

Dotační programy MMR využitelné pro město Lipník nad Bečvou

Bc. Jana Složilová

Diplomová práce
2008

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky
Ústav veřejné správy a regionálního rozvoje
akademický rok: 2007/2008

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Jana SLOŽILOVÁ**
Studijní program: **N 6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Veřejná správa a regionální rozvoj**

Téma práce: **Dotiční programy MMR využitelné pro město Lipník nad Bečvou**

Zásady pro vypracování:

Úvod

I. Teoretická část

- Proveďte průzkum dotačních programů MMR.

II. Praktická část

- Pomocí analýzy SWOT a zhodnocení jednotlivých programů MMR stanovte jejich využitelnost pro město Lipník nad Bečvou.
- Zpracujte analýzu přijatých projektů za město Lipník nad Bečvou.
- Analyzujte implementační systém dotačních titulů.
- Zpracujte případovou studii žádosti o dotaci pro město Lipník nad Bečvou z libovolného programu MMR.
- Navrhněte náměty a doporučení ke zlepšení současného stavu dotační politiky pro územně samosprávné celky.

Závěr

Rozsah práce: cca 40 stran
Rozsah příloh:
Forma zpracování diplomové práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

- [1] MMR. Národní strategický referenční rámec. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2007. 137 s.
[2] WOKOUN, R. a kol. Úvod do regionálních věd a veřejné správy. 4. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2004. 447 s. ISBN 80-86473-80-5.
[3] Hospodářsky slabé a strukturálně postižené regiony [online]. [cit. 2007-10-15]. Dostupný z WWW: <http://www.mmr.cz/regionalnopolitika/>.
[4] Programy podpory bydlení [online]. [cit. 2007-10-15]. Dostupný z WWW: <http://www.mmr.cz/bytovapolitika/>.

Vedoucí diplomové práce: doc. RNDr. René Wokoun, CSc.
Ústav veřejné správy a regionálního rozvoje
Datum zadání diplomové práce: 10. března 2008
Termín odevzdání diplomové práce: 5. května 2008

Ve Zlíně dne 10. března 2008



doc. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková
děkan



doc. RNDr. René Wokoun, CSc.
ředitel ústavu

ABSTRAKT

Tato diplomová práce je zaměřena na dotační programy Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen MMR) a jejich využitelnost pro město Lipník nad Bečvou, které se nachází na severovýchodě České republiky. Teoretická část popisuje dotační programy MMR stanovené na rok 2008. Praktická část se zabývá SWOT analýzou těchto dotačních programů, která naplní možnost využití programů městem Lipník nad Bečvou jako potenciálního žadatele. Následující část analyzuje přijaté projekty města. Další oblastí, kterou se tato diplomová práce zabývá, je popis implementačního průběhu dotace. Na tuto část navazuje praktický příklad, a to vypracování kompletní žádosti o dotaci pro město Lipník nad Bečvou z libovolného programu MMR. Práce je zakončena náměty a doporučeními ke zlepšení současného stavu dotační politiky pro územně samosprávné celky.

Klíčová slova: dotace, program, projekt, regionální politika, bytová politika, SWOT analýza, implementační proces, Ministerstvo pro místní rozvoj, žádost o dotaci

ABSTRACT

This diploma project is focused on Ministry for Regional Development's grants and their utility for Lipník nad Bečvou town, which is situated on north-east of the Czech Republic. Theoretical part of this work describes grants of Ministry for Regional Development for year 2008. Practical part deal with SWOT analysis of these grants and designates, if they are usable for Lipník nad Bečvou as a potential applicant. Next part analyses accepted projects of this town. Following theme of diploma project is description of implementing process. Request for grant for Lipník nad Bečvou is worked out as a practical example. Topics and recommendations for better grant policy of municipal territorially units are mentioned at the end of this work.

Keywords: grants, program, project, regional policy, housing policy, SWOT analysis, implementing process, Ministry for Regional Development, request for grant

Poděkování, motto

Úvodem práce bych chtěla poděkovat vedoucímu diplomové práce panu doc. RNDr. Renému Wokounovi, CSc., za cenné praktické a teoretické rady, za odborné vedení a pomoc, kterou mi ochotně nabídl při zpracování této práce. Děkuji také všem pracovníkům Městského úřadu Lipník nad Bečvou za čas, který mi věnovali a za pomoc při získávání podkladů a informací potřebných ke zpracování mé práce.

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma Dotační programy MMR využitelné pro město Lipník nad Bečvou zpracovala samostatně a danou literaturu jsem citovala.

Ve Zlíně dne 1. 5. 2008

.....

Bc. Jana Složilová

OBSAH

ÚVOD	8
I TEORETICKÁ ČÁST	9
1 MĚSTO LIPNÍK NAD BEČVOU.....	10
1.1 ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKA MĚSTA, PŘÍRODNÍ PODMÍNKY, ŠIRŠÍ VZTAHY	10
1.2 STRATEGICKÁ VIZE ROZVOJE A INVESTIČNÍ ZÁMĚRY MĚSTA LIPNÍK N. B.....	14
1.3 MIKROREGION LIPENSKO	18
2 DOTAČNÍ PROGRAMY MMR STANOVENÉ NA ROK 2008	20
2.1 BYTOVÁ POLITIKA	21
2.1.1 Podpora regenerace panelových sídlišť	21
2.1.2 Podpora výstavby technické infrastruktury	22
2.1.3 Podpora výstavby podporovaných bytů pro rok 2008	23
2.1.4 Podpora oprav domovních olověných rozvodů pro rok 2008	25
2.2 REGIONÁLNÍ POLITIKA – PODPORA REGIONÁLNÍHO ROZVOJE	26
2.2.1 Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití	27
2.2.2 Podpora obnovy venkova	28
2.2.3 Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou	29
2.3 PROGRAMY PRO MÍSTNÍ SAMOSPRÁVU.....	31
3 SWOT ANALÝZA	32
3.1 METODA SWOT ANALÝZY.....	32
II PRAKTICKÁ ČÁST	33
4 PROVEDENÍ SWOT ANALÝZY	34
4.1 SWOT ANALÝZA DOTAČNÍCH PROGRAMŮ MMR.....	34
4.2 VÝBĚR DOTAČNÍCH PROGRAMŮ MMR VYUŽITELNÝCH PRO MĚSTO LIPNÍK NAD BEČVOU	42
5 ANALÝZA PŘIJATÝCH PROJEKTŮ MĚSTA LIPNÍK NAD BEČVOU	46
5.1 PŘEHLED PŘIJATÝCH DOTACÍ NA PROJEKTY ZA ROK 2003.....	46
5.2 PŘEHLED PŘIJATÝCH DOTACÍ NA PROJEKTY ZA ROK 2004.....	48
5.3 PŘEHLED PŘIJATÝCH DOTACÍ NA PROJEKTY ZA ROK 2005.....	50
5.4 PŘEHLED PŘIJATÝCH DOTACÍ NA PROJEKTY ZA ROK 2006.....	53
5.5 PŘEHLED PŘIJATÝCH DOTACÍ NA PROJEKTY ZA ROK 2007.....	55
5.6 SHRNUÍ A DOPAD ANALÝZY PŘIJATÝCH PROJEKTŮ ZA 5 LET	58

6	IMPLEMENTAČNÍ SYSTÉM DOTAČNÍCH TITULŮ	60
6.1	ADMINISTRATIVNÍ POSTUP U NÁRODNÍCH DOTACÍ	60
6.2	ADMINISTRATIVNÍ POSTUP U EVROPSKÝCH DOTACÍ	63
6.3	SHRNUTÍ.....	65
7	PŘÍPADOVÁ STUDIE ŽÁDOSTI O DOTACI PRO MĚSTO LIPNÍK NAD BEČVOU Z PROGRAMU MMR	67
8	NÁMĚTY A DOPORUČENÍ KE ZLEPŠENÍ SOUČASNÉHO STAVU DOTAČNÍ POLITIKY PRO ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÉ CELKY	73
	ZÁVĚR	77
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	81
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	83
	SEZNAM OBRÁZKŮ	84
	SEZNAM TABULEK.....	85
	SEZNAM PŘÍLOH.....	86

