

Návrh sestavení rozpočtového výhledu obce Francova Lhota s využitím finanční analýzy

Gabriela Rošlapilová

Bakalářská práce
2014



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky
Vyšší odborná škola ekonomická
akademický rok: 2013/2014

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Gabriela Rošlapilová**
Osobní číslo: **M110224**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Finanční řízení podniku**
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Návrh sestavení rozpočtového výhledu obce Francova Lhota s využitím finanční analýzy**

Zásady pro vypracování:

Úvod

I. Teoretická část

- **Prostudujte odbornou literaturu týkající se problémových okruhů obce.**

II. Praktická část

- **Charakterizujte obec Francova Lhota.**
- **Vypracujte analýzu příjmů a výdajů obce v jednotlivých letech.**
- **Navrhněte doporučení ke zlepšení hospodaření obce.**
- **Sestavte rozpočtový výhled obce s využitím pro kvalitnější finanční plánování do budoucna.**

Závěr

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná**

Seznam odborné literatury:

ČEŠKOVÁ, Magdalena a Jan KINŠT. Rozpočtová skladba v roce 2011. 4. rozšířené vydání. Olomouc: ANAG, 2011, 280 s. ISBN 978-80-7263-638-9.

OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ. Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2011, 178 s. ISBN 978-80-7400-342-4.

PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011, 587 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

PRENNER, Peter. et al. Gender budgeting in practice. Plzeň: Aleš Čeněk, 2007, 78 s. ISBN 978-80-7380-047-5.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 2. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: 2009, GRADA Publishing, 304 s. ISBN 978-80-547-2789-9.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Kateřina Trochtová**

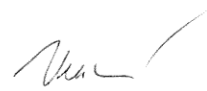
Datum zadání bakalářské práce: **14. března 2014**

Termín odevzdání bakalářské práce: **25. dubna 2014**

Ve Zlíně dne 11. dubna 2014


Mgr. Pavel Hýl
zast. děkanka




Bc. Ing. Šárka Vránová, PhD.
zast. ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby¹;
- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému;
- na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3²;
- podle § 60³ odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;

¹ zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací:

- (1) Vysoká škola nevydělečně zveřejňuje disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy.
- (2) Disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlížení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.
- (3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

² zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

- (3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

³ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

- (1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

- podle § 60⁴ odst. 2 a 3 mohou užít své dílo – bakalářskou práci - nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům.

Prohlašuji, že:

- jsem bakalářskou práci zpracoval/a samostatně a použité informační zdroje jsem citoval/a;
- odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně 24. 4. 2014

Barbora Závadová

⁴ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

- (2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.
- (3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jím dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlédne k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRAKT

Cílem bakalářské práce je sestavení návrhu rozpočtového výhledu obce Francova Lhota na rok 2014 až 2017. Teoretická část je zaměřena na vymezení a objasnění základních pojmů, týkající se obce a důležitých nástrojů jejího financování. V praktické části je provedena finanční analýza příjmů a výdajů v časovém rozmezí 2009 až 2013. Také proběhne přezkoumání hospodaření obce, což povede ke zkvalitnění finančního plánování a rozhodování do budoucna. Na základně získaných poznatků je sestaven rozpočtový výhled obce Francova Lhota. Závěrem je práce doplněna o návrhy a doporučení, které povedou ke stabilnějšímu hospodaření dané obce.

Klíčová slova:

Obec, rozpočet obce, rozpočtový proces, rozpočtový výhled, příjmové a výdajové položky obce, finanční analýza

ABSTRACT

The aim of this thesis is the composition of the proposal budgetary outlook of municipality Francova Lhota 2014 to 2017. The thesis is organized into two parts. The theoretical part focuses on the definition and the clarification of basic concepts concerning a municipality and important tools of funding a municipality. The practical part deals with financial analysis of incomes and expenses in the time interval 2009 to 2013. The management of municipality is also be reviewed, which will improve the financial decision making and planning for the future. On the basis of gained finding the budgetary outlook of municipality Francova Lhota is composed. In conclusion the thesis is complemented by proposals and recommendations, which will lead to stable management of the municipality.

Keywords:

Municipality, Municipal Budget, Budgetary Process, Budgetary Outlook, Revenues and Expenses of Municipality, Financial Analysis

Na tomto místě bych chtěla poděkovat především vedoucí mé bakalářské práce paní Ing. Kateřině Trochtové. Nejen za odbornou pomoc v průběhu psaní mé bakalářské práce, poskytnutí odborných rad, týkající se daného tématu, ale také za její ochotu a čas.

Dále děkuji své konzultantce za potřebné cenné informace a také paní účetní Aleně Kurtinové za poskytnutí podkladů k mé bakalářské práci

Poděkování také patří mé rodině a blízkým přátelům, za podporu nejen při psaní bakalářské práce, ale i za celou dobu mého studia na vysoké škole.

OBSAH

ÚVOD	10
I TEORETICKÁ ČÁST	11
1 ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA	12
1.1 CHARAKTERISTIKA OBCE	12
1.1.1 Funkce obce	12
1.1.2 Základní rysy obce	13
1.1.3 Působnost obce.....	13
1.1.4 Orgány obce a jejich funkce	14
2 ROZPOČTOVÝ PROCES A ROZPOČET OBCE	17
2.1 ROZPOČTOVÝ PROCES	17
2.2 ROZPOČTOVÝ VÝHLED	18
2.3 ROZPOČET OBCE	19
2.3.1 Sestavení rozpočtu obce	20
2.3.2 Závěrečný účet	20
2.4 PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ OBCE.....	21
3 ROZPOČTOVÁ SKLADBA A JEJÍ DĚLENÍ	22
3.1 DĚLENÍ ROZPOČTOVÉ SKLADBY.....	22
3.1.1 Druhové členění	22
3.1.2 Odvětvové členění.....	23
3.1.3 Odpovědnostní členění	24
3.1.4 Konsolidační členění	24
4 NÁSTROJE FINANCOVÁNÍ OBCE	25
4.1 PŘÍJMOVÉ POLOŽKY ROZPOČTU OBCE	25
4.1.1 Běžné příjmy.....	25
4.1.2 Kapitálové příjmy.....	26
4.1.3 Přijaté dotace.....	27
4.2 VÝDAJOVÉ POLOŽKY ROZPOČTU OBCE.....	27
4.2.1 Běžné výdaje.....	28
4.2.2 Kapitálové výdaje.....	29
5 FINANČNÍ ANALÝZA NA ÚROVNI ÚZEMNÍCH CELKŮ	30
5.1 POSTUP PŘI PROVEDENÍ FINANČNÍ ANALÝZY	30
5.1.1 Hlavní oblasti zpracování finanční analýzy.....	30
5.1.2 Ukazatele finanční analýzy.....	31
5.1.3 Monitoring hospodaření obcí.....	32
II PRAKTICKÁ ČÁST	33
6 CHARAKTERISTIKA OBCE FRANCOVA LHOTA	34
6.1 HISTORIE OBCE FRANCOVA LHOTA	34
6.2 SOUČASNOST OBCE FRANCOVA LHOTA	34
6.2.1 Počet obyvatel obce Francova Lhota	35
6.2.2 Občanská vybavenost v obci Francova Lhota	36
6.2.3 Technická vybavenost v obci Francova Lhota	36
6.2.4 Pracovní uplatnění v obci Francova Lhota	37

6.3	OBEC JAKO VEŘEJNOPRÁVNÍ KORPORACE	39
6.3.1	Orgány obce Francova Lhota.....	39
6.3.2	Majetek obce Francova Lhota k roku 2013	40
6.3.3	Příspěvkové organizace v obci Francova Lhota	41
6.3.4	Finanční stránka obce Francova Lhota za rok 2013.....	41
7	FINANČNÍ ANALÝZA ROZPOČTU OBCE FRANCOVA LHOTA.....	42
7.1	FINANČNÍ ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE V LETECH 2009 – 2013	42
7.1.1	Finanční analýza příjmové stránky rozpočtu obce v letech 2009 – 2013	44
7.1.2	Finanční analýza výdajové stránky rozpočtu obce v letech 2009 – 2013	55
7.2	POROVNÁNÍ POLOŽEK ROZPOČTU PODLE ODVĚTVOVÉHO ČLENĚNÍ.....	59
7.2.1	Lesní hospodářství	59
7.2.2	Vnitřní obchod a cestovní ruch	60
7.2.3	Pitná voda	60
7.2.4	Odvádění a čištění odpadních vod	61
7.2.5	Kultura	61
7.2.6	Tělovýchova.....	62
7.2.7	Rozvoj bydlení a bytového hospodářství	63
7.2.8	Komunální služby a územní rozvoj.....	63
7.2.9	Nakládání s odpady	64
7.2.10	Ochrana přírody a krajiny	64
7.2.11	Regionální správa a místní správa	65
7.2.12	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací.....	66
7.2.13	Ostatní činnosti	66
7.2.14	Ostatní výdaje obce	67
7.3	FINANCOVÁNÍ ROZPOČTU OBCE FRANCOVA LHOTA	67
7.4	FINANČNÍ UKAZATELE A MONITORING HOSPODAŘENÍ OBCE.....	69
7.4.1	Ukazatel autarkie.....	69
7.4.2	Ukazatel celkové zadluženosti.....	70
7.4.3	Koeficient samofinancování	70
7.4.4	Monitoring hospodaření obce Francova Lhota.....	71
7.4.5	Ukazatel celkové likvidity	72
8	SESTAVENÍ ROZPOČTOVÉHO VÝHLEDU	73
8.1	PODKLADY SLOUŽÍCÍ K SESTAVENÍ ROZPOČTOVÉHO VÝHLEDU	73
8.1.1	Příjmy rozpočtového výhledu obce Francova Lhota	73
8.1.2	Výdaje rozpočtového výhledu obce Francova Lhota.....	77
8.1.3	Financování rozpočtového výhledu obce Francova Lhota	78
9	NÁVRHY A DOPORUČENÍ.....	80
	ZÁVĚR	82
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	84
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	88
	SEZNAM OBRÁZKŮ.....	90
	SEZNAM TABULEK	91
	SEZNAM GRAFŮ.....	93
	SEZNAM PŘÍLOH	94

ÚVOD

Bakalářská práce je zaměřena na sestavení návrhu rozpočtového výhledu na čtyři následující rozpočtová období. Rozpočtový výhled je sestaven s využitím provedené finanční analýzy důležitých nástrojů financování obce Francova Lhota.

Pomocí rozpočtového výhledu je stanovena plánovaná struktura příjmů a výdajů, se kterými bude obec v následujících letech hospodařit. Rozpočtový výhled přinese dané obci několik výhod, zajistí stabilnější hospodaření obce a kvalitnější finanční plánování do budoucna. Také rychlejší orientaci v oblasti financování a usnadní práci při sestavení rozpočtu na další příslušný rok.

Bakalářská práce je rozdělena na dvě části, a to na část teoretickou a praktickou. V teoretické části jsou objasněny základní pojmy, týkající se dané problematiky hospodaření obce, které jsou získány z prostudované odborné literatury a legislativy. Nejprve je vymezena charakteristika obce a její důležité pojmy, kterými jsou: znaky obce, působnost obce a orgány obce. V následující části je definován průběh rozpočtového procesu a samotné sestavení rozpočtového výhledu obce. Dále je vysvětlen pojem rozpočtová skladba a její členění příjmů a výdajů. Závěrem teoretické části je vymezen postup provedení finanční analýzy a finančních ukazatelů.

V praktické části je nejprve představena obec Francova Lhota, její historický vývoj směřující až k současnému stavu vybavenosti obce, poté je obec vymezena jako veřejnoprávní korporace. V následující kapitole je provedena finanční analýza nejdůležitějších položek obecního rozpočtu, jedná se o příjmy a výdaje v časovém rozmezí 2009 až 2013. Následně jsou zanalyzovány jednotlivé položky, ze kterých jsou složeny příjmy a výdaje. Rovněž je provedena analýza důležitých finančních ukazatelů a monitoringu hospodaření obce, které jsou určeny pro vyhodnocení finanční situace obce Francova Lhota. Na základě zjištěných poznatků je znázorněna finanční stránka obce za sledovaná období, zda hospodaření obce je schodkové či přebytkové. Sestavení rozpočtového výhledu je vypracováno s využitím zjištěných výsledků z finanční analýzy příjmů a výdajů na následující čtyři rozpočtová období, tudíž v časovém intervalu 2014 až 2017. Závěrem bakalářské práce jsou doplněny návrhy a doporučení ke zkvalitnění hospodaření obce Francova Lhota.

I TEORETICKÁ ČÁST

1 ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA

Územní samospráva v České republice je představována jako forma **veřejné správy** a **veřejné moci** tzn., že je poskytováno samostatné řízení a zajišťování veřejných služeb na území menším než je stát. Územní samospráva je vymezena geograficky a zastupuje společenství občanů, kteří žijí na jejím území. Pro územní samosprávu je charakterizující dvoustupňový systém, který je tvořen základním stupněm **obcí** a za vyšší stupeň územní samosprávy je považován **kraj**. V územní samosprávě, není stanovena hierarchická struktura, spíše je zobrazena nadřízenost a podřízenost, což znamená, že každý územně samosprávný celek je vymezen vlastní kompetencí a působností, do které žádný jiný územní celek nesmí zasahovat. (Provazníková, 2009, s. 16-28)

Územní samospráva vznikala za účelem vytváření menších útvarů uvnitř státu, na základě potřeby lidí lépe spolu komunikovat, za účelem jazykového a kulturního sblížení, a také je určen k vytváření společenské či ekonomické činnosti. Některé útvary v různých oblastech postupně získaly výhody samostatného rozhodování. Zejména v sektoru společenského života a obstarávání svých záležitostí, což znamená, že nejsou závislé na státu. (Peková, 2011, s. 18)

1.1 Charakteristika obce

Právní postavení obce je upraveno **zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (o obecním zřízení)** a vystihuje obec jako podstatným územním samosprávným společenstvím obyvatel, přičemž vytváří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je označována jako veřejnoprávní korporace, jelikož vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto právních vztahů vyplývajících. Obec hospodáří se svým majetkem, dohlíží na celkový rozvoj obce a zajišťuje potřeby a služby pro své občany.

1.1.1 Funkce obce

Obec plní zásadní funkce, které spočívají zejména v uspokojení potřeb a zájmů svých občanů, jak je uvedeno v publikaci Hrabalové (2004, s. 14).

Mezi tyto základní funkce patří:

- ✓ **obytná** – vztahuje se na obyvatele, kteří bydlí v obci,

- ✓ **obslužná** – subjekty působící v obci, nabízejí různé soukromé i veřejné služby a statky, které občané mohou využívat,
- ✓ **pracovní** – poskytuje možnost pracovního uplatnění pro své občany obce.

Všechny obce nejsou schopny plnit své funkce v plném rozsahu, především malé obce plní pouze funkci obytnou, jelikož nemohou poskytnout svým občanům pracovní možnosti a ti musí dojíždět do jiného města či obce.

1.1.2 Základní rysy obce

Obec je charakterizována podle Pekové (2011, s. 341) třemi podstatnými znaky:

- ✓ **území** – plocha obce, která má vymezené hranice svého území, ve kterém žijí její obyvatelé,
- ✓ **obyvatelé** – lidé s trvalým bydlištěm žijící na území obce. Obyvatelé obce mají možnost se podílet na jejím řízení a to buď **nepřímo** za pomoci svých volených zastupitelů obce nebo **přímo** za aktivní účasti v komisích či v místním referendu,
- ✓ **samospráva** – existují instituce, které řídí veřejné záležitosti na území obce.

1.1.3 Působnost obce

Působnost obce je členěna na samostatnou působnost obce, která je definována jako **decentralizace** veřejné správy, kdy obec jedná samostatně. Další působností obce je přenesená působnost. V přenesené působnosti obec vykonává záležitosti v základním rozsahu stanovené zákonem, přičemž se jedná o **dekoncentraci**. (Provazníková, 2009, s. 28)

- **Samostatná působnost obce**

Obec v samostatné působnosti zajišťuje takové potřeby, které jsou v zájmu obce a jejích občanů, jestliže nespádají podle zákona do kompetence krajů nebo pokud se nejedná o přenesenou působnost obce. Jedná se o takové potřeby a záležitosti, kdy obec jedná v souladu s místními předpoklady, zvyklostmi a především v zájmu uspokojení potřeb a zájmů občanů obce, jako jsou potřeby bydlení, dopravy, informovanost občanů, výchova a vzdělání atd. (Česko, 2000)

Provazníková (2009, s. 30) samostatnou působnost obce vymezuje v těchto bodech:

- ✓ hospodaření obce,
- ✓ sestavení rozpočtu a závěrečného účtu obce,

- ✓ program rozvoje obce,
- ✓ obecní policie a ukládání pokut,
- ✓ spolupráce s jinými obcemi a mnohé další.

- **Přenesená působnost obce**

„V rámci **přenesené působnosti** obec vykonává státní správu. Stát na ni delegoval část svých výkonných pravomocí, aby se výkon státní správy přiblížil občanovi. Rozhodovací pravomoc však zůstává na úrovni státu. Obec je tedy státu zodpovědná za to, jak přenesenou působnost vykonává.“ (Hrabalová, 2004, s. 7-8)

Typy obce se v přenesené působnosti podle Koudelky (2007, s. 149-153) člení následně:

Obec základního typu – je označována jako 1. stupeň přenesené působnosti. V tomto typu obec provádí základní výkon státní správy, pokud nebylo stanoveno jinak **veřejnoprávní smlouvou** nebo rozhodnutím krajského úřadu.

Obec s pověřeným obecním úřadem – jedná se o 2. stupeň přenesené působnosti. Obce tohoto typu stanovené zákonem vykonávají přenesenou působnost i pro jiné obce. Z toho vyplývá, že obec s pověřeným obecním úřadem má nárok rozhodovat o právech ve správním řízení o obcích 1. stupně.

Obec s rozšířenou působností – 3. stupeň přenesené působnosti. Obec s rozšířenou působností může rozhodovat o přenesení určitého rozsahu výkonu státní správy na obec s pověřeným obecním úřadem.

1.1.4 Orgány obce a jejich funkce

Obec je spravována svými orgány, které jsou volené, to se týká zastupitelstva obce, z jehož řad je zvolen starosta a rada obce. Výkonné orgány obce jsou poradní a kontrolní orgány. Tyto orgány jsou zřizovány zastupitelstvem či radou obce, která je taktéž výkonným orgánem obce. Obec musí rozlišovat, které orgány plní funkci v samostatné nebo přenesené působnosti. (Marková, 2000, s. 23)

- **Zastupitelstvo obce**

Zastupitelstvo obce je podstatným voleným orgánem obce, který má nejvyšší rozhodovací pravomoc ve všech samosprávných záležitostech, spadající pod zákon o obcích. Zastupitelstvo plní důležité funkce týkající se volby starosty a členů rady obce, rovněž

schvaluje a rozhoduje o hospodaření a rozvoji obce. Počet členů zastupitelstva je odvozen podle počtu obyvatel a rozlohy území obce. (Peková, 2011, s. 351-352)

- **Rada obce**

Rada obce je tvořena starostou, místostarostou a dalšími členy rady obce, kteří jsou voleni zastupitelstvem ze svých členů. Rada obce je výkonným orgánem v samostatné působnosti a za své konání odpovídá zastupitelstvu obce. Počet členů rady obce je stanoven nejméně 5 a nejvýš 11, ale nesmí přesáhnout jednu třetinu počtu členů v zastupitelstvu. Počet členů musí být lichý, aby mohla dosáhnout rozhodnutí hlasováním. Rada obce má pravomoc dohlížet na hospodaření obce, dle schváleného rozpočtu obce. Také připravuje materiály a záležitosti pro jednání zastupitelstva a kontroluje plnění úkolů obecního úřadu. Jednání rady obce je neveřejné. (Marková, 2000, s. 26)

- **Starosta a místostarosta obce**

Starosta plní důležitou roli obce, neboť je jejím představitelem a zastupuje ji navenek. Starosta je volen členy zastupitelstva, jemuž se zodpovídá za své provedené výkony. Dohlíží a odpovídá za kontrolu hospodaření obce na základě provedeného auditu obce. Připravuje, řídí schůze rady obce i zastupitelstva a odpovídá za informovanost občanů o činnostech v obci. Jmenuje a odvolává tajemníka obce. Pokud není zvolen tajemník, pak starosta bere veškerou zodpovědnost týkající se kontroly všech pracovníků obecního úřadu. **Místostarosta** zastupuje funkci starosty v době jeho nepřítomnosti. (Peková, 2011, s. 355)

- **Obecní úřad**

Obecní úřad je výkonným orgánem a plní svou funkci v samostatné, ale i v přenesené působnosti. V samostatné působnosti vykonává činnosti, které mu přidělilo zastupitelstvo nebo rada obce. V čele stojí starosta obce a zároveň obecní úřad tvoří místostarosta a tajemník. (Hrabalová, 2004, s. 12)

- **Výbory**

Výbory jsou zřizovány zastupitelstvem obce jako iniciativní a kontrolní orgány. V obci není přesně stanoveno, kolik výborů musí být zřízeno, záleží na rozhodnutí zastupitelstva obce, přičemž finanční výbor a kontrolní výbor musí být zřízen vždy. **Finančním výborem** je kontrolován majetek obce a finanční stránka hospodaření obce. Také musí splňovat úkoly, které mu zadá zastupitelstvo obce. Na dodržování právních předpisů

a usnesení zastupitelstva obce dohlíží **kontrolní výbor**. Členové těchto výborů nesmí být starosta a jeho zástupci ani jiní členové, kteří se zabývají hospodařením obce. Musí mít minimálně tři členy. (Peková, 2011, s. 356)

- **Komise**

Komise jsou zřízeny radou obce, jako iniciativní a poradní orgány. Komise je odpovědná radě obce v činnostech přenesené působnosti, přičemž jí předkládají své návrhy a projekty, rovněž se zodpovídá starostovi obce. (Koudelka, 2007, s. 214)

2 ROZPOČTOVÝ PROCES A ROZPOČET OBCE

„Finanční hospodaření obcí a krajů se řídí **zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů**. Uvedeným zákonem je upravena tvorba, postavení, obsah a funkce rozpočtů obcí a krajů. V zákoně jsou také stanovená pravidla hospodaření obce s jejími finančními prostředky.“ (Peterová, 2012, s. 9)

2.1 Rozpočtový proces

Prenner et al. (2007, s. 14-15) ve své publikaci charakterizuje rozpočtový proces, jako soubor rozhodnutí a činností orgánů, za účelem sestavení přesného rozpočtu obce na daný rozpočtový rok. Obecní rozpočet je sestavován na základě rozpočtového výhledu v běžném období na nový rozpočtový rok, který je shodný s kalendářním rokem. Rozpočtový proces je stanoven podle právních předpisů, kde jsou uvedeny kroky rozpočtového procesu a podmínky, které musí být nezbytně dodržovány.

Rozpočtový proces je vymezen v následujících krocích:

- ✓ příprava a sestavení rozpočtu,
- ✓ projednání a schválení rozpočtu,
- ✓ finanční řízení podle rozpočtu a jeho kontrola,
- ✓ závěrečný účet.

Při sestavení rozpočtu obce musí být dodržovány určité **rozpočtové zásady**, aby obec na jeho základě, mohla vést plnohodnotné hospodaření obce (Hrabalová, 2004, s. 29).

Jednotlivé zásady v publikaci zní:

- ✓ každoroční sestavování a schvalování rozpočtu,
- ✓ dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu,
- ✓ reálnost a pravdivost,
- ✓ úplnost a jednotnost,
- ✓ hospodárnost a efektivnost,
- ✓ finanční kontrola a účetní audit,
- ✓ publicita rozpočtu. (Peková, 2011, s. 213)

2.2 Rozpočtový výhled

Lze jej definovat jako pomocný finanční nástroj pro střednědobé plánování obce a slouží pro zajištění efektivnějšího hospodaření obce. Sestavení rozpočtového výhledu je zpracován na časové rozmezí 2 až 5 let dopředu, na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků. Pokud se jedná o výhled delší než jeden kalendářní rok, bere se v úvahu souhrn celkových příjmů, výdajů, pohledávek, závazků a finančních zdrojů, jejíž členění si obec může stanovit sama. Ze zákona nevyplývá, kdo rozpočtový výhled sestavuje, tudíž je zastupitelstvem obce zvolen orgán, který bude rozhodovat o jeho projednání. Rozpočtový výhled, dle právních předpisů nemusí být zveřejněn občanům obce. (Češková a Kinšt, 2011, s. 201-202)

Provazníková (2009, s. 73-74) uvádí následující postup, jak zajistit, aby byl rozpočtový výhled co nejvěrohodnější:

- ✓ „zpracování analýzy hospodaření územního samosprávného celku za uplynulé minimálně dva až tři roky;
- ✓ rozdělení analyzovaných dat na běžné a kapitálové příjmy a výdaje, běžné položky dále pak členit na pravidelně se opakující a nahodilé;
- ✓ přiřazení hodnot do rozpočtového výhledu na základě střednědobého výhledu státu – např. u sdílených daní;
- ✓ z analýzy běžných příjmů a výdajů lze vysledovat určité závislosti, na jejichž základě, lze jednotlivým položkám přiřadit dle vývoje koeficienty pro další léta.“

Podle Hrabalové (2004, s. 24) by měl být sestavován rozpočtový výhled odděleně. **Jak pro běžnou část rozpočtu**, která zachycuje především opakující se peněžní operace na straně příjmů i na straně výdajů, **tak i pro kapitálovou část rozpočtu**, ve které jsou zahrnuty jednorázové příjmy a výdaje. Kapitálová část rozpočtu zobrazuje zamýšlené investice, přičemž provozní nároky z dokončené investice se promítnou v běžném rozpočtu a mohou být kryty přebytkem běžného rozpočtu.

Vytvoření rozpočtového výhledu přináší obci výhody, jak uvádí Provazníková (2009, s. 74) ve své knize:

- ✓ zajištění efektivnějšího hospodaření obce,
- ✓ stabilnější finanční situaci, čímž se rozumí odvrácení hrozby možného přeúvěrování,

- ✓ snadnější a rychlejší přehled ve finančních možnostech i pro nově zvolené zastupitelstvo,
- ✓ jednodušší jednání s peněžními ústavy a s fondy, za účelem žádosti o úvěr a zažádání o mimořádné a účelové dotace.

2.3 Rozpočet obce

V publikaci Češková a Kinšt (2011, s. 203-204) je uvedeno, že rozpočet obce slouží jako finanční plán, který zobrazuje řízení hospodaření obce a jejích činností. Sestavuje se na rozpočtový rok, který je totožný s kalendářním rokem. Rozpočet, jak již bylo zmíněno, je sestavován na základě rozpočtového výhledu a je tvořen zpravidla jako vyrovnaný, přičemž platí tato rovnice:

$$\text{PŘÍJMY} \pm \text{FINANCOVÁNÍ} = \text{VÝDAJE} \quad (1)$$

Bilance rozpočtu znamená, že rozpočet je stále účetně vyrovnaný. Rozpočet může být přebytkový, což je dlouhodobým primárním cílem každé obce. Pokud má obec vyrovnaný rozpočet nemůže si tvořit žádné rezervy do dalších let, tudíž pro obec je daleko výhodnější hospodařit s přebytkovým rozpočtem. Na konci období má přebytek finančních prostředků, které může využívat, aniž by tento stav vedl k zadluženosti obce. Naopak schodkový rozpočet obce vede k zadluženosti obce. (Tomancová, Brtoun a Obrovský, 2009, s. 122)

Přehled typu schváleného rozpočtu	
Rozpočet vyrovnaný	
PŘÍJMY = VÝDAJE	FINANCOVÁNÍ = 0
Rozpočet přebytkový	
PŘÍJMY > VÝDAJE	FINANCOVÁNÍ < 0, je minusové
Rozpočet schodkový	
PŘÍJMY < VÝDAJE	FINANCOVÁNÍ > 0, tj. je plusové

Zdroj: Vlastní zpracování, (Češková a Kinšt, 2011, s. 205)

Tab. 1. Druhy schváleného rozpočtu

Obsahem rozpočtu jsou zejména příjmové a výdajové položky, taktéž peněžní operace, tvorba a využití fondů. Pokud je stanoveno mohou tyto operace probíhat mimo rozpočet, ze sdružených, cizích či podnikatelských prostředků. Zákonem je udělena povinnost zveřejnit návrh sestaveného rozpočtu, aby se k rozpočtu mohli vyjádřit občané. Rozpočet musí být zveřejněn minimálně na dobu 15 dnů před projednáním zastupitelstva. (Češková a Kinšt, 2011, s. 204-205)

2.3.1 Sestavení rozpočtu obce

Sestavení návrhu rozpočtu a vytvoření podkladů je v kompetenci výkonného orgánu obce, zpravidla finančního výboru obce. Při sestavení rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu, dále navazuje na údaje platného státního rozpočtu nebo na rozpočtové provizorium.

