

Vytvoření bezpečnostního plánu kulturní akce Uherskobrodská pouť

Bc. Marek Mikulášek

Diplomová práce
2021



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2020/2021

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Bc. Marek Mikulášek**
Osobní číslo: **L19254**
Studijní program: **N1032A020002 Bezpečnost společnosti**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **Prezenční**
Téma práce: **Vytvoření bezpečnostního plánu kulturní akce Uherskobrodská pouť**

Zásady pro vypracování

1. Z dostupných zdrojů zpracujte teoretickou část diplomové práce.
2. Charakterizujte současný stav zabezpečení kulturní akce Uherskobrodská pouť.
3. Proveďte analýzu a identifikujte slabá místa a problémové oblasti zabezpečení dané společenské akce.
4. Na základě výsledků analýzy zpracujte bezpečnostní plán zabezpečení kulturní akce pro rok 2021.

Forma zpracování diplomové práce: **Tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. *Strategie České republiky pro boj proti terorismu: od r. 2013*. Ministerstvo vnitra České republiky, 2013. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/3-nap-2013-material-pdf.aspx>.
2. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2017. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>.
3. KARLOS, Vasileios, Martin LARCHER a George SOLOMOS. *Review on Soft target/Public space protection guidance* [online], 2018. ISBN 978-92-79-79907-5. ISSN 1831-9424. Dostupné z: http://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/JRC110885/soft_target-public_space_protection_guidance.pdf.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího diplomové práce.

Vedoucí diplomové práce: **prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání diplomové práce: **1. prosince 2020**

Termín odevzdání diplomové práce: **14. května 2021**

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2020

PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem diplomové práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 7.5.2021

Jméno a příjmení studenta: Bc. Marek Mikulášek

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Diplomová práce je zaměřena na vytvoření bezpečnostního plánu kulturní akce Uherskobrodská pouť. V první části představena problematika terorismu, mezinárodní nástroje boje proti terorismu, právní normy a další nástroje českého boje proti terorismu a probána byla také problematika ochrany měkkých cílů. Dále je představeno město Uherský Brod a kulturní akce Uherskobrodská pouť, v něm pořádaná. Je zhodnocen současný stav zabezpečení v kontextu ochrany měkkých cílů, a následně vymodelovány exploze ve vybraných lokalitách akce. V závěru práce jsou vytvořena opatření, pro zlepšení ochrany měkkých cílů, v souladu s příslušnými bezpečnostními standardy a doporučeními, které vydalo Ministerstvo vnitra České republiky, a na jejich základě byl zpracován bezpečnostní plán a karta akce pro orientaci v místě konání kulturní akce. Práce je využitelná pro zabezpečení nadcházejících ročníků kulturní akce, a může sloužit jako vzor pro tvorbu další bezpečnostní dokumentace.

Klíčová slova: Terorismus, měkké cíle, ochrana měkkých cílů, bezpečnostní plán, kulturní akce

ABSTRACT

The diploma thesis is focused on the creation of a security plan for the cultural event Uherskobrodská pout. In the first part, we present the issue of terrorism, international instruments to combat terrorism, legal norms and other instruments of the Czech fight against terrorism, and the issue of protection of soft targets was also discussed. Furthermore, the town of Uherský Brod and the cultural event Uherskobrodská pout, organized in it, are presented. The current state of security in the context of protection of soft targets is evaluated and subsequently explosions in selected locations of the event are modeled. At the end of the thesis are created measures that improve the protection of soft targets, in accordance with relevant security standards and recommendations issued by the Ministry of Interior of the Czech Republic, and based on them developed a security plan and event card for orientation in the cultural event. The thesis can be used to secure the coming years of the cultural event, it can serve as a model for the creation of additional safety documentation.

Keywords: Terrorism, Soft Targets, Soft Target Protection, Safety Plan, Cultural Event

Hlavní poděkování patří vedoucímu diplomové práce prof. Ing. Dušanu Vičarovi, CSc. za cenné rady, poskytnuté materiály, a především, za trpělivost.

Díky patří také mé rodině, přátelům a přítelkyni za ohromnou podporu.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	9
I TEORETICKÁ ČÁST	10
1 TERORISMUS	11
1.1 STRUČNÁ HISTORIE TERORISMU	12
1.2 TYPOLOGIE TERORISMU.....	12
1.3 DRUHY TERORISTICKÝCH ÚTOKŮ	15
1.4 NEJZNÁMĚJŠÍ TERORISTICKÉ ORGANIZACE	15
2 MEZINÁRODNÍ NÁSTROJE PRO BOJ PROTI TERORISMU	17
3 ČESKÁ LEGISLATIVA PRO BOJ PROTI TERORISMU	25
3.1 LEGISLATIVNÍ ZÁKONY	25
3.2 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA UHERSKÝ BROD.....	29
3.3 DALŠÍ DOKUMENTY A NÁSTROJE V RÁMCI BOJE PROTI TERORISMU	30
4 MĚKKÉ CÍLE A NÁSTROJE JEJICH OCHRANY	35
4.1 KONCEPCE OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ PRO ROKY 2017-2020	35
4.2 METODIKA – ZÁKLADY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	36
4.3 DOTAČNÍ PROGRAM NA OCHRANU MĚKKÝCH CÍLŮ.....	36
5 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY	37
5.1 CÍL PRÁCE	37
5.2 POUŽITÉ METODY	37
5.3 OMEZENÍ.....	37
6 DÍLČÍ ZÁVĚR TEORETICKÉ ČÁSTI	38
II PRAKTICKÁ ČÁST	39
7 UHERSKÝ BROD	40
7.1 KRIZOVÝ ŠTÁB A BEZPEČNOSTNÍ RADA MĚSTA S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ UHERSKÝ BROD	41
7.2 KULTURNÍ AKCE UHERSKOBRODSKÁ POUŤ	42
8 SOUČASNÝ STAV ZABEZPEČENÍ A BEZPEČNOSTNÍ DIAGNOSTIKA	46
9 MODELOVÁ SITUACE TEREX	55
9.1 ZÁKLADNÍ HODNOTY.....	55
10 OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ PRO TVORBU BEZPEČNOSTNÍHO PLÁNU	63
10.1 PRINCIPY ZODOLNĚNÍ MĚKKÉHO CÍLE	63
10.2 BEZPEČNOSTNÍ STANDARDY PRO POŘADATELE SPORTOVNÍCH, KULTURNÍCH A SPOLEČENSKÝCH AKCÍ.....	65

10.3 OPATŘENÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	66
ZÁVĚR	70
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	71
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	79
SEZNAM OBRÁZKŮ	80
SEZNAM TABULEK.....	81
SEZNAM PŘÍLOH.....	82

ÚVOD

Bezpečnost je důležitou otázkou již od dávných věků. Potřeba bezpečí je jednou z nejdůležitějších lidských potřeb, po základních tělesných, a fyziologických potřebách, proto má její zabezpečování vysokou prioritu, nejen u samotných jedinců, ale také na úrovni vládnoucích mocí, v současnosti, států a mezinárodních organizací. Bezpečnost ohrožují nejrůznější vlivy a hrozby, mezi které patří i hrozba terorismu.

Problematika terorismu se řešila již od období starověku, kdy byly páčány různé atentáty na panovníky, představenstvo, či nepřátelské národy, ale do povědomí veřejnosti se dostala, hlavně, po útocích 11. září 2001 na Světové obchodní centrum v New Yorku, a budovu Ministerstva obrany Spojených států amerických ve Washingtonu DC. Po těchto útocích se také problematika teroristických útoků stala jednou z hlavních priorit mezinárodních organizací i jednotlivých států.

V kontextu řešení otázky terorismu, jeho definice, trestání a ochrany před útoky, začaly vznikat, v rámci jednotlivých mezinárodních organizací, dokumenty, směrnice, metodiky a postupy pro standardizaci činností, které následně jednotlivé státy začaly aplikovat do dokumentů svých. Tyto dokumenty jsou, v problematice, stěžejní, jelikož poskytují oporu při tvorbě bezpečnostní dokumentace a opatření pro zajištění bezpečnosti.

S hrozbou teroristického útoku vzniká otázka ochrany tzv. „měkkých cílů,“ což jsou prostory, objekty nebo akce, které jsou charakteristické nízkou úrovní zabezpečení a velkou koncentrací osob, které se díky těmto vlastnostem stávají lákavým cílem teroristických organizací. V posledních letech se událo několik útoků na měkké cíle, mezi které patří útoky v Paříži v roce 2015 či útok na vánočních trzích v Berlíně roku 2015.

Ochrana měkkých cílů je velmi diskutovaným tématem i v České republice, která má zpracovány vlastní metodiky k zajišťování ochrany měkkých cílů a jejich zodolňování, určování standardů pro pořadatele různých veřejných akcí, a tvorby bezpečnostní dokumentace.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 TERORISMUS

Terorismus není možno definovat jedním slovem, jednou univerzální akceptovatelnou definicí. Ale je možné, a nutné pro další postup, specifikovat znaky, podle kterých je určitý čin považován za teroristický. Tímto je možné určit definici terorismu, se kterou jde poté pracovat a díky ní určit a označit jedince, skupiny či organizace jako teroristické. (Townshend, 2002) Mezi společné znaky pro teroristický čin jsou podle Encyclopedia of Terrorism (2007): násilí, obecnost, strach a oběti. Níže jsou rozepsány jednotlivé znaky teroristického činu a jejich místo v definici.

Teroristický čin je, ve svém základu, násilný čin. Násilí nebo hrozba násilím je důkazem toho, že je aktér schopný a svolný k páčání násilí. Násilí jako takové nemusí být vykonáno, např. nástražné výbušné zařízení nemusí vybuchnout, pasažéři letadla nemusí být zraněni, či zabiti, aby takový čin byl považován za teroristický. Výše zmíněná schopnost, úmysl a možnost musí existovat.

Obecnostem jsou myšleni svědkové, kteří postřehnou a budou vnímat tyto činy. Teroristický čin má svědky šokovat, vyděsit a tím vytvořit atmosféru naplněnou strachem, že by se toto mohlo opakovat a svědci, jako jednotlivci, by se mohli nacházet na místě obětí.

Strach není způsobený, většinou, samotným násilným činem či počtem obětí. Násilné činy se dějí, prakticky, denně, lidé se zabíjí z různých důvodů, počty obětí dopravních nehod jsou také vysoké, ale když lidé vidí, že někdo páčá násilí ve spojitosti s ideologií, náboženstvím, či myšlenkou a je schopen ohrozit kvůli tomu ostatní, vyvolá to v lidech strach, že by se mohli jejich blízcí nebo oni sami stát oběťmi takového jednání.

Oběti, jako takové, nejsou tak účinný faktorem. Co je činí účinnými je jejich povaha – to, že jde především o náhodné, civilní obyvatelstvo, které nemá, s danou situací, nic společného, jen to, že jsou přítomni na místě útoku. (Combs a Slann, 2007)

Z těchto znaků je možné definovat terorismus jako násilí nebo hrozbu násilí, namířené především proti civilnímu obyvatelstvu, za účelem vyvolání strachu k dosažení vlastních cílů a prosazení ideologií. Nebo, jak ho definuje Audit národní bezpečnosti (2016) „*jednání, které je politicky, nábožensky či jinak ideologicky motivováno a užívá násilí či jeho hrozby zejména s cílem vyvolat strach.*“

1.1 Stručná historie terorismu

Terorismus není problémem posledních desetiletí, jeho formy je možno najít již v daleké historii. Již filozof starého Řecka, Xenofón, který byl také vojákem a historikem, se ve svých textech věnuje technikám, kterými by měl velitel manipulovat. Mezi ně patří např. příkladné chování, absenci strategie a případný teror, strach a jeho vyvolávání. Dále také různí císaři starého Říma, využívali vyhoštění a násilné převzetí majetku jako nástroj proti opozici. (Xenophon and Sparta, 2020)

Mezi nejčastěji zmiňované patří židovští „Zealoti – Fanatici“, kteří byli organizovanou skupinou atentátníků, kteří používali zastrašování, rozpoutávání konfliktů a útoky na politické představitele vlády, čímž působili převážně psychologický teror. Fungovali jako forma boje proti vládě Říma a hnalo je vpřed především náboženství, ideologie a snaha zbavit se tyrana. Po Zealotech vznikaly další skupiny, které se snažili o, buďto svržení vlády, nebo zbavení se tyrana. Tomuto tématu byla věnována díla mnoha filozofů a náboženských myslitelů v 16. století. Tyto díla byla zavrhována po atentátu na Jindřicha IV.

Jak plynul čas, rodily se nové formy terorismu. Francouzská revoluce byla zlomovým bodem, především díky vzniku termínu „teror“, kterým byl myšlen hlavně tzv. státní terorismus, který byl předchůdcem totalitarismu a jeho násilí velkého rozsahu.

Dalším velkým zlomovým bodem jsou útoky 11. září 2001 v New Yorku. Tímto dnem se terorismus vryl do povědomí lidí po celém světě. Al-Káida v tento den unesla letadla plná cestujících a použila je jako zbraň svého sebevražedného útoku na Světové obchodní centrum, na které zaútočila dvě letadla, a na sídlo Ministerstva obrany Spojených států amerických, na budovu Pentagonu. (Chailand, 2007) (Britannica, 2020)

1.2 Typologie terorismu

Hrozba terorismu může být rozdělena podle různých aspektů, především podle motivace, původce hrozby, podle cíle útoku a podle použitých metod.

Podle motivace existují 3 kategorie, kterými jsou:

- kriminální terorismus, kde teroristé páchají své činy primárně pro vlastní obohacení,
- terorismus patologický je páchán pro vlastní psychické sebeuspokojení či potěšení
- a terorismus ideologický je páchaný pro podporu či prosazení, protlačení vlastní ideologie.

V případě dělení podle původce hrozby je možno terorismus rozdělit na:

- islámský radikalismus (obecně náboženský terorismus), který si získal největší pozornost veřejnosti, především ve spojitosti s brutalitou útoků a medializací případů,
- politický extremismus, jež může být buďto pravicový či levicový, je dlouhodobým problémem, snahy extremistů v Česku jsou spíše v tom, získat si sympatie veřejnosti,
- etnický terorismus, který je páchan na jedním etnikem proti druhému,
- environmentální terorismus je zaměřen na instituce a korporace ničící životní prostředí,
- „osamělí vlci“ jsou teroristé, kteří konají samostatně, bývají to psychicky narušení jedinci,
- vigilantistický terorismus vzniká, když osoby berou tzv. právo do vlastních rukou,
- single-issue terorismus zahrnuje útoky za „dobro jedné věci“ – např. proti potratům,
- zahraniční bojovníky, kteří jsou občané jednoho státu, kteří se zapojují do konfliktů dalšího státu, ale ne jako členové ozbrojených sil své země původu, která většinou není do konfliktu zapojena. (*Typologie terorismu*, b. r.)

Teroristická hrozba podle cíle útoku se dělí na:

- útoky na kritickou infrastrukturu, jejíž fungování je klíčové pro fungování státu a její narušení by mělo až fatální dopady, a to včetně dopadů na lidské zdraví i životy, zahrnuje různé druhy útoků, mezi které patří např. kyberterorismus,
- útoky na měkké cíle jsou útoky na místa s velkou koncentrací osob, která nejsou velmi chráněná, jako např. nemocnice, kulturní, sportovní a společenské akce a instituce, nákupní centra apod., a nesou s sebou riziko převážně pro fyzické osoby, což z nich dělá lákavý cíl teroristů,
- útoky na zvláště ohrožené osoby a objekty, mezi které je možno zařadit různá náboženská místa, osobnosti, představitelé politických stran a hnutí, redakce časopisů apod. – tyto objekty mají pro útočníky symbolickou hodnotu.
- útoky na občany a objekty státu v zahraničí jsou např. útoky na ambasády, vyslance nebo na turisty, především z důvodu toho, že jsou „ze Západu“. (*Typologie terorismu*, b. r.)

Hrozba terorismu podle nástrojů se dělí na dvě oblasti, kterými jsou:

- oblast použití použitých zbraní, kterou je možno dále rozdělit na *použití konvenčních zbraní*, do kterých patří např. střelné zbraně, tanky apod. tzv. *klasické zbraně*, a *použití zbraní hromadného ničení*, což jsou zbraně obsahující biologické, chemické, jaderné nebo radiologické složky. Teroristické útoky s použitím zbraní hromadného ničení nejsou tak časté, jako ty klasické, ale o to mají větší psychologický dopad na obyvatelstvo. Je možné sem také zařadit kyberterorismus, u kterého se jedná o útoky v kyberprostoru, různou propagandu, šíření dezinformací apod.
- a oblast financování terorismu, která sice přímo nikoho neohrožuje, ale díky převodům finančních prostředků teroristické skupiny financují své fungování a potažmo i své útoky. Proto musí mít ČR určitou kontrolu a přehled nad takovými finančními toky, jinak se nepřímo stává také jedním z prostředků terorismu. Český právní systém považuje veškeré činnosti spojené s terorismem za trestné, tudíž i jeho financování. (*Typologie terorismu*, b. r.)

K přiblížení rozdělení terorismu podle použitých zbraní, spíše řečeno, metod, se terorismus dělí na:

- tzv. klasický terorismus – využívá klasické metody, jako jsou únosy letadel, střelba, bombové útoky apod., díky frekvenci výskytu, i v médiích, bývá častěji na očích,
- CBRN terorismus – používá zbraně hromadného ničení, kterými jsou jaderné, chemické, biologické a radiologické zbraně, nebo hrozbu jejich použití, které způsobuje masové ztráty na životech, zničení materiálu a další rozsáhlé škody, tudíž má i vyšší psychologický efekt na obyvatelstvo, v případě chemických a biologických zbraní je důležité zmínit relativní jednoduchost výroby chemických látek a snadnou kultivaci biologických agens, což by mohl být pro útočníky jeden z lákavých faktorů jejich použití, (Vičar et al., 2020)
- kybernetický terorismus – útoky bývají vedeny přes počítačové sítě, díky nimž jsou útočníci schopni např. ovlivňovat automatizované rozvody vody, energií a plynu, čímž mohou případně vydírat regionální vlády, obyvatelstvo apod. dále mohou zasáhnout do letecké dopravy, tím potažmo bezpečnosti jejich cestujících, personálu a majetku. (*Kybernetický terorismus, kyberterorismus*, 2016)

- Dále skrze internetová fóra, sociální sítě a další kanály teroristé mohou šířit svou propagandu, komunikovat mezi sebou, shánět finanční prostředky, anebo se mohou jen obecně zviditelňovat, např. zveřejňováním videí z poprav či útoků. (*Typologie terorismu*, b. r.)

1.3 Druhy teroristických útoků

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník definuje teroristický útok v §311, konkrétně, odstavce 1 a 2 takto: „*Kdo v úmyslu poškodit ústavní zřízení nebo obranyschopnost České republiky, narušit nebo zničit základní politickou, hospodářskou nebo sociální strukturu České republiky nebo mezinárodní organizace, závažným způsobem zastrašit obyvatelstvo nebo protiprávně přinutit vládu nebo jiný orgán veřejné moci nebo mezinárodní organizaci, aby něco konala, opominula nebo trpěla,*“ (Česko, 2009) po této části následují konkrétní aktivity, považované za teroristické útoky.

Mezi ně patří, mimo jiné, nejčastěji:

- různé bombové útoky – proti nábožensky či ideologicky významným cílům, osobám či obyvatelstvu jako takovému,
- nástražná výbušná zařízení, nebo jejich atrapy,
- únosy, zadržování rukojmí,
- útoky na obyvatelstvo – např. na veřejných akcích,
- sabotáže,
- vydírání,
- šíření dezinformací a propagandy a další. (Česko, 2009)

1.4 Nejznámější teroristické organizace

Mezi, v současnosti, nejznámější a „nejhlasitější“ teroristické organizace patří Al-Káida, která se nechvalně proslavila útoky 11. září 2001, které se staly milníkem mezinárodního boje proti terorismu. Organizace byla založena Usáma Bin Ládinem roku 1989, který byl roku 2012 zabit v Pákistánu, kde se skrýval. Al-Káida je známá také množstvím svých členů, kteří mají vojenský výcvik, a svou výkonnou strategií.

Dále tato organizace podporovala další známou teroristickou skupinu z Afghánistánu – Taliban, která v zemi zavedla krutou vládu právem šaría a dalších islámských zákonů, díky čemuž poslala Afghánistán zpátky do minulosti. V průběhu invaze Spojených států amerických byla jejich vláda svržena.

Další, a v současnosti nejvíce medializovanou, organizací je tzv. Islámský stát, jež je také známý pod zkratkami IS nebo ISIS, který na severu Iráku a západě Sýrie vládne krutou rukou práva šaría a má za cíl provedení Jihádu, což je povinnost muslimů rozšiřování a obrany islámu. Má na svědomí jedny z nejbrutálnějších útoků posledních let. Často vydávala tato organizace záběry poprav na internet v rámci své propagandy. V posledních letech se hlásila k různým činům nejen v Evropě.

Mezi další známé organizace patří např. palestinský Hamás či libanonský Hizballáh, ale tyto organizace nejsou již natolik aktivní a jejich činnosti se koncentrují na oblasti jejich původu. (US Department of State, 2005)

2 MEZINÁRODNÍ NÁSTROJE PRO BOJ PROTI TERORISMU

Právní předpisy jsou jedním z hlavních nástrojů státu k ochraně svých občanů, jejich života, zdraví, majetku, dále svých zájmů, cílů, institucí, kritické infrastruktury, a dalších oblastí pro své fungování – jak uvnitř státu, tak i v rámci mezinárodní spolupráce různých odvětví. Jedním z těchto odvětví je také boje proti zločinu, klasickému i organizovanému, ochrana občanů před ním, trestání pachatelů a spravedlnosti pro oběti. (Knapp, 1995)

Tato kapitola se věnuje nástrojům mezinárodních organizací týkajících se terorismu, ať už jeho definici, trestání, či ochraně před teroristickými útoky a boje proti němu, a to na mezinárodní i národní úrovni. Podkapitoly mezinárodních předpisů mají za cíl představit organizace a dokumenty s nimi spojené, jelikož se jedná o mezinárodní spolupráce v oblasti terorismu, čemuž se diplomová práce dále nevěnuje.

Mezinárodní právní předpisy v oblasti terorismu řeší různé jeho aspekty a opatření na jeho prevenci a potlačování. Organizace spojených národů (dále „OSN“) je jedním z mezinárodních představitelů, dalšími jsou Evropská unie (dále „EU“) či Severoatlantická aliance (dále „NATO“), nebo Rada Evropy. Tyto organizace mají vlastní předpisy, strategie a metodiky pro boj proti terorismu, jakož to i vlastní instituce k tomuto pověřené.

Organizace spojených národů

OSN je mezinárodní organizace založená v roce 1945 přijetím Charty Spojených národů a k dnešnímu dni čítá 193 členských zemí. Jejím cílem je mezinárodní mír, bezpečnost a spolupráce a jejich zachování. Od šedesátých let minulého století zpracovala mezinárodní komunita 19 právních nástrojů určených k prevenci teroristických činů, a to ve spolupráci OSN s Mezinárodní agenturou pro atomovou energii, a členské státy se mohou stát jejich součástí. Jedná se o řadu úmluv a dokumenty Globální strategie OSN boje proti terorismu a Akční plán prevence násilného extremismu. (*Our Work*, b.r.)

