

Zhodnocení nasazení sil a prostředků Armády České republiky k posílení Policie České republiky

Diana Křeháčková

Bakalářská práce
2017



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení
Ústav krizového řízení
akademický rok: 2016/2017

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Diana Křeháčková**
Osobní číslo: **L14183**
Studijní program: **B3909 Procesní inženýrství**
Studijní obor: **Ovládání rizik**
Forma studia: **kombinovaná**

Téma práce: **Zhodnocení nasazení sil a prostředků Armády České republiky k posílení Policie České republiky**

Zásady pro vypracování:

- 1. Na základě analýzy zdrojů světa vytvořit modul rozpoznávání scén na téma bakalářské práce.**
- 2. Na základě identifikace analyzovaného prostředí vytvořit shodný modul na praktické návrhy řešeného úkolu.**
- 3. Navrhnout řešení pro praxi a vytvořit podmínky pro sledování vybraných parametrů řešené úlohy v praxi.**

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] **Bezpečnostní strategie České republiky 2015. 1. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky; Vláda České republiky, 2015. ISBN 978-80-7441-005-5.**

[2] **Obranná strategie České republiky. 1. Praha: Ministerstvo obrany České republiky Odbor komunikace a propagace (OKP MO) Adresa: Tychonova 1, 160 01 Praha 6, 2012. ISBN 978-80-7278-606-0.**

[3] **Směrnice náčelníka Generálního štábu Armády České republiky k nasazení sil a prostředků Armády České republiky v rámci integrovaného záchranného systému a k plnění úkolů Policie České republiky; Generální štáb Armády České republiky; Praha: 2013. Čj. 325-7/2013-1160.**

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **prof. Ing. Jiří Dvořák, DrSc.**
Ústav krizového řízení

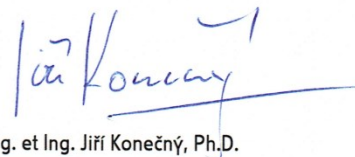
Datum zadání bakalářské práce: **3. února 2017**

Termín odevzdání bakalářské práce: **15. května 2017**

V Uherském Hradišti dne 20. února 2017



doc. RNDr. Jiří Dostál, CSc.
děkan



Ing. et Ing. Jiří Konečný, Ph.D.
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby¹⁾;
- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3²⁾;
- podle § 60³⁾ odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60³⁾ odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užit své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se bakalářská práce skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti 30.4.2014

.....
podpis studenta

1) zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací:

(1) Vysoká škola nevýdělečně zveřejňuje bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy. Vysoká škola disertační práce nezveřejňuje, byla-li již zveřejněna jiným způsobem.

(2) Bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlázení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.

(3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

(4) Vysoká škola může odložit zveřejnění bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce nebo jejich části, a to po dobu trvání překážky pro zveřejnění, nejdéle však na dobu 3 let. Informace o odložení zveřejnění musí být spolu s odůvodněním zveřejněna na stejném místě, kde jsou zveřejňovány bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce, již se týká odklad zveřejnění podle věty první, jeden výtisk práce k uchování ministerstvu.

2) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

(3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

3) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

(1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

(2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.

(3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jim dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlíží k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRACT

Téma bakalářské práce „Zhodnocení nasazení sil a prostředků Armády České republiky k posílení Policie České republiky“ jsem si zvolila z důvodu zhoršujícího se bezpečnostního prostředí, výskytu mimořádných událostí a krizových situací nejen na území České republiky, ale po celém světě. Složky AČR se tak za určitých okolností mohou podílet na zajištění vnitřní bezpečnosti státu, provádět služební zákroky či jiné úkoly se specifickým zaměřením. Tato situace je rozebrána v teoretické i praktické rovině, představuje nezbytné legislativní a logistické kroky a analyzuje již proběhnutou spolupráci PČR a 7. mechanizované brigády AČR. Řeší možná zlepšení pro další případné nasazení a spolupráci těchto složek.

Klíčová slova: Armáda ČR, bezpečnost, ostraha hranic, Schengenský prostor, Policie ČR

ABSTRACT

Topic of this bachelor thesis was chosen by myself because of deteriorating safety situation, the occurrence of extraordinary events and crisis situations not only in the Czech Republic but around the world. Czech Army forces can participate on securing of internal safety situation altogether with other armed and rescued forces. This situation is discussed both theoretically and practically, it acquaints with the necessary legislative and logistical steps and analyzes the already worked cooperation between the Czech Police and the 7th Mechanized Brigade of the ACR. It looks for possible improvements to further deploy and cooperation of these forces.

Keywords: Czech Army, safety, border safety, Schengen, Police

Chtěla bych poděkovat prof. Ing. Jiřímu Dvořákovi, DrSc. za vedení mé bakalářské práce, cenné rady a odborný dohled. Děkuji také pplk. Ing. Petru Šimkovi za cenné rady a spolupráci při získávání údajů pro praktickou část práce.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	10
I TEORETICKÁ ČÁST	12
1 BEZPEČNOST A BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČESKÉ REPUBLIKY	13
1.1 BEZPEČNOST ČESKÉ REPUBLIKY	13
1.2 BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČESKÉ REPUBLIKY	13
1.2.1 Prvky bezpečnostního systému	14
1.2.2 Struktura bezpečnostního systému:.....	15
1.3 BEZPEČNOSTNÍ RADA STÁTU	16
1.4 BEZPEČNOSTNÍ STRATEGIE ČR 2015	16
1.5 OPERAČNÍ PŘÍPRAVA STÁTNÍHO ÚZEMÍ (OPSÚ).....	17
1.6 MEZINÁRODNÍ BEZPEČNOSTNÍ SPOLUPRÁCE ČR	18
1.6.1 Organizace spojených národů - OSN (United Nations Organization, zkráceně UNO).....	18
1.6.2 Severo atlantická aliance -NATO (North Atlantic Treaty Organization).....	18
1.6.3 Evropská unie - EU (European Union)	19
2 HROZBY A RIZIKA ČESKÉ REPUBLIKY	20
2.1 HROZBA	20
2.2 RIZIKO.....	21
2.3 AKTUÁLNÍ BEZPEČNOSTNÍ HROZBY PRO ČR.....	21
2.3.1 Oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti i politických a mezinárodně-právních závazků v oblasti bezpečnosti	22
2.3.2 Nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí.....	22
2.3.3 Terorismus.....	22
2.3.4 Šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů	23
2.3.5 Kybernetické útoky	23
2.3.6 Negativní aspekty mezinárodní migrace	23
2.3.7 Extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí.	24
2.3.8 Organizovaný zločin	24
2.3.9 Ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury.....	24
2.3.10 Přerušení dodávek strategických surovin nebo energie.	24
2.3.11 Pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události.	24
3 SYSTÉM KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ	25
3.1 ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ	26
3.2 VYMEZENÍ POJMŮ KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ	27
3.3 KRIZOVÉ STAVY V ČR.....	28
4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM A POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	29

4.1	SLOŽKY IZS	29
4.2	DOKUMENTACE IZS	30
4.3	POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	30
4.4	MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE POLICIE ČR	31
5	OZBROJENÉ SÍLY ČR	32
5.1	VOJENSKÁ KANCELÁŘ PREZIDENTA ČR	33
5.2	HRADNÍ STRÁŽ	33
5.3	ARMÁDA ČR	33
5.3.1	Operace v rámci vojenské struktury EU:	34
5.3.2	Operace v rámci vojenské struktury NATO.....	35
5.3.3	Mise Organizace spojených národů	36
II	PRAKTICKÁ ČÁST	37
6	NASAZENÍ PŘEDURČENÝCH SIL A PROSTŘEDKŮ AČR K POSÍLENÍ PČR A IZS	38
6.1	POUŽITÍ AČR PŘI MIMOŘÁDNÉ A KRIZOVÉ SITUACI NEVOJENSKÉHO CHARAKTERU	38
6.2	POUŽITÍ AČR V SOULADU SE ZÁKONEM Č. 239/2000 SB., O IZS A ZMĚNĚ NĚKTERÝCH ZÁKONŮ.....	39
6.3	ZÁSADY VYŽADOVÁNÍ A NASAZOVÁNÍ SAP AČR K ZÁCHRANNÝM PRACÍM.....	40
6.4	VYŽADOVÁNÍ A NASAZOVÁNÍ SAP AČR K LIKVIDAČNÍM PRACÍM	41
6.5	VYŽADOVÁNÍ A NASAZOVÁNÍ SAP AČR K ODSTRAŇOVÁNÍ JINÉHO HROZÍCÍHO NEBEZPEČÍ ZA POUŽITÍ VOJENSKÉ TECHNIKY	42
6.6	VYŽADOVÁNÍ A NASAZOVÁNÍ VYČLENĚNÝCH SAP AČR V PŘÍPADĚ VZNIKU MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI 2. NEBO 3. STUPNĚ NA JADERNÝCH ELEKTRÁRNÁCH TEMELÍN A ĐUKOVANY	42
7	7. MECHANIZOVANÁ BRIGÁDA „ĐUKELSKÁ“	44
7.1	HISTORIE A VZNIK 7.MB	44
7.2	STRUKTURA 7. MECHANIZOVANÉ BRIGÁDY	45
7.3	ZAHRANIČNÍ NASAZENÍ 7.MB	46
8	OHROŽENÍ TERORISMEM.....	47
8.1	BEZPEČNOSTNÍ POKOTOVOSTNÍ STAVY PŘI TERORISTICKÉ AKTIVITĚ U 7.MB	48
9	NASAZENÍ SIL A PROSTŘEDKŮ AČR K PLNĚNÍ ÚKOLŮ PČR	51
9.1	NASAZENÍ SAP AČR DLE NAŘÍZENÍ VLÁDY ČR Č. 465/2000SB.....	51
9.2	NASAZENÍ ÚKOLOVÝCH USKUPENÍ AČR K PLNĚNÍ ÚKOLŮ PČR V SOUVISLOSTI S HROZBOU TERORISTICKÝCH ÚTOKŮ	51
9.2.1	System velení a řízení, informační toky v rámci ÚU BRNO, ÚU OSTRAVA	53
9.2.2	ÚU BRNO pro Krajské ředitelství Policie ČR Jihomoravského kraje	54
9.2.3	ÚU OSTRAVA pro Krajské ředitelství Policie ČR Moravskoslezského kraje:	55

9.2.4	Logistická nařízení pro ÚU BRNO a ÚU OSTRAVA	56
9.2.5	Ukončení ÚU BRNO a ÚU OSTRAVA	57
9.3	NASAZENÍ SAP AČR K OSTRAZE HRANIC.....	58
9.4	PROVEDENÍ SOUČINNOSTNÍHO CVIČENÍ „MIGRACE“	61
9.5	CVIČENÍ „BRÁNA 2016“	66
9.6	SOUČINNOSTNÍ CVIČENÍ POLICIE ČR A ARMÁDY ČR „ZLÍN – OSTRAVA – BRNO 2016“	67
9.7	SOUČINNOSTNÍ CVIČENÍ POLICIE ČR A ARMÁDY ČR „ČR – POLSKO“	72
10	LOGISTICKÉ ZABEZPEČENÍ PŘI AKTIVACI JEDNOTLIVÝCH ÚU	77
11	NÁVRH NA ZLEPŠENÍ A DOPORUČENÍ.....	79
	ZÁVĚR	81
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	83
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	87
	SEZNAM OBRÁZKŮ	91
	SEZNAM TABULEK.....	92
	SEZNAM PŘÍLOH.....	93

ÚVOD

Rostoucí napětí a politická nestabilita nebo otevřené občanské či vojenské konflikty již nejsou jen doménou jiných světadílů mimo Evropu, jak tomu bylo v uplynulých dekádách. S těmito jevy se můžeme setkat na Ukrajině, v syrské občanské válce je dnes zapojeno Rusko i Turecko, stále nestabilní je situace na severu Afriky, v zemích jako je Somálsko, Tunis, Egypt nebo Libye. Etnický konflikt v Jemenu může ještě více eskalovat situaci na arabském poloostrově, těžko předvídatelné je i chování Severní Korey v souvislosti s jejím možným jaderným programem. Tyto vnitřní konflikty rozdmýchávají nové vlny terorismu, mezinárodní migrace nebo kriminality, které se přenášejí i do Evropy. Zkušenosti z Francie, Belgie, Německa nebo Anglie dokazují, že se na tento typ ohrožení musí připravit i ostatní členské státy EU a Česká republika není výjimkou.

V roce 2007 došlo k rozšíření tzv. Schengenského prostoru o nové země, jedním z nových členů se stala i ČR. Zavedení společné vízové politiky umožnilo volný pohyb osob a zboží ve vnitřním prostoru EU, kde byly zároveň zrušeny vnitřní hraniční přechody. Zachována zůstala pouze kontrola vnějších hranic EU. Tento krok umožňuje svobodný pohyb občanů EU uvnitř Schengenského prostoru, absence hraničních kontrol však zároveň snižuje možnost odhalení nežádoucích osob, které se dopustily na území EU nějakého trestného činu nebo překročily nelegálně vnější hranice Schengenu. Samotné státy mohou pro posílení ostrahy vnitřních hranic pouze dočasně obnovit hraniční kontroly, pokud to vyžaduje zachování veřejného pořádku a bezpečnosti, obvykle se tak děje při pořádání velkých sportovních akcí nebo jiných významných událostí. Dalším krokem je posílení kontrol na vnitřním území státu, nacházejícím se v blízkosti státní hranice. Tyto úkoly v případě nutnosti zajišťuje v rámci svých pravomocí a kapacit Policie ČR.

Migrační krize z minulých let ukázala slabé stránky vnější ochrany hranic EU a víceméně ukázala na nutnost členských států zajistit si případnou ostrahu svého území vlastními silami. S ohledem na nedostatečné kapacity policejního sboru tak k zajištění vnitřní bezpečnosti na některých územích byly povolány i vybrané jednotky Armády ČR.

V mé práci se zabývám právě spoluprací jednotek Policie ČR, Armády ČR a částečně i Integrovaného záchranného systému ČR. Cílem této bakalářské práce tak je zhodnocení možnosti posílení sboru PČR o jednotky AČR při posílení vnitřních kontrol pohybu osob na území ČR na základě legislativních podmínek a zajištění sil a prostředků AČR k výkonu této služby.

Práce je rozdělena na dvě části. Teoretická část se zaměřuje na seznámení s bezpečnostním systémem ČR, jeho strukturou a začleněním do mezinárodních organizací. Představuje aktuální hrozby a rizika, problematiku krizového řízení a strukturu ozbrojených sil ČR a ozbrojených složek ČR.

V praktické části se věnuji představení 7. Mechanizované brigády a jejímu nasazení pro účely posílení PČR při ostraze hranic, využití jednotky při tomto nasazení, zhodnocení vyplývajících rizik a důsledků nasazení na chod celé brigády. Vyhodnocuje skutečné nasazení této jednotky a analyzuje případné nedostatky nebo prostor ke zlepšení pro další spolupráci jednotek AČR a PČR.

Při své práci vycházím nejen z doporučené literatury, ale i z interních materiálů AČR. Některé dokumenty jsou utajované, tudíž nelze veškerý mě dostupný materiál zveřejnit. I přes tuto překážku se snažím daný problém uvést v podrobné a srozumitelné podobě.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 BEZPEČNOST A BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČESKÉ REPUBLIKY

Primárním úkolem každého moderního, suverénního státu je zajištění bezpečnosti země a svých občanů. Základní stavební kámen bezpečnosti je zakotven v legislativě. Úspěšné prosazování bezpečnostních zájmů a zapojení občanů, právnických a fyzických osob, orgánů veřejné správy a samosprávy vede k celkovému posilování odolnosti společnosti vůči bezpečnostním hrozbám.

„Bezpečnost lze označit jako stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby pro objekt (zpravidla národní stát, popř. i mezinárodní organizaci) a jeho zájmy a tento objekt je k eliminaci stávajících i potenciálních hrozeb efektivně vybaven a ochoten při ní spolupracovat.“ [3 str. 13]

1.1 Bezpečnost České republiky

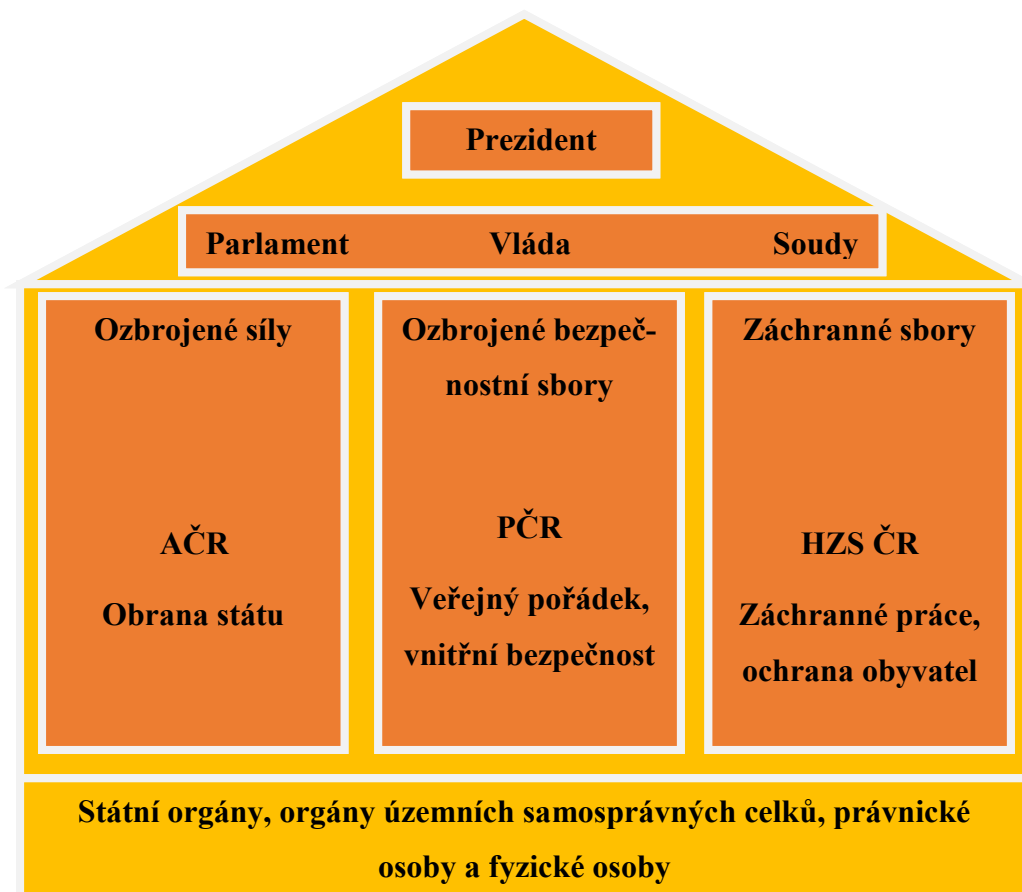
Dle ústavního zákona č. 110/1998 Sb. o Bezpečnosti České republiky ve znění pozdějších předpisů lze bezpečnost definovat jako stav, kdy není bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost, demokratické základy České republiky nebo ve značném rozsahu vnitřní pořádek a bezpečnost, životy a zdraví, majetkové hodnoty nebo životní prostředí anebo není-li třeba plnit mezinárodní závazky o společné obraně.

Bezpečnost České republiky je ovlivňována globálním prostředím, lze ji tedy rozdělit na vnitřní a vnější bezpečnost. Vnější bezpečnost, také někdy označovanou jako „tvrdou bezpečnost“, mají na starosti ozbrojené složky (vojenské složky) a o vnitřní bezpečnost tzv. „měkkou bezpečnost“ se stará Policie české republiky. Díky mezinárodní spolupráci a členství v mezinárodních organizacích je pro nás podstatná i bezpečnost mezinárodní a globální. Veškeré výše uvedené pojmy bývají vzájemně provázány a nejsou zde definovaná ohraničení. Na všech úrovních dochází ke střetávání bezpečnostních zájmů našeho státu a jiných aktérů mezinárodních vztahů a odehrávají se zde procesy, které výrazně ovlivňují úroveň bezpečnostní politiky státu.

1.2 Bezpečnostní systém české republiky

K zajištění svých bezpečnostních zájmů ČR vytváří a rozvíjí komplexní hierarchicky uspořádaný bezpečnostní systém, který je propojením roviny politické (vnitřní a zahraniční), vojenské, vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatel, hospodářské, finanční, legislativní, právní a

sociální. Základ tohoto systému je především v legislativním vyjádření působností a vzájemných vazeb jednotlivých složek (zákonodárné, výkonné, soudní moci, územní samosprávy a právnických a fyzických osob) a jejich vazeb mimo bezpečnostní systém a ve stanovení jejich povinností. Základní funkcí bezpečnostního systému ČR je řízení a koordinace činnosti jednotlivých složek odpovědných za zajišťování bezpečnostních zájmů ČR.[4]



Obrázek 1 - Bezpečnostní systém České republiky

Zdroj: vlastní tvorba dle[5]

1.2.1 Prvky bezpečnostního systému

Za zajišťování bezpečnosti státu a za řízení a funkčnost celého bezpečnostního systému ČR je odpovědná vláda jako vrcholný orgán výkonné moci. Systém je tvořen zejména orgány moci zákonodárné, výkonné a soudní, orgány územní samosprávy, právnickými a fyzickými osobami, které mají odpovědnost za zajišťování obrany České republiky. Základní funkcí je

řízení, koordinace a zabezpečování činnosti příslušných orgánů, sil a prostředků při zajišťování obrany ČR v míru, za stavu ohrožení státu a válečného stavu.

1.2.2 Struktura bezpečnostního systému:

Orgány moci zákonodárné:

- Parlament ČR (Poslanecká sněmovna, Senát)

Orgány moci soudní:

- Ústavní soud ČR (orgán ochrany ústavnosti)
- Obecné soudy

Orgány moci výkonné:

- Prezident republiky (vrchní velitel ozbrojených sil)
- Vláda ČR
- Bezpečnostní rada státu (BRS) jako stálý pracovní orgán vlády
- Stálé pracovní orgány BRS
- Ústřední krizový štáb – pracovním orgánem vlády k řešení krizových situací a je zařazen do systému orgánů BRS:

V gesci ministra obrany v případě vnějšího vojenského ohrožení České republiky, při plnění spojeneckých závazků v zahraničí a při účasti ozbrojených sil České republiky v mezinárodních operacích na obnovení míru a udržení míru.

