


# **Jednotný systém varování a informování obyvatelstva v ORP Uherské Hradiště**

Eva Andrýsková

---

Bakalářská práce  
2014

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav krizového řízení

akademický rok: 2014/2015

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Eva Andrýsková**  
Osobní číslo: **L11224**  
Studijní program: **B3909 Procesní inženýrství**  
Studijní obor: **Ovládání rizik**  
Forma studia: **kombinovaná**

Téma práce: **Jednotný systém varování a informování  
obyvatelstva v ORP Uherské Hradiště**

Zásady pro vypracování:

1. Zpracujte rešerši ve vztahu k předmětné problematice s důrazem na legislativu, analytické materiály z provenience orgánů státní správy a nosné monografie
2. Analyzujte problematiku implementace výstražných a informačních systémů na zvoleném teritoriu s důrazem na ochranu obyvatelstva při povodních
3. Na základě kritického zhodnocení stávajícího stavu formulujte případná doporučení k jeho perspektivnímu zlepšení



Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] KROUPA, Miroslav a Milan ŘÍHA. Integrovaný záchranný systém. 3., aktualiz. vyd. Praha: Armex Publishing, 2008. ISBN 978-808-6795-591

[2] ANTUŠÁK, Emil a KOPECKÝ. Úvod do teorie krizového managementu I. Vyd. 2. Praha: Oeconomica, 2003, 97 s. ISBN 80-245-0548-7

[3] ANTUŠÁK, Emil. Krizový management: hrozby - krize - příležitosti. Vyd. 1. Praha, 2009, 395 s. ISBN 978-807-3574-888

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **doc. RSDr. Václav Lošek, CSc.**  
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: **1. září 2014**

Termín odevzdání bakalářské práce: **19. září 2014**

V Uherském Hradišti dne 11. srpna 2014

  
prof. PhDr. Ivo Barteček, CSc.  
děkan



  
doc. PhDr. Ferdinand Mazal, CSc.  
ředitel ústavu


### Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v archivu Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

### Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval/a samostatně a použitou literaturu jsem citoval/a. V případě publikace výsledků budu uveden/a jako spoluautor/ka
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti dne 18.9.2014.....

  
.....  
pódpis studenta/ky

## **ABSTRAKT**

Bakalářská práce je věnována jednotnému systému varování a informování obyvatelstva v krizovém řízení obce s rozšířenou působností Uherské Hradišti. Teoretická část reflektuje vztahovou legislativu a vymezuje důležité pojmy jak v krizovém řízení, tak v integrovaném záchranném systému.

V praktické části se zaměřuji na krizové řízení a ochranu obyvatel v Uherském Hradišti. Analyzuji varovné a informační systémy, které se na daném území používají.

Klíčová slova: Krizové řízení, orgány krizového řízení, ochrana obyvatel, komunikace, informační systém, lokální výstražné systémy, varovné a vyrozumívací systémy.

## **ABSTRACT**

The thesis is devoted to a uniform system warning and informing the public in the crisis management of the municipality with extended competence Uherské Hradiště. The theoretical part reflects the reference legislation and defines important terms both in crisis management and integrated rescue system.

In the practical part focuses on crisis management and protection of the population Uherské Hradiště in the practical part. I analyze, warning and information systems, which are used in Uherské Hradiště.

Keywords: Crisis management, crisis management bodies, protection of the population, communication, information system, local alarm systems, alarm systems and information systems.

## **Poděkování**

Chci poděkovat všem, kteří si našli chvíli v dnešní uspěchané době a věnovali mi drahocenný čas pro poskytnutí informací a podkladů pro moji bakalářskou práci.

## **Motto**

Nemůžeš si dovolit nesdělovat informace!

Pokud mlčíš, přenecháváš iniciativu jiným....

Umění komunikace je základním předpokladem vůdcovství.

J.Humes

## OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>9</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>10</b>
<b>1 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ A LEGISLATIVA</b> .....	<b>11</b>
1.1 ZÁKLADNÍ POJMY:.....	11
1.2 LEGISLATIVA.....	12
<b>2 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ, ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ A OCHRANA OBYVATELSTVA</b> .....	<b>15</b>
2.1 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ .....	15
2.2 ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ .....	15
2.2.1 Vláda ČR.....	15
2.2.2 Ministerstvo vnitra .....	16
2.2.3 Orgány kraje.....	16
2.2.4 Orgány obce s rozšířenou působností .....	16
2.3 OCHRANA OBYVATELSTVA .....	17
<b>3 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM</b> .....	<b>19</b>
3.1 FUNKCE IZS .....	19
3.2 ORGANIZACE IZS .....	20
3.3 KOMUNIKACE SLOŽEK IZS .....	21
3.4 KRIZOVÉ TELEFONY .....	22
3.5 HROMADNÉ INFORMAČNÍ PROSTŘEDKY.....	22
<b>4 INFORMAČNÍ SYSTÉM</b> .....	<b>23</b>
4.1 INFORMAČNÍ POTŘEBY ČLOVĚKA .....	23
4.1.1 Informování obyvatelstva v období prevence .....	24
4.1.2 Informování obyvatelstva v období represe .....	24
<b>5 VÝSTRAŽNÉ, VAROVNÉ A VYROZUMÍVACÍ SYSTÉMY</b> .....	<b>26</b>
5.1 LOKÁLNÍ VÝSTRAŽNÉ SYSTÉMY .....	26
5.2 VAROVÁNÍ A VYROZUMĚNÍ .....	27
5.3 JEDNOTNÝ SYSTÉM VAROVÁNÍ A VYROZUMĚNÍ.....	28
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>30</b>
<b>6 UHERSKÉ HRADIŠTĚ – OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ</b> .....	<b>31</b>
6.1 CHARAKTERISTIKA.....	31
6.2 GEOGRAFICKÁ CHARAKTERISTIKA .....	31
6.3 HYDROLOGICKÁ A KLIMATICKÁ CHARAKTERISTIKA .....	32
<b>7 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V UHERSKÉM HRADIŠTI</b> .....	<b>33</b>
7.1 STRUKTURA KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ .....	33
7.1.1 Popis činnosti orgánů krizového řízení v Uherském Hradišti.....	33
7.2 KRIZOVÝ ŠTÁB MĚSTA UHERSKÉ HRADIŠTĚ.....	34
7.2.1 Členové krizového štábu .....	34

7.3	BEZPEČNOSTNÍ RADA MĚSTA UHERSKÉ HRADIŠTĚ.....	34
7.4	KRIZOVÝ PLÁN MĚSTA .....	35
7.4.1	Opatření k řešení krizových stavů a MU.....	35
7.5	POVODŇOVÁ KOMISE MĚSTA UHERSKÉ HRADIŠTĚ.....	36
7.5.1	Povodňový plán města Uherské Hradiště .....	36
7.5.2	Předpovědní povodňová služba.....	36
7.5.3	Hlásná povodňová služba.....	36
<b>8</b>	<b>VAROVNÝ A INFORMAČNÍ SYSTÉM V UHERSKÉM HRADIŠTI .....</b>	<b>37</b>
8.1	VYBAVENÍ VAROVACÍM A INFORMAČNÍM SYSTÉMEM OD PŘELOMOVÉHO ROKU 1997 AŽ PO SOUČASNOST.....	37
	Rok 1997 .....	37
	Léta 1999 až 2000 .....	37
	Rok 2005 .....	37
	Rok 2009 .....	37
	Rok 2012 .....	38
	Rok 2013 .....	38
8.2	CHARAKTERISTIKA VIS .....	38
8.3	ZÁVAZNÉ POKYNY PRO HLASOVÝ A SMS VSTUP DO VAROVACÍHO A VYROZUMÍVACÍHO SYSTÉMU MĚSTA UHERSKÉ HRADIŠTĚ .....	43
<b>9</b>	<b>VÝSTRAŽNÉ A INFORMAČNÍ SYSTÉMY V UHERSKÉM OSTROHU A STARÉM MĚSTĚ .....</b>	<b>45</b>
9.1	UHERSKÝ OSTROH .....	45
9.2	STARÉ MĚSTO .....	46
<b>10</b>	<b>SWOT ANALÝZA VIS PRO ORP UHERSKÉ HRADIŠTĚ .....</b>	<b>49</b>
<b>11</b>	<b>DOTAZNÍK – INFORMOVANOST OBYVATELSTVA PŘI POVODNÍCH .....</b>	<b>51</b>
11.1	ZPRACOVÁNÍ A ZHODNOCENÍ ZÍSKANÝCH ÚDAJŮ .....	51
11.2	VYHODNOCENÍ DOTAZNÍKU .....	58
11.3	NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ STAVU.....	58
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>60</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>64</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>66</b>



## ÚVOD

Právo na život a jeho ochranu je jedním ze základních lidských práv a jedním z hlavních úkolů na všech úrovních státní správy a samosprávy. K těmto účelům je přijímána celá řada opatření a budovány profesionální bezpečnostní záchranné sbory. K jejich dalšímu konstituování nemalou měrou přispěly povodně, které se prohnaly Českou republikou v roce 1997 a které uspíšily přijetí „Zákona o krizovém řízení“ a o změně některých zákonů, a „Zákona o integrovaném záchranném systému“, který vznikl především z potřeby společného postupu subjektů profesně zainteresovaných na záchranných a likvidačních pracích při mimořádných událostech. Nejedná se tedy o instituci, ale o spolupracující součinnostní systém. Přijetím Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky a balíčku tzv. krizových zákonů byly vytvořeny základní předpoklady pro konstituování moderního a výkonného bezpečnostního systému a systému krizového řízení.

Výstražné systémy jsou součástí technického řešení sloužícího obyvatelstvu a orgánům krizového řízení v případech mimořádných událostí, které mohou vyvolat krizové stavy. Podklady získané z jejich provozování jsou důležité pro informování a varování obyvatelstva, představují významný nástroj, kterým disponují státní orgány, orgány krajů a obcí a jejich krizové štáby při přípravě na řešení krizových situací.

Bakalářská práce je rozdělena do dvou částí. V teoretické části věnuji pozornost legislativě krizového řízení a integrovaného záchranného systému. Dále věnuji pozornost terminologii krizového řízení, ochraně obyvatel, informačního a varovného a systému. V praktické části jsem se zaměřila na základní aspekty problematiky krizového řízení v Uherském Hradišti, jeho funkce a orgány. Jádrem řešené problematiky je analýza budování a provoz výstražného a informačního systému – jako vlastní cíl práce.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ A LEGISLATIVA

Aby nedocházelo k nedorozumění a následnému nezvládnutí krizové situace je nutné v předmětné oblasti striktně vymezit základní pojmy krizového řízení.

### 1.1 Základní pojmy:

**Krizové řízení** – souhrn řídicích činností včetně příslušných orgánů zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s řešením krizové situace. Krizové řízení je vše, co se týká jak přípravy na řešení krizové situace, tak i vlastního řešení již vzniklé krizové situace. [3]

**Krizová situace** – mimořádná událost, v jejímž důsledku se vyhláší stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu, nebo válečný stav. [16]

**Krizový stav** – stav, který vyhláší hejtman kraje nebo primátor hl. m. Prahy (stav nebezpečí), vláda ČR, popř. předseda vlády ČR (nouzový stav) nebo parlament ČR (stav ohrožení státu a válečný stav) v případě hrozby nebo vzniku krizové situace a v přímé závislosti na jejím charakteru a rozsahu. [20]

**Krizové opatření** – opatření určené k řešení krizových situací nebo alespoň k jejich zmírnění. K realizaci krizového opatření lze některá práva občanů omezit nebo jim uložit konkrétní práva a povinnosti. [1]

**Krizový plán** – soubor dokumentů obsahující popis a analýzu krizových opatření a postupů při řešení krizové situace. [1]

**Mimořádná událost** – škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činnostmi člověka, přírodními vlivy, také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací. [19]

**Ochrana obyvatelstva** – plnění úkolů civilní ochrany. Zejména varování, vyrozumění, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku. [19]

**Vyrozumění** – souhrn technických a organizačních opatření zabezpečujících včasné předávání informací o hrozící nebo nastalé mimořádné události orgánům krizového řízení, právníkům osobám a podnikajícím fyzickým osobám podle havarijních plánů nebo krizových plánů. □

**Varování** – komplexní soubor organizačních, technických a provozních opatření zabezpečujících včasné upozornění obyvatelstva orgány veřejné správy na hrozící nebo nastalou mimořádnou událost, vyžadující realizaci opatření na ochranu zdraví obyvatelstva, majetku a životního prostředí. [2]

**Komunikace** – přenos a výměna informací v mluvené, psané, obrazové nebo činnostní formě, který se realizuje mezi lidmi. [7]

**Tísňová informace** – informace pro obyvatelstvo, kterou se sdělují údaje o bezprostředním nebezpečí vzniku nebo již nastalé události a nutných opatřeních k ochraně života, zdraví a majetku. Je předávána bezodkladně po vyhlášení varovného signálu. [24]

## 1.2 LEGISLATIVA

Konstituování krizové legislativy je dlouhodobý v podstatě neukončený proces odrážející vývoj bezpečnostního prostředí a dalších aspektů života společnosti jako takové. V podmínkách České republiky byl podmíněn především zásadními společenskými změnami po roce 1990, a její zahraničněpolitickou orientací.

V roce 1997 sužovala povodeň téměř jednu třetinu území České republiky. Na základě poznatků a informací bylo prokázáno nedostatečné řešení v oblasti integrovaného záchranného systému. Oblast krizového řízení nebyla v českém právním řádu na požadované úrovni do té doby řešena. V roce 1999 byly předloženy návrhy zákonů o krizovém řízení a integrovaném záchranném systému.

Krizová legislativa je tvořena především těmito následujícími právními normami.