ÚVOD

Hlavním cílem diplomové práce je analyzovat dotační programy Ministerstva pro místní rozvoj (MMR) a určit jejich vhodnost využití pro město Lipník nad Bečvou. Zájem o oblast dotací v poslední době značně narůstá. Přispěl k tomu i vstup České republiky do Evropské unie, která nabízí novým členským zemím finanční prostředky ze strukturálních fondů. Finanční prostředky na různé druhy podporovaných oblastí nabízí i jednotlivá ministerstva a příslušné krajské úřady. Konkrétních informací k jednotlivým dotačním programům je řada, ale o implementačním principu dotací, ze kterého by žadatel pochopil obecný postup administrace, není příliš mnoho napsáno. V teoretické části diplomové práce budou představeny dotační programy MMR, které jsou stanovené pro rok 2008. Následně na tyto programy zpracuji SWOT analýzu, ze které se určí jejich možnost využití městem Lipník nad Bečvou. Jako inspiraci jsem v praktické části uvedla již úspěšné projekty města Lipník nad Bečvou za posledních pět let, které byly zrealizovány za přispění finančních prostředků z dotačních programů. Pro názornou komparaci bude praktická část obsahovat také popis implementačního systému v rámci dotací národních i evropských, který mnohým žadatelům není zcela zřejmý. Aby zájemce o dotační politiku pochopil systém dotace v praxi, tak zpracuji příklad žádosti o dotaci včetně povinných příloh z programu MMR. Na základě vlastních zkušeností s dotační politikou budu v závěru práce popisovat náměty a doporučení, které by mohly sloužit pro zlepšení dotační politiky pro územně samosprávné celky a to především pro obce.

Přála bych si, aby tato diplomová práce sloužila jako obecný přehled nejen pro starosty malých obcí, ale i pro ostatní potenciální žadatele, kteří se v dotační problematice příliš neorientují a nemají možnost seznámit se s průběhem administrace dotace, která může komplikovat realizaci projektu.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 MĚSTO LIPNÍK NAD BEČVOU

1.1 Základní charakteristika města, přírodní podmínky, širší vztahy

Lipník nad Bečvou je město nacházející se v severní části okresu Přerov, Olomouckého kraje (viz Příloha P I a P II), v kterém v současné době žije přes 8 000 obyvatel, což je přibližně 7 % celkového počtu obyvatel okresu. Jako historické město nese Lipník všechny znaky starobylých sídel – dominantní náměstí v centru města, hvězdicový komunikační systém, objízdne komunikace, nedaleký hrad Helfštýn. Vedle tradiční venkovské zástavby rodinnými domky však město po válce doznalo nutných změn socialistické výstavby a sídliště s panelovými domy tak asi nadlouho poznamená tvář města. Ekonomika města se v novodobé historii opírala zejména o tradiční průmyslové podniky a zemědělskou výrobu. Pro mnoho lidí (a zejména mužů) však Lipník evokuje ještě jeden pojem – vojenská posádka. [9]

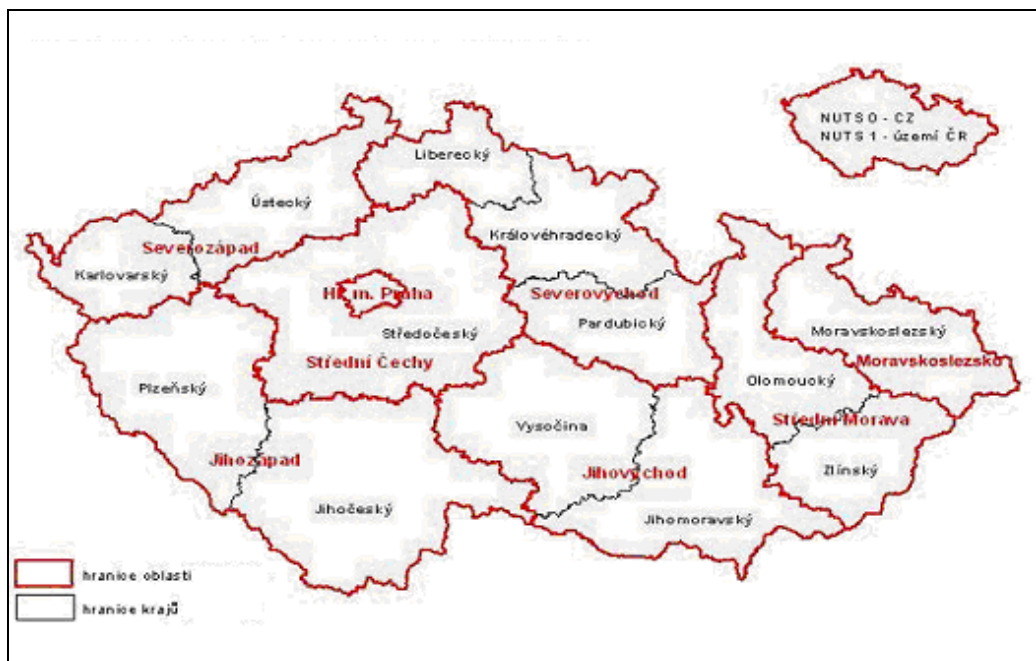
Město Lipník nad Bečvou leží ve střední části Moravy v úvalu Moravské brány u Podbeskydské pahorkatiny a v blízkosti Hostýnských vrchů na pravém břehu řeky Bečvy. Ta část Moravské brány, v níž leží Lipník nad Bečvou, se nazývá Bečavská brána. Je v klíněna mezi Oderské vrchy a Podbeskydskou pahorkatinu (Maleník). Bečavská brána má ráz ploché pahorkatiny, jejíž výškové členění je od 205 m n.m. do 366 m n.m. Z východu zasahuje do spádového území města výběžky Hostýnských vrchů, z jihu a ze západu údolí řeky Bečvy a ze severu výběžky Oderských vrchů. Nadmořská výška zastavěného území představuje rozmezí 226,00 – 265,00 m n.m., průměrná nadmořská výška je cca 240 m n.m. Město Lipník nad Bečvou leží na hlavních dopravních trasách (mezinárodní silnice E 462 Český Těšín – Brno, E 442 Makov – Hranice – Most, rychlostní komunikace R 35 Lipník n.B. – Olomouc – Mohelnice, železnice Bohumín – Přerov). Území města také zasahuje trasa plánované dálnice D 47, trasa vysokorychlostní železnice Olomouc – Ostrava a trasa plavebního kanálu Odry – Dunaj – Labe. Polohu města lze rovněž vymezit vzdáleností k významným městům: Praha – 300 km, Ostrava – 60 km, Přerov – 12 km, Olomouc – 28 km. Město Lipník nad Bečvou tvoří vlastní zastavěné území. Součástí města je lokalita Podhůra a integrované obce: Nové Dvory, Podhoří, Loučka a Trnávka. Obec Jezernice, která byla do 31. 12. 1999 součástí města, je od 1. 1. 2000 samostatnou obcí. [9]

Plocha – velikost území

Město má katastrální rozlohu 3 057,9 ha a rozkládá se v nadmořské výšce 228 - 294 m n.m. Lipník n. B. se řadí do mírně teplé oblasti, která je charakterizována dlouhým, mírně suchým a teplým létem, krátkým přechodným obdobím s mírně teplým jarem i podzimem. Zima je krátká, mírně teplá a velmi suchá s krátkým trváním sněhové pokrývky. [10]

Lokalizace

NUTS I¹: Česká republika, NUTS II: Střední Morava, NUTS III: Olomoucký kraj, NUTS IV: Okres Přerov. Obr. 1. znázorňuje mapu ČR s vyznačením hranice oblastí a krajů. [10]



Obr. 1.: Oblasti (NUTS II) a kraje (NUTS III) České republiky

¹ NUTS – V Evropské unii se pro nejrůznější vzájemná porovnávání používá tzv. nomenklatura územních statistických jednotek – NUTS (z francouzského La nomenclature des unités territoriales statistiques). Zásadní význam má jejich vymezení jednak pro statistické potřeby EU, jednak pro účely zařazení regionů různé úrovně pod jednotlivé cíle strukturální politiky EU. [7]

Podrobnější mapa NUTS V - Lipník nad Bečvou je na Obr. 2., který zobrazuje situaci širších vztahů města a budoucí napojení na dálnici D 47.