V gesci ministra vnitra v případě ostatních druhů ohrožení České republiky, při poskytování humanitární pomoci většího rozsahu do zahraničí a při zapojení České republiky do mezinárodních záchranných operací v případě havárie a živelních pohrom.

- Ministerstva a ústřední správní úřady (ÚSÚ):
Správa státních hmotných rezerv, Státní úřad pro jadernou bezpečnost apod.
- Územní prvky:
Krajské a obecní úřady.
- Ozbrojené síly České republiky, ozbrojené bezpečnostní sbory (Policie ČR, Vězeňská služba apod.), zpravodajské služby, záchranné sbory a záchranné služby (Hasičská záchranný sbor – HZS, Zdravotnická záchranná služba – ZZS apod.) a havarijní služby.[4]

Podpůrné prvky:

- integrovaný záchranný systém;
- zpravodajský systém;
- hospodářská opatření k zajištění bezpečnosti;
- opatření v oblasti finančního zabezpečení bezpečnosti;
- vazby a komunikace bezpečnostního systému a procesy v bezpečnostním systému.[4]

1.3 Bezpečnostní rada státu

Bezpečnostní rada státu (dále jen „BRS“) je stálým pracovním orgánem vlády pro koordinaci problematiky bezpečnosti České republiky a přípravu návrhů opatření k jejímu zajišťování. Je zřízena čl. 9 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. BRS v rozsahu pověření, které stanovila vláda, připravuje vládě návrhy opatření k zajišťování bezpečnosti ČR. Tvoří ji předseda vlády a další členové vlády podle rozhodnutí vlády.

V rámci BRS působí pět stálých pracovních výborů:

- Výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky (v gesci ministra zahraničních věcí);
- Výbor pro obranné plánování (v gesci ministra obrany);
- Výbor pro civilní nouzové plánování (v gesci ministra vnitra);
- Výbor pro zpravodajskou činnost;
- Výbor pro vnitřní bezpečnost.[1]

1.4 Bezpečnostní strategie ČR 2015

Bezpečnostní strategie je základním dokumentem bezpečnostní politiky ČR, který definuje bezpečnostní hrozby, způsoby a prostředky, jak těmto hrozbám čelit.

Byla přijata usnesením vlády č. 79 ze dne 4. února 2015. Bezpečnostní strategie ČR navazuje ve svých východiscích a ve vymezení bezpečnostních zájmů na Bezpečnostní strategii ČR z roku 2003 a aktualizuje Bezpečnostní strategii ČR z roku 2011.

Vymezuje hrozby a trendy s dopady na bezpečnostní zájmy ČR a uvádí výčet souvisejících opatření a přístupů k jejich předcházení a zajištění bezpečnosti. Strategie reflektuje zvýšené nároky na připravenost ČR a ostatních členů NATO a EU reagovat na nové bezpečnostní

prostředí a posiluje důraz na plnění našich spojeneckých závazků. Dokument rovněž přikládá větší význam otázce zajištění vnitřní bezpečnosti.

Bezpečnostní strategie rozlišuje zájmy ČR podle stupně důležitosti do tří kategorií:

- Životní – zajištění svrchované existence, územní celistvosti a politické nezávislosti ČR, zajištění demokratického právního státu, záruka a ochrana lidských práv a svobod;
- Strategické – bezpečnost a stabilita, především v euroatlantickém prostoru, zachování globální stabilizační role a zvýšení efektivnosti OSN, posilování soudržnosti a efektivnosti NATO a EU a zachování funkční a věrohodné transatlantické vazby, zajištění vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva, zajištění kybernetické bezpečnosti a obrany ČR, atd.;
- Další významné - snižování kriminality, posilování zpravodajské ochrany a obrany ČR, potlačování extremismu a jeho příčin, atd.[5]

1.5 Operační příprava státního území (OPSÚ)

Souhrn opatření vojenského, ekonomického a obranného charakteru, která se plánují a uskutečňují v míru, za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu proto, aby vytvořila na teritoriu státu nezbytné podmínky pro splnění úkolů ozbrojených sil a pro zabezpečení potřeb obyvatelstva. Je součástí řízení a organizování obrany státu v působnosti Ministerstva obrany (MO), jak to vyjmenovává § 3 zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky.

Operační příprava státního území je zahrnuta do řízení a organizace obrany státu. Tento proces dle § 3 zákona č. 222/1999 Sb. o zajišťování obrany České republiky zahrnuje:

- výstavbu, přípravu a řízení ozbrojených sil;
- operační přípravu státního území;
- obranné plánování;
- a opatření v národním hospodářství a na všech úsecích veřejného života v zájmu zajišťování obrany státu.

Základní dokumenty OPSÚ:

- Koncepce operační přípravy státního území, kterou připravuje MO podle § 16, odst. 2, písm. b) zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky;

Plán operační přípravy státního území, který je v souladu § 2, písm. e) nařízení vlády č. 51/2004 Sb., o plánování obrany státu, zahrnut do Plánu obrany státu. [18]

1.6 Mezinárodní bezpečnostní spolupráce ČR

Současná bezpečnostní situace ve světě vyžaduje spolupráci nadnárodních společenství a organizací. Česká republika jakožto moderní demokratický stát je jejich právoplatným členem. Z členství vyplývají ČR závazky přispívat ke společné obraně a bezpečnosti spojenců, zároveň ale přináší výhody kolektivního zajištění vlastní obrany a bezpečnosti. Je nutné toto působení promítat i do bezpečnostní politiky státu. Dochází zde ke kombinaci vojenských i nevojenských nástrojů.

1.6.1 Organizace spojených národů - OSN (United Nations Organization, zkráceně UNO)

Mezinárodní organizace založená 26. června 1945 v San Franciscu (USA). K dnešnímu dni činí počet členských států 193. Česká republika jako nový samostatný stát navázala svým působením na předchozí dlouholetou činnost Československé republiky, která patřila již od 24. 10. 1945 k 51 zakládajícím státům OSN. Na obnoveném 47. zasedání Valného shromáždění dne 19. 1. 1993 byla Česká republika přijata za řádného člena OSN. Cílem OSN je udržovat mezinárodní mír a rozvíjet spolupráci mezi národy a státy.

1.6.2 Severoatlantická aliance -NATO (North Atlantic Treaty Organization)

Jedná se o vojensko-politický blok evropských a severoamerických států se sídlem v Bruselu v Belgii, který byl vytvořený na základě Severoatlantické smlouvy podepsané 4. dubna 1949 ve Washingtonu. Česká republika vstoupila do NATO dne 12. 3. 1999 a stala se plnohodnotným členem aliance. NATO má klíčové postavení v evropské bezpečnostní architektuře. Pro zajištění obrany České republiky je klíčová aktivní účast v systému kolektivní obrany NATO a v silné transatlantické vazbě s USA, podpora opatření směřující k posílení článku 5 Washingtonské smlouvy a přispívání k rozvoji aliančních sil a prostředků a k adaptaci NATO na nové bezpečnostní prostředí. Členstvím v NATO Česká republika posílila svou

odpovědnost za prosazování a ochranu hodnot, jež státy Aliance společně sdílejí. S tím souvisí i rozšíření účasti vojenských kontingentů v zahraničních misích.

Ve Strategické koncepci z roku 2010 definuje své tři hlavní úkoly: zajišťování kolektivní obrany svých členů, zvládání bezpečnostních krizí mimo své území a budování kooperativní bezpečnosti s partnery.

1.6.3 Evropská unie - EU (European Union)

je integrační, politické a ekonomické seskupení v Evropě. Vznikla na základě Maastrichtské smlouvy o EU, která vstoupila v platnost 1. 11. 1993 přeměnou z Evropského společenství. Česká republika se stala členem dne 1. května 2004. Vstupem do EU přijala ČR možnost, ale také závazek podílet se na Společné zahraniční politice EU (ESDP) a krizovém řízení. ČR podporuje úsilí EU o co nejefektivnější civilně-vojenskou koordinaci, to znamená efektivní využívání civilních a vojenských nástrojů a schopností při řešení krizových situací. EU usiluje o posílení své role v oblasti prevence a zvládání krizí.

Kromě zapojení v mezinárodních organizacích ČR prosazuje své bezpečnostní zájmy také prostřednictvím bilaterálních vztahů zejména se sousedními zeměmi a regionální spolupráce včetně Visegrádské skupiny. ČR upřednostňuje multilaterální způsoby řešení mezinárodních otázek a bezpečnostních výzev. Klade důraz na předcházení ozbrojeným konfliktům a řešení bezpečnostních výzev diplomatickými, politickými a dalšími nenásilnými prostředky.[5]

Vojenský výbor (EU Military Committee, EUMC) Zřízen rozhodnutím Rady 2001/79/SZBP ze dne 22. ledna 2001. Nejvyšší vojenský orgán v rámci Rady EU a poradní orgán pro vojenské záležitosti projednávané Politickým a bezpečnostním výborem. Tvoří jej náčelníci generálních štábů ozbrojených sil členských států EU.[20]

Vojenský štáb (European Union Military Staff, EUMS) Stálá integrovaná vojenská struktura Evropské unie. Plní úkoly nařizené EUMC. Založeno 11. června 2001.[21]

2 HROZBY A RIZIKA ČESKÉ REPUBLIKY

2.1 Hrozba

„Hrozba je primární, mimo nás nezávisle existující, vnější fenomén, který může nebo chce poškodit nějakou konkrétní hodnotu. Závažnost hrozby je úměrná povaze hodnoty a toho, jak si danou hodnotu ceníme.“ [3 str. 58]

Tabulka 1 – Hrozby

Naturogenní	Abiotické	Dlouhodobé sucho Extrémně vysoké teploty Přívalová povodeň Vydatné srážky Extrémní vítr Povodeň
	Biotické	Epidemie - hromadné nákazy osob Epifytie - hromadné nákazy polních kultur Epizootie – hromadné nákazy zvířat
Antropogenní	Technogenní	Narušení dodávek potravin velkého rozsahu Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací Narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury Zvláštní povodeň Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu Narušení dodávek plynu velkého rozsahu Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu Radiační havárie Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu
	Sociogenní	Migrační vlny velkého rozsahu Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu)
	Ekonomické	Narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu

Zdroj: vlastní tvorba dle[10]

2.2 Riziko

„Riziko lze vyjádřit jako pravděpodobnost, že dojde ke škodlivé události, která by mohla, nebo postihne danou hodnotu.“ [3 str. 58]

Riziko můžeme dělit podle jeho přijatelnosti na:

- rizika přijatelná (Existuje téměř jen teoretická možnost. Malý lokální dopad na životy a zdraví osob, majetek, životní prostředí.);
- rizika podmíněčně přijatelná (Je to možné, ojedinělý výskyt. Významné - větší dopad na životy a zdraví osob, majetek, životní prostředí regionálního charakteru);
- rizika nepřijatelná (Častý výskyt. Katastrofické velmi rozsáhlé dopady na životy a zdraví osob, majetek, životní prostředí nebo ekonomickou či společenskou stabilitu celostátního významu).

Dělení dle druhu:

- Vojenská – regionální, globální konflikt;
- Politická – prosazování politických cílů rozličných skupin např. teroristickými útoky;
- Ekonomická – makro a mikroekonomická;
- Sociální – ohrožení sociálních jistot;
- Zdravotní – poškození zdraví, mortalita;
- Technologická – průmyslové havárie;
- Informační a komunikační – napadení informačních a komunikačních sítí;
- Proliferační – zneužití zbraní hromadného ničení;
- Přírodní katastrofy – živelné pohromy;
- Ekologická – globální oteplování, klimatické změny.

2.3 Aktuální bezpečnostní hrozby pro ČR

Na základě analýzy bezpečnostního prostředí, ve kterém se ČR nachází, lze identifikovat specifické hrozby pro její bezpečnost. ČR jako zodpovědný člen mezinárodních organizací zahrnuje mezi relevantní bezpečnostní hrozby i takové, které nemají přímý dopad na její bezpečnost, ale ohrožují její spojence. Jsou to:

- oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti i politických a mezinárodně- právních závazků v oblasti bezpečnosti;
- nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí;
- terorismus;
- šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů;
- kybernetické útoky;
- negativní aspekty mezinárodní migrace;
- Extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí;
- organizovaný zločin a korupce;
- ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury;
- přerušení dodávek strategických surovin nebo energie;
- pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události.“[5]

2.3.1 Oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti i politických a mezinárodně-právních závazků v oblasti bezpečnosti

Některé státy usilují o revizi stávajícího mezinárodního uspořádání a jsou připraveny k dosažení svých mocenských cílů použít metod hybridního válčení, kombinujících konvenční i nekonvenční vojenské prostředky s nevojenskými nástroji (propaganda využívající tradiční i nová média, zpravodajské dezinformační akce, kybernetické útoky, politický a ekonomický nátlak, vysílání neoznačených příslušníků ozbrojených sil). Tyto země posilují svůj vojenský potenciál a snaží se budovat si exkluzivní sféry vlivu prostřednictvím destabilizace sousedních zemí a využívání místních konfliktů a sporů.[5]

2.3.2 Nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí

Nevyřešené konflikty se všemi svými negativními důsledky mohou mít přímý i nepřímý vliv na bezpečnost ČR. Spory etnického, teritoriálního nebo politického a ekonomického charakteru mají potenciál vyústit do ozbrojených konfliktů.[5]

2.3.3 Terorismus

Hrozba terorismu jako metody násilného prosazování politických cílů je trvale vysoká. Charakteristickým rysem je existence nadnárodních sítí volně propojených skupin nebo i jednotlivců (tzv. LoneWolves), které i bez jednotného velení sdílejí ideologii, cíle a plány k jejich

naplnění, zdroje a informace. Jsou schopny přímo ohrožit lidské životy, zdraví a životní prostředí, ale také kritickou infrastrukturu. Celoevropsky významným a narůstajícím bezpečnostním rizikem je fenomén tzv. zahraničních bojovníků.[5]

2.3.4 Šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů

Některí státní i nestátní aktéři usilují otevřeně či skrytě o získání zbraní hromadného ničení a jejich nosičů. Šíření těchto prostředků může mít závažné důsledky pro bezpečnost v euroatlantickém prostoru. Specifickou hrozbu pak představuje možné použití balistických řízených střel a řízených střel s plochou dráhou letu nesoucích konvenční nebo nekonvenční nálož. Schopnost těchto prostředků zasáhnout z velké vzdálenosti území ČR nebo jejich spojenců klade vysoké nároky na aktivní i pasivní protipatření.[5]

2.3.5 Kybernetické útoky

Kybernetický prostor je velmi specifický neexistencí geografických hranic a relativizací vzdálenosti mezi zdroji hrozeb a potenciálním cílem. Díky své asymetričnosti pak umožňuje státním i nestátním aktérům poškodit strategické a významné zájmy ČR bez využití konvenčních prostředků. Neustále se zvyšuje počet a sofistikovanost kybernetických útoků proti veřejné a soukromé sféře. Tyto útoky mohou způsobit selhání zejména komunikačních, energetických a dopravních sítí či dopravních procesů, průmyslových nebo finančních systémů, mající za následek významné hmotné škody. Závislost ozbrojených sil státu na informačních a komunikačních systémech může mít vliv na obranyschopnost státu. S kybernetickými útoky zároveň úzce souvisí problematika politické a ekonomické špionáže.[5]

2.3.6 Negativní aspekty mezinárodní migrace

Zvyšuje se počet lokálních ozbrojených konfliktů, což vyvolává zvýšení míry nelegální migrace, která je následně zdrojem či katalyzátorem řady bezpečnostních problémů. Nicméně i nedostatečná integrace zcela legálních migrantů může být zdrojem sociálního napětí. Tato skutečnost pak může vést i k nežádoucí radikalizaci členů těchto přistěhovaleckých komunit.[5]

2.3.7 Extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí.

Existence sociálně vyloučených lokalit a sociálních skupin se spolupodílí na vytváření kriminogenního prostředí, vyvolává interetnické a sociální napětí, kterého následně využívají nejrůznější extremistické skupiny.[5]

2.3.8 Organizovaný zločin

Závažná hospodářská a finanční kriminalita, korupce, obchodování s lidmi a drogová kriminalita. Organizovaný zločin, který prostřednictvím obchodních i osobních vztahů překračuje hranice států. Narůstá schopnost kriminálních sítí narušovat instituce a hodnoty právního státu, infiltrovat orgány státní správy a ohrožovat bezpečnost občanů.[5]

2.3.9 Ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury

Kritická infrastruktura představuje klíčový systém prvků, jejichž narušení nebo nefunkčnost by měla závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva nebo ekonomiku státu. Vzhledem k vzájemnému propojení jednotlivých odvětví je kritická infrastruktura ohrožena komplexně, a to přírodními, technologickými a asymetrickými hrozbami. Funkčnost energetické infrastruktury je ohrožována jak politickými tlaky, tak hrozbami s kriminální podstatou.[5]

2.3.10 Přerušení dodávek strategických surovin nebo energie.

Prioritou je vytvářet předpoklady pro nepřerušované diverzifikované dodávky strategických surovin a v domácím prostředí pak předpoklady pro stabilní dodávky elektrické energie a pro tvorbu strategických rezerv státu. Rostoucí důležitost má i oblast potravinové bezpečnosti a zajištění přístupu ke zdrojům pitné vody.[5]

2.3.11 Pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události.

Důsledkem extrémních projevů počasí jsou pohromy přírodního a antropogenního původu, které mohou mít kromě ohrožení bezpečnosti, životů a zdraví obyvatel, jejich majetku a životního prostředí dopad na ekonomiku země, zásobování surovinami, vodou či poškození kritické infrastruktury. Šíření infekčních nemocí s pandemickým potenciálem a zranitelnost populace klade větší nároky na ochranu veřejného zdraví a zajištění poskytování zdravotní péče.[5]

3 SYSTÉM KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ

Krizovým řízením rozumíme souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení (vláda, ministerstva a jiné ústřední správní orgány, ČNB, ...), zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s

- přípravou na krizové situace a jejich řešením
- ochranou kritické infrastruktury

Krizové řízení ČR je upraveno legislativou a právními normami v oblasti bezpečnosti a obrany státu. Na přelomu roku 1999 a 2000 byl přijat tzv. „balíček krizových zákonů.“

- Zákon č. 241/2000 Sb., o Hospodářských opatřeních pro krizové stavy
- Zákon č. 240/2000 Sb., o Krizovém řízení
- Zákon č. 239/2000 Sb., o IZS
- Zákon č. 238/2000 Sb., o HZS, nahrazen zákonem č. 320/2015 Sb., o HZS
- Další část základní legislativy krizového řízení:
- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR
- Ústavní zákon č. 110/1998 o bezpečnosti České republiky

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů vymezuje základní pojmy hospodářských opatření pro krizové stavy, vymezuje působnost ústředních a územních orgánů v systému hospodářských opatření pro krizové stavy, charakterizuje systém nouzového hospodářství a hospodářské mobilizace včetně regulačních opatření.

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů (tzv. krizový zákon) definuje základní pojmy krizových opatření, vymezuje stav nebezpečí, definuje krizové orgány jednotlivých stupňů, popisuje povinnosti a práva krizových orgánů, práva a povinnosti právnických a fyzických osob, sankce při nesplnění povinností, řízení k náhradám výdajů, škod apod.

Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému (IZS) definuje integrovaný záchranný systém, mimořádné události, záchranné a likvidační práce, ochranu obyvatelstva, zařízení civilní ochrany, věcnou a osobní pomoc, specifikuje použití a složky systému, postavení a úkoly ústředních a územních orgánů, organizaci záchranných a likvidačních prací v místě zásahu, práva a povinnosti právnických, podnikajících fyzických osob a fyzických

osob při mimořádných událostech, výjimky, sankce, náhrady, finanční zabezpečení integrovaného záchranného systému.

Zákon č. 320/2015 Sb., (nahrazuje původní zákon č. 238/2000) pojednává o Hasičském záchranném sboru České republiky (HZS), definuje hasičský záchranný sbor, jeho úkoly, základní povinnosti příslušníků HZS, spolupráci s ostatními složkami IZS, mezinárodní spolupráci, povinnosti, atd.

Další související právní normy:

Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky

Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky

Zákon č. 585/2004 Sb., branný zákon - zabývá se odvodním řízením

Zákon č. 254/2001 Sb., vodní zákon - řešení povodní

Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně

Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech - zabezpečení IZS - havarijní plán, koordinace zásahu orgány samosprávy

Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů - ochrany obyvatelstva

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení §27 a §28 krizového zákona - hovoří o krizovém plánu

Vyhláška Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 281/2001 Sb., kterou - se provádí krizový zákon - hovoří o plánech krizové připravenosti určených škol

Vyhláška Státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění - HOPKS (hospodářská opatření pro krizové stavy)

3.1 Orgány krizového řízení

- Vláda
- Ministerstva a jiné ústřední správní úřady
- Česká národní banka
- Orgány kraje a další orgány s působností na území kraje
- Orgány obce s rozšířenou působností (ORP)
- Orgány obce

Rada kraje a bezpečnostní rada ORP jsou poradními orgány zřizovatele pro přípravu na krizové situace. Předsedou bezpečnostní rady kraje je hejtman, jmenuje členy bezpečnostní

rady kraje. Předsedou bezpečností rady ORP je starosta ORP, který jmenuje členy bezpečnostní rady ORP.

Ústřední krizový štáb (ÚKŠ) je pracovním orgánem vlády pro řešení krizových situací. Jeho složení a činnost upravuje Statut ÚKŠ, který schvaluje vláda. Má 17 členů, předsedu jmenuje předseda vlády podle charakteru situace buď ministra vnitra, nebo ministra obrany.

Krizový štáb kraje a krizový štáb ORP jsou pracovním orgánem zřizovatele pro řešení krizových situací. Předsedou krizového štábu kraje je hejtman, který jmenuje členy krizového štábu kraje a předsedou krizového štábu ORP je starosta ORP, který jmenuje členy krizového štábu ORP.