**Základními předpisy jsou:**

**Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR, ve znění pozdějších předpisů**

Definuje že: základní povinností státu je zajištění svrchovanosti a územní celistvosti České republiky, ochrana jejích demokratických zákonů a ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot.[16]

**Zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému**

Zákon o integrovaném záchranném systému (dále jen IZS) byl schválen dne 28. června 2000, s účinností od 1. ledna 2001. Zákon definuje IZS, stanoví složky IZS a jejich působnost, působnost a pravomoc státních orgánů územních samosprávních celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranném

ných a likvidačních pracích. Dále při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu.

Důležitou oblastí je ochrana obyvatelstva při plnění úkolů civilní ochrany, jako je varování a evakuace, ukrytí či nouzové přežití obyvatelstva k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku.[6]

### **Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů**

Zákon ze dne 28. června 2000, o krizovém řízení, stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávních celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisí se zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury a odpovědnosti za porušení těchto povinností.

Na základě uvedeného zákona krizovou situací chápeme MU, při které je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. Tyto stavy jsou nazývány jako „krizové stavy“.[20]

### **Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářském opatření pro krizové stavy**

Zákon ze dne 29. června 2000, upravuje přípravu hospodářských opatření pro stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů. Definuje hospodářské opatření pro krizové stavy jako organizační, materiální nebo finanční opatření přijímané správním úřadem v krizových situacích pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb. [21]

### **Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změnách některých zákonů**

Účelem tohoto zákona je chránit povrchové a podzemní vody, stanovit podmínky pro hospodárné využívání vodních zdrojů a pro zachování i zlepšení jakosti povrchových a podzemních vod, vytvořit podmínky pro snižování nepříznivých účinků povodní a sucha a zajistit bezpečnost vodních děl v souladu s právem Evropských společenství. Účelem tohoto zákona je též přispívat k zajištění zásobování obyvatelstva pitnou vodou a k ochraně vodních ekosystémů a na nich přímo závislých suchozemských ekosystémů. [22]

### **Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“) a o změně některých zákonů**

Upravuje postavení a organizaci HZS ČR, v podmínkách nového územního uspořádání ČR a jeho propojení do souběžně přijaté právní úpravy IZS a krizového řízení.

Základním posláním je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech.[18]

### **Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích (obecní zřízení)**

Zákon o obcích spadá do práva veřejného a zabývá se postavením, právy a povinnostmi obcí a jejich občanů. Skládá se z dvou částí. První část s názvem Obecní zřízení se například zabývá samostatnou působností obcí (hospodaření a spolupráce mezi obcemi), přenesenou působností (pověřený obecní úřad), orgány obce (zastupitelstvo obce, rada obce, starosta, obecní úřad). Druhá část se zabývá ustanoveními přechodnými a společnými. [17]

V roce 1999 nazrála společenská potřeba právní úpravy, která by vytvořila podmínky pro řešení situací vyvolaných mimořádnými událostmi. Do té doby nebyla v českém právním řádu oblast krizového řízení jako taková ukotvena. Vláda parlamentu předložila návrh zákona o krizovém řízení a IZS, který byl následně rozdělen a schválen v podobě dvou samostatných zákonů. Je to zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení, které doplnil třetí ze zákonů krizové legislativy zákon č. 241/2000 Sb. o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.

Celkově lze konstatovat, že legislativa vztažná k problematice krizového řízení je na vysoké úrovni.

## 2 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ, ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ A OCHRANA OBYVATELSTVA

### 2.1 Krizové řízení

Krizové řízení je souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo ochranou kritické infrastruktury (zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů).[20]

Krizové řízení zajišťuje provádění čtyř základních kroků, které tvoří prevence, připravenost, odezva a obnova k odvrácení pohrom, zmírnění a zvládnutí dopadů pohrom tak, aby byl možný další rozvoj.

Základní cíle krizového řízení:

- předcházení vzniku kritických situací,
- zajistit přípravu na zvládnutí eventuálních kritických situací,
- zabezpečit zvládnutí možných kritických situací v rámci působnosti orgánů krizového řízení a plnění úkolů a opatření uložených vyššími orgány krizového řízení,
- začít obnovu a další rozvoj. □

### 2.2 Orgány krizového řízení

Orgány krizového řízení jsou zákonem jmenované orgány veřejné správy (státní správy a samosprávy) předurčené k řešení krizových situací, které mohou vzniknout na území ČR. V souladu s příslušným ustanovením zákona č.240/2000 Sb., o krizovém řízení se za orgány krizového řízení ČR považují vláda, ministerstva a jiné správní úřady, orgány krajů a ostatní orgány s územní působností, orgány obcí. [8]

#### 2.2.1 Vláda ČR

Je ústředním výkonným orgánem státní moci, který uskutečňuje bezpečnostní politiku ČR. Je odpovědná za realizaci základní povinnosti státu ve smyslu ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR: zajištění svrchovanosti a územní celistvosti ČR, ochranu jejích demokratických základů a ochranu životů, zdraví a majetkových hodnot. Je odpo-

vědná za funkčnost systému krizového řízení ČR. Ukládá úkoly ostatním orgánům krizového řízení a kontroluje jejich činnost. [10]

### 2.2.2 Ministerstvo vnitra

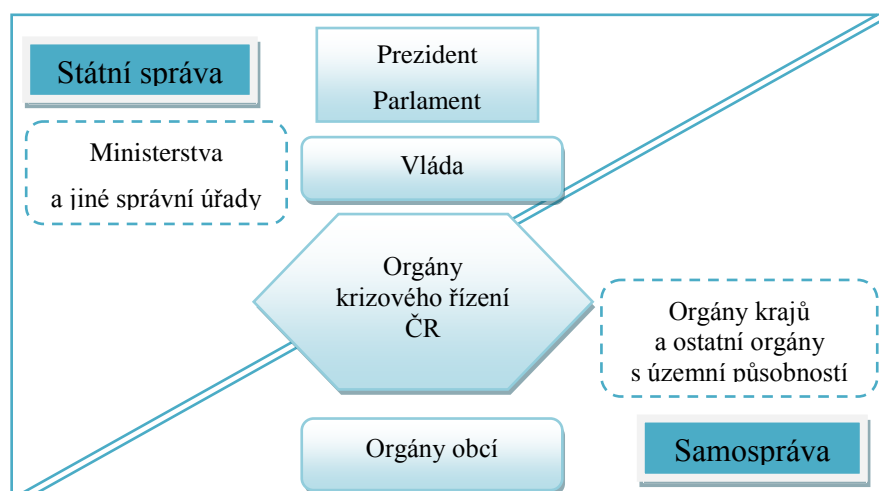
Ministerstvo vnitra má v systému krizového řízení mimořádné postavení, které mu stanovuje zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. Ministerstvo vnitra koordinuje přípravu na krizové stavy, za tímto účelem sjednocuje kroky jednotlivých ministerstev, krajských úřadů, obecních úřadů, právnických a fyzických osob. Dále pořádá instruktáže a školení, provádí kontrolu krizových plánů, vede evidenci osob a řeší rozpory v oblasti krizového řízení. [13]

### 2.2.3 Orgány kraje

Orgány kraje při krizových situacích nebo ohrožení státu či válečného stavu nesou odpovědnost za řešení krizových situací v rámci svého kraje. Hejtman, v Praze primátor hl. města Prahy, má v pravomoci vyhlásit stav nebezpečí pro území celého svého kraje nebo jen jeho částí. Vláda může rozhodnutí zrušit, jestliže nejsou splněny podmínky pro vyhlášení tohoto stavu.

### 2.2.4 Orgány obce s rozšířenou působností

Základní složkou územní samosprávy je obec. Obce s rozšířenou působností vznikly jako nový druh obce v přímé návaznosti na zrušení okresních úřadů. V praxi se někdy nazývají tzv. trojkové obce, aby se odlišily od obcí se základní působností a pověřených obcí. □



Obrázek 1 Orgány krizového řízení České republiky [8]



## 2.3 Ochrana obyvatelstva

Ochrana životů, zdraví, majetkových hodnot, svrchovanosti státu, územní celistvosti je hlavním cílem ochrany obyvatelstva ( dále jen OO ). Zahrnuje soubor činností příslušných a zainteresovaných orgánů, organizací a obyvatelstva, které se podílejí na snížení negativních dopadů při mimořádných nebo krizových situacích na minimum.[14]

Jedním ze zásadních koncepčních materiálů pro danou oblast je koncepce ochrany obyvatel. Povinnost zpracovávat koncepci OO vychází s usnesení § 7 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Za dobu účinnosti zákona byly zpracovány celkem tři dokumenty s následujícím rozmezím jejich platnosti:

Koncepce do roku 2006 s výhledem do roku 2015

- byla usnesena vládou ČR dne 22. dubna 2002, zde se důrazně řešily prvky OO.

Koncepce do roku 2013 s výhledem do roku 2020

- byla usnesena vládou ČR 25. února 2008. V této koncepci je hlavním úkolem stanovit a realizovat zásady pro modernizaci a výstavbu systému varování a informování obyvatelstva, vyrozumění orgánů KŘ a složek IZS v ČR a přerozdělení odpovědnosti za jednotlivé části tohoto systému, zvláště za infrastrukturu a za koncové prvky varování, včetně finančního podílu.

Koncepce do roku 2020 s výhledem do roku 2030

- poslední, aktuálně platná koncepce OO do roku 2020 s výhledem do roku 2030 byla projednána a schválena vládou České republiky a bylo přijato usnesení č. 805 ze dne 23. října 2013. OO je velmi širokou disciplínou, která vyžaduje aktivní zapojení celé řady odborných orgánů. Koordinací zpracování koncepce bylo pověřeno Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. Koncepce ochrany představuje klíčový dokument popisující systém ochrany obyvatelstva v celé jeho multiresortní šíři a komplexnosti. Formuluje základní principy OO a definuje její významné oblasti a nástroje, prostřednictvím kterých je prakticky realizována.

Jeden z hlavních úkolů je dokončit obměnu elektrických rotačních sirén za moderní koncové prvky varování, které umožňují vysílání varovného signálu, po které bude vysílána

tísňová informace v zónách vnějšího havarijního plánování a na územích ohrožených povodněmi.

Základními oblastmi OO jsou:

- síly – složky IZS, orgány veřejné správy, právnické a podnikající fyzické osoby, občané,
- věcné zdroje – materiálové vybavení, technika a další zdroje nezbytné pro řešení mimořádné události nebo krizové situace a to bez ohledu v čím vlastnictví se nacházejí státní nebo soukromé,
- úkoly ochrany obyvatelstva – přehled konkrétních úkolů využitelných při řešení všech typů událostí,
- krizové řízení – přehled úkolů a kompetencí, které jsou využitelné při řešení krizových situací a zasahují do základních práv a svobod,
- výchova a vzdělávání – systém, v rámci kterého jsou síly vzdělávány a zdokonalovány,
- věda, výzkum, vývoj a inovace – hnací motor pokroku umožňující efektivní využití státních prostředků a kapacit soukromého sektoru k dosažení cíleného postupu v rámci ochrany obyvatelstva

V krizovém řízení a ochraně obyvatelstva je zodpovědný přístup velmi důležitý zvláště v krizových situacích, nebo při vzniku mimořádných událostí. Při rozhodování je důležité mít přesné a objektivní informace kde ve velké většině dochází k rozhodování v časovém tlaku.

V ČR je vybudován optimální bezpečnostní systém - systém KŘ a OO, jednotlivé orgány odpovídají organizační struktuře státní správy a samosprávy. Jejich práva a povinnosti v předmětné oblasti jsou stanoveny legislativně. Součástí systému je i ORP Uherské Hradiště, jemuž je věnována pozornost v praktické části.

Přípravenost systému KŘ a OO čelit současným i předvídatelným bezpečnostním hrozbám a s nimi spojeným MU a KS už si nevystačí s nasazením sil a prostředků bezpečnostních složek státu. Je potřeba hledat nové cesty a postupy v efektivním zapojení všech subjektů, které jsou schopny tomuto systému napomoci [31]

### 3 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

Integrovaný záchranný systém (dále jen IZS) se začal formovat v 90-tých letech minulého století jak nástroj k zajištění ochrany života, zdraví a majetku občanů i životního prostředí. Prostřednictvím koordinovaného postupu jím reprezentovaných sil a prostředků jsou zajišťovány potřebné záchranné a likvidační práce v prostoru mimořádné události. Jeho základními složkami jsou Hasičský záchranný sbor ČR (dále jen HZS ČR), Policie ČR a zdravotnické záchranné služby krajů. Za rozvoj, legislativu a koordinaci činnosti IZS zodpovídá HZS. [4]

#### 3.1 Funkce IZS

Mezi základní funkce IZS patří příprava na mimořádné události, výkonná (záchranné a likvidační práce), personální, technická, varovná a vyrozumívací, logistická a legislativní funkce.

Cílem funkce přípravy na mimořádné události je zajistit potřebné síly a prostředky, schopné realizace záchranných a likvidačních prací. Jedná se jak o koncepci celého systému, tak o jeho výstavbu, vytváření sil a prostředků, systému koordinace a řízení atd. Součástí naplnění této funkce je monitorování hrozeb a rizik a zajištění připravenosti na nová rizika. Připravenost na realizaci záchranných a likvidačních prací se také zajišťuje cestou havarijních, povodňových a krizových plánů. Součástí této funkce je rovněž zajištění prevence.

Výkonná funkce je klíčovou z hlediska činnosti IZS. V jejím rámci je zajišťováno řešení mimořádných událostí realizací záchranných a likvidačních prací. Tato funkce představuje cílovou funkci IZS. Všechny zbylé funkce IZS vytváří jeho potenciál k řešení mimořádných událostí (dále jen MU).

Cílem personální funkce je disponovat kvalitními lidskými zdroji, které z IZS dělají kvalifikovanou akceschopnou sílu. Výběr personálu si řeší každá složka svými interními normativními akty.

Technická funkce zajišťuje vybavenost složek IZS vhodnou technikou, disponující schopnostmi pro řešení mimořádných událostí. V rámci technické funkce jsou zaváděny také počítačově orientované informační systémy, které zajišťují informační podporu IZS.