Obr. 2.: NUTS V - Lipník nad Bečvou

Zdroj: Strategický plán rozvoje města Lipník n. B. 2007

Lipník nad Bečvou leží v údolí Moravské brány v nadmořské výšce 233 m. n.m.. Základní údaje o městě Lipníku nad Bečvou jsou souhrnně uvedeny v následující Tabulce 1. Zemědělská půda tvoří 2 201,8 ha z celkové plochy 3 057,9 ha. Svědčí to o převažující rostlinné výrobě, která je pro tuto oblast specifická. Podrobnější údaje o půdě jsou shrnuty v Tab. 2.

Tabulka 1. - Základní údaje o městě Lipníku nad Bečvou k 31. 12. 2007

Obec, region	První písemná zpráva	Průměrná nadm. výška (m. n. m)	Katastrální výměra (ha)	Počet katastrů	Počet částí obce (CO)
Lipník n. B.	1 238	233	3 058	5	5

Zdroj: ČSÚ

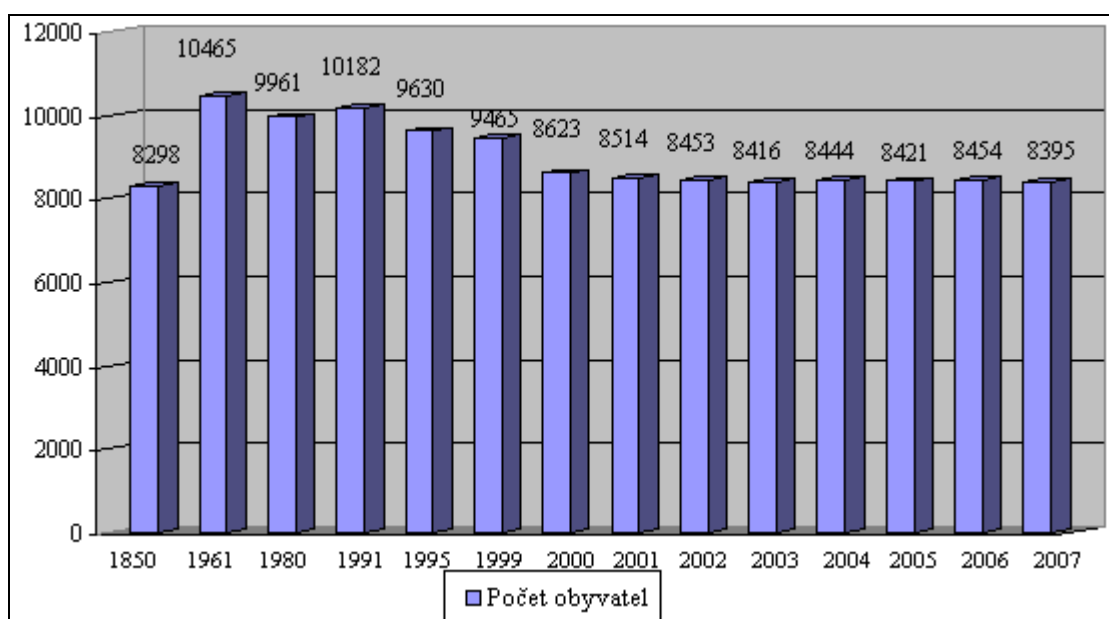
Tabulka 2. - Bilance půdy ve městě Lipník nad Bečvou k 31. 12. 2007 v ha

Zemědělská půda	z toho				Nezemědělská půda	z toho			
	orná půda	chmelnice	zahrady, ovocné sady	trvalé travní porosty		lesní půda	vodní plochy	zastavěné plochy	ostatní
2201,8	1592,7	37,0	285,7	286,4	856,1	302,8	49,8	95,4	408,1

Zdroj: ČSÚ

Obyvatelstvo

Nejspolehlivějším ukazatelem počtu obyvatel bylo Sčítání lidu, domů a bytů v roce 2001. Z tohoto roku vykazovalo město 8 514 obyvatel. Ke dni 31. 12. 2007 žilo ve městě 8 395 obyvatel. Od roku 2001 se tedy počet obyvatel snížil o 119 občanů. Z Obr. 3 je zřejmé, že počet obyvatel města Lipník nad Bečvou neustále mírně klesá. Toto postupné snižování je zajisté důsledkem změn ve společnosti. Navíc počty obyvatel nezahrnují přechodně bydlící obyvatelé a cizince. [9]



Obr. 3.: Vývoj počtu obyvatel ve městě Lipník nad Bečvou

Zdroje: Český statistický úřad, MěÚ Lipník nad Bečvou

Počty obyvatel za jednotlivé roky, které jsou znázorněny v Obr. 3., byly použity ze statistik Českého statistického úřadu a interních zdrojů MěÚ Lipník nad Bečvou. Mezi další důležité ukazatele patří průměrný věk obyvatel města Lipník nad Bečvou, který je za rok 2007 38,1 let. Pro porovnání – průměrný věk obyvatel ČR je 38,5 let. [9]

Veřejná správa

Ke dni 31. 12. 2002 byla ukončena činnost okresních úřadů a jejich kompetence byly převedeny částečně na krajské úřady a částečně na úřady obcí s rozšířenou působností. Lipník nad Bečvou funguje od počátku roku 2003 jako město s rozšířenou působností (III. stupně) a město s pověřeným obecním úřadem (II. stupně), je vymezeno územím obcí: *Bohuslávky, Dolní Nětčice, Dolní Újezd, Hlinsko, Horní Nětčice, Jezernice, Kladníky, Lhota, Lipník nad Bečvou, Osek nad Bečvou, Radotín, Soběchleby, Týn nad Bečvou, Veselíčko*. [10]

Správní území Lipníku nad Bečvou sousedí na jihozápadě se správním územím Přerov, na severozápadě se správním územím Olomouc a na východě se správním územím Hranice.

Obce s rozšířenou působností představují nový typ obcí vykonávajících státní správu v přenesené působnosti. Jsou obcemi s nejširším rozsahem výkonu státní správy v přenesené působnosti. **Obec s pověřeným obecním úřadem** je obec, na kterou stát přenáší část svých pravomocí, ovšem ne v takovém rozsahu, v jakém ji přenáší na obec s rozšířenou působností. [10]

Pro zajištění povinností stanovených ze zákona a pro zajištění služeb pro obyvatelstvo má město zřízeny příspěvkové organizace, jejichž seznam je uveden v Příloze P III.

1.2 Strategická vize rozvoje a investiční záměry města Lipník n. B.

Strategickou vizi, která byla formulována s ohledem na potřebu trvale udržitelného rozvoje a s vědomím, že jen od jasných vizí lze přijít k realizaci přínosných projektů jsem převzala ze Strategického plánu města zpracovaného v roce 2007.