Níže jsou představeny jednotlivé aspekty teroristických útoků, k nim vybrány konkrétní dokumenty a bližší informace jsou uvedeny u úmluv, jež jsou relevantní k tématu diplomové práce:

- Nástroje v oblasti civilního letectví:
 - Úmluva z roku 1963 o přestupcích a některých dalších činech spáchaných na palubě letadla,
 - Úmluva o potlačování nezákonného zabavování letadel z roku 1970,

- Úmluva o potlačování protiprávních činů proti bezpečnosti civilního letectví z roku 1971,
- Protokol o potlačování protiprávních činů násilí na letištích sloužících mezinárodnímu civilnímu letectví z roku 1988, dodatek k Úmluvě o potlačování protiprávních činů proti bezpečnosti civilního letectví,
- Úmluva o potlačování protiprávních činů týkajících se mezinárodního civilního letectví z roku 2010 a její doplňkový protokol,
- Protokol o změně Úmluvy o přestupcích a některých skutcích spáchaných na palubě letadla z roku 2014. (*International Legal Instruments*, b. r.)
- Nástroje v oblasti ochrany mezinárodního personálu:
 - Úmluva o prevenci a trestání zločinů proti mezinárodně chráněným osobám z roku 1973. (*International Legal Instruments*, b. r.)
- Nástroje v oblasti braní rukojmí:
 - Mezinárodní úmluva proti braní rukojmí 1979. (*International Legal Instruments*, b. r.)
- Nástroje v oblasti jaderných materiálů:
 - Úmluva o fyzické ochraně jaderného materiálu z roku 1980,
 - Novela Úmluvy o fyzické ochraně jaderného materiálu z roku 2005. (*International Legal Instruments*, b. r.)
- Nástroje v námořní navigaci:
 - Úmluva o potlačování protiprávních činů proti bezpečnosti námořní plavby z roku 1988 a její dodatečné protokoly (z roku 1988 a dvou z roku 2005 – k bezpečnosti námořní plavby a o potlačování protiprávních činů proti bezpečnosti pevných ploch umístěných na kontinentálním šelfu). (*International Legal Instruments*, b. r.)
- Nástroje v oblasti explozivních materiálů:
 - Úmluva z roku 1991 o označování plastových výbušnin pro účely detekce:
 - pro kontrolu a omezení použití nezjistitelných neoznačených plastických trhavin,

- povinnost zajistit kontrolu nad neoznačenými trhavinami, jejich výrobě, držení a transferu a jejich zásoby zničeny. (*International Legal Instruments*, b. r.) (*Convention on the Marking of Plastic Explosives for the Purpose of Detection*, 1991)
- Nástroje v oblasti teroristických bombových útoků:
 - Mezinárodní úmluva o potlačování teroristických bombových útoků z roku 1997:
 - univerzální jurisdikce nad nezákonným a úmyslným použitím výbušnin a jiných smrtelných zařízení na různých veřejných místech, proti nim nebo proti nim, s úmyslem zabít nebo způsobit vážné zranění nebo s úmyslem způsobit rozsáhlé zničení veřejného místa. (*International Legal Instruments*, b. r.) (*International Convention for Suppression of Terrorist Bombings*, 1998)
- Nástroje v oblasti financování terorismu:
 - Mezinárodní úmluva o potlačování financování terorismu z roku 1999. (*International Legal Instruments*, b. r.)
- Nástroje v oblasti jaderného terorismu:
 - Mezinárodní úmluva o potlačování činů jaderného terorismu z roku 2005. (*International Legal Instruments*, b. r.)
- Globální strategie boje proti terorismu:
 - Valné shromáždění OSN jednomyslně přijalo Globální strategii OSN pro boj proti terorismu dne 8. září 2006. Tato strategie je jedinečným globálním nástrojem k posílení vnitrostátních, regionálních a mezinárodních snah v boji proti terorismu. Valné shromáždění přezkoumává strategii každé dva roky, čímž je dokument sladěn s prioritami členských států v oblasti boje proti terorismu v daném období a tím je aktuální.

- Strategie se skládá ze čtyř pilířů:
 - řešení podmínek vedoucích k šíření terorismu,
 - předcházení terorismu a boj proti němu,
 - budování kapacit států pro předcházení terorismu a boj proti němu a pro posílení úlohy systému OSN v tomto ohledu,
 - zajištění dodržování lidských práv pro všechny a právního státu jako základního základu boje proti terorismu. (*International Legal Instruments*, b. r.) (*Resolution adopted by the General Assembly on 8 September 2006 60/288.: The United Nations Global Counter-Terrorism Strategy*, 2006)
- Akční plán prevence násilného extremismu 2016:
 - požaduje komplexní přístup zahrnující nejen základní protiteroristická opatření založená na bezpečnosti, ale také systematické preventivní kroky k řešení základních podmínek, které vedou jednotlivce k radikalizaci a připojení k násilnostem extremistické skupiny.
 - Valné shromáždění vyzvalo členské státy k tvorbě vlastních národních akčních plánů. (*United Nations Counter-Terrorism Strategy: Plan of Action to Prevent Violent Terrorism*, 2016)

Dále má OSN zřízený Úřad pro boj proti terorismu, který byl zřízen v červnu roku 2017. tento úřad má dne webových stránek 5 hlavních funkcí, jimiž jsou: vedení oblasti boje proti terorismu v rámci OSN, zlepšit koordinaci součástí Protiteroristického kompaktu (níže) k zajištění naplňování pilířů Globální strategie, posílit poskytování pomoci členům OSN při budování vlastních kapacit, zlepšit viditelnost, prosazování a mobilizaci zdrojů, zajistit, aby se boj proti terorismu stával větší prioritou. Pod tento úřad má v gesci Protiteroristické centrum OSN, které bylo založeno v září roku 2011 pro podporu mezinárodní spolupráce v boji proti terorismu a podpory členských států v implementaci a provádění Globální strategie pro boj proti terorismu. Centrum dále vydává výroční zprávu, v němž je zanesen přehled všech programů a projektů Centra, včetně toho, jak postupují a hospodaří, aktuální k dispozici je z roku 2019. (*Office of Counter-Terrorism*, b. r.)

Severoatlantická aliance

Severoatlantická aliance je mezivládní vojenské společenství evropských a severoamerických států založené podpisem Severoatlantické smlouvy. K dnešnímu dni čítá 30 členských států, dále 20 zemí partnerského programu Partnerství pro mír, a dalších 15 zemí v dalších programech. (*NATO: Organization*, 2020)

Role NATO v oblasti terorismu je podpora rozvoje nových schopností a vývoje technologií pro řešení teroristické hrozby a zvládnání dopadů teroristických útoků. NATO spolupracuje s partnery a mezinárodními organizacemi na využití plného potenciálu všech zúčastněných stran zapojených do globálního snahách v boji proti terorismu. NATO vydává směrnice, koncepce a metodiky, jako jsou např. Koncepce předsedy Vojenského výboru proti terorismu či Strategická koncepce (nejaktuálnější z roku 2020 nese název Assured Security, Dynamic Engagement, v překladu Nesporná bezpečnost, dynamická angažovanost, která stanovuje strategické cíle příští dekády). (*FINAL DECISION ON MC 0472/1 MC: CONCEPT FOR COUNTER-TERRORISM*, 2016)

Mezi další dokumenty patří Program obrany proti terorismu NATO, Pokyny protiteroristické politiky NATO, a to vše v souladu s Všeobecnou deklarací lidských práv.

Právě ve výše zmíněných Pokynech je možno najít definice pojmů Terorismus – nezákonné použití nebo hrozba použití síly nebo násilí, ve snaze donutit či zastrašit vlády nebo společnost nebo k získání kontroly nad obyvatelstvem, k dosažení politických, náboženských, nebo ideologických cílů, a Proti-terorismus – všechna přijatá preventivní, obranná a ofenzivní opatření, která vedou ke snížení zranitelnosti sil, jednotlivců a majetku proti hrozbám terorismu, či teroristickým činům, a také k adekvátní reakci na tyto činy. Dále Globální protiteroristická strategie přijatá v roce 2006, která má za cíl zlepšit národní i mezinárodní snahy boje proti terorismu, udává jeho strategický a operační rámec a tím vydat jasnou zprávu teroristům, že je terorismus neakceptovatelný ve všech jeho formách, a členské státy budou na jejich aktivity společně jednat. (*North Atlantic Treaty Organization, NATO's Defence Against Terrorism Program*, 1990; *The New NATO Policy Guidelines on Counterterrorism: Analysis, Assessment, and Actions*, 2013) (*Countering Terrorism*, 2021; *NATO's Fight Against Terrorism: Where Do We Stand?*, 2011; *Universal Declaration of Human Rights*, b. r.)

Rada Evropy

Rada Evropy je mezinárodní organizací, jež spojuje 47 evropských zemí, a není závislá na Evropské unii. Jejím cílem je najít společná řešení problémů z různých odvětví, mezi něž, mimo jiné, patří základní lidská práva a svobody. Tato organizace vydává úmluvy týkající se řešení výše zmíněných problémů. Mezi dokumenty, které je nutno, v souvislosti s otázkou terorismu, zmínit, je Úmluva Rady Evropy o prevenci terorismu (roku 2005), která doplňuje, jak, již platné smlouvy a dohody mezi signatáři, tak i, výše zmíněná, ustanovení samotné Rady Evropy, do kterých je možno zahrnout např. Evropskou úmluvu o vydávání, či Evropská úmluva o potlačování terorismu (z roku 1977). (*ÚMLUVA RADY EVROPY O PREVENCI TERORISMU*, 2015)

Evropská unie

Evropská unie (dále "EU") je evropským politickým a ekonomickým společenstvím, založeným na základě Smlouvy o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, jež má za cíl zlepšení spolupráce v Evropě. Dle informací oficiálních webových stránek EU unii tvoří 27 členských států. Jedním z orgánů EU, které je nutno zmínit, je Evropská komise, která hájí zájmy EU, dbá na dodržování smluv EU, podává žaloby, účastní se tvorby legislativy a má právo předkládat návrhy předpisů. (*Základní informace*, b.r.) (*O Evropské komisi*, b. r.)

V rámci spolupráce vydává EU směrnice a metodiky různých odvětví, přijímané členskými státy. Mezi zmíněná odvětví patří také bezpečnost a boj proti zločinu. Do tohoto odvětví patří i boj proti terorismu, na jehož řešení má EU zřízeny instituce vydává strategie, koncepce, akční plány a pokyny. Evropský boj proti terorismu se začal řešit především v souvislosti s událostmi v New Yorku 11. září 2001. Rada EU pro spravedlnost a vnitřní věci od roku 2001 přijala v návaznosti na tyto události *Akční plán boje proti terorismu*, který je každoročně aktualizován a zřídila seznam osob, skupin a subjektů zapojených do teroristické činnosti. Dále byl definován společný koncept teroristického činu a byl vytvořen protiteroristický koordinátor EU. Dalšími kroky byla tvorba strategií, jako např. *Strategie pro boj proti terorismu*, ve které jsou definovány 4 hlavní aktivity (předcházet radikalizaci a náboru teroristů, chránit občany a infrastrukturu, pronásledovat teroristy přeshraničně s cílem narušit plánování a financování jejich útoků a reagovat na následky teroristických akcí) a *Strategie pro boj proti radikalizaci a náboru teroristů*, jež jsou také každoročně aktualizovány.

Roku 2010 byla představena *Strategie vnitřní bezpečnosti EU: pět kroků k bezpečnější Evropě*, jež byla určena pro období 2010-2014, která řešila i otázku terorismu a radikalizace, a byla aktualizována *Evropským programem pro bezpečnost* z roku 2015 pro období 2015-2020, ve kterém je výše zmíněná otázka označována jako jedna z priorit. Po teroristických útocích v Paříži v roce 2015 (Sobola, 2020) byl Evropskou komisí přijat balíček opatření obsahující návrh směrnice boje proti terorismu, společně s *Akčním plánem proti nedovolenému obchodování se střelnými zbraněmi a výbušninami*, který požaduje lepší odhalování, vyšetřování a konfiskace zbraní, výbušnin a jejich prekurzory, tj. látky, ze kterých lze výbušninu vyrobit (*O prekurzorech výbušnin*, 2020). Dalšími nástroji jsou *Směrnice Evropského parlamentu a Rady EU o boji proti terorismu* z roku 2017 (Evropská unie, 2017) vydána na popud zvýšené frekvence útoků, které jsou útoky nejen na osoby, ale také základní lidské hodnoty, důstojnost a lidská práva, která nahrazuje předešlé rámcové rozhodnutí Rady EU z roku 2002, *Akční plán pro zesílení boje proti terorismu*, *Evropská úmluva o potlačování terorismu*, *funkce komisaře pro bezpečnostní unii* a další. Dále je důležité zmínit *Bezpečnostní unii EU*, jež je bezpečnostní politikou EU zaměřená na boj proti terorismu a radikalizaci, vnitřní bezpečnost, společnou ochranu hranic či bezpečnost na internetu, *Evropský informační systém rejstříků trestů (Komise podniká kroky k posílení spolupráce EU v boji proti terorismu, organizovanému zločinu a kyberkriminalitě*, b. r.; *Historický přehled boje proti terorismu na evropské úrovni*, 2018; *ÚMLUVA RADY EVROPY O PREVENCI TERORISMU*, 2015; *Summaries of EU Legislation*, 2015)

Instituce a orgány EU související s bojem proti terorismu:

- Evropský parlament – je jedním z hlavních orgánů EU, plní funkci rozpočtovou, legislativní a kontrolní, spolu s Radou EU přijímá právní akty,
- Rada Evropské unie – její hlavní funkce je přijímat legislativní akty,
- Evropská rada – má za úkol podněcovat rozvoj v EU, a současně vymezuje její priority a udává její směr,
- Evropská komise – je orgánem hájícím zájmy unie, má na starost dodržování smluv a má povinnost podávat žaloby při zjištěném porušování,
- Soudní dvůr Evropské unie – je nejvyšší soud EU, zkoumá legalitu vydávaných aktů, vykládá právo pro soudy členských států, hlídá dodržování povinností členských států podle vydávaných smluv,

- Europol – je agenturou EU v oblasti prosazování práva, jejíž hlavním cílem je pomoc při vytváření bezpečnější Evropy a všech jejích občanů bojem proti závažné mezinárodní trestné činnosti, (*O Europolu*, b. r.)
- Evropské protiteroristické centrum – je pod záštitou Europolu, jehož cílem je zlepšení sdílení informací a spolupráce v boji proti terorismu.
- Dále v této otázce pomáhají tyto instituce Evropská agentura pro bezpečnost letectví, Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž, Evropská agentura pro námořní bezpečnost, Agentura Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust), Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost, Agentura Evropské unie pro základní práva, Ústav Evropské unie pro bezpečnostní studia,
- Mezi nástroje patří Jednotka pro oznamování internetového obsahu, Jmenná evidence cestujících, Evropský program ochrany kritické infrastruktury, Program sledování financování terorismu, Seznam teroristů vedený EU, Síť pro zvyšování povědomí o radikalizaci a Systém Entry/Exit – databáze občanů jiných zemí než zemí Schengenského prostoru. (*Orgány, instituce a agentury – kontaktní údaje a informace pro návštěvníky*, b. r.)

3 ČESKÁ LEGISLATIVA PRO BOJ PROTI TERORISMU

Česká republika (dále ČR), jako demokratický právní stát, má ve svých právních předpisech také definovánu, mimo jiné, povinnost chránit základní lidská práva svých občanů, mezi něž patří právo na život. Tato povinnost staví stát, jako takový, do první linie v kontextu zajišťování bezpečnosti obyvatelstvu. Zmíněné právo na život nesmí být nikomu upíráno ani ohrožováno, čehož se aktéři teroristických útoků dopouštějí. Proto má ČR své právní předpisy, metodiky a instituce k předcházení, reakci, vyšetřování a trestání podobného jednání. (Česko, 1993; 1998)

3.1 Legislativní zákony

Ústavními zákony, v obecnosti, jsou míněny takové právní předpisy, jež doplňují nebo mění ústavu. V ČR řadíme mezi tyto předpisy i samotnou Ústavu České republiky. Níže jsou uvedeny zákony, které je možno zmínit v souvislosti s bezpečností, potažmo s terorismem.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Ústava České republiky je základním, ústavním zákonem ČR, je tedy nejvyšším právním předpisem státu a součástí ústavního pořádku státu, a to společně s Listinou základních práv a svobod, jež je jejím předmětem. ČR je v ní definována jako jednotná, svrchovaný, demokratický právní stát. Obsahuje preambuli a 8 hlav, ve kterých se nachází základní ustanovení, rozdělení státní moci a jejich orgány, státní instituce, územní samosprávu a další ustanovení včetně definice jednoho z krizových stavů – stavu nebezpečí. (Česko, 1993)

Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod

Listina základních práv a svobod (dále „Listina“) vychází primárně z Všeobecné deklarace lidských práv, Mezinárodních paktů o politických právech, a ekonomických, sociálních a kulturních právech, dalších mezinárodních dokumentů a také například i z ústavy československé. Je součástí, výše zmíněného, ústavního pořádku státu. Práva a svobody, jak jsou v Listině definovány, jsou nezadatelná, nezcizitelná, nepromlčitelná, nezrušitelná a jsou pod ochranou soudní moci. Část těchto práv je vázáno na občanství. (Česko, 1993)

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky

Zákon o bezpečnosti České republiky patří také do ústavního pořádku, a upravuje zajišťování bezpečnosti ve státě, mimo jiné pomocí definování krizových stavů, jimiž jsou nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav. V zákoně jsou dále uvedeno, že slouží k zajištění svrchovanosti, územní celistvosti, ochranu demokratických základů ČR, životů, zdraví a majetkových hodnot, což jsou základní povinnosti státu. Zákon také uvádí, že ozbrojené síly, kterými je myšlena Armáda ČR, ozbrojené bezpečnostní sbory, jmenovitě Policie ČR, Celní správa ČR a Vězeňská služba ČR, záchranné sbory, jimiž jsou Hasičský záchranný sbor ČR, Zdravotnická záchranná služba a havarijní služby zajišťují bezpečnost státu. Zákon byl naposledy novelizován roku 2017. (Česko, 1998)

Za ústavními zákony v další řadě stojí zákony a vyhlášky, které upřesňují konkrétní aspekty bezpečnosti, tudíž i boje proti terorismu. Níže uvedené zákony se týkají bezpečnosti, trestných činů a jejich trestání, integrovaném záchranném systému a jeho složkách, Zpravodajských službách a obcích.

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník

Trestní zákoník je zákoníkem trestního práva hmotného. Definuje trestný čin, řeší jeho zavinění, přípravu a pokus, definuje pachatele a účastníka trestného činu a také určuje trestné činy, druhy trestů a sankce za trestné činy. Zákon dále definuje i teroristický útok, jako útok s úmyslem poškození ústavního zřízení nebo obranyschopnost ČR nebo mezinárodní organizace, závažným způsobem zstrašuje obyvatelstvo, nebo protiprávně nutí některý z orgánů veřejné moci, aby něco konala, opominula nebo trpěla. Do těchto činností patří ničení veřejného majetku, komunikace, důležitá zařízení (energetická, zdravotnická, vodárenská apod.), narušení dodávek vody, škody velkého rozsahu, a také činy z oblasti kyberterorismu (ničení dat apod.). Mezi trestné činy se řadí aktivity spojené s terorismem, jako např. financování, podpora a propagace, vyhrožování teroristickým trestným činem a další. (Česko, 2009)

Zákon č. 141/1961 Sb., zákon o trestním řízení soudním (trestní řád)

Zákon č. 141/1961 Sb., zákon o trestním řízení soudním, známý též jako trestní řád, upravuje orgánů trestního řízení tak, aby trestné činy byly náležitě zjištěny a jejich pachatelé podle zákona spravedlivě potrestáni. Jinými slovy určuje, jak postupovat při trestním řízení, koho a jak, lze, za co stíhat. (Česko, 1961)

Dále je možno zmínit Zákon č. 333/2020, zákon, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, tento zákon mění části Trestního zákoníku a Trestního řádu, tyto změny jsou zaneseny do aktuálního znění z 1.1.2021. (Česko, 2020)

Zákon 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému

Tento zákon definuje integrovaný záchranný systém (dále „IZS“), jako koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací, v gesci Ministerstva vnitra. Dále vymezuje další pojmy, jakými jsou mimořádná událost (dále MU), záchranné a likvidační práce, ochranu obyvatelstva a její zařízení, a věcnou a osobní pomoc.

V rámci samotného IZS, zákon určuje jeho použití, definuje jeho základní (Hasičský záchranný sbor ČR (dále HZS ČR) a jednotky požární ochrany (dále „JPO“) zařazené do plošného pokrytí kraje JPO, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policii ČR) a ostatní (vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím. Ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání) složky, stálé orgány, postavení a úkoly orgánů státních a samosprávných v rámci MU, organizaci při zásahu a práva a povinnosti fyzických a právnických osob při MU.

IZS spolu s Armádou ČR zajišťuje bezpečnost státu, jak je určeno ve, výše zmíněném, zákoně o bezpečnosti ČR. Hasičský záchranný sbor ČR je hlavním pilířem celého IZS, jelikož je hlavním koordinátorem jeho činnosti a má nejvíce pravomocí a povinností, co se zásahu, koordinace, povolávání složek a dalších činností, s tímto spojených, týče. (Česko, 2000)

Zákon 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

Krizový zákon definuje krizovou situaci, stanovuje pravomoci v přípravě na krizovou situaci, která se netýká vnějšího napadení státu, včetně pravomocí orgánů státních i územní samosprávy a práva a povinnosti právnických a fyzických osob v rámci řešení MU.

Dále zajišťuje ochranu kritické infrastruktury, a to vše včetně odpovědnosti a sankce za porušení výše zmíněných povinností v průběhu MU. (Česko, 2000)

Zákon o Hasičském záchranném sboru 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru)

Hlavním poselstvím zákona o HZS ČR je vymezení samotného HZS ČR, jeho hlavní úkoly, povinnosti a pravomoci, definuje příslušníka sboru, plnění jeho úkolů, organizaci HZS ČR, tedy jeho strukturu, a také změny dalších zákonů ve spojitosti s HZS ČR.

Organizační strukturu tvoří:

- Generální ředitelství HZS ČR – součástí ministerstva, zákon upravuje jeho vedení, činnosti apod.,
- Hasičský záchranný sbor kraje – zákon řeší jeho vlastní strukturu, úkoly a další,
- Záchranný útvar – zákon určuje úkoly útvaru,
- Škola – poskytuje vzdělání v oblastech požární ochrany, ochrany obyvatelstva, IZS, krizového řízení, a to v souladu s podmínkami stanovenými školským zákonem. (Česko, 2015)

Zákon 273/2008 Sb., o Policii České republiky

Zákon o Policii ČR definuje Policii ČR (dále „PČR“) jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor sloužící veřejnosti, s úkolem chránit bezpečnost osob a majetku, veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit povinnosti a úkoly dané Trestním řádem a další činnosti ze zákona vyplývající. Dále vymezuje řízení a organizaci PČR, základní povinnosti členů sboru, spolupráce a práva a povinnosti policisty. PČR se podílí, jako další složky IZS, na zajišťování bezpečnosti státu, a to především udržováním a ochranou veřejného pořádku. (Česko, 2008)

Zákon 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě

Zákon upravuje a upřesňuje podmínky zdravotnické záchranné služby (dále „ZZS“), práva a povinnosti jejich poskytovatelů, poskytovatelů akutní lůžkové péče v rámci poskytovaných zdravotnických služeb, podmínky zajištění připravenosti v souvislosti s řešením MU a krizových stavů a výkon veřejné správy v kontextu ZZS. (Česko, 2011)

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii

Obecní policie je zřizována a rušena obecním zastupitelstvem obecně závaznou vyhláškou, jako orgán obce, který zabezpečuje místní otázky veřejného pořádku v rámci působnosti zřizující obce a další úkoly, jež tento zákon určuje. Obecní policii, kterou zřizuje město, statutární město či Hlavní město Praha, je označována termínem městská policie. (Česko, 1991)

Zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky

Zákon obsahuje výčet zpravodajských služeb a jejich postavení, spolupráci mezi nimi, poskytování informací těmto službám, jejich kontrolu a poskytování informací Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

Mezi zpravodajské služby se řadí Bezpečnostní informační služba, v čele s ředitelem jmenovaným vládou, Úřad pro zahraniční styky a informace, v čele s ředitelem jmenovaným ministrem vnitra se souhlase vlády, a Vojenské zpravodajství, jež je součástí ministerstva obrany, v čele s ředitelem navrhovaným ministrem obrany a schváleným vládou. Tímto způsobem jsou stanoveny zákonem.