Cílem varovné a vyrozumívací funkce je zajistit informování obyvatelstva o vzniklých MU a způsobech jak zmírnit jejich důsledky, a rovněž zajistit vyrozumění kompetentních orgánů o vzniklé MU a aktivaci systému krizového řízení. [4]

Varování se provádí s pomocí mnoha přenosných kanálů a v mnoha různých formách. K rozšíření varovných informací můžeme využít určitých prostředků a variant např. koncové prvky varování jednotného systému varování a vyrozumění, místních informačních systémů, mobilní telefon a hromadné sdělovací prostředky.

K vyrozumění je možné využít široké škály prostředků ke komunikaci. Na této inovaci mají zásluhu moderní komunikační systémy a technologie, kterými mohou být telefonní centra tísňového volání 112, automatický systém odsílání hlasových zpráv.[14]

Prostřednictvím logistické funkce je zajištěna provozní připravenost sil a prostředků k realizaci záchranných a likvidačních prací. Jedná se především o zajištění provozuschopnosti techniky cestou údržby a oprav a také o zabezpečení provozním a spotřebním materiálem. Logistickou funkci si zajišťuje každá složka IZS individuálně.

Cílem legislativní funkce je zajistit legislativní podmínky pro činnost IZS. Dalším úkolem funkce je legislativní harmonizace činnosti IZS a její celkové zasazení do oblasti ochrany obyvatelstva. [6]

### 3.2 Organizace IZS

Organizace IZS vychází z jeho poslání a naplnění jednotlivých funkcí, které IZS zajišťuje. Vzhledem k tomu, že každý záchranný úkol je jedinečný, nelze dopředu vytvořit systém, který by svojí univerzální organizační strukturou pokryl řešení jakékoliv mimořádné události. Z toho důvodu je IZS definován jako koordinovaný postup jeho složek. Řešení jednotlivých mimořádných událostí je potom zajištěno dostupnými silami a prostředky složek IZS, které disponují požadovanými schopnostmi k jejímu řešení.

Složky IZS jsou podle zákona č. 329/2000 Sb., o IZS rozděleny na základní a ostatní. Základními složkami IZS jsou:

- hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí jednotkami požární ochrany,
- zdravotnická záchranná služba (dále jen ZZS),
- policie České republiky (dále jen PČR).

Ostatními složkami IZS jsou vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím. Tyto složky poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání. [5]

### 3.3 Komunikace složek IZS

Významným nástrojem při komunikaci IZS, a to jak ve fázi příprav na mimořádnou událost tak ve fázi provádění záchranných a likvidačních prací, je systém krizové komunikace.

Krizovou komunikací se rozumí přenos informací mezi ostatními orgány, územními samosprávnými orgány a mezi složkami IZS za využití následujících prostředků hlasového i datového přenosu informací:

- účelové telekomunikační síť Ministerstva vnitra, která zabezpečuje hlasovou a datovou komunikaci a připojení hromadné radiokomunikační sítě IZS,
- hromadné radiokomunikační sítě IZS provozované pod ministerstvem pod názvem PEGAS, k běžnému provozu složek jako jediného radiokomunikačního prostředku se používá tam, kde byl ukončen přechod z radiokomunikačních technologií do hromadné sítě,
- veřejné pevné telekomunikační sítě, ve které je spojení jištěno v rámci regulačních opatření uplatněním přednostního spojení,
- veřejné mobilní telekomunikační sítě, ve které je spojení jištěno v rámci regulačních opatření uplatněním přednostního spojení, tzv. krizové telefony,
- prostředky mobilní telekomunikační sítě vyčleněné k zajištění spojení orgánů krizového řízení a obcí,
- záložní rádiové sítě v přímém režimu na určeném kmitočtu, případně v režimu umožňujícím propojení,
- spojek nebo vytvořené rádiové sítě pro tranzitní přenos zpráv, které se použijí při selhání všech technologií,
- mobilní telekomunikační sítě a zařízení, jejichž nasazení může povolit velitel zásahu nebo územně příslušné opatření a informační středisko IZS při nedostatečné ka-

pacitě standardně používaných informačních prostředků, např. mobilní buňky operátorů pro lokální posílení kapacity mobilní sítě.[9]

### 3.4 Krizové telefony

Používání mobilních telefonů v krizovém řízení se datuje rokem 2002 pod názvem „mobilní krizové telefony“. Krizové telefony zavedlo Ministerstvo vnitra na základě rozhodnutí vlády.

Krizový telefon má z pravidla dvě čísla. Na jednom z nich, „krizovém“, jsou kromě celé škály služeb operátora pro účastníka zejména zajištěny:

- předem zvolená priorita, tedy přednost volání v rámci provozované sítě,
- provoz mobilního telefonu i při omezení ostatních účastníků sítě při jejím přetížení,
- přenos datových informací,
- informační systém založený na informační WEB serveru. [9]

### 3.5 Hromadné informační prostředky

Součástí opatření IZS je i potřeba uveřejnit tísňové informace potřebné pro záchranné a likvidační práce.

V této souvislosti je uložena povinnost všem, kdo provozují hromadné informační prostředky, včetně televizního a rozhlasového vysílání. Tyto subjekty jsou povinné uveřejnit tísňové informace potřebné pro záchranné a likvidační práce na základě žádosti operačního a informačního střediska IZS neprodleně a bez úpravy obsahu a smyslu a navíc bez náhrady nákladů s tím spojených.

Od roku 1999 byly dotvářeny základy moderního krizového řízení a ochrany obyvatelstva, položeny základy krizové legislativy, v rámci bezpečnostní komunity přijata odpovídající terminologie. Vzniká IZS jako významný nástroj OO a v konečném důsledku též garant krizové komunikace a tísňové informace potřebné pro záchranné a likvidační práce na požadované úrovni. [9]

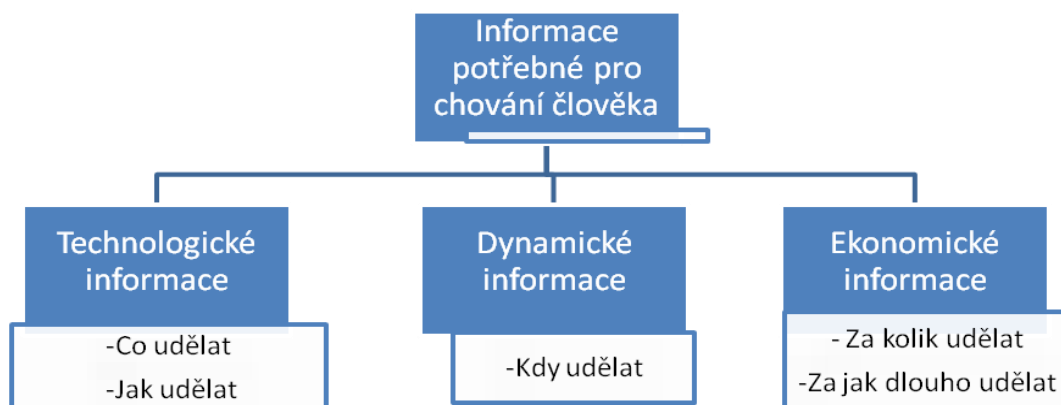
## 4 INFORMAČNÍ SYSTÉM

V mimořádné, neznámé a obtížné situaci jsou informace nezbytnou podmínkou orientace. Informace o hrozícím nebezpečí podmiňuje přípravu na krizovou událost, informace o průběhu události redukuje nejistotu a pocity bezmocnosti zasažených, obeznámenost s možnými dopady na prožívání může pomoci předcházet vzniku traumatu a dlouhodobých následků, ve fázi obnovy nabývají na důležitosti informace o zdrojích pomoci. □

### 4.1 Informační potřeby člověka

Informační problematiku člověka můžeme vyjádřit otázkou: „Jaké informace potřebuje člověk, aby jeho chování bylo v souladu s jeho existenčními podmínkami?“ Každý člověk potřebuje v daném okamžiku určité informace. Množinu informací, které člověk potřebuje pro své chování, můžeme rozdělit do tří skupin:

- technologické informace,
- dynamické informace,
- ekonomické informace.



Obrázek 2 Základní členění informačních potřeb člověka[12]

Pro člověka, který má řešit nějakou situaci a má být u něj dosaženo žádoucího chování, vystupují jeho požadavky na informace jako informační potřeby, které při uspokojení vytvářejí předpoklad očekávaného a žádoucího jednání a chování. Kdo nemá potřebné informace v požadovaném místě a čase, může se dostat do výrazných obtíží. [10]

Zákon 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně zákonů

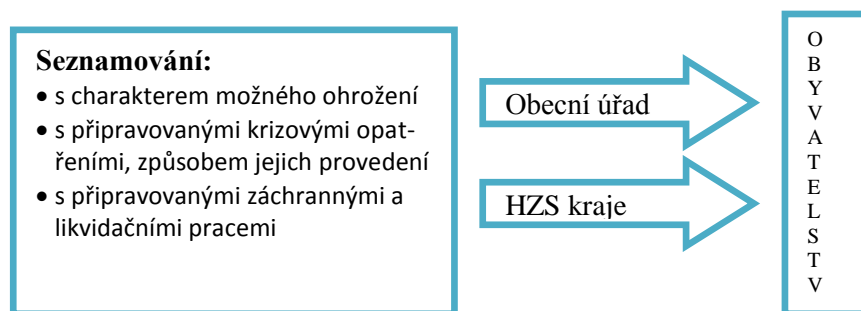
ve znění pozdějších předpisů stanovují odpovědným subjektem za oblast komunikace s veřejností orgány krajů a obcí a Hasičský záchranný sbor kraje.

Informování obyvatelstva můžeme rozdělit do dvou období, a to do období prevence a období represe. [10]

#### 4.1.1 Informování obyvatelstva v období prevence

Komunikaci s obyvatelstvem v období prevence můžeme rozdělit do dvou oblastí:

- zpracování plánů, písemných a multimediálních materiálů, které jsou určeny pro práci s veřejností v případě nebezpečí a vzniku mimořádné události a krizové situace (tuto oblast mají v kompetenci orgány krajů a HZS kraje),
- seznamování obyvatelstva s charakterem možného ohrožení, s připravovanými krizovými opatřeními, připravenými záchrannými a likvidačními pracemi (tuto oblast mají v kompetenci orgány krajů, orgány obcí, HZS krajů).



Obrázek 3 Komunikace s obyvatelstvem v období prevence[12]

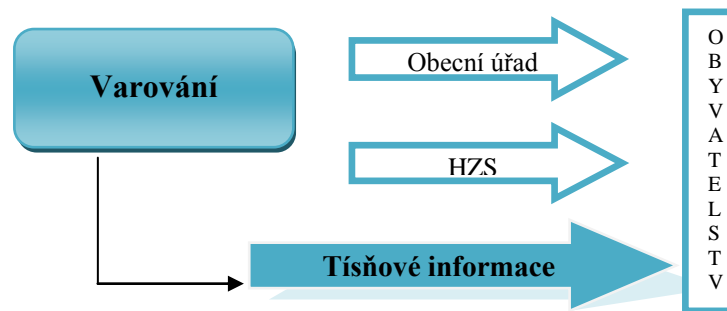
Tyto základní kompetence stanovuje krizový zákon a zákon o IZS. Z uvedeného znázornění vyplývá požadavek na vzájemnou koordinaci těchto činností mezi HZS kraje a obecním úřadem.

#### 4.1.2 Informování obyvatelstva v období represe

Komunikace obyvatelstva v období represe se dá rozdělit do dvou základních fází:

- první fáze je spojena s počátečním obdobím vznikající krizové situace a v oblasti komunikace s obyvatelstvem je realizována prostřednictvím varování,
- druhá fáze následuje bezprostředně po varování obyvatelstva a je realizována prostřednictvím poskytování tzv. tísňových informací.





Obrázek 4 *Komunikace s obyvatelstvem v období represe*[12]

Varování obyvatelstva má za cíl poskytnout rychlé a v co nejjednodušší formě upozornění na hrozící nebo nastalou mimořádnou událost pomocí vyhlášením veřejného varovného signálu. Varovným signálem může být stanovený zvukový, slovní nebo optický signál. V ČR jsou tradičními prostředky varování poplachové sirény. Síť poplachových sirén je tvořena elektronickými poplachovými sirénami a elektronickými sirénami. V současné době je stále více rozvíjena síť elektronických sirén, které poskytují obyvatelstvu krátkou verbální informaci (klasická elektrická motorová siréna může poskytnout pouze tradiční zvukový signál).

Po ukončení varovného signálu se tísňová informace v co nejkratším čase doplňuje o další informace, a to zejména ve vysílání rozhlasových a televizních stanic, nebo v místních informačních prostředcích obce, rozhlasovými vozy policie ČR, hasičů, městské policie.

Tísňová informace v souladu s vyhláškou o ochraně obyvatelstva musí obsahovat:

- údaje o bezprostředním nebezpečí vzniku nebo již nastalé mimořádné události,
- údaje o opatřeních ochrany obyvatelstva.

K poskytnutí tísňové informace se využívá koncových prvků varování, které jsou vybaveny modulem pro vysílání hlasové informace, a zejména všech hromadných vysílacích prostředků.

Tísňové informace jsou připravovány na co největší počet možných typů krizových situací a MU. Při vzniku nebo hrozbě vzniku krizové situace jsou pak tísňové informace před zveřejněním specializovanými týmy v krizových štábech dopracovávány a zpřesňovány.

Informování obyvatelstva představuje nástroj, kterým disponují státní orgány a orgány krajů a obcí a jejich krizové štáby při přípravě na řešení krizových situací. [10]

Obyvatelstvo, které je již v období prevence informované, se pak při krizové situaci stává aktivním subjektem, který nepodléhá panice.