Projednáním sestaveného rozpočtu se zabývají výkonné orgány, tedy rada obce nebo finanční výbor obce. Pokud mají nějaké připomínky či výhrady jsou začleněny do návrhu rozpočtu obce. (Tomancová, Brtoun a Obrovský 2009, s. 119-120)

Zastupitelstvo obce má výhradní pravomoc **schvalovat** rozpočet obce. Schválený rozpočet může být vyrovnaný, přebytkový či schodkový. Schodkový rozpočet musí být kryt finančními prostředky z minulých let, půjčkou nebo úvěrem apod.

Rozpočet musí být sestaven jako pravdivý, reálný a úplný podle těchto zásad se řídí kontrola plnění rozpočtu a jeho vyhodnocení. Závěrem rozpočtového roku zastupitelstvo obce vypracovává závěrečný účet, který slouží jako přehled pro skutečné plnění rozpočtu. Obec je povinna si nechat **přezkoumat** hospodaření za minulý rok, a to buď krajským úřadem, nebo auditorskou společností, což musí oznámit na krajský úřad. (Provazníková, 2009, s. 70)

Pokud není rozpočet schválen do 1. ledna rozpočtového roku, hospodaření obce se řídí **rozpočtovým provizoriem** podle stanovených pravidel, do doby schválení rozpočtu. Pravidla rozpočtového provizoria si zastupitelstvo obce stanoví tak, aby nadále fungovalo plynule hospodaření obce nejen na její vlastní úrovni, ale i všech subjektů závislých na jejich rozpočtu. (Schneiderová, 2013, s. 215)

2.3.2 Závěrečný účet

Závěrečný účet je definován podle Hrabalové (2004, s. 28) jako přehled skutečného plnění rozpočtu neboli výkaz výsledků, který schvaluje a projednává zastupitelstvo obce. Na závěrečném účtu je obsaženo vyúčtování příjmů a výdajů, dále také údaje o finančních operacích obce, jak obec nakládala se svým majetkem a zhodnocení hospodářské situace obce. Závěrečný účet musí obec zveřejnit na úřední desce nejméně 15 dnů před jeho projednáním na zasedání zastupitelstva obce.

Závěrečný účet podle odborné publikace Češkové a Kinšta (2011, s. 210-211) zahrnuje:

- ✓ „údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v plném členění podle platné rozpočtové skladby,
- ✓ údaje o dalších finančních operacích,
- ✓ údaje o tvorbě a použití peněžních toků,
- ✓ údaje o hospodaření všech zřízených nebo založených organizací,
- ✓ údaje o hospodaření s majetkem,
- ✓ vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu a k rozpočtu státních fondů, dále také vyúčtování finančních vztahů k jiným rozpočtům (krajů a obcí) a k hospodaření ostatních subjektů,
- ✓ zprávu o výsledku hospodaření.“

2.4 Přezkoumání hospodaření obce

Přezkoumání hospodaření obce je dáno zákonem o obcích, nejedná se pouze o formalitu, ale za pomoci přezkoumání hospodaření obce mohou být odhaleny nedokonalosti v rozpočtové či v účetní oblasti. Zejména se jedná o neefektivní využití finančních prostředků, nevýhodné nakládání s obecním majetkem apod. Výsledek přezkoumání hospodaření obce může vést ke zkvalitnění hospodaření obce a činnosti na určitém úseku. Výhodnější z finanční stránky je pro obec zažádat o přezkoumání hospodaření obce krajským úřadem. (Nováková, 2006, s. 22)

K přezkoumání hospodaření obce je provedena **kontrola**, která by měla fungovat na úrovni obce z předem stanovených pravidel a postupů. Hlavním cílem kontroly je zjišťování a odstranění chyb v hospodaření obce. Také vede k zajištění kvalitního řízení obce a v oblasti účetnictví a sledování včasného vyhotovení účetních výkazů, kdy je také kontrolováno, zda jsou věrohodné a úplné. V kompetenci **auditu obce** je prozkoumat a ověřit účetní výkazy. Audit obce je vykonáván nezávislým auditorem s odbornou působností, který se řídí stanovenými normami. Audit obce probíhá v těchto fázích: plánování a příprava, vlastní provedení auditu, zpracování výsledků a jejich vyhodnocení, závěrem vypracování zprávy s výrokem auditora – bez výhrad, s výhradou, záporný výrok a odmítnutí výroku. (Peková, 2011, s. 234)

3 ROZPOČTOVÁ SKLADBA A JEJÍ DĚLENÍ

Rozpočtová skladba je stanovena vyhláškou Ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě. Ve vyhlášce § 1 Předmět úpravy je uvedeno, že hlavním úkolem rozpočtové skladby je jednotné třídění příjmů a výdajů v rozpočtech organizačních složek státu. Rozpočtová skladba sleduje plnění státního rozpočtu, pohyby na účtech státních finančních aktiv a pro řízení státního dluhu, sleduje plánované a skutečné pohyby rozpočtu jiných peněžních fondů jako jsou obce, kraje a regiony.

Rozpočtová skladba je zaměřena zejména na rozpočtové financování obce, peněžní fondy a transakce na bankovních účtech. Nevyužívá se pro peněžní operace, které se odehrávají mimo rozpočet obce, například podnikatelské operace a operace cizích prostředků. (Hrabalová, 2004, s. 29)

3.1 Dělení rozpočtové skladby

Rozpočtová skladba umožňuje jednotné členění peněžních operací všech veřejných rozpočtů. Využívá různá hlediska třídění příjmů a výdajů, tudíž poskytuje více pohledů na hospodaření určitého subjektu, kdy informace vycházejících z členění se navzájem doplňují. (Hrabalová, 2004, s. 29-30)

Ve vyhlášce č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě je obsaženo následující členění příjmů a výdajů, kde jsou vymezeny čtyři hlavní členění:

- ✓ druhové členění,
- ✓ odvětvové členění,
- ✓ odpovědnostní členění,
- ✓ konsolidační členění.

3.1.1 Druhové členění

Druhové členění příjmů a výdajů je pro obec povinné. Dovoluje propojení s účetnictvím a představuje důležité hledisko rozpočtové politiky. V rozpočtové skladbě je považováno za základní systém členění, jelikož třídí všechny peněžní operace do tří základních skupin: příjmy, výdaje a financování. (Peková, 2011, s. 410-411)

Ve vyhlášce č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě je uvedeno, že druhové členění třídí peněžní operace do sedmi hlavních tříd. **Příjmové položky** jsou rozděleny do čtyř následujících tříd:

- ✓ Třída 1 – **daňové příjmy**,
- ✓ Třída 2 – **nedaňové příjmy**,
- ✓ Třída 3 – **kapitálové příjmy**,
- ✓ Třída 4 – **přijaté dotace**.

Výdajové položky podle druhového členění jsou rozděleny do 5. a 6. třídy:

- ✓ Třída 5 – **běžné výdaje**,
- ✓ Třída 6 – **kapitálové výdaje**.

Poslední třída 8 – **financování** má zvláštní postavení. Na základně této položky je vyjádřen způsob, jakým jsou financovány příjmové a výdajové položky, zda obec má volné finanční prostředky (přebytek) nebo je zjištěno saldo (schodek) rozpočtu obce. Pokud obec má **přebytek** rozpočtu, může poskytovat půjčky či finanční výpomoci jiným obcím nebo s volnými finančními prostředky může disponovat na kapitálovém trhu či vytvořit rezervy do dalších let. V případě, že má obec **schodek** rozpočtu, musí čerpat finanční zdroje na jeho úhradu za pomoci půjčky, darů či dotací. (Provazníková, 2009, s. 118)

3.1.2 Odvětvové členění

Odvětvové členění navazuje na druhové členění a je rovněž povinné pro obec. V tomto členění je vyjádřeno, na jaký účel byly poskytnuty výdaje, ze které oblasti byly příjmy získány. Odvětvové členění nezahrnuje všechny peněžní operace, které obec uskutečnila, jelikož u některých operací stačí pouze informace z druhového členění. Do odvětvového členění spadají především výdajové položky, tedy 5. a 6. třída, z příjmů pouze kapitálové a nedaňové příjmy s výjimkou příjmů ze splátek půjčených prostředků. Toto členění se rozděluje do skupin, které jsou dále rozčleněny na rozpočtové oddíly, pododdíly a paragrafy. (Hrabalová, 2004, s. 31)

Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě dělí odvětvové členění do šesti základních skupin:

1. skupina – zemědělství a lesní hospodaření,
2. skupina – průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
3. skupina – služby pro obyvatelstvo,
4. skupina – sociální věci a politika zaměstnanosti,
5. skupina – bezpečnost státu a právní ochrana,
6. skupina – všeobecná veřejná správa a služby.

3.1.3 Odpovědnostní členění

Dalším členěním rozpočtové skladby je odpovědnostní (kapitolní) členění. Pro obec je nepovinné proto se vztahuje pouze na třídění příjmů a výdajů státního rozpočtu, které se třídí na kapitoly státního rozpočtu a to podle správců kapitol. (Schneiderová, 2013, s. 45)

3.1.4 Konsolidační členění

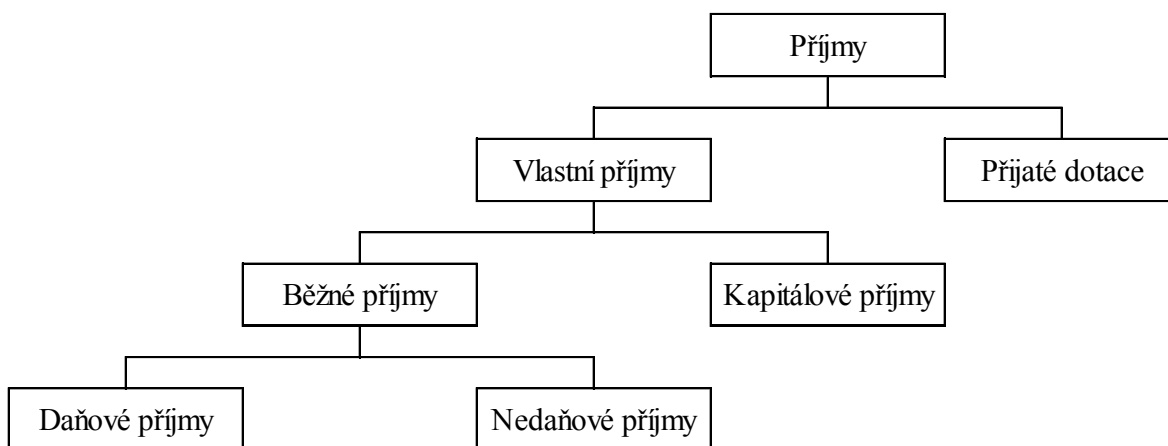
Konsolidační členění je pro obec povinné, kdy toto členění třídí příjmy a výdaje vynaložené uvnitř soustavy veřejných rozpočtů a ostatních veřejných peněžních fondů. Konsolidační členění třídí příjmy a výdaje do **záznamové skupiny**, které slouží pro přehled získaných informací o převodech peněžních prostředků uvnitř veřejných rozpočtu, které nezajistí žádné jiné členění. (Peterová, 2012, s. 70-71)

4 NÁSTROJE FINANCOVÁNÍ OBCE

Rozpočet obce je sestavován zpravidla jako vyrovnaný za pomoci nástrojů, jakými jsou příjmové položky a výdajové položky rozpočtu obce, kdy mezi těmito nástroji existuje přímá vazba. Podle rozpočtových zásad jsou příjmy a výdaje sledovány a rozdělovány odděleně na základě závazné rozpočtové skladby. (Nováková, 2006, s. 23)

4.1 Příjmové položky rozpočtu obce

Z ekonomického hlediska podle Pekové, Pilného a Jetmara (2008, s. 266) jsou příjmy rozpočtu obce charakterizovány jako různorodé. Obec je může ovlivnit svým jednáním a rozhodováním, na druhou stranu jsou takové příjmy, které jsou dány státem. Příjmy rozpočtu obce, jak již bylo zmíněno, se člení na základě rozpočtové skladby. Plánování příjmové stránky má v pravomoci rada obce a finanční výbor, jsou schvalovány zastupitelstvem obce.



Zdroj: Vlastní, (Češková a Kinšt, 2011, s. 20)

Obr. 1. Schéma celkových příjmů

4.1.1 Běžné příjmy

Peková (2011, s. 239) v publikaci konstatuje, že běžné příjmy rozpočtu obce jsou takové příjmy, které se každoročně opakují, přičemž jejich výše nemusí být ve stejné míře. Běžné příjmy pokrývají financování běžných a opakujících se potřeb, zejména na zabezpečení neinvestičních výdajů a zajištění veřejných statků a služeb.

Daňové příjmy mají charakter běžných příjmů a tvoří zásadní skupinu příjmů obecního rozpočtu. Skládají se ze svěřených a sdílených daní, také ze správních a místních poplatků. Pravidelně se opakují a nemusí být ve stejné výši. V některých zemích platí rozpočtová pravidla nebo zákon, který vymezuje **daňové určení**, tedy v ČR, dle zákona o rozpočtovém určení daní – RUD. Rozpočtové určení daní vymezuje druhy daní, které jsou na základě celostátně stanovených daňových zákonů vybírány, přičemž výnosy z těchto daní přímo směřují do rozpočtu obce. Jedná se o tzv. **svěřené daně**, do kterých spadá daň z nemovitostí, daň z příjmů a jiné. (Peková, 2011, s 242)

Sdílené daně jsou určeny na základě výběru celostátního hrubého výnosu daní, tyto částky jsou rozděleny určitým procentuálním podílem a jsou přiděleny do obecního rozpočtu. V roce 2013 je zaznamenána změna v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní a procentuální podíly jsou navýšeny. Přidělované procentuální podíly po změně jsou uvedeny v příloze P I a náleží všem obcím ve stejné výši. Tento procentuální podíl je dále upraven podle počtu obyvatel v obci, podle katastrální výměry obecního území, podle násobků postupných přechodů a podle počtu dětí navštěvující mateřskou školu a žáků navštěvující základní školu, jejímž zřizovatelem je sama obec. (Finanční správa, ©2013-2014)

Podle Hrabalové (2004, s. 39-41) do daňových příjmů jsou také zahrnovány zákonem stanovené **správní poplatky** za služby, které vykonává obec např. poplatky za ukládání odpadů, za odnětí zemědělské a lesnické půdy, sankcemi za znečišťování životního prostředí atd. **Místní poplatky** jsou stanovené zákonem č. 565/1991 Sb., o místních poplatcích, dle kterého si obec sama stanoví, jaké poplatky budou vybírány a v jaké výši. Zejména se jedná o poplatky ze psů, za lázeňský nebo rekreační pobyt, ze vstupného, z ubytovací kapacity apod.

Obec může ovlivnit výši **nedaňových příjmů**. Do těchto příjmů jsou zahrnovány například příjmy z vlastní správní činnosti, z vlastního podnikání, užitelské poplatky a pokuty, dále příjmy z pronájmů majetku, příjmy z mimorozpočtových fondů, ze sbírek, darů a jiné. Pro vazníkové (2009, s. 94-95)

4.1.2 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy jsou účelové a slouží k financování dlouhodobých, neopakujících se potřeb. Jedná se o **vlastní příjmy** jednorázového charakteru, zejména z prodeje dlouhodobého majetku nebo z prodeje cenných papírů obce.

Návratné transfery obce znamenají krátkodobé, střednědobé i dlouhodobé půjčky a úvěry od bankovního sektoru, peněžních ústavů nebo neinvestiční úvěr z jiného rozpočtu. **Nenávratné transfery** jsou dotace ze státního rozpočtu, ze státních účelových fondů nebo EU fondů, kterými jsou financovány konkrétní investice či rozvojový program obce, přičemž musí být schváleny nebo mohou být dotovány na základě získaných peněžních darů již zmíněných subjektů. (Peková, 2011, s. 239-240)

4.1.3 Přijaté dotace

Především se jedná o nenávratné a neopětované poskytnuté dary a dotace. Dotace jsou čerpány ze státního rozpočtu, z rozpočtu jiných obcí, od zahraničních vlád a institucí například z prostředků EU na určité zamýšlené investice obce. (Češková a Kinšt, 2011, s. 19)

Přijaté dotace jsou členěny podle **poskytovatele**, z čehož vyplývá, že jsou získány ze státního rozpočtu, z rozpočtu územních samosprávných celků, z prostředků EU nebo od jiných subjektů. Poskytnuté dotace jsou dále členěny dle **účelu**, na jakou konkrétní investici jsou určeny. Obec přijatou dotaci může vynaložit, dle svého uvážení pokud není vymezena na přesný účel. Přijaté dotace jsou odvozeny podle **kritéria přidělování**. Výše přijatých dotací je vymezena, na základě počtu obyvatel, rozlohy obce, míry zadluženosti a jiné. Běžné (neinvestiční) dotace jsou čerpány na financování běžného provozu obce a kapitálové (investiční) jsou přijaty na investiční plánovou realizaci, což spadá do členění přijatých dotací podle **financování výdajů**. Dalším členění přijatých dotací je, dle **zúčtování a způsobu vypořádání**. Pokud dotace nejsou čerpány v plné výši, zbylá část musí být vrácena příslušnému rozpočtu. Členění přijatých dotací podle **nárokovosti** je přesně dané a obce je využívá na financování, například na základní školy příspěvek na jednoho žáka. Obec také může požádat o dotaci individuálně, ale musí být splněny podmínky v rámci dotačního titulu. Posledním kritériem přijatých dotací je, dle **způsobu čerpání**, což značí, že přijaté dotace jsou přeposlány na běžný účet obce. Dotace mohou být čerpány formou otevření limitu u bank a obci jsou jednotlivě propláceny faktury nebo mohou být dotace obdrženy až po uskutečněním projektu. (Hrabalová, 2004, s. 43-44)

4.2 Výdajové položky rozpočtu obce

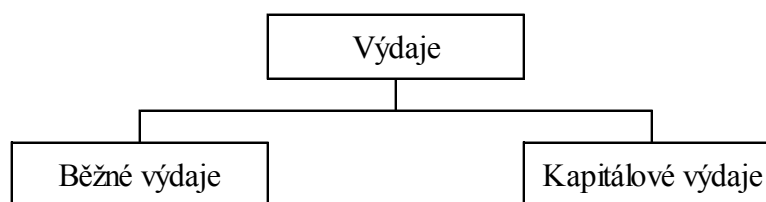
Výdaje obce jsou peněžní prostředky vynaložené na zajištění vlastního provozu obce. Výdajová stránka rozpočtu obce, obsahuje finanční prostředky také pro příspěvkové

organizace, kterých je obec zřizovatelem. Nejvíce svých výdajů vynaloží v oblastech kultury, zdravotnictví, školství, životního prostředí atd. (Nováková, 2006, s. 23- 31).

Pro lepší zobrazení jsou výdaje rozčleněny podle více hledisek, které zajistí přehled o finanční situaci obce a informace týkající se výdajové stránky rozpočtu obce. Kritéria výdajů lze různě kombinovat a získané informace lze jednoduše uplatnit do ekonomické analýzy. (Hrabalová, 2004, s. 48)

Členění výdajů podle Pekové (2011, s. 279-284) je následující:

- ✓ podle **ekonomického hlediska** – běžné a kapitálové výdaje,
- ✓ podle **rozpočtového plánování** – plánované a neplánované výdaje,
- ✓ podle **rozpočtové skladby** – nenávratné a návratné výdaje,
- ✓ podle **funkce veřejných financí** – alokační, redistribuční a stabilizační výdaje,
- ✓ podle **infrastruktury** – výdaje na ekonomickou a sociální infrastrukturu.



Zdroj: Vlastní, (Češková a Kinšt, 2011, s. 23)

Obr. 2. Schéma celkových výdajů

4.2.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje slouží k financování běžných neboli pravidelně se opakujících potřeb v určitém rozpočtovém roce. Jedná se o výdaje na nákup materiálu, platy zaměstnanců, nákup služeb, paliv, energie a jiné. (Provazníková, 2009, s. 212)

Mandatorní výdaje tvoří důležitou část celkových běžných výdajů rozpočtu obcí a zastupitelstvo jej stanovuje na každý rok při schvalování rozpočtu obce. Výše těchto výdajů ukládá zákon nebo jej určují jiné vyhlášky a nařízení. Mandatorní výdaje jsou vynaloženy na zajištění potřeb, které budou sloužit pro všechny občany obce nebo na přesně vymezený subjekt jako je školství či v oblasti sociální služby. (Peková, 2011, s. 514-515)

4.2.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje zpravidla financují dlouhodobé potřeby obce, které jsou delší než jedno rozpočtové období, což může být tehdy, kdy obec nakupuje nový majetek nebo poskytuje investiční transfery či půjčky. (Hrabalová, 2004, s. 48)

Marková (2000, s. 120) konstatuje, že **návratné** a **nenávratné výdaje** nastanou tehdy, pokud obec poskytne dotaci či návratnou finanční výpomoc (půjčku) fyzickým osobám, soukromým podnikatelům na podporu podnikání nebo jiným obcím. Do této kategorie jsou zahrnuty i výdaje při splácení úvěru a půjček, dále návratnost přijaté peněžní výpomoci ze státního rozpočtu včetně úroku.

5 FINANČNÍ ANALÝZA NA ÚROVNI ÚZEMNÍCH CELKŮ

Finanční analýza představuje důležitý nástroj pro finanční řízení příslušných subjektů územní samosprávy. Provedením finanční analýzy za minulé období je možné získat potřebné a důležité informace, týkající se finanční situace obce, ale podstatným cílem je zabezpečit a zkvalitnit její hospodaření. Na základě finanční analýzy jsou odhaleny pozitivní či negativní vlivy, kterými je ovlivněna finanční situace hospodaření obce. Závěrem analýzy je doporučení nezbytné pro sestavení reálného návrhu rozpočtového hospodaření obce. (Peková, 2011, s. 231-232)

Růčková (2011, s. 9) definuje v publikaci finanční analýzu jako systematické zpravování získaných dat, které jsou především obsažené v účetních výkazech obce. Za pomoci vypracování finanční analýzy dochází k zjištění dat a vyhodnocení obce v minulosti či přítomnosti. Rovněž předvídá s finančními předpoklady do budoucna, proto obce za účelem úspěšného hospodaření se bez finanční analýzy zcela neobjedou.

5.1 Postup při provedení finanční analýzy

Výsledky z provedené finanční analýzy, jak uvádí Kraftová (2002, s. 25), je třeba vycházet z konkrétních dat, za účelem získání potřebných výstupních informací. Nevychází se z celkového pohledu hospodaření obce, ale finanční analýza může být využita pouze na potřebnou část finančního hospodaření firmy. Cíle finanční analýzy obce jsou:

- ✓ zvážení současného vývoje obce,
- ✓ poskytnutí informací pro rozhodnutí do budoucna,
- ✓ rozbor a výběr nejvhodnějších variant dalšího vývoje,
- ✓ srovnání zjištěných výsledků různých obcí,
- ✓ zpracování a vyhodnocení získaných výsledků.

5.1.1 Hlavní oblasti zpracování finanční analýzy

Otrusinová a Kubíčková (2011, s. 86) definují důležité oblasti územní samosprávy na zpracování finanční analýzy takto:

- ✓ běžné hospodaření obce,
- ✓ investiční činnost a její financování,
- ✓ hospodaření s majetkem obce.

Princip finanční analýzy může být podobný jako u podnikatelské oblasti, přičemž se mohou finanční ukazatelé odlišit. Podrobnější finanční analýza se zaměřuje: na analýzu hospodaření v běžném rozpočtu, salda v běžném rozpočtu, analýzu druhů příjmů a výdajů, analýzu investičních výdajů a příjmů. (Otrusinová a Kubičková, 2011, s. 87)

5.1.2 Ukazatelé finanční analýzy

Obec si vybírá, takové finanční ukazatelé, které jsou určeny na sledovanou oblast firmy a takové, které zajistí nejvíce potřebných informací k dané oblasti. Za účelem dosažení a vyhodnocení zjištěných výsledků je nezbytné vycházet z konkrétních informací. (Kraftová, 2000, s. 101)

- **Ukazatel autarkie**

Jedná se o ukazatel, který je specifický pro municipální oblast, svou mírou vyjadřuje jak je obec soběstačná z hlediska zajištění nákladů hlavní činnosti z dosažených výnosů. Výnosy jsou vyšší než náklady, tehdy pokud ukazatel je roven 100% (Otrusinová a Kubičková, 2011, s. 112).

$$\text{Autarkie} = \frac{\text{Výnosy z hlavní činnosti}}{\text{Náklady z hlavní činnosti}} \times 100 = \% \quad (2)$$

- **Ukazatel celkové zadluženosti**

Tento ukazatel se vypočítá jako podíl cizího kapitálu k celkovým aktivům. Větší bezpečnost proti ztrátám firmy je tehdy, kdy je větší podíl vlastního kapitálu, proto je upřednostněn nízký ukazatel zadluženosti. Doporučená hodnota, ke které se přiklání většina autorů, je v intervalu 30 – 60 %. (Sedláček, 2011, s. 63-64)

$$\text{Celková zadluženost} = \frac{\text{Cizí kapitál}}{\text{Celková aktiva}} \times 100 = \% \quad (3)$$

- **Koeficient samofinancování**

Tento ukazatel je opakem celkové zadluženosti a společně tvoří 100 %. Ukazatel vyjadřuje dlouhodobou finanční stabilitu a samostatnost obce. Za jeho pomocí lze vypočítat, do jaké míry je obec schopna pokrýt své potřeby vlastními zdroji. Zde firma má kladnou finanční situaci a dosahuje dostatečně velkého zisku. (WEBNODE, ©2011)

$$\text{Koeficient samofinancování} = \frac{\text{Vlastní jmění}}{\text{Celková aktiva}} \times 100 = \% \quad (4)$$

5.1.3 Monitoring hospodaření obcí

Monitoring hospodaření obcí je proveden každoročně Ministerstvem financí. V roce 2012 byla zaznamenána změna výpočtu monitoringu hospodaření obcí za pomoci dluhové služby, která byla zrušena a spadá do výpočtu monitoringu hospodaření obce. Výpočet monitoringu, dle nového změny je proveden každoročně na základě informativních a monitorujících ukazatelů (SIMO). SIMO je celkově tvořené z osmnácti ukazatelů, v této soustavě je zahrnuto šestnáct informativních a dva monitorující ukazatele, které jsou uvedeny v příloze P II. Hlavním cílem monitoringu hospodaření obcí je kontrolovat hospodaření všech obcí Ministerstvem financí, pokud ukazatel dluhové služby bude vyšší, než 25 % obce budou kontaktovány a žádány o vysvětlení překročení tohoto ukazatele. Za pomoci monitoringu hospodaření obcí lze také vypočítat ukazatel celkové likvidity. (MFČR, ©2005-2013c)

- **Ukazatel běžné (celkové) likvidity**

Jedná se o likviditu 3. stupně. Za pomoci ukazatele běžné likvidity, lze zjistit, kolikrát pokrývají oběžná aktiva krátkodobé zdroje podniku. Při jejímž výpočtu, měl by být zvážen charakter zásob vzhledem jejich prodejnosti, neboť neprodejné zásoby nepřispívají k likviditě podniku, proto budou odečteny. Rovněž se bude brát v úvahu struktura pohledávek, především pohledávky po lhůtě splatnosti a nedobytné pohledávky, které se také ve výpočtu neprojeví. Doporučuje se interval ukazatele v rozpětí 1,5–2,5. (Knápková, Pavelková a Šteker, 2013, s. 91-92)

$$\text{Běžná likvidita} = \frac{\text{Oběžná aktiva}}{\text{Krátkodobé cizí zdroje}} \quad (5)$$

II PRAKTICKÁ ČÁST

6 CHARAKTERISTIKA OBCE FRANCOVA LHOTA

Obec Francova Lhota se nachází v jihovýchodní části Vsetínského okresu Zlínského kraje. Leží přímo na hranicích se Slovenskou republikou, v údolí říčky Senice a v podhůří Javorníků. Obec spadá do Chráněné krajinné oblasti Beskydy (CHKO Beskydy).