Bezpečnostní informační služba (dále „BIS“) má za úkol zabezpečovat informace o činnostech a záměrech proti demokratickým základům, svrchovanosti a územní celistvosti ČR, cizích zpravodajských službách, činnostech, které ohrožují státní či služební tajemství, dalších činnostech, které mají potenciál ohrozit bezpečnost či významné ekonomické zájmy státu a dalších aktivit týkajících se organizovaného zločinu a terorismu. Z těchto informací je možno vyvodit následující – BIS je jedním z důležitých nástrojů pro boj proti terorismu, a to především díky sběru informací, které se týkají budoucích teroristických útoků. Stojí tedy v první linii prevence a přípravy na možné útoky. (Česko, 1994)

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

Tento zákon zmiňuje, že obce mají právo ukládat povinnosti k zabezpečení místního veřejného pořádku, a to, konkrétně, veřejně závaznou vyhláškou. Obec může tedy regulovat, jaké aktivity mohou být, kdy a kde, provozovány na jejím území. (Česko, 2000)

3.2 Obecně závazné vyhlášky města Uherský Brod

Obecně závaznou vyhláškou se rozumí právní předpis vydávaný obcí v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích a zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích, kterým si obec reguluje věci v rámci své působnosti. Tím si obec zařizuje a zřizuje věci, které jsou pro danou obec důležité a aktuální. (Česko, 2000)

Město Uherský Brod vydaných několik obecně závazných vyhlášek, níže jsou vypsány ty, které se vztahují k problematice diplomové práce.

Obecně závazná vyhláška č. 1/1995, o zřízení, postavení a hlavních úkolech městské policie, která upravuje úkoly a postavení městské policie, ale městská policie, jako taková byla zřízena již roku 1991 v souladu se Zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii. (Město Uherský Brod, 1995)

Obecně závazná vyhláška č. 6/2005, o zřízení, postavení a hlavních úkolech městské policie (změna) upravuje vyhlášku výše, její znění a formální úpravu. (Město Uherský Brod, 2005)

Obecně závazná vyhláška č. 18/2012, požární řád města Uherský Brod určuje způsob organizace požární ochrany ve městě, včetně zásad jejího zabezpečování, činností pověřených osob, podmínky při činnostech, a to i v objektech se zvýšeným nebezpečím požáru a různých akcích. Dále také řeší nepřetržitě požární zabezpečení, zřízení jednotek požární ochrany, ohlašoven požáru a obsahuje důležitá telefonní čísla. (Město Uherský Brod, 2012)

3.3 Další dokumenty a nástroje v rámci boje proti terorismu

Mimo výše zmíněné zákony má stát k dispozici další nástroje boje proti terorismu. Mezi tyto nástroje patří různé strategie, plány a koncepce, pomocí kterých upravuje a zadává činnosti, udává jejich rozsah a určuje postup, jak tyto činnosti zajistit. K těmto dokumentům je nutno přidat také složky IZS, speciální útvary PČR, a výše zmíněné zpravodajské služby.

Bezpečnostní strategie České republiky

Bezpečnostní strategie ČR je základním koncepčním dokumentem vlády specifikujícím bezpečnostní zájmy státu na základě bezpečnostních hrozeb a s nimi spojeným rizikům. Určuje úlohu a místo správních úřadů, ozbrojených sil, bezpečnostních sborů, orgánů územní samosprávy, záchranných sborů a služeb, havarijních a jiných služeb státu v rámci naplňování bezpečnostní politiky, a to včetně vojenskopolitických ambicí. (Bezpečnostní strategie České republiky 2015, b. r.) (*Bezpečnostní strategie ČR*, b. r.)

Audit národní bezpečnosti (2016)

Audit národní bezpečnosti je dokumentem z roku 2016, ve kterém více než 120 odborníků bezpečnostní komunity vyhodnotili nejzávažnější hrozby pro vnitřní bezpečnost státu z 10 oblastí bezpečnosti (např. terorismus, přírodní hrozby, hybridní hrozby, aj.). Audit prokázal, že připravenost bezpečnostního systému státu, na tzv. tradiční hrozby (tj. kriminalita, otázka migrace atd.), je dobrá.

Nicméně na tzv. moderní hrozby (tj. hybridní hrozby – komplexní hrozby vzniklé propojením různých zdrojů hrozeb), hlavně jejich detekce a koordinace řešení, připravenost není tak dobrá, je tedy nutno, podle auditu, zlepšit meziresortní spolupráci, zapojení veřejnosti a zlepšit mezinárodní spolupráci v této otázce. (*Audit národní bezpečnosti*, b. r.; *Co jsou hybridní hrozby*, b.r.)

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 je strategickým dokumentem vlády z roku 2013 zpracovaným Ministerstvem vnitra – Generálním ředitelstvím HZS ČR, který stanovuje strategické cíle a priority ochrany obyvatelstva. Dokument byl zpracován v souladu se zákonem o IZS. Mimo jiné ukazuje, jak je ochrana obyvatelstva širokou multiresortní disciplínou, vztahy mezi jejími jednotlivými částmi, obsahuje dále analýzu současného stavu ochrany obyvatelstva, výše zmíněné strategické cíle a priority do roku 2030, koncepci rozvoje důležitých oblastí ochrany obyvatelstva a základní úkoly ke zmíněným prioritám. (*Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030*, 2013)

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030 je strategický dokument, jež řeší směr dalšího rozvoje problematiky ochrany obyvatelstva v daném období. Dokument ukazuje nový úhel pohledu na ochranu obyvatelstva, a to nejen v rámci zákona 239/2000 Sb., o IZS, ale také reflexí současného vývoje a trendů provazování hrozeb pro společnost. Koncepce stanovuje 3 základní strategické cíle, v nichž popisuje jejich současný stav, trendy budoucího vývoje a úkoly do roku 2025, kterých je celkem 12, včetně odpovědnosti za ně, termínu splnění a finančních nároků, a následný výhled vývoje do roku 2030. Prvním strategickým cílem je Rozvoj podmínek ochrany obyvatelstva, kterými jsou vymezení základních pravidel a pravomocí, a nezbytné zdroje. Dalším strategickým cílem je Podpora úkolů a opatření ochrany obyvatelstva, do jehož úkolů spadá např. vzdělávání žáků a studentů, příprava obyvatelstva, revize opatření a rozvoj varování a informování. Posledním strategickým cílem je Zvyšování účinnosti organizace ochrany obyvatelstva, do něhož patří cvičení součinnosti, zlepšení procesu plánování, rozvoj zapojení nevládního sektoru, a použití softwarových nástrojů ke zvýšení kvality rozhodování. (*Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030* (návrh), 2020)

Analýza hrozeb pro Českou republiku

Ve výše zmíněné Konceptci ochrany obyvatelstva, mezi stanovenými úkoly, stanoven úkol ministerstvu vnitra– zpracovat analýzu hrozeb pro ČR a její závěry promítnout do metodických a strategických materiálů v oblasti bezpečnosti státu. Tento úkol měl termín splnění do konce roku 2016, z tohoto důvodu byl tento dokument zpracován. Dokument obsahuje postup tvorby samotné analýzy rizik, včetně jednotlivých fází, jako identifikace hrozeb, analýza rizik, hodnocení rizik atd., dále výsledky analýzy hrozeb, pomocí které bylo nalezeno 22 typů nebezpečí, mezi nimiž lze nalézt „Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu).“ (Paulus et al., 2015)

Strategie České republiky pro boj proti terorismu od roku 2013

Strategie České republiky pro boj proti terorismu od roku 2013 je dokumentem opírajícím se o Bezpečnostní strategii ČR a zároveň je v souladu se zájmy EU. Má za úkol primárně osvětlit základní principy boje proti terorismu v ČR, včetně jednotlivých oblastí, kterých se tento boj dotýká a v neposlední řadě ukazuje slabiny českého bezpečnostního systému v kontextu otázky boje proti terorismu.

Základními principy boje proti terorismu jsou respektování demokratických principů a ochrany lidských práv, boj proti terorismu musí být v souladu s Bezpečnostní strategií a dalšími důležitými dokumenty, spolupráce, včetně sdílení informací, mezi institucemi, zapojení do mezinárodních aktivit a budování důvěry mezi státy, organizace cvičení, aktivní prevence, efektivní informování veřejnosti, podpora nejvyšší možné míry pro subjekty, jež poskytnou informace o připravovaných krocích teroristických skupin.

Výše zmíněnými oblastmi jsou komunikace a spolupráce subjektů boje proti terorismu a zlepšování podmínek jejich činnosti, ochrana obyvatelstva, kritické infrastruktury a dalších možných cílů útoku, bezpečnostní výzkum, vzdělávání a informování veřejnosti, předcházení radikalizaci a rekrutování do teroristických organizací, a otázka legislativy a mezinárodních smluv.

Strategie také zmiňuje problematiku ochrany měkkých cílů. (*STRATEGIE ČESKÉ REPUBLIKY PRO BOJ PROTI TERORISMU*, 2013)

Národní akční plán boje proti terorismu 2019-2020

Národní akční plán boje proti terorismu je, v obecné rovině, materiálem, jež je souhrnem opatření, cílem kterých, je zvýšit připravenost země na možné teroristické útoky proti jejím zájmům doma i ve světě. Patří sem i kroky posílení bezpečnosti civilního letectví, kritické infrastruktury, opatření ke zkvalitnění fungování Integrovaného záchranného systému nebo oblasti udělování azylu.

Skládá se ze 3 samostatných dokumentů, kterými jsou Legislativní návrhy v oblasti vnitřní bezpečnosti, Protiteroristický balíček (tento dokument není veřejně dostupný) a Návrh opatření ke zvýšení bezpečnosti na mezinárodních letištích. První dva dokumenty obsahují opatření ke snížení rizika a negativních dopadů teroristických útoků, a třetí dokument obsahuje některá bezpečnostní opatření pro civilní letectví. Znění „Národního akčního plánu proti terorismu“ je každoročně aktualizováno přijetím usnesení vlády ČR a aktuální je pro roky 2019-2020 a obsahuje sedm konkrétních úkolů v pěti oblastech, jimiž jsou koordinace, komunikace, podpora a prevence, monitoring a analýza a legislativa.

Jedná se například o zefektivnění komunikace státu s veřejností v případě teroristického útoku nebo rozdělování dotací na ochranu měkkých cílů. (*Vláda schválila souhrnné zprávy o migraci a vnitřní bezpečnosti a akční plán boje proti terorismu*, b. r.)

Útvar rychlého nasazení Policie České republiky

Útvar rychlého nasazení Policie České republiky je specifický policejní útvar známý také jako URNA, který je určený především pro boj proti terorismu. Jeho působnost je po celé ČR a je přímo podřízený policejnímu prezidentovi – genmjr. Mgr. Jan Švejdar. O vysílání útvaru rozhoduje policejní prezident se souhlasem ministra vnitra, ale o nasazení útvaru rozhoduje oprávněný velitel. Tento útvar provádí zákroky zejména proti teroristům, únoscům osob a dopravních prostředků, nebezpečným pachatelům organizované trestné činnosti a pachatelům zvláště závažných úmyslných trestných činů, zejména při jejich zadržení. (*Útvar rychlého nasazení*, b. r.)

Typové činnosti

Typovými činnostmi se rozumí daný postup složek IZS při společném zásahu v rámci konkrétních MU. Tyto činnosti vydává Ministerstvo vnitra – Generální ředitelství HZS ČR dle vyhlášky č. 328/2001 Sb., ze dne 5. září 2001 o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb. Typových činností je 17, mezi činnostmi týkající se problematiky patří např. *Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů, Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů, Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob, Reakce na chemický útok v metru, Amok-útok aktivního střelce*. (*Dokumentace IZS*, b. r.)

Stupně ohrožení terorismem

Dne 25. 5. 2016, Usnesením vlády číslo 63, byl zřízen systém vyhlásování ohrožení terorismem. Vyhlášení konkrétních stupňů ohrožení terorismem provádí, na návrh ministra vnitra, vláda. Návrh ministra vychází z návrhů Společné zpravodajské skupiny. Ve výjimečných případech může ministr stupeň vyhlásit na návrh Společné zpravodajské skupiny, a to za předpokladu, že hrozí nebezpečí z prodlení. Vláda tento návrh musí na nejbližší schůzi potvrdit či zrušit jeho vyhlášení.

Jednotlivé stupně se značí barevným trojúhelníkem, který je lemovaný černě. Barva se liší u konkrétních stupňů.

Nulový stupeň, tzv. základní stav nemá vlastní značení a nevyhlašuje se. jedná se o takový stav, kdy neexistuje žádná známá konkrétní ani obecná hrozba teroristického útoku. Jde o ideální stav, který pravděpodobně v současnosti neexistuje, jelikož hrozba terorismu nikdy není nulová.

První stupeň je značen žlutým trojúhelníkem, a naznačuje obecnou hrozbu teroristických útoků, která vyplývá ze situace v zahraničí a mezinárodních činností zahrnující ČR, ale žádná konkrétní teroristická hrozba není známá. Opatření se týkají obecné všímavosti.

Druhý stupeň je vyhlášen při zvýšené pravděpodobnosti teroristického útoku, jako reakce na nedávné události nebo na informace s nimi spojenými, ale nelze určit bližší okolnosti ani načasování případných útoků. Značí se oranžovým trojúhelníkem.

Třetí stupeň je vyhlásován v případě, že existuje vysoká pravděpodobnost teroristického útoku, nebo samotný útok již proběhl a je nutno přijmout opatření, aby se předešlo jeho opakování nebo pokračování. Jedná se o stupeň vysoké míry bdělosti a pohotovosti, je značen červeným trojúhelníkem. (*Systém vyhlásování stupňů ohrožení terorismem*, 2016)

4 MĚKKÉ CÍLE A NÁSTROJE JEJICH OCHRANY

Měkké cíle (anglicky soft targets) jsou takové akce, objekty a prostory, které jsou charakteristické přítomností vyššího počtu osob a nízkou úrovní zabezpečení proti násilným útokům. Jde tedy o veřejná prostranství i uzavřené objekty, které jsou veřejně přístupné, lze je také rozdělit na trvalé a dočasné. Konkrétně je možné si představit, pod tímto pojmem, např. kulturní, společenské i sportovní akce, které patří mezi dočasné, prostředky veřejné dopravy, nemocnice, které patří do trvalých nákupní centra, divadla a kina apod., které patří do trvalých měkkých cílů. Z důvodu velkého počtu přítomných osob, tudíž i velkého počtu možných cílů, v kombinaci s nízkou úrovní zabezpečení jsou měkké cíle lákavým cílem teroristů.

Oproti tomu tvrdé cíle (anglicky hard targets) jsou pravým opakem měkkých cílů, jak již název napovídá. Tyto objekty jsou většinou veřejnosti nepřístupné, mají vysokou úroveň zabezpečení a většinou se v nich nenachází velké množství osob najednou. Mezi tyto objekty lze zařadit např. elektrárny, jaderná zařízení, některé ze státních objektů, objekty bezpečnostních složek či objekty vojenské a také prvky kritické infrastruktury. (*Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020*, 2016; *Metodika základy ochrany měkkých cílů*, 2016; *Ochrana měkkých cílů*, b. r.)

4.1 Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020

Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020 obsahuje rozsáhlý popis měkkých cílů, výčet jejich příkladů, dále řeší současný stav ochrany měkkých cílů ve státě, jak řeší tuto problematiku legislativa, principy přístupu k problematice, kterými jsou uvědomění si, že jejich bezpečnost se dotýká všech zainteresovaných subjektů, dále proaktivní přístup ochrany ze strany státu i samotných subjektů. Nelze opomenout princip spolupráce pracovníků subjektu s bezpečnostními složkami, a v neposlední řadě princip vycházení ze zkušeností, jinými slovy poučení se z vlastních nezdarů a chyb pro lepší zítřky.

Koncepce tak stanovuje pilíře systému ochrany měkkých cílů, jež jsou metodické vedení a vzdělávání, což je zajištění potřebného know-how a jeho efektivní využívání, dotační podpora skrze Dotační program pro zvýšení ochrany veřejných prostranství a objektů (akcí) veřejné správy, škol a školských zařízení jako měkkých cílů – aktuální je z roku 2021, dále komunikace, spolupráce sdílení odborné praxe a výměna informací, a nakonec také aktivní přístup PČR. (*Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020*, 2016; *Ochrana měkkých cílů*, b. r.)

4.2 Metodika – Základy ochrany měkkých cílů

Tato metodika zahrnuje témata vztahu mezi ochranou měkkých cílů a ochranou veřejného pořádku, dále je možno zde najít také členění měkkých cílů, principy jejich zabezpečení, to včetně určení metody výběru opatření. Dalšími otázkami jsou využití bezpečnostních prvků, bezpečnostní diagnostika a doporučení k zodolnění, kterých je 10, a v neposlední řadě metodika obsahuje doporučený postup pro ochranu měkkých cílů a metodu detekce podezřelého chování. V přílohách se nachází obecná doporučení pro postup při incidentech a doporučené reakce na konkrétní situace (např. výhružný telefonát, nález podezřelého předmětu apod.). dále existuje brožury 10 principů zodolnění měkkých cílů, bezpečnostních standardů pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí, které vydalo Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, které spadá pod ministerstvo vnitra. (*Metodika základy ochrany měkkých cílů*, 2016; *Ochrana měkkých cílů*, b. r.)

4.3 Dotační program na ochranu měkkých cílů

Tento dotační program je vytvořen v souladu s, výše zmíněnou, Koncepcí ochrany měkkých cílů, a má za cíl zvýšení odolnosti měkkých cílů vůči násilným a teroristickým útokům, a aby subjekt na tuto dotaci dosáhl, musí splňovat podmínky určené Dotačním programem. Dotační podpora zahrnuje oblasti vyhodnocení ohroženosti objektu, tvorbu bezpečnostních, koordinačních plánů a procedur, vzdělávací a výcvikové akce, cvičení, nákup hmotných prostředků (mobilní zábrany apod.), financování odborných lektorů a strážných, bezpečnostního manažera, koordinačních a administrativních pracovníků. Každá z těchto oblastí má určený maximální finanční obnos, který může žadatel dostat. (*Dotační program na ochranu měkkých cílů*, 2021)

5 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY

Diplomová práce, která se zabývá Vytvořením bezpečnostního plánu kulturní akce Uherskobrodská pouť, je zaměřena především na ochranu měkkých cílů před teroristickými útoky s použitím výstražného výbušného zařízení. Nejdříve se zaměřuje na rozdělení akce do přehledných sektorů, zhodnocením současného stavu zabezpečení kulturní akce, a následně modelací možných explozí v jednotlivých sektorech.

5.1 Cíl práce

Cílem práce je vytvořit bezpečnostní plán kulturní akce Uherskobrodská pouť v kontextu ochrany měkkých cílů pro budoucí konání akce, a tím dopomoci ke zlepšení současného stavu zabezpečení na základě navržených opatření.

Ke splnění cíle práce je potřeba splnění dílčích cílů, mezi které patří seznámit se s pojmem terorismus, dále s potřebnými právními předpisy, které se k němu vztahují, a také s dokumenty, kterými se řídí ochrana měkkých cílů a tvorba bezpečnostních plánů. Dalším dílčím cílem je seznámení se se softwarem TerEx, který je použit k modelaci exploze při teroristickém útoku a tvorba preventivních opatření.

5.2 Použité metody

Ke zpracování teoretické části diplomové práce byly použity metody sběru dat a informací, a literární rešerše. Rešerše byla použita také v praktické části pro lepší uchopení problematiky tvorby opatření a následného bezpečnostního plánu. V praktické části byly dále použity metody pozorování, pro zhodnocení současného stavu, následně byla použita modelace pomocí softwarového programu TerEx, analýza, syntéza a komparace.

5.3 Omezení

Bezpečnostní plán je zpracován pomocí opatření, která jsou určena stejná pro všechny vymezené sektory, bez závislosti na denní době, se kterou se mění koncentrace návštěvníků.

6 DÍLČÍ ZÁVĚR TEORETICKÉ ČÁSTI

Teoretická část diplomové práce je zpracována z dostupných literárních zdrojů od českých i zahraničních autorů, a právních předpisů vztahující se k dané problematice.

Nejdříve je přiblížena problematika terorismu, jeho definice a dělení podle různých aspektů, a jsou představeny známé teroristické organizace.

K poukázání na mezinárodní snahy řešení této problematiky, jsou představeny mezinárodní organizace a jejich nástroje pro řešení problematiky terorismu. Jde o nástroje preventivní, represivní i proaktivní.

České právní předpisy vztahující se k problematice jsou nejen obecné normy týkající se zajišťování bezpečnosti státu, ale také obecně závazné vyhlášky města Uherský Brod, v němž se odehrává kulturní akce Uherskobrodská pouť, která je předmětem praktické části. Na právní předpisy navazují další dokumenty, jako jsou koncepce, audity, strategie, typové činnosti a další, které mají za úkol konkrétně řešit problematiku terorismu, a potažmo ochrany měkkých cílů.

Měkké cíle jsou objekty s nízkou mírou zabezpečení, kde se pohybuje velké množství osob. Na jejich ochranu je zpracována řada dokumentů, jako například Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, metodika základů jejich ochrany a každoročně vypisovaný dotační program, který slouží k podpoře subjektů při zodolňování svých objektů, které mezi měkké cíle patří.

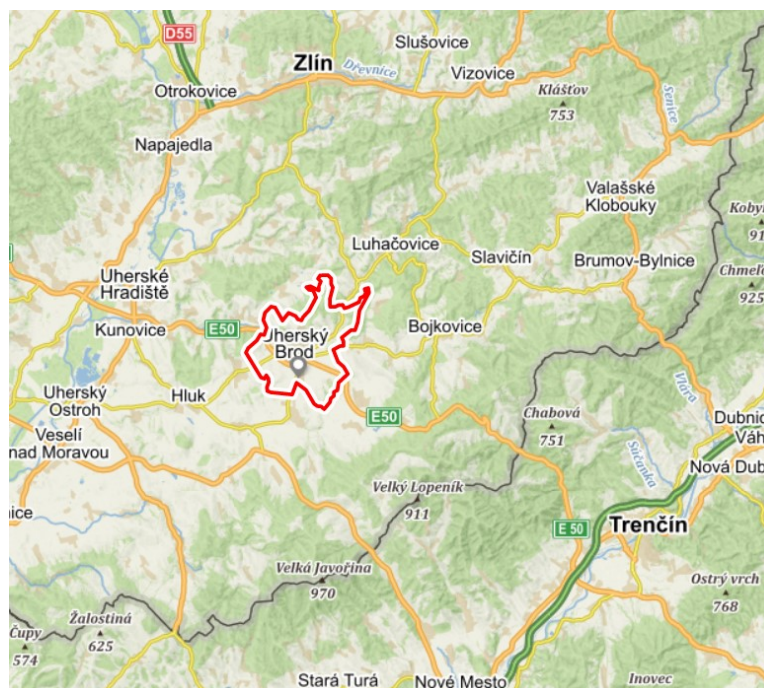
II. PRAKTICKÁ ČÁST

7 UHERSKÝ BROD

Uherský Brod je obcí s rozšířenou působností (dále jen ORP). Nachází se v jihovýchodní části Moravy ve Zlínském kraji. Leží přibližně 25 km od krajského města Zlína a přibližně 14 km od Uherského Hradiště. Protéká zde řeka Olšava a další potoky. Podnebí je mírné. ORP se skládá z 28 obcí a 2 města, jimiž jsou Uherský Brod a Bojkovice. Počet obyvatel celého ORP je 53 521, z toho je 16 368 obyvatel (2020) města Uherského Brodu. Části obce Uherský Brod jsou – Havřice, Maršov, Těšov a Újezdec. Starostou je Ing. Ferdinand Kubáník. (Okolní obce, region, b. r.)