## 5 VÝSTRAŽNÉ, VAROVNÉ A VYROZUMÍVACÍ SYSTÉMY

Varovné, výstražné a informační systémy představují technická řešení sloužící obyvatelstvu a krizovým štábům v případech MU, kterými jsou například živelní pohromy – povodně, požáry, sněhové kalamity, různé průmyslové havárie a další události, které mohou vyvolat krizové stavy. [24]

### 5.1 Lokální výstražné systémy

Mezi jedno z opatření ochrany před povodněmi se řadí budování lokálních výstražných systémů (dále jen LVS) a prvků varování a informování obyvatelstva.

Budování a provozování lokálních systémů v ČR začalo po ničivých povodních na Moravě v roce 1997. První LVS byl instalován v roce 1998 v městě Šumperku na Moravě. Podporu v instalaci LVS můžeme najít mimo jiné v usnesení vlády č. 382 ze dne 19. dubna 2000 „Strategie ochrany před povodněmi v České republice“. Projektová příprava a budování LVS a systému varování a vyrozumění je od roku 2008 předmětem dotací Ministerstva životního prostředí z Operačního programu Životní prostředí, oblast podpory 1.3. Omezení rizika povodní. V rámci tohoto programu jsou připravovány projekty, které pro zájmové území řeší vybudování prvků zájmového systému (vodoměrné a srážkové stanice), sítě prvků varování a vyrozumění (bezdrátový rozhlas, sirény) a zpracování digitálních povodňových plánů.

Základní funkce LVS :

- srážkoměry LVS jako první informují o hrozícím nebezpečí odesláním alarmových zpráv o překročení limitních hodnot srážek,
- vodoměrné stanice LVS zaznamenávají vzestup hladiny na toku způsobeny srážkovou činností. Při překročení zvolených stupňů povodňové aktivity aktivují odeslání alarmových zpráv zadaným příjemcům. [24]



Obrázek 5 Srážkoměrná stanice[24]



Obrázek 6 Vodoměrná stanice[24]

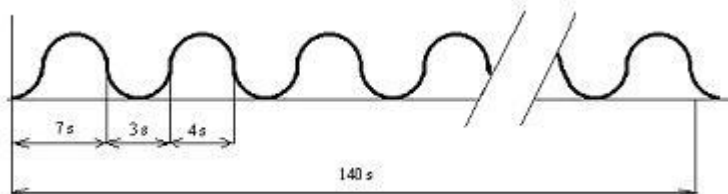
## 5.2 Varování a vyrozumění

Varování je komplexní souhrn organizačních, technických a provozních opatření zabezpečujících včasné předání varovné informace o reálně hrozící nebo již vzniklé mimořádné události, vyžadující realizaci opatření na ochranu obyvatelstva.[2]

Za jeden ze základních způsobů varování obyvatelstva je považováno vyhlášení varovného signálu prostřednictvím koncových prvků varování jednotného systému varování a vyrozumění. Takto provedené varování je doplněno dalšími tísňovými informacemi. Varovné informace mohou mít i formu mluveného slova, piktogramů, textů nebo kombinovanou formu. [4]

V ČR je zaveden systém varování obyvatelstva, který pokrývá téměř 100% všech trvale osídlených ploch naší země. Celý systém slouží k včasnému varování obyvatelstva, kdy je nezbytné okamžité ukrytí nebo evakuace. [25]

Na území ČR je od 1. listopadu 2001 zaveden jediný platný varovný signál „Všeobecná výstraha“ pro varování obyvatelstva při hrozbě nebo vzniku MU. Signál má podobu kolísavého tónu sirény po dobu 140 vteřin a může být vysílán 3x po sobě v přibližně tříminutových intervalech. Bezprostředně po zaznění signálu následuje tísňová informace. [11]



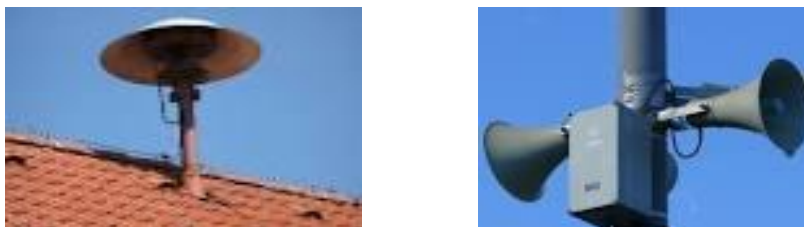
Obrázek 7 *Všeobecná výstraha* (zdroj: autor)

Vyrozumění je souhrn technických a organizačních opatření zabezpečujících včasné předávání informací o hrozící nebo nastalé mimořádné události orgánům krizového řízení, právními osobám a podnikajícími fyzickými osobám podle havarijních plánů nebo krizových plánů. □

K vyrozumění může být použito telefonní spojení, rádiové sítě složek IZS, sirén (svolávání jednotek požární ochrany), elektronické pošty.

Jednotný systém varování a vyrozumění je technicky, provozně a organizačně zabezpečován:

- vyrozumívajícími centry – operační a informační střediska IZS a zařízení zřízená za účelem varování a vyrozumění,
- telekomunikačními sítěmi zahrnutými do infrastruktury systému selektivního radiového návěští – linková datová síť propojující zadávací terminály a další součásti systému a sítě umožňující ze zadávacích terminálů dálkově ovládat koncové prvky varování a předávat zprávy na pagery,
- koncovými prvky – rotační a elektronické sirény a místní informační systémy s vlastnostmi elektronických sirén, technická zařízení schopná předat informace orgánům krizového řízení. [12]



Obrázek 8 *Koncové prvky varování* (zdroj: autor)

Včasné a správné provedení varování a tísňového informování je jednou ze základních podmínek k zahájení komunikace orgánů krizového řízení s obyvatelstvem v ohrožení. V našich podmínkách jsou jeho prvky budovány na bázi nejmodernějších vědeckých a technických poznatků.

### 5.3 Jednotný systém varování a vyrozumění

Jednotný systém varování a vyrozumění (dále jen JSVV) je dle zákona č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů ukládán MV, kde plní úkoly zajištění a provozování JSVV, MV –Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR (dále jen GŘ HZS ČR). Současně s tímto zákonem platí vyhláška 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů obyvatelstva kde se stanovují zabezpečení JSVV z technického, provozního, organizačního hlediska a způsoby pro poskytnutí tísňových informací [15].

JSVV je technicky provozně a organizačně zabezpečen vyrozumívacími centry, telekomunikačními sítěmi a koncovými prvky varování a vyrozumění.

- Vyrozumívací centra jsou součástí informačních a operačních středisek IZS pro zabezpečení varování, vyrozumění a předání tísňových informací. Za vyrozumívací centra se považují i zařízení zřízená za účelem varování a poskytování tísňových informací u právnických osob nebo podnikajících fyzických osob.[32]

Tyto centra mohou být na celostátní úrovni MV – GŘ HZS ČR, krajské úrovni operačního a informačního střediska (dále jen OPIS), úrovni sektorových OPIS a OPIS územních odborů HZS ČR nebo na úrovni dalších provozovatelů (centra tísňového volání, jaderné elektrárny).[15]

- Telekomunikační sítě jsou linkové a radiové sítě zabezpečující přenos povelů z vyrozumívacích center pro aktivaci koncových prvků varování a vyrozumění.
- Koncové prvky varování jsou technická zařízení schopná vydávat varovný signál, např. sirény. Varovný signál je stanovený způsob akustické aktivace koncových prvků varování obyvatelstva před hrozící nebo nastalou MU.

Koncové prvky vyrozumění jsou technická zařízení schopná předat informaci orgánům KŘ, např. mobilní telefony.

#### Tísňové informování v podmínkách JSVV

- Tísňovou informací se obyvatelstvu sdělují údaje o bezprostředním nebezpečí vzniku nebo již nastalé MU a údaje o opatřeních OO. K jejímu poskytování se využívá koncových prvků varování, které jsou vybaveny modulem pro vysílání hlasové informace a všech hromadných informačních prostředků.

Ověřování provozuschopnosti JSVV se provádí zpravidla každou první středu v měsíci ve 12 hodin akustickou zkouškou koncových prvků varování zkušebním tónem. [32]

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 6 UHERSKÉ HRADIŠTĚ – OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ

### 6.1 Charakteristika

Pro každý správní obvod je důležité jeho územní rozložení. S toho vyplývá důležitost informací: na jakém pozemku (což zjistíme z historie) a v jakém geografickém, klimatickém a hydrologickém pásmu se nachází.

#### Historie

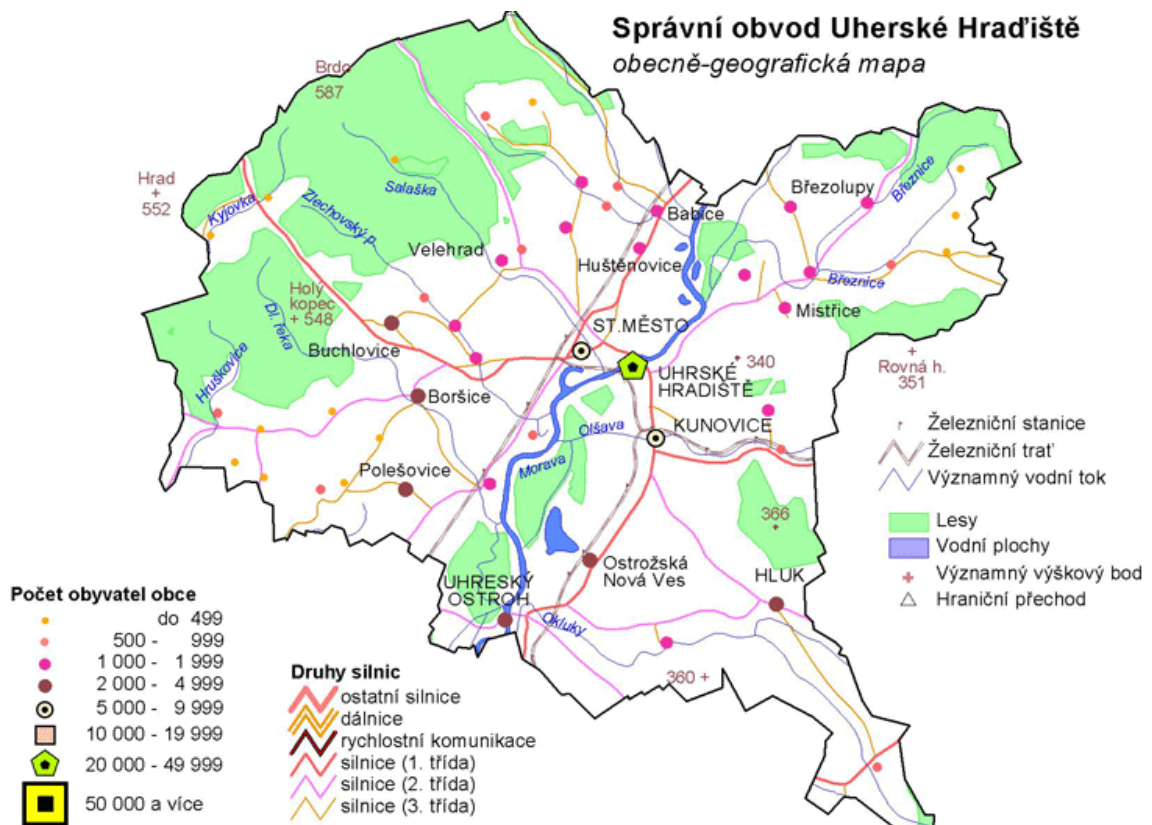
Historie někdejšího královského města je bohatá a sahá do dávné minulosti. Založeno bylo v roce 1257, což dokazuje listina krále Přemysla Otakara II.. Mírné klimatické podmínky a úrodná půda v nivě řeky Moravy předurčily tato místa k ranému osídlení. Tři původně pusté ostrovy na řece Moravě byly na počátku 9. století osídleny slovanským lidem. Sídlní areál na území dnešního Starého Města, Uherského Hradiště a Sadů patřil nepochybně k centřům Velké Moravy. Nově založené město v roce 1258 dostalo název Nový Velehrad, od kterého bylo na konci 13. století upuštěno. V roce 1294 je poprvé pojmenováno Hradištěm. Přívlastek „Uherské“ se objevil v roce 1587.

Obce Staré Město a Kunovice v letech 1954 – 1960 a v letech 1972 – 1990 byly součástí Uherského Hradiště. Dnes již jsou samostatnými obcemi, které byly v roce 1997 povýšeny na města. Podle nového uspořádání územní veřejné správy je nyní Uherské Hradiště obcí s rozšířenou působností, v jejímž správním obvodu žije přes 90 tisíc obyvatel.

### 6.2 Geografická charakteristika

Region se rozkládá v jihozápadní části Zlínského kraje a jižní hranicí tento obvod sousedí s Jihomoravským krajem. V rámci kraje sousedí na západě a severu se správním obvodem Kroměříž, na severu s obvodem otrokovickým a na severovýchodě a východě pak se správními obvody Zlín a Uherský Brod. Správní obvod ORP Uherské Hradiště zaujímá rozlohu 518 km<sup>2</sup>. Do správního obvodu ORP Uherské Hradiště náleží 48 obcí.

Jeho povrch je značně rozmanitý, v západní části oblasti se rozkládá pohoří Chřiby s nejvyšším vrcholem Brdo (587 m n m). Směrem k východu se pohoří svažuje do Dolnomoravského úvalu, úrodné nížiny kolem řeky Moravy s odlesněnou a obdělávanou půdou plnou vsí, luk, mokřin a slepých ramen. Téměř 60% představuje zemědělská půda, podíl orné půdy je třetí nejvyšší v kraji. [29]



Obrázek 9 Obecně-geografická mapa [26]

### 6.3 Hydrologická a klimatická charakteristika

Hydrologická charakteristika je určena především tokem řeky Moravy, kde v povodí této řeky se nachází celé území správního obvodu. Řeka Morava je po své délce přizívována přítoky Olšavou, Salaškou, Dlouhou řekou a Březnicí. Přirozené vodní plochy byly vytvořeny regulací jejího toku. Poblíž Ostrožské Nové Vsi byla vybudována nádrž na zásobování pitnou vodou. Umělé nádrže byly vybudovány v blízkosti Osvětiman, Buchlovic a Hluku.