Krizový štáb obce může zřídit starosta k přípravě na krizové situace a jejich řešení jako svůj pracovní orgán. [6]

3.2 Vymezení pojmů krizového řízení

Krizová situace

„Krizová situace je stav vážného narušení fungování určitého systému či jeho části, spojený s potřebou časově a systémově adekvátního rozhodnutí a řešení. Jedná se o mimořádnou událost, při níž jsou ohroženy cenné a chráněné hodnoty, zájmy či statky státu a jeho občanů a při které hrozící nebezpečí nelze odvrátit nebo způsobené škody odstranit běžnou činností správních úřadů, orgánů územní samosprávy, ozbrojených sil, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb.“ [3 str. 73]

Krize

„Je situace vážného, ale ne vždy transparentního narušení fungování určitého systému či jeho části, spojená s potřebou časově a systémově adekvátního rozhodnutí a řešení.“ [3 str. 70]

Mimořádná událost

„Je škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.“ [2]

3.3 Krizové stavy v ČR

V případě vzniku bezpečnostních hrozeb jsou vyhlášovány krizové stavy.

Tabulka 2 – Krizové stavy

STAV	CHARAKTERISTIKA	VYHLAŠUJE	PRO ÚZEMÍ	NEJDELŠÍ DOBA TRVÁNÍ	PRÁVNÍ PŘEDPIS
STAV NEBEZPEČÍ	Živelní pohroma, ekologické, průmyslové havárie, nebo jsou-li ohroženy životy, zdraví či majetek, pokud intenzita ohrožení nedosahuje značného rozsahu a nestačí aktivita státní správy a IZS	Hejtman kraje	Celý kraj nebo část kraje	30 dnů (déle se souhlasem vlády)	Zákon č. 240/2000 Sb. § 3
NOUZOVÝ STAV	Živelní pohroma, ekologické, průmyslové havárie nebo jiné nebezpečí značného rozsahu, jsou-li ohroženy životy, zdraví či majetek nebo vnitřní pořádek a bezpečnost	Vláda ČR	Celý stát nebo omezené území státu	30 dnů (déle se souhlasem Poslanecké sněmovny)	Zákon č. 110/1998 Sb. článek 5
STAV OHROŽENÍ STÁTU	Je-li ohrožena svrchovanost státu nebo jeho územní celistvost nebo demokratické základy	Parlament ČR na návrh vlády	Celý stát nebo omezené území státu	Není omezeno	Zákon č. 110/1998 Sb. článek 7
VÁLEČNÝ STAV	Je-li napadena ČR nebo je-li třeba plnit spojenecké závazky o společné obraně proti napadení	Parlament ČR (souhlas nadpoloviční většiny všech poslanců a senátorů)	Celý stát	Není omezeno	Zákon č. 110/1998 Sb. 1/1993 Sb. Článek 43 (Ústava ČR)

Zdroj: vlastní tvorba dle [1] [6] [7]

4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM A POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Základním právním předpisem pro IZS je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Integrovaný záchranný systém je efektivní systém vazeb, pravidel spolupráce a koordinace záchranných a bezpečnostních složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném provádění záchranných a likvidačních prací a přípravě na mimořádné události. [2]

4.1 Složky IZS

Základní složky IZS:

- Hasičský záchranný sbor České republiky
- Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany
- Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby
- Policie České republiky

Od jejich kompetencí a činnosti se při provádění záchranných a likvidačních prací odvíjí koordinace činnosti ostatních. Tyto složky navíc působí na celém území státu, jsou nepřetržitě v pohotovosti zasáhnout.

Ostatní složky IZS:

- Vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil
- Obecní policie
- Orgány ochrany veřejného zdraví
- Havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby
- Zařízení civilní ochrany
- Neziskové organizace a sdružení občanů, které lze využít k záchranným a likvidačním pracím

Poskytují pomoc při záchranných a likvidačních pracích na základě předem uzavřené dohody se správním úřadem. Jde o tzv. plánovanou pomoc na vyžádání. [6]

4.2 Dokumentace IZS

Dle § 14 vyhlášky č. 328/2001 Sb. ze dne 5. září 2001 o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb.:

- Typové činnosti
- Havarijní plán krajů a vnější havarijní plán
- Dohoda o poskytnutí pomoci
- Dokumentace o společných záchranných a likvidačních pracích a statistické přehledy
- Dokumentace o společných školeních, instruktážích a cvičení složek IZS
- Poplachový plán IZS

4.3 Policie české republiky

Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený zákonem České národní rady č. 283 ze dne 21. června 1991. Řídí se zákonem č. 273/2008 Sb. O Policii České republiky. Policie je v této právní normě definována jako jednotný bezpečnostní ozbrojený sbor. Stanovuje činnost a postavení policie, řízení, organizaci, základní povinnosti a oprávnění policistů.

Policie chrání demokratické základy ČR, životy a zdraví lidí a majetkové hodnoty, předcházení trestné činnosti, plní úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku veřejného pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. Spadá a zodpovídá se Ministerstvu vnitra ČR. Je základní složkou IZS.[16]

Policejní prezidium:

- Policejní prezident
- První náměstek policejního prezidenta
- Náměstek policejního prezidenta pro Službu kriminální policie a vyšetřování
- Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku
- Ředitel pro podporu výkonu služby
- Kancelář policejního prezidenta
- Odbor vnitřní kontroly
- Odbor personální

Celostátní útvary:

- Kriminalistický ústav Praha
- Letecká služba
- Národní protidrogová centrála SKPV
- Pyrotechnická služba
- Ředitelství služby cizinecké policie
- Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV
- Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy
- Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV
- Útvar pro ochranu prezidenta ČR
- Ochranná služba Policie ČR
- Útvar rychlého nasazení
- Útvar speciálních činností SKPV (skupina kriminální policie a vyšetřování)
- Útvar zvláštních činností SKPV

Krajská ředitelství policie jsou umístěna v každém z krajů.[16]

4.4 Mezinárodní spolupráce Policie ČR

Jednou z podstatných zahraničních aktivit je účast policistů a policistek v mírových misích, ať již v rámci OSN, Evropské unie nebo jiných mezinárodních organizací. Do zahraničních mírových operací se zapojila v září roku 1999 v Kosovu. Z počátku se jednalo o mise zřizované Organizací spojených národů. Od ledna 2003 se policie zapojila také do misí Evropské unie. Čeští policisté sloužili nebo slouží například v Evropě, v Bosně a Hercegovině a v Kosovu, v africké Libérii nebo v asijském Afghánistánu.

Policejní mise pomáhá stabilizovat bezpečnostní situaci a vytvářet funkční státní správu na poli bezpečnosti a veřejného pořádku. Smyslem zahraničních mírových misí je vzájemné prohlubování spolupráce s policejními složkami našich partnerů, kteří do misí své policisty posílají. Neméně důležitou součástí je i získávání nových zkušeností na poli bezpečnostní politiky a zvyšování profesionality a vzdělávání policistů[15]

5 OZBROJENÉ SÍLY ČR

Síly, které vytváří ČR k zajištění své bezpečnosti. Řídí se zákonem č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky. Základním úkolem ozbrojených sil je připravovat se k obraně ČR a bránit ji proti vnějšímu napadení. Ozbrojené síly ČR plní také úkoly, které vyplývají z mezinárodních smluvních závazků ČR o společné obraně proti napadení. Ozbrojené síly se podílejí na činnostech mezinárodních organizací ve prospěch míru účastí na mírových operacích, záchranných humanitárních akcích. Vrchním velitelem ozbrojených sil je prezident České republiky.[12]

Ozbrojené síly jsou upraveny legislativním rámcem:

- Zákon č. 10/1998 Sb., O bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů
- Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky
- Zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů a související právní normy
- Zákon č. 222/1999 Sb., o zajištění obrany státu
- Zákon č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajištění
- Zákon č. 45/2016 Sb., o službě vojáků v záloze
- Zákon č. 15/2015 Sb., o zrušení vojenského újezdu Brdy, o stanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů

Ostatní zákony v působnosti Ministerstva obrany České republiky:

- Zákon č. 289/2005 Sb., o Vojenském zpravodajství, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 214/2004 Sb., o zřízení Univerzity obrany
- Zákon č. 170/2002 Sb., o válečných veteránech
- Zákon č. 310/1999 Sb., o pobytu ozbrojených sil jiných států na území České republiky
- Zákon č. 170/2002 Sb., o válečných veteránech
- Zákon č. 310/1999 Sb., o pobytu ozbrojených sil jiných států na území České republiky
- Zákon č. 300/2013 Sb. o Vojenské policii

Ozbrojené síly tvoří Armáda ČR, Vojenská kancelář prezidenta ČR, Hradní stráž.

5.1 Vojenská kancelář prezidenta ČR

Zřízena T. G. Masarykem 1. ledna 1919, Zákonem č. 654/1919 Sb.

Zabezpečování úkolů souvisejících s ústavní pravomocí prezidenta republiky jmenovat generály, rektory a profesory vysokých vojenských škol, udělování státního vyznamenání, udělování amnestie, promíjení či zmírnění trestů ve vztahu k příslušníkům ozbrojených sil České republiky, zabezpečování úkolů souvisejících s funkcí a činnostmi prezidenta republiky jako vrchního velitele ozbrojených sil, vyřizování podání příslušníků ozbrojených sil, ostatních občanů ČR a organizací, případně cizích státních příslušníků, pokud se obracejí se svými žádostmi, oznámeními, stížnostmi a podněty na prezidenta republiky jako vrchního velitele ozbrojených sil nebo na Vojenskou kancelář, zabezpečování úkolů souvisejících s řízením Hradní stráže.[12]

5.2 Hradní stráž

Hradní stráž spadá pod náčelníka Vojenské kanceláře prezidenta republiky. Jedná se o vojenský útvar brigádního typu. Zajišťuje ostrahu a obranu areálu Pražského hradu i dalších objektů a rovněž organizuje vojenské pocty při oficiálních příležitostech.[19]

Organizační struktura Hradní stráže:

- 1. prapor
- 2. prapor
- Hudba Hradní stráže
- Rota zabezpečení

5.3 Armáda ČR

Tvoří nejvýznamnější složku ozbrojených sil ČR. Armáda ČR je zapojena do integrované vojenské struktury NATO, do systému obranného, operačního a civilního nouzového plánování, do procedurálních a organizačních aspektů jaderných konzultací a do společných cvičení a operací. Dále je zapojena do vojenské struktury Evropské unie a účastní se společných cvičení a operací.

Hlavním posláním AČR je co nejefektivnější a nejlepší zabezpečení obrany území České republiky s využitím zásad kolektivní obrany dle článku 5 Washingtonské úmluvy, NATO. AČR se účastní mnohonárodních operací k řešení krizových situací mimo území ČR. V rámci samostatných operací provádí AČR zejména obranu vzdušného prostoru a střežení

Objektů důležitých pro obranu státu (ODOS). AČR může být na základě rozhodnutí vlády ČR použita k plnění asistenčních úkolů na podporu Policie České republiky (PČR). V rámci integrovaného záchranného systému (IZS) jsou vyčleněné síly a prostředky AČR zařazeny do ostatních složek IZS.

Objekty důležité pro obranu státu (ODOS):

Jedná se o pozemky a stavby umístěné ve vojenských újezdech a jejich příslušenství, které mají z politického, vojenského nebo hospodářského hlediska význam pro zajišťování obrany státu, zejména pro zabezpečení základních funkcí státu a zabezpečení ozbrojených sil.

Dále o:

- Pozemky a stavby, k nimž výkon vlastnického práva státu a jiných majetkových práv státu vykonává ministerstvo nebo právnická osoba jim zřízená nebo založená;
- Pozemky a stavby určené k ochraně obyvatel;
- Pozemky, stavby a další objekty strategického významu, které určí vláda;
- Pozemky a stavby, které za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu mohou mít strategický význam a které určí vláda [33]

5.3.1 Operace v rámci vojenské struktury EU:

European Union Naval Forces – Mediterranean – EUNAVFOR – MED (Sofia)

Dne 22. června 2015 rozhodnutím Evropské rady schváleno zahájení mise. Operace je součástí komplexní reakce EU na problém migrace z afrického kontinentu do Evropy. Jejím cílem je rozbití operačního modelu převaděčů a obchodníků s lidmi ve Středomoří. [22]

Mali – EUTM

Jedná se o výcvikovou misi, na žádost malijské vlády. Jde se o nebojovou misi s cílem vyvíjet malijskou armádu, aby byla schopna zajistit suverenitu a teritoriální integritu malijské země a schopnost čelit útokům islamistických radikálů. V současné době působí již 9. Úkolové uskupení AČR, které převzalo operační úkol 13. 3. 2017. Úkolem jednotky je ochrana velitelství výcvikové mise EUTM (Training Mission) v Bamaku. [23]

Bosna a Hercegovina (Althea – EUFOR)

Cílem operace Althea je zachovat bezpečí a mír, přispět k evropské integraci a k potírání korupce a organizovaného zločinu.[24]

SOMÁLSKO (EU NAVFOR SOMALIA)

Tato vojenská operace má mandát k ochraně plavidel, která jsou součástí Světového potravinového programu (WFP). Ten zabezpečuje dodávky potravin a pomoc utečencům v Somálsku.[25]

5.3.2 Operace v rámci vojenské struktury NATO

Úkolové uskupení AČR v misi Resolute Support Mission (dříve AČR ISAF)

Pod tímto úkolovým uskupením jsou zastoupeny veškeré jednotky a prvky Armády České republiky působící na území Afghánistánu s jasným cílem racionalizace a centralizace systému komplexní podpory všech českých jednotek nasazených ve prospěch operace.[26]

Kosovo (KFOR)

V současné době působí na velitelství KFOR v kosovské Prištině. Úkolové uskupení HQ KFOR - příslušníci se v mezinárodním štábu podílejí na plnění operačního úkolu. Mnohonárodní mírová operace NATO na území Kosova byla zahájena 12. července 1999 pod názvem Joint Guardian. Od dubna 2005 operace nese název Joint Enterprise.

Jednotka AČR ukončila misi v Kosovu v roce 2011 šestnáctým kontingentem AČR a poté Úkolovým uskupením AČR a předala prostor své základny Šajkovac místním úřadům. Hlavním úkolem dvanáctileté české účasti v mírových silách KFOR bylo přispívat k vytváření a udržování bezpečného prostředí, které umožní pokračování mírového procesu a demokratického vývoje země bez přítomnosti mnohonárodních vojenských jednotek.

K dlouhodobým cílům patřila podpora příslušníků misí OSN v Kosovu (UNMIK) a Evropské unie (EULEX).[27]

SINAJ (MFO - Multinational Force And Obsercers)

Byla vytvořena na základě žádosti Egypta a mezinárodní organizace dohlížející na dodržování bezpečnostních podmínek mírové dohody mezi Egyptem a Izraelem. Od 4. listopadu 2013 v misi slouží jednotky leteckého kontingentu - letecký a pozemní personál AČR – s letounem CASA C-295M[28]

Irák - Letecký poradní tým

Hlavním úkolem LPT je poradní činnost při operačním výcviku pozemního a létajícího personálu iráckých vzdušných sil na letounech L-159 ALCA.[29]

Polní chirurgický tým PCHT, Irák

Hlavním úkolem PCHT je zdravotnická podpora a péče o příslušníky koaličních a iráckých ozbrojených sil.[30]

5.3.3 Mise Organizace spojených národů

„Vojáci Armády České republiky se k plnění úkolů v těchto zahraničních misích vysílají na základě požadavků mezinárodních vládních organizací (EU, OSN, OBSE).

Jejich úkoly vyplývají z mandátů konkrétních misí.

Vojáci AČR se buď podílejí na řízení těchto misí, nebo monitorují politickou, vojenskou a bezpečnostní situaci v oblasti konfliktu, aktivně spolupracují s vládními i nevládními humanitárními organizacemi a účastní se zprostředkování řešení sporu mírovou cestou.“

- 3 DR Kongo (MONUSCO)
- 2 Kosovo (UNMIK)
- 1 Afghánistán (UNAMA)
- 3 Středoafriická republika (MINUSCA)[31]

II. PRAKTICKÁ ČÁST

6 Nasazení předurčených sil a prostředků AČR k posílení PČR a IZS

Tématem mé bakalářské práce je spolupráce AČR s PČR. V této kapitole se budu snažit vysvětlit, kdy k takovému nasazení AČR může dojít a jaké jsou podmínky nasazení. Kdo si může nasazení AČR vyžádat, a jaké jsou postupy. Jelikož je toto téma velice obsáhlé a některé skutečnosti podléhají utajení, není možné zde vše zveřejňovat. I přesto se snažím danou problematiku vysvětlit tak, aby byla jasně pochopitelná a srozumitelná a poskytla dostatek informací k pochopení následné části mé práce.

Vyčleňování předurčených sil a prostředků (SaP), nebo-li vojáků, občanských zaměstnanců, potřebné techniky a materiálu MO ve prospěch IZS se realizuje v souladu se Směrnicí náčelníka Generálního štábu Armády České republiky k nasazování sil a prostředků Armády České republiky v rámci integrovaného záchranného systému a k plnění úkolů Policie České republiky, čj. 325-7/2013-1160 ze dne 19. prosince 2013.

Ozbrojené síly České republiky mohou podpořit civilní orgány na území státu v rámci integrovaného záchranného systému (IZS), a to zejména při zvládnutí následků rozsáhlých živelních pohrom, průmyslových nebo ekologických havárií. V závažných případech ohrožení vnitřní bezpečnosti státu a jeho občanů může Ministerstvo obrany poskytnout síly a prostředky k podpoře a posílení Policie České republiky (PČR). Pro tyto úkoly jsou síly vyčleňovány v nezbytném rozsahu a v závislosti na jejich dostupnosti. V principu mohou být ve prospěch IZS a PČR využitelné veškeré ozbrojené síly České republiky včetně aktivní zálohy.

Jde o činnosti vyplývající ze zákonů, které se plánují, připravují a realizují v podobě operací pod národním velením:

- Asistenční operace AČR v rámci IZS,
- asistenční operace AČR na podporu Policie ČR,
- střežení objektů důležitých pro obranu státu,
- operace na obranu vzdušného prostoru ČR

6.1 Použití AČR při mimořádné a krizové situaci nevojenského charakteru

AČR plní úkoly dle zákona 219/1999 Sb., o ozbrojených silách:

- K plnění úkolů PČR, pokud SaP PČR nebudou dostatečné k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti, a to na dobu nezbytně nutnou
- K záchranným pracím při pohromách nebo při jiných závažných situacích ohrožujících životy, zdraví, značné majetkové hodnoty nebo životní prostředí, nebo k likvidaci následků pohromy
- K leteckému monitorování pohromy a monitorování radiační a chemické situace
- K odstraňování jiného hrozícího nebezpečí za použití vojenské techniky
- K plnění humanitárních úkolů civilní ochrany
- K zabezpečení letecké zdravotnické dopravy
- K zajištění letecké služby pátrání a záchrany
- K zabezpečení letecké přepravy humanitární a zdravotnické pomoci[12]

Problematika krizových stavů ČR je detailně představena v kapitole 3.3.

6.2 Použití AČR v souladu se zákonem č. 239/2000 sb., o IZS a změně některých zákonů

AČR lze poskytnout na:

- plánovanou pomoc na vyžádání při záchranných a likvidačních pracích jako ostatní složku IZS, vyčleněnými SaP AČR pouze na žádost OPIS GRH HZS.
- ostatní pomoc složkám IZS. Může být poskytnuta na žádost HZS kraje, krajského úřadu nebo MV při provádění záchranných a likvidačních prací VÚ a VZ OS ČR.

Plánovanou pomocí na vyžádání se rozumí předem písemně dohodnutý způsob poskytnutí pomoci ostatními složkami IZS obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, krajskému úřadu, Ministerstvu vnitra nebo základním složkám IZS při provádění záchranných a likvidačních prací. Zahrnuje se do poplachového plánu IZS (viz. kapitola 4.1).