Uherský Brod a jeho okolí proslavil J. A. Komenský, známý jako Učitel národa, který se narodil někde v okolí Uherský Brod, Strážnice nebo Nivnice a žil zde od 1592–1608. V Uherském Brodě nad náměstím se nachází muzeum Jana Amose Komenského Uherský Brod. (*Literární dílo J. A. Komenského*, b. r.)

Uherský Brod je známý po celém světě, především firmou Česká zbrojovka Uherský Brod a. s., která vyrábí a vyváží do celého světa zbraně. Po Zlínském kraji a potažmo celé republice je Uh. Brod známý díky svým kulturním akcím, a to především Uherskobrodskou poutí, která je předmětem diplomové práce, a s nimi spojenými akcemi. Nechvalně známý je Uherský Brod tím, že dne 24.2.2015 zastřelil 8 lidí ve dnes již zrušené restauraci Družba 63letý muž, který poté při zásahu spáchal sebevraždu. (*Střelba v restauraci v Uherském Brodě*, b. r.)



Obrázek 1. - Mapa UB (Mapy.cz, 2021)

7.1 Krizový štáb a bezpečnostní rada města s rozšířenou působností Uherský Brod

Krizový štáb (dále jen KŠ) obce je pracovní orgán, zřizovatele, v tomto případě ORP Uherský Brod, určený pro řešení krizových situací. Činnosti a jeho složení určuje nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Předsedou KŠ je starosta ORP, a ten jmenuje ostatní členy. V případě ORP Uherský Brod se KŠ skládá ze členů Bezpečnostní rady města Uherský Brod a členů stálých pracovních skupin. (Česko, 2000; *Systém krizového řízení*, b. r.)

Bezpečnostní rada města je poradním orgánem města, předsedou rady je starosta města, který také jmenuje ostatní členy rady činnosti a složení je také určováno výše zmíněnou vyhláškou.

Členové Bezpečnostní rady města Uherský Brod jsou následující:

- starosta Ing. Ferdinand Kubáník – předseda,
- místostarosta Ing. Jan Hrdý,
- tajemník městského úřadu Ing. Kamil Válek,
- příslušník Policie České republiky Mgr. Martin Omelka,
- příslušník hasičského záchranného sboru Ing. Jaroslav Olbert,
- vedoucí Odboru životního prostředí městského úřadu Ing. Petr Vozár,
- starosta pověřeného obecního úřadu Mgr. Petr Viceník,
- zaměstnanec města – tajemník bezpečnostní rady Ing. Vlastimil Hradil.
(*Bezpečnostní rada města a ORP Uherský Brod*, 2019)

Stálé pracovní skupiny, jsou následující:

- Stálá pracovní skupina pracovníků ORP – mezi její členy patří tajemník KŠ, pracovníci městského úřadu, městské policie a technických služeb,
- IZS a další odborníci – členové HZS kraje a ZZS kraje, zástupce Nemocnice Uherský Brod, Krajská veterinární správa Zlínského kraje, členové Jednotky sboru dobrovolných hasičů Uherský Brod. (Česko, 2011)

7.2 Kulturní akce Uherskobrodská pouť

Uherskobrodská, Růžencová, pouť je jednou z největších tradičních kulturně náboženských akcí v regionu. Tato akce se koná každoročně první říjnový víkend – pátek, sobota a neděle. Akce zahrnuje církevní slavnosti, jako jsou mše, pouti a krojované průvody, a necírkevní, tzv. světské, zábavy, mezi které patří atrakce, v podobě kolotočů, stovky stánků s nejrůznějším zbožím, koncerty, jež bývají konány v pátek a sobotu ve sportovní hale TJ Spartak, a další vystoupení na náměstí.

Církevní slavnost Růžencová pouť má svou první písemnou zmínku v kronikách z první poloviny 11. století. Poutě, jako taková, je pořádána první říjnovou nedělí, ale její součásti se konají již i v sobotu. Program samotné pouti je v současnosti následující – sobotní část začíná modlitbami a mší, průvodu se svícemi z farního kostela do klášterního, a poté setkání s knězem. Nedělní část začíná, v 6 hodin ráno, mšemi svatých, jednou z nich ve slovenštině, následně krojovaným průvodem, který začíná u Gymnázia Jana Ámose Komenského, do klášterní zahrady, kde je dostáno požehnání. Účastníků bývají každoročně stovky, včetně diváků a přihlížejících. Jako církevní událost s daným programem a neměnnými zvyklostmi se tato část může stát cílem teroristického útoku náboženského charakteru. (*Růžencová pouť*, 2018)



Obrázek 2. - Mše (Kadlčík, 2019)



Obrázek 3. - Krojovaný průvod (Kadlčík, 2019)

Světská část Uherskobrodské pouti, konkrétně část s atrakcemi a stánky, se koná od odpoledních hodin v pátek do podvečera v neděli. Atrakce bývají rozmístěny na Mariánském náměstí v centru města, které je, díky poloze města, do kopce, na travnatém prostranství za Muzeem Jana Ámose Komenského Uherský Brod, které se nachází o několik stovek metrů výše od náměstí, a je to jedna z mála lokalit ve městě, která není do kopce, a poslední lokalitou s atrakcemi je asfaltová plocha stadionu za sportovní halou TJ Spartak UB, ve které se konají, výše zmíněné, koncerty. Stánky, ve kterých se prodávají nejrůznější hračky, oblečení, čaje, suvenýry, občerstvení a především „burčák“ (kvasící hroznový mošt), jsou rozprostřeny po stranách silnice, která vede od pravého horního rohu Mariánského náměstí, přes ulici Kaunicova, dále přes Mariánské náměstí, výše ulicí Přemysla Otakara II. k muzeu, a následně ulicí Na Dlouhých. Dále se nachází několik stánků na, výše zmíněné, ploše za sportovní halou.



Obrázek 4. – Návštěvníci (vlastní)

Koncerty s názvem Uherskobrodská pouť se konají v pátek a sobotu večer v prostorách sportovní haly TJ Spartak UB a účastní se jich nejen občané UB, ale také lidé z širokého okolí. Vystupují zde nejrůznější interpreti, a akce bývá s každým rokem větší, ve smyslu lákavějších slavnějších interpretů a rozsahem propagace (bannery a plakáty po městě i jeho okolí, sociální sítě apod.). Vstup na koncert je zpoplatněn a vchod je střežen proti neoprávněnému vniknutí. Pořadatelé mají zajištěnou bezpečnost pomocí soukromé bezpečnostní služby, která také zajišťuje, aby dovnitř nevstoupil nikdo s nebezpečným předmětem nebo zbraní. Z tohoto důvodu práce neřeší opatření k zajištění bezpečnosti této části kulturní akce.



Obrázek 5. - Koncert v hale (*Uherskobrodská pouť 2018, 2018*)

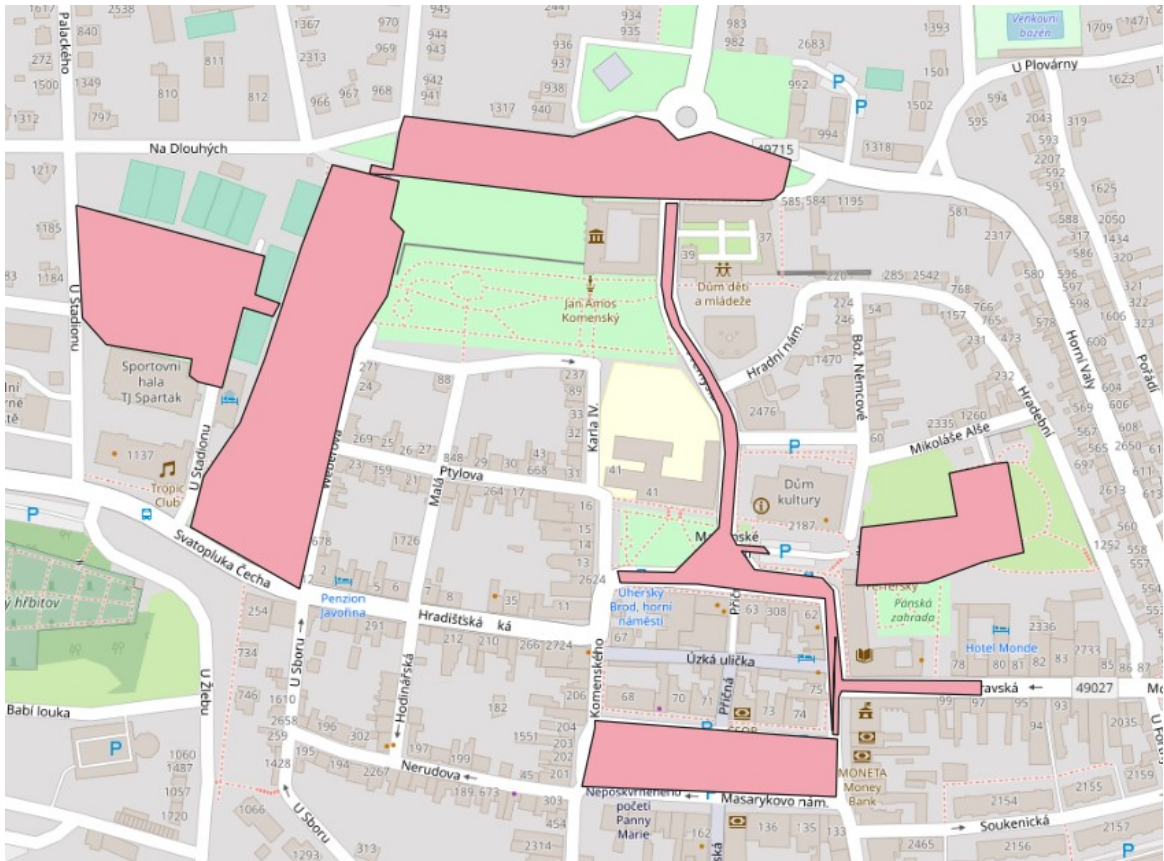
V roce 2020 byla tato akce výrazně omezena epidemiologickými opatřeními. Byla zrušena světská část této kulturní akce, a to konkrétně zde nebyly žádné stánky ani atrakce. Koncerty pořádané ve sportovní hale byly původně přesunuty na náměstí, ale poté byly také zrušeny. Tak se pořadatelé rozhodli je přesunout na rok 2021, a to znovu v rámci konání Uherskobrodské pouti.

Není možné odhadnout, zda se tato akce bude v roce 2021 konat ve svém plném rozsahu, či s omezením, nebo se bude konat ve stejném duchu jako v roce 2020. Vše závisí na vývoji epidemiologické situace.

8 SOUČASNÝ STAV ZABEZPEČENÍ A BEZPEČNOSTNÍ DIAGNOSTIKA

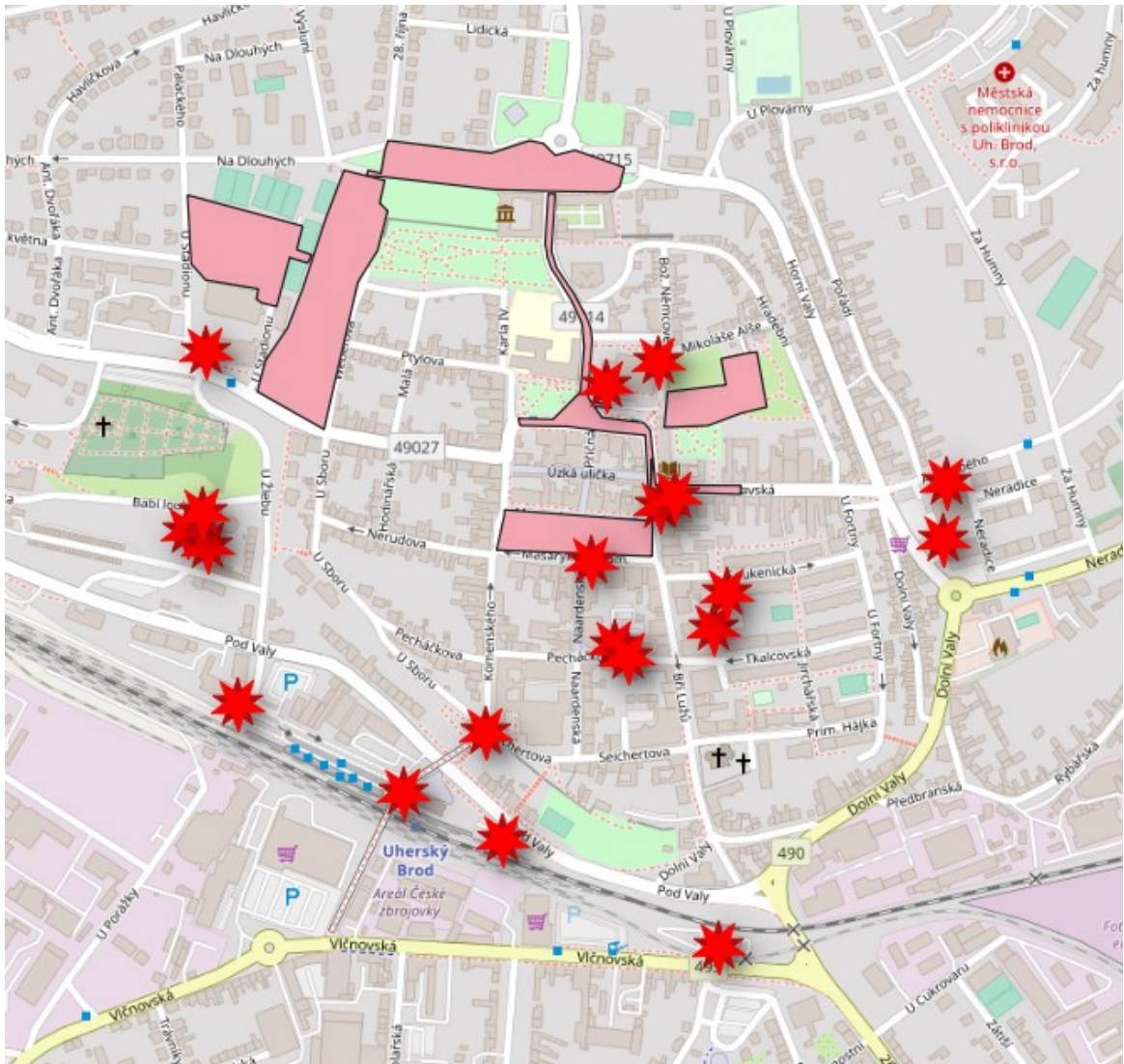
V této kapitole je popsán současný stav zabezpečení Uherskobrodské pouti se zaměřením na ochranu měkkých cílů. Popis současného stavu je důležitý pro tvorbu následných opatření. Pro zvýšení efektivity pozorování, lepší organizaci tvorby opatření a přehlednost je oblast, na které se koná kulturní akce, rozdělena do 7 sektorů A až G (viz Obrázek 6 níže). Popis současného stavu vychází z vlastního pozorování. Stav zabezpečení se v posledních letech nikterak nezměnil, jen se měnilo množství návštěvníků v závislosti na počasí (roku 2018 byla návštěvnost vyšší díky teplému a slunečnému počasí, roku 2019 se návštěvnost snížila, jelikož bylo chladno a hrozil déšť, a rok 2020 byl z posledních let na návštěvnost nejhudší, kvůli zmiňované epidemiologické situaci a k ní se vztahujícím opatřením). Bezpečnostní diagnostika probíhá pomocí diagnostických faktorů podle Metodiky – *Základy ochrany měkkých cílů* (2016), kterými jsou otevřenost pro veřejnost, bezpečnostní personál, množství a koncentrace osob, přítomnost policie, přítomnost médií a symboličnost cíle.

Sektor A je oblast Masarykova náměstí, kde se nachází několik atrakcí a stánků, a nachází se zde také farní kostel, který je součástí církevní části pouti, a měli by se zde konat, kvůli epidemiologickým opatřením, koncerty přesunuté z roku 2020, sektor B je oblast s největším množstvím stánků a vysokou koncentrací osob v době konání, zahrnující část ulice Moravská, ulici Kaunicova, Mariánské náměstí a navazující ulici Přemysla Otakara II., sektor C je travnatá plocha za muzeem, kde se nachází nejvíce atrakcí s částí ulice Na Dlouhých, kde se nachází množství stánků a proudí tudy davy návštěvníků téměř nepřetržitě, sektor D je určen park Tyršovy sady, kudy se návštěvníci dostávají z jedné oblasti atrakcí do druhé a nachází se zde restaurace Balkán, která bývá otevřena i v době konání a lidé si zde mohou zakoupit občerstvení a alkoholické i nealkoholické nápoje, sektor E je asfaltová plocha za sportovní halou, kde se nachází část atrakcí a stánky, a také je v horní části situována hospoda U Karla se zahrádkou, kde bývá vysoká koncentrace osob a to i v nočních hodinách. Dále sektor F je sportovní hala TJ Spartak, kde se tradičně konají koncerty, ale v současnosti není jisté, jestli se zde budou konat, či na, výše zmíněném, Masarykově náměstí, pokud vůbec. V neposlední řadě, sektor G Dominikánský kostel s klášterem, který je místem konání mší.



Obrázek 6. - Sektory (vlastní)

V rámci zajišťování bezpečnosti ve městě, nejen v průběhu Uherskobrodské pouti, zajišťuje PČR a městská policie, ať už hlídkami, nebo pomocí Městského kamerového dohledového systému, který se skládá z 23 kamer, přenosové sítě, ústředny a pověřených pracovníků. Dosavadní poslední kamera byla instalována na severovýchodní stranu kulturního domu, směrem na parkoviště nad ním. (Nová kamera MKDS, 2020) Kamery, v úseku konání akce, se nachází na budově Komerční banky na Masarykově náměstí, dvě na budově a věži radnice města, a dvě na budově kulturního domu, jedna na jihozápadním a druhá, výše zmíněná na severovýchodním rohu. (MKDS, 2019)



Obrázek 7. - Kamerový systém (vlastní)

Sektor A

Nachází se zde, pravidelně od roku 2018, 5-6 kolotočů a další atrakce, jako jsou trampolíny, několik stánků s občerstvením a suvenýry, a v roce 2021 je zde plánováno umístění pódia pro koncerty. Běžně, v průběhu akce, je zde střední koncentrace lidí, především díky rozloze náměstí, malému počtu atrakcí a stánků, ale počet lidí se může díky konaným koncertům zvýšit. Jedná se o „vstupní bránu“ k dalším, výše položeným místům s více stánky a atrakcemi, díky tomu, že se o několik set metrů níže nachází vlakové a autobusové nádraží, odkud plynou davy lidí cestujících z okolí.



Obrázek 8. - Sektor A (vlastní)

Míra zabezpečení tohoto sektoru je velmi nízká, jednosměrná Komenského ulice a ulice Hradištská bývají zabezpečeny pouze hliníkovými zábranami a cedulí „zákaz vjezdu“. Na budově radnice se nachází 2 kamery pro dohled nad veřejným pořádkem. V ulici Pecháčkova, která se nachází pod náměstím sídlí Městská policie UB, která může být nápomocná v případě teroristického útoku.



Obrázek 9. – Zábrana (vlastní)

Z vlastního pozorování a komparace jednotlivých let pořádání akce je zřejmé, že zabezpečení atrakcí není dostačující, především díky tomu, že velké atrakce bývají, pro vyrovnání na strmém reliéfu náměstí, podloženy dřevěnými špalky. Nad podložením není zajištěn žádný přímý dohled, což může být výhodné pro případné útočníky, kteří by chtěli do těchto míst nainstalovat výbušné zařízení.



Obrázek 10. - Podložení atrakce (vlastní)

Sektor B

Tento sektor je spojnicí mezi Sektory A, Masarykovým náměstím, a C, ve kterém se nachází nejvíce atrakcí. Sektor B je význačný svou vysokou běžnou koncentrací osob (až v rádech tisíců) po celý den, koncentrace bývá nejvyšší v odpoledních hodinách do večera, kdy může trvat chůze od náměstí k muzeu i přes půl hodiny. Sektor je taky nejvíce bohatý na stánky situovanými po krajích silnice, díky kterým se proudící davy lidí, pohybujících se po silnici, zpomalují a zhušťují. Návštěvníci využívají tento sektor k přemístění se k výše položeným atrakcím sektoru C, za muzeem.

Zabezpečení příjezdové jednosměrné ulice Moravská je jako v sektoru A řešena hliníkovými zábranami a značkou zákaz vjezdu. Kamery, které se nachází v sektoru, jsou 2 umístěny na budově radnice a 2 na budově kulturního domu. Dalo by se říci, že dohled je zajištěn lépe než v sektoru A, co se týče počtu kamer, ale vzhledem ke koncentraci osob v jednotlivých sektorech dostačující není. Je nutno počítat s tím, že v tak vysokém počtu osob, na relativně úzkém prostoru, se může útočník skrývat, nebo se při útěku ztratit.



Obrázek 11. - Sektor B (vlastní)

Sektor C

Sektor C je význačný velkým množstvím atrakcí, jako jsou desítky kolotočů, různé simulátory a trenažéry apod., které se nachází převážně na travnaté ploše, a desítkami stánků s hračkami, občerstvením, pouťovými střelnicemi a dalšími soutěžemi. Tento sektor je, po sektoru B, sektorem s nejvyšší koncentrací návštěvníků. Davy lidí proudí pomalým tempem po silnici ulice Na Dlouhých, kde se nacházejí stánky, a ostatní návštěvníci se pohybují mezi atrakcemi, účastní se jízd na nich, anebo jen postávají a užívají si jídlo, popíjí nápoje a užívají si atmosféru, kterou akce poskytuje.

Zabezpečení sektoru je od kruhového objezdu na křižovatce ulic Na Dlouhých, Horní Valy, Přemysla Otakara II. a Prakšická vztyčen mobilní hliníkový plot, a v křižovatce ulic Na Dlouhých a 28. října je postavena znovu hliníková zábrana a značka zákazu vjezdu. Dále je, z hlediska zabezpečení, důležité zmínit, že atrakce, z nichž některé jsou kolosálních rozměrů, jsou, jako v sektoru A, zajištěny dřevěnými špalky, jako podpěrami, a znovu není zajištěn přímý dohled, aby k nim nebyl přístup. Některé z atrakcí při svém provozu nutně nebudí pocit stability, a to i kvůli zvuků, jež vydávají a návštěvník je slyší. V tomto sektoru se nenachází žádná z kamer městského dohledového systému.



Obrázek 12. - Sektor C (vlastní)

Sektor D

Tento sektor se od těch ostatních odlišuje především tím, že se v něm nenachází žádná atrakce, ale jen pár stánků a restaurace. Jedná se o část městského parku, a spojuje sektor C a E, tudíž jde o pouze průchozí sektor s nejnižší koncentrací osob. I když se v parku nachází lavičky, na kterých posedávají různé skupinky lidí či odpočívající jedinci, tak množství návštěvníků nedosahuje vysoko nad stovku najednou.

Míra zabezpečení sektoru je sice nízká, ale vzhledem k množství návštěvníků, samotnému reliéfu a prostředí parku, které je plné stromů a vegetace, je dostačující. Absence kamerového dohledu vynahrazují občasné policejní hlídky.