Strategická vize rozvoje města Lipník nad Bečvou:

- Úspěšné a prosperující město: Lipník nad Bečvou bude usilovat o to, aby se stal úspěšným a konkurenceschopným městem s prosperující ekonomikou.
- Bezpečné, klidné a příjemné město: Snahou Lipníku n. B. je to, aby se stalo městem s kvalitním a příjemným místem pobytu a bydlení pro region Střední Moravy.
- Atraktivní město: Úsilí města bude směřovat k tomu, aby se Lipník nad Bečvou stal vyhledávanou oblastí pro turisty s atraktivní památkovou rezervací. [10]

Investiční záměry města Lipník nad Bečvou

Ze strategického plánu rozvoje města Lipník nad Bečvou zpracovaného v roce 2007 jsem použila investiční záměry města, které charakterizují strategické cíle rozvoje. Město chce dosáhnout těchto záměrů ve spolupráci s dalšími subjekty a institucemi působícími ve městě. Smyslem investičních záměrů je buď využít silných stránek a příležitostí města, nebo eliminovat hlavní problémy a minimalizovat důsledky potenciálních hrozeb vycházejících ze SWOT analýzy. Zpracovala jsem následující Tabulku č. 3 – Tabulku č. 8, které ukazují přehled jednotlivých záměrů města. U každého projektu je analyzována jeho připravenost, předpokládané náklady na realizaci a také očekávaný termín uskutečnění. Projektových záměrů je mnoho. Zastupitelstvo města Lipník nad Bečvou proto musí přijmout taková opatření, aby mohlo své záměry postupnými kroky uskutečnit. Začít by mělo takovými, které jsou nejdůležitější pro rozvoj města, a na které lze získat dotaci. Realizace investičních záměrů je samozřejmě závislá i na objemu městského rozpočtu.

Tabulka 3. - Přehled projektů a záměrů města - Bydlení

POŘADÍ	AKCE / PROJEKT	Fáze připravenosti	Rozpočet projektu	Očekávaný termín realizace
1	Infrastruktura ulice Tyršova	ÚR, PD pro SP	13 mil. Kč	2007 - 2008
2	Výstavba RD lokalita Hliník	PD pro SP		2008 - 2009
3	Výstavba RD lokalita Seminárka	studie		2008 - 2009

Zdroj: Strategický plán města Lipník nad Bečvou 2007

Tabulka 4. - Přehled projektů a záměrů města – Podpora podnikatelských aktivit

POŘADÍ	AKCE / PROJEKT	Fáze připravenosti	Rozpočet projektu	Očekávaný termín realizace
1	M-MOOS, spol. s r.o. - Stavba montážní haly	Příprava dokumentace pro CZECHINVEST	10 mil. Kč	2007
2	CTP INVEST Průmyslová zóna Lipník n. B.	PD		2007 - 2009

Zdroj: Strategický plán města Lipník nad Bečvou 2007

Tabulka 5. – Přehled projektů a záměrů města – Technická a dopravní infrastruktura

POŘADÍ	AKCE / PROJEKT	Fáze připravenosti	Rozpočet projektu	Očekávaný termín realizace
1	Zklidňování dopravy na průjezdu městem	studie	20 mil. Kč	2009 - 2011
2	Rekonstrukce místních komunikací	PD pro SP		postupně
3	Vodovod Podhůra východ	SP	7 mil. Kč	2008 - 2009
4	Rekonstrukce komunikace Mlýnecká	SP	4 mil. Kč	2008 - 2010
5	Rekonstrukce komunikace Jiráskova	SP	5 mil. Kč	2008 - 2010
6	Rekonstrukce komunikace L. Janáčka, Zahradní a J.V. Sládka	SP	10 mil. Kč	2008 - 2012
7	Kanalizace – Podhoří			2010 - 2025
8	Likvidace odpadních vod – Loučka	Technicko-ekonom. studie		2010 - 2025

Zdroj: Strategický plán města Lipník nad Bečvou 2007

Tabulka 6. – Přehled projektů a záměrů města – Cestovní ruch

POŘADÍ	AKCE / PROJEKT	Fáze připravenosti	Rozpočet projektu (mil.Kč)	Očekávaný termín realizace
1	Využití západního křídla zámku (2)	objemová studie		2008 - 2010

Zdroj: Strategický plán města Lipník nad Bečvou 2007

Tabulka 7. – Přehled projektů a záměrů města – Životní prostředí

POŘADÍ	AKCE / PROJEKT	Fáze připravenosti	Rozpočet projektu (mil.Kč)	Očekávaný termín realizace
1	Využití klášterní zahrady	objemová studie		2009 - 2012
2	Revitalizace prostoru mezi ul. Osecká a Bratrská – I. etapa	ÚR, PD pro SP	5 mil. Kč	2008 - 2012
3	Rekonstrukce zámeckého parku II. a III. etapa	SP	3,5 mil. Kč	2007 - 2012
4	Zřízení kompostárny	PD pro SP	2 mil. Kč	2009
5	Vybudování meditační zahrady v Lipníku nad Bečvou	Studie, PD pro SP	2,5mil. Kč.	2007-2009
6	Revitalizace hřbitova	SP	6,5 mil. Kč	2008 - 2012

Zdroj: Strategický plán města Lipník nad Bečvou 2007

Tabulka 8. – Přehled projektů a záměrů města – Sport, kultura, volný čas

PROJEKT T Č.	AKCE / PROJEKT	Fáze připravenosti	Rozpočet projektu	Očekávaný termín realizace
1	Regionální společenské kulturní a vzdělávací centrum Lipník n. B.	PD pro SP	130 mil. Kč	2008 - 2013
2	Sportovní hala	PD pro SP	60 mil. Kč	2009 - 2013
3	Dvorní trakt objektu č.p. 29, ul. Novosady	PD pro SP, ohlášení stavby	2,5 mil. Kč	2007
4	Rekonstrukce tělocvičny ZŠ Osecká (II. stupeň)	PD pro SP	1,8 mil. Kč	2008
5	Pavilon školní družiny ZŠ Hranická	ÚR, DP pro SP	1,999 mil. Kč	2007 - 2008
6	Rekonstrukce budovy Radnice	PD pro SP	7 mil. Kč	2008 - 2009
7	Střelnice Loučka	PD pro SP	22 mil. Kč	2007 - 2010
8	Konzervace městského hradebního systému	SP	19 mil. Kč	2008 - 2013
9	Víceúčelové hřiště Komenského sady	SP	3,5 mil. Kč	2007
10	Rekonstrukce východního křídla zámku na spisovnu	SP	3,5 mil. Kč	2007 - 2012
11	Rekonstrukce MŠ Na Zelince	PD pro SP	10 mil. Kč	2008 - 2010
12	Oprava ohradních zdí zámecké a klášterní zahrady	PD pro SP	7 mil. Kč	2008 - 2013
13	Rekonstrukce koupaliště	Studie, PD pro SP	42 mil. Kč	
14	Materiální vybavení pro kulturně společenské akce		2 mil. Kč	2008 - 2010
15	Oprava ohradních zdí židovského hřbitova	PD pro SP	2,5 mil. Kč	2010

Zdroj: Strategický plán města Lipník nad Bečvou 2007

Velký počet investičních záměrů má město připraveno pro sport, kulturu a volný čas. Investicí s nejvyšším objemem financí by byla zatím výstavba Regionálního společenského kulturního a vzdělávacího centra v Lipníku nad Bečvou, která se odhaduje na 130 mil. Kč. Tato cena je zatím orientační, protože po provedení výběrového řízení může být cena i výrazně nižší. S realizací této významné akce se počítá až za přispění dotace, o kterou se bude žádat v rámci operačních programů v roce 2007 – 2013.