Většina území spadá do teplé klimatické oblasti, pro kterou je charakteristické teplé jaro, delší suché léto, teplejší podzim a krátká, poměrně suchá zima. Nad celým územím správního obvodu převládají celoročně hladinové větry pod vlivem západního proudění.

Geografické, hydrologické a klimatické podmínky jsou jedním z významných podkladů, z kterých získáváme základní informace pro varování před krizovými situacemi.



## 7 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V UHERSKÉM HRADIŠTI

### 7.1 Struktura krizového řízení

Orgány krizového řízení ORP Uherské Hradiště jsou zřízeny dle zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení, ve znění pozdějších předpisů. Jsou to orgány:

- Bezpečnostní rada města Uherské Hradiště,
- Krizový štáb města,
- Povodňová komise města Uherské Hradiště,
- kontaktní osoby pověřené řešením problematiky krizového řízení, ochrany obyvatelstva a obrany.

#### 7.1.1 Popis činnosti orgánů krizového řízení v Uherském Hradišti

Orgány krizového řízení vykonávají následující činnosti:

- podílí se na připravenosti obce a správního obvodu na řešení MU a na připravenosti obce na řešení krizových situací,
- podílí se na přípravě úkolů hospodářských opatření pro krizové stavy dle zákona,
- plní úkoly úřadu vyplývající z problematiky ochrany utajovaných skutečností,
- podílí se na zabezpečení úkolů vyplývajících pro úřad ze zákona o obraně,
- zajišťují ochranu písemností s utajovanými skutečnostmi a ochranu skutečností zvláštního charakteru, vedení, ukládání a skartaci těchto písemností a kontrolují dodržování zásad pro práci s nimi, zabezpečují plnění úkolů hospodářských opatření pro krizové stavy dle zákona,
- zabezpečují komplexní agendu sborů dobrovolných hasičů,
- zabezpečují komplexní agendu městského rozhlasu a elektronických sirén,
- zabezpečují činnost bezpečnostní rady města a krizového štábu města,
- podílí se na tvorbě rozpočtu odboru. [29]

## 7.2 Krizový štáb města Uherské Hradiště

Starosta města zřizuje krizový štáb města jako svůj pracovní orgán k řešení krizových situací.

### 7.2.1 Členové krizového štábu

Krizový štáb města Uherské Hradiště má následující složení:

- členové Bezpečnostní rady města Uherské Hradiště,
- členové stálé pracovní skupiny a odborných skupin (pracovníci městského úřadu a zástupci složek IZS a odborníci s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace. [27])

Četnost zasedání krizového štábu je závislá na podmínkách, kdy na území ORP vznikne MU nebo bezprostředně tato událost hrozí.

## 7.3 Bezpečnostní rada města Uherské Hradiště

Je koordinačním orgánem pro přípravu na krizové situace a řídí se nařízením vlády č.462/2000 Sb., k provedení §27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. Předsedou bezpečnostní rady města Uherské Hradiště je starosta města, který jmenuje členy bezpečnostní rady. Na svých jednáních projednávají konkrétní ohrožení, které mohou obec postihnout.

V poslední době Bezpečnostní rada města projednávala:

- krizový plán ORP,
- plány na modernizaci varovacích, vyrozumívacích a informačních systémů,
- protipovodňová opatření na vodních tocích a dílech ve správním obvodu ORP,
- informace o Sboru dobrovolných hasičů,
- aktualizace dokumentace týkající se krizového řízení,
- připravenost obcí, které na svém území mají zdroje nebezpečí, přesahující území dané obce,
- možnosti humanitárních organizací působících na území ORP při MU. [27])

## 7.4 Krizový plán města

Krizový plán města obsahuje souhrn opatření a postupů k řešení krizových situací, což je souhrn plánovacích, informačních a metodických dokumentů, které se používají při rozhodovací, řídicí a koordinační činnosti v krizové situaci. Dokument lze rozdělit na tři základní části:

- charakteristika organizace krizového řízení,
- krizová rizika zajištění krizových opatření, působnost a odpovědnost,
- úkoly zpracovatele krizového plánu.

Obsah přílohové části: přehled sil a prostředků, plány typové, operační, akceschopnosti, nezbytných dodávek s přehledem dodavatelů, materiálně technické zabezpečení, regulační opatření a mapy rizik a řešení. [33]

### 7.4.1 Opatření k řešení krizových stavů a MU

Mezi základní úkoly patří:

- příprava a přechod orgánů krizového řízení na zvláštní režim činnosti spojené s varováním, ukrytím, nouzovým zásobováním, obnovou postiženého území, tak, aby došlo k co nejmenším ztrátám na životech a škodám na majetku,
- aktualizace krizového plánu a jeho odborných příloh,
- upřesnění a kontrola počtu členů krizových štábů,
- upřesnění úkolů členů krizových štábů, odborných skupin, dotčených správních úřadů, obcí a složek IZS,
- příprava dokumentace k plnění úkolů Krizového štábu, zabezpečení dokumentace k archivaci, zabezpečení odposlechu veřejných sdělovacích prostředků,
- informování a „vzdělávání“ obyvatel v oblasti krizového řízení (ochrany obyvatelstva),
- seznámení obyvatel s riziky na území obce s připravenými opatřeními ke snížení následků, pro předcházení vzniku MU nebo krizových situací,
- zabezpečení informačních toků, což znamená kontrola telefonního, faxového, e-mailového a radiového spojení. [31]

## **7.5 Povodňová komise města Uherské Hradiště**

Povodňová komise správního obvodu obce s rozšířenou působností Uherské. Hradiště byla zřízena v souladu se zákonem č. 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon).

Městská rada může k plnění úkolů při ochraně před povodněmi zřídit povodňovou komisi. Předsedou je starosta města, který jmenuje další členy komise z členů městského zastupitelstva a z fyzických a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření, popřípadě pomoci při ochraně před povodněmi. [28]

### **7.5.1 Povodňový plán města Uherské Hradiště**

Povodňový plán města Uherské Hradiště byl schválen na zasedání rady č.396/27 dne 20. 1. 2004 a byl aktualizován v letech 2005, 2007 a 2009.

Je základním dokumentem pro řízení povodňové ochrany a pro rozhodování povodňové komise (dále jen PK), kterou zřizuje městská rada, která dohlíží nad plněním preventivních protipovodňových opatření a organizací záchranných prací v případě povodně. [33]

### **7.5.2 Předpovědní povodňová služba**

Informuje povodňové orgány a obyvatelstvo o možnosti vzniku povodňové situace. Tuto službu zabezpečuje dle Vodního zákona Český hydrometeorologický ústav ve spolupráci se správci povodí. Hlavní součástí jsou výstrahy ČHMÚ před povodňovými jevy, intenzivními srážkami a bouřkami. Výstrahy jsou vydávány před vznikem nebezpečné povodňové situace a slouží k aktivaci povodňových orgánů na různých úrovních řízení. [30]

### **7.5.3 Hlásná povodňová služba**

Vlastní hlásnou povodňovou službu zabezpečuje předseda PK- v současnosti se členy PK města Uherské. Hradiště a HZS ÚO Uherské Hradiště. Úkolem hlásné služby je zabezpečit předávání výstražných a varovných informací obyvatelstvu, okolním povodňovým komisím a nadřízeným povodňovým orgánům.

Hlásná služba vyhlašuje prostředky k tomu určenými II. a III. stupeň povodňové aktivity (siréna, rozhlas, megafony, vývěsky, rádio...) a také tyto stavy po pominutí nebezpečí a na pokyn předsedy PK odvolá. [34]

Vzhledem k náležitostem protipovodňové ochrany lze konstatovat jejich plnou funkčnost.

## **8 VAROVNÝ A INFORMAČNÍ SYSTÉM V UHERSKÉM HRADIŠTI**

### **8.1 Vybavení varovacím a informačním systémem od přelomového roku 1997 až po současnost**

Povodně v roce 1997 byly důležitým mezníkem ve sféře krizového řízení, jehož jednou z rozhodujících součástí je výstražný, informační, varovný a vyzumívací systém.

#### **Rok 1997**

V roce 1997 byly místním rozhlasem vybaveny pouze místní části města Uherské Hradiště a to Jarošov, Sady, Vésky a Míkovice. Centrum města rozhlasem ani jiným varovacím nebo informačním systémem vybaveno nebylo. Podle dostupných informací se místní rozhlas zrušil kolem roku 1980.

#### **Léta 1999 až 2000**

V tomto období bylo zprovozněno na území města šest elektronických sirén, které jsou určeny k varování obyvatel. Ty byly hrazeny z prostředků tehdejšího Hlavního úřadu civilní ochrany, realizovány byly Okresním úřadem, nyní jsou v majetku HZS Zlínského kraje. Varovným signálem tak bylo pokryto cca 70% území města, pokud započítáme i místní rozhlas ve výše uvedených místních částech. Nicméně z těchto elektronických sirén není možno provést hlášení jako z místního rozhlasu.

#### **Rok 2005**

V nastávajícím roce 2005 byly tyto sirény doplněny dalšími dvěma elektronickými sirénami v místních částech Jarošov a Sady. Tyto sirény jsou již napojeny na stávající místní rozhlas. Realizaci provedlo město Uherské Hradiště z dotačních prostředků a staly se tak majetkem města. Tímto krokem vznikl vyzumívací a varovací systém města Uherské Hradiště.

#### **Rok 2009**

V roce 2009 byl tento systém městem Uherské Hradiště modernizován o nové technologie. Tím byla doplněna možnost přímého vstupu z mobilního telefonu, možnost odesílání SMS zpráv pro omezený počet uživatelů (např. krizový štáb města) a byly do něj zahrnuty i některé budovy Městského úřadu.

## Rok 2012

V roce 2012 došlo k rozšíření varovacího a vyrozumívacího systému města o 60 kusů bezdrátových hlásičů pro varování a informování občanů. Tyto hlásiče jsou umístěny v záplavovém území. Jako další krok k ochraně obyvatel bylo nainstalováno ultrazvukové bezkontaktní čidlo výšky hladiny, které je umístěno na pěší lávce vedoucí z Uherského Hradiště do Rybáren přes řeku Moravu. Naměřené hodnoty z hladinového čidla lze kontrolovat v denním, týdenním a měsíčním rozmezí. Další důležité údaje jsou stupně povodňové aktivity dané pro tento úsek řeky Moravy. I. SPA – 582cm, II. SPA – 650cm, III. SPA – 730cm. Průměrná hodnota výšky hladiny je 367cm. Nejbližše umístěný prvek pro měření vodní hladiny se nachází v oblasti Spytihněv, kde je provozovatelem ČHMÚ Brno.

Pro měření meteorologických jevů (úhrnu srážek) slouží srážkoměr určený pro měření přímo v Uherském Hradišti (budova MěÚ Uherské Hradiště). Jeho naměřené hodnoty můžeme sledovat v digitálním povodňovém plánu města, nebo na stránkách poskytovatele těchto služeb. Na obrázku č.12 se nachází jejich vyobrazení.

Všechny bezdrátové hlásiče, sirény a původní místní rozhlas v místních částech města Jarošov, Sady, Vésky a Míkovice jsou napojeny do jednotného systému varování a vyrozumění (dále jen JSVV), a to do JSVV provozovaného hasičským záchranným sborem.

## Rok 2013

V loňském roce v rámci projektu Informačního vyrozumívacího a varovného systému Zlínského kraje (dále jen IVVS ZK) byl VIS města Uherské Hradiště, doplněn o 25ksobousměrných bezdrátových hlásičů pro varování a informování obyvatel města. 9 bezdrátových hlásičů bylo rozmístěno v lokalitě Mařatice, kde do té doby byla absence pokrytí, v části Štěpnice přibýly 3 bezdrátové hlásiče a centrum města se rozrostlo o 13 bezdrátových hlásičů. Dále došlo k zálohování důležitých pracovišť Městského úřadu záložním zdrojem elektrické energie.[33]

## 8.2 Charakteristika VIS

Varování obyvatelstva je jedním z nejdůležitějších opatření při vzniku MU. Tuto funkci dokonale splňuje kompaktní a univerzální varovný informační systém, který spojuje možnosti místních informačních systémů (bezdrátových nebo kabelových rozhlasů) se systémem JSVV. Pravidla pro ovládání a SMS vstup do tohoto systému upravuje vnitřní předpis města.

System komunikuje v pásmu 160 MHz, na kterém má od Českého telekomunikačního úřadu přidělený (placený) kmitočet.

VIS se obecně skládá z vysílacího pracoviště a koncových bodů varování (pro reprodukci vysílacího signálu) nebo měření (pro sledování daných fyzikálních veličin).

### **Vysílací pracoviště**

Základem VIS města je ústředna v objektu městské policie (dále jen MěP) a vysílací modul s anténním systémem v kostele svatého Františka Xaverského. Ústředna VIS radiovým signálem ovládá elektronické sirény, 100V ústředny v místních částech a všechny obousměrné bezdrátové hlásiče. Pro možnost hlášení a ovládání VIS města Uherské Hradiště z dalších lokalit byly vytvořeny tři podružná ovládací pracoviště. Podružná ovládací pracoviště datově komunikují se serverem VIS v objektu MěP. Z hlavního ovládacího pracoviště a podružných ovládacích pracovišť je možné provádět varování nebo hlášení do zvolené části města nebo do celého VIS města Uherské Hradiště. Z hlediska bezpečnosti je ovládací aplikace přístupná po zadání uživatelského jména a hesla.

### **Koncové body varování**

Koncové body varování umožňují adresování konkrétního prvku a na základě této adresace je možné přesně směřovat dané hlášení podle potřeb uživatele, což v praxi znamená, že bude možno rozdělit hlášení pro jeden konkrétní hlásič nebo skupinu hlásičů (ulice, místní část, obec). Takto omezeným výběrem, můžeme předejít šíření paniky.