Jediným problémovým místem je průchozí brána mezi sektory D a E, která bývá využívána jako primární spoj mezi těmito sektory. Může se stát nebezpečnou v případě teroristického útoku, který by způsobil paniku a lidé by se chtěli dostat skrze bránu pryč, ta se může díky množství osob prakticky ucpat, a lidé by mohli zůstat v nebezpečí dalšího útoku.



Obrázek 13. - Brána (vlastní)

Sektor E

Sektor E je sokolský sportovní stadion za sportovní halou, v němž se nachází asi 11 kolotočů a mezi 5-7 stánky, je nejvzdálenějším sektorem pouti. Prostor sektoru je ohraničen oplocením se 4 branami, z nichž 3 jsou průchozí a jedna bývá zastavěna atrakcemi, vozidly nebo maringotkami provozovatelů atrakcí. Součástí sektoru je také tribuna, na jejímž vrcholu leží hospoda U Karla, u které se nachází jedna z bran. Nejširší a nejpřístupnější z bran je brána z ulice U Stadionu, která se nachází na jihovýchodní části stadionu a využívá se, mimo jiné, pro průjezd vozidel. Koncentrace osob v tomto sektoru se liší v závislosti na denní době. Nejvíce rušno je zde v pozdních odpoledních a večerních hodinách, kdy se zde nachází na stovky návštěvníků. Zabezpečení tohoto sektoru je řešeno primárně zmíněným oplocením. Atrakce jsou postaveny na rovném asfaltovém povrchu, tudíž nepotřebují dodatečné podpěry, ve formě dřevěných špalků, jako tomu je v sektorech A a C. Nenachází se zde žádná z kamer městského dohledového systému.



Obrázek 14. - Sektor E (vlastní)

Sektor F

Sektor F je sportovní hala TJ Spartak UB, odehrává se zde, v pátek a sobotu večer, koncertní událost Uherskobrodská pouť, pořádaná externím pořadatelem. S účastí stále populárnějších, českých i slovenských, interpretů, a větší propagací akce, se zvyšuje zájem návštěvníků o tuto akci. Jelikož se do haly na koncerty nedostane nikdo bez vstupenky, které kontrolují pořadatelé, a vchody a prostory haly v průběhu, hlídá soukromá bezpečnostní služba, je možné konstatovat, že zabezpečení ochrany měkkých cílů je v tomto sektoru dostačující. A jelikož se nejedná o akci pořádanou městem, opatření na zlepšení zabezpečení, které diplomová práce obsahuje, jsou pouze formou rad, postřehů a doporučení.

Sektor G

Sektorem G je území dominikánského kláštera, kam směřují poutníci účastníci se Růžencové pouti. Z historického a duchovního hlediska o středobod celé události. V rámci křesťanských tradic a zvyklostí zde probíhají mše svaté, kterých se účastní velké množství věřících z širokého okolí. Zabezpečení tohoto sektoru je velmi nízké, není zde žádná hlídka, což je pochopitelné, kvůli možnému narušení celkového tradičního průběhu události. Z pozorování vyšlo najevo, že se zde nachází sanitka ZZS, pravděpodobně pro případ, že by některý z účastníků, kteří bývají vyššího věku, zkolaboval.

Díky tomu, že se jedná o silně náboženskou část události, je možno považovat tento sektor za případný cíl náboženských teroristů, především těch islámských.



Obrázek 15. - Vstup do kláštera (Kadlčík, 2019)

9 MODELOVÁ SITUACE TEREX

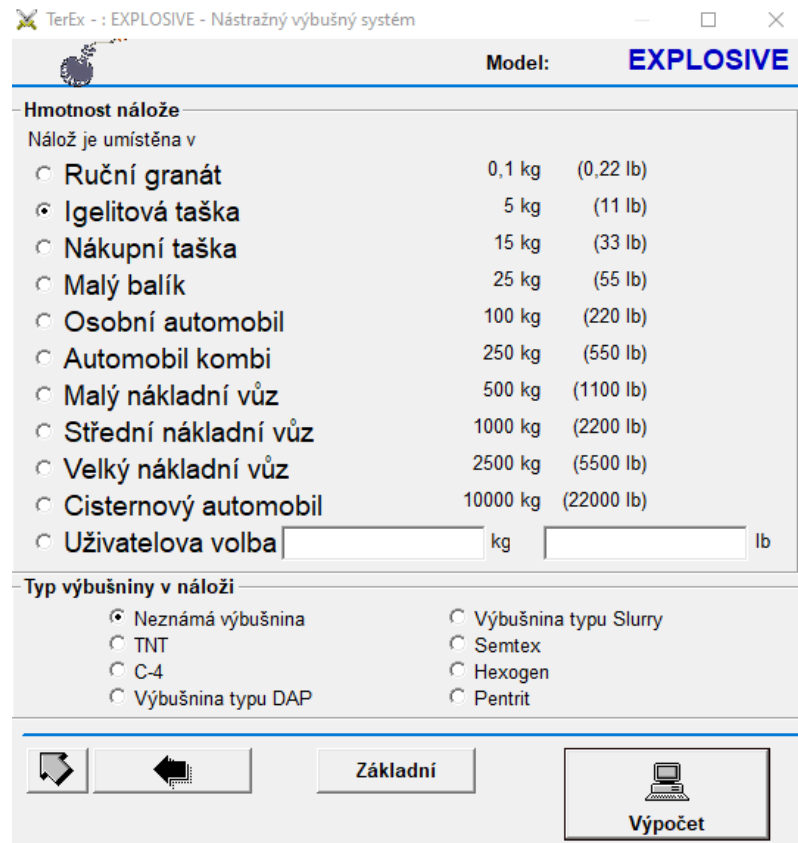
Diplomová práce se zabývá tvorbou bezpečnostního plánu, se zaměřením na ochranu měkkých cílů v kontextu teroristických útoků. Ze statistik Europolu (2020) týkajících se teroristických útoků v Evropě vyplývá, že nejčastějším druhem útoku je útok pomocí výbušného zařízení, konkrétně výbušninou na bázi dusičnanu amonného, který je základní složkou mnoha druhů hnojiv (*Ammonium nitrate*, b. r.). Tato složka se používá při výrobě výbušnin pro těžebním průmyslu např. ve Spojených státech amerických. (Biessikirsi et al, 2019)

Pro modelaci a tím zjištění rozsahu dopadů použití výbušniny, kterou by mohl útočník dopravit, v průběhu kulturní akce, mezi návštěvníky, a odpálit, je použit softwarový nástroj TerEx (Teroristický Expert) od společnost T-Soft. Jedná se o nástroj pro okamžité vyhodnocení dopadů nejen použití výbušnin, ale také různých nebezpečných chemických látek či otravných látek, které má obsaženy ve své vlastní databázi. Tento software (dále „SW“) dokáže modelovat i simulovat nejrůznější druhy úniků nebezpečných látek i možné detonace výbušných zařízení pomocí modelů havarijních situací. (*TEREX – TERoristický EXpert*, b. r.)

9.1 Základní hodnoty

V SW TerEx, konkrétně v nabídce Havarijních modelů, byl vybrán model Nástražný výbušný systém (EXPLOSIVE) viz Obrázek 16. níže, který obsahuje nabídku hmotností nálože od velikosti ručního granátu, o váze 0,1 kg, po cisternový automobil, o váze 10 000 kg, případně navolení vlastní hmotnosti nálože. V tomto rozmezí je možnost nálože, o velikosti igelitové tašky o váze 5 kg, jež je určena jako nejpravděpodobnější k použití, díky tomu, že není relativně těžká, jako ostatní (15 kg a více), není příliš nápadná při osobním dopravení na místo, a to hlavně kvůli tomu, že se v davu často pohybují osoby s taškou, ve které nosí suvenýry a další zakoupené zboží.

Dále je možno v nabídce určit typ výbušniny v náloži, mezi kterými jsou TNT, C4, Semtex, Pentrit, a také Neznámá výbušnina. Pro účely práce byla vybrána Neznámá výbušnina, protože je těžké odhadnout, jakou konkrétní výbušninu útočníci použijí, i když ze statistik Europolu vychází, jako nejpravděpodobnější výbušnina „na bázi hnojiv,“ která v nabídce ani není (viz Obrázek 16. níže).



TerEx - : EXPLOSIVE - Nástražný výbušný systém

Model: **EXPLOSIVE**

Hmotnost nálože
Nálož je umístěna v

<input type="radio"/> Ruční granát	0,1 kg	(0,22 lb)
<input checked="" type="radio"/> Igelitová taška	5 kg	(11 lb)
<input type="radio"/> Nákupní taška	15 kg	(33 lb)
<input type="radio"/> Malý balík	25 kg	(55 lb)
<input type="radio"/> Osobní automobil	100 kg	(220 lb)
<input type="radio"/> Automobil kombi	250 kg	(550 lb)
<input type="radio"/> Malý nákladní vůz	500 kg	(1100 lb)
<input type="radio"/> Střední nákladní vůz	1000 kg	(2200 lb)
<input type="radio"/> Velký nákladní vůz	2500 kg	(5500 lb)
<input type="radio"/> Cisternový automobil	10000 kg	(22000 lb)
<input type="radio"/> Uživatelova volba	<input type="text"/> kg	<input type="text"/> lb

Typ výbušniny v náloži

<input checked="" type="radio"/> Neznámá výbušnina	<input type="radio"/> Výbušnina typu Slurry
<input type="radio"/> TNT	<input type="radio"/> Semtex
<input type="radio"/> C-4	<input type="radio"/> Hexogen
<input type="radio"/> Výbušnina typu DAP	<input type="radio"/> Pentrit

Základní

Výpočet

Obrázek 16. - Základní tabulka (vlastní)

Pro každý sektor je vytvořena simulace se stejnými parametry, z čehož vyplývá identické bezpečnostní vzdálenosti (viz Obrázky 17., 18. a 19. níže), jejichž grafické vyobrazení jsou poté promítnuty do mapového portálu a zobrazeny na mapě.

Událost: TE210427_0840

Model:
EXPLOSIVE - Nástražný výbušný systém

Hmotnost nálože:
Igelitová taška 5 kg (11,0 lb)

Typ výbušniny v náloži:
Neznámá výbušnina

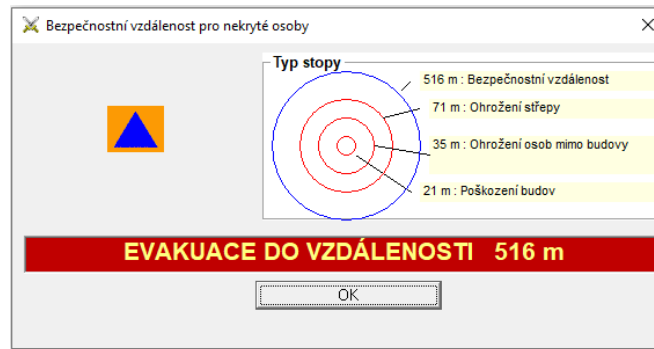
Bezpečnostní vzdálenost pro nekryté osoby
DOPORUČENÝ ODSUN NEBO UKRYTÍ OSOB MIMO DOSAH STŘEPIN 516 m (1690 ft.)

Ohrožení osob uvnitř budov okenním sklem
DOPORUČENÁ EVAKUACE OSOB Z BUDOV DO VZDÁLENOSTI 71 m (233 ft.)

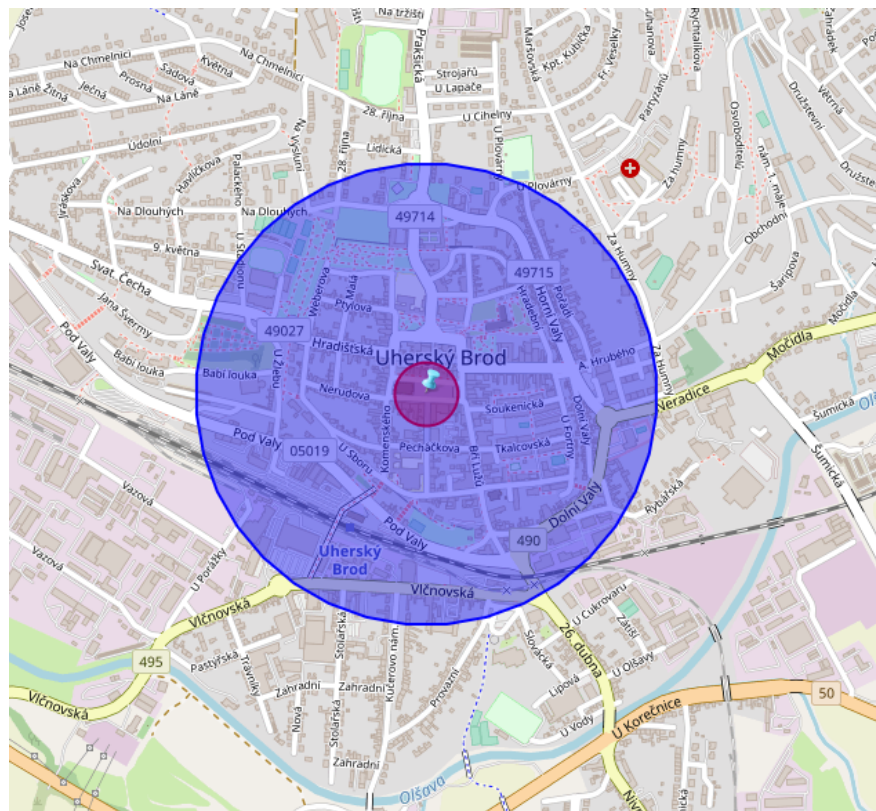
Ohrožení osob mimo budovy závažným poraněním
NUTNÝ ODSUN OSOB 35 m (115 ft.)

Závažné poškození budov
NEZBYTNÁ EVAKUACE OSOB 21 m (68,9 ft.)

Obrázek 17. – Výstup (vlastní)



Obrázek 18. - Grafické znázornění (vlastní)



Obrázek 19. - Exploze v mapě (vlastní)

Pro potřeby diplomové práce jsou seřazeny sektory A-G sestupně, podle koncentrace návštěvníků, míry zabezpečení, porovnání pravděpodobnosti útoku mezi jednotlivými sektory.

Rozmezí hodnot koncentrace návštěvníků je na stupnici 1-3, kde 1 znamená nízká, 2 znamená střední, a 3 znamená vysoká.

Míra zabezpečení je, také, na stupnici 1-3, kde 1 je nedostačující, 2 je dostačující, a 3 je vysoká.

Pravděpodobnost je na stupnici 1-7, kde 1 je nejnižší a 7 je nejvyšší. Je porovnávána pravděpodobnost útoku na jednotlivé sektory v poměru vůči ostatním na základě faktorů vycházejících z pozorování a dedukce, jako jsou možnosti úniku v případě paniky, velikost sektoru s ohledem na koncentraci návštěvníků apod., které by mohli zvýšit atraktivitu sektoru, jako možného cíle útoku. Pravděpodobnost útoku určuje pořadí řešení sektorů.

Tabulka 1. - Určování pořadí sektorů (vlastní)

Sektor	A	B	C	D	E	F	G
Koncentrace návštěvníků	2	3	2	1	2	2	2
Míra zabezpečení	1	1	1	2	2	3	1
Pravděpodobnost útoku	5	7	6	2	4	1	3

Pořadí sektorů je následující: sektor B, A, C, E, G, D a sektor F.

Sektor B

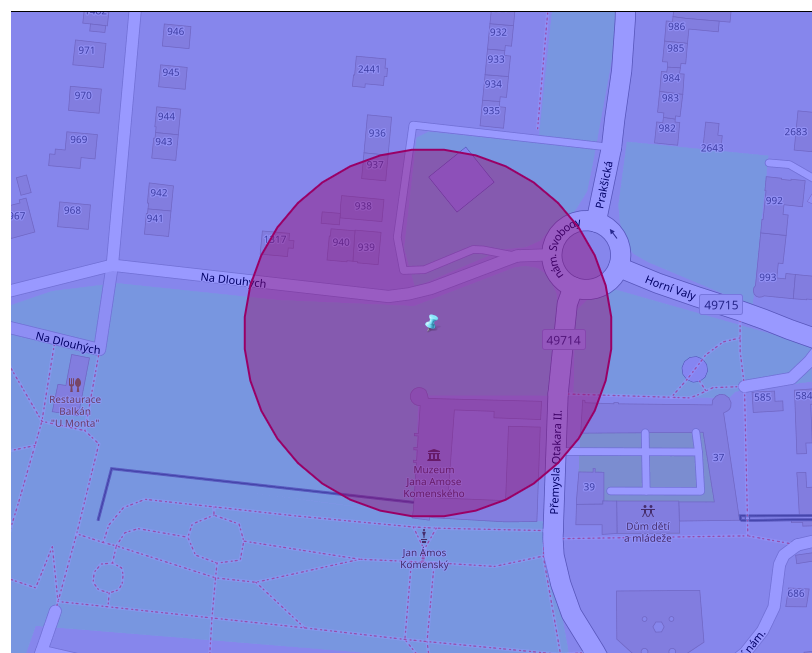
Sektor B, který bývá přeplněn davy návštěvníků, se může stát lákavým cílem možného útoku. Explozí, která by se odehrála ve středu Mariánského náměstí, by bylo zasaženo několik desítek stánků a několik stovek až tisíce návštěvníků nacházejících se, nejen, na náměstí, ale i v přilehlých ulicích a okolních budovách, včetně kulturního domu a Základní školy na Mariánském náměstí. Kvůli velkému počtu obětí a možných raněných by takovýto útok měl až katastrofické následky, složky IZS by nemusely být schopny takovou situaci řešit dostatečně rychle, a to především kvůli špatné dostupnosti po pozemních komunikacích, způsobené také vyvolanou davovou panikou.



Obrázek 20. - Exploze sektor B (vlastní)

Sektor C

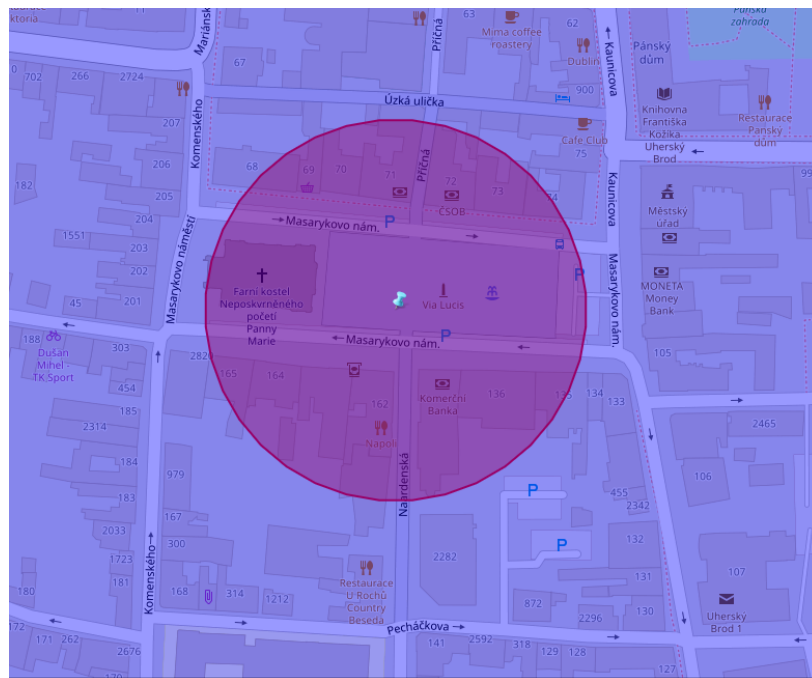
Sektor C, který je charakteristický množstvím atrakcí a stánků, díky kterým se zde návštěvníci déle zdržují oproti jiným sektorům. Možná exploze by zasáhla, výše zmíněné, atrakce, jejichž pád by měl synergický účinek vůči samotnému útoku, a to nejen, že by mohl usmrtit či zranit návštěvníky nebo provozovatele atrakcí a stánkaře, ale také poničit okolní budovy, a dalším dominantním jevem, by mohl být zkrat elektrického vedení, který by, případně, mohl způsobit požár, který by mohl být příčinou dalších fatálních dopadů.



Obrázek 21. - Exploze sektor C (vlastní)

Sektor A

Pro sektor A, v jehož centru by se exploze odehrála, by byl zasažen téměř celý. Návštěvníci by byli ohroženi nejen samotnou explozí, ale také následným pádem atrakcí, jejichž stabilita by mohla být ovlivněna tlakovou vlnou výbuchu. Na Obrázku níže je možné si povšimnout, že je explozí zasažen také kostel, který bývá v době mši plný věřících, dále také ulice pod samotným náměstím jsou také ohroženy, včetně osob v okolních budovách, převážně v blízkosti oken.

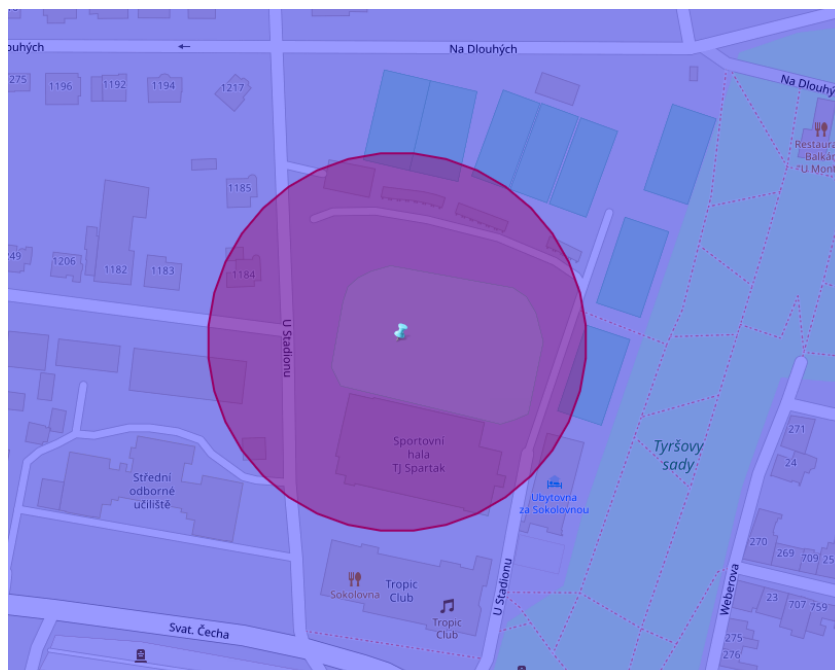


Obrázek 22. - Exploze sektor A (vlastní)

Sektor E

Exploze v tomto sektoru by zasáhla celou asfaltovou plochu, tribuny i zde ležící hospodu a sportovní halu. V závislosti na denní době, by se počet obětí a zraněných lišil, ale i přesto by byl počet vysoký. Při explozi by mohla být také narušena stabilita některých atrakcí, ale míra narušení by byla nižší, díky pevnějšímu povrchu, který je asfaltový, na rozdíl od sektoru C, kde se jedná o travnatou plochu, která může být při nepříznivém počasí podmáčená.

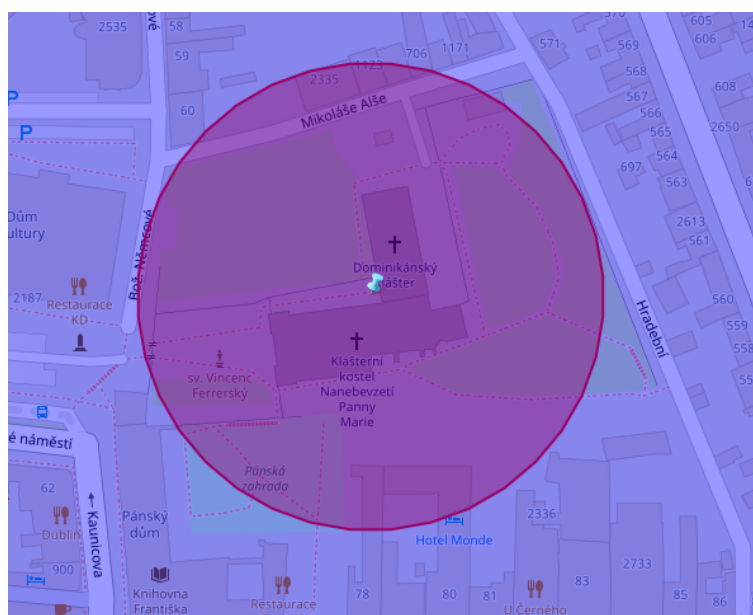
Případná evakuace návštěvníků by byla ztížena, především panikou, omezeným počtem východu ze sektoru, jejich šířkou, a tím, že jsou využívány obousměrně (do i ze sektoru).