V obci Francova Lhota je k 1. 1. 2014 zaznamenáno 1 601 obyvatel. Nadmořská výška ve středu obce je 487 metrů nad mořem a katastrální rozloha obce je 2 288 ha. Obec Francova Lhota má dvě místní části – Francova Lhota a osada Pulčín.

Osada Pulčín je místní část Francovy Lhoty, ve vzdálenosti odhadem 4 km. Na Valašsku je nejvýše položenou osadou okresu Vsetín s nadmořskou výškou 680 m n. m. Počet obyvatel v současnosti je pouhých 85 a katastrální výměra osady je 710 ha. Místní část Pulčín je známá Pulčínskými skály a Hradiskem, které spadají do Národní přírodní rezervace Pulčín od roku 1989. (Francova Lhota, [©2014]c)

6.1 Historie obce Francova Lhota

Obec Francova Lhota vznikla v druhé polovině 13. století. Název Lhota vznikl z důvodu, že mnoho obcí spadalo pod lhotní systém, tento systém vedl k tomu, že osadníci nových míst byli osvobozeni od různých dávek a povinností vůči vrchnosti, jelikož jim byla poskytnuta lhůta neboli lhouta, lhota. První písemné zmínky se dokládají k datu až v 15. století. Obec podle svých držitelů měnila často svůj název až do roku 1549, kdy byla přejmenovaná k současnému názvu Francova Lhota podle jejího posledního držitele Trystrama France z Háje Adama z Lomnice na Brumově. Vesnice v 16. století procházela dlouhými pohraničními spory mezi moravským a uherským panstvím, což trvalo až do 18. století. To mělo velký dopad na obyvatele vesnice, jelikož za nepříznivých sociálních a ekonomických podmínek se přes 330 lidí odstěhovalo do Ameriky. Důležitý rok se uvádí 1905, kdy se ve vesnici narodila významná osoba, kněz kardinál ThDr. Štěpán Trochta, biskup litoměřický, kterému při příležitosti 30. výročí úmrtí byl udělen památník. Tento památník byl slavnostně vysvěcen 4. dubna 2004. (Francova Lhota, [©2014]a)

6.2 Současnost obce Francova Lhota

Obec Francova Lhota, ačkoliv je to malá vesnice i přesto nabízí mnoho možností pro místní občany. V obci je nabízená možnost pracovního uplatnění a možnosti kulturního vyžití. Ve Francově Lhotě se nachází mnoho místních vyhlášených památek, proto je

vyhledávaným místem turistů. V roce 2010 Francova Lhota získala v soutěži Vesnice roku cenu Oranžovou stuhu v krajském i celostátním kole.

6.2.1 Počet obyvatel obce Francova Lhota

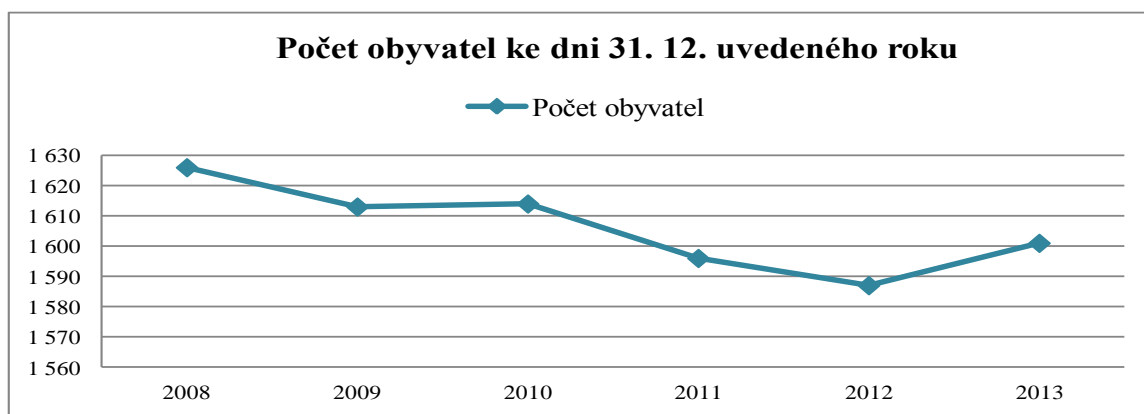
V Tab. 2. je zobrazen počet obyvatel obce Francova Lhota v jednotlivých letech. Počet obyvatel je uveden vždy ke dni 31. 12. příslušného roku, až na výjimku v roce 2013, jelikož počet obyvatel je stanoven k 1. 1. 2014.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Počet	1 626	1 613	1 614	1 596	1 587	1 601
Ženy	791	792	790	771	767	768
Muži	835	821	824	825	820	833

Zdroj: Vlastní zpracování, (ČSÚ, ©2014b a MVČR, ©2014)

Tab. 2. Počet obyvatel obce v letech 2008 – 2013

Z tabulky je zřejmé, že nejsou vykazovány závratné výkyvy počtu obyvatel za sledovaná období. Také je vyjádřen počet mužů a žen v obci. Počet mužů vždy převažuje, a to v každém uvedeném roce.



Zdroj: Vlastní

Graf 1. Vývoj počtu obyvatel obce v letech 2008 – 2013

V Grafu 1. je znázorněn vývoj počtu obyvatel obce Francova Lhota v průběhu jednotlivých let. V roce 2008 je viditelné, že byl nejvyšší počet obyvatel v obci, avšak v následujících letech nastal mírný pokles počtu obyvatel v obci. Snížení počtu obyvatel pokračuje i v letech 2011 a 2012, kdy je klesající pod hranici 1 600 obyvatel. V posledním uvedeném roce 2013 počet obyvatel stoupl a překročil hranice 1 600 obyvatel.

6.2.2 Občanská vybavenost v obci Francova Lhota

Obec Francova Lhota je dostatečně vybavena pro běžné fungování na malé vesnici. V obci je zřízena místní pošta, římskokatolický kostel se hřbitovem. Součástí obecního úřadu je kulturní dům a obecní knihovna. V kulturním domě se konají různé společenské akce, mezi niž patří plesy, místní zábavy, různé výstavy a jiné. V obci se nachází zdravotní středisko pro dospělé a každých čtrnáct dní v obci funguje dětská ordinace. Během letošního roku bude v obci ordinovat i zubní lékař. V obci se nachází šest obchodů, které nabízí různý sortiment, zahrnující především potraviny i textil. Také jsou v obci tři hospody a jedna restaurace, která nabízí možnost ubytování (42 lůžek). Ubytovací služby jsou poskytovány i zemědělským družstvem (18 lůžek, 1 kuchyňka a společenská místnost) a ubytování u Škuláňů (6 lůžek), která je provozována místním občanem.

Pro volný čas je v obci nově zrekonstruovaný polyfunkční areál, který nabízí tenisový kurt, dvě hřiště a atletickou dráhu. Také je v obci fotbalové hřiště, kde se konají různé akce, například turnaj v kopané, venkovní zábavy a dětský den. Pro nejmladší občanky v obci je vybudován dětský areál Špuntov s různými prolézačky a houpačky. V zimním období je možné využít místní lyžařský vlek. V obci se také nachází Hucul Klub, který umožňuje výuku jízdy na koních a poté vyjížděky a práci s koňmi.

V obci je založeno několik sdružení či aktivních spolků jako je Myslivecké sdružení Francova Lhota, Sbor dobrovolných hasičů Francova Lhota, Klub českých turistů, Valašská nadace, TJ Sokol Francova Lhota a jiné. Tyto spolky byly založeny za účelem podpory kulturních a společenských aktivit v obci.

6.2.3 Technická vybavenost v obci Francova Lhota

Technická vybavenost obce Francova Lhota je dostačující. V obci jsou napojeny tři vodovody, kterými je obec zásobena pitnou vodou. Dva jsou napojeny na obecní vodovod a třetí rozvod vody je z provozovny Vak Vsetín, tzv. Stanovnica, která je navedena téměř v celé obci Francova Lhota. Od roku 1999 je v obci zaveden plynovod, kterým je dodáváno teplo a energie domácnostem a firmám v obci. V letošním roce v obci probíhá projekt Čistá řeka Bečka II. Tento projekt je dotován z Operačního programu životního prostředí a bude trvat do roku 2015. Projekt je realizován za účelem vybudování splaškové kanalizace v obci Francova Lhota a bude napojena na čističku odpadní vod, která se nachází v nedaleké vesnici Lidečko. Poté v obci Francova Lhota čistička odpadních vod bude zrušena.

6.2.4 Pracovní uplatnění v obci Francova Lhota

Přehled hospodářských činností v obci Francova Lhota za rok 2013 je zobrazen v Tab. 3. V obci je nejvíce vykazována hospodářská činnost v oblasti stavebnictví a průmyslu. Hospodářská činnost ve sféře obchodu a údržby motorových vozidel je vyjádřena na druhém místě mezi uvedenými hospodářskými činnostmi. Také v obci Francova Lhota v počtu 17 jsou zřízeny hospodářské činnosti v sektoru peněžnictví a pojišťovnictví. Do kategorie ostatní činnosti jsou zahrnuty organizační sdružené spolky v obci, které provozují své činnosti za účelem společných zájmů v obci

Hospodářská činnost	Počet subjektů
Zemědělství, lesnictví, rybářství	16
Zpracovatelský průmysl	72
Stavebnictví	82
Velkoobchod a maloobchod; opravy a údržba mot. vozidel	39
Doprava a skladování	3
Ubytování, stravování a pohostinství	13
Informační a komunikační činnosti	1
Peněžnictví a pojišťovnictví	17
Činnosti v oblasti nemovitostí	1
Profesní, vědecké a technické činnosti	12
Administrativní a podpůrné činnosti	1
Veřejná správa a obrana; povinné sociální zabezpečení	3
Vzdělání	2
Zdravotní a sociální péče	2
Kulturní, zábavní a rekreační činnosti	2
Ostatní činnosti	21
Nezařazeno	10

Zdroj: Vlastní zpracování, (ČSÚ, ©2014d)

Tab. 3. Hospodářská činnost v obci za rok 2013

Ve Francově Lhotě je 297 soukromých podnikatelských osob, které nabízejí služby v různých oblastech, například stavebnictví, stolařství, ale i cukrářství a kadeřnictví. V obci jsou také velké firmy, mezi neznámější jsou zařazeny: Zemědělské družstvo (27 zaměstnanců), Prodex, s. r. o. podnik je zaměřena na výrobu plastových výrobků a montážních palníků (60 zaměstnanců). Poslední neznámější firmou je Carnex spol. s. r. o., který se zabývá výrobou masa a uzenin (58 zaměstnanců).

- **Vyjíždka do zaměstnání**

Mnoho občanů obce musí za práci dojíždět do vedlejších obcí či měst, jelikož v obci není dostatek volných pracovních míst. Celkový počet vyjíždějících občanů je zobrazen v následující Tab. 4. Informace jsou čerpány z roku 2011, z důvodu, že v roce 2012 a 2013 sčítání lidí, domů a bytů neproběhlo.

Vyjíždějící do zaměstnání	Rok 2011		
	Celkem	Ženy	Muži
Vyjíždějící do zaměstnání	135	66	69
<i>v rámci obce</i>	17	12	5
<i>do jiného okresu</i>	105	49	56
<i>do jiného okresu kraje</i>	1	0	1
<i>do jiného kraje</i>	9	5	4
<i>do zahraničí</i>	3	0	3

Zdroj: Vlastní, (ČSÚ, ©2009-2011a)

Tab. 4. *Vyjíždka do zaměstnání*

Celkový počet vyjíždějících občanů do zaměstnání byl 135 z toho 69 mužů a 66 žen, tudíž více mužů vyjíždělo za prací mimo obec Francova Lhota. Občané nejvíce vyjížděli za prací do jiného okresu, celkový počet tvořil 105 vyjíždějících z toho 56 mužů a 49 žen.

- **Míra nezaměstnanosti**

V Tab. 5. je znázorněna míra nezaměstnanosti v procentech za roky 2008 až 2014, která je zaměřena především na obec Francovu Lhotu a dále se specifikuje na Zlínský kraj, okres Vsetín a na celou Českou republiku. V letech 2012 a 2013 míru nezaměstnanosti v obci nebylo možné určit, jelikož v těchto letech nebyla sledována, ale je zahrnuta do celkové míry nezaměstnanosti Vsetínského okresu. Od roku 2014 je obnoveno sledování míry nezaměstnanosti Ministerstvem práce a sociálních věcí ČR i v jednotlivých obcích.

Území	Rok						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*
Francova Lhota	7,40	11,90	12,50	11,20	–	–	8,96
okres Vsetín	7,31	12,34	11,65	10,57	11,95	9,67	9,87
Zlínský kraj	6,13	10,83	10,74	9,35	10,42	8,34	8,67
Česká republika	5,96	9,24	9,57	8,62	9,36	8,17	8,60

* rok 2014 je uveden ke dni 28. 2. 2014

Zdroj: Vlastní zpracování, (ČSÚ, ©2014c. a ÚP ČR, [©2014])

Tab. 5. *Míra nezaměstnanosti v %*

V tabulce je porovnána míra nezaměstnanosti ve sledovaném období s obcí Francovou Lhotou a s výše uvedeným krajem, okresem a celou ČR. V roce 2008 míra nezaměstnanosti je nejnižší ve všech vybraných letech, avšak v dalších letech nastal prudký nárůst míry nezaměstnanosti a v obci byl navýšen o 4,5 %. Příčina rapidního růstu byla způsobena celosvětovou ekonomickou krizí, která byla zaregistrována od roku 2008. V roce 2009 je zachyceno, že ekonomická krize měla špatný dopad i na Českou republiku, aby podniky uspořily své náklady, byly nuceny propustit své zaměstnance a v horších případech nastal i zánik společnosti. V letech 2010 a 2011 míra nezaměstnanosti je neustále vyjádřena vysokým procentem v obci Francova Lhota v porovnání s celou ČR. Míra nezaměstnanosti byla zvýšená o 2,93 % v roce 2010 a následujícím roce o 2,58 %, což bude mít pravděpodobně špatný vliv na celkovou hospodářskou stránku obce Francova Lhota. V roce 2014 je vykazován pokles míry nezaměstnanosti v obci Francova Lhota o 2,24 % oproti roku 2011.

6.3 Obec jako veřejnoprávní korporace

Obec Francova Lhota je založena a řídí se dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Představuje základní územní samosprávný celek, má své vlastní území, které je vymezeno hranicí území obce Francova Lhota. Obec je veřejnoprávní korporace, má vlastní majetek a může s ním nakládat samostatně, pokud předpisy nestanoví jinak. Jedná a vystupuje v právních vztazích a nese odpovědnost z těchto práv vycházejících. (Francova Lhota, [©2014]b)

6.3.1 Orgány obce Francova Lhota

Obec je tvořena starostou, který obec reprezentuje a zastupuje ji navenek, v době jeho nepřítomnosti tato funkce je řazena do kompetence místostarosty obce. Zastupitelstvo obce je složeno z patnácti členů. Dále se organizační struktura obce skládá z rady obce, která má pět členů. Kontrolní výbor a finanční výbor je tvořen jednotlivě ze třech členů, kulturní komise je složena z jedenácti členů a Obecní úřad Francova Lhota zaměstnává čtyři pracovníky.

Zaměstnanci Obecního úřadu obce Francova Lhota jsou složeni z účetní, která dohlíží na celkovou finanční stránku hospodaření obce, administrativní pracovnice zajišťuje běžný chod obecního úřadu. Dalšími zaměstnanci obecního úřadu obce je správce obecního majetku a lesník.

Obecní úřad obce Francovy Lhoty v přenesené působnosti je 1. stupněm a plní pouze základní úkoly státní správy. V obci je využíván od roku 2008 CzechPOINT, který umožňuje občanům obce tyto služby: ověření podpisů, výpis z katastru nemovitostí, výpis z rejstříku trestů, z obchodního rejstříku a výpis z bodového hodnocení řidiče. Obec s pověřeným úřadem pro Francovu Lhotu je zřízen v Horní Lidči, jehož součástí je stavební úřad a matriční úřad. Popřípadě k vyřízení občanského průkazu, cestovního dokladu jsou občané odkázáni na obec s rozšířenou působností, což je v kompetenci Městského úřadu města Vsetín.

6.3.2 Majetek obce Francova Lhota k roku 2013

Obec Francova Lhota má svůj vlastní majetek, jehož celková hodnota je vyčíslena v brutto stavu na 217 819 221,29 Kč k roku 2013 a po odečtení odpisů je uveden skutečný stav v částce 176 256 688,20 Kč. Obec je povinna od roku 2011 odepisovat svůj dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek, pro odepisování majetku je zvolen rovnoměrný způsob odepisování DHM. Souhrn celkových odpisů za rok 2013 je vyčíslen v hodnotě 41 562 533,05 Kč. Položky, které tvoří majetek obce, jsou znázorněny v Tab. 6.

Položka	Částky	Odpisy	Skutečný stav
Budovy a stavby	181 997 940,26	37 351 271,30	144 646 668,96
Samostatné movité věci	4 537 046,40	1 706 428,00	2 830 618,40
Inventář (kombinovaný sporák)	70 180,00	0,00	0,00
DHIM	2 365 927,75	2 365 927,75	0,00
DNM	138 906,00	138 906,00	0,00
Umělecká díla	9 000,00	0,00	9 000,00
Pozemky	19 698 400,88	0,00	19 698 400,88
Akcie Vak Vsetín	9 072 000,00	0,00	9 072 000,00
Celkem	217 819 221,29	41 562 533,05	176 256 688,20

Zdroj: Vlastní, (Účetní výkazy obce Francova Lhota, 2013)

Tab. 6. Majetek obce Francova Lhota v roce 2013 v Kč

Majetek obce Francova Lhota je tvořen z položek budovy a stavby, které jsou vyjádřeny po odečtení odpisů v netto stavu 144 646 668,98 Kč, tato rozvahová položka tvoří nejvyšší podíl na dlouhodobém majetku obce. Pozemky jsou taktéž znázorněny vysokou hodnotou 19 698 400,88 Kč. V samostatných movitých věcech jsou zahrnuty pracovní stroje, přístroje a technické zařízení a dopravní prostředky celkově jsou vyčísleny po odečtení odpisů ve výši 2 830 618,40 Kč. Do majetku obce jsou zahrnuty i cenné papíry, akcie Vak Vsetín, které jsou oceněny v hodnotě 9 072 000,00 Kč.

6.3.3 Příspěvkové organizace v obci Francova Lhota

Obec Francova Lhota je zřizovatelem dvou příspěvkových organizací mateřské školy (MŠ) a základní školy (ZŠ). Obec poskytla v roce 2013 MŠ příspěvek na její činnost v částce 513 000,00 Kč, jejíž činnost dosahuje zisku 70 450,79 Kč. Základní škola zajišťuje devítiletou docházku nejen pro její místní žáky, ale i pro dojíždějící žáky z vedlejší vesnice Valašské Senice. Rovněž ZŠ byl udělen příspěvek na její činnost, který činil 1 685 000,00 Kč, ale i přesto činnost základní školy je vykazována se ztrátou ve výši 39 830,23 Kč své činnosti. (Interní materiály obce Francova Lhota, 2013)

6.3.4 Finanční stránka obce Francova Lhota za rok 2013

Obec Francova Lhota má zřízené dva základní běžné účty a jeden úvěrový účet. Běžný účet byl zaveden u Československé obchodní banky (ČSOB) a pro obec plní funkci jako spotřební účet, ze kterého je financován běžný provoz obce. Druhý účet byl zřízen jako spořicí taktéž u ČSOB, na kterém si obec ukládá své volné finanční prostředky jako rezervy na neočekávané výdaje, nebo jsou z účtu čerpány peněžní prostředky na vyrovnání schodkového rozpočtu.

Zřízení dalšího běžného účtu u České národní banky (ČNB) bylo pro obec povinné podle změny v zákoně č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinností od 1. ledna 2013. (MFČR, ©2005-2013b)

Obec Francova Lhota má dlouhodobý úvěr u ČSOB ve výši 3 646 280,00 Kč. Úvěr byl poskytnut na obecní byty a měsíční splátka se uvádí v částce 39 635,00 Kč.

Pohledávky obce činí celkem 486 961,00 Kč, které se skládají za nájem nebytových prostor v hodnotě 855,00 Kč, nájem bytu 17 567,00 Kč a další vystavené nezaplacené faktury jsou uvedené v částce 468 539,00 Kč za rok 2013. (Interní materiály obce Francova Lhota, 2013)

7 FINANČNÍ ANALÝZA ROZPOČTU OBCE FRANCOVA LHOTA

Finanční analýza je provedena za roky 2009 – 2013. Potřebné informace k provedení finanční analýzy jsou čerpány především z rozpočtů obce minulých let. Další nutné podklady pro vyhotovení analýzy finančních ukazatelů, jsou získávány z účetnictví, a to konkrétně z rozvah a výkazů zisku a ztráty obce rovněž v letech 2009 – 2013. Za účelem provedení finanční analýzy budou získány potřebné informace o vývoji příjmů a výdajů obce v jednotlivých letech. Získané informace z provedené finanční analýzy jsou určeny k sestavení rozpočtového výhledu obce Francova Lhota na následující roky.

Hodnoty schválených rozpočtů obce na začátku roku jsou upraveny v závěrečném účtu rozdílem podle skutečného stavu, tudíž ve finanční analýze jsou používány částky podle skutečného stavu uvedené v rozpočtu obce ke konci roku. Obec Francova Lhota podle rozpočtové skladby využívá druhové členění příjmů a výdajů pro sestavení rozpočtu a také odpovědností členění pro rychlejší orientaci v rozpočtech.

7.1 Finanční analýza příjmů a výdajů obce v letech 2009 – 2013

V této kapitole je provedena nejprve finanční analýza celkových příjmů a výdajů rozpočtu obce Francova Lhota v letech 2009 – 2013. Poté jsou zanalyzované jednotlivé položky, kterými jsou tvořeny příjmy a výdaje.

Celkové příjmy a výdaje obce Francova Lhota jsou zobrazeny v Tab. 7., také je zobrazeno, zda obec Francova Lhota hospodařila se schodkem, či přebytkem. V jakých letech jsou tyto skutečnosti zaznamenány.

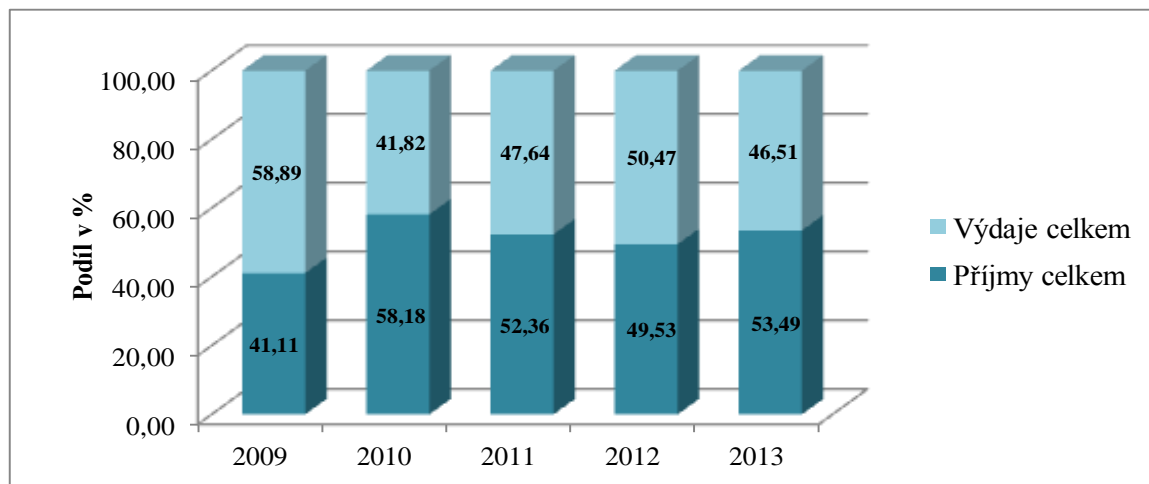
Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Běžné příjmy	15 998 133,91	18 576 366,18	17 026 418,85	18 702 369,78	21 348 775,94
Kapitálové příjmy	164 645,00	14 610,00	48 780,00	451 080,00	193 595,00
Přijaté dotace	7 863 546,90	22 951 918,08	3 719 960,20	3 107 286,80	3 615 066,10
Příjmy celkem	24 026 325,81	41 542 894,26	20 795 159,05	22 260 736,58	39 228 437,04

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 7. Celkové příjmy a výdaje obce v letech 2009 – 2013 v Kč

V tabulce jsou uvedeny skutečné získané příjmy a vynaložené výdaje v průběhu jednotlivých let. Hospodaření obce je závislé na příjmové stránce rozpočtu obce, neboť získané příjmy by měly pokrýt výdajovou stránku rozpočtu obce. Pokud tak není učiněno

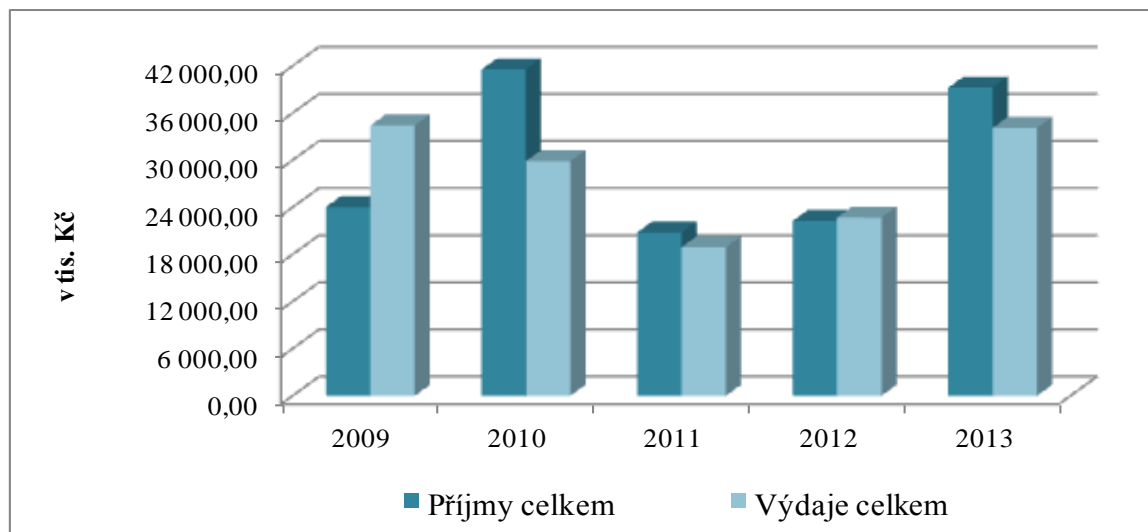
hospodaření obce, je nevyrovnané, čili schodkové. Tento případ je uveden v roce 2009 a 2012. V dalších letech je dosaženo přebytku, což vykazuje, že v těchto letech je hospodaření obec velmi příznivé.



Zdroj: Vlastní

Graf 2. Podíl celkových příjmů k celkovým výdajům obce v letech 2009 – 2013

Na první pohled je zřejmé, že v Grafu 2. jsou celkové příjmy převažující nad celkovými výdaji. Výjimkou však byl rok 2009 a 2012, kde jsou zaznamenány celkové výdaje nad 50 %. V roce 2009 jsou celkové výdaje nejvyšší za celá sledovaná období, dosahují 58,89 %, což znamená, že v obci je vykazován schodek. Naopak v roce 2010 jsou v obci Francova Lhota dosaženy nejvyšší příjmy za všechna sledovaná období, jejichž podíl je vyčíslen 58,18 % a výdaje spadající k tomuto roku jsou 41,82 %. V roce 2011 je znázorněn pokles příjmů o 5,82 % oproti předcházejícímu roku, avšak rozpočet obce je stále přebytkový. V roce 2012 jsou příjmy opět klesající, jejich výše je vyjádřena 49,43 %, což znamená, že obec je v tomto období ztrátová. V roce 2013 jsou příjmy vystiženy vzrůstovým charakterem, jehož procentuální podíl je 53,49, tudíž je hospodaření obce za rok 2013 přebytkové.