Koncové body varování jsou chráněny proti neoprávněnému vstupu dvojím způsobem:

- Digitálním přenosným protokolem s přesnou bitovou rychlostí, způsobem modulace a složitou sekvencí digitálních kódových značek, jejichž, jejichž napodobení je prakticky vyloučeno,
- speciálním maskovacím tónem pro akustický přenos, který běží v průběhu celé relace.

Do tohoto systému varování a informování je zapojen prvek měření hladiny. Toto ultrazvukové bezkontaktní čidlo je umístěno na pěší lávce vedoucí z Uherského Hradiště do Rybáren přes řeku Moravu. Naměřené hodnoty z hladinového čidla lze kontrolovat v denním, týdenním a měsíčním rozmezí. Další důležité údaje jsou stupně povodňové aktivity dané pro tento úsek řeky Moravy. I. SPA – 582cm, II. SPA – 650cm, III. SPA – 730cm. Průměrná hodnota

výšky hladiny je 367cm. Nejbližše umístěný prvek pro měření vodní hladiny se nachází v oblasti Spytihněv, kde je provozovatelem ČHMÚ Brno.

### **Obousměrné bezdrátové hlásiče**

Jedná se o moderní bezdrátový hlásič, zajišťující efektivní varování a informování obyvatelstva z hlavního vysílacího pracoviště nebo z lokálního podružného pracoviště v místních částech Uherského Hradiště. Tento prvek je konstruován jako obousměrný koncový bod s možností vlastní diagnostiky kontroly napájení, kontroly kapacity baterie a automatického odesílání alarmové zprávy. Skládá se z venkovní vodotěsné rozvodnice, která obsahuje řídicí a komunikační jednotku, modul nabíjecího zdroje, záložní akumulátory (dobíjeny ze síťového napájení 230V), případně výpadku elektrické energie ve sloupech veřejného osvětlení je k dispozici tento akumulátor po dobu 72 hodin se zajištěním plnohodnotného provozu. Dále přijímací antény a reproduktory kterých je v daném „hnízdě“ stanovený počet. Počet reproduktorů se odvíjí od potřeby pokrytí zástavby daného území. Bezdrátové hlásiče jsou instalovány na sloupy veřejného osvětlení ve výšce 3 až 4 metry.

V souladu s vnitřní směrnicí města nelze bezdrátové hlásiče využít jako místní rozhlas.

### **Místní rozhlas**

Propojením elektrických sirén v Jarošově a Sadech, modernizací místních rozhlasů v městských částech Vésky a Míkovice vznikla plnohodnotná synchronizace s ústřednami VIS Uherské Hradiště. K ovládání místního rozhlasu Pro ovládání místního rozhlasu v městských částech Vésky a Míkovice jsou vybudovány ústředny pro ovládání místního rozhlasu z řídicího pracoviště MěÚ a hlavní ústředny VIS Uherské Hradiště na MěP.

Do roku 2012 fungovaly ústředny ovládání místního rozhlasu izolovaně.

### **Rozdělení VIS do hlásících zón**

Všech 85 bezdrátových hlásičů, 8 elektronických sirén a místní rozhlas v městských částech Uherského Hradiště je napojeno do JSVV, jejímž provozovatelem je HZS Zlínského kraje.

Rozmístění koncových prvků v Uherském Hradišti je svedeno do osmi hlásících zón:

- Centrum města – 31 bezdrátových hlásičů
- Centrum města spodek – 6 bezdrátových hlásičů
- Rybárny, Moravní nábřeží – 12 bezdrátových hlásičů



- Štěpnice a Mojmír – 16 bezdrátových hlásičů
- Kasárna – 7 bezdrátových hlásičů
- Mařatice – 9 bezdrátových hlásičů
- Sokolovská – 4 bezdrátových hlásičů

Rozmístění elektronických sirén je navrženo tak, aby bylo zajištěno dostatečné pokrytí elektroakustickým tlakem varovného a vyrozumívacího systému.

- Malinovského 879-880
- Velehradská třída (Policie ČR)
- Štěpnická 1155
- Jana Žižky 744
- Na rybníku (zimní stadion)
- Sadová 973 (Plynová kotelna)
- Sady (Mateřská školka)
- Jarošov (místní knihovna)[33]

### **Integrace VIS města v rámci IVVS Zlínského kraje**

System je určen pro řízení monitoring a sběr dat s lokálních pracovišť VIS do integrovaného bezpečnostního systému obyvatelstva Zlínského kraje. Umožňuje snížení rizika povodní, zlepšení povodňové služby na území města Uherské Hradiště formou doplnění a zkvalitnění varovného a informačního systému, který je navržen pro předávání varovných zpráv a informací do povodňové oblasti a bude splňovat a umožňovat:

- online kontrolu řídicích prvků technologie a obousměrných hlásičů umístěných v zátopových oblastech,
- možnost dálkově zjišťovat provozuschopnost hlásičů se zpětným přenosem na dispečink městské policie (dále jen MěP) Uherské Hradiště,
- jeden JSVV přijímač pojme 4 km<sup>2</sup>,
- vstup a zobrazení stavu jednotek, hladiny a množství srážek z centrálního pracoviště,

- nezávislost hlavního pracoviště na MP Uherské Hradiště na řídicím počítači, tzn. v případě výpadku řídicího počítače, bude možné odvíšlat hlášení přímo z lokálního mikrofону, vstoupit prostřednictvím GSM sítě, vstoupit z celostátního JSVV,
- okamžité odvíšlání jednotlivých zaznamenaných relací
- monitoring výšky hladiny řeky Moravy na stanoveném místě s možností automatické dynamické změny četnosti datového obvolávání při vzniku prvního a vyšších stupňů povodňové aktivity,
- monitoring množství srážek na stanoveném místě s možností předání dat ve stanovených intervalech,
- odesílání krátkých textových zpráv SMS na jedno konkrétní telefonní číslo, nebo zvolenou skupinu čísel.

Tyto parametry jsou prostřednictvím datových sítí přenášený na server centrálního dispečinku ZK, který prostřednictvím jednotlivých přístupových bodů na lokální úrovni umožňuje řízení lokálních systémů a sběr dat.

Data jsou v pravidelných intervalech replikovány a zálohovány.

### **Elektronické sirény**

Modernizací se elektronické sirény zařadily mezi koncové prvky varování a vyrozumění JSVV. Díky jejich výkonu lze šířit varovné informace do velké vzdálenosti. Jejich omezení spočívá v délce a srozumitelnosti hlášené informace. Ovládání je zakomponováno do řídicího systému MIS. Elektronické sirény umožňují pouze jednostrannou komunikaci, kterou lze aktivovat z řídicího systému a po té vyhlásit krátkou verbální informaci.

Technické provedení je složeno z elektronické a akustické jednotky se vzájemným propojením. Elektronická jednotka je složena z napájení, výkonových a řídicích bloků použité elektroniky. Akustickou jednotku tvoří tlakové reproduktory, upevňovací a nosné prvky se spojovacími vodiči.

### **Náhradní zdroje energie**

Náhradní zdroj je tvořen dielelektrickým soustrojím o jmenovitém výkonu 100kVA prime, nepřetížitelném výkonu 110kHA stand-by. Náhradní zdroj je vybaven systémem řízení. Tento systém zajišťuje napájení rozvaděče městského úřadu, Masarykovo náměstí 19 a městské policie, Hradební 174 v případě výpadku napájení z distribuční sítě. Doba od vý-

padku elektrické energie z veřejné rozvodné sítě do obnovení dodávky z náhradního zdroje je cca. 30 sekund.

Náhradní zdroj byl instalován v prostoru strojovny nově zbudované nad stávající výměníkovou stanicí (ulice Hradební). Soustrojí je vybaveno interní dvouplášťovou palivovou nádrží usazenou v rámu stroje pro nepřetržitý provoz po dobu min. 12 hodin. Je opatřeno startovacími akumulátory pro automatický start. Naftový motor je chlazen vzduchem. Dimenze vzduchotechniky je instalována s ohledem na velikost strojovny, požadovanou potřeby stroje o definovaném výkonu na výměnu vzduchu a hlukových požadavků vně objektu.[33]

### **8.3 Závazné pokyny pro hlasový a SMS vstup do varovacího a vyrozumívacího systému města Uherské Hradiště**

Varovací a vyrozumívací systém města Uherské Hradiště (dále jen VVS) byl vytvořen za účelem varování, vyrozumění a informování občanů města Uherské Hradiště v případě mimořádných událostí a krizových situací. Pro stejný účel byl zřízen hlasový a SMS vstup do tohoto systému. VVS je napojen na jednotný systém varování a vyrozumění Hasičského záchranného sboru.

Závazné pokyny stanovují postup, oprávnění a odpovědnost zaměstnanců a strážníků Městské policie Uherské Hradiště pro hlasový a SMS vstup do VVS. Prostřednictvím PC lze provést varování, vyrozumění nebo informování občanů města Uherské Hradiště formou mluveného slova (hlášení), které je možno na úvod a na závěr doplnit přednastavenou znělkou. Hlášení je možné nahrát předem, uložit a odeslat k odvysílání v předem nastaveném čase.

Možnost odeslání SMS je vytvořena pro:

- vyrozumění nebo svolání při vzniku a v průběhu mimořádné události, krizové situace nebo při cvičení:
  - Bezpečnostní rady města Uherské Hradiště nebo Krizového štábu města Uherské Hradiště,
  - jednotek sboru dobrovolných hasičů zřízených městem Uherské Hradiště,
  - povodňových komisí,
  - strážníků MěP,
- informování v souvislosti s řešením mimořádné události nebo krizové situace:

- členů Rady města Uherské Hradiště o mimořádném svolání jednání Rady města Uherské Hradiště,
- vedoucích odborů MěÚ.

Hlášení do VVS se rozdělují do následujících skupin:

- hlášení, u kterých hrozí nebezpečí z prodlení; jejich vyhlášení zajišťuje stálá služba MP po schválení velitelem MP, který pak neprodleně informuje starostu města,
- varování a informace občanům, které jsou spojeny s ohrožením života, zdraví a majetku; jejich vyhlášení schvaluje starosta města, v krizové situaci také vedoucí stálé pracovní skupiny Krizového štábu města Uherské Hradiště; vyhlášení zajistí kterýkoliv zaměstnanec nebo strážník MP, kterému je umožněn vstup do VVS,
- informace o technických haváriích, plánovaném přerušení dodávek energií, uzavírkách komunikací apod.; tyto informace vyhlašuje tiskový mluvčí města na pokyn tajemníka úřadu.

V situaci, kdy hrozí nebezpečí z prodlení (mimořádná událost nebo krizová situace), může odeslat SMS každý zaměstnanec nebo strážník MP, kterému je umožněn vstup do VVS, i bez přímého pokynu starosty města nebo tajemníka MěÚ. O tomto kroku pak odesílatel neprodleně informuje starostu města, případně tajemníka MěÚ.

Správu hardware (pevných částí) řídicího PC, jeho základního programového vybavení (operační systém, antivirové zabezpečení apod.) a síťového rozhraní (vzájemná komunikace počítačů oprávněných osob s řídicím PC) provádí pověřený pracovník odboru informatiky a komunikace MěÚ. [33]

V Uherském Hradišti a v obou mikroregionech začíná v roce 2013 výstavba nového informačního systému s názvem „Informační, vyrozumívací a varovací systém Zlínský kraj“.

## 9 VÝSTRAŽNÉ A INFORMAČNÍ SYSTÉMY V UHERSKÉM OSTROHU A STARÉM MĚSTĚ

V roce 2013 byl realizován integrovaný dotační projekt Zlínského kraje, v rámci kterého byl realizován individuální projekt mikroregionu Ostrožsko-Veselsko a mikroregionu Staroměstsko.

### 9.1 Uherský Ostroh

Město Uherský Ostroh bylo chráněno hrázemi stavěnými v průběhu předcházejících staletí. Řeka Morava protéká katastrálním územím (dále jen k.ú.) Chylice, kde teče mimo zastavěné území obce Ostrožská Nová Ves. Od severu protéká k.ú. Kvačice, kde zastavěnou část míjí přes k.ú. Ostrožské Předměstí, kde může ohrožovat zastavěnou část, dále protéká směrem východním přes k. ú. Uherský Ostroh – zastavěnou historickou částí města.

Před druhou světovou válkou byla řeka Morava regulována a část vodní masy byla odkloněna do nově vybudovaného odlehčovacího ramene „Nová Morava“, které mělo chránit město před povodní. Byl zde vybudován pohyblivý jez, který pomáhá regulovat vodní hladinu.

Záznamy o prvních povodních jsou z roku 1910, kdy došlo k zatopení většiny obytných domů a celých ulic. Podobná situace se opakovala i v roce 1997, kdy byla poškozena ochranná hráz na dvou místech. Došlo k odplavení zeminy o šířce cca 7 m a v délce cca 25 m. Další poškození provedli správci povodí mechanicky po povodních, kdy bylo nutné, aby voda z prostoru tzv. „Pastruhu“ protekla. Po roce 1997 bylo jednáno o opravě a zvýšení ochranné levostranné hráze na Moravě i odlehčovacím ramenu „Nová Morava“.

Varování obyvatelstva v Uherském Ostrohu nejprve prováděl obecní policajt, s vývojem technologie pak přišel rozhlas, a dnes je prováděno pomocí varovného systému řízeného centrálně.

Rodák z Uherského Ostrohu pan B. Smišovský daroval městu zvonku, která když byla poprvé puštěna v místním rozhlasu, tak sebou „přinesla“ i povodně. Od té doby je schovaná v sejfě, protože kdykoliv se pustila, začala panika, že přichází -letá voda.