Obrázek 23. - Exploze sektor E (vlastní)

Sektor G

Sektor G, dominikánský klášter a jeho zahradu, by exploze pohltila celý, zasáhla by okolní rodinné domy, kulturní dům a další stavby blízkého okolí. V závislosti na denní době by se počet obětí a raněných lišil, v době mši a průvodu by byl nejvyšší. Díky tomu, že je tento sektor obehnaný plotovou zdí s kovovou vstupní bránou, je ztížena i možná evakuace i zásah složek IZS.



Obrázek 24. - Exploze sektor G (vlastní)

Sektor D

Městský park neboli sektor D, není dostatečně pravděpodobným cílem teroristického útoku výbušným zařízením, jelikož se jedná, sice o frekventovanou, ale také rozlehlou oblast s mnoha únikovými cestami, spoustou vegetace, která by mohla ovlivnit rozsah exploze, která by nemusela mít takový účinek, jako v ostatních sektorech.

Případná panika by nezhoršovala nikterak evakuaci ani zásah složek IZS.

Sektor F

Tento sektor je, vzhledem ke svému současnému zabezpečení v době konání akce, velmi dobře zabezpečen proti vniknutí útočníka s výbušným zařízením, či jinou zbraní, nepředpokládá se takovýto scénář. Evakuace z tohoto sektoru by byla řízena podle Požárního poplachového plánu a daných cest k nouzovým východům.

Sektory D a F z, výše uvedených, důvodů z oblasti zabezpečení, nejsou vytvořeny simulace exploze.

10 OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ PRO TVORBU BEZPEČNOSTNÍHO PLÁNU

Opatření pro ochranu měkkých cílů vychází z Metodiky – Základy ochrany měkkých cílů, kterých je součástí 10 principů zodolnění měkkého cíle, a z Bezpečnostních standardů pro pořadatele kulturních, sportovních a společenských akcí (2017). Oba dokumenty vydává Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám. Součástí metodiky je, již zmiňovaný, doporučený postup při bezpečnostním incidentu, který bude zahrnut do bezpečnostního plánu. (*Ochrana měkkých cílů*, b.r.; *Brožura - 10 principů zodolnění měkkého cíle*, 2017)

Veškeré principy a standardy jsou upraveny pro potřeby diplomové práce a následného bezpečnostního plánu, jež jsou soustředěny na konkrétní kulturní akci – Uherskobrodská pouť.

Bezpečnostní plánem se rozumí plán činností, odpovědností za ně, řízení a komunikace personálu, který je určen výhradně bezpečnostním pracovníkům (řadovým i bezpečnostnímu managementu), který stanovuje rutinní bezpečnostní činnosti, a také činnosti v případě bezpečnostního incidentu, a to až do převzetí situace složkami IZS. Tento plán bude zpracován podle brožury Centra proti terorismu a hybridním hrozbám – Bezpečnostní plán měkkého cíle. (*Brožura – Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí*, 2017)

10.1 Principy zodolnění měkkého cíle

Prvním principem je poznat bezpečnostní charakter měkkého cíle, což znamená určení koho, nebo co, je cílem chránit a proti čemu, v případě Uherskobrodské pouti se jedná o účastníky akce, jejich život a zdraví, a proti možnému teroristickému útoku nástražným výbušným zařízením. V neposlední řadě následuje určení silných a slabých stránek. Mezi silné stránky patří např. stoupavý reliéf lokality konání a blízká lokalizace složek IZS, která časově odpovídá řádu jednotek minut. Slabé stránky jsou např. míra celkového zabezpečení, velká koncentrace návštěvníků v jednotlivých sektorech a umístění určitých atrakcí a zabezpečení jejich stability.

Druhým principem je metodický postup řešení, čímž je myšlena tvorba opatření na konkrétní hrozbu, zde konkrétně, zmíněného, útoku nástražným výbušným zařízením, dále, kdo je pověřen k tvorbě těchto opatření, diplomová práce určuje autora práce, a nakonec případná školení a kontrola funkčnosti, které mohou být organizovány po dokončení plánu a následné konzultace s pracovníkem krizového řízení a složkami IZS.

Třetí princip, prevence, slouží ke zmírnění dopadů a včasnému rozpoznání hrozícího útoku.

Princip číslo 4 řeší zapojení místního personálu ke kontrole dodržování opatření, ohlašování podezřelých aktivit a zmírňování dopadů.

Pátý princip pojednává o standardizaci postupů činností, jakými jsou evakuace, případný lock-down, který by nebyl řešen pouze v rámci akce, ale útoku jako takového na případné jiné měkké cíle, které se nachází ve městě, a zřízení případného tzv. „safe haven“, který je dočasným úkrytem pro obyvatelstvo v době útoku.

Šestáým principem je tvorba koordinačního plánu, který je již vyhotoven, a to v rámci bakalářské práce autora na téma „Problematika terorismu a její souvislosti.“

Zvyšování bezpečnostního povědomí je sedmým principem, a obsahuje požadavek a školení pracovníků minimálně jednou za rok, seznámit personál s možnými scénáři, a nácvik postupů.

Dalším principem je spolupráce s místním oddělením PČR, MP a IZS, včetně zajištění prohlídky akce, podílení se na přípravě bezpečnostně relevantních akcích, a informování o podezřelých aktivitách a bezpečnostních incidentech.

Předposledním principem je schvalování vstupu a kontrola osob se zaměřením na detekci násilného úmyslu, pod něž spadá detekce zbraní, podezřelého chování apod., které by zajišťovaly hlídky PČR a MP, a případně najaté externí soukromé bezpečnostní složky.

V neposlední řadě je zde princip zabývání se okolím, pod který spadají činnosti, jako všímání si svého okolí, což může být doporučeno návštěvníkům formou, která by je nevystrašila, tvorba komunikačních kanálů s okolními subjekty a sdílení informací s nimi, což by mohlo být využito v rámci dobrovolníků z institucí nacházejících se v blízkosti jednotlivých sektorů. (*Brožura – 10 principů ochrany měkkých cílů*, 2017; (*Brožura – Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí*, 2017)

10.2 Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí

V brožuře bezpečnostních standardů jsou uvedeny oprávnění a povinnosti pořadatele, a oprávnění obce v rámci konání kulturních, sportovních a společenských akcí, a to v souladu s právními předpisy ČR.

Vzhledem k tomu, že Uherskobrodskou pouť, jak ji práce definovala, pořádají obec, církev a soukromý pořadatel, každý svou část samostatně, ale v souladu s ostatními, musí být také tyto standardy v souladu s akcí. (*Brožura – Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí*, 2017)

Oprávnění pořadatele v souvislosti s Uherskobrodskou poutí

Přadatel má oprávnění jednat, v krajní nouzi, nutné obrany svých zájmů při odvracení nebezpečí či hrozícího nebo trvajícím útoku, např. vyvedení pachatele za použití přiměřené síly. Dále se může obracet, v rámci bezpečnosti osob a majetku, na PČR, a na MP v případě ochrany veřejného pořádku, prevenci kriminality či odhalování přestupků. A v neposlední řadě má oprávnění oznamovat přestupky, trestné činy a další podněty policii.

Toto jsou důležitá oprávnění pro zajištění bezpečnosti a lepší kontroly nad celou akcí. (*Brožura – Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí*, 2017)

Oprávnění obce v souvislosti s Uherskobrodskou poutí

Obec je oprávněna, pomocí veřejné závazných vyhlášek, regulovat záležitosti týkající se veřejného pořádku během akce, např. určování doby a míst, kde je možno konzumovat alkoholické nápoje, jejichž účinek může ztížit případnou reakci návštěvníků, či jejich evakuaci. Další oprávnění je zpracování požárního řádu obce či zřízení obecní policie. Město Uherský Brod má zpracován Požární řád i zřízenou městskou policii.

Starosta obce je oprávněn požadovat spolupráci PČR při řešení otázky veřejného pořádku, a může zařídit s ní koordinační dohodu ohledně veřejného pořádku. (*Brožura – Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí*, 2017)

Povinnosti pořadatele v souvislosti s Uherskobrodskou poutí

Mezi hlavní povinnosti pořadatele patří oznamovací povinnost. Jelikož jedním z pořadatelů je samotné město ve spolupráci s církví, tato povinnost je tedy primárně uložena externímu pořadateli koncertní akce.

Další povinnosti jsou např. zdržení se činností, jež by obtěžovali ostatní, nebo vážně ohrožovali jeho práva, musí předcházet vzniku škod, dodržování podmínek pro udržení veřejného pořádku, požádat o povolení záboru prostranství, používat pouze věci vlastní, nebo povolené k použití, které musí být zaneseno ve smlouvě o používání, uposlechnout výzvy zasahujícího strážníka MP, poskytnutí osobní či věcné pomoci na vyžádání při zásahu u mimořádné situace, a další. (*Brožura – Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí*, 2017)

10.3 Opatření ochrany měkkých cílů

Konkrétní opatření uvedená v podkapitole jsou v souladu s, výše uvedenými, principy a standardy promítnuta do bezpečnostního plánu, který je uvedený v Příloze P I., a na základě základních bezpečnostních doporučení pro pořadatele vycházejí z metodiky Základy ochrany měkkých cílů. Níže zmíněná opatření se vztahují ke všem sektorům, které byly uvedeny v předchozích kapitolách, a slouží pro jako preventivní nástroje.

Oznámení konání

Pořadatelé mají povinnost oznámit konání události obci. Důležité je také oznámit konání, ihned kdy zjistíme přesný termín konání, složkám IZS, se kterými je vhodné zařídit spolupráci. Důležité je informovat o bezpečnostních opatřeních místní územní odbor PČR.

Kontrola stupně ohrožení terorismem

Pro rozhodování, jaká opatření nejsou nutná, je nutné kontrolovat zprávy ministerstva vnitra o stupních ohrožení terorismem. Případně kontaktovat ministerstvo vnitra o získání bližších informací. Přísnější opatření by byla použita především při vyhlášeném druhém stupni a při třetím by neměla být kulturní akce pořádána vůbec.

Určení osob odpovědných za opatření

Určení odpovědných osob je stěžejní aktivitou ke správnému fungování opatření. Osoby zvolené pro konkrétní opatření musí být způsobilé k provádění činnosti, jejich samotné určování by probíhalo po konzultaci se složkami IZS. Dále sem patří zajištění soukromé bezpečnostní složky, na kterou by byl vyhlášen konkurz.

Zřízení kontrolního centra

Kontrolní centrum, které je kontaktním bodem obce a PČR by bylo vhodné zřídit na služebně městské policie, která má na starosti kamerový systém. Osazenstvo centra je složeno z hlavní pověřené osoby, vedoucích směn soukromých bezpečnostních složek, a případně členů PČR, HZS a ZZS, kteří by pomáhali při vyhodnocování bezpečnostních incidentů.

Spolupráce se složkami Integrovaného záchranného systému

V rámci spolupráce by bylo vhodné včas požádat o součinnost PČR v otázce veřejného pořádku, HZS požární ochrany, tvorby evakuačních cest či poskytování věcných prostředků, a ZZS v oblasti zdravotnického zajištění. Součinnost by se týkala také fungování kontrolního centra, společně s MP uspořádat koordinační poradou, při které by byly řešeny průběh činností. Několik dní po ukončení akce by se konal tzv. „debriefing“, setkání s důležitými aktéry bezpečnosti a organizace akce, kde by se zhodnotila opatření a průběh celé akce. Byl by vytvořen záznam debriefingu, který by byl použit pro úpravu opatření pro další ročníky akce.

Analýza hrozeb a vyhodnocení rizik

V rámci spolupráce pořadatelů se složkami IZS a MP, by se měla v dostatečném předstihu konat schůze jejich zástupců, na které by byly, formou např. brainstormingu, diskutovány nové možné hrozby, hodnoty jednotlivých aktiv a vyhodnocovala by se rizika, podle kterých by byla přijímána bezpečnostní opatření.

Řešily by se především otázky, kde jsou místa možných incidentů, jaké byly incidenty v minulosti, jaká bude předpověď počasí, kde byla vysoká koncentrace osob v minulých ročnících atd.

Pořadatelská služba

Pořadatelská služba by měla být složena ze zodpovědných, bezúhonných osob starších 18 let, a jedná se nejen o samotné pořadatele, ale také o soukromé bezpečnostní složky a ostatní personál. Je důležité vzít v úvahu, zda není důležité konkrétního pracovníka proškolit. Je vhodné určit část pracovníků, kteří budou provádět kontrolu opatření a podezřelého chování, k čemuž by byli proškoleni, školení by bylo organizováno městem za pomoci PČR. Počet členů je vhodné konzultovat s PČR.

Tvorba bezpečnostní dokumentace

Bezpečnostní dokumentace slouží ke standardizaci postupů činností, tím určuje řád činností, každý zúčastněný má určené úkoly, tudíž nedojde k chaosu a opomenutí některých činností. Do této dokumentace patří koordinační plán, který je výstupem bakalářské práce autora, na téma „Problematika terorismu a její souvislosti“, kterou má k dispozici pracovník krizového řízení města, pan Ing. Vlastimil Hradil. Dále do dokumentace patří evakuační a invakuační plány (invakuace je hledání úkrytu uvnitř budovy, nebezpečí hrozí venku), a bezpečnostní plán. V těchto dokumentech jsou zaneseny postupy při běžných i mimořádných situacích. Při využití soukromých bezpečnostních složek je důležité proškolit zaměstnance směn.

Pro řízení činností určených koordinačním plánem je důležité, aby pořadatelé zřídili koordinační štáb, který bude kontrolovat průběh a určovat činnosti daným osobám či skupinám.

Namísto je také zpracování tzv. „karty areálu“, která slouží pro lepší orientaci v prostoru akce, její vzhled je možno konzultovat s PČR. Návrh karty areálu se nachází v Příloze II.

Veškerá dokumentace by měla být, v elektronické podobě, předána PČR, o což se postará pracovník krizového řízení.

Školení

Školení všech pracovníků, včetně členů soukromé bezpečnostní složky, by mělo probíhat dostatečně dlouho před konáním akce, za účasti složek IZS. Pro případnou evakuaci návštěvníků je nutný nácvik pozic a činností, ale ty jsou předmětem evakuačního plánu.

Témata školení by měla být např. detekce podezřelých předmětů a chování, bezpečnostní procedury za běžné i mimořádné situace, bezpečnostní plán, koordinační plán apod.

Komunikace

V rámci otázky komunikace by bylo vhodné zvážit tvorbu komunikačního plánu, který by obsahoval vymezení komunikačních procesů, rutinní činnosti, řešení incidentů atd. Pro rychlé varování a informování účastníků je vhodné použít místní městský rozhlas, jehož kancelář by byla propojena s kontrolním centrem, které by při zjištění a vyhodnocení hrozby dalo zprávu pracovníkovi rozhlasu, který by předal předem připravenou zprávu obyvatelstvu pomocí rozhlasové sítě.

Znění zprávy ke konkrétním incidentům by bylo konzultováno v rámci schůze pořadatelů se složkami IZS, konkrétně, po vyhotovení analýzy rizik.

Varování návštěvníků

Varování návštěvníků bude probíhat primárně pomocí rozhlasu. Je možno také zřídit SMS bránu pro odesílání varovných SMS zpráv. Jejich efektivnost bude záležet na tom, kde se návštěvník nachází, návštěvníci v místech se zvýšenou hladinou hluku nemusí slyšet zvuk nebo cítit vibrace upozornění na příchozí SMS zprávu. Bude také záležet, jestli má návštěvník telefon u sebe.

Bezpečnostní incidenty

Je nutno evidovat všechny bezpečnostní incidenty pomocí formulářů obsažených v bezpečnostním plánu, a po ukončení akce tyto záznamy vyhodnotit a použít je jako jeden z podkladů ke zpracování analýzy rizik.

Důležité je také proškolení veškerý personál, jak se chovat v případě jednotlivých typů incidentů a všechny incidenty hlásit PČR.

Bezpečnostní kontroly

Organizace hlídek a kontrolních pochůzek má svůj účel v detekci případných útočníků, nebo nástražných výbušných zařízení. V rámci součinnosti se složkami IZS je vhodné využít pomoci strážníků PČR i MP, členy soukromé bezpečnostní složky, pracovníky pořadatelské služby a případné dobrovolníky, kteří budou provádět kontrolní pochůzky. Dobrovolníky je důležité proškolit v rámci samotné detekce podezřelého chování a předmětů, ale také jejich oznamování.

Kontrola bude prováděna nejen pochůzkami, ale také pomocí kamerového systému, který by měl být do určité míry rozšířen v době konání akce. Rozšíření kamerového systému by mělo být v rámci jednotlivých sektorů řešeno dočasnými bezpečnostními kamerami, jejichž záznam bude přenášen do kontrolního centra. Každý sektor, by měl obsahovat alespoň 4 bezpečnostní kamery pro dostatečné pokrytí.

Kontrolu je vhodné také provádět u příjíždějících podezřelých vozidel i v přilehlém okolí konání akce.

ZÁVĚR

V teoretické části diplomové práce byla shrnuta základní problematika týkající se terorismu, její stručná historie, typologie a dělení teroristických útoků a v neposlední řadě byly představeny nejznámější teroristické organizace. Dále se k problematice vztahují nástroje pro boj proti terorismu orgánů mezinárodních organizací, mezi které patří mezinárodní úmluvy, smlouvy, protokoly, strategie a akční plány. Česká republika, jako člen zmíněných mezinárodních organizací, má také své nástroje, pro řešení problematiky bezpečnosti státu, a potažmo terorismu, v podobě právních předpisů a dalších podpůrných dokumentů. Město Uherský Brod, jehož kulturní akce je předmětem praktické části diplomové práce, má vydané vlastní obecně závazné vyhlášky k zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku na území města. V poslední kapitole teoretické části byly blíže popsány měkké cíle, se kterými úzce souvisí výše rozebíraná problematika terorismu, a nástroje na jejich ochranu. V praktické části představeno město Uherský Brod, jeho krizový štáb, a kulturní akce Uherskobrodská pouť, pro kterou má diplomová práce, za hlavní cíl, vytvořit bezpečnostní plán. V další kapitole byl popsán současný stav, včetně obecné bezpečnostní diagnostiky, který je důležitý pro následnou tvorbu opatření. Kulturní akce byla rozdělena do 7 sektorů, jejichž současný stav zabezpečení byl následně popsán. Pro modelovou situaci byl vybrán útok s použitím neznámé výbušniny, který vyplývá ze statistik Europolu z roku 2020, jako nejčastější. K modelaci byl použit softwarový nástroj TerEx, kde byla vybrána, z velikostí nálože, igelitová taška s hmotností 5 kg, jelikož útočník s igelitovou taškou v ruce lépe splyne s davem, a je těžké odhadnout, co se v tašce nachází. Bylo zpracováno 5 modelových situací pro nejohroženější sektory, jejichž pořadí bylo určeno pomocí faktorů – koncentrace návštěvníků, míra zabezpečení a pravděpodobnost útoku. V poslední kapitole byla na základě brožur, vydaných ministerstvem vnitra, vytvořena opatření ke zkvalitnění ochrany měkkých cílů, které byly následně zapracovány do bezpečnostního plánu. V neposlední řadě byly do příloh zpracovány – výše zmíněný bezpečnostní plán a karta akce, která slouží pro zjednodušení orientace v sektorech, cíl diplomové práce byl tedy splněn.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- Ammonium nitrate. Pubchem [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://pubchem.ncbi.nlm.nih.gov/compound/Ammonium-nitrate>
- Audit národní bezpečnosti, 2016. In: . Praha: Vláda.cz, ročník 2016. Dostupné také z: <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Audit-narodni-bezpecnosti-20161201.pdf>
- Audit národní bezpečnosti, b. r. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/audit-narodni-bezpecnosti.aspx>
- Bezpečnostní rada města a ORP Uherský Brod, 2019. Město Uherský Brod [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/pages.aspx?rp=3.2&id=1130>
- Bezpečnostní strategie České republiky 2015. Vláda České republiky. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/bezpecnostni-strategie-2015.pdf>
- Bezpečnostní strategie ČR, b. r. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-strategie-cr.aspx>
- BIESSIKIRSKI, Andrzej et al., 2019. Comparison of structure, morphology, and topography of fertilizer-based explosives applied in the mining industry. Dostupné také z: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0026265X18305162>
- Co jsou hybridní hrozby, b. r. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/co-jsou-hybridni-hrozby.aspx>
- COMBS, Cindy C. a Matrin SLANN, 2007. Encyclopedia of Terrorism. Revised Edition. New York: Infobase Publishing. ISBN 978-0-8160-6277-5.
- Convention on the Marking of Plastic Explosives for the Purpose of Detection*, 1991. In: . Montreal. Dostupné také z: <https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/Conv10-english.pdf>
- Countering Terrorism, 2021. *North Atlantic Treaty Organization* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_77646.htm%20
- ČESKO, 1961. Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád). [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1961-141>
- ČESKO, 1991. Zákon České národní rady č. 553/1991 Sb., o obecní policii. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>

- ČESKO, 1993. Usnesení č. 2/1993 Sb., Usnesení předsednictva České národní rady o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součástí ústavního pořádku České republiky. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-2>
- ČESKO, 1993. *Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky*. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>
- ČESKO, 1994. Zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1994-153>
- ČESKO, 1998. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>
- ČESKO, 2000. Nařízení vlády k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-462>
- ČESKO, 2000. Zákon 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>
- ČESKO, 2000. Zákon 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>
- ČESKO, 2000. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>
- ČESKO, 2008. Zákon 273/2008 Sb., o Policii České republiky. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>
- ČESKO, 2009. *Zákon č. 40/2009 Sb., Zákon trestní zákoník*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-40>
- ČESKO, 2011. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>
- ČESKO, 2011. Směrnice Ministerstva vnitra č. j. MV -117572-2/PO-OKR-2011 ze dne 24. listopadu 2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://docplayer.cz/15428691-Smernice-ministerstva-vnitra-c-j-mv-117572-2-po-okr-2011-ze-dne-24-listopadu-2011.html>
- ČESKO, 2015. Zákon 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru). [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>

ČESKO, 2020. Zákon, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-333>

Dokumentace IZS, b. r. Hasičský záchranný sbor České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>

Dotační program na ochranu měkkých cílů, 2021. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/dotacni-program-na-ochranu-mekkych-cilu-dotacni-program-pro-zvyseni-ochrany-verejnych-prostranstvi-a-objektu-akci-verejne-spravy-skol-a-skolskych-zarizeni-jako-mekkych-cilu-2021.aspx>

EUROPEAN UNION TERRORISM SITUATION AND TREND REPORT (TE-SAT) 2020, 2020. EUROPOL [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: [european-union-terrorism-situation-and-trend-report-te-sat-2020](https://www.europol.europa.eu/terrorism-situation-and-trend-report-te-sat-2020)

Europolu, b.r. *EUROPOL* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.europol.europa.eu/cs/about-europol>

Evropská unie, 2017. Směrnice evropského parlamentu a rady (EU) 2017/541 o boji proti terorismu. In.: ročník 2017. Dostupné také z: <https://eur-lex.europa.eu/legalcontent/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017L0541&from=EN>

Evropské komisi. *Evropská komise* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: https://europa.eu/european-union/about-eu_cs

FINAL DECISION ON MC 0472/1 MC: CONCEPT FOR COUNTER-TERRORISM, 2016. *North Atlantic Treaty Organization* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2016_01/20160817_160106-mc0472-1-final.pdf

Glosář důležitých pojmů k boji proti terorismu na úrovni EU, b.r. *Evropská komise* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/czech-republic/news/focus/migrace/glosar_boj_proti_terorismu_cs

Historický přehled boje proti terorismu na evropské úrovni, 2018. Evropská komise [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/czech-republic/news/focus/migrace/historicky_prehled_boje_proti_terorismu_cs

CHALIAND, Gerard a Arnaud BLIN, 2007. *The History of Terrorism: From Antiquity to Al Queda*. Los Angeles: University of California Press. ISBN 978-0-520-24533-4.