Zdroj: Vlastní

Graf 3. Vývoj celkových příjmů a celkových výdajů obce v letech 2009 – 2013

Vývoj celkových příjmů a výdajů v jednotlivých letech je zobrazen v Grafu 3. Celkové příjmy ve sledovaném období jsou proměnlivé, neboť v roce 2009 a 2012 je zaznamenán pokles a celkové výdaje nejsou pokryty celkovými příjmy. Schodek v roce 2009 je vyčíslen na 10 386 226,27 Kč, který je vyjádřen jako nejvyšší za celé sledované období. V roce 2012 je na první pohled vykazován téměř vyrovnaný rozpočet, avšak převis výdajů, neboli schodek je vyčíslen na 421 342,53 Kč. V roce 2010 jsou v obci dosaženy nejvyšší příjmy v hodnotě 41 542 894,26 Kč. V roce 2011 a 2013 je hospodaření obce vyjádřeno jako přebytkové, jelikož celkové příjmy jsou vyšší než celkové výdaje za sledovaná období. V roce 2013 je uveden druhý nejvyšší dosažený přebytek 5 116 944,82 Kč.

7.1.1 Finanční analýza příjmové stránky rozpočtu obce v letech 2009 – 2013

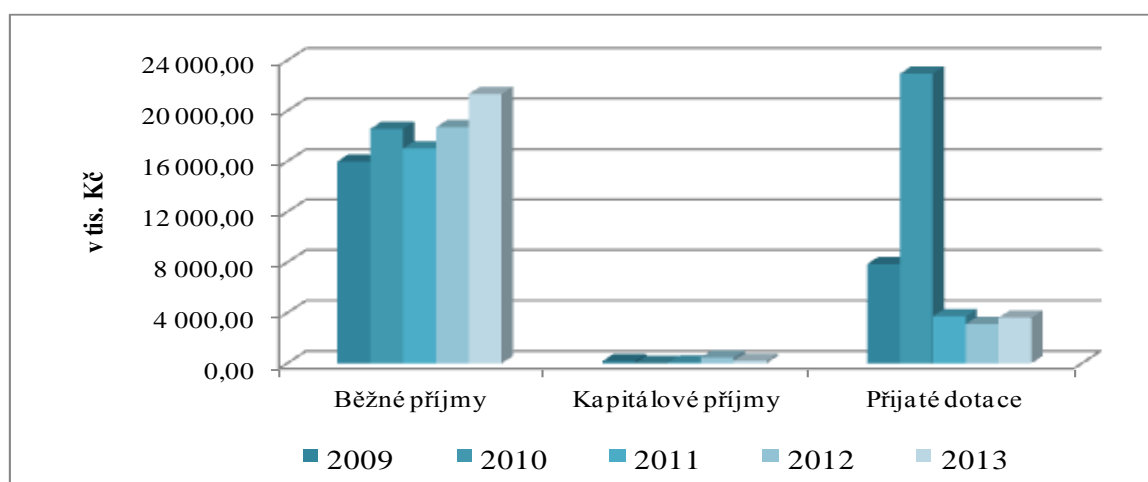
V následující podkapitole je analyzována pouze příjmová stránka rozpočtu obce. V Tab. 8. jsou zobrazeny celkové příjmy obce Francova Lhota, které jsou dále členěny na běžné příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace. Běžné příjmy jsou v průměru vyčísleny na 61,99 % z celkových příjmů, přijaté dotace jsou tvořeny 37,42 % z celkových příjmů a kapitálové příjmy představují pouhých 0,59 % z celkových příjmů.

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Běžné příjmy	15 998 133,91	18 576 366,18	17 026 418,85	18 702 369,78	21 348 775,94
Daňové příjmy	11 808 026,25	12 087 396,37	12 263 633,79	12 377 063,38	15 838 248,84
Nedaňové příjmy	4 190 107,66	6 488 969,81	4 762 785,06	6 325 306,40	5 510 527,10
Kapitálové příjmy	164 645,00	14 610,00	48 780,00	451 080,00	193 595,00
Přijaté dotace	7 863 546,90	22 951 918,08	3 719 960,20	3 107 286,80	3 615 066,10
Příjmy celkem	24 026 325,81	41 542 894,26	20 795 159,05	22 260 736,58	39 228 437,04

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 8. Celkové příjmy obce v letech 2009 – 2013 v Kč

V následujícím Grafu 4. je zachycen vývoj jednotlivých položek, tvořící příjmovou stránku rozpočtu obce Francova Lhota.



Zdroj: Vlastní

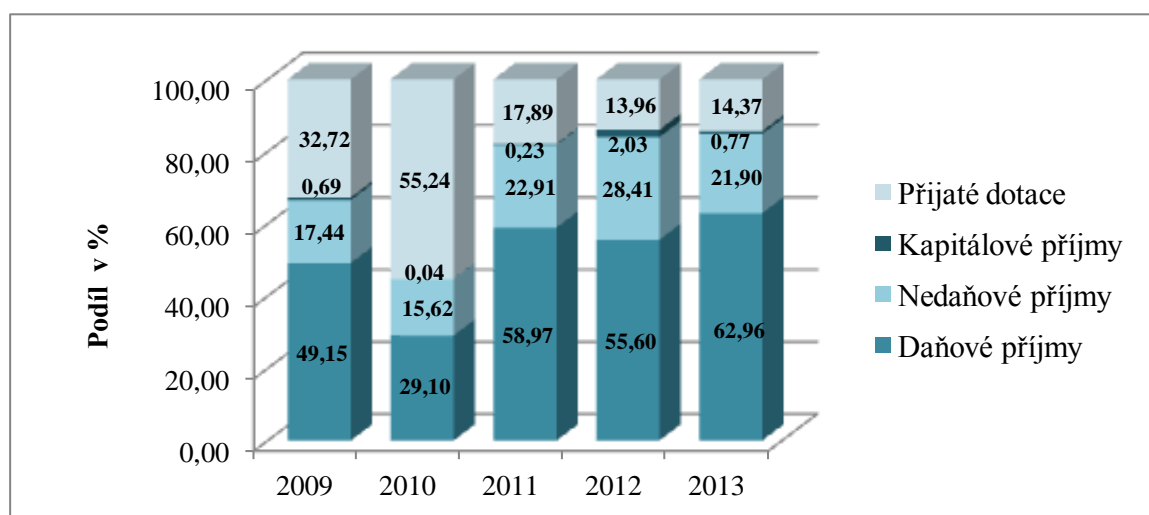
Graf 4. Vývoj celkových příjmů obce v letech 2009 – 2013

Z grafu je zřetelné, že **běžné příjmy** představují nejdůležitější část celkových příjmů obce Francova Lhota, neboť mají vysoký nárůst, a to v každém uvedeném roce. Začátkem sledovaného období v roce 2009 jsou nejnižší a dosáhly maximální hranice 16 mil. Kč. V následujících letech 2010 – 2013 převládá kolísavý trend běžných příjmů, avšak jejich snížení není dosahující roku 2009. Z toho vyplývá, že běžné příjmy mají rostoucí charakter, a to utvrzuje rok 2013, kdy je znázorněno rázné zvýšení běžných příjmů. S odhadem do budoucna běžné příjmy budou dosahovat vyšších hodnot, což je jeden z příznivých faktorů pro hospodaření obce Francova Lhota.

Přijaté dotace jsou druhým objemově největším příjmem rozpočtu obce Francova Lhota. V roce 2010 je obdržena markantní částka ve výši 22 951 918,08 Kč, která převyšuje i běžné příjmy. Dotace je určena na pokrytí nákladů vzniklých v souvislosti s výstavbou

informačního a školícího centra v místní části Pulčín a vybudování polyfunkčního sportovního areálu v obci Francova Lhota.

Za nepravdivý příjem rozpočtu obce Francova Lhota jsou považovány **kapitálové příjmy** a jsou vykazovány s nejnižším příjmem obecního rozpočtu. Výše těchto příjmů je závislá na rozhodnutí zastupitelstva obce, zda bude prodán obecní pozemek nebo dlouhodobý majetek, popřípadě jejich část. Prodej pozemku je odvozen na základě vzniklé poptávky potencionálních zájemců. V grafu jsou uvedeny kapitálové příjmy v minimální hodnotě, přičemž je v roce 2012 vykazován nejvyšší obnos kapitálových příjmů ve výši 451 080,00 Kč.



Zdroj: Vlastní

Graf 5. Podíl jednotlivých částí k celkovým příjmům v letech 2009 – 2013

V Grafu 5. je zobrazeno rozložení příjmů v jednotlivých letech. Daňové příjmy jsou v roce 2011 – 2013 tvořeny více jak polovinou celkových příjmů a dosahují v průměru 60 % k celkovým příjmům. Z toho vyplývá, že daňové příjmy představují hlavní složku celkových příjmů. V roce 2009 jsou daňové příjmy umístěny těsně pod hranicí 50 % na celkových příjmech daného roku. V tomto roce je obci poskytnuta dotace, jejichž procentuální podíl na celkových příjmech je vyjádřen 32,72 %. V následujícím roce 2010 je převažován podíl přijatých dotací nad daňovými příjmy a jsou tvořeny nejvyšším podílem získaných dotací 55,24 % k celkovým příjmům. Nedaňové příjmy jsou zaznamenány ve sledovaných letech v intervalu od 15,62 % do 28,41 %. Kapitálové příjmy jsou vyjádřeny minimálním podílem na celkových příjmech.

- **Běžné příjmy v letech 2009 – 2013**

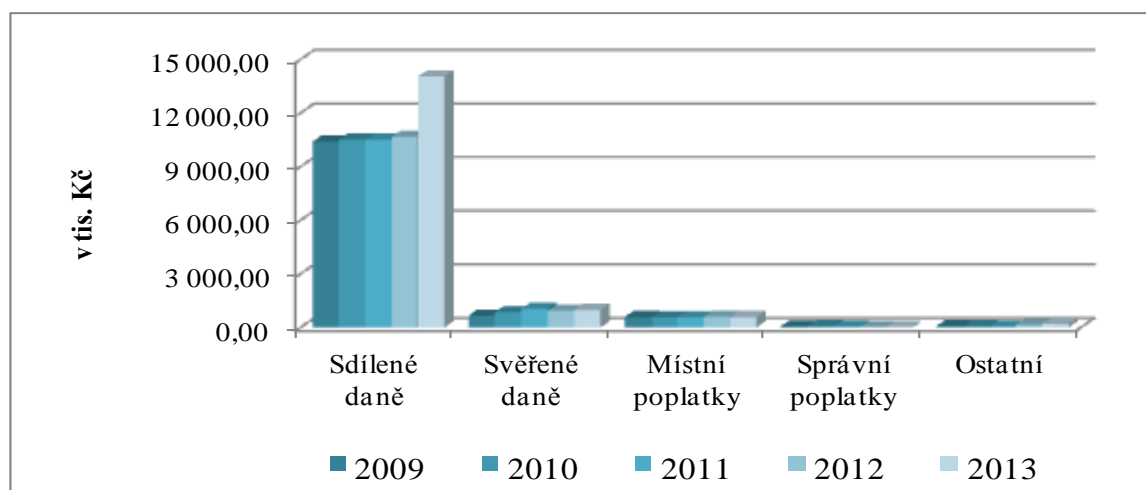
Daňové a nedaňové příjmy jsou součástí běžných příjmů, které jsou rozebrány podrobněji v této podkapitole. Větší část běžných příjmů je obsažena z **daňových příjmů**, jež jsou tvořeny nejvyšším podílem přijatých příjmů do obecního rozpočtu. Daňové příjmy jsou zobrazeny v Tab. 9. a jsou složeny ze sdílených a svěřených daní, z místních a správních poplatků.

Třída	Položka	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
1111	Daň z příjmů fyz. os. ze záv. činn. a fun. pož.	2 425 942,97	2 280 631,25	2 518 793,58	2 576 355,62	3 034 754,73
1112	Daň z příjmů fyz. os. ze sam. výděl. činn.	187 736,57	150 760,11	91 838,85	128 548,26	150 193,13
1113	Daň z příjmů fyz. osob z kap. výnosů	211 529,30	199 343,14	229 405,15	270 652,60	344 252,76
1121	Daň z příjmů práv. osob	2 477 790,80	2 329 435,24	2 398 870,21	2 633 184,28	3 323 154,12
1122	Daň z příjmů práv. osob za obec	254 520,00	236 400,00	411 930,00	206 540,00	274 170,00
1211	DPH	5 100 833,00	5 554 942,00	5 275 969,00	5 061 965,00	7 198 360,69
1335	Popl. za odnětí pozemků plnění funkci	16 792,00	3 638,00	700,00	0,00	1 029,00
1340	Popl.za provoz sys.shrom. sběru a přep.	511 150,00	513 050,00	513 680,00	514 875,00	520 726,56
1341	Poplatek ze psů	18 300,00	19 350,00	18 800,00	19 150,00	19 700,00
1342	Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	6 760,00	3 840,00	6 030,00	10 950,00	2 980,00
1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství	23 090,00	19 940,00	30 420,00	32 320,00	33 300,00
1344	Poplatek ze vstupného	0,00	0,00	1 500,00	6 000,00	5 500,00
1345	Poplatek z ubytovací kapacity	8 673,00	4 392,00	5 519,00	8 262,00	3 334,00
1351	Odvod z loterií. a pod. her bez hran. přís.	65 000,00	19 986,00	11 320,00	49 401,68	70 916,25
1355	Odvod z výherních hracích přístrojů	26 896,00	54 167,00	50 000,00	92 313,09	107 498,16
1359	Ostatní odvody z vybraných činn. a sl.	0,00	0,00	0,00	5 000,00	15 000,00
1361	Správní poplatky	62 800,00	73 520,00	56 770,00	31 340,00	24 970,00
1511	Daň z nemovitostí	410 212,61	624 001,63	642 088,00	730 205,85	708 409,44
1	Daňové příjmy celkem	11 808 026,25	12 087 396,37	12 263 633,79	12 377 063,38	15 838 248,84

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota 2009 – 2013)

Tab. 9. Daňové příjmy obce v letech 2009 – 2013 v Kč

Vývoj jednotlivých složek daňových příjmů obce Francova Lhota je znázorněn v Grafu 6.



Zdroj: Vlastní

Graf 6. Vývoj daňových příjmů obce v letech 2009 – 2013

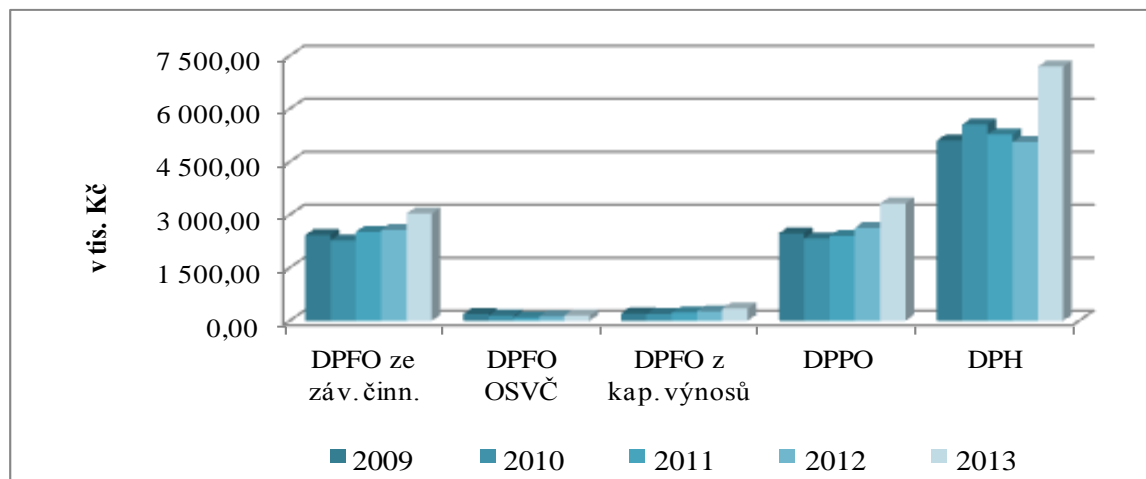
Z grafu je lépe viditelné, jak se jednotlivé položky daňových příjmů vyvíjely ve sledovaném období. Pro obec Francova Lhota jsou stálým příjmem *sdílené daně*, jelikož se každoročně opakují. Tyto daně jsou vybírány do státního rozpočtu a poté jsou podle stanoveného procentuálního podílu přiděleny zpět do rozpočtu obce. V letech 2009 – 2012 jsou sdílené daně vyjádřeny s nemněným trendem. Prudký nárůst sdílených daní je zaznamenán v roce 2013 ve výši 3 034 754,73 Kč, tedy o 458 399,11 Kč více v porovnání s předešlým rokem 2012. Důvodem radikálního vzestupu je způsobeno změnou v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, z důvodu navýšení procentuálního podílu a obci je navracena daň ve zvýšeném obnose. Z toho vyplývá, že sdílené daně budou mít rostoucí tendenci i v dalších letech, pokud nebude uvedena další změna v daném zákonu.

Do daňových příjmů jsou také zahrnuty *svěřené daně*, které jsou složeny z daně z nemovitostí a daně z příjmů právnické osoby za obec, kdy poplatníkem je obec. Tyto daně jsou taktéž vybírány, dle stanoveného koeficientu do státního rozpočtu, avšak jsou navraceny v celkové částce zpět do rozpočtu obce. Svěřené daně jsou vyjádřeny s mírně rostoucím charakterem. Daň z příjmů právnické osoby je zaznamenána v roce 2011 skoro s dvojnásobnou hodnotou 411 930, 00 Kč, jelikož v předešlém roce, byly celkové příjmy vyjádřeny jako nejvyšší za celé sledované období.

V obci Francova Lhota jsou vybrány *místní poplatky* podle obecně závazné vyhlášky. Místní poplatky jsou vykazovány za sledované období jako konstantní. V příjmech za místní poplatky jsou obsaženy nejvyšší hodnoty z vybraného poplatku za provoz systému shromažďování, sběru a přepravy. *Správní poplatky* jsou zaznamenány s nízkou hodnotou příjmů obce Francova Lhota. Příčinou těchto nízkých příjmů je, že v obci občané využívají poměrně málo služeb obecního úřadu, za které jsou tyto poplatky vybírány.

Mezi *ostatní* položky jsou zahrnuty odvody z výherních a podobných her bez hracích přístrojů, odvody z výherních hracích přístrojů a ostatní odvody z vybraných činností a služeb. Příjmy z těchto položek jsou zaznamenány jako minimální.

Sdílené daně jsou jednotlivě zobrazeny v Grafu 7. a jsou složeny z daní z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti, z příjmů FO z kapitálových výnosů, z příjmů právnických osob a z daně z přidané hodnoty.



Zdroj: Vlastní

Graf 7. Vývoj sdílených daní obce v letech 2009 – 2013

Z grafu je zřetelné, že vysoký příjem obce Francova Lhota je tvořen z **daně z přidané hodnoty**, která v roce 2013 dosahuje podílu 45,45 % k celkovým daňovým příjmům. Začátkem sledovaného období daň z přidané hodnoty se jevila s rostoucí tendencí, avšak v roce 2011 a 2012 je zaznamenán pokles. V roce 2012 je uvedeno DPH s nejnižší procentuální hodnotou, v porovnání s rokem 2013 je vyjádřen nárůst DPH o 29,32 %, v částce 2 136 395,69 Kč. Příčinou zvýšení této daně v roce 2013 byla změna v zákoně a rozpočtovém určení daní. Ke změně došlo v daném roce tím, že je navýšen procentuální podíl z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty, který je přidělen do rozpočtu obce Francova Lhota.

Daň z příjmů právnických osob je považována za druhý podstatný příjem rozpočtu obce a je vyjádřen procentuálním podílem 20,45 k celkovým daňovým příjmům. V roce 2010 v porovnání s rokem 2009 byl zaznamenán pokles této daně o 5,99 %, vyčísleno v částce 148 355,56 Kč a je vyjádřena jako nejnižší za celé sledované období. V roce 2011 daň z příjmů PO je téměř vyrovnána s přecházením rokem 2010. Důvodem jejich poklesu bylo způsobeno ekonomickou krizí, která nastala v roce 2009. Ve firmách nastalo snížení tržeb z podnikání nebo některé právnické osoby zanikly úplně, z důvodu nedostatku finančních prostředků na provoz jejich firem. V roce 2012 bylo zachyceno zvýšení daně z příjmů PO o 8,90 % vyjádřeno v částce 234 314,07 Kč oproti roku 2011. Daň z příjmů právnické osoby v roce 2013 prudce stoupla o 689 969,84 Kč, tedy o 20,76 % ve srovnání s předešlým rokem 2012.

Třetí důležitou položkou sdílených daní je *daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti*, která byla vyčíslena 19,94 % k celkovým daňovým příjmům. V roce 2010 je tato daň definována jako nejnižší za celá sledovaná období. V porovnání s předešlým rokem 2009 tato daň klesla o 5,99 % v částce 145 311,72 Kč. V následujících letech bylo zaznamenáno zvýšení této daně, přičemž v roce 2013 bylo dosaženo nejvyššího procentuálního podílu. V porovnání s rokem 2012 je uvedeno navýšení o 15,10 %, tedy vyčísleno v hodnotě 458 399,11 Kč. Důvodem zvýšení daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti bylo změnou v rozpočtovém určení daní, jak již bylo zmíněno.

Sdílené daně jsou tvořeny z *daní z příjmů fyzické osoby ze samostatně výdělečné činnosti* a z *příjmů fyzické osoby z kapitálových výnosů*. Tyto daně jsou zachyceny s nízkou hodnotou, neboť daň z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti představuje 1,10 % k celkovým daňovým příjmům a daň z příjmů FO z kapitálových výnosů je vyjádřena podílem 1,95 % k celkovým daňovým příjmům.

Nedaňové příjmy představují objemově menší část příjmů plynoucí do rozpočtu obce oproti daňovým příjmům. Procentuální podíl nedaňových příjmů je uveden v předešlém Grafu 5. a v roce 2009 je vyjádřen podílem 17,44 % k celkovým příjmům. V porovnání s následujícím rokem 2010 je zaznamenán pokles nedaňových příjmů o 1,82 %, což znamená, že tyto příjmy dosahují nejnižšího podílu za celé sledované období. V letech 2011 – 2013 nedaňové příjmy jsou znázorněny s růstovým charakterem a jsou přesahující hranici 20 %, přičemž v roce 2012 je vyčíslen nejvyšší procentuální podíl 28,41 k celkovým příjmům. Výše nedaňových příjmů je ovlivněna obcí, jelikož jsou tvořeny z vlastní správní činnosti a z vlastního podnikání obce. Nedaňové příjmy jsou zobrazeny v níže uvedené Tab. 10.

Třída	Položka	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
2111	Příjmy z posk. služeb a výrobků	2 707 499,86	4 942 958,65	3 491 815,50	5 186 008,81	3 848 175,00
2112	Příjmy z prod. zboží (jž nak. k prod.)	17 115,00	19 254,00	11 580,00	21 762,00	20 498,00
2119	Příjmy z vlastní činnosti jinde nespec.	0,00	126,00	1 200,00	600,00	2 200,00
2131	Příjmů z pronájmu pozemků	30 440,00	31 140,00	26 010,00	25 273,00	25 661,00
2132	Příjmy z pronájmu ost. nem. a jejich části	1 222 666,00	1 062 758,00	915 917,00	1 035 448,00	1 103 486,00
2133	Příjmy z pronájmu movitých věcí	0,00	0,00	3 230,00	250,00	1 000,00
2139	Příjmy z pronájmu majetku j. n.	7 810,00	14 280,00	28 840,00	23 360,00	39 473,00
2141	Příjmy z úroku (část)	17 870,80	7 256,16	19 424,44	32 604,59	34 423,22
2210	Přijaté sankční platby	2 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2226	Příjmy z finančního vypořádání	0,00	156 870,00	0,00	0,00	0,00
2229	Ostatní přijaté vratky transferů	0,00	0,00	100 440,00	0,00	133 145,00
2310	Příjmy z prodeje krátkodobého maj.	0,00	80 000,00	0,00	0,00	0,00
2321	Přijaté neinvestiční dary	0,00	0,00	150 000,00	0,00	15 000,00
2322	Přijaté pojistné náhrady	184 706,00	147 306,00	0,00	0,00	0,00
2324	Přijaté nekap. příspěvky a náhrady	0,00	27 021,00	14 328,12	0,00	83 965,88
2420	Spátky půjč. prostředků od obecně prosp.	0,00	0,00	0,00	0,00	203 500,00
2	Nedaňové příjmy celkem	4 190 107,66	6 488 969,81	4 762 785,06	6 325 306,40	5 510 527,10

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 10. Nedaňové příjmy obce v letech 2009 – 2013 v Kč

Nedaňové příjmy jsou především tvořeny z tržeb z oblasti lesnictví, jelikož jejich hodnota představuje největší část z těchto příjmů. Dále obec Francova Lhota k plnění nedaňových příjmů využívá příjmy z pronájmů nebytových a bytových prostor, vodného a stočného. Obec dosáhla nejvyšších celkových nedaňových příjmů v roce 2010, jejichž částka je vyčíslena na 6 488 969,81 Kč. V dalších letech jsou zaznamenány nedaňové příjmy proměnlivým charakterem, tudíž v roce 2014 je možno očekávat, že příjmová stránka rozpočtu obce bude navýšena z této oblasti příjmů.

- **Kapitálové příjmy v letech 2009 – 2013**

Z celkových příjmů jsou zaznamenány s nejnižší hodnotou kapitálové příjmy, neboť nejvyšší podíl v roce 2012 je vyjádřen 2,03 % k celkovým příjmům. Kapitálové příjmy jsou určeny především k financování dlouhodobých a neopakujících se potřeb, které v obci Francova Lhota nastanou. Vznikají z prodeje dlouhodobého majetku obce nebo z prodeje cenných papírů. Kapitálové příjmy jsou zachyceny v Tab. 11., kde je vystihnuto, že kapitálové příjmy se pohybují v nepravidelných intervalech, spíše se jedná o nahodilé příjmy obecního rozpočtu.

Třída	Položka	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
3111	Příjmy z prodeje pozemků	34 645,00	14 610,00	13 380,00	260 580,00	59 320,00
3113	Příjmy z prodeje ostat. DHM	130 000,00	0,00	35 400,00	0,00	84 275,00
3121	Přijaté dary na pořízení dlouh. maj	0,00	0,00	0,00	190 500,00	50 000,00
3	Kapitálové příjmy celkem	164 645,00	14 610,00	48 780,00	451 080,00	193 595,00

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 11. Kapitálové příjmy obce v letech 2009 – 2013 v Kč

Kapitálové příjmy s nejvyšší hodnou jsou zaznamenány v roce 2012, kdy tvoří částku 451 080,00 Kč, v čemž je zahrnut příjem z prodeje pozemků ve výši 260 850,00 Kč a z částky přijatých darů na pořízení dlouhodobého majetku, která činí 190 500,00 Kč. V roce 2010 je vyjádřen pokles kapitálových příjmů a je tvořen pouze částkou v hodnotě 14 610,00 Kč. Také je uveden prodej majetku obce v letech 2009, 2011 a 2013, z čehož vyplývá, že v roce 2009 je prodán majetek obce v nejvyšší ceně 130 000,00 Kč.

- **Přijaté dotace**

Příjmová stránka rozpočtu obce Francova Lhota je naplňována získanými dotacemi, jež představují, druhý nejdůležitější příjem obce. Obec obdržela dotaci s nejvyšším podílem 55,24 % z celkových příjmů v roce 2010, která byla určena na pokrytí nákladů v souvislosti se zřízením informačního a školicího centra v místní části Pulčín a na vybudování polyfunkčního areálu v obci Francova Lhota. V následujících letech se příjmy z obdržených dotací pohybovaly v intervalu od 13,96 % do 17,95 %, jelikož v těchto letech obec neobdržela natolik vysoké dotace jako v roce 2010.