SaP AČR mohou být za krizových stavů použity také v prospěch Správy státních hmotných rezerv. Rozsah a způsob vyčlenění je stanoven Dohodou o součásti v oblasti přepravy pohotovostních zásob za krizových stavů mezi MO a SSHR. Použití těchto SaP se realizuje po přijetí rozhodnutí vlády ČR.[2]

6.3 Zásady vyžadování a nasazování SaP AČR k záchranným pracím

Vyžadovat nasazení SaP AČR jsou oprávněni:

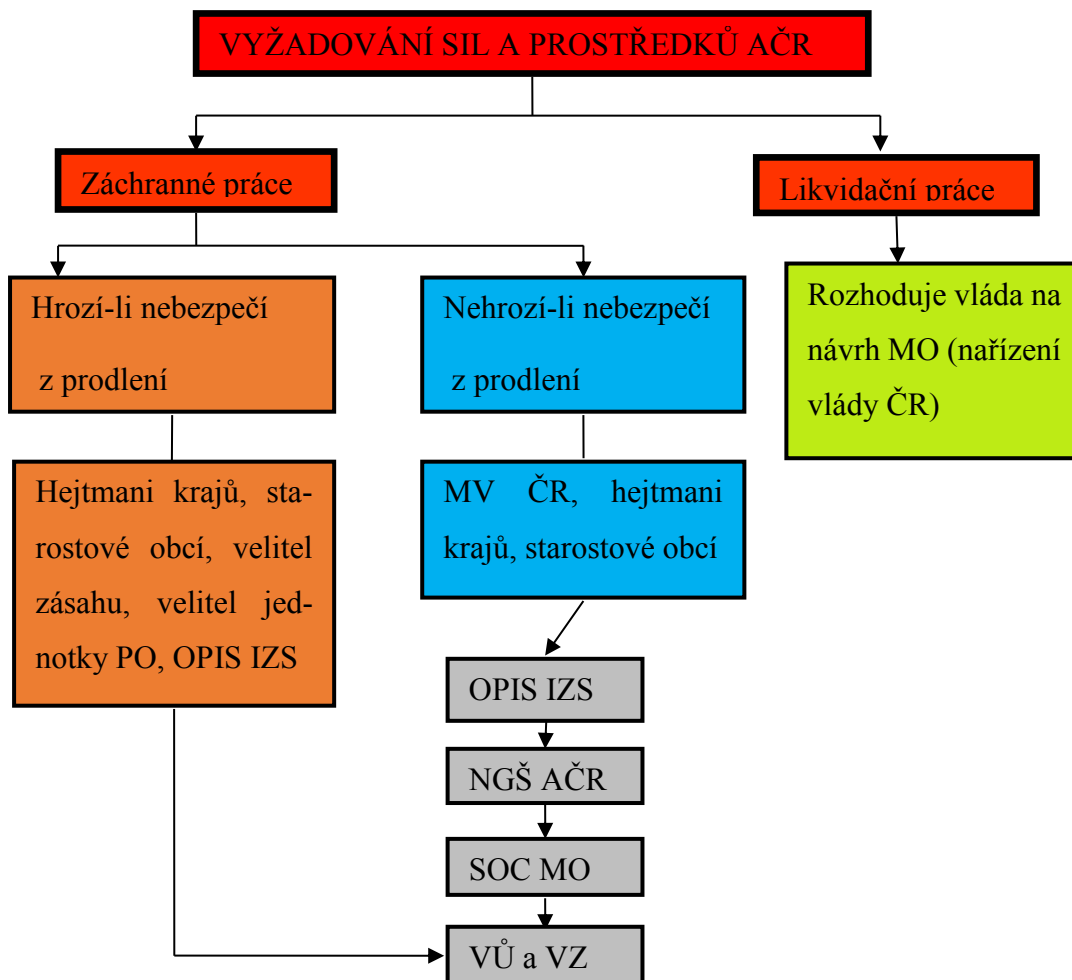
- Hejtmani krajů a starostové obcí, v jejichž obvodu došlo k pohromě, u NGŠ AČR
- Hejtmani krajů a starostové obcí nebo velitel zásahu a velitel jednotky požární ochrany, hrozí-li nebezpečí z prodlení, u velitele VÚ nebo u náčelníka VZ, které jsou nejbližší místu pohromy
- Ministerstvo vnitra v souladu s ÚPP IZD prostřednictvím OPIS GŘ HZS ČR
- Hejtmani a starostové obcí s rozšířenou působností v souladu s příslušným poplachovým plánem IZS, prostřednictvím OPIS IZS kraje
- Velitele zásahu na místě zásahu u velitelů a vedoucích složek IZS, v ostatních případech prostřednictvím místně příslušného OPIS IZS
- HZS kraje, krajský úřad nebo MV jako ostatní pomoc[11]

Použití armády k záchranným a likvidačním pracím a k likvidaci následků pohromy je dočasné organizované nasazení vojenských útvarů a vojenských zařízení s potřebným vojenským materiálem pod velením příslušného velitele nebo náčelníka, k němuž dochází, pokud příslušné správní úřady, orgány územní samosprávy, požární ochrana nemohou zajistit záchranné práce nebo likvidaci následků pohromy vlastními silami.[11]

Nasazování SaP AČR v rámci IZS a k plnění úkolů PČR má na základě delegované pravomoci ZNGŠ – Ř SOC MO (v jeho nepřítomnosti velící generál), který informuje NGŠ AČR.

Pokud by nasazení SaP AČR ohrozilo plnění základního úkolu ozbrojených sil, může být, v souladu se zněním Dohody, nasazení těchto SaP odmítnuto. Je-li ohrožena podstatná část území ČR, rozhoduje o použití armády k záchranným pracím při pohromě vláda na návrh ministra vnitra.[12]

Na níže uvedeném obrázku je schematické vyobrazení vyžadování nasazení sil a prostředků Armády České Republiky.



Obrázek 2 - Vyžadování SaP AČR

Zdroj: vlastní zpracování dle [11]

6.4 Vyžadování a nasazování SaP AČR k likvidačním pracím

Vyžadovat nasazení SaP AČR jsou oprávněni:

- Ministerstvo vnitra v souladu s ÚPP IZS prostřednictvím OPIS GRH HZS
- Hejtmani a starostové obcí s rozšířenou působností v souladu s příslušným poplachovým plánem IZS prostřednictvím OPIS IZS kraje

- Velitel zásahu na místě zásahu u velitelů a vedoucích složek IZS, v ostatních případech prostřednictvím místně příslušného OPIS IZS
- HZS kraje, krajský úřad nebo MV pro potřebu složek IZS jako ostatní pomoc

O použití armády k likvidaci následků pohromy nad rámec vyčleněných SaP AČR v ÚPP IZS rozhoduje vláda (§16 zákona č. 219/1999 Sb.[11])

6.5 Vyžadování a nasazování SaP AČR k odstraňování jiného hrozícího nebezpečí za použití vojenské techniky

Nasazení AČR mohou vyžadovat:

- Vedoucí správních úřadů, orgánů územní samosprávy právnických osob a požární ochrany.
- Je-li to potřeba, mohou si oprávněné osoby vyžádat vojenskou techniku s nezbytně nutnou obsluhou, pokud nemají potřebnou techniku k odstranění takového ohrožení, u NGŠ AČR.

O nasazení SaP AČR rozhoduje na základě delegované pravomoci ZNGŠ – Ř SOC MO, který následně informuje NGŠ AČR. NGŠ AČR o použití vojenské techniky informuje ministra, který následně informuje vládu.

6.6 Vyžadování a nasazování vyčleněných SaP AČR v případě vzniku mimořádné události 2. nebo 3. stupně na jaderných elektrárnách Temelín a Dukovany

K zabezpečení nasazení dekontaminačních odřadů osob, výzbroje a techniky, případně hospodářských zvířat:

JE Temelín: hejtman Jihočeského kraje nebo jeho odpovědný zástupce, v případě nebezpečí z prodlení ředitel HZS Jihočeského kraje (popřípadě odpovědný zástupce)

JE Dukovany: hejtman kraje Vysočina a Jihomoravského kraje (odpovědný zástupce), v případě nebezpečí z prodlení HZS Kraje Vysočina a Jihomoravského kraje (odpovědný zástupce)

K zabezpečení nasazení SaP ve prospěch celostátní radiační monitorovací sítě (CRMS)

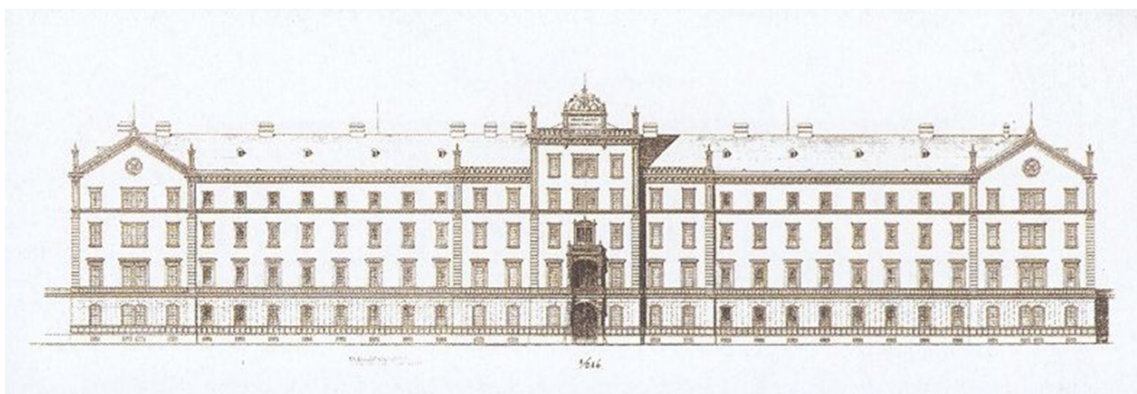
Krizové štáby (KŠ) prostřednictvím Ssm SOC MO. Vyžadování SaP prostřednictvím OPIS MV – GŘ HZS ČR u Ssm SOC MO. Vyčleněné SaP AČR mají celorepublikovou působnost. Rozsah poskytnutí pomoci upřesní ZNGŠ – Ř SOC MO na základě požadavků.[11]

7 7. MECHANIZOVANÁ BRIGÁDA „DUKELSKÁ“

7.mb je jednotkou těžkého typu. Jedná se o bojovou jednotku, jejímž posláním je být připravena k obraně České republiky.

Je budována jako rozhodující palebná a úderná síla pozemních sil. Její příslušníci mohou být rovněž nasazeni v souladu s platnými zákony České republiky k plnění úkolů Policie ČR.

Je určena pro plnění úkolů prevence a reakce na krizové situace v národním a aliančním rozsahu. Její organizace umožňuje vytváření základu potřebných úkolových uskupení pro řešení taktických úkolů a operací částí nebo všemi silami brigády, samostatně nebo v sestavě aliančního uskupení na území ČR i mimo něj.



Facta potentiora verbis – Činy jsou mocnější než slova

Obrázek 3 – 7. Mechanizovaná brigáda „DUKELSKÁ“

Zdroj: [32]

7.1 Historie a vznik 7.mb

1944 – 1945 3. samostatná pěší brigáda 1. ČS armádního sboru /SSSR/

1945 – 1947 do města Kroměříž umístěno velitelství Pěší divize č. 3, postupně reorganizováno na 13. mechanizovanou divizi

1947 – 1955 3. rychlá divize

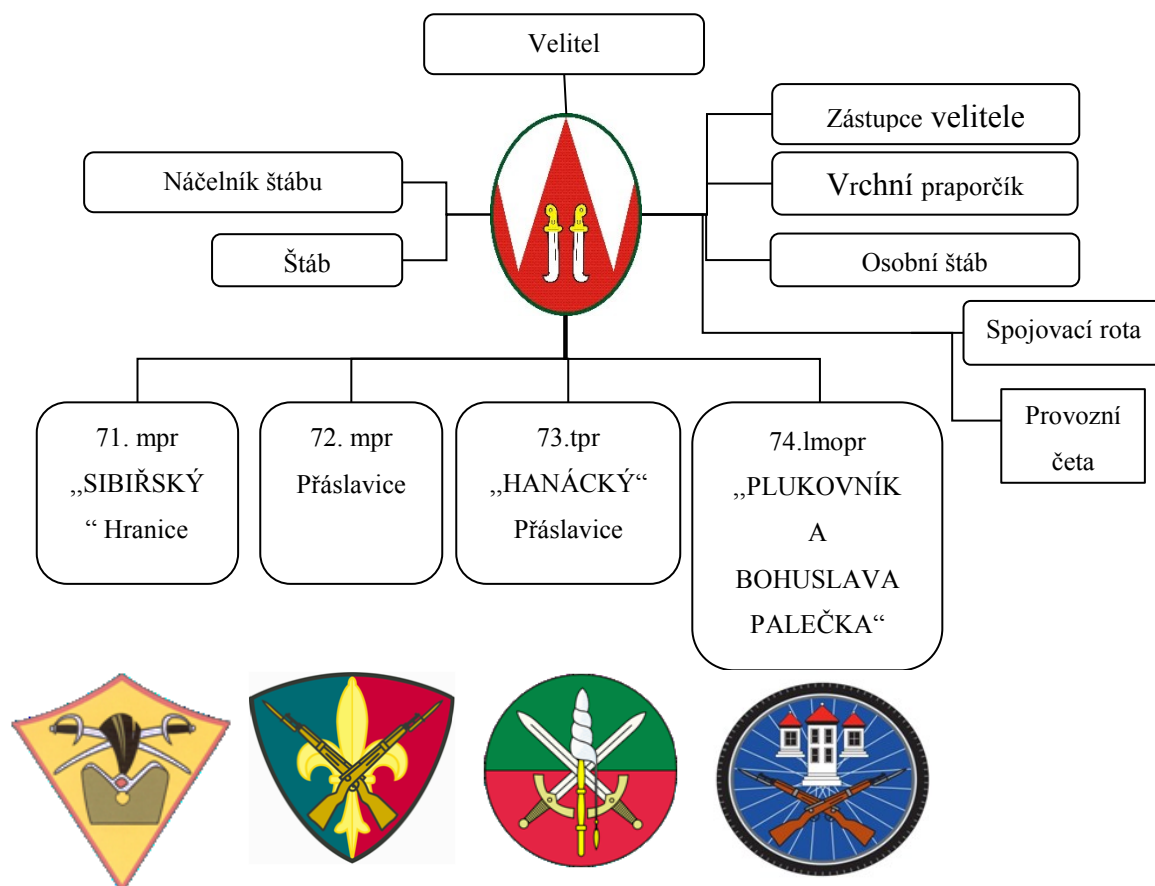
1955 – 1958 3. mechanizovaná divize

1958 – 1991 3. motostřelecká divize

- 1992 – 1994 3. mechanizovaná divize
1. 1. 1995 7. mechanizovaná brigáda s velitelstvím v posádce KROMĚŘÍŽ
1. 10. 1997 předání 7.mb do podřízenosti mechanizované divize
28. 10. 1998 obdržení bojového praporu 7.mb
31. 1. 2001 předání 7.mb do podřízenosti Velitelství Pozemních sil AČR
1. 4. 2004 přemístění velitelství 7.mb do posádky HRANICE
1. 10. 2008 74. lehký motorizovaný prapor ve struktuře 7.mb

7.2 Struktura 7. mechanizované brigády

V současnosti brigádu společně s jejím velitelstvím tvoří 71. mechanizovaný prapor Hranice, 72. mechanizovaný prapor Přáslavice, 73. tankový prapor Přáslavice a 74. lehký motorizovaný prapor Bučovice.



Obrázek 4 – Struktura 7.mb

Zdroj: vlastní zpracování dle [32]

7.3 Zahraniční nasazení 7.mb

Příslušníci 7. mechanizované brigády byli doposud nasazeni v celé řadě zahraničních operací jak na evropském, tak i asijském a africkém kontinentě. Etapu prvotních zkušeností představují nasazení na Balkáně. Vůbec první zahraniční operací “sedmičky” se v letech 1998 a 1999 stala mise SFOR v Bosně a Hercegovině. Mezi lety 2001 až 2008 pak byly jednotky brigády několikrát nasazeny v rámci operace KFOR v Kosovu.

V roce 2006 se 7. mechanizovaná brigáda poprvé zapojila do zahraničních operací, probíhajících na území jihozápadní a střední Asie. V rámci strážní čety 10. až 12. kontingentu Vojenské policie v Iráku, na základně Šajíba.

Další nasazení probíhalo v Afghánistánu, kde se od roku 2008 postupně vystřídal všechny útvary 7. mechanizované brigády. Místem prvního a zároveň následného dlouholetého působení se stala malá provincie Lógar na jejímž území pomáhaly jednotlivé kontingenty v rámci provinčního rekonstrukčního týmu (PRT) zajistit rozvojové a rekonstrukční projekty pro obyvatele provincie. Dále v první polovině roku 2011 byla 7.mb poprvé nasazena i v jiné oblasti Afghánistánu, s jiným operačním úkolem. V provincii Wardak zajišťovala 2. jednotka OMLT (Operational Mentoring and Liaison Team) výcvik příslušníků tzv. kandaku (praporu) Afghánské národní armády. Dalším místem, na které byli příslušníci 7. mechanizované brigády nasazeni, se stala základna Bagram v afghánské provincii Parwan. Na jaře roku 2013 se Česká republika zapojila do výcvikové mise Evropské unie (EU Training Mission) v africkém Mali. [32]

8 OHROŽENÍ TERORISMEM

Vláda v souvislosti se současnou bezpečnostní situací v Evropě přistoupila k vytvoření systému vyhlášení stupňů ohrožení terorismem (viz. kapitola 2.3) a 25. ledna 2016 schválila materiál Ministerstva vnitra definující čtyři stupně ohrožení, a to včetně systému jejich vyhlášení.

System definuje čtyři stupně ohrožení, 0 až 3. Vyhlášení by měla provádět vláda na návrh Společné zpravodajské skupiny. V případě tzv. nebezpečí z prodlení, kdy bude potřeba reagovat okamžitě, provede vyhlášení zvýšeného stupně ministr vnitra. Vláda následně na svém nejbližším jednání nejpozději do 72 hodin takto zvýšený stupeň potvrdí, nebo jeho vyhlášení zruší. Stejným způsobem je prováděno snižování vyhlášených stupňů ohrožení terorismem. Návrh Společné zpravodajské skupiny vychází ze společného vyhodnocení hrozeb jejími členy. Vláda ČR nebo ministr vnitra mohou při vyhlášení zvýšeného stupně ohrožení terorismem přijmout také doporučení ve vztahu k veřejnosti. Rozhodnutí o opatřeních směrem k bezpečnostním složkám státu přijímá vláda a věcně příslušní členové vlády v rámci jejich resortních působností. [17]

Obecná charakteristika čtyř stupňů ohrožení:

- Stupeň 0 - ideální stav, nemá grafické znázornění a není samostatně vyhlášován
- Stupeň 1 - je třeba zvýšené bdělosti
- Stupeň 2 - blíže neurčené riziko směřující vůči ČR
- Stupeň 3 - vysoká míra jistoty, že se něco stane

Základní („nulový“) stav

Je stavem, ve kterém není známa žádná konkrétní, ani obecná hrozba teroristického či obdobného útoku na území ČR. Vzhledem k obecné situaci ve světě a příslušnosti ČR k euroatlantickým strukturám je tento stav nicméně nutné vnímat jako stav zcela „ideální“, a tedy v dohledné době obtížně dosažitelný, neboť nulové riziko ohrožení terorismem v současné době nikde neexistuje. Při tomto stavu nejsou vydávána žádná zvláštní doporučení nebo varování ve vztahu k veřejnosti, ani nejsou přijímána žádná opatření bezpečnostních složek.[17]

První stupeň (žlutý trojúhelník)

Upozorňuje na existenci obecného ohrožení terorismem, vyplývající ze situace v zahraničí nebo z mezinárodních aktivit ČR, zároveň ale není známa konkrétní hrozba teroristických aktivit na území ČR. Při tomto stavu je třeba dbát zvýšené pozornosti. Za této situace dlouhodobě platí některá vytipovaná zvýšená bezpečnostní opatření.[17]

Druhý stupeň (oranžový trojúhelník)

Upozorňuje na existenci zvýšené pravděpodobnosti ohrožení terorismem, přičemž bližší okolnosti hrozby, včetně přesnějšího načasování, nelze předpovědět. Vyhláší se v návaznosti na předchozí události, či v návaznosti na informace o hrozbě projevů terorismu.[17]

Třetí stupeň (červený trojúhelník)

Zavádí vysoký stupeň bdělosti a pohotovosti, kdy je teroristický útok očekáván s vysokou pravděpodobností, nebo již proběhl a je třeba přijmout opatření k zamezení pokračování či opakování útoku a minimalizovat následné škody.[17]

8.1 Bezpečnostní pohotovostní stavy při teroristické aktivitě u 7.mb

Prováděcím dokumentem, který stanovuje základní postupy a konkretizuje opatření pro bezpečnostní pohotovostní stavy u útvarů Pozemních sil je Nařízení velitele Pozemních sil pro zabezpečení bojové a mobilizační pohotovosti ze dne 6. listopadu 2016.

Bezpečnostní pohotovostní stavy (BPS) se vyhláší jako reakce na možnou teroristickou aktivitu na objekty a zařízení rezortu obrany.

BPS vyhláší na základě rozhodnutí ministra obrany NGŠ AČR nebo ZNGŠ – Ř SOC MO. Hrozí-li nebezpečí z prodlení, uvedené BPS vyhláší zástupce náčelníka Generálního štábu pro bojovou pohotovost (velící generál) nebo vedoucí Stálé směny SOC MO a následně o tomto kroku informuje ministra obrany, NGŠ AČR a ZNGŠ – Ř SOC MO.

BPS rezortu obrany se plní také za situace, kdy byl na základě rozhodnutí Bezpečnostní rady státu (BRS) a na návrh Ústředního krizového štábu (ÚKŠ) vyhlášen v ČR některý ze stupňů bezpečnostní ochrany důležitých objektů ve smyslu „**Instrukce pro vyhlásování jednotlivých stupňů bezpečnostní ochrany důležitých objektů**“, která byla schválena BRS jejím usnesením č. 260 ze dne 22. ledna 2002.

Vyhlášení se realizuje po linii velitelské podřízenosti cestou Stálé směny SOC MO, N Sk VŘ PozS, dozorčích orgánů a příslušných Sk VŘ. Vyhlášení se realizují postupně od nejnižších do nejvyšších BPS.

Po vyhlášení jednotlivých BPS se v rezortu obrany plní všechna opatření uvedená u příslušného BPS. V případě potřeby plnění některých opatření z vyššího BPS lze plnit i tato opatření a při vyhlásování předávat s označením názvu nižšího stavu znaménkem (+) (např. ALPHA +). V případě, kdy naopak není potřeba plnit některá z uvedených opatření daného BPS, při vyhlásování se toto upřesňuje (např. neplňte opatření číslo 6) s označením názvu stavu znaménkem (-) (např. BRAVO -).

Vyhlášené BPS se po dobu platnosti zveřejňují na viditelném místě u vjezdů a vstupů do areálů, budov a u dozorčích orgánů. Opatření stanovená v jednotlivých BPS jsou rozpracována do potřebné dokumentace dozorčích orgánů, Sk VŘ, vykonavatelů apod. včetně materiálního zabezpečení.

Pohotovostní stav ALPHA

Tento stav se vyhláší jako všeobecná výstraha ke zvýšení úrovně bezpečnosti a připravenosti na vznik mimořádné události způsobené možnou teroristickou aktivitou. Rozsah a povahu hrozby nelze předpovídat a přijatá opatření musí být adekvátní okolnostem. Opatření je celkem 9 a mohou být v případě nutnosti rozšířena o činnost plánovanou s pohotovostním stavem BRAVO.

Jedná se například o: zvýšení ostražitosti vůči cizím osobám, neznámým vozidlům, opuštěným balíčkům, jakékoliv neobvyklé činnosti. Je nutné zajištění přítomnosti osob pověřených ochranou zařízení pracovišť OUI. Zajištění budov proti zneužití. Dodržování režimových opatření zejména při vstupu osob a vjezdu vozidel do objektů (kontrola oprávnění ke vstupu osob a vjezdu vozidel, kontrola osob a jejich zavazadel, kontrola vozidel a jejich nákladu, včetně vozidel zásobování a dodavatelských organizací, omezení parkování soukromých vozidel v bezprostřední blízkosti objektu apod.