V Uherském Ostrohu se instalovala informační tabule výstražného systému pro neslyšící občany. Tato tabule slouží k převodu akustických signálů jednotného systému varování a vyrozumění do textové podoby dle pokynů generálního ředitele Hasičského záchranného sboru České republiky k realizaci technických požadavků na koncové prvky varování připo-

jované do jednotného systému varování a vyrozumění. Jeho využití je v prostorách s vyšší hladinou hluku např. v továrnách, v místech kde se zdržují osoby s vadami sluchu, na nádražích, v čekárnách apod. Skládá se z informačního panelu, řídicí jednotky a napájecího zdroje. Dá se ovládat dálkově (plně automaticky) nebo místně z ovládacího pultu místního ovládní. [34]

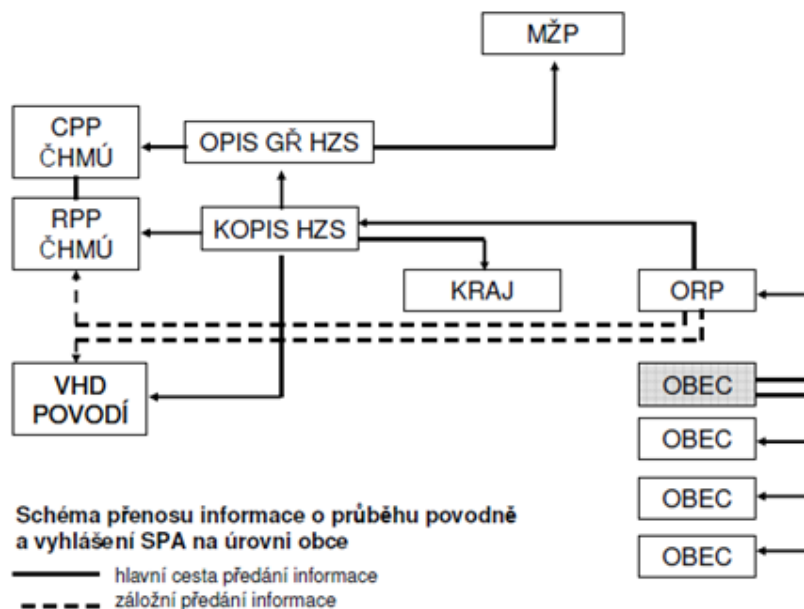
## 9.2 Staré Město

Staré Město leží v Dolnomoravském úvalu v rovině na pravém břehu řeky Moravy. Hlavním vodním útvarem je řeka Morava, která se při ojedinělých meteorologických podmínkách stává nebezpečným živlem, jako tomu bylo při povodni v červenci 1997. V minulosti řeka Morava na území Starého Města vytvářela slepá ramena, mělčiny, ostrůvky a nivní louky. Na vhodných místech vznikaly lužní lesy. Postupem času byly vymýceny, začala regulace vodního toku, v důsledku čehož zanikly slepá ramena buď přirozeně, nebo lidskou činností. V dosahu vody docházelo k sezónnímu zaplavování luk, které byly dalšími úpravami vysušovány a zemědělsky obhospodařovány, nebo se zde, a to v záplavových oblastech, začala provádět výstavba jak domů, tak různých výrobních prostor. Nelze se tedy divit, že při červnových povodních v roce 1997 část Starého Města u řeky Moravy byla zatopena. Příčinou povodní byly srážky, které byly v našich podmínkách historicky nezaznamenaným jevem. Staré Město rozhlasem ani jiným varovacím nebo informačním systémem vybaveno nebylo. Varovnou a informační službu přebrali dobrovolní hasiči, kteří již při prvním zvýšení hladiny projížděli obcí a hlásili potřebné informace pomocí tlampačů. Dále se stav vody hlásil pomocí tříčlenných hlídek, které se nacházely na rizikových místech Moravy.

V roce 2010 již informace přicházely z povodí Moravy přes okresní štáb. Ve Starém Městě je jediný hlásič sirén, a to na hasičské zbrojnici a ovládá ho pouze HZS Zlín. Informace jsou opět podávány z vozu dobrovolných hasičů. Velkým přínosem byly mobilní telefony pro lepší a rychlejší sdělení dané situace.

V současné době probíhá projekt digitalizace bezdrátového připojení, který obsahuje hlásné profily a srážkoměrné stanice v digitálním povodňovém plánu města Staré Město. Rozhodujícím hlásným profilem pro účely varování obyvatelstva před povodněmi i aktivity povodňové komise města je hlásný profil kategorie A, který se nachází ve Spytihněvi (ve správě ČHMÚ). Tento profil je vzdálen 22 říčních km od katastru obce Staré Město. Poskytuje dostatečnou dobu pro aktivaci povodňové komise města a varování obyvatelstva před povodní. Hlásný profil kategorie C se nachází na potoku Salaška. Z hlediska modelování dopadu

srážek se sbírají informace ze srážkoměrné stanice ve Starém Městě, srážkoměrné stanice na MěÚ Uherské Hradiště a nově zřízené srážkoměrné stanice umístěné na OÚ Újezdec. Tyto informace zpřesňují odhad dopadů srážek na vývoj stavů vodních toků regionu v blízkém časovém intervalu. [35]



Obrázek 10 Schéma toku informací [35]

Jez ve Spytihněvy – hlásný profil A – informace z těchto profilů jsou nezbytné pro opatření k ochraně před povodněmi na národní úrovni, nebo jsou využívány pro předpovědní povodňovou službu.



Obrázek 11 Hlásný profil A ve Spytihněvi [35]

Pomocný hlásný profil kategorie C má lokální význam. Je osazen ultrazvukovým bezkontaktním hladinovým čidlem s automatickým přenosem naměřených údajů na server města.



Obrázek 12 *Hladinoměr a srážkoměr*[35]



## 10 SWOT ANALÝZA VIS PRO ORP UHERSKÉ HRADIŠTĚ

SWOT analýza je efektivní a snadnou pomůckou ke zjištění skutečného stavu, případných rizik a nezbytných kroků ke zlepšení. Je způsobem jak odhalit a současně porovnat vnitřní silné a slabé stránky, ale také vnější příležitosti a hrozby související s VIS v ORP Uherské Hradiště.

### Silné stránky

- mezi silné stránky lze považovat vybudování a následné doplnění obousměrných bezdrátových hlásičů,
- možnost adresování varovné informace k jednomu konkrétnímu hlásiči či ke skupině bezdrátových hlásičů,
- zapojení prvku měření hladiny
- neméně důležitou stránkou je propojení místních rozhlasů se systémem VIS
- záložní zdroje elektrické energie
- dálkové ovládání koncových prvků varování obyvatelstva

### Slabé stránky

- ke slabým stránkám bezesporu patří nedostatečné informování obyvatel elektronickými a elektromechanickými sirénami
- absence branné výchovy ve školách
- celulární radiová síť

### Příležitosti

- čerpání dotací z EU
- přístup k novým technologiím
- zefektivnění činností při OO

### Hrozby

- vandalství, s následným poškozením koncových prvků varování
- poškození čidla hladiny přírodními vlivy
- výpadek elektrické energie pro síť GSM

### **Vyhodnocení stavu**

Výstražný informační systém na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Uherské Hradiště je velmi dobře fungujícím systémem. Silné stránky tohoto systému je třeba rozšiřovat, aby se minimalizoval dopad slabých stránek a hrozeb na funkci systému. Na základě zpracovaných informací, je vidět že slabé stránky se nachází hlavně v informování obyvatelstva. Hrozby jsou jen těžko ovlivnitelné, ale třeba s nimi počítat.

Analýza je jedním z ukazatelů jak dosáhnout určitého cíle. Musíme si ale uvědomit, že je pouze ukazatelem stavů nikoli jeho řešitelem.

## 11 DOTAZNÍK – INFORMOVANOST OBYVATELSTVA PŘI POVODNÍCH

Dotazník byl sestaven pro získání informací od obyvatelstva. Skládal se ze 14 otázek. První tři otázky byly informační o věku, vzdělání a pohlaví respondentů. Další tři otázky se týkaly otázek informovanosti obyvatel a devět otázek bylo zaměřeno na varovný systém. Cílem dotazníku bylo sesbírání dat, ze kterých by bylo možno analyzovat stav povědomí obyvatelstva při vzniku MU a míru informovanosti mezi obyvateli. Nespornou výhodou dotazníku je snadná dostupnost dat, ale musíme v dnešní elektronické době brát v úvahu možnost vyhledání informace na PC.

Struktura otázek: zaměřují se na základní znalosti v oblasti varování obyvatel. Oslovena byla laická veřejnost na území ORP Uherské Hradiště z důvodu zjištění připravenosti obyvatel na MU. Dotazník byl proveden jak v tištěné, tak v elektronické podobě. Mezi obyvatel bylo rozdáno 180 dotazníků, z toho se vrátilo 75 dotazníků, návratnost dotazníků tedy byla 41,6 %. Dotazník byl anonymní, nehonorovaný a s účelem dotazníku byly respondenti obeznámeni.

### 11.1 Zpracování a zhodnocení získaných údajů

Odpovědi na jednotlivé otázky jsou zpracovány do tabulek, četnost odpovědí je vyjádřena jak absolutní, tak procentuální hodnotou. Otázky týkající se problematiky bakalářské práce jsou opatřeny komentářem.

Otázky č. 1 – 3 se týkají demografických údajů respondentů, nejsou dále analyzovány.

#### Otázka č. 1 – Pohlaví respondenta

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
Žena	54	72 %
Muž	21	28 %

**Otázka č. 2 – Věk respondenta**

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
15 - 30	36	48 %
30-45	25	33,33 %
45 - 60	13	17,33 %
0-15	1	1,33 %

**Otázka č. 3 – Vzdělání respondenta**

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
Středoškolské	52	69,33 %
Vysokoškolské	23	30,67 %

**Otázka č. 4 – Znáte varovné signály?**

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
a) spíše ano	43	57,33 %
b) nevím	17	22,67 %
c) ano	8	10,67 %

d) ne	7	9,33 %
-------	---	--------

Účelem této otázky bylo zjistit, jaký je subjektivní pocit respondentů ve vztahu ke znalosti varovných signálů. Z výsledku vyplývá, že 68 % respondentů (součet odpovědí a + b) předpokládá, že varovné signály zná.

#### Otázka č. 5 – Kolik máme v ČR varovných signálů?

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí, přičemž správná odpověď byla odpověď b).*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
a) 3	29	38,67 %
b) 1	23	30,67 %
c) 2	14	18,67 %
d) 4	9	12 %

Přestože v předchozí otázce vyjádřilo kladně svou znalost varovných signálů 68 % respondentů, při odpovědi na tuto konkrétní otázku odpovědělo správně pouze 31%.

#### 6. Víte co máte dělat, když uslyšíte varovný signál "všeobecná výstraha?"

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

*Správná odpověď je a).*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
a) zůstanu v domě, utěsním okna a dveře a zapnu sdělovací prostředky	50	66,67 %

b) nedělám nic, jde jen o signál pro hasiče	17	<b>22,67 %</b>
c) opustím dům a vyhledám úkryt	7	<b>9,33 %</b>
d) opustím dům a hledám místo události	1	<b>1,33 %</b>

Správnou odpověď na položenou otázku zvolilo 67 % respondentů, což koresponduje s odpovědí na otázku č. 4, zda respondenti varovné signály znají. Lze diskutovat, zda je takováto znalost v populaci dostatečná, protože v případě nedodržení těchto doporučení může dojít ke škodě na zdraví nebo i ke ztrátám na životech.

### 7. Jaký tón má varovný signál "všeobecná výstraha"?

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

*Správná odpověď je a).*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
a) kolísavý tón sirény po dobu 140s	32	<b>42,67 %</b>
b) nevím	20	<b>26,67 %</b>
c) nepřerušovaný tón po dobu 140s	17	<b>22,67 %</b>
d) 25s trvalý tón, 10s přestávka, 25s trvalý tón	6	<b>8 %</b>

Na otázku správně odpovědělo 43 % respondentů, což je o 24 % méně, než je v předchozí otázce, týkající se správného chování při signálu „všeobecná výstraha“. Lze tedy odvodit, že přestože teoretické znalosti signálů nejsou příliš velké (méně než 50%), při zaslechnutí jakéhokoliv varovného signálu dokáží z hlediska osobní bezpečnosti správně reagovat i ti respondenti, kteří teoretické znalosti o podobě signálu nemají zcela přesné.

### 8. Kdy probíhá zpravidla na celém území ČR zkouška sirén?

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí. Správná odpověď je odpověď a).*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
a) každou první středu v měsíci ve 12:00	71	94,67 %
b) každou středu ve 12:00	3	4 %
c) jednou za čtrnáct dní nezávisle na čase	1	1,33 %

Z této otázky vyplývá, že vzhledem k pravidelnému opakování této zkoušky, které je doplněné slovním vysvětlením, si občané tuto skutečnost uvědomují (správnost odpovědi 95 %).

### 9. Byla informovanost obyvatelstva v roce 1997 při povodních dostatečná?

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
a) nevím	27	36 %
b) ne	25	33,33 %
c) spíše ne	18	24 %
d) ano	5	6,67 %

Většina respondentů - 57 % (součet odpovědí b+c) se domnívá, že informovanost při povodních 1997 nebyla dostatečná.

**10. Stoupla míra informovanosti obyvatel na mimořádné události do povodní v roce 2010?**

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

<b>Odpověď</b>	<b>Počet</b>	<b>Vyjádření v %</b>
a) spíše ano	25	<b>33,33 %</b>
b) nevím	23	<b>30,67 %</b>
c) ano	14	<b>18,67 %</b>
d) spíše ne	10	<b>13,33 %</b>
e) ne	3	<b>4 %</b>

52 % respondentů se domnívá, že v oblasti informovanosti obyvatel došlo ke zlepšení.

**11. Jaké je číslo evropského tísňového volání?**

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí. Správná odpověď je a).*

<b>Odpověď</b>	<b>Počet</b>	<b>Vyjádření v %</b>
a) 112	73	<b>97,33 %</b>
b) 158	2	<b>2,67 %</b>



**12. Máte zkušenosti s voláním na tísňové linky?**

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
a) ne, nikdy	51	<b>68 %</b>
b) ano, jednou	13	<b>17,33 %</b>
c) ano, několikrát	11	<b>14,67 %</b>

Předchozí otázky ukázaly, že informovanost obyvatel o čísle tísňového volání je více než 97 % a to přesto, že osobní zkušenost s tímto voláním má pouze cca 1/3 respondentů.