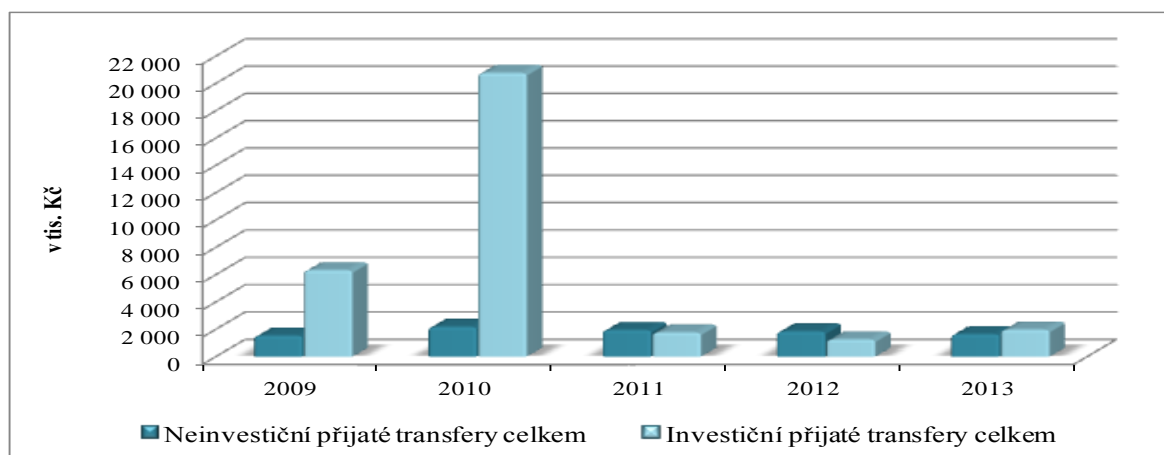
Přijaté dotace jsou znázorněny v Tab. 12. a jsou děleny na neinvestiční a investiční dotace, který subjekt jej poskytl a v jaké výši. V minulém roce 2013 je zaznamenaná změna, která poukazuje na položku 4134 Převody rozpočtových účtů v částce 14 071 000,00 Kč, tato položka je promítnuta i ve výdajové stránce obce, proto není zahrnuta v Grafu 8. do neinvestičních přijatých transferů za daný rok 2013.

Třída	Položka	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
4111	Neinv. příj. transfery z všeob. pokl. správy	40 000,00	101 226,00	8 662,00	68 400,00	101 885,00
4112	Neinv. příj. trans. ze SR v rámci dot. vztahu	355 400,00	723 100,00	598 300,00	599 800,00	284 300,00
4116	Ostatní neinv. přijaté transfery ze stát. roz.	696 302,00	814 217,57	961 640,20	792 962,80	934 211,00
4121	Neinvestiční přijaté transfery od obcí	324 862,00	364 200,00	333 200,00	363 044,00	0,00
4122	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	115 282,00	175 636,00	45 740,00	21 280,00	319 504,00
4134	Převody rozpočtových účtů	0,00	0,00	0,00	0,00	14 071 000,00
4213	Investiční přijaté transfery ze státních fondů	0,00	530 552,00	395 418,00	0,00	109 731,45
4216	Ostatní investiční přijaté transfery ze SR	0,00	1 040 881,10	1 027 000,00	261 800,00	1 865 434,65
4222	Investiční přijaté transfery od krajů	200 000,00	367 000,00	350 000,00	1 000 000,00	0,00
4223	Invest. přijaté transfery od regionálních rad	6 131 700,90	12 354 300,00	0,00	0,00	0,00
4231	Investiční přijaté transfery od cizích států	0,00	6 480 805,41	0,00	0,00	0,00
4	Přijaté transfery celkem	7 863 546,90	22 951 918,08	3 719 960,20	3 107 286,80	17 686 066,10

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 12. Přijaté transfery obcí v letech 2009 – 2013 v Kč

Získané neinvestiční transfery jsou určeny na zajištění běžného provozu obce Francova Lhota, které jsou obdrženy především ze státního rozpočtu, ale i od krajů a od jiných obcí. Tyto neinvestiční transfery jsou poskytované každoročně, až na výjimku v roce 2013, kdy není zaznamenán přijatý neinvestiční transfer od jiných obcí. Investiční transfery jsou obdrženy na určité projekty, které vedou ke zdokonalení vybavenosti a zařízení v obci. Nejvyšší neinvestiční transfer je získán od Regionální rady v roce 2010, ale také i v roce 2009, který je přidělen na vybudování nového sportovního areálu v obci Francova Lhota. V následujícím Grafu 8. je lépe zobrazena výše přijatých transferů. Pouze v roce 2010 obec Francova Lhota získala dotaci od jiných států ve výši 6 480 805,41 Kč, která byla poskytnuta ve spojitosti s Operačním programem přeshraniční spolupráce Slovenská republika – Česká republika na zřízení informačního a školicího centra v místní části Pulčín.



Zdroj: Vlastní

Graf 8. Vývoj přijatých transferů v letech 2009 – 2013

V grafu je vyjádřeno, že v roce 2010 jsou přijaty celkové transfery v nejvyšší hodnotě 22 951 918,08 Kč. Z této částky je vyčíslen celkový investiční transfer na 20 773 538,51 Kč a neinvestiční transfer představuje 2 178 379,75 Kč. V roce 2009 jsou poskytnuty obci celkové investiční transfery a jsou tvořeny částkou 6 331 700,90 Kč. V letech 2011 a 2012 jsou přijaté transfery téměř vyrovnané.

Podrobněji znázorněné přijaté dotace, na jaký konkrétní účel jsou poskytnuty a v jaké výši, jsou uvedeny v doložené Tab. 13. Přijaté dotace mohou být obdrženy po provedení opravy či přestavby v obci. Také mohou být poskytnuty před zrealizováním projektu, avšak pokud obec nevyčerpá celou výši, zbytek dotace musí být vrácen fondu či rozpočtu, ze kterého byla uvolněna. Obec může získat návratné přijaté dotace, tím se rozumí, že jej obec musí vrátit určitému subjektu, ze kterého byly čerpány v celé výši. Nenávratné mohou být dotace i dary, což znamená, že obec může dostat finanční dar na určitou reorganizaci a ponechá si celou částku.

Přijaté dotace	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Polyfunkční areál	6 131 700,90	12 404 300,00	0,00	0,00	0,00
Úřádu práce na VPP	646 797,00	810 897,00	377 500,00	403 536,00	932 291,00
CzechPoint	49 505,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dotace na volby	40 000,00	94 000,00	0,00	68 400,00	101 885,00
Dotace na les	99 282,00	150 636,00	39 740,00	15 280,00	161 848,00
Dotace na činnost SDH	6 000,00	5 000,00	6 000,00	6 000,00	81 000,00
Dotace na nákup zásah. vozidla SDH	0,00	0,00	350 000,00	0,00	0,00
Oplocení hřiště TJ	200 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Výstavba školícího a inf. centra Pulčín	0,00	6 870 507,08	0,00	0,00	0,00
Dotace na nákup traktoru	0,00	530 552,00	0,00	0,00	0,00
Zateplení bytového domu č. p. 285	0,00	317 000,00	0,00	0,00	0,00
Dotace na územní plán obce	0,00	654 500,00	0,00	261 800,00	0,00
Dotace na sčítání lidu	0,00	7 226,00	8 662,00	0,00	0,00
Dotace na povodňové škody	0,00	20 000,00	0,00	0,00	0,00
Dotace na provoz	0,00	723 100,00	598 300,00	599 800,00	284 300,00
Dotace na žáky od Val. Senice	0,00	364 200,00	333 200,00	363 044,00	0,00
Dotace na zdravotní středisko	0,00	0,00	800 000,00	0,00	0,00
Dotace na pomník Pukčín	0,00	0,00	227 000,00	0,00	0,00
Dotace Výstavbu zázemí tělocvičny	0,00	0,00	0,00	1 000 000,00	0,00
Dotace na zateplení a výměnu oken MŠ	0,00	0,00	0,00	0,00	1 975 166,10
Dotace na opravy MŠ	0,00	0,00	0,00	0,00	78 576,00
Přijaté dotace celkem	7 173 284,90	22 951 918,08	2 740 402,00	2 717 860,00	3 615 066,10

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 13. Podrobnější rozpis přijatých dotací v letech 2009 – 2013 v Kč

Nejvyšší hodnota přijatých dotací byla obdržena v roce 2010, v tomto roce byl vybudován polyfunkční sportovní areál s tenisovým kurtem a atletickou dráhou. Přijátá dotace na

sportovní areál byla ve výši 12 404 300,00 Kč, avšak dotace byla poskytnuta i v roce 2009 a jednalo se o předfinancování dotace v částce 6 131 700,90 Kč.

Další přijaté dotace jsou určeny na nákup technických strojů a jejich zařízení, jedná se o zásahové vozidlo určené pro sbor dobrovolných hasičů a na nákup traktoru. V roce 2010 v místní části Pulčín byly poskytnuty dotace na zřízení informačního a školicího centra v hodnotě 6 870 507,08 Kč a také na renovaci pomníku 227 000,00 Kč, která proběhla v roce 2011. Obec Francova Lhota získala dotace na výstavbu zázemí tělocvičny v hodnotě 1 mil. Kč, která proběhla v roce 2012. Přijaté dotace v částce 317 000,00 Kč byla získána v roce 2010 na zateplení obecní bytovky s číslem popisným 285. V roce 2013 jsou schválené dotace na zateplení a výměnu oken mateřské školy a základní školy. Dotace jsou vyčísleny v částce 1 975 166,10 Kč.

Obec Francova Lhota obdržela také dotace na služby především na provoz obce a na její územní plán. V roce 2009 byla přijata dotace na zřízení služby CzechPoint. Dotace na volby a sčítání lidu, které proběhlo v roce 2011, přičemž dotace na sčítání lidu byly poskytnuty i v roce 2010. Získané dotace z úřadu práce byly vymezené na veřejně prospěšné práce (VPP), které byly získány ve všech letech. Rovněž byly také každoročně obdrženy dotace v oblasti lesnictví a na činnost Sboru dobrovolných hasičů Francova Lhota.

Tyto dotace byly přesně určeny, dle stanovených podmínek na jaký účel byly využity. Přijaté dotace byly čerpány v plné výši, až na výjimku nevyčerpaných dotací, které byly poskytnuty na volby, jejíž zůstatek byl vrácen v plné výši na účet Krajského úřadu Zlínského kraje. Pouze v roce 2011 dotace byly vyčerpány v celkové výši.

Obdržené dotace jsou nejvíce využívány na obnovu obce Francova Lhota a místní části Pulčín, které umožňují jednodušší život místních občanů.

7.1.2 Finanční analýza výdajové stránky rozpočtu obce v letech 2009 – 2013

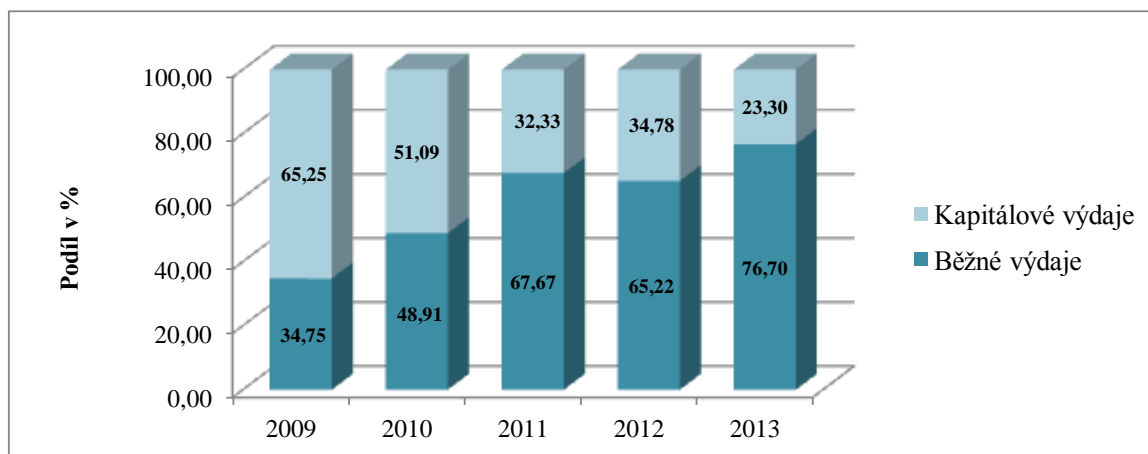
V následující kapitole je provedena finanční analýza výdajových položek rozpočtu obce. Obec Francova Lhota pro třídění výdajů využívá druhové členění i odvětvové členění, které zajistí rychlejší orientaci ve výdajových položkách rozpočtu obce. Celkové výdaje jsou složeny z běžných příjmů s průměrným podílem 55,22 % k celkovým výdajům za celá sledovaná období a kapitálové příjmy jsou tvořeny procentuálním podílem 44,78 k celkovým výdajům za celá sledovaná období. Celkové výdaje jsou uvedeny v Tab. 14.

Třída	Položka	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
5.	Běžné výdaje	11 959 004,08	14 606 526,06	12 803 533,34	14 793 529,21	29 442 207,62
6.	Kapitálové výdaje	22 453 548,00	15 255 265,80	6 117 260,20	7 888 549,90	4 669 284,60
5. a 6.	Výdaje celkem	34 412 552,08	29 861 791,86	18 920 793,54	22 682 079,11	34 111 492,22

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 14. Celkové výdaje obce v letech 2009 – 2013 v Kč

V tabulce jsou zobrazeny celkové vynaložené výdaje za jednotlivé sledované období. V roce 2013 je započítána do běžných výdajů položka s názvem Převody rozpočtových účtů v částce 14 071 000,00 Kč, která je promítnuta i v příjmech, tudíž tato částka je vyrovnaná. V níže doloženém Grafu 9. a 10. tato částka není zahrnována.

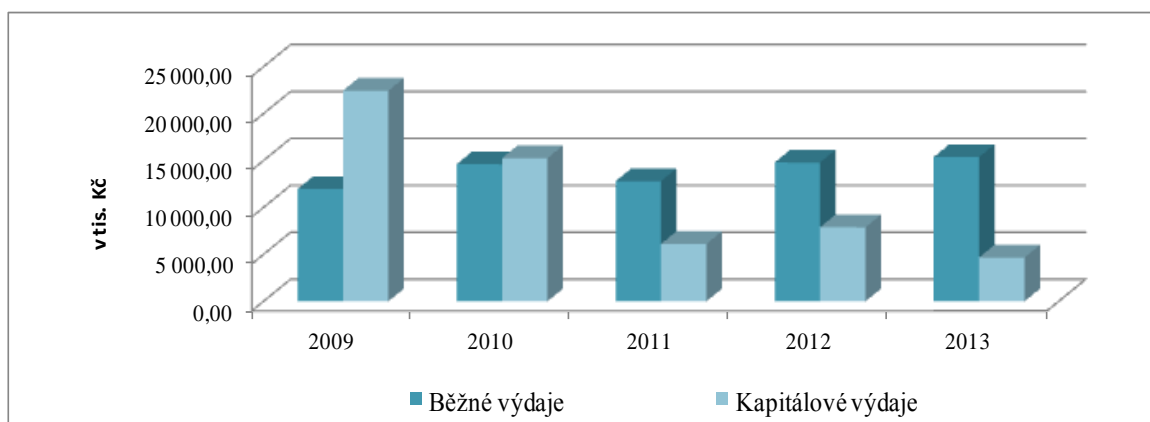


Zdroj: Vlastní

Graf 9. Podíl jednotlivých částí výdajů k celkovým výdajům v letech 2009 – 2013

Výdajová stránka obce Francova Lhota je složena z běžných a kapitálových výdajů. Z grafu je zřejmé, že v celkových výdajích je zahrnuta větší část běžných výdajů, jelikož vynaložené výdaje na provoz obce spadají do běžných výdajů. Kapitálovými výdaji jsou pokryty náklady související s investicemi. Procentuální podíl kapitálových výdajů je v roce 2009 vyčíslen na 62,25 a převažuje nad běžnými příjmy, což znamená, že běžné výdaje jsou v daném roce tvořeny ve výši 34,75 %. V následujícím roce je zaznamenána opět převaha kapitálových výdajů, které jsou vyjádřeny 51,09 %, přičemž je znázorněn nárůst běžných výdajů oproti předcházejícímu roku. V letech 2011 – 2013 běžné výdaje rapidně převažují nad kapitálovými výdaji a dosahují hodnot nad 65 %. Nejvyšší podíl běžných výdajů je zachycen u posledního sledovaného roku 2013, kdy běžné výdaje jsou

vykazovány s nejvyšším podílem 76,70 % k celkovým výdajům a kapitálové výdaje jsou tvořeny pouze procentuální hodnotou 23,30 k celkovým výdajům.



Zdroj: Vlastní

Graf 10. Vývoj celkových výdajů obce v letech 2009 – 2013

V Grafu 10. je uveden celkový vývoj běžných a kapitálových výdajů, kde je zřetelné, které výdaje převažují v jednotlivých letech. V roce 2009 je zobrazen prudký nárůst kapitálových výdajů s vynaloženou částkou ve výši 22 453 548,00 Kč. Kapitálové výdaje jsou v roce 2009 vykazovány ve vysoké hodnotě z důvodu zřízení informačního a školicího centra v místní části Pulčín. V roce 2010 je taktéž zachycen převis kapitálových výdajů nad běžnými výdaji obce, důvodem je vybudování polyfunkčního sportovního areálu v obci Francova Lhota. V dalších letech je již zaznamenán vzrůstový charakter pouze u běžných výdajů obce.

- **Odvětvové členění výdajů obce Francova Lhota**

Podle odvětvového členění lze lépe vyjádřit, do kterých skupin jsou vynaloženy peněžní prostředky a v jaké výši. Způsob tohoto členění je vyjádřen v následující v Tab. 15.

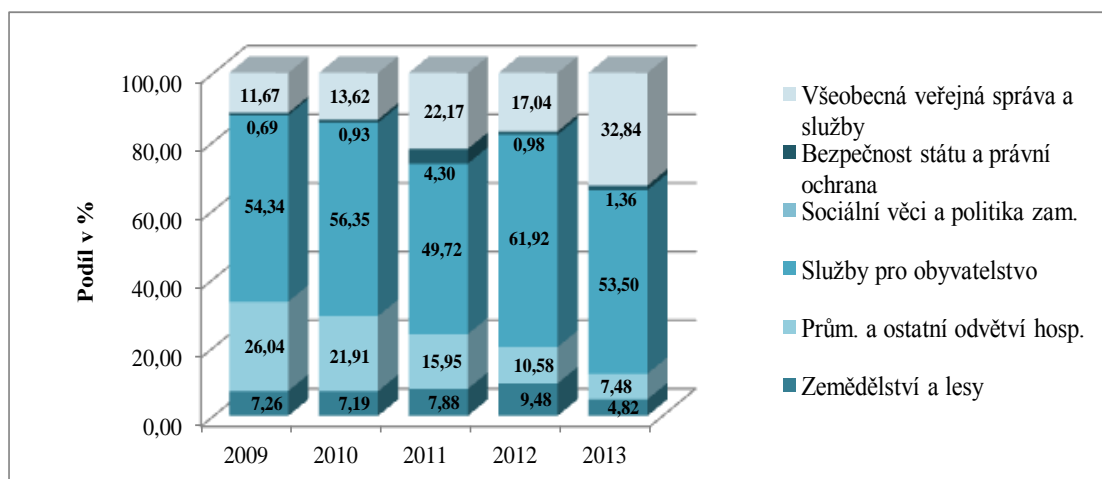
Skupina	Položka	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
1.	Zemědělství a lesy	2 499 962,83	2 146 627,90	1 491 068,90	2 149 916,20	1 643 465,37
2.	Prům. a ostatní odvětví hosp.	8 959 956,92	6 543 350,55	3 017 702,26	2 398 744,01	2 552 776,81
3.	Služby pro obyvatelstvo	18 700 160,55	16 826 383,78	9 404 705,46	14 044 368,74	18 250 445,60
4.	Sociální věci a politika zam.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.	Bezpečnost státu a právní ochrana	236 846,93	278 934,67	812 797,04	223 029,50	463 074,75
6.	Všeobecná veřejná správa a služby	4 015 624,85	4 066 494,96	4 194 519,88	3 866 020,66	11 201 729,69
	Výdaje celkem	34 412 552,08	29 861 791,86	18 920 793,54	22 682 079,11	34 111 492,22

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 15. Odvětvové členění výdajů obce v letech 2009 – 2013 v Kč

V tabulce je viditelné, že obec nejvíce investuje do skupiny **3. Služby pro obyvatelstvo**. Tato skupina je zaměřena na poskytování služeb pro její občany, jedná se především o vzdělání občanů. Obec vynaloží své peněžní prostředky ve formě příspěvků mateřské školy a základní školy na jejich provoz. Obec také financuje zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání, kultury, tělovýchovy a ostatní činnosti. V roce 2009 je v této skupině zaznamenána nejvyšší hodnota výdajů rozpočtu obce. Skupina **4. Sociálních věcí a politika zaměstnanosti**, podle rozpočtové skladby jsou uvedeny k této skupině jednotlivé podskupiny, jakož jsou sociální dávky, podpora sociálního zabezpečení, sociální péče a pomoc dětem, mládeži i dospělým osobám a mnohé další. Obec Francova Lhota v přenesené působnosti je 1. stupněm a nemá v pravomoci řešit zmíněnou sociální problematiku, proto nejsou zaznamenány žádné výdaje.

V Grafu 11. je vyjádřen procentuální poměr jednotlivých skupin odvětvového členění.



Zdroj: Vlastní

Graf 11. Podíl výdajů podle odvětvového členění k celkovým výdajům

Z grafu je zřejmé, že převažují výdaje na Služby pro obyvatelstvo, jsou vyjádřeny téměř polovinou z celkových výdajů tohoto členění. Druhou výdajově náročnou skupinou je Všeobecná veřejná správa a služby, výdaje jsou znázorněny ve sledovaných letech jako proměnlivé. Nejvyšší procentuální podíl výdajů je vyčíslen na 32,84 % v roce 2013, naopak nejnižší podíl 11,67 %, který je tvořen v roce 2009. Další činností, na které jsou vynaloženy výdaje obce, je sféra Průmyslu a ostatního odvětví. Začátkem sledovaného období je zachycen nejvyšší podíl 26,04 %, avšak v následujících letech je vyjádřen podíl výdajů klesající tendencí, který dosahuje hodnoty 7,48 %. Z hlediska oblasti Zemědělství a lesy jsou vynaložené výdaje vyjádřeny v intervalu od 4,82 % až 7,26 %, z čehož vyplývá,

že tato skupina je méně výdajově náročná pro obec ve srovnání s předešlými skupinami. Posledním sektorem je Bezpečnost státu a právní ochrana, jehož procentuální podíl je zobrazen minimálním vynaložením výdajů obce Francova Lhota.

7.2 Porovnání položek rozpočtu podle odvětvového členění

V této kapitole je provedeno porovnání příjmů a výdajů podle odvětvového členění, zda je obec schopna svými příjmy, které jsou získány z vlastní činnosti, pokrýt náklady s těmito činnostmi souvisejícími. Obdržené příjmy a vynaložené výdaje za jednotlivé služby jsou zobrazeny v následujících tabulkách.

7.2.1 Lesní hospodářství

Nejdůležitějším vlastním příjmem obce Francovy Lhoty jsou vyprodukované tržby lesního hospodářství. Hospodaření obce je z této oblasti vyjádřeno v Tab. 16., kde jsou vyčísleny příjmy a výdaje za sledovaná období. Příjmy z této vlastní činnosti naplňují rozpočet obce a jsou vyjádřeny průměrným podílem ve výši 26,68 % z celkových příjmů.

Skupina	Lesní hospodářství	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
103	Příjmy	2 022 864,45	4 279 230,15	2 847 902,00	3 943 178,00	2 499 818,00
103	Výdaje	2 499 962,83	2 146 627,90	1 491 068,90	2 149 916,20	1 643 465,37
	Rozdíl	- 477 098,38	2 132 602,25	1 356 833,10	1 793 261,80	856 352,63

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 16. Porovnání lesního hospodářství v letech 2009 – 2013 v Kč

V obci Francova Lhota je vykazován zisk z této vlastní činnosti ve všech sledovaných letech, výjimkou však je rok 2009, jelikož v daném roce je vyjádřena ztráta ve výši 477 098,38 Kč. Důvodem zvýšení výdajů v roce 2009 bylo způsobeno nákupem traktoru. Výdaje jsou určeny na mzdy lesníka a lesního dělníka a také pokrývají náklady na těžbu dřeva. V následujícím roce 2010 je zaznamenán rapidní nárůst příjmů a jsou dosaženy v nejvyšší částce 4 279 230,15 Kč za celé sledované období. V roce 2010 byl vyhlášen kalamitní stav, jelikož oblast Valašsko zasáhla silná bouře a část lesů byla zničená. Z tohoto důvodu musela být poškozená oblast vytěžena, což přineslo obci zisk v hodnotě 2 132 602, 25 Kč.

7.2.2 Vnitřní obchod a cestovní ruch

Příjmy a výdaje spojené s cestovním ruchem vznikají především v souladu z poskytovaných služeb informačního centra, které se nachází v místní části Pulčín.

Skupina	Vnitřní obchod a CR	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
214	Příjmy	0,00	0,00	0,00	6 042,00	17 360,00
214	Výdaje	8 127 827,00	152 358,42	97 893,89	151 258,12	174 564,65
	Rozdíl	- 8 127 827,00	- 152 358,42	- 97 893,89	- 145 216,12	- 157 204,65

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 17. Porovnání vnitřního obchodu a CR v letech 2009 – 2013 v Kč

Vnitřní obchod a cestovní ruch jak je zobrazeno Tab. 17., je pro obec Francova Lhota nevýnosná činnost, neboť je zaznamenána ztráta v každém uvedeném roce. V roce 2009 jsou vynaloženy nejvyšší peněžní prostředky na vybudování a informačního a školicího centra v místní části Pulčín v částce 8 195 337,00 Kč, v níž jsou započítány i projekty a dokumentace, které byly financovány v roce 2008. V následujících letech obec Francova Lhota vynaložila výdaje na celkový provoz IC Pulčín, k nákupu spotřebního materiálu a na vyplacení mzdy jejího zaměstnance. V letech 2009 – 2011 nejsou vykazovány žádné příjmy, avšak od roku 2012 jsou obdrženy příjmy z prodeje upomínkových předmětů a turistických známek.

7.2.3 Pitná voda

V obci Francova Lhota jsou napojeny dva obecní vodovody Piastkovo a Krajčovec, které zásobují obec pitnou vodou. Příjmy a výdaje spojené s touto činností jsou uvedeny v Tab. 18.

Skupina	Pitná voda	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
231	Příjmy	242 637,00	257 303,11	279 102,00	411 775,91	345 750,00
231	Výdaje	272 470,09	520 119,17	701 157,89	447 021,68	242 472,13
	Rozdíl	- 29 833,09	- 262 816,06	- 422 055,89	- 35 245,77	103 277,87

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 18. Porovnání pitné vody v letech 2009 – 2013 v Kč

Vodovody jsou zahrnuty do majetku obce, ale i přesto je zaznamenán záporný výsledek hospodaření z této vlastní činnosti v letech 2009 – 2012. V roce 2013 je vykazován zisk, důvodem je zdražení této služby v daném roce. Výdaje především pokrývají opravy

a údržbu vodovodů, přičemž v roce 2011 proběhla celková oprava vodojemu Krajčovec, proto jsou zachyceny výdaje ve výši 701 157,89 Kč. Do výdajů je také zahrnut plat správce. Příjmy z této činnosti jsou získány od místních občanů, kteří mají své domácnosti napojeny na tyto obecní vodovody, avšak jejich výše zdaleka nepokrývají celkové výdaje.

7.2.4 Odvádění a čištění odpadních vod

V obci Francova Lhota je také zřízena čistička odpadních vod. Obdržené příjmy a vynaložené výdaje v souvislosti s touto službou jsou uvedené v Tab. 19.

Skupina	Odvádění a ČOV	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
232	Příjmy	70 632,00	83 287,89	72 824,29	484 804,44	617 424,00
232	Výdaje	158 059,03	1 807 768,86	1 850 528,48	648 260,44	873 444,94
	Rozdíl	- 87 427,03	- 1 724 480,97	- 1 777 704,19	- 163 456,00	- 256 020,94

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 19. Porovnání odvádění a ČOV v letech 2009 – 2013 v Kč

Z tabulky je zřejmé, že v této vlastní činnosti nedosahuje obec ziskovosti, jelikož výdaje převyšují příjmy ve všech letech sledovaného období. V letech 2010 a 2011 jsou výdaje vynaloženy na projekt ve spojitosti s projektem Čistá řeka Bečva II, tudíž obec v daných letech dosahuje značné ztráty. V následujících letech 2012 a 2013 jsou financovány projekty domovních přípojek pro místní občany, avšak část těchto nákladů je pokryta peněžními prostředky vybraný od místních občanů. Jakmile bude vyhotoven projekt Čistá řeka Bečva II, poté od roku 2016 čistička odpadních vod v obci bude zrušena, tudíž bude v obci uspořena značná část výdajů.

7.2.5 Kultura

V rozpočtové položce kultura jsou zahrnuty příjmy a výdaje především z knihovnické činnosti, které jsou zobrazeny v Tab. 20.