Podle mého názoru je velmi dobré, že má město Lipník nad Bečvou velký počet investičních projektů a záměrů, které by chtělo realizovat. Myslím si, že množství záměrů dává tomuto městu velké možnosti pro jeho rozvoj. Celkový finanční objem těchto aktivit je cca 403 mil. Kč. Velmi pozitivně hodnotím, že uskutečnění záměrů má město rozloženo do několika let. Proto je nyní hlavním úkolem města postupně připravit všechny potřebné dokumenty, na základě kterých může dojít k realizaci samotných záměrů. Tyto dokumenty budou mít následně velký význam pro žádosti o dotace, protože programové období Evropské unie je nyní stanoveno pro roky 2007 – 2013 a nabízí možnosti a příležitosti získávat finanční prostředky na rozvojové projekty a záměry z tzv. strukturálních fondů. Samozřejmě že i město Lipník nad Bečvou se bude snažit těchto prostředků využít. Důležité je tedy sledovat dotační výzvy, a mít nachystané veškeré podklady. Nemohu zapomenout také na dotační programy jednotlivých ministerstev a krajských úřadů, ze kterých by bylo možné financovat některé aktivity města. Realizací investičních záměrů by došlo k naplnění strategické vize rozvoje, a město Lipník nad Bečvou by se stalo prosperující, bezpečnou a atraktivní oblastí.

1.3 Mikroregion Lipensko

Mikroregionem Lipensko se zabývám z hlediska jeho významné funkce partnera města Lipník nad Bečvou.

Město Lipník nad Bečvou je centrem a zároveň největší obcí Mikroregionu Lipensko. Mikroregion byl založen v roce 2001 seskupením 11-ti spádových obcí: Bohuslávky, Dolní Újezd, Hlinsko, Jezernice, Kladníky, Lhota, Lipník nad Bečvou, Oldřichov, Osek nad Bečvou, Týn nad Bečvou a Veselíčko. S více než 14 tisíci obyvateli (14 166 – údaj k 1. 1. 2006) se Lipensko řadí mezi střední až větší mikroregiony Olomouckého kraje a rozprostírá se přibližně na ploše 10 152 ha. [10]

Společné aktivity jsou směřovány především do oblasti informací, vzájemného setkávání starostů, předávání zkušeností, starostové se účastní i poznávacích akcí organizovaných Olomouckým krajem. Další oblastí ve které mikroregion působí, je propagace v rámci cestovního ruchu. [11]

V posledních letech je Mikroregion Lipensko úspěšný při získávání finančních příspěvků, a to především z dotačního programu Olomouckého kraje „Program obnovy venkova“. V rámci tohoto programu vybudoval mikroregion cyklotrasy, dále zajistil jejich vyznačení mapkami a značkami a také je následně vybavil dřevěnými cyklo-odpočívkami. Významná úloha mikroregionu je také v roli partnera Města Lipník nad Bečvou, kterou naplňuje při realizaci projektů SROP či Finančních mechanismů EHP/Norska a to především jako partner pro zajištění propagace investičních akcí.

Název Mikroregionu Lipensko, který má sídlo v Lipníku nad Bečvou a vznikl v roce 2001 má stejný název jako Mikroregion Lipensko, který je v jižních Čechách, obklopuje Lipenské jezero a horní tok řeky Vltavy a vznikl v roce 1991. Tento název je tedy dle mého názoru poněkud nešťastný, protože může nastat situace, kdy neznalý člověk nemusí vědět o který mikroregion se jedná. Navrhovala bych, aby mikroregion se sídlem v Lipníku nad Bečvou nesl název „Lipnicko“, protože se jedná o sdružení obcí kolem města Lipník nad Bečvou. Charakterizují-li místní obyvatelé okolí Lipníka n.B., tak říkají „Lipensko“ místo „Lipnicko“. Je to v nich z tradice zakotveno a o to těžší bude přesvědčit je o bezchybném pojmenování termínu „Lipnicko“. Tímto problémem se správným pojmenováním, se ale zatím nikdo hlouběji nezabýval. Přejme tedy, aby oba Mikroregiony Lipensko byly stejně úspěšné, plnili příslušnou úlohu v daném místě a přinášeli kvalitní služby pro obyvatele svých regionů.

2 DOTAČNÍ PROGRAMY MMR STANOVENÉ NA ROK 2008

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (MMR) patří do systému ústředních orgánů státní správy České republiky v oblastech, vymezených příslušnými právními dokumenty. Ministerstvo bylo zřízeno s účinností od 1. listopadu 1996 pro státní správu těchto oblastí: regionální politiky včetně regionální podpory podnikání, politiky bydlení, rozvoje domovního a bytového fondu, nájmu bytů a nebytových prostor, územního plánování, stavebního řádu, investiční politiky a cestovního ruchu. [12]

Velmi významné funkce zabezpečuje MMR ve vztahu k realizaci regionální a strukturální politiky Evropské unie, tzv. politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Hlavním úkolem této politiky je zajistit, aby se regiony, jejichž rozvoj zaostává za evropským průměrem, dostaly pomocí investic do infrastruktury a do řady dalších oblastí na stejnou úroveň. Cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti jsou v praxi naplňovány prostřednictvím strukturálních fondů. Finanční prostředky z fondů jsou na úrovni členských států rozdělovány prostřednictvím tematicky zaměřených programů či podobných nástrojů. [12]

Tyto tzv. operační programy koordinuje Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (MMR). Jednotlivá rezortní ministerstva mají v kompetenci správu a řízení jednotlivých operačních programů. Mimo svou celorepublikovou koordinační úlohu plní MMR i funkci řídicího orgánu u řady programů, u kterých je zcela zodpovědný za jejich plynulé a úspěšné čerpání.

Dotační programy MMR

V roce 2008 vypsalo MMR podpůrné rozvojové programy a dotační tituly, které poskytuje z národních i z evropských zdrojů. Z národních zdrojů se jedná o podprogramy **bytové politiky** a to: „Podpora regenerace panelových sídlišť“, „Podpora výstavby technické infrastruktury“, „Podpora výstavby podporovaných bytů“, „Podpora oprav domovních olověných rozvodů“ a dále z **regionální politiky** je to Podpora regionálního rozvoje a obsahuje tyto podprogramy: „Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití“, „Podpora obnovy venkova“ a posledním podprogramem je „Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou“. Významným programem vypsáním tímto ministerstvem pro rok 2008 jsou **„Programy pro místní samosprávu“**, které jsou připravovány pro období 2007 – 2013 a jejichž financování je zajištěno ze Strukturálních fondů Evropské unie.

Jedná se o operační programy jejichž značná část pomoci je určena místním samosprávám, tedy krajům, obcím, městům, svazkům obcí nebo organizacím zřízených obcemi. V následujících podkapitolách jsou všechny programy podrobně analyzovány.

2.1 Bytová politika

Oblast bytové politiky zahrnuje čtyři dotační podprogramy, které naplňují nejdůležitější princip státu a to vytváření vhodného právního, institucionálního a fiskálního prostředí pro aktivity všech aktérů na trhu s byty.

Z hlediska aktérů na trhu s byty jsou cíle bytové politiky zejména tyto: fungování trhu s byty včetně odpovídající právní úpravy pro vlastnické, nájemní i družstevní bydlení a včetně vymahatelnosti práva; zvyšování nabídky bydlení, a to i prostřednictvím podpory nové výstavby včetně výstavby bytů se sociálním určením; zvyšování kvality bydlení, včetně podpory vlastníků při správě, údržbě opravách a modernizaci jejich bytového fondu; průběžný monitoring trhu s byty i monitoring účinnosti a efektivity jednotlivých podpůrných nástrojů a jejich korekce. Jedná se o programy financované ze státního rozpočtu prostřednictvím Ministerstva pro místní rozvoj ČR a o podpory financované z prostředků Státního fondu rozvoje bydlení prostřednictvím jednotlivých nařízení vlády, obsahujících podmínky a rozsah jednotlivých forem podpory. [13]

Pro přehlednost jsem v Příloze P IV uvedla výdaje Ministerstva pro místní rozvoj na bydlení od roku 2000 – 2007.