Chapter 6 -- Terrorist Groups, 2009. *US Department of State* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://2009-2017.state.gov/j/ct/rls/crt/45394.htm>

International Convention for Suppression of Terrorist Bombings, 1998. In: . New York. Dostupné také z: <https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/english-18-9.pdf>

International Legal Instruments. *United Nations: Office of Counter-Terrorism* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.un.org/counterterrorism/international-legal-instruments>

KADLČÍK, Stanislav, 2019. Růžencová pouť 2019 - neděle. *Kláster Uherský Brod* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://assets-us-01.kc-usercontent.com/bf6f955f-4312-4649-93a6-dd47ce9fa5dd/d5601490-fc34-4b6e-a7f9-5e7247bd8cdd/DSC08679.jpg?w=1588&h=1396>

KADLČÍK, Stanislav, 2019. Růžencová pouť 2019 - sobota. *Kláster Uherský Brod* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://assets-us-01.kc-usercontent.com/bf6f955f-4312-4649-93a6-dd47ce9fa5dd/3eab0a5f-000f-4933-9d63-c98f0185a778/DSC08465.jpg?h=300&fm=webp>

KADLČÍK, Stanislav, 2019. Růžencová pouť 2019 - sobota. *Kláster Uherský Brod* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://assets-us-01.kc-usercontent.com/bf6f955f-4312-4649-93a6-dd47ce9fa5dd/71a353b5-dde8-4d70-b182-fa23a359483b/DSC08423.jpg?h=300&fm=webp>

KNAPP, Viktor. *Teorie práva*. Vyd. 1., 3. dot. Praha: C.H. Beck, 1995. Beckovy právnické učebnice. ISBN 80-7179-028-1.

Komise podniká kroky k posílení spolupráce EU v boji proti terorismu, organizovanému zločinu a kyberkriminalitě, b.r. Evropská komise [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/IP_15_4865

Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2016. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: https://www.dataplan.info/img_upload/7bdb1584e3b8a53d337518d988763f8d/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-roky-2017-2020.pdf

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, 2013. In: . Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. Dostupné také z: https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/Koncepce-ochrany-obyvatelstva-2020-2030_1_.pdf

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030 (návrh), 2020. In: . Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky.

Kybernetický terorismus, kyberterorismus, 2016. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kyberneticky-terorismus-kyberterorismus.aspx>

Literární dílo J. A. Komenského, b. r. Muzeum J. A. Komenského Uherský Brod [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.mjakub.cz/index.php?idm=38>

Město Uherský Brod, 2005. Vyhláška č. 6/2005, o zřízení, postavení a hlavních úkolech městské policie. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/pages.aspx?rp=3.1&ids=15&id=0&browse=1&nodesLevel=2&expandMenu=18>

Město Uherský Brod, 2012. Vyhláška č. 18/2012, požární řád města Uherský Brod. [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/pages.aspx?rp=3.1&ids=15&id=0&browse=1&nodesLevel=2&expandMenu=18>

Metodika základy ochrany měkkých cílů, 2016. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx>

MKDS, 2019. Město Uherský Brod [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/pages.aspx?rp=5&ID=339&expandMenu=316>

NATO: Organization, 2020. *North Atlantic Treaty Organization* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.nato.int/cps/en/natohq/organisation.htm>

NATO's military concept for defence against terrorism, 2016. *North Atlantic Treaty Organization* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_69482.htm

NATO's Defence Against Terrorism Program, 1990. *North Atlantic Treaty Organization* [online]. Emerging Security Challenges Division [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2014_10/20151029_141007-dat-prog.pdf

NATO's Fight Against Terrorism: Where Do We Stand? [online], 2011. Rome: Research Division - NATO Defense College [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: https://www.files.ethz.ch/isn/128562/rp_66.pdf

Nová kamera MKDS, 2020. Město Uherský Brod [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/zpravy/Nova-kamera-MKDS?expandMenu=316>

O prekurzorech výbušnin, 2020. Státní báňská správa České republiky [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: <http://www.cbusbs.cz/cs/prekurzory-vybusnin>

Office of Counter-Terrorism, b. r. *United Nations* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.un.org/counterterrorism/>

Okolní obce, region, b. r. Město Uherský Brod [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/pages.aspx?rp=5&id=41&expandMenu=16>

Orgány, instituce a agentury – kontaktní údaje a informace pro návštěvníky, b. r. *Evropská unie* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: https://europa.eu/european-union/contact/institutions-bodies_cs

Our Work, b.r. *United Nations* [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: <https://www.un.org/en>
PAULUS, František et al., 2015. ANALÝZA HROZEB PRO ČESKOU REPUBLIKU -: Závěrečná zpráva. Dostupné také z: https://www.dataplan.info/img_upload/7bdb1584e3b8a53d337518d988763f8d/analyza_hrozeb_zaverecna_zprava.pdf

Resolution adopted by the General Assembly on 8 September 2006 60/288.: The United Nations Global Counter-Terrorism Strategy, 2006. In: . New York. Dostupné také z: <https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/english-18-9.pdf>

Růžencová pout', 2018. *Klášter Uherský Brod* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <http://ub.op.cz/ruzencova-pout>

Seminář k invakuci a krizové připravenosti školských zařízení: Detail události, 2018. Bezpečnostní portál Magistrátu hl. m. Prahy [online]. [cit. 2021-5-2]. Dostupné z: https://bezpecnost.praha.eu/planovane-akce/aktualita-a-planovane-akce_17_1_2018

SOBOLA, Ondřej, 2020. *Pět let od teroristických útoků v Paříži jsou islamisté stále hrozbou, naposledy zabíjeli ve Vídni*. Česká televize [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/svet/3224836-pet-let-od-teroristickyh-utoku-v-parizi-jsou-islamiste-stale-hrozbou-naposledy>

STRATEGIE ČESKÉ REPUBLIKY PRO BOJ PROTI TERORISMU, 2013. In: . Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. Dostupné také z: https://www.dataplan.info/img_upload/7bdb1584e3b8a53d337518d988763f8d/strategie-boje-proti-terorismu-od-roku-2013.pdf

Střelba v restauraci v Uherském Brodě, b. r. iDNES.CZ [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.idnes.cz/zpravy/archiv/strelba-v-uherskem-brode.K64238>

Summaries of EU Legislation, 2015. EUR- Lex [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: https://eur-lex.europa.eu/summary/CS/230801_2

System krizového řízení. Hasičský záchranný sbor České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-system-krizoveho-rizeni-system-krizoveho-rizeni.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>

System vyhlašování stupňů ohrožení terorismem, 2016. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ministr-vnitra-vyhlasil-prvni-stupen-ohrozeni-terorismem.aspx>

TEREX – TERoristický Expert, b. r. T-soft [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.tsoft.cz/teroristicky-expert/>

The New NATO Policy Guidelines on Counterterrorism: Analysis, Assessment, and Actions, 2013. *Strategic Perspectives* [online]. National Defense University Press, (No 13) [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://inss.ndu.edu/Portals/68/Documents/stratperspective/inss/Strategic-Perspectives-13.pdf>

TOWNSHEND, Charles, 2002. *Terrorism: A Very Short Introduction*. Oxford: Oxford University Press. ISBN 0–19–280168–6.

Types Of Terrorism. *Encyclopedia Britannica* [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: <https://www.britannica.com/topic/terrorism/Types-of-terrorism>

Typologie terorismu, b.r. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-a-mekke-cile-typologie-terorismu-typologie-terorismu.aspx>

Typologie terorismu. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/typologie-terorismu.aspx>

Uherskobrodská pouť 2018, 2018. *Dobrý den s kurýrem* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.idobryden.cz/images/gallery/5b29e3d6-ca42-11e8-9610-005056ab0011.jpg>

Uherský Brod (Město), 2021. *Mapy.cz* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=17.6592544&y=49.0341149&z=10&source=muni&id=3337>

ÚMLUVA RADY EVROPY O PREVENCI TERORISMU, 2015. In.: Varšava. Dostupné také z: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:22018A0622\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:22018A0622(01)&from=EN)

United Nations Counter-Terrorism Strategy: Plan of Action to Prevent Violent Extremism, 2016. *United Nations: Office of Counter-Terrorism* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.un.org/counterterrorism/plan-of-action-to-prevent-violent-extremism>

Universal Declaration of Human Rights, b.r. *United Nations* [online]. [cit. 2021-4-30].

Dostupné z: <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights>

Útvar rychlého nasazení, b. r. Policie České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné

z: <https://www.policie.cz/clanek/utvar-rychleho-nasazeni-policie-ceske-republiky-utvar-rychleho-nasazeni.aspx>

Vláda schválila souhrnné zprávy o migraci a vnitřní bezpečnosti a akční plán boje proti terorismu, b. r. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z:

<https://www.mvcr.cz/clanek/vlada-schvalila-souhrnne-zpravy-o-migraci-a-vnitri-bezpecnosti-a-akcni-plan-boje-proti-terorismu.aspx>

VIČAR, Dušan, Ivan PRINC, Ivan MAŠEK a Otakar Jiří MIKA. Jaderné, radiologické a chemické zbraně, radiační a chemické havárie. [online, e-kniha] Zlín: © Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta logistiky a krizového řízení, 2020. ISBN: 978-80-7454-947-2, s. 334.

Dostupné z Digitální knihovny UTB: <http://hdl.handle.net/10563/45934>

Xenophon and Sparta, 2020. Classical Press of Wales [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné

z: <http://www.classicalpressofwales.co.uk/xenophonsparta.htm>

Základní informace, b.r. *Evropská unie* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné

z: https://europa.eu/european-union/about-eu_cs

Ženevské úmluvy (na ochranu obětí války), b.r. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2021-4-29]. Dostupné z:

<https://www.mvcr.cz/cthh/docDetail.aspx?docid=21281354&docType=ART>

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

BIS	Bezpečnostní informační služba
CBRN	Zbraně hromadného ničení
HZS	Hasičský záchranný sbor České republiky
IS	Islámský stát
ISIS	Islamic State of Iraq and Syria
IZS	Integrovaný záchranný systém
JPO	Jednotky požární ochrany
KŠ	Krizový štáb
MP	Městská policie
MU	Mimořádná událost
NATO	Severoatlantická aliance
NVS	Nástražný výbušný systém
ORP	Obec s rozšířenou působností
OSN	Organizace spojených národů
PČR	Policie České republiky
SW	Software
UB	Uherský Brod
URNA	Útvar rychlého nasazení
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1. - Mapa UB (Mapy.cz, 2021).....	39
Obrázek 2. - Mše (Kadlčík, 2019).....	41
Obrázek 3. - Krojovaný průvod (Kadlčík, 2019).....	42
Obrázek 4. – Návštěvníci (vlastní).....	43
Obrázek 5. - Koncert v hale (<i>Uherskobrodská pout' 2018, 2018</i>).....	44
Obrázek 6. - Sektory (vlastní).....	46
Obrázek 7. - Kamerový systém (vlastní).....	47
Obrázek 8. - Sektor A (vlastní).....	48
Obrázek 9. – Zábrana (vlastní).....	48
Obrázek 10. - Podložení atrakce (vlastní).....	49
Obrázek 11. - Sektor B (vlastní).....	50
Obrázek 12. - Sektor C (vlastní).....	51
Obrázek 13. - Brána (vlastní).....	51
Obrázek 14. - Sektor E (vlastní).....	52
Obrázek 15. - Vstup do kláštera (Kadlčík, 2019).....	53
Obrázek 16. - Základní tabulka (vlastní).....	55
Obrázek 17. – Výstup (vlastní).....	55
Obrázek 18. - Grafické znázornění (vlastní).....	56
Obrázek 19. - Exploze v mapě (vlastní).....	56
Obrázek 20. - Exploze sektor B (vlastní).....	58
Obrázek 21. - Exploze sektor C (vlastní).....	58
Obrázek 22. - Exploze sektor A (vlastní).....	59
Obrázek 23. - Exploze sektor E (vlastní).....	60
Obrázek 24. - Exploze sektor G (vlastní).....	60

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1. - Určování pořadí sektorů (vlastní).....	57
---	----

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Bezpečnostní plán

Příloha II: Karta akce

PŘÍLOHA P I: BEZPEČNOSTNÍ PLÁN

Bezpečnostní plán měkkého cíle kulturní akce Uherskobrodská pout'

Typologie kulturní akce:

Název akce: Uherskobrodská pout'

Místo konání akce: oblast Masarykovo náměstí, ulice Moravská, Kaunicova, Mariánské náměstí, ulice Přemysla Otakara II., Na Dlouhých, Tyršovy sady a ulice U Stadionu

Charakter akce: nábožensko-kulturní akce, veřejně přístupná bez omezení, s pout'ovými atrakcemi a stánky, a doprovodnou koncertní akcí, účastní se jí tisíce lidí

Symboličnost akce: tradiční akce konaná každoročně, díky náboženskému charakteru má vysokou historickou a kulturní hodnotu pro region

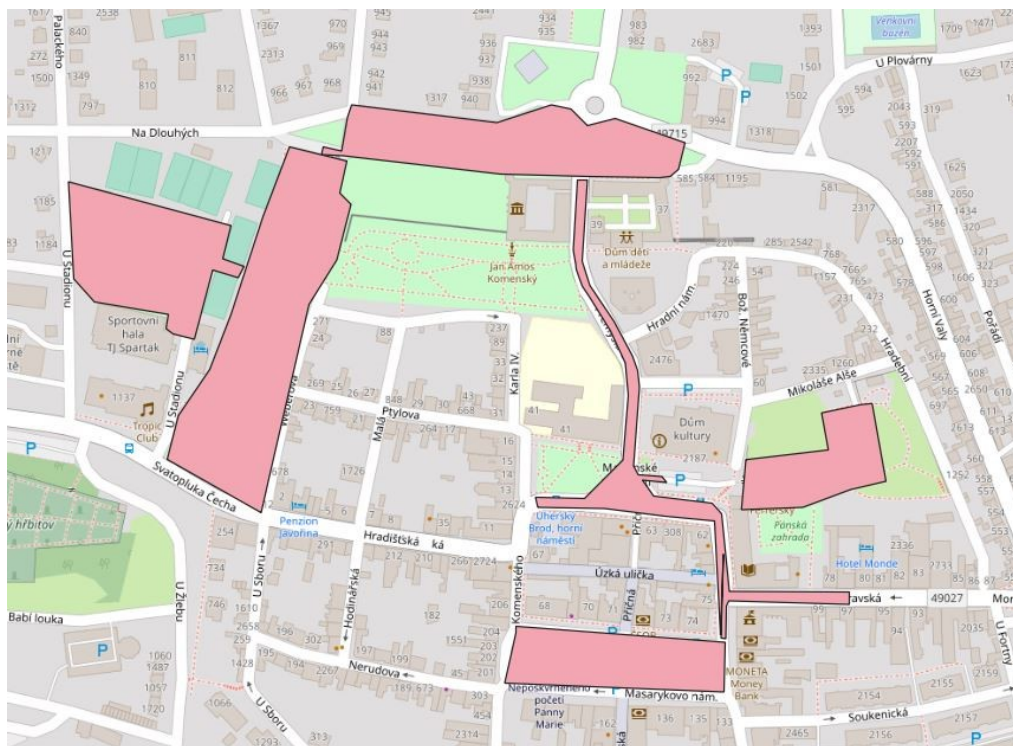
Doba konání: první říjnový víkend, pátek odpoledne až neděle podvečer

Průměrný počet návštěvníků: odhadovaný počet je v řádek tisíců za den (liší se v závislosti na počasí)

Základní informace o prostorech konání akce:

Sektor A je oblast Masarykova náměstí, kde se nachází několik atrakcí a stánků, a nachází se zde také farní kostel, který je součástí církevní části pouti, sektor B je oblast s největším množstvím stánků a vysokou koncentrací osob v době konání, zahrnující část ulice Moravská, ulici Kaunicova, Mariánské náměstí a navazující ulici Přemysla Otakara II., sektor C je travnatá plocha za muzeem, kde se nachází nejvíce atrakcí s částí ulice Na Dlouhých, kde se nachází množství stánků a proudí tudy davy návštěvníků, sektor D je určen park Tyršovy sady, kudy se návštěvníci dostávají z jedné oblasti atrakcí do druhé a nachází se zde restaurace Balkán, která bývá otevřena i v době konání, sektor E je asfaltová plocha za sportovní halou, kde se nachází část atrakcí a stánky, a také je v horní části situována hospoda U Karla se zahrádkou, kde bývá vysoká koncentrace osob a to i v nočních hodinách. Dále sektor F je sportovní hala TJ Spartak, kde se tradičně konají koncerty, a vstup je možný pouze se vstupenkou. V neposlední řadě, sektor G Dominikánský kostel s klášterem, který je místem konání mší.

Do všech sektorů je neomezený přístup, kromě sektorů F v době konání koncertů, a G, který není od pozdějších večerních hodin přístupný.



MAPA SEKTORŮ

Bezpečnostní prvky prostoru akce:

1. Fyzická bezpečnost

Personál:

Typ personálu:	Počet:
Personál nezaměřený na bezpečnost:	
Pracovníci finančního odboru MěÚ UB	
Provozovatelé stánků	
Provozovatelé atrakcí	
Pořadatelé	
Představitelé Římskokatolické církve	2
Vlastní bezpečnostní personál:	
Krizový manažer města	1
Členové Bezpečnostní rady města	8
Členové stálých pracovních skupin	
Poradci	
Dobrovolníci	
Externí bezpečnostní firma:	
Zaměstnanci firmy	
Jiné bezpečnostní složky:	
Policie České republiky	
Městská policie UB	

Členové sborů Policie České republiky a Městské policie UB jsou využíváni na základě dohody o spolupráci pro ochranu veřejného pořádku. Počty budou aktualizovány podle aktuální situace

Procedury:

Rutinní procedury:		
Situace:	Postup:	Provede:
Reakce na podezřelé chování	Nahlášení kontrolnímu centru (sektor, místo, popis osoby a chování),	Pracovník hlídky
	Kontrola, sledování, nahlášení PČR	Kontrolní centrum
Reakce na podezřelou osobu	Nahlášení kontrolnímu centru (sektor, místo, popis osoby, směr pohybu) nebo přímo PČR	Pracovník hlídky nebo kontrolního centra
Reakce na podezřelý předmět	Nahlášení kontrolnímu centru (o co se jedná a čím je podezřelý, kde se nachází), přivolání policie	Pracovník hlídky nebo kontrolního centra

Procedury při incidentu:		
Situace:	Postup:	Kontakt:
Odložené zavazadlo, taška	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nemanipulovat s předmětem, vyklidit blízké okolí předmětu (asistence strážníka) 2. Pokusit se o zjištění, kdo je majitel 3. Při neúspěchu bodu 2. kontaktovat PČR 	
Telefonní oznámení o uloženém nástražném výbušném systému	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zapnout nahrávání hovoru, zapsat detaily poskytnuté volajícím 2. Pokusit se zjistit, kde se systém nachází, nebo kde má dojít k explozi 3. Zapsat telefonní číslo volajícího, zvuky z pozadí hovoru ze strany volajícího 4. Kontaktovat PČR 	
Nalezení nástražného výbušného systému	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kontaktovat kontrolní středisko, které kontaktuje pracovníka rozhlasu, který varuje návštěvníky 2. Kontaktovat PČR 3. Snaha o evakuaci perimetru 	

Školení

V součinnosti se složkami IZS budou konána školení minimálně jednou ročně. Pro školení bude vymezena jedna místnost v budově městského úřadu, v případě nedostupnosti zařízena třída v některé z místních škol (např. aula SPŠOA) po dohodě s ředitelem.

Školení bezpečnostního personálu:

Školení budou realizována na nácvik procedur, na detekci podezřelého chování, osob, předmětů, výcvik asertivity a krizové komunikace, školení koordinačního plánu a právní školení odborného personálu.

Školení ostatního personálu:

Školení zvýšení bezpečnostního povědomí, chování při standartních a nahlašování nestandardních situací.

Školení managementu:

Školení koordinačního a evakuačního plánu.

2. Technická bezpečnostní opatření

Elektronické prvky:

Kamerový systém slouží k monitoringu akce, je nutno počet kamer navýšit, v době konání, instalací dodatečných dočasných bezpečnostních kamer, s živým přenosem, do míst v sektorech, které nejsou dostatečně sledovány. Nutné je zajistit nad záznamem nepřetržitý dohled strážníky městské policie.

Dohledové a poplachové přijímací centrum plní funkci centrálního dispečinku, dálkové kontroly a dohledu a slouží ke sběru dat. Je úzce spojeno s kamerovým systémem, bude také zajišťováno městskou policií.

Rozhlas slouží k případnému varování a informování návštěvníků a případnou koordinaci samovolné evakuace. Pracovník obsluhující mikrofon rozhlasu bude kontrolním centrem kontaktován v případě incidentu, a poté vyhlásí, dle předpřipravených dokumentů přečte zprávu v nich obsaženou.

Příklad zprávy při nálezů nástražného výbušného systému:

„Vážení účastníci, na ulici se nachází potenciálně nebezpečný předmět, prosím opusťte, co nejdříve uvedenou lokalitu, vyhledejte úkryt a v bezpečí vyčkejte na další pokyny, opakují na ulici se nachází potenciálně nebezpečný předmět, prosím opusťte, co nejdříve uvedenou lokalitu, vyhledejte úkryt a v bezpečí vyčkejte na další pokyny.“

Další zprávy budou konzultovány s krizovým manažerem města a místním oddělením PČR. *Ruční detektory kovů* budou k dispozici hlídkám určeným pro sektor G, kde u vstupní brány do klášterní zahrady, po detekci podezřelé osoby či chování, zkontrolují tuto osobu před vstupem do klášterní zahrady.

Pomocí detektorů výbušnin či služebních psů budou hlídky PČR provádět případné kontroly při detekování podezřelých osob či předmětů.

Systémy varování mohou být dalším nástrojem k varování a informování návštěvníků. Pomocí SMS brány by bylo možné odeslat SMS zprávu návštěvníkům, ale otázkou je náročnost zřízení a případné problémy v sektorech s hlasitou hudbou, nebo u návštěvníků na atrakcích, kteří nemusí slyšet ani cítit vibrace upozornění, případně nemusí mít telefon u sebe.

Mechanické prvky:

Mezi tyto prvky patří bezpečnostní brány, dveře, ploty apod. v rámci kulturní akce jediné použitelné mechanické prvky jsou betonové sloupky a bloky, které by bránily vjezdu nepovoleným vozidlům.

3. Oznamování a evidence bezpečnostních incidentů

Přítomný pracovník v případě incidentu vytvoří zápis incidentu do formulářové tabulky níže, jejíž kopie bude mít u sebe. Tento zápis poskytne vedoucímu bezpečnosti, který bude sedět v místě kontrolního centra, incident zde vyhodnotí a po ukončení akce všechny zaevidované incidenty vyhodnotí na debriefingu se složkami IZS, městskou policií a poradci. Po vyhodnocení budou aktualizovány procedury.