Skupina	Kultura	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
331	Příjmy	890,00	1 060,00	710,00	13 920,00	450,00
331	Výdaje	135 253,14	159 548,63	132 909,32	72 080,32	127 199,54
	Rozdíl	- 134 363,14	- 158 488,63	- 132 199,32	- 58 160,32	- 126 749,54

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 20. Porovnání vlastní činnosti kultura v letech 2009 – 2013 v Kč

Z tabulky je zřetelné, že příjmy z této činnosti jsou velice nízké, jejich výše je odvozena z poplatků registrovaných místních občanů v obecní knihovně. Roční poplatek je vybírán v částce 10 Kč pro děti do 15-ti let a 20 Kč pro dospělé, za tisk je uveden poplatek 3 Kč. Z toho vyplývá, že příjmy z těchto poplatků nejsou natolik vysoké, aby pokryly celkové výdaje z této činnosti, jelikož odhadovaný počet registrovaných občanů v místní knihovně je 40. V roce 2012 obec Francova Lhota obdržela 10 000,00 Kč, které byly určeny na oslavu projektu Špuntov. Obec vynaloží své finanční prostředky v této oblasti na nákup nových knih, plat knihovníka a na celkový provoz obecní knihovny. Do výdajové stránky jsou také zahrnovány vynaložené peněžní prostředky, které jsou určeny Kulturní komisi na uskutečnění vítání občanů, Den matek, nákup dárkových předmětů ke gratulaci jubilantům v obci a také pokrývají náklady spojené s vyhotovením kronik obce Francova Lhota a Pulčín.

7.2.6 Tělovýchova

Obec Francova Lhota poskytuje služby v oblasti sportovního vyžití pro místní občany. Příjmy a výdaje z této činnosti jsou uvedeny v Tab. 21.

Skupina	Tělovýchova	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
341	Příjmy	0,00	2 510,00	27 231,12	18 630,00	28 160,00
341	Výdaje	10 882 902,00	12 133 808,82	274 300,00	323 939,34	372 579,69
	Rozdíl	- 10 882 902,00	- 12 131 298,82	- 247 068,88	- 305 309,34	- 344 419,69

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 21. Porovnání tělovýchovy v letech 2009 – 2013 v Kč

Do této skupiny Tělovýchova jsou zařazeny příjmy především z pronájmu sportovního areálu, avšak tyto příjmy v poměru k výdajům jsou dosti nízké. V letech 2009 a 2010 jsou zaznamenány nejvyšší vynaložené peněžní prostředky na vybudování sportovního polyfunkčního areálu v obci. Obec Francova Lhota je i v této vlastní činnosti ztrátová, neboť z výdajové stránky rozpočtu obce je hrazena údržba víceúčelového sportoviště a plat jeho správce. V roce 2013 byla financována oprava šaten fotbalového hřiště v částce 50 000 Kč. Do výdajů jsou také zahrnovány příspěvky, jež obec poskytuje pro Klub českých turistů a místní tělovýchovnou jednotě Sokol v roce 2013 příspěvek byl vyčíslen v hodnotě 170 000 Kč.

7.2.7 Rozvoj bydlení a bytového hospodářství

V obecním majetku jsou zahrnovány i bytové a nebytové prostory, jež obec Francova Lhota poskytuje k pronájmu místním občanům bytové i nebytové prostory. Příjmy z této činnosti jsou zahrnuty mezi druhé nejvyšší příjmy, které obec obdržela z vlastní činnosti za dané období a jsou zobrazeny v Tab. 22.

Skupina	Rozvoj bydlení a bytového hosp.	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
361	Příjmy	1 290 930,72	1 304 589,00	1 143 378,71	1 287 208,56	1 332 269,00
361	Výdaje	522 440,43	1 402 622,90	3 407 877,99	1 130 885,44	990 684,74
	Rozdíl	768 490,29	- 98 033,90	- 2 264 499,28	156 323,12	341 584,26

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 22. Porovnání rozvoje bydlení a bytového hosp. v letech 2009 – 2013 v Kč

Příjmová stránka rozvoje bydlení a bytového hospodářství je tvořena především z nájmu bytových a nebytových prostor. Z těchto nájmu je naplňována příjmová stránka rozpočtu obce, kde jsou zaznamenány vyšší příjmy, tudíž je vykazován zisk v letech 2009, 2012 a 2013. Tato položka je promítnuta i ve výdajové stránce rozpočtu obce, neboť jsou financovány rekonstrukce. V roce 2010 byla realizována oprava a zateplení obecní bytovky s č. p. 285, jež bylo vyčísleno na 795 6480,00 Kč. V následném roce 2011 byla uskutečněna rekonstrukce zdravotního střediska. Vynaložené náklady související s touto rekonstrukcí byly ve výši 2 075 823,00 Kč. Rovněž v roce 2011 byla provedena výměna oken v kulturním domě v částce 602 244,00 Kč. Důsledkem těchto rekonstrukcí jsou zaznamenány ztráty z této činnosti.

7.2.8 Komunální služby a územní rozvoj

Ve sledovaných letech jsou znázorněny příjmy a výdaje za poskytnutí komunálních služeb a územního rozvoje, které jsou uvedeny v Tab. 23.

Skupina	Komunální služby a územní rozvoj	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
363	Příjmy	30 735,00	62 016,00	65 570,00	297 972,00	122 462,00
363	Výdaje	1 642 324,19	2 314 659,88	1 499 786,10	2 169 177,28	1 913 768,84
	Rozdíl	- 1 611 589,19	- 2 252 643,88	- 1 434 216,10	- 1 871 205,28	- 1 791 306,84

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 23. Porovnání komunálních služeb a územního rozvoje v letech 2009 – 2013 v Kč

V této činnosti obec Francova Lhota dosahuje značně vysoké ztráty, v roce 2010 jsou přesahující přes 2 mil. Kč. Příjmy z této činnosti vykazují velmi nízké částky, neboť jsou naplňovány z příjmů z pronájmu hrobových míst a z příjmů z prodeje a pronájmu pozemků, tudíž není pokryta ani část výdajů související s touto činností. Vynaložené výdaje z této vlastní činnosti jsou určeny na veřejné osvětlení obci v částce, jež v roce 2013 je ve výši 500 000,00 Kč a pohřebnictví 70 000,00 Kč. Také do výdajů je zahrnován plat správce nemovitostí a náklady na projektové dokumentace, například stavební a geometrické plány.

7.2.9 Nakládání s odpady

Příjmy a výnosy vztahující se ke službě třídění odpadů jsou vyjádřeny v Tab. 24.

Skupina	Nakládání s odpady	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
372	Příjmy	16 594,36	80 520,50	63 215,50	89 750,90	136 120,00
372	Výdaje	588 418,50	680 039,00	672 984,00	697 831,32	678 527,30
	Rozdíl	- 571 824,14	- 599 518,50	- 609 768,50	- 608 080,42	- 542 407,30

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 24. Porovnání nakládání s odpady v letech 2009 – 2013 v Kč

Tato služba je vykazována rovněž jako ztrátová pro obec Francova Lhota. Výdajová stránka je určena na pokrytí nákladů nebezpečného odpadu a největší část výdajů je vynaložena na svoz odpadu. Výdaje také pokrývají nákup popelnic, barevných pytlů a žetonů. Příjmová stránka je tvořena z prodeje těchto barevných pytlů místním občanům obce a z prodeje popelnic, což představuje minimální částku. Nejvyšší příjem z této služby jsou obdrženy odměny od společnosti EKO-KOMU, které se odvíjí podle vyvezeného odpadu. Nárůst příjmů je zaznamenán od roku 2010, jelikož obec Francova Lhota změnila společnost, která poskytuje řádné odměny za dodržení předpisů týkajících se třídění odpadů.

7.2.10 Ochrana přírody a krajiny

Hospodaření obce ve vlastní činnosti ochrana přírody a krajiny je vyjádřeno v Tab. 25.

Skupina	Ochrana přírody a krajiny	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
374	Příjmy	66 980,50	0,00	150 000,00	190 500,00	65 000,00
374	Výdaje	79 921,70	88 769,35	81 803,70	1 076 093,42	277 726,17
	Rozdíl	- 12 941,20	- 88 769,35	68 196,30	- 885 593,42	- 212 726,17

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 25. Porovnání ochrany přírody a krajiny v letech 2009 – 2013 v Kč

Obec Francova Lhota pouze v roce 2011 dosáhla zisku z této vlastní činnosti. V roce 2009 obec vynaložila výdaje na projekt Špuntov a v roce 2013 byl uskutečněn nákup křovinořezu a vozíku v částce 135 399,00 Kč. Příjmovou stránku z této činnosti naplňují především dary, které obec získala na ochranu a péči o vzhled krajiny. V roce 2011 a 2012 obec Francova Lhota obdržela peněžní dar v částce 150 000,00 Kč na projekt Špuntov a v roce 2013 za pomoci tohoto projektu daná obec vyhrála finanční obnos ve výši 50 000,00 Kč.

7.2.11 Regionální správa a místní správa

Příjmy a výdaje z této vlastní činnosti jsou porovnány v Tab. 26.

Skupina	Regionální správa a místní správa	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
617	Příjmy	384 846,00	268 937,00	41 767,00	0,00	168 180,00
617	Výdaje	1 591 530,32	1 584 126,10	1 606 322,86	1 754 297,51	1 701 436,33
	Rozdíl	- 1 206 684,32	- 1 315 189,10	- 1 564 555,86	- 1 754 297,51	- 1 533 256,33

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 26. Porovnání regionální správy a místní správy v letech 2009 – 2013 v Kč

V této vlastní činnosti je vykazováno záporné hospodaření obce, neboť nejvyšší příjmy z této činnosti jsou zaznamenány v roce 2009 a v dalších letech jsou vyjádřeny s klesající tendencí a v roce 2012 nejsou vykazovaným žádné příjmy z místní správy. V roce 2013 příjmy byly naplňovány z prodeje pracovního stroje a vyřazení automobilu. Výdaje jsou zobrazeny ve všech letech, které zahrnují platy a školení zaměstnanců Obecního úřadu obce Francova Lhota, s tím související i povinné pojistné. Také jsou do výdajové stránky zahrnovány náklady na provoz místní pošty a místní správy, spotřeba pohonných hmot obecních automobilů a pojištění majetku.

7.2.12 Obecné příjmy a výdaje z finančních operací

Příjmy a výdaje z finančních operací jsou vyjádřeny v Tab. 27.

Skupina	Obecné příjmy a výdaje z fin. operací	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
631	Příjmy	17 870,80	7 256,16	19 424,44	32 604,59	34 484,10
631	Výdaje	325 533,05	276 141,86	101 831,02	90 474,85	62 158,03
	Rozdíl	- 307 662,25	- 268 885,70	- 82 406,58	- 57 870,26	- 27 673,93

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 27. Porovnání příjmů a výdajů z finančních operací v letech 2009 – 2013 v Kč

Výdaje z finančních operací jsou vynaloženy na pokrytí poplatků za vedení základního běžné a spořicího účtů, také na splácení úroků a uhrazení poplatku dluhové služby. Do příjmové stránky jsou zahrnuty pouze vlastní úroky, z čehož vyplývá, že tato vlastní činnosti bude vždy ztrátová.

7.2.13 Ostatní činnosti

Do skupiny ostatní činnosti jsou především zahrnovány příjmy obdržené z finančního vypořádání mezi obcemi a přijaté vratky z transferů. Ve výdajové stránce jsou zaznamenány neinvestiční transfery poskytnutým občanským sdružením nebo jiným obcím, které jsou uvedeny v Tab. 28.

Skupina	Ostatní činnosti	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
640	Příjmy	209 771,83	156 870,00	100 440,00	0,00	133 145,00
640	Výdaje	571 393,48	292 415,00	363 015,00	252 798,00	523 874,00
	Rozdíl	- 361 621,65	- 135 545,00	- 262 575,00	- 252 798,00	- 390 729,00

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 28. Porovnání ostatní činnosti v letech 2009 – 2013 v Kč

Z tabulky je zřejmé, že obec Francova Lhota poskytuje dotace neziskovým organizacím v obci, například Vesničko má milována Pulčín, o. s., Spolku pro obnovu venkova a Místní akční skupině Hornolidečsko, proto je zaznamenána ztráta i v této vlastní činnosti. V příjmech jsou znázorněny přijaté vratky od jiných obcí.

V porovnání příjmů a výdajů z vlastní činnosti obce Francova Lhota bylo zjištěno, že pouze dvě vlastní činnosti vykazují zisk a nejvyšší příjmy obdržela z lesního hospodářství a rozvoje bydlení a bytového hospodářství. Vlastní činnost obce pitná voda je v posledním

roce sledovaného období zaznamenán zisk, z toho vyplývá, že v dalších letech by to mohl být pozitivní faktor příjmové stránky rozpočtu obce. Obdržené příjmy z vlastních činností i přesto nepokrývají celkové vynaložené výdaje ze všech uvedených činností. Hlavním cílem obce není dosažení zisku, ale zajistit běžný provoz obec a poskytnout ochranu a vybavenost místních občanů.

7.2.14 Ostatní výdaje obce

Ostatní vynaložené výdaje obce Francova Lhota jsou zobrazeny v Tab. 29., které nepokrývají příjmy získané z vlastní činnosti dané obce. Jedná se o výdaje na zajištění veřejných služeb, do nich spadají opravy pozemních komunikací, zajištění předškolní výchovy a základního vzdělání, jelikož obec poskytuje příspěvky mateřské škole a základní škole. Do výdajů je také zahrnována služba místního rozhlasu a náklady vynaložené na požární ochranu a také pokrývají mzdy starosty a místostarosty dané obce.

Skupina	Položka	Rok				
		2009	2010	2011	2012	2013
221	Pozemní komunikace	321 050,80	287 400,10	255 212,00	1 039 223,77	1 150 575,09
222	Silniční doprava	80 550,00	113 820,00	112 910,00	112 980,00	111 720,00
311	Zařízení předškolní výchovy a zák. vzdělání	4 803 654,00	3 661 884,00	2 996 340,20	8 526 814,20	6 789 448,82
332	Ochrana památek a kulturní dědictví	0,00	0,00	288 000,00	0,00	0,00
334	Sdělovací prostředky	26 352,59	23 759,20	27 115,15	8 614,42	15 243,59
339	Ostatní čin. v záležit. kultury a církvy	18 894,00	23 176,00	23 589,00	38 933,00	36 551,00
551	Požární ochrana	236 846,93	278 934,67	812 797,04	223 029,50	463 074,75
611	Zastupitelské orgány	1 272 648,00	1 390 593,00	1 525 920,00	1 220 909,00	1 261 373,00
614	Všeobecná vnitřní státní správa	0,00	7 226,00	8 662,00	0,00	0,00
633	Převody vl.fondům v rozp. území úrovně	976 074,80	6 773 622,28	0,00	9 200 000,00	14 071 000,00
639	Ostatní finanční operace	254 520,00	515 993,00	588 769,00	547 541,30	630 604,24
	Výdaje celkem	7 990 591,12	13 076 408,25	6 639 314,39	20 918 045,19	24 529 590,49

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 29. Ostatní výdaje obce v letech 2009 – 2013 v Kč

7.3 Financování rozpočtu obce Francova Lhota

Poslední třída v rozpočtu obce s názvem Financování má důležité postavení, neboť na základě této třídy je zjištěno, jak obec Francova Lhota hospodařila v letech 2009 – 2013. V této části je zjištěno, zda obec hospodařila s přebytkem či schodkem. **Přebytek** v rozpočtu obce představuje, že obec má volné finanční prostředky, se kterými může hospodařit dle svého uvážení. V druhém případě pokud po odečtení celkových výdajů od celkových příjmů vyjde záporně, to znamená, že hospodařila se **schodkem**. Tento rozdíl

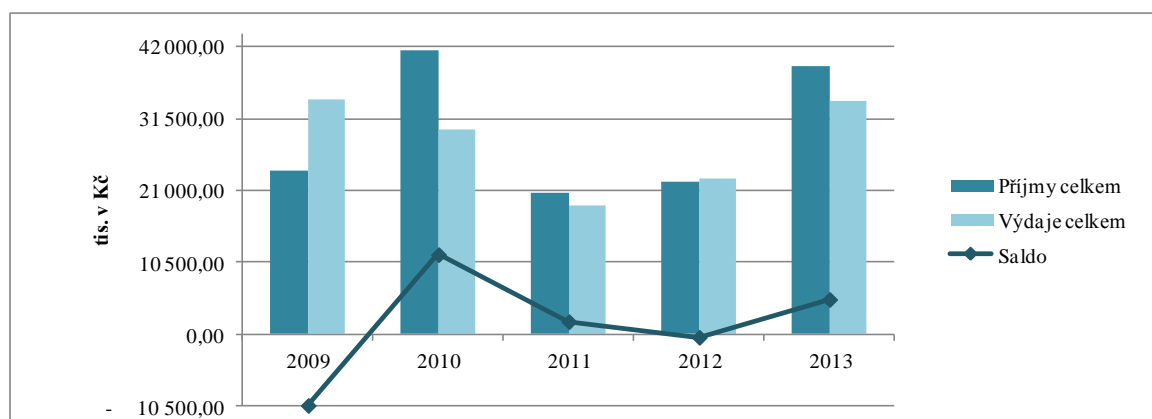
musí být ve třídě financování vyrovnán, a také musí být uvedeno, čím nastalo jeho vyrovnání. Hospodaření obce ve sledovaných letech je zobrazeno v Tab. 30.

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Daňové příjmy	11 808 026,25	12 087 396,37	12 263 633,79	12 377 063,38	15 838 248,84
Nedaňové příjmy	4 190 107,66	6 488 969,81	4 762 785,06	6 325 306,40	5 510 527,10
Běžné příjmy	15 998 133,91	18 576 366,18	17 026 418,85	18 702 369,78	21 348 775,94
Kapitálová příjmy	164 645,00	14 610,00	48 780,00	451 080,00	193 595,00
Přijaté dotace	7 863 546,90	22 951 918,08	3 719 960,20	3 107 286,80	17 686 066,10
Příjmy celkem	24 026 325,81	41 542 894,26	20 795 159,05	22 260 736,58	39 228 437,04
Běžné výdaje	11 959 004,08	14 606 526,06	12 803 533,34	14 793 529,21	29 442 207,62
Kapitálovévýdaje	22 453 548,00	15 255 265,80	6 117 260,20	7 888 549,90	4 669 284,60
Výdaje celkem	34 412 552,08	29 861 791,86	18 920 793,54	22 682 079,11	34 111 492,22
Financování	10 386 226,27	- 11 681 102,40	- 1 874 365,51	421 342,53	- 5 116 944,82
Přijaté půjčky	15 609 270,00	5 990 000,00	0,00	0,00	0,00
Splátky půjček	- 6 857 597,36	- 16 427 720,00	- 665 520,00	- 475 620,00	- 475 620,00
Změna stavu na BÚ	1 634 553,63	- 1 243 382,40	- 1 208 845,51	896 962,63	- 4 641 324,82
Saldo	- 10 386 226,27	11 681 102,40	1 874 365,51	- 421 342,53	5 116 944,82
Provozní přebytek	4 039 129,83	3 969 840,12	4 222 885,51	3 908 840,57	- 8 093 431,68

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 30. Financování rozpočtu obce v letech 2009 – 2013 v Kč

V tabulce je uvedeno financování obce Francova Lhota, ve kterých letech obec hospodařila s vyrovnaným či schodkovým rozpočtem ke konci roku a také, zda je v obci vykazován provozní přebytek. Provozní přebytek nastane tehdy, když jsou běžné příjmy pokryty běžnými výdaji.



Zdroj: Vlastní

Graf 12. Vývoj financování obce v letech 2009 – 2013

V roce 2009 je v Grafu 12. zobrazen výrazný schodek v částce 10 386 226,27 Kč, který je způsoben přijatou půjčkou ve výši 15 609 270,00 Kč. Část z ní byla poskytnuta na

rekonstrukci již zmíněného informačního a školicího centra v místní části Pulčín. Schodek hospodaření v daném roce, je dorovnán z přijatých dotací, které nastaly v roce 2010. Obec Francova Lhota hospodařila i se schodkem v roce 2012, avšak schodek není natolik výrazný a je dorovnán z volných finančních prostředků z minulých let. V letech 2010, 2011 a 2013 je vyjádřeno velmi dobré hospodaření obce Francova Lhota, jelikož v obci nastal stav přebytku v rozpočtu obce. Nejvyšší zisk ve výši 11 681 102,40 Kč je zaznamenán v roce 2010, jejímž důvodem je dosažení vysoké hodnoty příjmů skládající se z přijatých dotací v částce 22 951 918,08 Kč. Vzniklé volné finanční prostředky jsou převedeny na základní běžný účet obce nebo jsou poskytnuty jako finanční výpomoc jiným obcím.

7.4 Finanční ukazatelé a monitoring hospodaření obce

Tato část kapitoly je zaměřena na finanční analýzu vybraných ukazatelů a monitoringu hospodaření obcí. Cílem provedení finančních ukazatelů a monitoringu hospodaření obcí je zjištěna stabilita hospodaření obce, zda obec využívá ke svému hospodaření finanční výpomoci ve formě přijatých půjček či úvěrů nebo jestli obce je schopna pokrýt své potřeby ze svých zdrojů.

7.4.1 Ukazatel autarkie

Za pomocí tohoto ukazatele je vypočítáno, jak je obec soběstačná z hlediska pokrytí nákladů z hlavní činnosti a dosaženými výnosy rovněž z hlavní činnosti. Hodnota ukazatele je uvedena v procentech a nejvýhodnější hodnota je rovna 100 %.

	2009	2010	2011	2012	2013
Výnosy z hlavní činnosti	–	20 387 630,52	17 696 741,78	20 712 773,92	23 706 814,10
Náklady z hlavní činnosti	–	15 956 720,51	14 654 228,48	17 807 477,97	17 494 269,50
Ukazatel autarkie v %	–	127,77	120,76	116,32	135,51

Zdroj: Vlastní zpracování, (Účetní výkazy obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 31. Ukazatel autarkie v letech 2009 – 2013

V roce 2009 obec Francova Lhota nejsou vykazovány žádné náklady a výnosy proto tento ukazatel, nelze vypočítat až od roku 2010. Ve všech uvedených letech ukazatel autarkie je uveden přesahující 100 %, tudíž obec dostatečně pokrývá náklady z hlavní činnosti svými dosaženými výnosy z hlavní činnosti.

7.4.2 Ukazatel celkové zadluženosti

Ukazatel celkové zadluženosti je vypočten podílem cizího kapitálu k celkovým aktivům a je zobrazen v Tab. 32. Pro obec Francovu Lhota je daleko výhodnější nízký ukazatel.

	2009	2010	2011	2012	2013
Cizí kapitál	18 728 195,89	7 210 058,36	7 377 430,39	8 278 354,49	4 619 878,13
Celková aktiva	191 342 988,79	201 289 976,01	173 226 214,79	177 601 834,36	184 733 789,97
Celková zadluženost v %	9,79	3,58	4,26	4,66	2,50

Zdroj: Vlastní zpracování, (Účetní výkaz obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 32. Ukazatel celkové zadluženosti

Z tohoto ukazatele vyplývá, čím menší obec má cizí zdroje, tím je zadluženost obce nižší. V roce 2009 je zaznamenána nejvyšší hodnota ukazatele, důvodem je čerpání úvěru. V následujícím roce 2010 je vyjádřen pokles procentuálního podílu o 6,21 % v porovnání s rokem 2009. V dalších letech je také tento ukazatel vyjádřen v nízkých hodnotách, což je pro obec velmi příznivé.

7.4.3 Koeficient samofinancování

Koeficient samofinancování je opakem ukazatele celkové zadluženosti a dohromady tvoří 100 %. Koeficient samofinancování je znázorněn v Tab. 33. Pomocí ukazatele lze zjistit jakou má obec Francova Lhota dlouhodobou finanční stabilitu a do jaké míry je podnik schopen pokrýt své potřeby vlastními zdroji. Výhodná hodnota ukazatele je vyšší než 40 %.

	2009	2010	2011	2012	2013
Vlastní jmění	172 614 792,90	194 079 917,65	165 848 784,40	169 323 479,87	180 113 911,84
Celková aktiva/pasiva	191 342 988,79	201 289 976,01	173 226 214,79	177 601 834,36	184 733 789,97
Koeficient samofinancování v %	90,21	96,42	95,74	95,34	97,50

Zdroj: Vlastní zpracování, (Účetní výkazy obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 33. Koeficient samofinancování v letech 2009 – 2013

Z tabulky je zřejmé, že obec Francova Lhota má kladnou finanční stránku, jelikož hodnota ukazatele převyšuje 40 %, a to v každém uvedeném roce. Z toho vyplývá, že obec je schopna pokrýt své vlastní potřeby vlastními zdroji a to v každém uvedeném roce.

7.4.4 Monitoring hospodaření obce Francova Lhota

Hospodaření obce je sledováno každoročně Ministerstvem financí, za pomoci monitoringem hospodaření obcí. K tomuto výpočtu je potřeba vycházet ze soustavy šestnácti informativních a osmnácti monitorujících ukazatelů. Monitoring hospodaření obce Francova Lhota je proveden v letech 2009 – 2013 a je uveden v Tab. 34. Z provedeného monitoringu je zjištěn ukazatel dluhové služby, jehož výsledný procentuální podíl by neměl překročit 25 %. Také z monitoringu je vypočítána celková likvidita, která bude znázorněna v níže doložené Tab. 35. Ministerstvem financí jsou stanovené intervaly k těmto ukazatelům, jakmile dojde k jejich překročení, obce jsou osloveny a je vyžadováno vyjasnění, z jakých důvodů k jejich překročením došlo.

Monitoring hospodaření obcí	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Počet obyvatel	1 613	1 614	1 596	1 587	1 601
Příjem celkem (po konsolidaci)	24 026 325,81	41 542 894,26	20 795 159,05	22 260 736,58	25 157 437,04
Úroky	290 407,30	157 292,91	83 650,25	71 043,24	38 527,91
Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků	6 856 590,00	16 427 720,00	665 520,00	475 620,00	475 620,00
Dluhová služba celkem	7 146 997,30	16 585 012,91	749 170,25	546 663,24	514 147,91
Ukazatel dluhové služby (v %)	43,71	85,94	4,25	2,46	2,04
Aktiva celkem	190 697 042,53	201 289 976,01	173 226 214,79	177 601 834,36	184 733 789,97
Cizí zdroje	18 728 195,89	7 210 058,36	7 377 430,39	8 278 354,49	4 619 878,13
Stav na bankovních účtech celkem	1 671 372,38	1 280 201,15	2 489 046,66	1 610 726,33	6 248 258,82
Úvěry a komunální dluhopisy	6 600 000,00	5 073 140,00	4 597 520,00	4 123 900,00	3 646 280,00
PNVF a ostatní dluhy	2 995 200,00	189 900,00	0,00	0,00	0,00
Zadluženost celkem	9 595 200,00	5 263 040,00	4 597 520,00	4 123 900,00	3 646 280,00
Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)	9,79	3,58	4,26	4,66	2,50
Podíl zadluženosti na cizích zdrojích (v %)	51,23	53,98	62,32	49,82	78,93
8-leté saldo	- 9 718 300,00	334 096,13	388 931,64	- 2 699 760,89	3 147 993,93
Oběžné aktiva	645 946,26	2 204 745,22	2 941 325,38	2 196 908,42	7 217 466,73
Krátkodobé závazky	3 316 224,93	1 947 018,36	2 779 910,39	4 154 454,49	973 598,13
Celková likvidita	0,19	1,13	1,06	0,53	7,41

Zdroj: Vlastní zpracování, (Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 34. Monitoring hospodaření obcí v letech 2009 – 2013 v Kč

Za pomoci monitoringu hospodaření obcí je zjištěno, jak obec v daných letech hospodařila. Od roku 2009 – 2011 je monitoring hospodaření obcí vypočítán podle ukazatele dluhové služby, avšak v roce 2012 a 2013 je proveden výpočet, dle aktuálního výpočtu za pomoci informativních a monitorujících ukazatelů. K překročení tohoto ukazatele došlo v roce 2009 a 2010. V roce 2009 ukazatel dluhové služby dosahuje podílu 43,71 %. Důvodem překročení hodnoty 25 % je, že v daném roce obec Francova Lhota čerpala krátkodobou půjčku na pokrytí investiční výstavby. Dotace na pokrytí této investice byly získány až v následném roce 2010. Ukazatel dluhové služby v roce 2010 je vyjádřen nejvyšším

procentuálním podílem 85,94 a stanovenou hodnotu převyšuje až o 60,94 %. Důvodem vysoké zadluženosti je uhrazení obcí překlenovací úvěr stavební společnosti, který je poskytnut na projekt informačního a školicího centra v místní části Pulčín také byla uhrazena půjčka Krajskému úřadu Zlínského kraje a Ministerstvu financí ČR. V následujících letech je ukazatel dluhové služby vykazován kladně a není dosažen stanovený limit 25 %.