Pohotovostní stav BRAVO

Tento stav se vyhláší v návaznosti na předchozí události, jestliže existuje zvýšená a více předvídatelná hrozba teroristické aktivity, přestože nebyl identifikován žádný konkrétní cíl. Zahrnuje soubor opatření a to například: pokračování v plnění všech opatření pohotovostního stupně ALPHA a realizace jeho doposud nesplněných opatření. Personál varovat před jakoukoliv jinou formou útoku používanou teroristy. Zabezpečit na zavolání dosažitelnost všech funkcionářů, kteří se podílejí na plnění protiteroristických plánů (Vyrozumění VZP u OD vel 7.mb). Vymezení bezpečnostních zón kolem objektů. Zajistit a pravidelně prohlížet veškeré budovy, místnosti a skříně, které nejsou pravidelně používány,

sklady. U budov, které jsou používány pravidelně, zajistit ve stanovených intervalech častou kontrolu jejich vnitřních a vnějších částí a současně sledovat podezřelé aktivity a odložené předměty v jejich okolí. Zabezpečit kontrolu veškeré pošty tak, aby byla vyloučena možnost, že obsahuje dopisovou (balíkovou) bombu. Zabezpečit průběžnou informovanost příslušníky velitelství 7.mb a rodinných příslušníků o celkové situaci k zamezení šíření fám a vyvolání planých poplachů. Včas informovat členy krizových štábů místních bezpečnostních výborů o přípravě nebo provedení všech akcí s patřičným zdůvodněním.

Pohotovostní stav CHARLIE

Tento stav se vyhláší, dojde-li k nějakému incidentu nebo jsou získány zpravodajské informace, které naznačují, že bezprostředně hrozí určitá forma teroristické aktivity. Je nutné dále pokračovat ve všech již podniknutých opatřeních pohotovostního stavu BRAVO a realizovat jeho dosud nesplněná opatření. Personál varovat před jakoukoliv jinou formou útoku používanou teroristy. Zajistit, aby všichni funkcionáři, kteří odpovídají za realizaci protiteroristických plánů, byli k dispozici na pracovišti. Omezit počet vstupů do areálu kasáren na absolutní minimum. Striktně uplatňovat režimová opatření. Vydát zbraně strážím. V nařízení velitelů, náčelníků stanovit specifické instrukce týkající se vydávání munice. Zavést zvýšené hlídkování a ostrahu budov.

Pohotovostní stav DELTA

Tento stav je aplikován v bezprostřední oblasti, v níž došlo k teroristickému útoku, nebo jsou získány zpravodajské informace o tom, že teroristická akce proti specifické lokalitě je pravděpodobná. Normálně je tento pohotovostní stav vyhlášován jako místní výstraha.

Pokračovat ve všech opatřeních pohotovostních stavů BRAVO a CHARLIE a realizovat jejich dosud nesplněná opatření. V případě nutnosti posílit stráž. Prohledat všechna zavazadla, aktovky, obaly atd. přinesené do prostorů kasáren. Zavést opatření pro kontrolu přístupu do všech prostorů spadajících do kompetence příslušného velitelství. Provádět časté kontroly vnějších částí budov a prostorů pro parkování vozidel. Projednat s místními orgány možnost uzavření veřejných a vojenských silnic, v důsledku nichž mohou být lokalitou AČR (NATO) zranitelné z hlediska teroristického útoku.[32]

9 NASAZENÍ SIL A PROSTŘEDKŮ AČR K PLNĚNÍ ÚKOLŮ PČR

AČR lze nasadit na základě nařízení vlády k plnění úkolů PČR při zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti, pokud SaP PČR nejsou dostatečné. Takto nasazení vojáci mají oprávnění a povinnosti policistů, pokud vláda ČR rozsah těchto oprávnění a povinností neomezí.

Vojáci plní úkol ve vojenském stejnokroji označení rukávovou páskou nebo reflexní vestou s označením „POLICIE“ a případně průkazem oprávnění k plnění úkolů PČR.

9.1 Nasazení SaP AČR dle nařízení vlády ČR č. 465/2000Sb.

Jedná o povolání vojáků Armády České republiky k plnění úkolů Policie České republiky při radiačních haváriích na jaderných elektrárnách.

Základním úkolem nasazení SaP AČR k plnění úkolů PČR je, ve smíšených hlídkách, zabezpečit splnění úkolů pořádkové policie souvisejících s regulací pohybu osob, se zabezpečením veřejného pořádku a bezpečnosti při vzniku MU na JE.

Vyčleněno nejvýše 500 vojáků v činné službě a 22 kusů techniky a dalších nejvýše 200 vojáků v činné službě připraveno v hotovosti s dalšími 13 kusy techniky. [13]

9.2 Nasazení úkolových uskupení AČR k plnění úkolů PČR v souvislosti s hrozbou teroristických útoků

V souvislosti s bezpečnostními opatřeními přijatými po teroristických útocích v Belgii schválila vláda ČR dne 22. března 2016 nasazení sil prostředků Armády ČR k plnění úkolů Policie ČR při zajišťování bezpečnosti v České republice na dobu 2 měsíců, poté bylo prodlouženo do odvolání.

Úkol byl vyčlenit SaP AČR a pod operačním řízením ZNGŠ-Ř SOC MO plnit úkoly Policie ČR při zajištění bezpečnosti v České republice povoláním vojáků v činné službě k plnění úkolů PČR.

Vyčleněné SaP AČR tvořily úkolová uskupení „PRAHA“, „BRNO“ a „OSTRAVA“ k plnění úkolů PČR při zajištění bezpečnosti. Úkoly byly plněny se zbraní (krátká i dlouhá zbraň, jeden palebný průměr munice) v součinnosti a dle upřesnění PČR. Nasazené SaP plnily úkoly ve smíšených hlídkách s příslušníky PČR se statutem „POLICISTA“. Při plnění úkolů Policie ČR měli vojáci práva a povinnosti jako příslušníci Policie České republiky v rozsahu Nařízení vlády č. 146/2013 Sb., práva a povinnosti dle § 2, 3, 9, 10 až 13, 18, 20, 24 až 27,

34, 34a, 35, 37, 40 až 43, 51 až 59, 62 až 63, 110, 111, 114 a v § 115 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii ČR. Konkrétní rozsah oprávnění byl obsahem poučení příslušníků PČR před zahájením plnění úkolů PČR.

Fáze I. – Plánování, aktivace a příprava k plnění úkolů

Tato fáze byla zahájena dne **22. 3. 2016** nařízením vlády k nasazení sil a prostředků AČR plnění úkolů Policie ČR ve třech úkolových uskupeních

1. ÚU PRAHA v počtu 350 osob
2. ÚU BRNO v počtu 100 osob
3. ÚU OSTRAVA v počtu 100 osob.

Fáze byla ukončena dosažením hotovosti k plnění úkolů.

Fáze II. – Zaujetí prostorů nasazení

V rámci této fáze byl proveden přesun SaP ÚU do prostorů nasazení s časem dosažení dne **23. března 2016 v 08,00 hod.** Dále byla splněna opatření v součinnosti s velitelem zásahu a Policií ČR – navázání kontaktů, provedení poučení vojáků, označení páskou POLICIE, dovybavení prostředky Policie ČR, objasnění plnění úkolů ze strany Policie ČR a další nezbytná opatření.

Velitel PozS předal ÚU pod operační řízení ZNGŠ-Ř SOC MO v souladu se „Směrnicí NGŠ AČR k nasazování sil a prostředků AČR v rámci IZS a k plnění úkolů PČR“.

Fáze byla ukončena dosažením pohotovosti k plnění úkolu.

Fáze III. – Plnění operačního úkolu

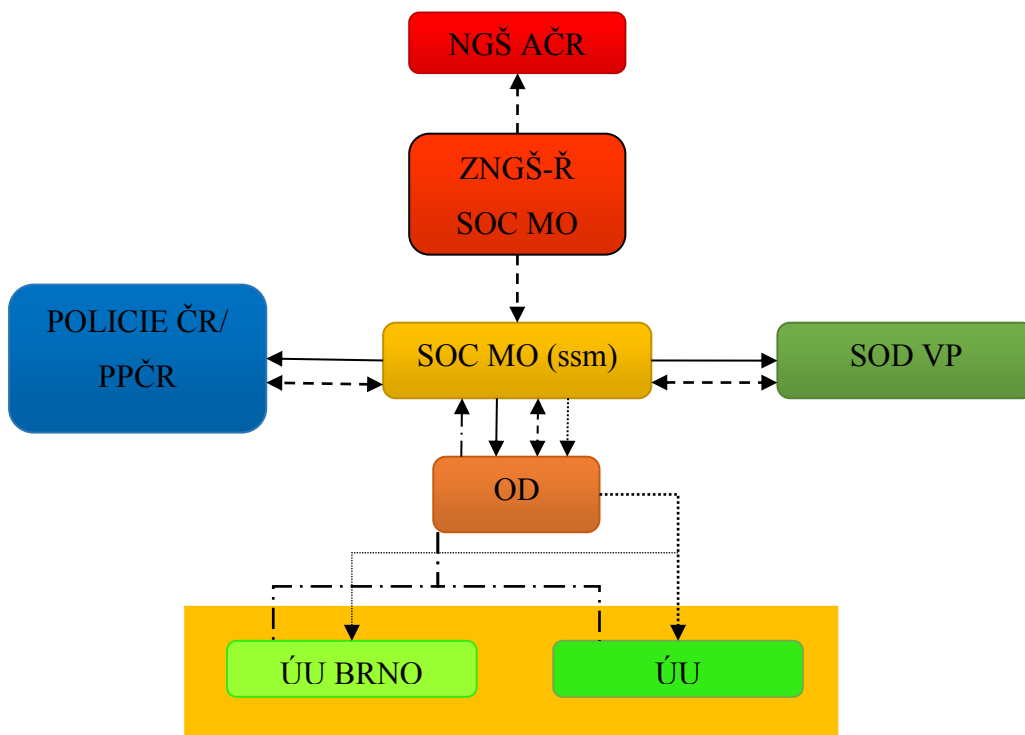
Fáze byla zahájena zaujetím stanovených prostor pro plnění úkolů v místech nasazení. V této fázi síly ÚU plnily úkoly Policie ČR. Za činnost vojáků při služebním nasazení (výkonu služby) velitelsky zodpovídal určený příslušník PČR.

Fáze IV. Přesun do mírových posádek, obnova bojeschopnosti

Ukončení činnosti, vyhodnocení nasazení včetně vyčíslení nákladů, obnova bojeschopnosti jednotek a předání ÚU z podřízenosti ZNGŠ-Ř SOC MO.[32]

9.2.1 Systém velení a řízení, informační toky v rámci ÚU BRNO, ÚU OSTRAVA

Systém hlášení byl realizován v souladu se „Směrnicí NGŠ AČR k nasazování sil a prostředků AČR v rámci IZS a k plnění úkolů PČR.



Obrázek 5 – Struktura velení a řízení

Zdroj: vlastní zpracování dle [32]

Legenda:

- > Požadavek
- - - -> Informační tok
-> Řízení SaP AČR * (Operační velitelství – pouze nasazení, střídání a komplexní zabezpečení SaP)
- . . . -> Hlášení

Z důvodu Teroristické hrozby na vybrané objekty v České republice byl prostor operace k plnění úkolů PČR pro 7.mb vymezen na stanovené objekty či prostory na území v Moravskoslezském a Jihomoravském kraji. V mé praktické části se zabývám nasazením SaP 7.mb, z tohoto důvodu níže probírám jen ÚU BRNO a ÚU OSTRAVA.

9.2.2 ÚU BRNO pro Krajské ředitelství Policie ČR Jihomoravského kraje

Došlo k vyčlenění SaP **72.mpr**. Byl proveden přesun jednotky do prostoru Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje, Brno s pohotovostí v místě dne 23. 3. 2016 v 08:00 hod. Jednotky byly poučeny cestou Policie ČR před zahájením plnění úkolů PČR a před každým nasazením. Jednalo se celkem o 50 VzP kteří se střídali ve 12 ti hodinových směnách po 25 VzP. Jednotka ukončila činnost dne 24. 3. 2016 po vystřídání jednotkou vyčleněnou 74.lmopr. Jednotka se přesunula zpět do mateřské posádky.

74.lmopr vyčlenil k plnění úkolů posílení PČR jednotku o velikosti 80 VzP. k vytvoření ÚU BRNO. Následně provedl přesun do prostoru Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje, Brno s pohotovostí v místě dne 24. 3. 2016 v 08:00 hod. Jednotky byly poučeny cestou Policie ČR před zahájením plnění úkolů PČR a před každým nasazením. Plnění úkolů bylo zabezpečeno ve 12 hod. směnném provozu (3 směny/25 VzP + 5 VzP velení), střídání probíhalo na základě rozhodnutí velitele jednotky v součinnosti s PČR. V průběhu nasazení SaP 74.lmopr došlo k upravení počtů vyslaných VzP vyčleněných k plnění úkolů posílení PČR a to na 53 VzP (2 směny/25 VzP + 3 VzP velení).

Následná změna proběhla k 25. 4. 2016, a to opětovné snížení počtu nasazených SaP 74.lmopr na jednotku o velikosti 28VzP (2 směny/12VzP + 4VzP velení a zabezpečení).

Logistické zabezpečení ÚU BRNO pro Krajské ředitelství policie Brno

Stravování – na dobu 24 hodin zabezpečit vyvezení studené stravy ze zásob vysílané jednotky. Dále pak bude stravování upřesněno dle možností UO Brno. Velitelem skupiny zabezpečit vyzvednutí stravy a další distribuci pro celou skupinu.

Ubytování – Bylo realizováno v ubytovně UO Brno.

Přeprava, PHM – přeprava do prostoru působení byla realizována vlastními přepravními prostředky. Potřeba dotankování řešena v součinnosti s velitelem UO Brno.[32]

9.2.3 ÚU OSTRAVA pro Krajské ředitelství Policie ČR Moravskoslezského kraje:

K plnění úkolů posílení PČR byly vyčleněny SaP 72.mpr o velikosti 80 VzP (3 směny/25 VzP + 5 VzP velení). Dne 23. 3. 2016 byl proveden přesun 50 VzP (1. a 2. směny) do prostoru Oddělení hlídkové služby Policie ČR Ostrava, s pohotovostí v místě v 08:00 hod. Zde proběhlo poučení 1. a 2. směny před zahájením plnění úkolů PČR, před každým nasazením bylo provedeno cestou Policie ČR. Dále dne 24. 3. 2016 byl proveden přesun zbývajících 30 VzP (3. směny + velení) do prostoru plnění úkolu s pohotovostí v místě v 08:00 hod. Kde taktéž proběhlo poučení jednotky před zahájením plnění úkolů PČR před každým nasazením a bylo provedeno cestou Policie ČR. Plnění úkolů se uskutečňovalo ve 12 hod. směnném provozu, střídání na základě rozhodnutí velitele jednotky v součinnosti s PČR. V průběhu plnění operačního úkolu došlo i u ÚU Ostrava ke změně počtu nasazených SaP na jednotku o velikosti 55 VzP (2 směny/25 VzP + 5 VzP velení a zabezpečení) a poté k 25. 4. 2016 byla jednotka o velikosti 28 VzP (2 směny/12 VzP + 4 VzP velení a zabezpečení). Veškeré úkoly byly plněny do odvolání, případná změna úkolu byla provedena na rozkaz velitele 7.mb.

Logistické zabezpečení ÚU OSTRAVA pro Krajské ředitelství policie Ostrava

Po celou dobu působení SaP vyčleněných 7.mb bylo nutné zabezpečit po logistické stránce stravování a ubytování VzP vyčleněných k plnění úkolu. Dále bylo nutné zajistit dopravu a následné doplňování pohonných hmot do vyčleněné techniky.

Stravování – Stravování nasazeným příslušníkům úkolového uskupení OSTRAVA poskytnout jako bezplatné ve smyslu § 90, zákona č. 221/1999 Sb. o vojácích z povolání v platném znění. Nasazené VZP stravovat podle základní stravní dávky navýšené o 20 %, dle vyhlášky MO č. 266/1999 Sb., § 12, odst. 2) včetně přídatku C a D dle vyhlášky č. 266/1999 Sb. § 9, odst. 3), písm. a) a § 9, odst. 4), písm. a).

Na dobu 24 hodin bylo zabezpečeno vyvezením studené stravy ze zásob vysílané jednotky. Dále pak bylo řešeno komerčním způsobem. Velitelem skupiny zabezpečit odběr stravy a další distribuci pro celou skupinu. V následujících dnech bylo bezplatné stravování zabezpečeno komerčním způsobem v prostorech a prostředky VŠB - Technická univerzita Ostrava na základě uzavřené smlouvy o smluvním stravování. [32]

Ubytování – na dobu 24 hodin bylo realizováno dojížděním z domovských posádek. Po uplynutí této doby, po provedeném dohovoru s orgány krajské samosprávy a místní samosprávy (cestou ředitelů příslušných KVV), se řešilo ubytování v objektech, k nimž právo

hospodaření přísluší státu (školy, tělocvičny) nebo šlo využít možnosti komerčního ubytování na daném teritoriu v případě nedisponibilních kapacit v majetku ČR nebo samosprávných celků.

Přeprava, PHM – přeprava do prostoru působení byla realizována vlastními přepravními prostředky. Potřeba dotankování se řešila komerčním způsobem.

9.2.4 Logistická nařízení pro ÚU BRNO a ÚU OSTRAVA

Vojáci byli k plnění úkolu vybaveni krátkou zbraní (Pi CZ 75 SP 01 se 2 zásobníky (2x18 Nb 9x19 FMJ) a dlouhou zbraní (ÚP 805 BREN se 2 zásobníky (2x30 Nb 5,56 x 45) včetně doplňků). Zbraně a munice pocházela od mateřských útvarů.

Výstrojní zabezpečení - Při plnění úkolů byl používán stejnokroj vz.95, ústroj taktická, přilba, čepice vz.95. V případě nepříznivého počasí (deště) bylo využito pláštěnky 2000 Poncho nebo stejnokroj ECWCS.

Ekologie - V prostorech nasazení SaP AČR bylo nařízeno dodržovat zásady a normy pro ekologii. Včetně zásad pro likvidaci všech druhů odpadů.

Zdravotnické zabezpečení - Každý úraz nebo onemocnění bylo nutné hlásit neprodleně služebním postupem veliteli ÚU

Právní aspekty nasazení SaP:

Před zahájením plnění úkolů PČR bylo provedeno seznámení vyčleněných vojáků s oprávněními a povinnostmi vojáků v činné službě povoláné k plnění úkolů PČR, k tomu bylo v případě potřeby navázána nezbytná součinnost s KŘP dotčených krajů k zabezpečení instruktorů z řad PČR. O provedení poučení se vedla průkazným způsobem nezbytná evidence (Záznam o poučení včetně podpisů vojáků).[32]

Finanční zabezpečení:

Osobní výdaje

Výkon služby spojené s nasazením sil a prostředků resortu Ministerstva obrany při plnění tohoto operačního úkolu dle § 14 zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky byl **nepřetržitým vojenským nasazením na území České republiky** dle § 31b s využitím § 31c zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání. Občanští zaměstnanci nebyli vysláni. V případě potřeby šlo, v souvislosti s plněním krátkodobých úkolů, vyslat na

služební cestu i vojáka z povolání, který byl zabezpečen finančními náležitostmi jako při služební cestě.

Výdaje bylo nutné sledovat v souladu s platným pokynem Správce kapitoly MO k rozpočtování a vykazování nasazení sil a prostředků resortu Ministerstva.

Ostatní běžné výdaje

Financování potřeb vojenského útvaru (zařízení) v oblasti ostatních běžných výdajů, při nasazení sil a prostředků resortu Ministerstva obrany, byla realizována a sledována v souladu s platným pokynem Správce kapitoly MO k rozpočtování a vykazování nasazení sil a prostředků resortu Ministerstva obrany.

Náhrady škod a náhrady za vzniklé úrazy a poškození zdraví

Škody způsobené fyzickým nebo právnickým osobám vzniklé v přímé souvislosti s nasazením sil a prostředků resortu Ministerstva obrany bylo nutné hlásit ihned služebním postupem vedoucímu stálé směny SOC MO.

Škody způsobené vojáky a zaměstnanci na majetku ČR-MO řešeny standardně podle obecně platných závazných právních předpisů.

Úrazy a poškození zdraví vojáků a občanských zaměstnanců vzniklé při výkonu služby v souvislosti s činností AČR při plnění úkolů PČR řešena a odškodňována standardně.

9.2.5 Ukončení ÚU BRNO a ÚU OSTRAVA

Policie přestala dále požadovat nasazení SaP AČR k plnění úkolů při zajištění bezpečnosti v České republice. Načež na základě Dílčího nařízení 04 k Organizačnímu nařízení V PozS k nasazení úkolových uskupení AČR k plnění úkolů PČR v souvislosti s hrozbou teroristických útoků bylo nařízeno ukončit všemi SaP 7.mb plnění úkolů Policie ČR v Brně a Ostravě.

Veškeré vyčleněné SaP 7.mb „ÚU BRNO“ a „ÚU OSTRAVA“ ukončily plnění úkolů PČR při zajištění bezpečnosti dne 23. 5. 2016. Došlo k předání ubytovacích zařízení, vrácení zapůjčeného materiálu a byl proveden přesun do mateřských posádek a následná obnova bojové schopnosti.

9.3 Nasazení SaP AČR k ostraze hranic

Vzhledem ke dlouhodobě zhoršujícím se podmínkám k životu, bezpečnostního prostředí a ekonomické situace v některých afrických státech, ve státech jihozápadní Asie a státech blízkého východu dochází k masivní migraci do Evropy. Podstatným způsobem může dojít k zesílení tlaku migrantů na státní hranice ČR s cílem ilegálně vstoupit na toto území, tranzitovat přes naše území dále do zemí EU nebo v něm ilegálně pobývat. Situaci nelze vzhledem k absorpční schopnosti ČR zabezpečit běžnou činností Ministerstva vnitra (MV) a Policií České republiky (PČR).