Následně jsou popsány základní charakteristiky dotačních podprogramů bytové politiky.

2.1.1 Podpora regenerace panelových sídlišť

Cíl: cílem je poskytování dotací obcím na regeneraci panelového sídliště o celkovém počtu nejméně 150 bytů. Podprogram zahrnuje věcné podmínky dané nařízením vlády č. 494/2000 Sb., o podmínkách poskytování dotací ze státního rozpočtu na podporu regenerace panelových sídlišť, v platném znění (dále jen „Nařízení vlády“).

Typ žadatele: obec, na jejímž území se nachází panelové sídliště.

Výše dotace: až do výše 70 % rozpočtových nákladů na úpravy uvedené v žádosti o její poskytnutí.

Lhůta pro odevzdání žádosti o dotaci: 31. 3. 2008

Povinné přílohy žádosti: 1) formulář žádosti, 2) soupis příloh, 3) projekt regenerace panelového sídliště, 4) doklad o vydání územního plánu obce, 5) doklad o schválení projektu regenerace panelového sídliště zastupitelstvem obce, 6) doklad prokazující vlastnictví staveb a pozemků, 7) pravomocné územní rozhodnutí nebo doklad o vydání regulačního plánu, případně pravomocné stavební povolení nebo souhlas s provedením ohlášené stavby, pokud byl vydán nebo prohlášení, že nebylo stavebním úřadem v zákonné lhůtě vydáno rozhodnutí o zákazu provedení ohlášené stavby, 8) povolení ke stavbě příslušné komunikace, 9) Prohlášení žadatele – o vlastních finančních prostředcích ve výši minimálně 30 % rozpočtových nákladů – že nemá závazky po době splatnosti ve vztahu ke státnímu rozpočtu a státním fondům – že na úpravy nebyla poskytnuta žádná dotace. [14]

Výše jsou uvedeny zásadní informace podprogramu, které jsou rozhodující pro jeho výběr žadatelem. V případě, že by žadatel nemohl doložit jakoukoliv přílohu, znamenalo by to ve většině případů neakceptování žádosti o dotaci z tohoto podprogramu. Nepostradatelný význam má tento program pro mnohá sídliště některých obcí, která se chystají upravovat přilehlé plochy kolem svých panelových domů. Výše podpory je zde až 70%, což je nezanedbatelný podíl z celkových nákladů realizace projektu.

2.1.2 Podpora výstavby technické infrastruktury

Cíl: podprogram Podpora výstavby technické infrastruktury pro rok 2008 stanovuje podmínky pro poskytování státních dotací na výstavbu dopravní a technické infrastruktury pro následnou výstavbu bytových domů, rodinných domů nebo bytových a rodinných domů. Tento podprogram stanovuje podmínky pro přijímání žádostí obcí na akce, které musí být zahájeny do konce roku 2008. Cílem podpory je rozšířit nabídku zainvestovaných pozemků pro následnou výstavbu bytových domů, rodinných domů nebo bytových a rodinných domů. Parametrem podprogramu je počet bytových jednotek, pro které je tato technická infrastruktura budovaná.

Typ žadatele: příjemce dotace a současně stavebníkem technické infrastruktury je obec.

Výše dotace: maximální výše dotace je 50 000,- Kč na jeden byt následně postavený na pozemku zainvestovaném prostřednictvím tohoto podprogramu.

Lhůta pro odevzdání žádosti o dotaci: 31. 3. 2008

Povinné přílohy žádosti: 1) formulář žádosti, 2) soupis příloh, 3) z projektové dokumentace stavby průvodní nebo souhrnná technická zpráva a situace širších vztahů stavby a koordinační situace stavby s vyznačením technické infrastruktury, na kterou je požadována dotace podle tohoto podprogramu, 4) předpokládaný rozpočet stavby, 5) předpokládaný časový harmonogram stavby, 6) potřebnost výstavby technické infrastruktury, 7) vyjádření efektivity vložených prostředků, 8) technicko-ekonomické zdůvodnění stavby, 9) požadavky na zabezpečení budoucího provozu (užívání) stavby, 10) snímek katastrální mapy a výpis z katastru nemovitostí dokládající vlastnictví pozemků rozvojové plochy, 11) smlouva o spolupráci mezi obcemi, pokud obec, na jejímž území se provádí výstavba technické infrastruktury, sdruží finanční prostředky s jinou obcí, 12) prohlášení obce, že obec nečerpala dotaci na výstavbu nájemního bytu na nezainvestovaném území podle zvláštního právního předpisu, nebo na výstavbu nájemního bytu na nezainvestovaném území pro příjmově vymezené osoby podle zvláštního právního předpisu, nebo na výstavbu nájemního bytu na nezainvestovaném území podle dotačního titulu č. 1 dříve vyhlašovaného podprogramu, 13) prohlášení obce, že nemá ke dni podání žádosti o dotaci závazky po době splatnosti ve vztahu ke státnímu rozpočtu nebo státním fondům, to platí i pro obec, s níž jsou sdruženy finanční prostředky na výstavbu technické infrastruktury, 14) žádost o platný doklad o povolení stavby dle zákona 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu v platném znění, 15) doklad o veškerých podporách poskytnutých žadateli podle pravidla „de minimis“ v období tří let předcházejících datu podání žádosti o dotaci podle tohoto podprogramu, pokud takové podpory žadatel nečerpal, předloží prohlášení stvrzující tuto skutečnost. [15]

Tento podprogram je pro město Lipník nad Bečvou velmi aktuální. V roce 2008 bude k prodeji v Lipníku nad Bečvou celkem 17 parcel určených pro výstavbu rodinných domů. Majitelem těchto parcel je město, které zainvestuje inženýrské sítě (kanalizace, vodovod, plynovod, pozemní komunikace). Cena za m² zainvestovaného pozemku je 690,- Kč.

2.1.3 Podpora výstavby podporovaných bytů pro rok 2008

Cíl: podprogram Podpora výstavby podporovaných bytů stanovuje podmínky pro poskytování státních dotací na výstavbu nájemních bytů se sociálním určením. Dále tento podprogram stanovuje podmínky pro přijímání žádostí na akce, které musí být zahájeny do konce roku 2008.

Dotační tituly: 1. *Pečovatelský byt*, cílem je zajištění bydlení pro osoby z cílové skupiny tak, aby došlo k získání nebo prodloužení jejich soběstačnosti a nezávislosti, a současně umožnění efektivního poskytování terénních služeb a sociální péče. 2. *Vstupní byt*, cílem je výstavba vstupního bytu, který zajistí bydlení pro osoby z cílové skupiny tak, aby jim byl umožněn přístup k nájemnímu bydlení.

Typ žadatele: příjemcem dotace je obec.

Výše dotace: maximální výše dotace tohoto podprogramu je 850 000,- Kč na jednu bytovou jednotku.

1. Jedná-li se o výstavbu bytového domu nebo rodinného domu se dvěma nebo třemi byty, o stavební úpravy, o nástavbu nebo přístavbu, o stavební úpravy bytového domu, činí finanční částka **550 000,- Kč** na jeden byt.

2. Jedná-li se o výstavbu bytového domu nebo rodinného domu se dvěma nebo třemi byty a žadatel prokáže, že výstavba dosahuje nízkoenergetického standardu podle platných technických norem, kdy potřeba tepla na vytápění budovy je menší než 50 kWh/m²/rok, činí finanční částka **600 000,- Kč** na jeden byt.

3. Jedná-li se o stavební úpravy bytu, kterými vznikne vstupní byt, poskytuje se dotace pouze na stavební úpravy investičního charakteru a finanční částka činí **250 000,-Kč** na jeden byt.