Incidenty budou hlášeny a sdíleny s PČR, s pořadatelem podobných akcí v okolí a samotným vedením pořadatelské služby.

Návrh vzhledu evidenční tabulky:

Datum:	Čas:	Místo:

Popis incidentu: (co se stalo, přítomné osoby, postup)	
Popis osoby: (věk, pohlaví, postava, barva vlasů a očí, oděv, zvláštní charakteristiky)	
Popis předmětu:	
Postup řešení situace:	
Další informace:	
Zapsal/a:	
Předáno: (čas a komu)	

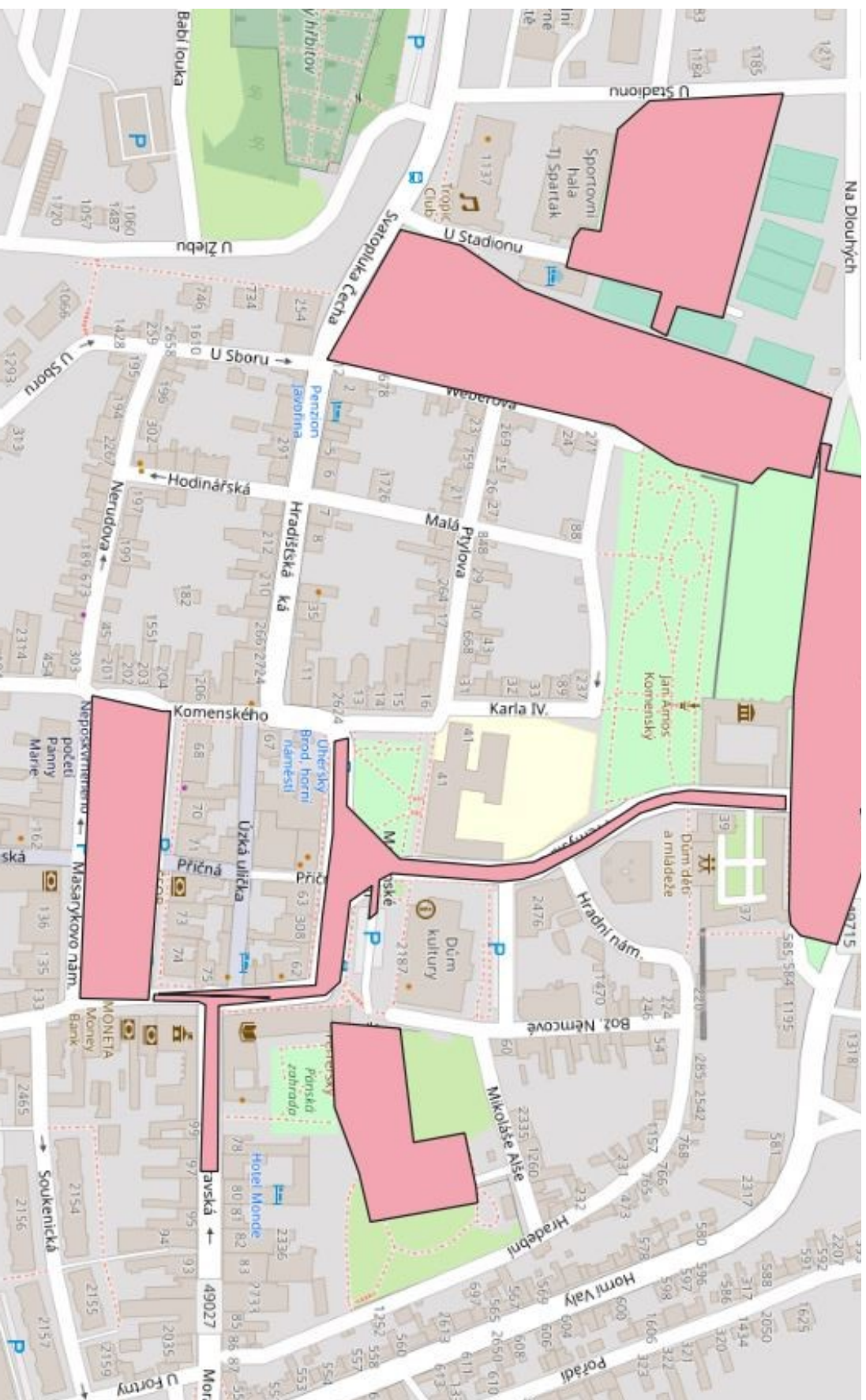
PŘÍLOHA P II: KARTA AKCE

KARTA AKCE
pro usnadnění orientace v sektorech

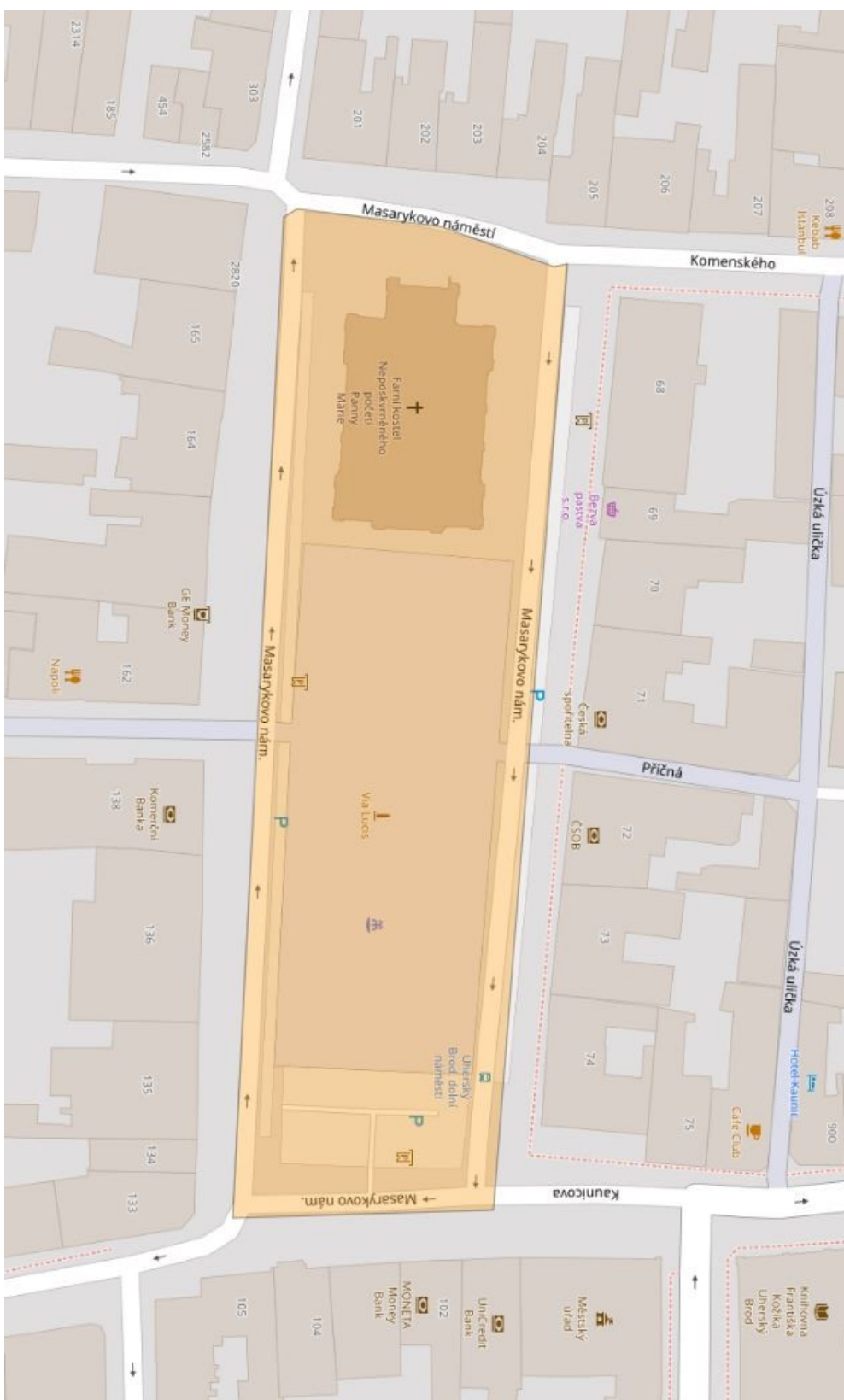
Vytvořil: Bc. Marek Mikulášek

2021

Všechny sektory



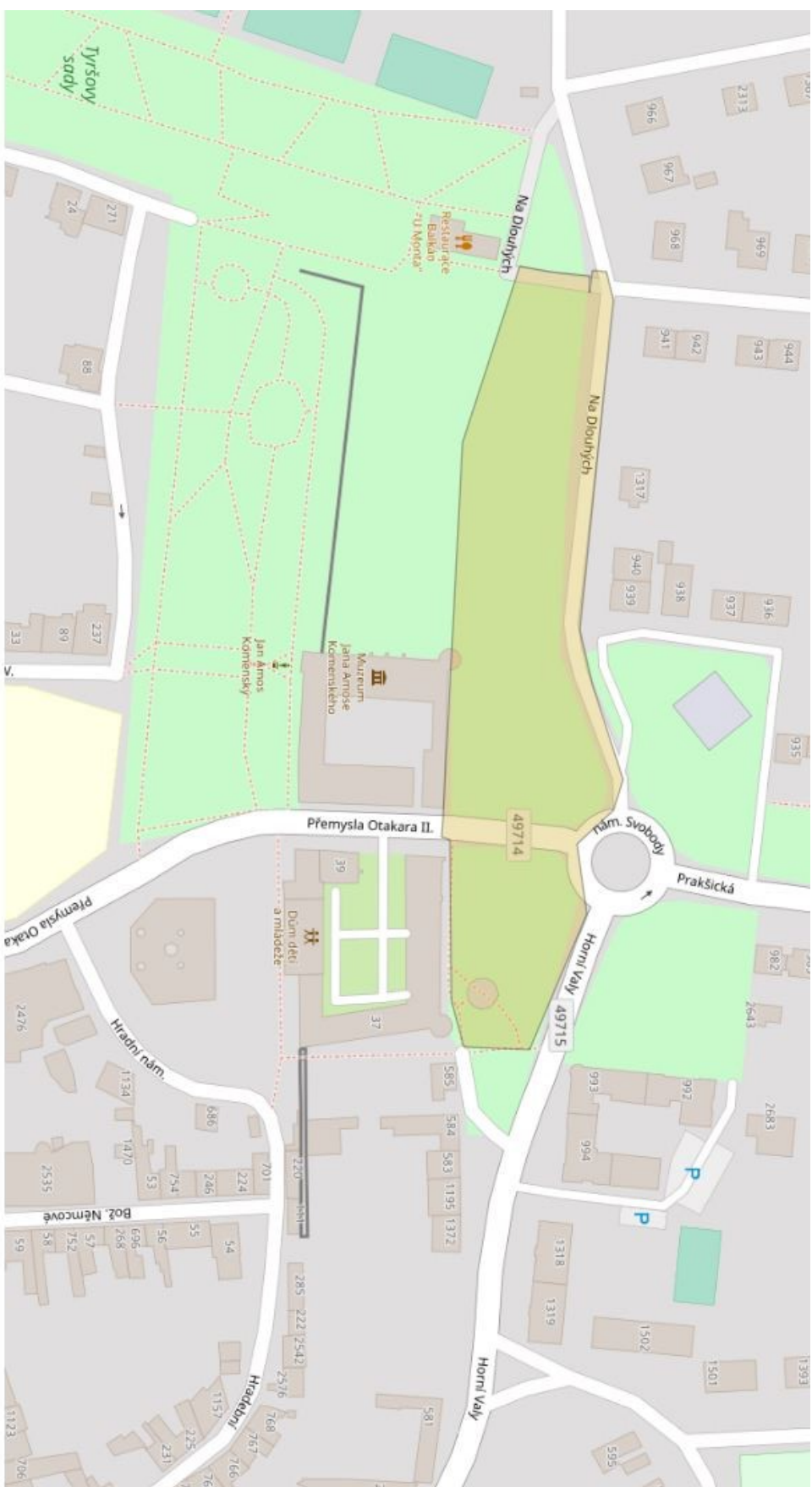
Sektor A



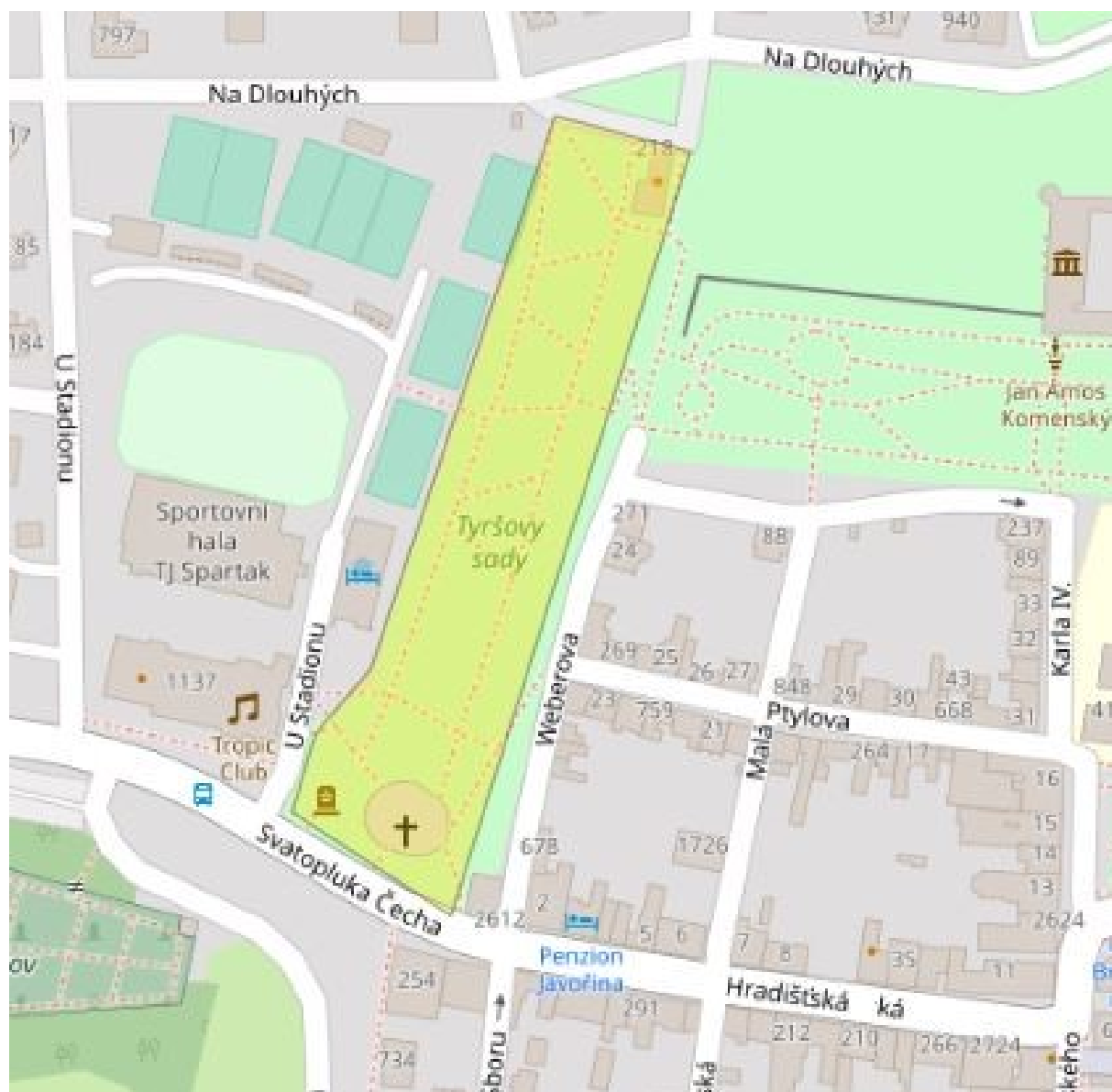
Sektor B



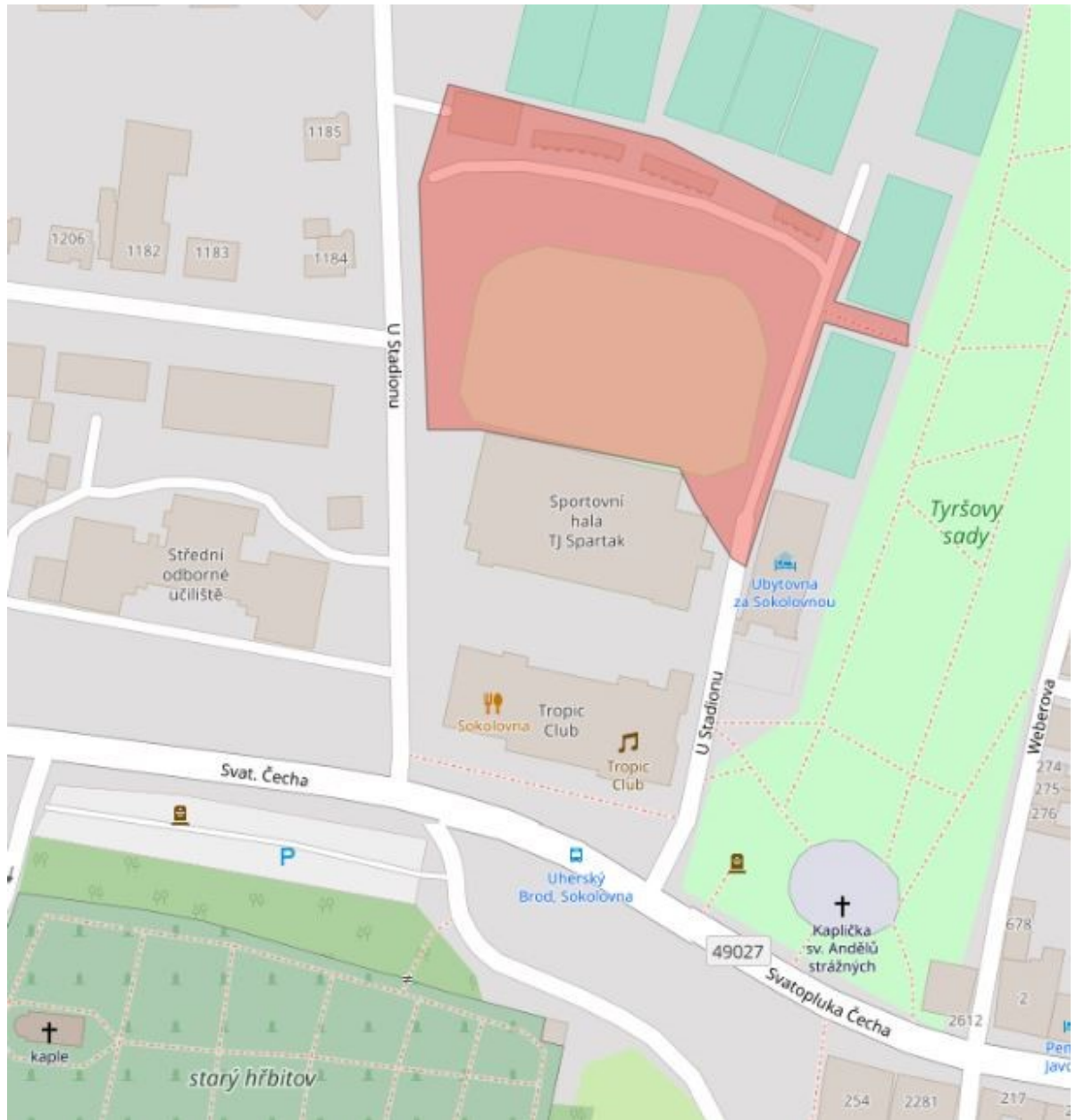
Sektor C



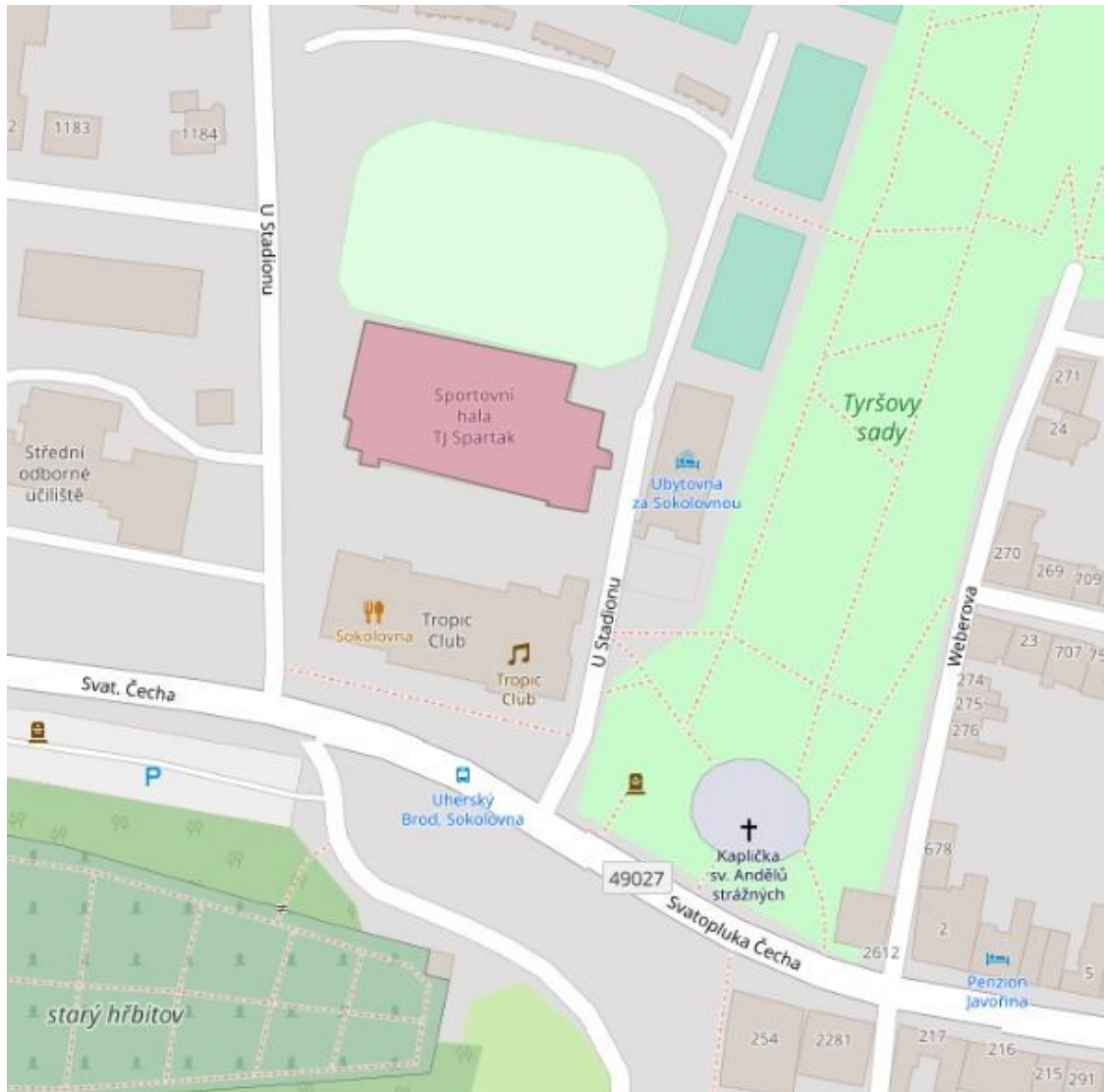
Sektor D



Sektor E



Sektor F





Sektor G