Na základě nařízení Velitele Pozemních sil (PozS) jsou vyčleněny síly a prostředky (SaP) PozS AČR do pohotovosti k plnění úkolů Policie ČR při zabezpečení ochrany státní hranice České republiky tzv.: „MIGRACE“

Vyčleněné SaP tvoří úkolová uskupení „BRNO“ a „BUDĚJOVICE“ pro plnění úkolů PČR k zabezpečení ochrany česko-rakouské hranice z důvodu zamezení jejího nelegálního překročení. Úkoly plní v součinnosti a upřesnění PČR se statutem „POLICISTA“ nebo samostatně pod velením příslušníka PČR.

UÚ BUDĚJOVICE staví 4. Brigáda rychlého nasazení (4.brn)

ČECHY I.

ČECHY II.

UÚ BRNO staví 7. Mechanizovaná brigáda (7.mb)

MORAVA I.

MORAVA II.

UÚ HRANICE

Dnem 1. 4. 2016 od 0:00 hod., došlo ke zrušení platnosti ON velitele 7.mb. k plnění úkolů policie ČR při zabezpečení státní hranice „MIGRACE“ a v témže čase vstoupilo v platnost a nabylo účinnosti ON velitele 7.mb. „UÚ HRANICE“. Kde ode dne 1. 4. 2016 jsou vyčleněné SaP 7.mb nachystané k předání pod operační řízení ZNGŠ-Ř SOC MO UÚ HRANICE pro operaci „MIGRACE“ k plnění úkolů PČR ke střežení státní hranice z důvodu zamezení jejího nelegálního překročení. Včasné zplánování organizovaného a plynulého nasazení SaP k plnění úkolů PČR. Součinnost a spolupráce s PČR a ostatními subjekty v prostoru operace. SaP vyčleňuje velitelství 7.mb, 71.mpr, 72.mpr, 73.tpr, 74.lmopr, spojř a provč/Ve7.mb.

Prostor operace k plnění úkolů PČR je vymezen na česko-slovenské státní hranici v Jihomoravském a Zlínském kraji v hloubce do 25 km do vnitrozemí ČR. Nepřetržitě velení a řízení. V průběhu psaní bakalářské práce došlo k navýšení úkolu o státní hranici s Polskou republikou a ostrahey muničního skladu „Květná“.

Fáze I. Plánování, aktivace a příprava k plnění úkolu

Plánování, aktivace a příprava k plnění úkolu byla zahájena vydáním „Nařízení V PozS k služební pohotovosti „MIGRACE“. Nařízení Náčelníka Generálního štábu AČR k určení služební pohotovosti „MIGRACE“, ze dne 19. ledna 2016, „Předběžného nařízení NGŠ AČR k plnění úkolů AČR v souvislosti s migrační vlnou“. V této fázi došlo k personální a materiální přípravě ÚU HRANICE v rozsahu dle nařízení. 1. Fáze byla ukončena zahájením plnění úkolů pohotovosti.

Fáze II. Přesun SaP ÚU do prostorů nasazení

V této fázi byl po aktivaci (obdržení signálu) proveden přesun SaP ÚU do prostorů nasazení. Prostory nasazení (řídících středisek PČR) bylo třeba dosáhnout ve stanovených časech. Dále došlo ke splnění opatření v součinnosti s velitelem zásahu a Policií ČR – navázání kontaktů, provedení poučení vojáků, označení páskou POLICIE, dovybavení prostředky Policie ČR, objasnění plnění úkolů ze strany Policie ČR a další nezbytná opatření. Přesun ÚU BRNO I, ÚU BRNO II a ÚU ZLÍN do přijímacích středisek v jednotlivých krajích, po rozdělení vojsk na jednotlivá stanoviště provedeno zahlášení zahájení plnění úkolu veliteli ÚU v dotčeném kraji. Fáze byla ukončena dosažením pohotovosti k plnění úkolu.

Fáze III. Plnění operačního úkolu

Plnění operačního úkolu zahájeno zaujetím stanovených prostor pro plnění úkolů v místech nasazení. V této fázi síly ÚU plnit úkoly Policie ČR. Za činnost vojáků při služebním nasazení (výkonu služby) velitelsky zodpovídá určený příslušník PČR.

Fáze IV. Ukončení činnosti

V této fázi provést ukončení činnosti, přesun do mírových posádek vyhodnocení nasazení včetně vyčíslení nákladů, obnovu bojeschopnosti jednotek a předání ÚU z podřízenosti ZNGŠ-Ř SOC MO.

Dále je nutné zabezpečení koordinace a včasné nasazení příslušníků ÚU k zahájení plnění úkolů ve stanovených prostorech. Poučení vojáků v místech nasazení o plnění úkolů Policie ČR včetně označení vojáků páskou „POLICIE“ v součinnosti s Policií ČR. Zabezpečení součinnosti s PČR v místech nasazení. Střídání vojáků v místě nasazení ve třech směnách ve 12 hodinovém režimu. Organizovat přepravu z prostoru soustředění do prostoru řídicích středisek.

V souladu s nasazením byla určena služební pohotovost. Je rozdělena do 3 směn.

1. Směna Č+120 min. (nyní Č+12 hod.)
2. Směna Č+12 hod. (nyní Č+18 hod.)
3. Směna Č+24 hod. (nyní Č+30 hod.)

Na každou směnu je vyčleněn určitý počet VzP určených do jednotlivých služebních pohotovostí. Vojáci drží služební pohotovosti minimálně na 10 dní v kalendářním měsíci. A jsou pravidelně střídáni.

Aktivace ÚU:

Aktivace ÚU probíhá po obdržení signálu k aktivaci.

Na vyhlášený signál jsou vyčlenění příslušníci ÚU předurčenými veliteli svoláni a příslušníci 1. směny a logistického zabezpečení jsou povinni se dostavit k útvaru, následně provést vydání zbraní, přistavení techniky, poučení osob, přesun do prostoru nasazení za asistence VP ve třech koloběžích po jednotlivých směnách, velení společně s 1. směnou.

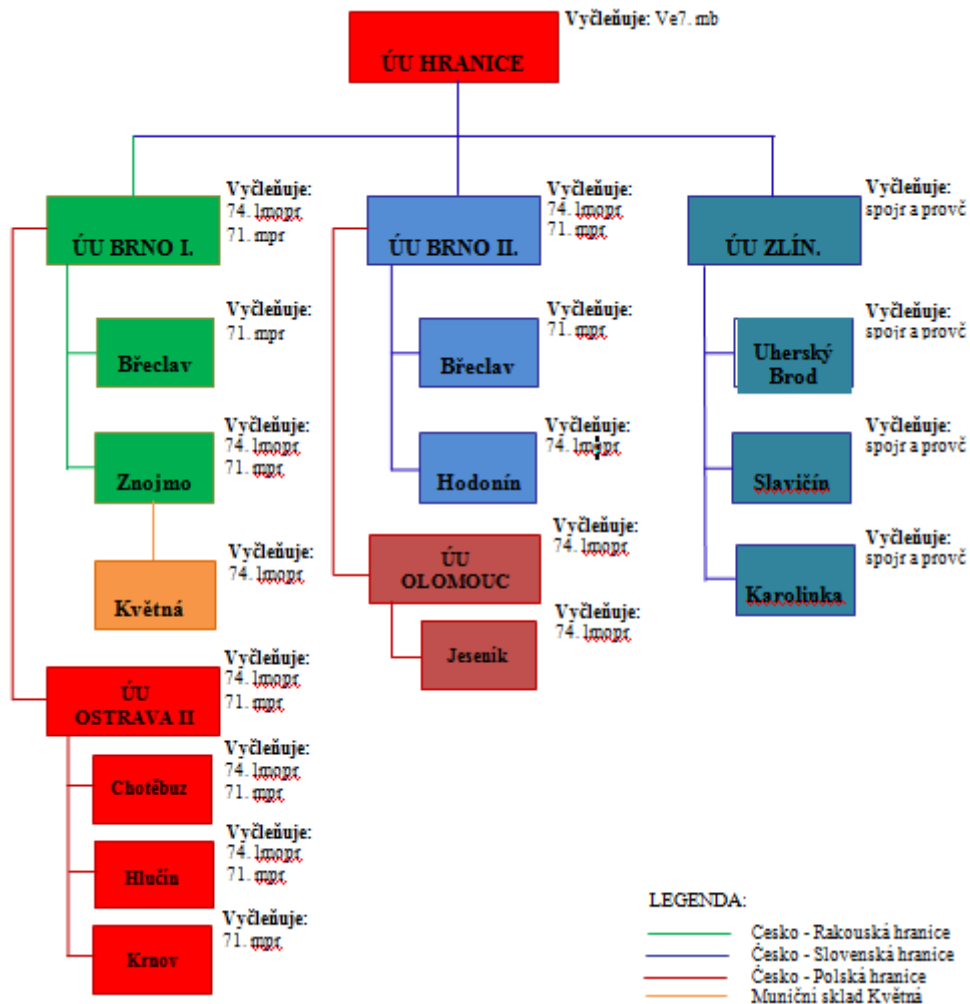
1. směnami úkolových uskupení dosáhnout stanovených příjmových míst PČR nejpozději do Č+6 hod. od obdržení signálu (nebo v době, která bude stanovena v OPORD ZNGŠ-Ř SOC MO) a jednotlivých úseků státní hranice dle upřesnění řídicích orgánů PČR v příjmových místech po jejich dosažení.

Eliminace rizik při nasazení:

- Provést poučení řidičů a velitelů vozů, zkontrolovat popřípadě zabezpečit přeškolení řidičů na daný typ vozidla;
- Provést poučení o bezpečnostních opatřeních s důrazem na manipulaci se zbraní;
- Před zahájením plnění úkolů PČR provést poučení vyčleněných vojáků s oprávněními a povinnostmi vojáků v činné službě povoláné k plnění úkolů Policie ČR.

Organizační struktura ÚU HRANICE

V níže zobrazených strukturách jsou vyčleněné SaP 7.mb pro ÚU HRANICE. Samostatná struktura podřízených ÚU, spadajících pod velení ÚU HRANICE, je součástí přílohy této práce.



Obrázek 6 – Struktura ÚU HRANICE

Zdroj: [32]

9.4 Provedení součinnostního cvičení „MIGRACE“

V souladu s přípravou České republiky na zvládnání problematiky migrační vlny velkého rozsahu přes území ČR bylo provedeno mezi PČR a AČR společné součinnostní cvičení za účelem střežení a monitorování česko-rakouské hranice (viz. kapitola 2.3.6).

Vyčleněnými SaP AČR byla vytvořena úkolová uskupení „BRNO“ a „BUDĚJOVICE“ pro operaci „MIGRACE“ při plnění úkolů PČR ke střežení česko-rakouské státní hranice z důvodu zamezení jejího nelegálního překročení. Nasazené SaP plnily úkoly ve smíšených hlídkách s příslušníky PČR se statutem „POLICISTA“, nebo samostatně pod velením příslušníka PČR.

- Procvičení znovuzavedení kontroly a střežení na tzv. zelené hranici a hraničních přechodech;
- Procvičení realizace opatření v souladu s Typovým plánem – MIGRAČNÍ VLNA;
- Procvičení součinnosti nasazení sil a prostředků AČR a PČR k plnění výše stanovených cílů, včetně systému velení a řízení;
- Procvičení plnění úkolů policie silami a prostředky AČR;
- Provedení vyhodnocení cvičen - implementace zjištěných poznatků do připravovaných společných plánů PČR a AČR k řešení migrace.

Doba a místo provedení:

- 30. září 2015,
- Česko-rakouská hranice-cca 464 km (Jihomoravský a Jihočeský kraj).

Rozsah cvičení:

- Aktivace (systému velení a řízení) sil a prostředků AČR a PČR (na základě Nařízení vlády ČR),
- Přesun do stanovených prostorů,
- Poučení a vydání pokynů vojákům k plnění úkolu PČR,
- Plnění úkolu policie silami a prostředky AČR na stanovených úsecích státní hranice ve společných hlídkách s policií, případně nasazení technických prostředků AČR,
- Návrat do posádek,
- Vyhodnocení cvičení – implementace poznatků.

Složení řídicího štábu a cvičících:

- **Řídicí cvičení:** 1. Náměstek policejního prezidenta
- **Zástupce řídicího za AČR:** ZNGŠ-Ř SOC MO
- **Cvičící:**
 - Centrální úroveň:
 - PČR – Operační středisko Policejního prezidia;
 - AČR – Skupina rozvinutí SOC MO, Skupina velení a řízení PozS.

- Krajská úroveň:
 - PČR – Krajská ředitelství policie Brno a České Budějovice;
 - AČR – Krajské vojenské velitelství Brno a České Budějovice (velitelé úkolových uskupení).
- Regionální (okresní) úroveň-velitelství PČR se zapojením příslušníků AČR (velitelé jednotek):
 - Jihomoravský kraj – Břeclav a Znojmo;
 - Jihočeský kraj – Nová Bystřice a Dolní Dvořiště.
- Vyčleněné síly a prostředky AČR a PČR.
 - PČR -500 policistů;
 - AČR do 350 vojáků v činné službě a technické pozorovací prostředky PozS AČR.

Všeobecná situace ke cvičení

Vlivem aktivit teroristických skupin a zhoršených podmínek k životu (ekonomických, politických, přírodních) v oblasti středního východu a severní Afriky je na základě informací od MZV, zpravodajských a bezpečnostních služeb ČR předpokládán zvýšený příliv migrantů na území ČR (EU).

Podstatným způsobem zesílil tlak migrantů na státní hranice ČR s cílem legálně, a popř. i nelegálně vstoupit na toto území, tranzitovat přes ně do dalších států či pobývat na něm. Množství přicházejících migrantů převyšuje výrazným počtem možnosti azylových zařízení v ČR (za současného stavu je možno v azylových zařízeních MV zabezpečit umístění cca 3 100 osob, přijetím některých opatření cca 3 600 osob a za krizové situace cca 4 500 osob. Ke krizové situaci může dojít především v případě, kdy počet žadatelů o azyl či osob, kterým byla dána možnost dočasné ochrany, jež převyšuje dlouhodobě ubytovací kapacity azylových zařízení. Za dlouhodobost lze považovat dobu přesahující 7 po sobě jdoucích kalendářních dnů).

Možno očekávat negativní reakci obyvatelstva v případech, že nedojde k umístění migrujících cizinců do kontrolovaných a kontrolovatelných objektů a současně v případě zřizování nových ubytovacích kapacit v obydlených místech.

Řešení situace nelze v návaznosti na absorpční schopnost ČR zabezpečit běžnou činností kompetentních úřadů (MV), Policii České republiky (správními úřady). Neodstranění či minimalizace příčin jejího vzniku může mít za následek setrvalé pokračování přílivu cizinců na území ČR.

V návaznosti na opatření EU zintenzivnit ochranu státních hranic - popř. provést uzavření určených úseků státní hranice a hraničních přechodů a zavedení kontrol pobytu a pohybu migrantů (i v návaznosti na opatření, které mají zamezit vstup na území).

Zvláštní situace k 06:00 hod. dne 30. září 2015

V současné době se počet migrantů přicházejících do ČR z Rakouska na hraničních přechodech mnohonásobně zvýšil. Na základě Nařízení vlády ČR byla provedena aktivace sil a prostředků PČR a AČR s cílem znovuzavedení kontroly a střežení na tzv. zelené státní hranici a hraničních přechodech (Česko-rakouská hranice – cca 464 km, včetně 20 hraničních přechodů). Opatření budou prováděná v souladu s Typovým plánem – Migrační vlna velkého rozsahu.

Nasazení sil a prostředků (SaP) AČR ve prospěch PČR je realizováno na základě nařízení vlády ČR a v souladu se zákony ČR a Směrnicí NGŠ AČR k nasazování sil a prostředků AČR v rámci IZS a k plnění úkolů PČR.

Je aktivován systém velení a řízení AČR, jednotky AČR se přesouvají do stanovených prostorů a jsou zasazovány na stanovených úsecích státní hranice a na hraničních přechodech.

Provedení:

Ke dni 30. 9. 2015 7.mb vyčlenila SaP do úkolového uskupení BRNO ke splnění úkolů PČR při ostraze státní hranice. Úkol plnil 74.lmopr vytvořit ÚU MORAVA II o síle 95osob. Proběhlo včasné zplánování, organizované a plynulé nasazení SaP k plnění úkolů PČR a součinnost a spolupráce s PČR a ostatními subjekty v prostoru operace. Po celou dobu fungovalo nepřetržité velení a řízení. Byly procvičeny úkoly plnění znovuzavedení kontroly a střežení na tzv. zelené hranici a hraničních přechodech. Byl prověřen systém velení a řízení při součinnosti s PČR při plnění úkolů PČR.

I. Fáze. Plánování, aktivace a příprava k plnění úkolu

Byla zahájena dne 22. 9. 2015 a ukončena dosažením pohotovosti k plnění operačního úkolu dne 29. 9. 2015 v 13:30 hod.

„ÚU BRNO“ složené z ÚU MORAVA I (plní 53.pPzEB) a z ÚU MORAVA II (plní 7.mb) v celkovém počtu 140 osob k plnění úkolů PČR při posilování policejní ochrany státních hranic v Jihomoravském kraji.

„ÚU BUDĚJOVICE“ v počtu 164 osob k plnění úkolů PČR při posilování policejní ochrany státních hranic v Jihočeském kraji (Plní 4.brn).

II. Fáze. Zaujetí prostorů nasazení

V rámci této fáze dne 30. 9. 2015 došlo k přesunu SaP ÚU do prostoru nasazení. Dosažení prostoru nasazení dne 30. 9. 2015 v 09:00 hod. Dále byla splněna opatření v součinnosti s velitelem zásahu a Policií ČR – navázání kontaktů, provedení poučení vojáků, označení páskou POLICIE, dovybavení prostředky Policie ČR, objasnění plnění úkolů ze strany Policie ČR, rekognoskace prostorů pro technické prostředky průzkumu a další nezbytná opatření. Byla ukončena dosažením pohotovosti k plnění úkolu.

III. Fáze. Plnění operačního úkolu

Fáze bude zahájena zaujetím stanovených prostor pro plnění úkolů v místech nasazení. V této fázi síly ÚU plní úkoly Policie ČR. Za činnost vojáků při služebním nasazení (výkonu služby) velitelsky zodpovídá určený příslušník PČR.

IV. Fáze. Přesun do mírových posádek, obnova bojeschopnosti

Došlo k ukončení činnosti v prostoru nasazení, následný přesun zpět do posádky, kde proběhla obnova bojeschopnosti, vyhodnocení nasazení včetně vyčíslení nákladů a k předání ÚU z podřízenosti Ř KVV Brno do podřízenosti velitele 7.mb.

Logistické zabezpečení:

V průběhu plnění úkolů Policie ČR byla použita jako výzbroj krátká i dlouhou zbraň bez munice. Při plnění úkolů byl používán stejnokroj vz.95, ústroj taktická. V případě nepříznivého počasí (deště) pláštěnka 2000 Poncho nebo stejnokroj ECWCS. Ubytování nebylo řešeno. Proviantní zabezpečení proběhlo poskytnutím náhrady v penězích. Přesun do a z prostoru nasazení byl řešen vlastními prostředky vyčleněného ÚU. V průběhu cvičení

byly dodržovány zásady a normy pro ekologii. Zdravotnické zabezpečení probíhalo vlastními silami. Do ÚU byli začleněni 4x CLS. V případě vážnějšího zranění byl zabezpečen odsun do nejbližšího civilního zdravotnického zařízení.

9.5 Cvičení „BRÁNA 2016“

Účelem bylo provedení cvičení „BRÁNA 2016“ k plnění úkolů PČR při znovuzavedení kontrol na česko-slovenské státní hranice ČR (dále jen „SH ČR“).

Dne 5. 4. 2016 došlo vyčleněnými SaP 7.mb cvičení k zaujetí stanovených prostorů na česko-slovenské státní hranici ČR s cílem provést a ověřit kalkulace dojezdových časů do příjmových stanovišť PČR, provést rekognoskaci příjezdových komunikací, procvičit součinnost nasazených SaP 7.mb k plnění stanovených úkolů a prověřit nastavený systém velení a řízení. Úkoly cvičení byly plněny velením a prvními směnami ÚU BRNO II a ÚU ZLÍN.

- Zpracovat metodiku provedení cvičné aktivace pro cvičení „BRÁNA 2016“ pro 7.mb;
- Dle zpracované metodiky provést cvičnou aktivaci SaP vyčleněných do velení ÚU HRANICE v souladu s ON v 7.mb k vyčlenění SaP k posílení PČR při ostraze státní hranice ČR „MIGRACE“;
- Včasné aktivování ÚU, organizované a plynulé nasazení SaP;
- Nepřetržité velení a řízení;
- Vést přehled o činnosti jednotlivých ÚU;
- Splnění úkolů z nařízení NGŠ AČR;
- Proveden nácvik činnosti a jsou zpracovány poznatky (ZPVZ).

Doba a místo provedení:

- 5. dubna 2016 od 05:00 hod do 20:00 hod
- Příjmová stanoviště PČR a operační střediska ÚU u KVV dle přidělení v ON V 7.Mb k vyčlenění SaP k posílení PČR při ostraze státní hranice ČR „MIGRACE“ Břeclav, Hodonín, Uherský Brod, Slavičín a Karolinka.
- Operační střediska ÚU ve vyčleněných prostorech u KVV Brno a Zlín

Složení řídicího štábu a cvičících:

- Řídící: Velitel PozS

- Skupina řízení cvičení: Velitelství PozS
- Cvičící: 72.mpr, 73.tpr, 74.lmopr, spojr a provč/Ve 7.mb
- Omezení: bez PČR

Logistické zabezpečení

Vojáci k plnění úkolu používali krátkou zbraň (Pi CZ 75 SP 01). Zbraně byly vydané vojákům u útvaru. Po celou dobu bez munice. Při plnění úkolů byl použit stejnokroj vz.95, boty polní, opasek, baret, v případě nepříznivého počasí (deště) využit stejnokroj ECWCS s khaki kuklou - čepicí a rukavicemi do nepříznivého počasí s vložkami termo, bez přileb a balistické ochrany jednotlivce. Ubytování nebylo řešeno. Proviantní zabezpečení proběhlo poskytnutím náhrady v penězích. Přesun do a z prostoru nasazení byl řešen vlastními prostředky vyčleněného ÚU. V průběhu cvičení byly dodržovány zásady a normy pro ekologii. Zdravotnické zabezpečení probíhalo vlastními silami- absolventy kurzu zdravotnický instruktor-záchranář nebo CLS dle možností útvarů.