4. Vznikne-li výstavbou bytový dům nebo rodinný dům se dvěma nebo třemi byty, nový byt vzniklý stavební úpravou prostorů určených k jiným účelům než k bydlení, nástavbou nebo přístavbou, stavební úpravou bytu, nebo bytového domu, upravitelný byt, zvyšují se finanční částky uvedené v odstavci 1 až 3 vždy o **50 000,- Kč** na jeden byt.

Lhůta pro odevzdání žádosti o dotaci: 31. 3. 2008

Povinné přílohy žádosti: 1) formulář žádosti, 2) soupis příloh, 3) žádost o doklad o povolení stavby dle zákona 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu v platném znění, 4) z projektové dokumentace stavby předložené spolu se žádostí o stavební povolení stavebnímu úřadu tyto dokumenty: průvodní zprávu, souhrnnou technickou zprávu, koordinační situaci stavby, výkresy půdorysů, řezů a pohledů, každý upravitelný byt musí být vyznačený v příslušném půdoryse, popis zařízení vertikální dopravy osob, 5) prokázání dosažení požadavku nízkoenergetického standardu podle platných technických norem, kdy

potřeba tepla na vytápění budovy je požadována menší než 50 kWh/m²/rok, 6) u stavebních úprav bytového domu, ve kterém není žádný byt způsobilý k bydlení a k uzavření nájemní smlouvy posudek autorizovaného inženýra v oboru pozemní stavby, nebo znalecký posudek zpracovaný soudním znalcem v oboru pozemní stavby nebo statika staveb dokládající způsobilost bytů v bytovém domě k bydlení, 7) snímek katastrální mapy a výpis z katastru nemovitostí potvrzující vlastnictví pozemku nebo domu, 8) předpokládaný rozpočet stavby, 9) předpokládaný časový harmonogram stavby, 10) způsob financování stavby, 11) předpokládaná výše finančních potřeb provozu, 12) prohlášení žadatele (obce), že nemá ke dni podání žádosti o dotaci závazky po době splatnosti ve vztahu ke státnímu rozpočtu nebo státním fondům, 13) věcné zdůvodnění výstavby podporovaných bytů podle přílohy č. 2 tohoto podprogramu, 14) doklad o veškerých podporách poskytnutých obci podle pravidla „de minimis“ v období tří let předcházejících datu podání žádosti o dotaci podle tohoto podprogramu, pokud takové podpory obec nečerpala, předloží prohlášení stvrzující tuto skutečnost. [16]

Náplň tohoto podprogramu je velice vhodná zejména pro obce, které se budou zabývat výstavbou či úpravou bydlení pro sociálně slabší skupiny obyvatel.

2.1.4 Podpora oprav domovních olověných rozvodů pro rok 2008

Cíl: podprogram Podpora oprav domovních olověných rozvodů stanovuje podmínky pro poskytování státních dotací na snížení obsahu olova v pitné vodě výměnou domovních olověných rozvodů vody za rozvody zdravotně nezávadné v trvale obydlených stavbách pro bydlení, tj. v bytových a rodinných domech, postavených na území České republiky (dále jen „dům“). Tento podprogram stanovuje podmínky pro přijímání žádostí na akce, které musí být zrealizovány do konce roku 2008.

Typ žadatele: příjemce dotace je vlastník nebo spoluvlastník domu s domovními olověnými rozvody vody, nebo společenství vlastníků jednotek vzniklé podle zákona č. 72/1994 Sb., o vlastnictví bytů, ve znění pozdějších předpisů, nebo vlastník nebo spoluvlastník bytu v domě s domovními olověnými rozvody vody, ve kterém společenství vlastníků jednotek nevzniklo.

Výše dotace: podpora má charakter neinvestiční dotace poskytované žadatelům. Dotace se poskytuje na výměnu všech olověných rozvodů vody v celém domě, a to nejvýše částkou 20 000,- Kč na jeden byt v domě.

Lhůta pro odevzdání žádosti o dotaci: 31. 3. 2008

Povinné přílohy žádosti: 1) formulář žádosti, 2) soupis příloh, 3) výpis z katastru nemovitostí potvrzující vlastnictví domu, kde má být oprava prováděna, 4) u vlastníků domu – právnických osob, výpis z Obchodního rejstříku, nebo jiného zákonem určeného rejstříku, případně jiné stanovené evidence (neplatí pro obce), 5) monitoring obsahu olova v pitné vodě, 6) technické řešení: rozsah a technologický postup oprav, výkaz výměr a nákladů na měrnou jednotku, 7) prohlášení žadatele o bezdlužnosti, 8) doklad žadatele o tom, že součet všech veřejných podpor poskytnutých žadateli podle pravidla „de minimis“ za období tří let nepřesáhl částku v Kč odpovídající 200 000 EUR. [17]

Z hlediska zdraví obyvatel má tento program nepostradatelnou funkci. Olověné rozvody již nesplňují hygienické normy, a proto podpora z tohoto programu je vynaložena efektivně, jelikož zlepší nejen životní podmínky obyvatel, ale i zkvalitní rozvody pitné vody v domech.

2.2 Regionální politika – Podpora regionálního rozvoje

Náplní regionální politiky je Podpora regionálního rozvoje z národních zdrojů (tj. mimo programy spolufinancované ze zdrojů EU).

Pro rok 2008 jsou vypsány v rámci podpory regionálního rozvoje tři dotační podprogramy: 1) „Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití“, 2) „Program obnovy venkova“ a 3) „Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou“. Bližší charakteristiky k jednotlivým podprogramům jsou uvedeny v následujících podkapitolách.

Mezi důležité podprogramy regionální politiky patřil mnoho let i podprogram Hospodářsky slabé a strukturálně postižené regiony, jehož úspěšným příjemcem bylo i město Lipník nad Bečvou. Okres Přerov patří do hospodářsky slabého a strukturálně postiženého regionu, proto město mohlo z tohoto programu žádat o dotaci. V roce 2008 tento program bohužel nebyl vyhlášen. Dle sdělení zaměstnanců ministerstva nebude vypsán ani v průběhu roku 2008 z důvodu snížení rozpočtových příjmů MMR.

2.2.1 Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití

Cíl: Rušení vojenských posádek a s tím spojené předávání vojenských areálů (budov a ploch) do vlastnictví obcí vyžaduje vynakládání značných částek z obecních rozpočtů na úpravy a přestavby majetku k dalšímu využití pro rozvoj obcí. Cílem programu je ve formě dotace přispět: 1. na úpravy budov a ploch k novému využití pro poskytování služeb ve veřejném zájmu nebo k dalšímu podnikatelskému využití (dotační titul č. 1), 2. na aktualizaci nebo pořízení změn územně plánovací dokumentace (dotační titul č. 2).

Typ žadatele: program je určen pro obce, v jejichž územním obvodu došlo v období od ustavení obecních zastupitelstev v roce 1990 k rušení vojenských posádek nebo zařízení a které převzaly příslušný vojenský majetek do svého vlastnictví. Příjemcem dotace je obec, u dotačního titulu č. 1 i svazek obcí (dále jen „obec“).

Výše dotace: U dotačního titulu č. 1 je státní podpora poskytována jako systémová investiční a neinvestiční dotace až do výše 75 % skutečně vynaložených nákladů akce v daném roce. U dotačního titulu č. 2 je podpora poskytována až do výše 75 % skutečně vynaložených nákladů v daném roce.