**13. Myslíte si, že jste dostatečně informováni v případě vzniku mimořádných událostí?**

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
a) spíše ano	30	<b>40 %</b>
b) ne zcela	27	<b>36 %</b>
c) ne	14	<b>18,67 %</b>
d) ano	4	<b>5,33 %</b>

Pouhých 45 % respondentů se vyjádřilo, že se cítí dostatečně informováno v případě mimořádné události.

#### 14. Co byste uvítali ke zlepšení Vaší informovanosti v případě vzniku mimořádné události?

*Povinná otázka, respondent musel zvolit jednu z nabízených odpovědí.*

Odpověď	Počet	Vyjádření v %
a) instruktivně vzdělávací pořady	49	65,33 %
b) letáky	18	24 %
c) semináře	8	10,67 %

65 % dotazovaných by uvítalo k zlepšení své informovanosti v případě vzniku MU instruktivně vzdělávací pořady.

### 11.2 Vyhodnocení dotazníku

Údaje získané z dotazníku ukazují oblast informovanosti obyvatel jako nedostačující. Některé otázky ukázaly v daném tématu dobrou znalost respondentů, jiné pouze prokázaly, že samotná připravenost není na takové úrovni, jakou bychom předpokládali. V otázkách týkajících se varovných signálů byly odpovědi převážně na dostačující úrovni. Respondenti vědí, jak prakticky reagovat, což vyplývá například z otázky č. 8, přestože přesná terminologie v oblasti varovných signálů není respondentům zcela jasná.

Otázky týkající se subjektivního pocitu informovanosti respondentů při mimořádných událostech a míry jejího zvyšování v průběhu času ukázaly, že kladné odpovědi se pohybují kolem 50%, což je v oblasti tak závažné, jako je ochrana obyvatelstva, nedostačující.

### 11.3 Návrhy na zlepšení stavu

Výsledky plynoucí z dotazníku poukazují na současnou situaci v oblasti připravenosti obyvatelstva na MU. Žijeme v době, kdy je obyvatelstvo vystaveno celé řadě hrozeb a rizik a pokud bude občan dostatečně připraven, bude překonání MU jednodušší. Prostředkem k úspěšnému zvyšování úrovně je preventivně – výchovná činnost.

Informace o způsobu užití nových výstražných a informačních systémů je možno obyvatelstvu předávat prostřednictvím instruktivně vzdělávacích pořadů (jak v dotazníkovém šetření preferovalo 65 % respondentů). Na regionální úrovni je možno pro tyto účely využít vysílání regionální Televize Slovácko, ve které mohou být pořady konkrétně zaměřeny na danou

regionální oblast. Další vhodnou formou je informovat obyvatele pomocí letáků, distribuovaných do schránek, případně pomocí publikací, které by si občané mohli vyzvedávat na určených místech (například na obecních úřadech). Informační články mohou být rovněž publikovány v místních zpravodajích formou nové přílohy, ve které bude vzdělávací formou přiblížená daná problematika. Do škol, školek, ale i knihoven ve větší míře zavést besedy se zástupci Policie ČR, HZS ČR a ZZS, kteří by zábavnou formou přibližovali všeobecné zásady připravenosti.

- Závěr

Lidská společnost se snaží negativním následkům mimořádných událostí zabránit, případně je alespoň snížit na přijatelnou míru. Ke zmírnění následků přispívají zejména legislativní opatření na celostátní úrovni a organizační opatření na úrovni konkrétních území. Klíčovou roli v této oblasti hrají informace a jejich rychlé předávání mezi subjekty na všech úrovních. Ve své práci jsem se, po definování teoretického rámce vztažného k dané problematice, věnovala informovanosti při mimořádných událostech v regionu ORP Uherské Hradiště. Impulsem pro zlepšování výstražného a informačního systému daného regionu se staly povodně v roce 1997, které zmiňované lokality zasáhly nebývalou silou.

V následujících deseti letech docházelo pouze k dílčím zlepšením, kvalitativní a kvantitativní posun (rozmístění čidel, propojení pomocí digitálního systému) však nastal teprve po roce 2012, jak je popsáno u konkrétních obcí v praktické části práce. V dotazníkovém šetření jsem však zjistila, že pocit dostatečné informovanosti obyvatel se stále pohybuje pouze kolem 50 %.

Praktickou účinnost nově instalovaných výstražných a informačních systémů však bude možno ověřit až v případě vzniku mimořádné události. V takovém případě bude vhodné iniciovat následný výzkum pro zjištění, jsou-li instalované systémy dostačující a účinné.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- [1] KRATOCHVÍLOVÁ, Dana. *Ochrana obyvatelstva*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2005, 140 s. ISBN 80-866-3470-1.
- BAŠTECKÁ, Bohumila. *Terénní krizová práce: psychosociální intervenční týmy*. Vyd. 1. Praha: GradaPublishing, 2004, 299 s. ISBN 80-247-0708-X.
  - HORÁK, R., M. KRČ, R. ONDRUŠ a L. DANIELOVÁ. *Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu*. Praha: Linde Praha, a.s., 2004, 407 s. ISBN 80-720-1471-4.
- [2] KROUPA, Miroslav a Milan ŘÍHA. *Ochrana obyvatelstva*. Vyd. 1. Praha: Armex, 2006, 100 s. ISBN 80-86795-33-0X.
- [3] REKTOŘÍK, Jaroslav. *Krizový management ve veřejné správě: teorie a praxe*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2004, 249 s. ISBN 80-861-1983-1.
- [4] LUKÁŠ, L., V. HLADÍK, O. KOSIČKA, P. MUSIL, L. PRUDIL, V. ZDICH. *Informační podpora integrovaného záchranného systému*. 1. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2011, 182 s. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-105-7.
- [5] KROUPA, Miroslav a Milan ŘÍHA. *Integrovaný záchranný systém*. 2. aktualiz. vyd. Praha: Armex, 2006, 119 s. ISBN 80-867-9535-7.
- [6] SKALSKÁ, Květoslava, Zdeněk HANUŠKA a Milan DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: modul I*. Vyd. 1. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010, 55, 44 s. ISBN 978-80-86640-59-4.
- [7] MIKULÁŠTÍK, Milan. *Komunikační dovednosti v praxi*. Vyd. 1. Praha: Grada, 2003, 361 s. ISBN 80-247-0650-4.
- [8] ANTUŠÁK, Emil. *Krizový management: hrozby - krize - příležitosti*. Vyd. 1. Praha: WoltersKluwer Česká republika, 2009, 395 s. ISBN 978-807-3574-888.
- [9] ŠENOVSKÝ, Michail, Vilém ADAMEC a Zdeněk HANUŠKA. *Integrovaný záchranný systém*. 2. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007, 157 s. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-007-4.

- [10] RICHTER, Rostislav. *Komunikace s obyvatelstvem při krizových situacích*. Vyd. 1. Praha: Ministerstvo vnitra, Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2009, 110 s. ISBN 978-80-86640-65-5.
- [11] MIKA, Otakar J. *Informovanost obyvatelstva a jeho připravenost na zvládnání mimořádných událostí*. 1. vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, Zdravotně sociální fakulta, 1 CD-ROM. ISBN 978-80-7394-111-6.
- [12] ZEMAN, Miloš a Otakar J MIKA. *Ochrana obyvatelstva*. Vyd. 1. Brno: VUT FCH, 2007, 116 s. ISBN 978-80-214-3449-3.
- [13] HORÁK, Rudolf. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu*. Praha: Linde, 2011. ISBN 978-807-2018-277.
- [14] *I12: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2013, roč. 12, č. 7. ISSN 1213-7057.
- [15] *I12: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2013, roč. 12, č. 9. ISSN 1213-7057.

### Právní předpisy

- [16] Česká republika. Ústavní zákon: o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, 1998, roč. 1998, č. 110, 39.
- [17] Česká republika. O obcích: obecní zřízení. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, 2000, roč. 2000, č. 128, 38.
- [18] Česká republika. O Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, 2000, roč. 2000, č. 238, 73.
- [19] Česká republika. O integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, 2000, roč. 2000, č. 239, 73.
- [20] Česká republika. O krizovém řízení a o změně některých zákonů: krizový zákon. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, 2000, roč. 2000, č. 240, 73.

- [21] Česká republika. O hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, 2000, roč. 2000, č. 241, 73.
- [22] Česká republika. O vodách a o změně některých zákonů: vodní zákon. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, 2001, roč. 2001, č. 254, 98.
- [23] Česká republika. Nařízení vlády: k provedení §27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, 2000, roč. 2000, č. 462, 132.

### Internetové zdroje

- [24] KOČMAN, Tomáš, Jan KUBÁT a Pavel MUSIL. *Lokální výstražné a varovné systémy v ochraně před povodněmi*. In: *Povodňový informační systém* [online]. [cit. 2014-04-03]. Dostupné z: [www.povis.cz/mzp/131/LVVS.pdf](http://www.povis.cz/mzp/131/LVVS.pdf)
- [25] *Vaše cesty k bezpečí aneb chytré blondýnky radí* [online]. 1.vyd. Hasičský záchranný sbor Jihomoravského kraje: Praha, 2011 [cit. 2014-04-03]. Dostupné z: [www.firebrno.cz](http://www.firebrno.cz) › Vaše cesty k bezpečí
- [26] ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, Krajská správa ČSÚ ve Zlíně. *Obecně-geografická mapa správního obvodu ORP Uherské Hradiště* [online]. [http://www.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/so\\_orp\\_uherske\\_hradiste](http://www.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/so_orp_uherske_hradiste). 27.2.2014 [cit. 2014-04-22]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/obecne\\_geograficka\\_mapa\\_spravniho\\_obvodu\\_orp\\_uherske\\_hradiste/\\$File/7207.gif](http://www.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/obecne_geograficka_mapa_spravniho_obvodu_orp_uherske_hradiste/$File/7207.gif)
- [27] LACKA, Lumír. Oddělení krizového řízení [online]. 21.7.2010. město Uherské Hradiště, 16.4.2014 [cit. 2014-04-22]. Dostupné z: <http://www.mesto-uh.cz/Folders/21104-1-Oddeleni+krizoveho+rizeni+.aspx>
- [28] MARTÍNKOVÁ, Jitka. Uherské Hradiště oficiální portál města: *Povodňová komise* [online]. 21. 3. 2011, 11. 4. 2014 [cit. 2014-04-22]. Dostupné z: <http://www.mesto-uh.cz/Articles/10858-2-Povodnove+komise.aspx>

- [29] Charakteristika SO ORP Uherské Hradiště [online]. 27.2.2014. Krajská Správa ČSÚ ve Zlíně [cit. 2014-04-15]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/charakteristika\\_so\\_orp\\_uherske\\_hradiste](http://www.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/charakteristika_so_orp_uherske_hradiste)
- [30] *Povodňový plán města: Hlásná služba* [online]. Uherské Hradiště [cit. 2014-04-23]. Dostupné z: [http://www.edpp.cz/uher\\_hlasna-sluzba/](http://www.edpp.cz/uher_hlasna-sluzba/)
- [31] KOLEŇÁK, Ivan plk. Ing. *Hasičský záchranný sbor České republiky* [online]. [cit. 2014-09-01]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/koncepce-ochrany-obyvatelstva-do-roku-2013-s-vyhledem-do-roku-2020-503181.aspx>
- [32] Hasičský záchranný sbor České republiky. [online]. [cit. 2014-09-01]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/vy-380-2002-pdf.aspx>

### **Interní materiály**

- [33] Interní materiály města Uherského Hradiště
- [34] Interní materiály města Ostrožská Nová Ves
- [35] Interní materiály města Staré Město

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

IZS	Integrovaný záchranný systém.
HZS	Hasičský záchranný sbor.
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
KŘ	Krizové řízení
KS	Krizová situace
ZZS	Zdravotnická záchranná služba.
PČR	Policie České republiky
MV	Ministerstvo vnitra
MU	Mimořádná událost
OO	Ochrana obyvatel
LVS	Lokální výstražný systém
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
ORP	Obec s rozšířenou působností
PK	Povodňová komise
ČHMÚ	Český hydrometeorologický ústav
HZS ÚO	Hasičský záchranný sbor územní odbor
SPA	Stupeň povodňové aktivity
MP	Městská policie
CPP	Centrální předpovědní pracoviště
RPP	Regionální předpovědní pracoviště
VHD	Vodohospodářský dispečink
OPIS	Operační informační středisko
KOPIS	Krajské informační středisko
MěP	Městská policie



VIS	Výstražný a informační systém
JSVV	Jednotný systém varování a vyrozumění
MěÚ	Městský úřad
VVS	Varovací a vyrozumívací system
SWOT	Strenghts, Weaknesses, Opportunities, Threats
ZK	Zlínský kraj
GSM	Global Systém for Mobile

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obrázek 1 <i>Orgány krizového řízení České republiky</i> .....	16
Obrázek 2 <i>Základní členění informačních potřeb člověka</i> .....	23
Obrázek 3 <i>Komunikace s obyvatelstvem v období prevenc</i> .....	24
Obrázek 4 <i>Komunikace s obyvatelstvem v období represe</i> .....	25
Obrázek 5 <i>Srážkoměrná stanice</i> .....	26
Obrázek 6 <i>Vodoměrná stanice</i> .....	26
Obrázek 7 <i>Všeobecná výstraha</i> .....	27
Obrázek 8 <i>Koncové prvky varování</i> .....	28
Obrázek 9 <i>Obecně-geografická mapa</i> .....	32
Obrázek 10 <i>Schéma toku informací</i> .....	47
Obrázek 11 <i>Hlásný profil A ve Svytlavě</i> .....	47
Obrázek 12 <i>Hladinoměr a srážkoměr</i> .....	48