Veškeré cíle cvičení „BRÁNA 2016“ byly splněny. Po ukončení činnosti dle harmonogramu byl proveden přesun zpátky k mateřským útvarům a následná obnova bojeschopnosti.

9.6 Součinnostní cvičení Policie ČR a Armády ČR „ ZLÍN – OSTRAVA – BRNO 2016“

Součinnostní cvičení Policie ČR a Armády ČR „Zlín – Ostrava - Brno 2016“ (dále jen ZOB 2016) k plnění úkolů PČR při znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích České republiky se Slovenskou republikou (dále jen „SH ČR“). Vyčleněnými silami a prostředky AČR a PČR provést dne 27. září 2016 cvičení k zaujetí stanovených prostorů na česko-slovenské SH s cílem:

- procvičit znovuzavedení kontroly a střežení na tzv. zelené hranici a hraničních přechodech;
- prověřit zpracovaný „Operační plán Policie České republiky ke společnému postupu a spolupráci s Armádou České republiky a Celní správou České republiky a ostatními orgány veřejné moci v případě znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích České republiky se Slovenskou republikou ve smyslu ustanovení článků 23 až 31 Schengenského hraničního kodexu;
- prověřit dojezdové časy do příjmových míst;

- procvičit součinnosti nasazení sil a prostředků AČR a PČR k plnění výše stanovených cílů, včetně systému velení a řízení;
- procvičit plnění úkolů PČR silami a prostředky AČR;
- provést vyhodnocení cvičení - implementace zjištěných poznatků do zpracovaných řídicích dokumentů AČR k řešení migrace.

Doba provedení:

- 27. září 2016 od 05:00 hod. do 16:00 hod.

Složení řídicího štábu a cvičících:

Řídicí cvičení: 1. náměstek policejního prezidenta

Zástupce řídicího cvičení za AČR: ZNGŠ-Ř SOC MO

Skupina rozvinutí SOC MO,

SkVŘ/OSř. Ve PozS,

Vyčleněné SaP 1. směny ÚU 7.mb a 53.pPzEB.

„ÚU BRNO II“ (81 osob/směna):

KŘP JmK Brno – Velitel ÚU;

KVV Brno – 1x operační důstojník;

– 1x AOT (1x řidič AOT).

„BŘECLAV“:

- 1x styčný důstojník (velitel směny) na velitelském stanovišti PČR Břeclav;
- 29x příslušník hlídky (z toho 2x řidič AOT, 1x řidič + 1x operátor IVECO);
- 2x AOT.

„HODONÍN“:

- 1x styčný důstojník (velitel směny) na velitelském stanovišti PČR Hodonín;
- 47x příslušník hlídky (z toho 5x řidič AOT, 1x řidič + 1x operátor IVECO);
- 5x AOT.

„ÚU ZLÍN“ (29 osob/směna):

KŘP ZIK Zlín – Velitel ÚU;

KVV Zlín – 1x operační důstojník;

– 1x AOT (1x řidič AOT).

„UHERSKÝ BROD“:

- 1x styčný důstojník (velitel směny) na velitelském stanovišti PČR Uherský Brod;
- 9x příslušník hlídky (z toho 4x řidič AOT, 1x řidič + 1x operátor IVECO);
- 4x AOT.

„SLAVIČÍN“:

- 1x styčný důstojník (velitel směny) na velitelském stanovišti PČR Slavičín;
- 9x příslušník hlídky (z toho 2x řidič AOT, 1x řidič + 1x operátor IVECO);
- 2x AOT.

„KAROLINKA“:

- 1x styčný důstojník (velitel směny) na velitelském stanovišti PČR Karolinka;
- 5x příslušník hlídky (z toho 2x řidič AOT);
- 2x AOT.

„ÚU OSTRAVA I“ (36 osob/směna):

KŘP MsK Ostrava –Velitel ÚU;

KVV Ostrava – 1x operační důstojník

– 1x AOT (1x řidič AOT).

„FRÝDEK-MÍSTEK“:

- 1x styčný důstojník (velitel směny) na velitelském stanovišti PČR Frýdek-Místek;
- 30x příslušník hlídky (z toho 5x řidič AOT a 1x řidič + 1x operátor IVECO);
- 5x AOT.

Vyčleněné síly a prostředky pro 1. směnu ÚU BRNO II, ZLÍN a OSTRAVA I, po provedení aktivace v souladu s předběžným nařízením velitele Pozemních sil k vyčlenění SaP PozS k plnění PČR při znovuzavedení kontrol na česko-slovenské státní hranici „MIGRACE“, provést přesun do příjmových míst PČR a operačních středisek ÚU u KVV.

Hlavní úkoly:

- V rámci přesunů ověřit kalkulace dojezdových časů vyčleněných SaP ÚU do stanovených příjmových míst.
- Po dosažení příjmových míst navázat součinnost s obvodními odděleními PČR určenými jako Velitelská stanoviště PČR Břeclav, Hodonín, Uherský Brod, Slavičín, Karolinka a Frýdek-Místek.
- Na velitelských stanovištích PČR se řídit pokyny příslušníků PČR a organizačně zabezpečit jejich požadavky (rozdělení vojáků na jednotlivé stanoviště a úseky SH,

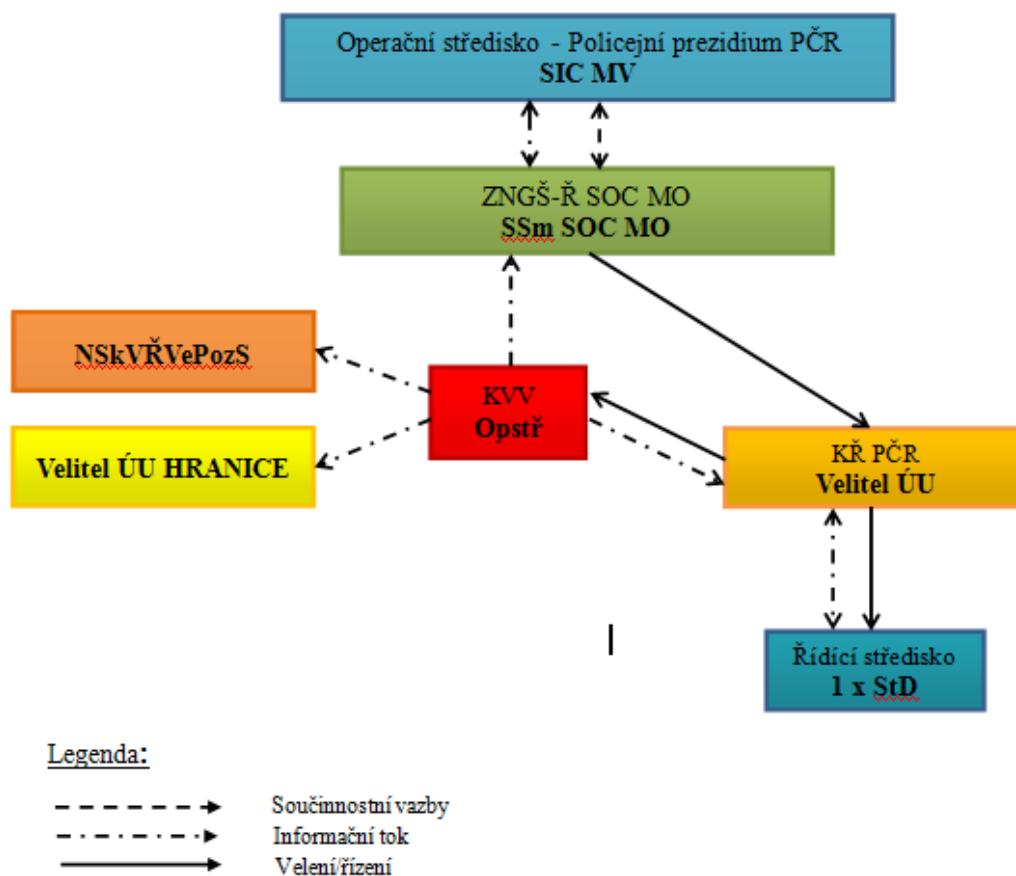
provedení poučení/instruktáže, označení Policie event. dovybavení dalším materiálem PČR apod. a přesun na jednotlivá stanoviště a úseky SH).

- Ve smíšených hlídkách s příslušníky PČR zaujmout jednotlivá stanoviště a úseky SH.
- Provést rekognoskace příjezdových komunikací z příjmových míst – velitelských stanovišť na jednotlivé úseky SH.
- Zaujmout operační střediska ÚU ve vyčleněných prostorech u KVV Brno, Zlín a Ostrava a navázat spojení s jednotkami ÚU a SSm SOC MO. Důstojníky operačních středisek zřizovaných u KVV navázat součinnost s řediteli KVV a zabezpečit vzájemnou informovanost o dění na teritoriu kraje.
- Prověřit dostupné způsoby spojení (ŠIS, tel., fax) mezi jednotlivými úrovněmi velení (jednotka, velení ÚU (OStř. ÚU), SSm SOC MO a Sk VŘ Ve PozS).
- Zahájení a ukončení všech přesunů ÚU (z míst stále dislokace do příjmových míst a zpět) hlásit veliteli ÚU telefonicky N Sk VŘ Ve PozS.
- Z důvodu zvýšeného mediálního zájmu dbát v maximální míře na ustrojenost vojáků a použití předepsané výstroje a její jednotnost. Důraz položit rovněž na znalost plněného úkolu každým příslušníkem ÚU.
- **do 23. září 2016** provést navázání součinnosti s krajskými ředitelstvími policie v dotčených krajích za účelem provedení poučení vyčleněných sil AČR o právech a povinnostech příslušníků PČR, které mají během dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic na základě usnesení vlády ČR vojáci v činné službě povolání k plnění úkolů PČR a tato poučení provést, pokud tak dosud nebylo učiněno. O provedeném poučení vést písemné záznamy formou prezenčních listin, tyto evidovat a ukládat po dobu trvání úkolu.
- Po poučení zpracovat a s každým vojákem podepsat „Doklad o seznámení s oprávněními a povinnostmi vojáka v činné službě povolání k plnění úkolů Policie České republiky“ a tyto doklady předat pověřenému příslušníkovi PČR v příjmovém místě (dle dohovoru).
- Na vyžádání předat pověřeným zástupcům krajských ředitelství policie jména velitelů ÚU a mít připraveny jmenné seznamy vyčleněných příslušníků ÚU po jednotlivých příjmových místech;

- **do 20. října 2016** v rámci procesu získávání poznatků a využívání zkušeností zpracovat poznatky z cvičení a provést implementaci zjištěných poznatků do připravovaných společných plánů k řešení migrace.

Struktura velení a řízení

Je zachován mírový systém velení a řízení. Řízením cvičení je pověřen ZNGŠ-Ř SOC MO, v jehož pravomoci je vydávání rozkazů a nařízení k plnění operačního úkolu. Zasazené SaP AČR v místech nasazení jsou pod taktickým velením velitelů ÚU. Nasazované SaP ÚU v rámci cvičení „ZOB 2016“ byly předány do podřízenosti ZNGŠ-Ř SOC MO.



Obrázek 7 – Systém velení a řízení

Zdroj: vlastní zpracování dle[32]

Logistická podpora

Logistickou podporu v době cvičení ÚU BRNO II, ÚU ZLÍN a ÚU OSTRAVA I řešeno štáby 7.mb a 53.pPzEB dle potřeb v nezbytném rozsahu. V průběhu plnění úkolů Policie ČR

použita jako výzbroj krátká i dlouhou zbraň bez munice. Při plnění úkolů byl používán stejnokroj - oděv vz.95, boty polní, opasek, baret dle druhů vojsk, maskovací oděv s khaki kuklou-čepicí a rukavicemi do nepříznivého počasí s vložkami termo, polní boty, bez přileb a balistické ochrany jednotlivce. Ubytování nebylo řešeno. Proviantní zabezpečení proběhlo poskytnutím náhrady v penězích. Přesun do a z prostoru nasazení byl řešen vlastními prostředky vyčleněného ÚU. V průběhu cvičení byly dodržovány zásady a normy pro ekologii. Zdravotnické zabezpečení probíhalo vlastními silami. Do ÚU byli začleněni absolventi kurzu zdravotnický instruktor-záchranář nebo CLS dle možností útvarů. V případě vážnějších zranění využití stacionárního zdravotnického zařízení.

Došlo k ukončení činnosti v prostoru nasazení, následný přesun zpět do posádky, kde proběhla obnova bojeschopnosti, vyhodnocení nasazení včetně vyčíslení nákladů a k předání ÚU z podřízenosti ZNGŠ-Ř SOC MO do podřízenosti velitele 7.mb.

9.7 Součinnostní cvičení Policie ČR a Armády ČR „ČR – POLSKO“

Provedení společného cvičení PČR, AČR a celní správy v rámci společného postupu při znovuzavedení ochrany vnitřní hranice České republiky s Polskou republikou „SEKTOR POLSKO“.

Úkol:

Ve dnech **9. a 10. března 2017** provést vyčleněnými SaP 7.mb cvičení k zaujetí stanovených prostorů na česko-polské státní hranici s cílem procvičit znovuzavedení kontroly a ochrany na vybraných hraničních přechodech s Polskou republikou, prověřit zpracovaný „Operační plán Policie České republiky ke společnému postupu a spolupráci s Armádou České republiky a Celní správou České republiky a ostatními orgány veřejné moci v případě znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích České republiky s Polskou republikou ve smyslu ustanovení článků 25 až 35 Schengenského hraničního kodexu". Prověřit dojezdové časy do příjmových míst, procvičit součinnosti nasazení sil a prostředků AČR a PČR k plnění výše stanovených cílů, včetně systému velení a řízení, procvičit plnění úkolů PČR silami a prostředky AČR, provést vyhodnocení cvičení - implementace zjištěných poznatků do zpracovaných řídicích dokumentů AČR k řešení migrace.

Provedení:

Úkoly cvičení byly plněny velením, prvními a druhými směnami ÚU HRANICE, ÚU OSTRAVA II (ÚU Chotěbuz, ÚU Krnov) a ÚU OLOMOUC (ÚU Jeseník) dle ON velitele 7.mb k vyčlenění SaP 7.mb k posílení PČR při ostraze státní hranice České republiky „MIGRACE“. Zabezpečit splnění úkolu součinnostního cvičení PČR a AČR „SEKTOR POLSKO“. Cvičení realizovat vyčleněnými SaP ve dvou směnách (střídání směn po 12 hodinách činnosti 1. směny). Byla daná omezení cvičení provést SaP pouze na určených velitelských stanovištích II., III. stupně a hraničních přechodech dle specifikace PČR, bez prostředků technického průzkumu. Klíčovým úkolem bylo včasné aktivování ÚU, organizované a plynulé nasazení SaP a nepřetržité velení a řízení.

Doba provedení:

- 9. – 10. března 2017

Složení řídicího štábu a cvičících:

- Řídící: 1. náměstek policejního prezidenta
- Zástupce řídicího cvičení a AČR: ZNGŠ-Ř SOC MO
- Cvičící: Velení ÚU Hranice (Velitelství 7.mb)
ÚU OSTRAVA II – ÚU Chotěbuz (74.lmopr)
– ÚU Krnov (71.mpr)
ÚU OLOMOUC – ÚU Jeseník (74.lmopr)

PŘEHLED VYČLENĚNÝCH SIL A PROSTŘEDKŮ AČR

(počty jsou uvedeny na jednu směnu, střídání po 12 hodinách)

Tabulka 3 - ÚU OSTRAVA II – Moravskoslezský kraj

Místo	Osoby	Vozidlo (AO/AOT)		Osoby	
		1. směna	2. směna	1. směny	2. směny
Krajské ředitelství policie Ostrava	Velitel ÚU			1	
KVV Ostrava	styčný – operační důstojník OSTř ÚU			1	1
	řidič AO/AOT	1	1	1	1
VS Chotěbuz – PČR	velitel směny - styčný důstojník			1	1
Státní hranice	příslušník hlídky	2	2	8	8
VS Krnov – PČR	velitel směny - styčný důstojník			1	1
Státní hranice	příslušník hlídky	1	1	2	2
Celkem		8		29	

Zdroj: [32]

Tabulka 4 - ÚU OLOMOUC – Olomoucký kraj

Místo	Osoby	Vozidlo (AO/AOT)		Osoby	
		1. směna	2. směna	1. směny	2. směny
Krajské ředitelství policie Olomouc	Velitel ÚU			1	
KVV Olomouc	styčný – operační důstojník OSTř ÚU			1	1
	řidič AO/AOT	1	1	1	1
VS Ješeník – PČR	velitel směny - styčný důstojník			1	1
Státní hranice	příslušník hlídky	1	1	3	3
Celkem		4		13	

Zdroj: [32]

řidič = příslušník hlídky

Úkoly podřízeným jednotkám:

- Ověřit kalkulace dojezdových časů vyčleněných SaP ÚU do příjmových stanovišť PČR pro jednotlivé úseky SH;

- Provést rekognoskace příjezdových komunikací (pouze do příjmových stanovišť PČR);
- Na vyžádání předat pověřeným zástupcům krajských ředitelství policie jména velitelů ÚU a mít připraveny jmenné seznamy vyčleněných příslušníků ÚU po jednotlivých příjmových místech;
- Dle pokynů velitelů velitelských stanovišť PČR provést vystřídání nasazených SaP 1. Směny na stanovených hraničních přechodech, velitelských stanovištích PČR a operačních střediscích ÚU na KVV po 12 hodinách činnosti 1. směny;
- Po provedení vystřídání zabezpečit návrat 1. směn zpět do posádek;
- Řídit se pokyny příslušníků PČR a organizačně zabezpečit jejich požadavky (rozdělení vojáků na jednotlivé stanoviště a úseky SH, provedení poučení/instruktaže, označení Policie, event. dovybavení dalším materiálem PČR apod. a přesun na jednotlivá stanoviště a úseky SH);
- Ve smíšených hlídkách s příslušníky PČR zaujmout jednotlivá stanoviště a úseky SH;
- Telefonicky hlásit NSk VŘ Ve PozS a veliteli ÚU HRANICE zahájení přesunu ÚU, zaujetí a opuštění zájmových prostorů a ukončení činnosti (návrat do mírových posádek);
- Z důvodu zvýšeného mediálního zájmu dbát v maximální míře na ustrojenost vojáků a použití předepsané výstroje a její jednotnost. Důraz položit rovněž na znalost plněného úkolu každým příslušníkem ÚU;
- Do **14. března 2017** v rámci procesu získávání poznatků a využívání zkušeností zpracovat poznatky z cvičení a provést implementaci zjištěných poznatků do připravovaných společných plánů k řešení migrace.

Logistické zabezpečení:

Komplexní logistickou podporu nasazovaných sil a prostředků k plnění úkolů PČR zabezpečena silami a prostředky 7.mb. Vojáci k plnění úkolu byli vybaveni dlouhou i krátkou zbraní (CZ 805 BREN a Pi CZ 75 SP 01) bez munice. Vyvezené zbraně měli po celou dobu cvičení u sebe. Po návratu do posádek provedli velitelé cvičících kontroly zbraní a jejich uložení.

Cvičícím byly přiznány náhrady jako při služební cestě podle § 14 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, v platném znění. Přeprava do prostoru působení byla zabezpečena

vlastními přepravními prostředky z útvarů. Na přesuny jednotek byl zřízen doprovod VP. Ubytování nebylo realizováno. Při plnění úkolů byl používán stejnokroj vz. 95, boty polní, opasek, baret, v případě nepříznivého počasí využít stejnokroj ECWCS s khaki kuklou - čepicí a rukavicemi do nepříznivého počasí s vložkami termo, bez přileb a balistické ochrany jednotlivce. Dále byly dodržovány normy pro ekologii. Zdravotnické zabezpečení realizováno vlastními silami.

Velení a řízení:

Je zachován mírový systém velení a řízení. Řízením nasazených SaP AČR k plnění úkolů cvičení je pověřen ZNGŠ-Ř SOC MO, v jehož pravomoci je vydávání rozkazů a nařízení k plnění operačního úkolu.

Zasazené SaP 7.mb v místech nasazení jsou pod taktickým řízením velitele ÚU na základě pokynů Policie ČR.

Nasazované SaP ÚU v rámci cvičení „SEKTOR POLSKO“ předat do podřízenosti ZNGŠ-Ř SOC MO.

10 LOGISTICKÉ ZABEZPEČENÍ PŘI AKTIVACI JEDNOTLIVÝCH ÚU

Komplexní logistická podpora je zabezpečovaná 7.mb s využitím SaP 14.plogp a 15.žp s využitím místní infrastruktury a komerčních služeb. Pro každé úkolové uskupení je vytvořený podrobný systém a daná ÚU jsou povinna se jim řídit.