7.4.5 Ukazatel celkové likvidity

Za pomocí ukazatele celkové likvidity znázorněn v Tab. 35., lze zjistit, kolikrát je obec schopna svými oběžnými aktivy pokrýt své krátkodobé závazky. Likvidita je doporučena v intervalu 1,5 – 2,5. Tento ukazatel je sledován Ministerstvem financí ČR, jestliže nastane hodnota menší než 1, je označován ukazatel likvidity jako kritická hodnota.

	2009	2010	2011	2012	2013
Oběžná aktiva	645 946,26	2 204 745,22	2 941 325,38	2 196 908,42	7 217 466,73
Krátkodobé cizí zdroje	3 316 224,93	1 947 018,36	2 779 910,39	4 154 454,49	973 598,13
Běžná likvidita	0,19	1,13	1,06	0,53	7,41

Zdroj: Vlastní zpracování, (Účetní výkazy obce Francova Lhota, 2009 – 2013)

Tab. 35. Ukazatel běžné likvidity v letech 2009 – 2013

Obec Francova Lhota dosáhla kritické hodnoty v roce 2009 a 2012, to však neznamená, že obec hospodářší špatně. Důvodem nízkých hodnot bylo, že obec Francova Lhota v roce 2009 čerpala dlouhodobý bankovní úvěr v částce 5 548 760,00 Kč a krátkodobý úvěr v hodnotě 6 600 000,00 Kč. Tyto úvěry byly určeny na pokrytí nákladu vzniklé s výstavbou informačního a školicího centra v místní části Pulčín a sportovního areálu. V roce 2012 obec získala finanční výpomoc v částce 3 173 000,00 Kč. V letech 2010 a 2011 obec dosahuje hodnot stanovené v intervalu a v roce 2013 je zaznamenáno zvýšení oběžných aktiv, tudíž obec je schopna pokrýt své krátkodobé závazky.

8 SESTAVENÍ ROZPOČTOVÉHO VÝHLEDU

V této kapitole je sestaven návrh rozpočtového výhledu obce Francova Lhota s využitím informací, které jsou zjištěny při vyhotovení finanční analýzy příjmové a výdajové stránky obce. Rozpočtový výhled je stanoven na čtyři následující období. V rozpočtovém výhledu je zahrnut i letošní rok, jelikož podle schváleného rozpočtu za rok 2014 a plánovaných investic se budou odvíjet následující roky. Na základě rozpočtového výhledu je nastíněn obci finanční plán pro následující období.

Při sestavení kvalitního rozpočtového výhledu se bude vycházet z informací týkajících se financování obce z minulých let především z celkových příjmů a výdajů a celkových závazků a pohledávek, neboť tyto položky tvoří hlavní strukturu rozpočtového výhledu.

8.1 Podklady sloužící k sestavení rozpočtového výhledu

Příjmová stránka je složena z predikce běžných a kapitálových příjmů. Běžné příjmy jsou tvořeny z daňových příjmů, které jsou vyčísleny podle sdílených a svěřených daní, také podle místních a správních poplatků, které si obec stanovila. Sdílené daně jsou určeny na základně procentuálního podílu z celostátního hrubého výnosu daní za jednotlivé oblasti daňového systému. Přijaté dotace jsou odhadovány podle toho, zda jsou schváleny k poskytnutí určitým subjektem, v jaké výši a za jakým účelem. Na základě prognózy běžných výdajů a kapitálových výdajů je uveden odhadovaný celkový stav výdajů. Také je zjištěna částka výdajů, které obec Francova Lhota vynaložila na běžný provoz obce a přehled předpokládaných splátek. Také je vyjádřeno, zda obec bude plánovat různé rekonstrukce a modernizace v obci v průběhu uvedených let 2014 – 2017.

Rozpočtový výhled je zobrazen v jednotlivých tabulkách, které znázorňují celkové příjmy a výdaje a jejich jednotlivé členění a z čeho se skládají. Závěrem této kapitoly je znázorněno financování, zda bude obce Francova Lhota hospodařit se schodkem či přebytkem v budoucím období. Rozpočtový výhled s podrobným členěním je uveden v příloze P III.

8.1.1 Příjmy rozpočtového výhledu obce Francova Lhota

V této podkapitole jsou uvedeny celkové příjmy, které Francova Lhota obdrží v budoucím období. Celkové příjmy jsou zobrazeny v Tab. 36.

Položka	Rok			
	2014	2015	2016	2017
Daňové příjmy	15 825 000,00	15 746 500,00	16 202 000,00	16 385 000,00
Nedaňové příjmy	5 385 500,00	5 551 500,00	4 705 550,00	4 884 500,00
Kapitálové příjmy	225 000,00	225 000,00	225 000,00	0,00
Přijaté dotace	1 635 490,00	8 300 000,00	0,00	0,00
Příjmy celkem	23 070 990,00	29 823 000,00	21 132 550,00	21 269 500,00

Zdroj: Vlastní

Tab. 36. Rozpočtový výhled celkové příjmy obce v letech 2014 – 2017 v Kč

- **Daňové příjmy**

K odhadované výši **sdílených daní** je vycházeno především z minulého roku 2013, neboť v uvedeném roce je zaznamenána změna v zákoně č. 243/200 Sb., o rozpočtovém určení daní. Předpokládaný vývoj sdílených daní je rostoucí pokud nenastane další změna v zákoně o RUD. Ve **svěřených daních** je zahrnuta daň z nemovitostí a daň z příjmů právnické osoby za obec, které jsou taktéž vybírány do státních rozpočtů a pak jsou přiděleny obci. Tyto daně jsou obci vráceny v celkové částce a rovněž jsou vyjádřeny s rostoucí tendencí. U sdílených daní po změně v zákoně o rozpočtovém určení je zaznamenáno zvýšení sdílených daní, jež je dosažena hodnota přes 14 mil. Kč. Z toho je vyplývající, pokud nebude uvedena nová změna, v průběhu rozpočtového výhledu, svěřené daně se budou vyvíjet podobně.

Druh a výši vybíraných **místních poplatků** v obci Francova Lhota jsou stanoveny podle obecně závazné vyhlášky č. 1/2013 a vyhlášky č. 3/2010 (Francova Lhota, [©2014]d).

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru a přepravy – tento poplatek je vybírán v částce 400,00 Kč a pro mladistvé do 18 let ve výši 200,00 Kč. Splatnost poplatku je nejpozději do 30. června daného kalendářního roku.

Poplatky ze psů – poplatník je vázán vyhláškou oznámit na obecní úřad Francova Lhota, poplatků si obec stanovila v částce 100,00 Kč a za každého dalšího psa 200,00 Kč.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt – poplatek je vybírán z rekreačního či lázeňského realizovaného pobytu v obci Francova Lhota. Sazba tohoto poplatku je 5,00 Kč za osobu a za každý započatý den. Z provedené analýzy je zřejmé, že v roce 2012 byl tento poplatek vybrán v hodnotě 10 950,00 Kč, avšak v roce 2013 nastal pokles této částky a to na pouhých 2 980,00 Kč, tudíž se bude vycházet z průměru, a to ve výši 6 312,00 Kč.

Poplatek za užívání z veřejného prostranství – sazba poplatku se vztahuje na každý m² a každý započatý den využívání veřejného prostranství. Výše vybraného poplatku je rozdělena, za jakým účelem byl prostor využíván, tedy za provádění výkopových prací, za umístění skládek, provoz cirkusů a jiných podobných atrakcí, za užívání veřejného prostranství ke kulturní či sportovní akci je vybírán ve výši 1,00 Kč. Výše poplatku 100,00 Kč (ročně) je stanovena za trvalé parkovací místo osobního automobilu, umístění stavebního zařízení (týdně) či reklamního zařízení (ročně) a dočasné stavby, které jsou určeny k poskytování služeb k prodeji. Za využívání trvalého parkovacího místa pro autobusy a nákladní auta činí ve výši 500,00 Kč za rok.

Poplatek ze vstupného – uvedený poplatek je vybírán ze vstupného kulturních, reklamních či sportovních akcí, které se konají v obci Francova Lhota. Sazba je stanovena ve výši 500,00 Kč na každou akci, přičemž je snížena daní z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného zahrnuta. Z provedené finanční analýzy je patrné, že v roce 2009 a 2010 tento poplatek byl nulový a v dalších letech byl vybrán v průměru dosahující částky 5 000,00 Kč.

Poplatek z ubytovací kapacity – tento poplatek je placen fyzickou nebo právnickou osobou, která ubytovací možnost nabízí a je povinna oznámit obecnímu úřadu obce zahájení ubytovací služby. Sazba poplatku je 2,00 Kč za každé poskytnuté lůžko a je vybírána čtvrtletně.

Odvod z výherních hracích přístrojů – tento poplatek je vyjádřen v částce 5 000 Kč za každý hrací přístroj v obci

Z provedené analýzy je zjištěno, že místní poplatky tvořily vyrovnané částky ve sledovaných letech. V obci není plánované zvýšení poplatků, jelikož tak bylo učiněno v letošním roce. Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru a přepravy byl navýšen o 100 Kč. Odhadovaná částka místních poplatků je vyčíslena na 590 000,00 Kč pro rok 2014.

Správní poplatky jsou vybírány za poskytnutí služeb Obecního úřadu Francova Lhota. Od roku 2009 a 2010 se vyšplhaly do nejvyšších částek za uvedené roky, jelikož v roce 2008 v obci byl zřízen CzechPOINT a občané obce využívají zpoplatněné služby. V dalších letech u správních poplatků spíše převládá klesající trend. Nabízené služby jsou zpoplatněny, například: ověření podpisů a dokumentů ve výši 30,00 Kč. Za poskytnutí služeb jednotlivých výpisů jsou poplatky vybírány stejně, a to v částce 100,00 Kč za první

stranu a za další započtenou stranu je poplatek ve výši 50,00 Kč. Správní poplatky jsou zaznamenány s poklesem, tudíž budou stanovené na částku 25 000,00 Kč za rok 2014.

- **Nedaňové příjmy**

Jak je zjištěno z provedené finanční analýzy, nedaňové příjmy jsou obdrženy v nízkých částkách, avšak výše těchto příjmů představuje nezanedbatelnou částku příjmové stránky rozpočtu obce. Nedaňové příjmy se odvíjejí z poskytnutých služeb obce Francova Lhota. Výše nedaňových příjmů je závislá na ziskovosti obce Francova Lhota z vlastní činnosti. Z porovnání příjmů a výdajů z vlastní činnosti obce značí, že obec je u těchto činností převážně ztrátová. Pouze u vlastní činnosti z lesního hospodářství a rozvoje bydlení a bytového hospodářství je zjištěn zisk, avšak od roku 2013 je zaznamenáno zvýšení příjmů z poskytování služby pitné vody. V následujících letech je jejich výše odhadována pozitivně, jelikož jsou nadále očekávány příjmy z těchto činností.

- **Kapitálové příjmy**

Hodnotu kapitálových příjmů nelze přesně určit do budoucna, neboť tyto příjmy jsou spíše nepravidelným příjmem rozpočtu obce. Obec Francova Lhota plánuje v následujících letech prodej pozemku, s rozlohou 700,00 – 800,00 m² stanovená cena je 300,00 Kč/1 m². Celkové částky za pozemky budou stanovené jednotně ve výši 225 000,00 Kč.

- **Přijaté dotace**

Přijaté dotace budou uvedeny v odhadovaných částkách, jejich výši nelze přesně vyčíslit. V průběhu letošního roku 2014 jsou plánované dotace v celkové výši 1 635 490,00 Kč. V této částce jsou zahrnuty dotace na hydrogeologický průzkumný vrt 500 490,00 Kč, dotace na lesní poradenství je vyčíslena na 37 000,00 Kč. Plánovaná dotace na kompostéry je tvořena 90 % z celkových nákladů, což je vyjádřeno v částce 1 098 000,00 Kč. V roce 2015 je uvedena nejvyšší dotace, která je určena na zateplení základní školy v obci v hodnotě 5 000 000,00 Kč, další dotace bude přijata na pokrytí nákladů, které vznikly v souvislosti úpravou lesní cesty Vlčíčka v částce 600 000,00 Kč. Také je plánovaná dotace na údržbu obce ve výši 2 700 000,00 Kč. Celkové přijaté dotace k roku 2015 jsou vypočítány ve výši 8 300 000,00 Kč. V následujících letech lze jen těžko odhadnout výši přijatých dotací, které budou poskytnuty obci Francova Lhota.

8.1.2 Výdaje rozpočtového výhledu obce Francova Lhota

Odhadované celkové výdaje, které obec Francova Lhota vynaloží, jsou zobrazeny v Tab. 37. Výše celkových výdajů je vyvozena z provedené finanční analýzy z minulých let a podle predikce, jaké jsou plánované investice v dané obci.

Položka	Rok			
	2014	2015	2016	2017
Běžné výdaje	14 347 500,00	14 400 000,00	14 001 000,00	13 963 000,00
Kapitálové výdaje	13 727 237,00	27 070 158,00	3 300 000,00	6 300 000,00
Výdaje celkem	28 074 737,00	41 470 158,00	17 301 000,00	20 263 000,00

Zdroj: Vlastní

Tab. 37. Rozpočtový výhled celkové výdaje obce v letech 2014 – 2017 v Kč

- **Běžné výdaje**

V běžných výdajích jsou obsaženy vysoké částky, jelikož jsou vynaloženy na všestranný rozvoj obce Francova Lhota na kulturní vyžití místních občanů. Jednotlivé výdajové položky s odhadovanou částkou jsou uvedeny v příloze P III. Od roku 2016 a 2017 nejsou vykazovány výdaje vynaložené ve spojitosti s čističkou odpadních vod, neboť od daného roku 2016 v obci bude zrušena.

- **Kapitálové výdaje**

V rozpočtovém výhledu jsou zahrnuty i plánované realizace, které se promítnou v kapitálových výdajích. Kapitálové výdaje jsou vynaloženy na plánované investice. Odhadovaná výše těchto výdajů je jednodušší, jelikož jsou určeny, na jaký projekt jsou vynaloženy. V obci Francova Lhota je naplánovaný dlouhodobý projekt s názvem Čistá řeka Bečva II, který bude uskutečněn v letech 2014 – 2017. S tímto projektem souvisí i náklady na dešťovou kanalizaci, přípojek pro domácnost, vybudování chodníků a oprava místních komunikací. V roce 2014 v obci Francova Lhota jsou plánované konkrétní projekty, jako je na příklad: lesní cestička Vlčička, hydrogeologický průzkumný vrt, závěsný systém IC Pulčín atd. V roce 2015 je také naplánovaný projekt zateplení základní školy a koupě auta na svoz biologického odpadu. V roce 2017 je zamýšlená investice na podporu technické infrastruktury vybudování parkoviště v místní části Pulčín s odhadovanými náklady ve výši 3 mil. Kč. Odhadovaná výše kapitálových výdajů obce Francova Lhota je uvedena v Tab. 38.

Položka	Rok			
	2014	2015	2016	2017
Kapitálové výdaje	13 727 237,00	27 070 158,00	3 300 000,00	6 300 000,00
<i>Projekt Čistá řeka Bečva II</i>	3 300 000,00	3 300 000,00	3 300 000,00	3 300 000,00
<i>Dešťová kanalizace + chodníky</i>	4 422 237,00	7 413 158,00	0,00	0,00
<i>Oprava místních komunikací</i>	0,00	2 707 000,00	0,00	0,00
<i>Projekty přípojek pro domácnosti ČřB</i>	490 000,00	650 000,00	0,00	0,00
<i>Zateplení ZŠ + družina a tělocvična</i>	0,00	10 000 000,00	0,00	0,00
<i>Úprava lesní cesta Vlčička</i>	3 525 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Lesní poradenství</i>	57 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Hydrogeologický průzkumný vrt</i>	593 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Závěsný systém IC Pulčín</i>	50 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Plot Juráčkovo</i>	70 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Kompostéry</i>	1 220 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Koupě auta na svoz odpadu</i>	0,00	3 000 000,00	0,00	0,00
<i>Vybudování parkoviště na Pulčínách</i>	0,00	0,00	0,00	3 000 000,00

Zdroj: Vlastní

Tab. 38. Rozpočtový výhled kapitálové výdaje obce v letech 2014 – 2017 v Kč

V obci Francova Lhota jsou plánované investice v oblasti kultury a školství, avšak jejich realizace se bude odvíjet na základě hospodaření obce, zda bude mít volné finanční prostředky nebo zda náklady investic budou pokrývat přijaté dotace.

8.1.3 Financování rozpočtového výhledu obce Francova Lhota

Na základě financování je odhadováno, zda obce Francova Lhota bude hospodařit se schodkovým či přebytkovým rozpočtem, což je vyjádřeno v Tab. 39.

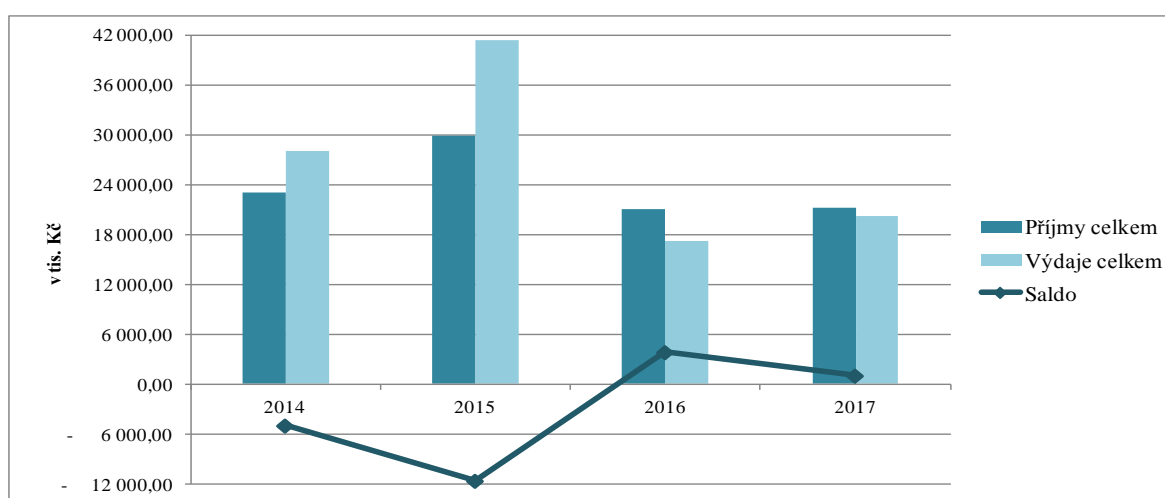
Položka	Rok			
	2014	2015	2016	2017
Financování	5 003 747,00	11 647 158,00	- 3 831 550,00	1 006 500,00
Splátky půjček	- 476 562,00	- 480 000,00	- 980 000,00	- 980 000,00
Přijaté půjčky	0,00	10 000 000,00	0,00	0,00
Změna stavu BÚ	5 480 309,00	2 127 158,00	2 851 550,00	26 500,00
Saldo	- 5 003 747,00	- 11 647 158,00	3 831 550,00	1 006 500,00

Zdroj: Vlastní

Tab. 39. Rozpočtový výhled financování v letech 2014 – 2017 v Kč

Za pomoci sestaveného rozpočtového výhledu obce Francova Lhota v roce 2014 je zjištěno hospodaření obce jako schodkové. Výše tohoto schodku bude kryta vlastními finančními prostředky. V následujícím roce 2015 je zaznamenána výrazná ztráta v hospodaření obce, která je však očekávána z důvodu investice na zateplení Základní školy Francova Lhota. Na tuto investici by měla obec zažádat o dlouhodobý úvěr ve výši 10 000 000,00 Kč,

kterým budou pokryty vzniklé náklady na zateplení základní školy. Z čehož vyplývá, že bude dorovnán deficit vzniklý v tomto roce. V případě, že by obec čerpala úvěr ve výši 10 000 000,00 Kč, její odhadovaná roční splátka úvěru by mohla dosahovat hodnoty 500 000,00 Kč. Splatnost dlouhodobého úvěru bude odhadována za 20 let. V roce 2016 bude přijata dotace na zateplení základní školy ve výši 5 000 000,00 Kč. Od roku 2016 a 2017 bude obec hospodařit s přebytkovým rozpočtem, jelikož nejsou zatím plánovány velké investice na opravy v dané obci. Z toho důvodu by měla obec Francova Lhota přezkoumat strategický plán, do kterých odvětví by měla vynaložit volné finanční prostředky.



Zdroj: Vlastní

Graf 13. Vývoj financování rozpočtového výhledu obce v letech 2014 – 2017

V Grafu 13. je vyjádřen odhadovaný výsledek hospodaření obce v letech 2014 – 2017. Z grafu je zřejmé, že rok 2015 bude pro obec nejnáročnější z finančního hlediska, neboť bude čerpán dlouhodobý úvěr. Od roku 2016 je očekáván kladný vývoj hospodaření obce Francova Lhota, tento přebytkový stav je odhadován i do dalšího rozpočtového období.

9 NÁVRHY A DOPORUČENÍ

Po provedení finanční analýzy příjmů a výdajů obce Francova Lhota, lze obtížně stanovit doporučení na zkvalitnění finanční stránky dané obce. Ve sledované obci nebyly zjištěny závažné nedostatky z hlediska financování obce, i přesto jsou navržena doporučení, které zajistí zvýšení finančních prostředků do rozpočtu obce a také stabilitu jejího hospodaření.

- **Zvýšení místních poplatků**

Obec Francova Lhota by měla zhodnotit výši sazeb za místní poplatky. Zejména se jedná o poplatek z ubytovací kapacity, jelikož sazba poplatku je stanovena na 2,00 Kč na každé využití lůžko. Od roku 2010 je vybírán poplatek ve stále stejné výši. Ve srovnání s vedlejší obcí Horní Lideč, u které je vykazován 1 331 obyvatel, což je méně, než v obci Francova Lhota je stanoven poplatek z ubytovací kapacity ve výši 4,00 Kč na každé využití lůžko. Výběr poplatku je v obci Horní Lideč vyšší o 100 %, z toho vyplývá, že ve sledované obci je minimální výběr z poplatku, tudíž je doporučeno zvýšit sazbu alespoň na 4,00 Kč z ubytovací kapacity. Zvýšený příjem z tohoto poplatku, i když se jedná o nepatrný přínos do obecního rozpočtu, avšak cestovní ruch se v dané obci stále rozvíjí a je vyhledávanějším místem turistů, proto bude využívána více ubytovací služba v dané obci. V obci se nachází tři ubytovací zařízení, které nabízejí celkem 66 lůžek. Minulý rok 2013 v obci bylo zaznamenáno 1 667 počet ubytovaných při stanoveného poplatku je vybraná částka 3 334,00 Kč. Pokud by obec navýšila sazbu vybíraného poplatku na 4,00 Kč a při stejném počtu ubytovaných je vypočteno 6 668,00 Kč, což značně dvojnásobně navýšení příjmů do rozpočtu obce.

V obci je zaznamenán zvýšený počet pořádaných kulturních akcí, které jsou pořádány nejen aktivními spolky obce, ale i hudebními skupinami. Poplatek je vybírán v částce 500,00 Kč za každou uskutečněnou kulturní akci, proto je navrženo zvýšení poplatku na 600,00 Kč. V obci se uskuteční odhadem 15 kulturních akcí ročně, z čeho vyplývá, že při zvýšeném poplatku bude částka navýšená o 1 500,00 Kč.

Také je navrženo zvýšení poplatku za provoz systému shromažďování, sběru a přepravy, i když tento poplatek byl navýšen v letošním roce 2014. Po změně je tento poplatek vybrán ve výši 400 Kč za dospělé a 200 Kč za děti, přičemž v obci je stále vykazována vysoká ztráta z této činnosti, a proto musí obec vynaložit své finanční prostředky na pokrytí nákladů vzniklých z této služby. Z toho důvodu je obci doporučeno navýšení výběru poplatku přinejmenším na 450 Kč za dospělé a 250 Kč za děti.

- **Třídění odpadu v obci Francova Lhota**

Téměř v každé obci jsou zjištěny nedostatky v oblasti třídění odpadu, ani sledovaná obec není výjimkou. Na základě třídění odpadu dochází nejen ke zlepšení životního prostředí, ale také obec dostává odměny podle množství vyvezeného odpadu. Jak již bylo zmíněno, obec dostává odměny od společnosti EKO-KOM. Výše odměny je odvozena od vyvezeného množství tříděného odpadu obce, z toho důvodu je obci doporučeno apelovat na místní občany ke třídění odpadu.

- **Vymáhání pohledávek od místních občanů**

V obci je zaznamenán nedostatek v oblasti platby pohledávek, jedná se především o nezaplacení nájemného od místních občanů obce Francovy Lhoty. Obec zasílá svým dlužníkům upomínky, které však občané stále neberou na vědomí, proto je navrženo řešit tuto problematiku právní cestou. Občané jsou díky této přísnější alternativě nuceni platit své závazky z nájmu včas. Pokud nájemné je uhrazeno v termínu splatnosti, obci nevznikají žádné neuhrazené pohledávky a obdržené peněžní prostředky může daná obec vynaložit na jiné účely.

- **Přehlednost rozpočtu pro místní občany obce**

Každá obec je povinna zveřejnit svůj rozpočet na internetových stránkách. Rozpočet obce Francova Lhota není momentálně detailně propracován, avšak rozpočty jiných obcí jsou propracovány z hlediska informovanosti a detailnosti na velmi dobré úrovni. Podle současného trendu by se měla obec zaměřit na kvalitnější zpracování svého rozpočtu. Dalším doporučením je, vypracovat nové stránky s detailnějším zpracováním obecního rozpočtu, i když budou vynaloženy náklady na správce webových stránek, který bude mít pod dohledem celkovou úpravu. Pokud bude rozpočet obce dosahovat vysokých kvalit a bude zároveň i přehledný, může obec získat ocenění, což povede ke zvýšení popularity obce. Také bude určen pro lepší informovanost místním občanům, kteří mu lépe porozumí a zároveň zjistí, jak obec hospodařila v daném roce. Podrobnější rozpočet obce bude zpřístupněn na webových stránkách, který bude fungovat na základě zobrazení jednotlivých položek. Tento rozpočet zajistí detailnější přehled položek tvořící příjmové a výdajové stránky rozpočtu obce. Rovněž budou zobrazeny plánované investice, v jaké odhadované částce budou uskutečněny a výše přijatých dotací a na jaký konkrétní účel budou obdrženy.

ZÁVĚR

Hlavním cílem bakalářské práce bylo sestavit návrh rozpočtového výhledu s využitím poznatků získaných při provedení finanční analýzy příjmové a výdajové stránky rozpočtu obce. Rozpočtový výhled byl sestaven v časovém rozmezí v letech 2014 až 2017. Tento návrh obci Francova Lhota umožní lépe odhadnout svoji finanční situaci, na základě volných finančních prostředků může snadněji plánovat realizaci zamýšlených investic.

V teoretické části bakalářské práci byly vysvětleny základní pojmy týkající se obce a jejího financování, které byly čerpány z odborné literatury a legislativy, zaměřující se na obec a její hospodaření.

Úvodem praktické části byla přestavena obec Francova Lhota, její historie a základní údaje obce. V následující kapitole byla provedena finanční analýza příjmů a výdajů a také finančních ukazatelů za sledovaná období 2009 až 2013. Nejprve byla uskutečněna finanční analýza celkových příjmů a výdajů, dále byly zanalyzovány jednotlivé části, kterými jsou tvořeny celkové příjmy a výdaje. Z finanční analýzy příjmové a výdajové stránky obce bylo zjištěno hospodaření obce jako schodkové v letech 2009 a 2012, avšak z toho nevyplývá, že obec hospodařila špatně. Obec vynaložila finanční prostředky na zřízení informačního a školícího centra v místní části Pulčín a polyfunkčního sportovního areálu v obci Francova Lhota. V roce 2009 a 2010 byla zjištěna vysoká zadluženost obce za pomoci finančních ukazatelů, z důvodu čerpání krátkodobé a dlouhodobé půjčky. Tyto půjčky byly splaceny ihned v roce 2010, jelikož obec obdržela přijaté dotace na pokrytí nákladů, v souvislosti s vybudováním víceúčelových zařízení. V dalších letech byl zaznamenán přebytek hospodaření obce a její hospodaření bylo označováno jako kladné. Z provedené analýzy příjmů a výdajů obce bylo zjištěno, že rozpočet obce byl naplňován především z běžných příjmů a přijatých dotací. Také bylo provedeno porovnání příjmů a výdajů z vlastní činnosti obec Francova Lhota a bylo zjištěno, že obec v těchto činnostech je převážně ztrátová. Vynaložené výdaje byly určeny především na obnovu obce a zajištění kulturního vyžití místních občanů.