Základním úkolem logistického zabezpečení při aktivaci jednotlivých ÚU je zejména zajištění dostatečné ubytovací kapacity s požadovaným zázemím, pravidelné dodávky stravy či prostředků nezbytných pro provoz využití techniky. Ubytování jednotek je možné zajistit vlastními prostředky, případně využitím služeb komerčních subjektů. V případě několika-denního nasazení může být zapojení komerčních služeb ekonomicky výhodné, při delším zajištění operativní činnosti je naopak výhodnější zajištění vlastních prostor s dostatečným zázemím a kapacitou. Tento způsob ubytování je poskytován pomocí vlastních zdrojů a techniky, nejčastěji nafukovacími stany a polními lehátky. Ubytování polním způsobem není možné zajistit ve všech lokalitách, pak je nutné využít kapacit PČR či výše uvedených soukromých poskytovatelů. Tento typ ubytování musí být dostatečně smluvně ošetřen. Dalším úkolem logistického zabezpečení je doprava jednotek na místo určení či zajištění dostatečných a pravidelných zásob na doplnění pohonných hmot do techniky zajišťující přesun jednotek či zabezpečení mobilní základny. U použité techniky je nutné zvážit její aktuální stav a objektivně posoudit spolehlivost při nasazení jednotek. Případné poruchy mohou omezit schopnost jednotek při plnění svěřených úkolů. Jedná se zejména zajištění těchto prostředků, činností a materiálního zabezpečení:

14.Plogp:

- Nafukovací stany pro zajištění dostatečné ubytovací kapacity pro jednotky ubytované polním způsobem mimo zařízení PČR nebo komerční subjekty
- Polní lehátka
- Plot a vstupní závoru pro vyznačení zřízených základen
- Zajištění stravy a pitné vody prostřednictvím VOLAREZA Vyškov nebo vlastních sil a odborného personálu a techniky pro fungování kuchyně a zajištění realizace, rozvozu či výdeje stravy
- Sanitární kontejnery, mobilní WC, kontejnery se sociálním zařízením
- Likvidaci odpadních vod
- Dostatečné zásoby PHM pro denní dotankování do vozidel

15.Žp:

- Elektrocentrály a osvětlení pro zajištění chodu základen

Provč/Ve 7.mb:

- Místo k nabíjení a vybíjení zbraní
- Přenosná závora
- Žiletkový drát pro oplocení základen

11 NÁVRH NA ZLEPŠENÍ A DOPORUČENÍ

V předchozích kapitolách byla představena 7.mb., jejíž samostatné prapory byly nasazeny jako síly k posílení hlídek PČR na území Jihomoravského a Moravskoslezského kraje. Při vyhodnocení nasazení uvedených jednotek lze konstatovat, že svůj úkol splnily, pro další případné nasazení je ale vhodné použít několik návrhů a vylepšení, která by plnění dalších úkolů usnadnila a zefektivnila.

Aktivace jednotek proběhla dostatečně rychle a potvrzuje schopnost AČR plnit své úkoly. Pouze u 74.lmpr byla stanovena nereálná aktivační doba, která odpovídala době trvání příjezdu na cílové oddělení PČR v Jeseníku. U takto vzdálených přesunů je s ohledem na omezenou mobilitu nasazených vozových prostředků nutné počítat s delší aktivační dobou.

Počet nasazených vojáků je hodnocen jako dostatečný, po vystřídání 72.mpr. jednotkami 74.mpr. (ÚU Brno) byla zajištěna rotace vojáků v třisměnných skupinách, přičemž počet nasazených vojáků se v průběhu plnění úkolu snižoval dle aktuální potřeby, stejně jako u ÚÚ Ostrava. Nasazení vojáci tak byli schopni plně zabezpečit posílení hlídek PČR, v době jejich nepřítomnosti ale docházelo k omezení běžné činnosti na domovských útvech, což vyžadovalo přesunutí části úkolů na jiné kolegy, kteří zůstali na svých základnách. Zde je možné zvážit pro zajištění běžného provozu i posílení personálem z jiných útvarů, pokud to jejich kapacita dovoluje. S ohledem na celkový nízký stav vojáků a policistů v aktivní službě představuje posílení ozbrojených sil a ozbrojených složek jednu z jejich hlavních priorit.

Pro nasazení při posílení hlídek byla vyčleněna automobilová technika, postavená na nákladních automobilech Tatra 815 či osobních automobilech UAZ. Mobilita těchto strojů se ukázala s ohledem na nízkou aktivační dobu jako nedostatečná. Jedná se navíc o již zastaralou techniku, jejichž spolehlivost již nelze hodnotit jako dostatečnou. Pro další nasazení je tak vhodné použít novější techniku, která zajistí efektivní přesuny a umožní zkrátit dobu nasazení jednotek.

Výstroj nasazených jednotek byla dostatečná, pouze u některých služebně mladších vojáků mohl nastat problém s dostrojením na oblečení ve zvýšené normě. To je omezuje při nasazení v chladném nebo deštivém prostředí, jelikož nedisponují dostatečným oblečením (ECWS). Nepromokavé či zateplené oblečení nelze dlouhodobě nahradit pláštěnkou či pončem, což má nepříznivý vliv na akceschopnost při dlouhodobém vystavení těmto podmínkám. Všichni nasazení vojáci by tedy měli být vybavení ECWS oblečením poskytujícím dostatečnou ochranu v nepříznivých klimatických podmínkách.

U některých jednotek PČR (zejména OO Jeseník) byl problém s nedostatečnou kapacitou pro ubytování příslušníků AČR. V takových případech je nutné zajistit ubytování ve smluvních nebo soukromých objektech, což přináší zvýšené finanční náklady na zajištění služeb a materiálu. Stanovené ekonomické prostředky pro zabezpečení nasazení jsou pak nedostatečné a dochází k jejich rychlému vyčerpání, a je tak nutné pokusit se zajistit zlepšení financování jednotlivých složek. Vhodné je zvážení možnosti ubytování příslušníků AČR v hraničních objektech dříve využívaných Celní správou ČR, v tomto případě by ale bylo nutné předchozí vytipování vhodných objektů, ověření aktuální majetkové struktury a smluvní ošetření.

Nasazení vojáci nebyli s dostatečným předstihem vycvičeni pro spolupráci s příslušníky PČR, pro potřeby nasazení musí mít status Policista. Před dalším možným nasazením je tak vhodné posílit společná cvičení AČR, PČR a IZS, která umožní efektivní využití kapacit těchto složek při plnění jejich úkolů. Při legitimaci a kontrole osob a vozidel byly tyto úkony prováděny výhradně příslušníky PČR. Vojáci tak představovali pouze demonstraci síly, do běžné činnosti ale nezasahovali. I zde by mělo dojít při dalším nasazení k posílení jejich rolí.

S ohledem na celkovou délku státních hranic a členitost některých částí hraničního území není možné zajistit hlídkovou činnost v plném rozsahu jen s nasazením příslušníků AČR a PČR. Nepokrytá území by mohla být v budoucnu monitorována pomocí bezpilotních letounů. AČR již disponuje těmito technickými prostředky, s ohledem na jejich malé množství jsou ale využívány pouze v rámci zahraničních misí. Případné nasazení dronů na území státní hranice může taktéž narážet na nedostatečnou legislativu.

Z nasazení společných jednotek ozbrojených sil ČR i ozbrojených sborů ČR lze konstatovat, že jednotky 7.mb PČR svoji práci při ostraze hranic a prevenci terorizmu zvládly. Komunikace a spolupráce mezi jednotlivými jednotkami na všech úrovních je hodnocena kladně.

ZÁVĚR

Zajištění bezpečnosti občanů je jednou ze základních povinností každého státu. S ohledem na zvyšující se bezpečnostní hrozby či rizika vzniku mimořádných událostí, kterým je v současnosti nutné čelit na území EU, jsou i čelní představitelé ČR nuceni přijmout opatření k tomu, aby nedocházelo ke zvyšování rizik ohrožení života, zdraví nebo majetku svých občanů na území vlastního státu.

V případě hrozících bezpečnostních rizik se může na zajištění bezpečnosti na území ČR podílet společně s PČR a AČR. S ohledem na to, že primárním úkolem AČR je zajištění obrany státu při vnějším napadení a plnění úkolů vyplívajících z mezinárodních závazků ČR o společné obraně, není případná spolupráce těchto jednotek zcela automatická a přináší určitá rizika.

Cílem bakalářské práce bylo zhodnocení vzájemné spolupráce, zejména 7. mechanizované brigády AČR při ostraze hranic a zajištění kontrol na vnitřním území státu na základě nařízení Velitele pozemních sil pomocí vyčleněných sil a prostředků AČR. Vyhodnocuje skutečné nasazení 7.mb, aktivaci této jednotky, plnění svěřených úkolů, zajištění materiálního a logistického zabezpečení a dopad na běžný chod celé brigády. Z uvedených materiálů je zřejmé, že 7.mb je připravena v případě nutnosti efektivně posílit běžné jednotky PČR a dokáže dočasně plnit úkoly tohoto ozbrojeného sboru.

Jednotlivá územní uskupení, tvořená útvarů 7.mb, prokázala během provedeného nasazení na zamezení nelegálního přechodu státních hranic svoji připravenost a byla schopna operativně posílit složky PČR při zamezení nelegálního přechodu státních hranic. Legislativní rámec i systém řízení se ukázaly při tomto nasazení jako dostatečné, systém velení byl funkční, AČR i PČR spolupracovaly na očekávané profesionální úrovni. AČR disponuje dostatečnými prostředky, které mohou být využity při dalším ostraze některých úseků státních hranic. Při déletrvajícím nasazení nebo při rozšíření zajištěných hraničních lokalit však dojde k omezení běžné činnosti u nasazených útvarů AČR, což může mít negativní vliv na zajištění výcviku, provozu nebo nadměrné zatížení ostatních kolegů působících na jednotlivých útvarcích. Zároveň je vhodné posílit společná cvičení a připravovat tak vojáky na specifika policejní práce při dalším možném nasazení.

Materiální a logistické zabezpečení celého nasazení bylo hodnoceno kladně, i zde je ale prostor pro zlepšení zajištění ubytovacích kapacit, materiálního vybavení jednotlivců a zejména

požadavků na použitou techniku. Ta musí vykazovat vyšší operativnost a spolehlivost než technika použitá při samotném posílení policejních hlídek.

Ostrahu vnitřních hranic je v budoucnu možné efektivně zajistit prostřednictvím bezpilotních letounů, které jsou schopny sledovat a prozkoumat jednotlivá území státu. Tyto technické prostředky ale momentálně nelze s ohledem na jejich nedostatečný počet a chybějící legislativu využít. Pokud by tedy došlo k další migrační vlně, ať už v souvislosti s vývojem situace na blízkém východě či Africe, případně pokud by padla dohoda EU a Turecka, týkající se předávání uprchlíků, není možné zajistit posílení ostrahy vnitřních hranic jiným způsobem, než opětovným nasazením společných hlídek AČR a PČR .

Přínos bakalářské práce spočívá ve sjednocení důležitých výstupů z jednotlivých interních materiálů a dokumentů AČR, které popisují uvedené nasazení, vyhodnocují samotný průběh a hledají slabé stránky či prostor pro zlepšení. Umožňuje objektivně posoudit silné a slabé stránky vzájemné spolupráce mezi AČR a PČR. Navržená opatření a vylepšení je možné implementovat a mohou tak pomoci při nasazeních armádních jednotek v rámci zajištění vnitřní bezpečnosti státu i v budoucnosti.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] ČESKO. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 2. 5. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>
- [2] ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 2. 5. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>.
- [3] ZEMAN, RNDr. Petr. *PERSPEKTIVY VÝVOJE BEZPEČNOSTNÍ SITUACE, VOJENSTVÍ A OBRANNÝCH SYSTÉMŮ DO ROKU 2015 S VÝHLEDEM DO ROKU 2025: Česká bezpečnostní terminologie Výklad základních pojmů*. 1. Česko: ÚSTAV STRATEGICKÝCH STUDIÍ VOJENSKÉ AKADEMIE V BRNĚ, 2002. ISBN ÚSS/2002–S–1–031.
- [4] ČESKO. Bezpečnostní systém. *Ministerstvo zahraničních věcí České republiky: Zahraniční vztahy* [online]. Ministerstvo zahraničních věcí České republiky [cit. 2017-01-13]. Dostupné z: http://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/bezpecnostni_politika/bezpecnostni_system.html
- [5] ČESKO. Bezpečnostní strategie České republiky 2015. In: Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2015. ISBN 978-80-7441-005-05.
- [6] ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 2. 5. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>
- [7] ČESKO. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 2. 5. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>.
- [8] *Sborník abstraktů mezinárodní konference Bezpečnostní management a společnost 2012: Mezinárodní konference*. 1. Brno: Univerzita obrany, 2012. ISBN 978-80-7231-871-1.

- [9] ČESKO. *Obranná strategie České republiky*. 1. Praha: Ministerstvo obrany České republiky, Odbor komunikace a propagace (OKP MO) Adresa: Tychonova 1, 160 01 Praha 6, 2012. ISBN 978-80-7278-606-0.
- [10] ČESKO. ANALÝZA HROZEB PRO ČESKOU REPUBLIKU: - ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA -. In: *Hzsčr* [online]. Praha: HZSČR, 2015 [cit. 2017-01-23]. Dostupné z: <http://www.hzsčr.cz/clanek/ochrana-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx>
- [11] ČESKO. Směrnice náčelníka Generálního štábu Armády České republiky k nasazování sil a prostředků Armády České republiky v rámci integrovaného záchranného systému a k plnění úkolů Policie České republiky. Praha, 2013. Čj. 325-7/2013-1160
- [12] ČESKO. Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 2. 5. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-219>
- [13] ČESKO. Nařízení vlády č. 465/2008 Sb., o povolání vojáků Armády České republiky k plnění úkolů Policie České republiky při radiačních haváriích na jaderných elektrárnách. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 2. 5. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-465>
- [14] Vojenská policie. [Http://vp.army.cz/](http://vp.army.cz/) [online]. Praha [cit. 2017-01-30]. Dostupné z: <http://vp.army.cz/>
- [15] *Clanek/videozpravodajstvi-prislusnici-police-cr-pusobi-v-zahranicnich-mirovych-misich.aspx* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra, 2015 [cit. 2017-01-30]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/videozpravodajstvi-prislusnici-police-cr-pusobi-v-zahranicnich-mirovych-misich.aspx>
- [16] ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 2. 5. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>
- [17] ČESKO. Stupně ohrožení terorismem. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2016: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016 [cit. 2017-01-30]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/stupne-ohrozeni-terorismem.aspx>

- [18] JANOŠEC, Josef. Ochrana obyvatelstva za vojenských krizových stavů. In Operační příprava státního území České republiky 2009. [Sborník příspěvků PŘÍSPĚVKY THE SCIENCE FOR POPULATION PROTECTION 2/2010 23 z mezinárodní a mezirezortní konference, konané 3. – 4. 11. 2009 v Praze]. Praha: MO ČR – PIC MO Praha, 2009, s. 95 –104, CD. ISBN 978-80-7278- 527-8,
- [19] O nás. In: [Http://hrad.army.cz](http://hrad.army.cz) [online]. Praha: Ministerstvo obrany, c2004-2014 [cit. 2017-03-31]. Dostupné z: <http://hrad.army.cz/o-nas>
- [20] Vojenský výbor Evropské unie (EUMC). [Www.consilium.europa.eu](http://www.consilium.europa.eu) [online]. Evropská Unie: Evropská Unie, c2017 [cit. 2017-03-31]. Dostupné z: <http://www.consilium.europa.eu/cs/council-eu/preparatory-bodies/european-union-military-committee/>
- [21] TheEuropean Union MilitaryStaff (EUMS). *European Union ExternalAction* [online]. Belgium: © European Union, c1995-2017 [cit. 2017-03-31]. Dostupné z: https://eeas.europa.eu/topics/common-security-and-defence-policy-csdp/5436_en
- [22] EUNAVFOR – MED. In: [Mise.army.cz](http://mise.army.cz) [online]. Praha: Ministerstvo obrany, c2017 [cit. 2017-03-31]. Dostupné z: http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/med/european-union-naval-forces---mediterranean--eunavfor-_med-111977/
- [23] Mali - EUTM. In: [Mise.army.cz](http://mise.army.cz) [online]. Praha: Ministerstvo obrany, c2017 [cit. 2017-03-31]. Dostupné z: <http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/mali/mali---eu-tm-81184/>
- [24] Bosna a Hercegovina (Althea - EUFOR). [Mise.army.cz](http://mise.army.cz) [online]. Praha: © Ministerstvo obrany, 2017 [cit. 2017-03-31]. Dostupné z: <http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/althea/althea-42693/>
- [25] Somálsko (EU NAVFOR SOMALIA). [Mise.army.cz](http://mise.army.cz) [online]. Praha: © Ministerstvo obrany, 2017 [cit. 2017-03-31]. Dostupné z: <http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/somalsko/somalsko-eu-navfor---atalanta-48774/>
- [26] Úkolové uskupení AČR v misi Resolute Support Mission. [Mise.army.cz](http://mise.army.cz) [online]. Praha: © Ministerstvo obrany, 2017 [cit. 2017-04-01]. Dostupné z: <http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/ukolove-uskupeni-acr-rsm-42409/>
- [27] Kosovo (KFOR). [Mise.army.cz](http://mise.army.cz) [online]. Praha: © Ministerstvo obrany, 2017 [cit. 2017-04-01]. Dostupné z: <http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/kosovo/kosovo-kfor-15559/>

- [28] Sinaj (MFO - Multinational Force and Observers). *Mise.army.cz* [online]. Praha: © Ministerstvo obrany, 2017 [cit. 2017-04-01]. Dostupné z: <http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/-sinaj-mfo---multinational-force-and-observers-39348/>
- [29] Letecký poradní tým LPT, Irák. *Mise.army.cz* [online]. Praha: © Ministerstvo obrany, 2017 [cit. 2017-04-01]. Dostupné z: <http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/lpt-irak/letecky-poradni-tym--irak-125450/>
- [30] Polní chirurgický tým, Irák. *Mise.army.cz* [online]. Praha: © Ministerstvo obrany, 2017 [cit. 2017-04-01]. Dostupné z: <http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/pcht-irak/polni-chirurgicky-tym--irak-129186/>
- [31] Další mise. *Mise.army.cz* [online]. Praha: © Ministerstvo obrany, 2017 [cit. 2017-04-01]. Dostupné z: <http://www.mise.army.cz/aktualni-mise/pozorovatelske-mise/pozorovatelske-mise-6393/>
- [32] Interní zdroj AČR
- [33] ČESKO. zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 2. 5. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-222>

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČR	Česká republika
OSN	Organizace spojených národů.
NATO	Severo atlantická aliance
EU	Evropská Unie
OPSÚ	Operační příprava státního území
IZS	Integrovaný záchranný systém
Sb.	Sbírky
PČR	Policie České Republiky
AČR	Armáda České Republiky
HZS	Hasičský Záchranný Sbor
7.mb	7. mechanizovaná brigáda
Sap	Síly a prostředky
ÚU	Úkolové Uskupení
Popř.	Popřípadě
Č.	Číslo
BRS	Bezpečnostní Rada Státu
ÚSÚ	Ústřední správní úřad
Apod.	A podobně
ZZS	Zdravotnická Záchranná Služba
Atd.	A tak dále
Čl.	Článek
USA	Spojené státy Americké
EUMC	The European Union Military Committee
EUMS	The European Union Military Staff

MO	Ministerstvo Obrany
ČNB	Česká Národní Banka
Tzv.	Tak zvané
HOPKS	Hospodářská opatření pro krizové stavy
ORP	Obec s rozšířenou působností
ÚKŠ	Ústřední krizový štáb
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
ODOS	Objekty důležité pro obranu státu
WFP	World Food Programme
HQ	Headquarters
Event.	Eventuelně
OPIS GŘ HZS	Operační a informační středisko Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru
MV	Ministerstvo vnitra
VÚ	Vojenský útvar
VZ OS ČR	Vojenské zařízení ozbrojených sil České republiky
Plogp	Prapor logistické podpory
NGŠ	Náčelník generálního štábu
ÚPP IZS	Ústřední Poplachový Plán Integrovaného Záchraného systému
ZNGŠ	Zástupce náčelníka generálního štábu
Ř	Ředitelství
PRT	Provinční rekonstrukční tým
OMLT	Operation Mentoring and Liaison Team
BPS	Bezpečnostní pohotovostní stavy
OUI	Ochrana utajovaných informací
VZP	Voják z povolání

PI	Pistole
OD	Operační dozorčí
Zák.	Zákon
SOD	Stálý operační dozorčí
VP	Vojenská Policie
SOC MO	Stálé operační centrum Ministerstva Obrany
ssm	Stálá směna
Imopr	Lehký motorizovaný prapor
UO	Univerzita Obrany
PHM	Pohonné hmoty
mpr	Mechanizovaný prapor
VŠB	Vysoká škola Báňská
KVV	Krajské vojenské velitelství
Nb	Náboje
ÚP	Útočná puška
ECWCS	Extended Cold Weather Clothing System
Vz.95	Vzor 95
4.brn	4.Brigáda rychlého nasazení
Spojř.	Spojovací rota
Provč.	Provozní četa
km	Kilometr
Ve	Velitel
OPORD	The Operation Order
Pozs	Pozemní síly
MZV	Ministerstvo Zahraničních věcí
53. pPzEB	53. Pluk průzkumu a elektronického boje

CLS	Combat leader shep
ZPVZ	Získávání poznatků a využívání zkušeností
ON	Organizační nařízení
SkVŘ	Skupina Velení a řízení
OSť.	Operační středisko
AOT	Automobil osobní terénní
KŘP MsK	Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje
SH	
ŠIS	Štábní informační systém
Tel.	Telefon
fax	Fax
ZOB	Zlín Ostrava Brno

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 - Bezpečnostní systém České republiky	14
Obrázek 2 - Vyžadování SaP AČR	41
Obrázek 3 – 7. Mechanizovaná brigáda „DUKELSKÁ“	44
Obrázek 4 – Struktura 7.mb	45
Obrázek 5 – Struktura velení a řízení	53
Obrázek 6 – Struktura ÚU HRANICE	61
Obrázek 7 – Systém velení a řízení	71

SEZNAM TABULEK

<i>Tabulka 1 – Hrozby</i>	20
<i>Tabulka 2 – Krizové stavy</i>	28
<i>Tabulka 3 - ÚU OSTRAVA II – Moravskoslezský kraj</i>	74
<i>Tabulka 4 - ÚU OLOMOUC – Olomoucký kraj</i>	74

SEZNAM PŘÍLOH

<i>Příloha P I: Nasazení SaP AČR posílení PČR.....</i>	<i>94</i>
--	-----------

PŘÍLOHA P I: NAsAZENÍ SAP AČR POSÍLENÍ PČR