V další kapitole je sestaven návrh rozpočtového výhledu, ze kterého vyplývá, že v následujících letech bude obec Francova Lhota hospodařit se schodkem. Na pokrytí deficitu obce bude nutné využít dlouhodobý úvěr ve výši 10 mil. Kč. Důvodem záporného hospodaření obce budou vynaložené vysoké peněžní prostředky na zateplení Základní

školy Francova Lhota. V dalších letech je odhadované hospodaření obce jako velmi příznivé, neboť je vykazován přebytek v rozpočtu obce.

Závěrem praktické části byla navržena možná doporučení, jak zlepšit příjmovou stránku obce a zajistit stabilní hospodaření obce Francova Lhota. Doporučení byla navržena především v oblasti zvýšení místních poplatků, které jsou vybírány v obci. Obec Francova Lhota by se měla zaměřit na zvýšení těchto poplatků: poplatek z ubytovací kapacity, poplatek ze vstupného a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru a přepravy.

Dále by se měla obec zabírat problematikou v oblasti vymáhání pohledávek od místních občanů za nájem z obecních bytů.

Dalším návrhem pro obec bylo zveřejnění detailnějšího rozpočtu na webových stránkách.

Závěrečným doporučením obci Francova Lhota byl podán návrh v oblasti třídění odpadu.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. ČESKO, 2000. Zákon č. 128 ze dne 12. dubna 2000 o obcích (obecní zřízení). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Částka 38, s. 1737-1734. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=3426>. ISSN 1211-1244.
2. ČESKO, 2002. Vyhláška č. 323 ze dne 2. července 2002 o rozpočtové skladbě. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Částka 118, s. 6906-6965. Dostupný z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=3937>. ISSN 1211-1244.
3. ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, ©2009-2011a. *Sčítání lidu, domů a bytů 2011: Vyjíždějící do zaměstnání a škol v obci*. [online]. [cit. 2014-04-22]. Dostupné z: http://vdb.czso.cz/sldbvo/#!stranka=podle-tematu&tu=30782&th=&v=&vo=H4sIAA AAAAAAFvzloG1uIhBMCuxLFGvtCQzR88jsTjDN7GAlf3WwcNiCRzGZjzGLhy8hNT3BKTS_KLPBk4SzKKUosz8nNSKgrsHRhAgKecA0gKADF3CQNnaLBrUIBjkKNvcSFDHQMDhhqGCqCiYA_cLCiEgZGvxIGdg9_Fz__EMeCEgY2b38XZ89gIIVLxTHEP8wx2NEFJM4ZHOIY5u_t7-MJ1OIP5IdEBkT5OwU5RgH5IUB9fo4ePq4uIDtZSxhYw1yDolzXstJzEvX88wrSU1PLRJ6tGDJ98Z2CyYGRk8G1rLEnNLUiiIGAYQ6v9LcpNSitjVTZbmnPOhmAjq44D8QIDDwAK10C_KF2coe4ugU6uPtWMLA4eni6hcSEAZ0Frt_iL-ToaFpBQDgYPWIWwEAAA..&vseuzemi=null&v.
4. ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, ©2014b. *Veřejná databáze: Stav obyvatelstva a průměrný věk v obcích SO ORP Vsetín*. [online]. [cit. 2014-04-19]. Dostupné z: http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?voa=tabulka&cislotab=AGOBY6031PU_OB2.195&vo=null.
5. ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, ©2014c. *Veřejná databáze: Výběr parametrů pro tabulku - Míra registrované nezaměstnanosti, uchazeči s nárokem na podporu v nezaměstnanosti, uchazeči v rekvalifikaci*. [online]. [cit. 2014-04-23]. Dostupné z: http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?vo=null&cislotab=PRA5042PU_OK&voa=tabulka&go_zobraz=1&aktualizuj=Aktualizovat&cas_1_96=20121231.
6. ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, ©2014d. *Veřejná databáze: Vybrané statistické údaje za obec*. [online]. [cit. 2014-04-19]. Dostupné z: http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabdetail.jsp?kapitola_id=5&pro_1_154=542644&cislotab=MOS+ZV01#pozn6.

7. ČEŠKOVÁ, Magdalena a Jan KINŠT, 2011. Rozpočtová skladba v roce 2011. 4. rozšířené vydání. Olomouc: ANAG. 280 s. ISBN 978-80-7263-638-9.
8. FINANČNÍ SPRÁVA, ©2013-2014. Daně a pojistné: Daňové příjmy *rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní*. [online]. [cit. 2014-04-19]. Dostupné z: <http://www.financnisprava.cz/cs/dane-a-pojistne/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/danove-prijmy-rozpocet-kraju-a-obci-3736>.
9. FRANCOVA LHOTA, [©2014]a. *Francova Lhota: Historie obce*. [online]. [cit. 2014-04-19]. Dostupné z: <http://www.francovalhota.cz/index.php?linkID=txt2>.
10. FRANCOVA LHOTA, [©2014]b. *Francova Lhota: Informace dle vyhl. 106/1999 Sb.n.* [online]. [cit. 2014-04-19]. Dostupné z: <http://www.francovalhota.cz/index.php?linkID=txt186>.
11. FRANCOVA LHOTA, [©2014]c. *Francova Lhota: O obci*. [online]. [cit. 2014-04-19]. Dostupné z: <http://www.francovalhota.cz/index.php?linkID=txt178>.
12. FRANCOVA LHOTA, [©2014]d. *Francova Lhota: Předpisy obce*. [online]. [cit. 2014-04-19]. Dostupné z: <http://www.francovalhota.cz/index.php?linkID=txt166>.
13. HRABALOVÁ, Simona, 2004. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 1. vydání. Brno: Masarykova univerzita v Brně. 93 s. ISBN 80-210-3356-8.
14. Interní materiály obce Francova Lhota, 2013.
15. Interní materiály obce Francova Lhota, 2009 – 2013.
16. KNÁPKOVÁ, Adriana, Drahomíra PAVELKOVÁ a Karel ŠTEKER, 2013. *Finanční analýza: Komplexní průvodce s příklady*. 2. rozšířené vydání. Praha: Grada Publishing. 240 s. ISBN 978-80-247-4456-8.
17. KOUDELKA, Zdeněk, 2007. *Samospráva*. Praha: Linde. 399 s. ISBN 978-80-7201-665-5.
18. KRAFTOVÁ, Ivana, 2002. *Finanční analýza municipální firmy*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck. 206 s. ISBN 80-7179-778-2.
19. MARKOVÁ, Hana, 2000. *Finance obcí, měst a krajů*. 1. vydání. Praha: Orac. 190 s. ISBN 80-86199-23-1.

20. MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY, ©2005-2013a. *Nový model sdílených daní pro obce - rok 2013: Platná legislativa - RUD - rok 2013* [online]. [cit. 2014-04-23]. Dostupné z:
<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2013/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10890>.
21. MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY, ©2005-2013b. *Úvodní strana: Informace k převodům výnosů daní do rozpočtů obcí a krajů od 1. 1. 2013.* [online]. [cit. 2014-04-19]. Dostupné z:
<http://www.mfcr.cz/cs/aktualne/aktuality/2013/informace-k-prevodum-vynosu-dani-do-rozp-10893>.
22. MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY, ©2005-2013c. *Veřejný sektor: Monitoring hospodaření obcí.* [online]. [cit. 2014-04-19]. Dostupné z:
<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/regulace/hospodareni-kraju-a-obci/monitoring-hospodareni-obci>.
23. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, ©2014. *Statistiky: Počty obyvatel v obcích.* [online]. [cit. 2014-04-21]. Dostupné z:
<http://www.mvcr.cz/clanek/statistiky-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx>.
24. NOVÁKOVÁ, Štěpánka, 2006. *Účetnictví státní správy a samosprávy.* 1. vydání. Praha: Oeconomica. 231. ISBN 80-245-1068-5.
25. OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ, 2011. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví.* 1. vydání. Praha: C. H. Beck. 178 s. ISBN 978-80-7400-342-4.
26. PEKOVÁ, Jitka, 2011. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR.* 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR. 587 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
27. PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR, 2008. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru.* 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: ASPI. 712 s. ISBN 978 80-7357-351-5.
28. PETEROVÁ, Helena, 2012. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků.* 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Institut pro místní správu Praha. 147 s. ISBN 978-80-869-76-24-2.
29. PRENNER, Peter. et al., 2007. *Gender budgeting in practice.* Plzeň: Aleš Čeněk. 78 s. ISBN 978-80-7380-047-5.

30. PROVAZNÍKOVÁ, Romana, 2009. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada. 304 s. ISBN 978-80-547-2789-9.
31. RŮČKOVÁ, Petra, 2010. *Finanční analýza: metody, ukazatele, využití v praxi*. 4. rozšířené vydání. Praha: Grada. 144 s. ISBN 978-80-247-3916-8.
32. SEDLÁČEK, Jaroslav a ŠTEKER, 2011. *Finanční analýza podniku*. 2. aktualizované vydání. Brno: Computer Press. 152 s. ISBN 978-80-251-3386-6.
33. SCHNEIDEROVÁ, Ivana, 2013. *Rozpočtová skladba 2013: rozpočtová skladba, rozpočtová pravidla, vzory a směrnice k rozpočtu*. 1. vydání. Nové Město nad Cidlinou: Acha obec účtuje. 262 s. ISBN 978-80-905420-0-6.
34. TOMANCOVÁ, Jaroslava, Jan OBROVSKÝ a Antonín BRTOUN, 2009. *Veřejná správa a finance*. 1. vydání. Brno: Albert. 166 s. ISBN 978-80-7326-162-7.
35. Účetní výkazy obce Francova Lhota, 2013.
36. Účetní výkazy obce Francova Lhota, 2009 – 2013.
37. ÚŘAD PRÁCE ČR, [©2014]. *Krajské pobočky: Statistika*. [online]. [cit. 2014-04-23].
Dostupné z:
<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2013/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10890>.
38. WEBNODE, ©2011. *Finanční analýza: Ukazatelé zadluženosti*. [online]. [cit. 2014-04-21]. Dostupné z:
<http://financni-analyza.webnode.cz/ukazatele-zadluzenosti/>.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

CR	Cestovní ruch
ČNB	Česká národní banka
ČOV	Čistička odpadních vod
ČR	Česká republika
ČSOB	Československá obchodní banka
ČSÚ	Český statistický úřad
DHM	Dlouhodobý hmotný majetek
DHIM	Dlouhodobý hmotný investiční majetek
DPFO	Daň z příjmů fyzické osoby
DPH	Daň z přidané hodnoty
DPPO	Daň z příjmů právnické osoby
EU	Evropská unie
FO	Fyzická osoba
CHKO	Chráněná krajinná oblast
IC	Informační centrum
MFČR	Ministerstvo financí České republiky
MŠ	Mateřská škola
MVČR	Ministerstvo vnitra České republiky
OSVČ	Osoba samostatně výdělečně činná
PNFV	Přijatá návratná finanční výpomoc
RUD	Rozpočtové určení daní
SIMO	Soustava informativních a monitorujících ukazatelů
SDH	Sbor dobrovolných hasičů
SR	Státní rozpočet

TJ	Tělesná jednota
ÚP	Úřad práce
VAK	Vodovody a kanalizace
VPP	Veřejně prospěšné práce
ZŠ	Základní Škola

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obr. 1. Schéma celkových příjmů.....	25
Obr. 2. Schéma celkových výdajů.....	28

SEZNAM TABULEK

Tab. 1. Druhy schváleného rozpočtu.....	19
Tab. 2. Počet obyvatel obce v letech 2008 – 2013.....	35
Tab. 3. Hospodářská činnost v obci za rok 2013	37
Tab. 4. Vyjíždka do zaměstnání	38
Tab. 5. Míra nezaměstnanosti v %	38
Tab. 6. Majetek obce Francova Lhota v roce 2013 v Kč	40
Tab. 7. Celkové příjmy a výdaje obce v letech 2009 – 2013 v Kč	42
Tab. 8. Celkové příjmy obce v letech 2009 – 2013 v Kč	45
Tab. 9. Daňové příjmy obce v letech 2009 – 2013 v Kč	47
Tab. 10. Nedaňové příjmy obce v letech 2009 – 2013 v Kč	51
Tab. 11. Kapitálové příjmy obce v letech 2009 – 2013 v Kč	52
Tab. 12. Přijaté transfery obcí v letech 2009 – 2013 v Kč	53
Tab. 13. Podrobnější rozpis přijatých dotací v letech 2009 – 2013 v Kč.....	54
Tab. 14. Celkové výdaje obce v letech 2009 – 2013 v Kč	56
Tab. 15. Odvětvové členění výdajů obce v letech 2009 – 2013 v Kč.....	57
Tab. 16. Porovnání lesního hospodářství v letech 2009 – 2013 v Kč	59
Tab. 17. Porovnání vnitřního obchodu a CR v letech 2009 – 2013 v Kč.....	60
Tab. 18. Porovnání pitné vody v letech 2009 – 2013 v Kč	60
Tab. 19. Porovnání odvádění a ČOV v letech 2009 – 2013 v Kč.....	61
Tab. 20. Porovnání vlastní činnosti kultura v letech 2009 – 2013 v Kč	61
Tab. 21. Porovnání tělovýchovy v letech 2009 – 2013 v Kč.....	62
Tab. 22. Porovnání rozvoje bydlení a bytového hosp. v letech 2009 – 2013 v Kč.....	63
Tab. 23. Porovnání komunální služby a územní rozvoj v letech 2009 – 2013 v Kč.....	63
Tab. 24. Porovnání nakládání s odpady v letech 2009 – 2013 v Kč	64
Tab. 25. Porovnání ochrany přírody a krajiny v letech 2009 – 2013 v Kč.....	65
Tab. 26. Porovnání regionální správy a místní správy v letech 2009 – 2013 v Kč	65
Tab. 27. Porovnání příjmů a výdajů z finančních operací v letech 2009 – 2013 v Kč	66
Tab. 28. Porovnání ostatní činnosti v letech 2009 – 2013 v Kč	66
Tab. 29. Ostatní výdaje obce v letech 2009 – 2013 v Kč	67
Tab. 30. Financování rozpočtu obce v letech 2009 – 2013 v Kč.....	68
Tab. 31. Ukazatel autarkie v letech 2009 – 2013.....	69
Tab. 32. Ukazatel celkové zadluženosti	70

Tab. 33. Koeficient samofinancování v letech 2009 – 2013	70
Tab. 34. Monitoring hospodaření obcí v letech 2009 – 2013 v Kč.....	71
Tab. 35. Ukazatel běžné likvidity v letech 2009 – 2013	72
Tab. 36. Rozpočtový výhled celkové příjmy obce v letech 2014 – 2017 v Kč	74
Tab. 37. Rozpočtový výhled celkové výdaje obce v letech 2014 – 2017 v Kč	77
Tab. 38. Rozpočtový výhled kapitálové výdaje obce v letech 2014 – 2017 v Kč	78
Tab. 39. Rozpočtový výhled financování v letech 2014 – 2017 v Kč	78

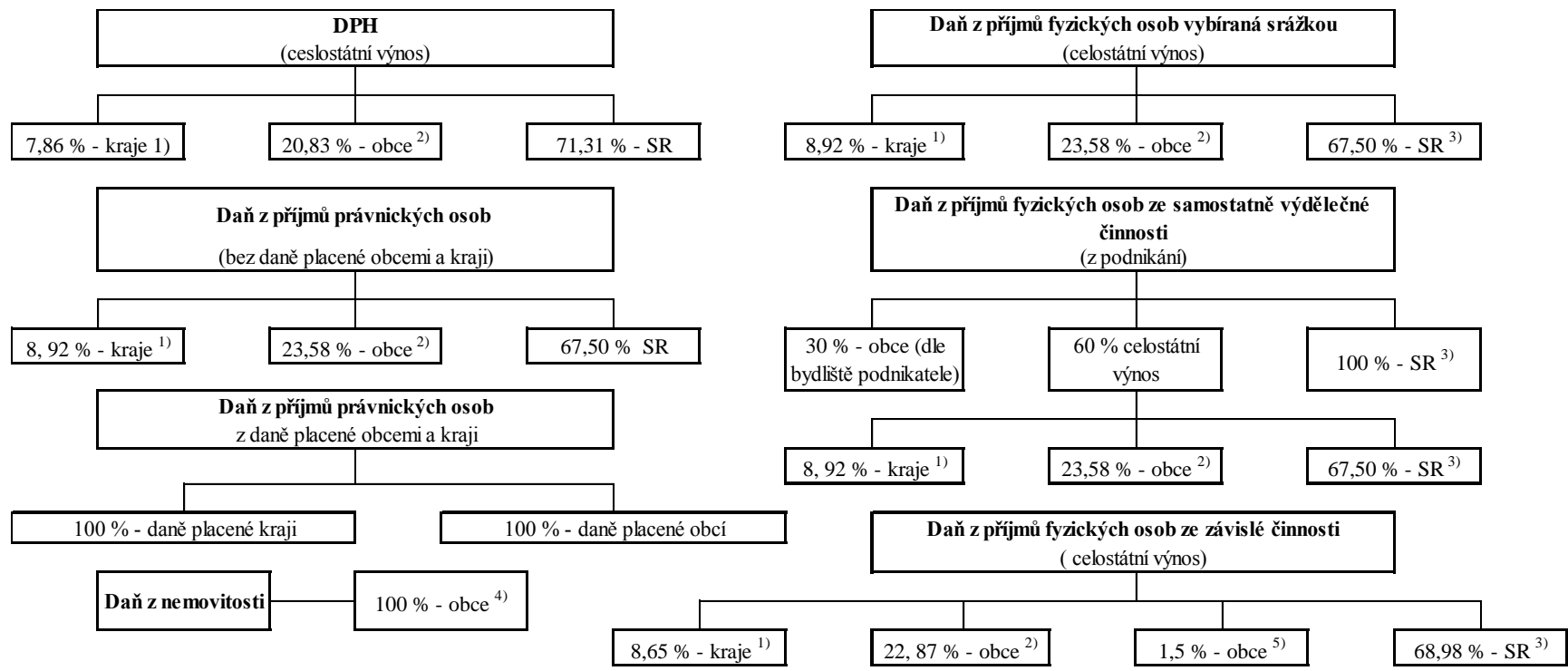
SEZNAM GRAFŮ

Graf 1. Vývoj počtu obyvatel obce v letech 2008 – 2013	35
Graf 2. Podíl celkových příjmů k celkovým výdajům obce v letech 2009 – 2013	43
Graf 3. Vývoj celkových příjmů a celkových výdajů obce v letech 2009 – 2013	44
Graf 4. Vývoj celkových příjmů obce v letech 2009 – 2013	45
Graf 5. Podíl jednotlivých částí k celkovým příjmům v letech 2009 – 2013	46
Graf 6. Vývoj daňových příjmů obce v letech 2009 – 2013	47
Graf 7. Vývoj sdílených daní obce v letech 2009 – 2013	49
Graf 8. Vývoj přijatých transferu v letech 2009 – 2013	53
Graf 9. Podíl jednotlivých částí výdajů k celkovým výdajům v letech 2009 – 2013	56
Graf 10. Vývoj celkových výdajů obce v letech 2009 – 2013	57
Graf 11. Podíl výdajů podle odvětvového členění k celkovým výdajům	58
Graf 12. Vývoj financování obce v letech 2009 – 2013	68
Graf 13. Vývoj financování rozpočtového výhledu obce v letech 2014 – 2017	79

SEZNAM PŘÍLOH

- P I Schéma rozpočtové určení daní
- P II SIMO
- P III Rozpočtový výhled obce Francova Lhota

PŘÍLOHA P I: SCHÉMA ROZPOČTOVÉHO URČENÍ DANÍ



Vysvětlivky:

¹⁾ Každý kraj se na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění

- ²⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě:
1. kritéria výměry katastrálních území obce (3 %)
 2. prostého počtu obyvatel v obci (10 %)
 3. násobku postupných přechodů (80 %)
 4. počet dětí a žáků navštěvujících školu zřízovanou obcí (7 %)

³⁾ Příjmy státního rozpočtu

⁴⁾ Výnos daně z nemovitosti; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází.
⁵⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu

Zdroj: Vlastní zpracování, (MFČR, ©2005-2013a)

ŘÍLOHA P II: SIMO

SIMO – Soustava informativních a monitorujících ukazatelů

Informativní ukazatele

- 1. Počet obyvatel obce
- 2. Příjem celkem (po konsolidaci)
- 3. Úroky
- 4. Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků
- 5. Dluhová služba celkem
- 6. Ukazatel dluhové služby (v %)
- 7. Rozvaha aktiv a pasiv
- 8. Cizí zdroje a přijaté návratné finanční výpomoci
- 9. Stav na bankovních účtech celkem
- 10. Úvěry a komunální dluhopisy
- 11. Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy
- 12. Zadluženost celkem
- 14. Podíl zadluženosti na cizích zdrojích a přijatých návratných finančních výpomocích (v %)
- 15. Zadluženost (cizí zdroje a přijaté finanční výpomoci) na 1 obyvatele
- 16. Oběžná aktiva
- 17. Krátkodobé závazky

Monitorující ukazatele

- 13. Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům (v %)
- 18. Celková (běžná) likvidita (Provazníková, 2009, s. 201-202).

**PŘÍLOHA P III: ROZPOČTOVÝ VÝHLED OBCE FRANCOVA
LHOTA**

Položka	Rok			
	2014	2015	2016	2017
Daňové příjmy	15 825 000,00	15 746 500,00	16 202 000,00	16 385 000,00
<i>Sdílené daně</i>	14 500 000,00	14 700 000,00	14 850 000,00	15 000 000,00
<i>Místní poplatky</i>	590 000,00	295 500,00	600 000,00	620 000,00
<i>Správní poplatky</i>	25 000,00	26 000,00	27 000,00	30 000,00
<i>Daň z nemovitostí</i>	710 000,00	725 000,00	725 000,00	735 000,00
Nedaňové příjmy	5 385 500,00	5 551 500,00	4 705 550,00	4 884 500,00
<i>Lesní hospodářství</i>	2 300 000,00	2 325 000,00	2 350 000,00	2 380 000,00
<i>Vnitřní obchod a cestovní ruch</i>	13 500,00	14 000,00	14 300,00	14 500,00
<i>Pitná voda</i>	350 000,00	352 000,00	352 000,00	400 000,00
<i>Odvádění a ČOV</i>	856 000,00	865 000,00	0,00	0,00
<i>Kultura</i>	500,00	1 000,00	1 250,00	1 500,00
<i>Tělovýchova</i>	25 000,00	26 000,00	27 000,00	26 000,00
<i>Rozvoj bydlení a byt. hospodářství</i>	1 358 000,00	1 450 000,00	1 425 000,00	1 500 000,00
<i>Komunální služby a územní rozvoj</i>	90 500,00	105 000,00	110 000,00	120 000,00
<i>Náklady s odpady</i>	125 000,00	128 000,00	130 000,00	135 000,00
<i>Ochrana přírody a krajiny</i>	50 000,00	49 500,00	53 000,00	52 000,00
<i>Regionální správa a místní správa</i>	86 500,00	89 000,00	92 000,00	93 000,00
<i>Obecné příjmy a výdaje z fin. operací</i>	30 000,00	32 000,00	31 000,00	32 500,00
<i>Ostatní činnosti</i>	100 500,00	115 000,00	120 000,00	130 000,00
Kapitálové příjmy	225 000,00	225 000,00	225 000,00	0,00
<i>Prodej pozemků</i>	225 000,00	225 000,00	225 000,00	0,00
Vlastní příjmy	21 435 500,00	21 523 000,00	21 132 550,00	21 269 500,00
Přijaté dotace	1 635 490,00	8 300 000,00	0,00	0,00
Příjmy celkem	23 070 990,00	29 823 000,00	21 132 550,00	21 269 500,00

Zdroj: Vlastní

Položka	Rok			
	2014	2015	2016	2017
Běžné výdaje	14 347 500,00	14 400 000,00	14 001 000,00	13 963 000,00
<i>Lesní hospodářství</i>	1 500 000,00	1 425 000,00	1 450 000,00	1 415 000,00
<i>Vnitřní obchod a cestovní ruch</i>	143 000,00	145 000,00	142 000,00	138 000,00
<i>Pozemní komunikace</i>	135 000,00	140 000,00	185 000,00	156 000,00
<i>Silniční doprava</i>	1 105 000,00	1 000 500,00	1 150 000,00	1 103 000,00
<i>Pitná voda</i>	385 000,00	390 000,00	390 000,00	405 000,00
<i>Odvádění a čištění odpadních vod</i>	775 000,00	780 000,00	0,00	0,00
<i>Zařízení předškolní vých. a zák. vzdělání</i>	2 500 000,00	2 535 000,00	2 558 000,00	2 565 000,00
<i>Kultura</i>	125 000,00	128 500,00	130 000,00	132 000,00
<i>Ochrana památek a kulturní dědictví</i>	0,00	15 000,00	0,00	20 000,00
<i>Sdělovací prostředky</i>	15 000,00	15 500,00	16 000,00	16 500,00
<i>Ostatní čin. v záležit. kultury a církvi</i>	35 000,00	26 000,00	32 000,00	29 000,00
<i>Tělovýchova</i>	325 000,00	330 000,00	348 000,00	375 000,00
<i>Rozvoj bydlení a bytového hospodářství</i>	1 000 000,00	1 005 000,00	1 050 000,00	1 065 000,00
<i>Komunální služby a územní rozvoj</i>	1 650 000,00	1 680 000,00	1 700 000,00	1 703 500,00
<i>Nakládání s odpady</i>	678 000,00	680 000,00	675 000,00	680 000,00
<i>Ochrana přírody a krajiny</i>	136 000,00	142 000,00	145 000,00	142 500,00
<i>Požární ochrana</i>	230 000,00	232 000,00	238 000,00	232 000,00
<i>Zastupitelské orgány</i>	1 250 000,00	1 280 000,00	1 295 000,00	1 300 000,00
<i>Regionální a místní správa</i>	1 550 000,00	1 595 000,00	1 630 000,00	1 632 000,00
<i>Obecné příjmy a výdaje z fin. operací</i>	75 000,00	80 000,00	82 000,00	85 000,00
<i>Ostatní finanční operace</i>	385 500,00	400 000,00	405 000,00	403 500,00
<i>Ostatní činnosti</i>	350 000,00	375 500,00	380 000,00	365 000,00
Kapitálové výdaje	13 727 237,00	27 070 158,00	3 300 000,00	6 300 000,00
<i>Projekt Čistá řeka Bečva II</i>	3 300 000,00	3 300 000,00	3 300 000,00	3 300 000,00
<i>Dešťová kanalizace + chodníky</i>	4 422 237,00	7 413 158,00	0,00	0,00
<i>Oprava místních komunikací</i>	0,00	2 707 000,00	0,00	0,00
<i>Projekty přípojek pro domácnosti ČřB</i>	490 000,00	650 000,00	0,00	0,00
<i>Zateplení ZŠ + družina a tělocvična</i>	0,00	10 000 000,00	0,00	0,00
<i>Úprava lesní cesta Vlčička</i>	3 525 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Lesní poradenství</i>	57 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Hydrogeologický průzkumný vrt</i>	593 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Závěsný systém IC Pulčín</i>	50 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Plot Juráčkovo</i>	70 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Kompostéry</i>	1 220 000,00	0,00	0,00	0,00
<i>Údržba obce</i>	0,00	3 000 000,00	0,00	0,00
<i>Vybudování parkoviště na Pulčínách</i>	0,00	0,00	0,00	3 000 000,00
Výdaje celkem	28 074 737,00	41 470 158,00	17 301 000,00	20 263 000,00
Financování	5 003 747,00	11 647 158,00	- 3 831 550,00	1 006 500,00
<i>Splátky půjček</i>	- 476 562,00	- 480 000,00	- 980 000,00	- 980 000,00
<i>Přijaté půjčky</i>	0,00	10 000 000,00	0,00	0,00
<i>Změna stavu BÚ</i>	5 480 309,00	2 127 158,00	2 851 550,00	26 500,00
Saldo	- 5 003 747,00	- 11 647 158,00	3 831 550,00	1 006 500,00

Zdroj: Vlastní