Lhůta pro odevzdání žádosti o dotaci: 28. 3. 2008

Povinné přílohy žádosti: 1) formulář žádosti, 2) doklad o vlastnictví majetku, 3) projektová dokumentace zahrnující průvodní zprávu, souhrnnou technickou zprávu a situaci stavby jako součást dokumentace akce, ustanovení tohoto bodu neplatí pro dotační titul č. 2, 4) předpokládaný rozpočet akce podrobněji členěný podle věcných položek, 5) doklady požadované podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), 6) doklad o souladu akce se schválenou územně plánovací dokumentací, jde-li o stavby, terénní úpravy zařízení a udržovací práce podle § 103 stavebního zákona nevyžadující stavební povolení ani ohlášení, ustanovení tohoto bodu neplatí pro dotační titul č. 2, 7) pro provedení demolice devastovaných nebo nevyužitelných objektů předloží žadatel následující doklady: ohlášení stavebnímu úřadu se záměrem odstranit stavbu, nebo písemný souhlas stavebního úřadu k ohlášení odstranění stavby, nebo získané povolení odstranění stavby, ustanovení tohoto bodu neplatí pro dotační titul č. 2. [18]

S procesem profesionalizace Armády ČR nastalo období, kdy se již nevyužívají všechny vojenské areály, přestávají plnit svoji původní funkci a stávají se tzv. „brownfields“, tedy zaostávajícími nevyužívanými areály, a mnohdy ne zrovna hezkými objekty v obci.

Využit této finanční podpory, která může být až 75 % z celkových nákladů, by měly ty obce, které trápí oblast vojenských areálů. Je to příležitost jak udělat z nevyužívaného vojenského areálu například prosperující průmyslovou zónu, díky které se může zvýšit zaměstnanost v obci.

2.2.2 Podpora obnovy venkova

Cíl: Cílem programu je podpořit obnovu a rozvoj venkova v souladu s usnesením vlády České republiky č. 730 ze dne 11. listopadu 1998. Program obnovy venkova zásadně předpokládá participaci obyvatel venkova, občanských spolků a sdružení při obnově jejich obce v souladu s místními tradicemi.

Dotační tituly: Dotační titul č. 1 - *Podpora vítězů soutěže Vesnice roku* (obnova a údržba venkovské zástavby a občanské vybavenosti, obnova a zřizování veřejné zeleně, rekonstrukce a výstavba místních komunikací, stezek a veřejného osvětlení, příprava a realizace propagačních materiálů obce v souvislosti s umístěním v soutěži Vesnice roku). *Dotační titul č. 2 – Podpora zapojení dětí a mládeže do komunitního života v obci* (budou podporovány akce s výstupy sloužícími převážně dětem a mládeži, na jejichž výběru a přípravě se děti a mládež prokazatelně podílely a to: obnova a údržba venkovské zástavby a občanské vybavenosti, úprava veřejných prostranství, obnova a zřizování veřejné zeleně, rekonstrukce nebo vybudování zařízení pro volnočasové aktivity). *Dotační titul č. 3 – Podpora spolupráce obcí na obnově a rozvoji venkova* (budou podporovány akce nadregionálního významu zaměřené na obnovu a rozvoj venkova, výměnu zkušeností při přípravě projektů zaměřených na obnovu a rozvoj venkova, podporu spolupráce a odborného vzdělávání zástupců obcí zaměřeného na obnovu a rozvoj venkova.

Typ žadatele: u dotačního titulu č. 1 je účastníkem programu obec (nikoli např. obcí zřízená právnická osoba), která získala ocenění modrou, zelenou, bílou, oranžovou nebo zlatou stuhou v krajském kole soutěže Vesnice roku 2007 nebo se umístila na 1. – 3. místě v celostátním kole této soutěže. Na základě výjimky ministra může být účastníkem programu i obec oceněná v předchozích ročnících soutěže, pokud dotace nebyla v minulosti poskytnuta. U dotačního titulu č. 2 je účastníkem programu: *obec do 3 000 obyvatel* (nikoli např. obcí zřízená právnická osoba), svazek obcí, který je registrován v souladu se zákonem o obcích, a to pouze v případě, že akce zasahuje do katastrálního území více obcí.

U dotačního titulu č. 3 je účastníkem programu: *obec do 3000 obyvatel* (nikoli např. obcí zřízená právnická osoba), *svazek obcí*, který je registrován v souladu se zákonem o obcích.

Výše dotace: podpora je poskytována jako systémová investiční nebo neinvestiční dotace (dále jen „dotace“) na realizaci schválených akcí. U dotačního titulu č. 1 je dotace poskytována až do výše 80 % celkové výše skutečně vynaložených přímých nákladů akce. U dotačního titulu č. 2 je dotace poskytována až do výše 70 % celkové výše skutečně vynaložených přímých nákladů akce. Dolní limit dotace na jednu akci činí 50 tis. Kč. Horní limit dotace na jednu akci činí 300 tis. Kč. U dotačního titulu č. 3 je dotace poskytována až do výše 70 % celkové výše skutečně vynaložených přímých nákladů akce. Horní limit dotace na jednu akci činí 200 tis. Kč.

Lhůta pro odevzdání žádosti o dotaci: 28. 3. 2008

Povinné přílohy žádosti: 1) formulář žádosti, 2) doklad o vlastnictví majetku, 3) popis přípravy akce, zapojení dětí a mládeže včetně obrazové dokumentace, harmonogram akce atd. (pouze pro dotační titul č. 2), 4) popis akce, její cíle atd. (pouze pro dotační titul č. 3), 5) u akcí stavebního charakteru část projektové dokumentace zahrnující průvodní zprávu, souhrnnou technickou zprávu a situaci stavby jako součást dokumentace akce, 6) předpokládaný rozpočet akce podrobněji členěný podle věcných položek, 7) doklady požadované podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), 8) jde-li o stavby, terénní úpravy zařízení a udržovací práce podle § 103 stavebního zákona nevyžadující stavební povolení ani ohlášení, doloží se pouze soulad akce, pro niž je požadována dotace, se schválenou územně plánovací dokumentací. [19]

Dle mých zkušeností je málo dotačních programů, kde může být druhem žadatele obec s méně než 3 000 obyvateli. Proto považuji tento podprogram za velmi důležitý z hlediska budoucího rozvoje všech malých obcí, pro které je často finančně náročné realizovat některé druhy akcí pouze z vlastního rozpočtu.

2.2.3 Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou

Cíl: Cílem podpory je přispět prostřednictvím dotace z rozpočtové kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj k obnově obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou způsobenou lidským činitelem.

Typ žadatele: příjemcem podpory z dotačního titulu č. 1 jsou obce, svazky obcí a kraje, pokud *byl* pro jejich území v důsledku pohromy vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav. Příjemcem podpory z dotačního titulu č. 2 jsou obce, svazky obcí a kraje postižené živelní nebo jinou pohromou, pokud *nebyl* pro jejich území v jejím důsledku vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav.

Výše dotace: dotační titul č. 1 – obcím a svazkům obcí bude státní podpora poskytována jako systémová investiční i neinvestiční dotace na realizaci vybraných akcí až do výše 100 % skutečně vynaložených přímých nákladů akce. Krajům bude státní podpora poskytována jako systémová investiční i neinvestiční dotace na realizaci vybraných akcí až do výše 50 % skutečně vynaložených přímých nákladů akce. Dotační titul č. 2 – obcím a svazkům obcí bude státní podpora poskytována jako systémová investiční i neinvestiční dotace na realizaci vybraných akcí až do výše 80 % skutečně vynaložených přímých nákladů akce. Krajům bude státní podpora poskytována jako systémová investiční i neinvestiční dotace na realizaci vybraných akcí až do výše 50 % skutečně vynaložených přímých nákladů akce.

Lhůta pro odevzdání žádosti o dotaci: žádosti je možné podávat kontinuálně, počínaje dnem účinnosti výzvy, tedy od 20. 3. 2008. Posouzení předložených žádostí a výběr jednotlivých akcí nebo projektů bude probíhat průběžně.

Povinné přílohy žádosti: 1) formulář žádosti, 2) dokumentace požadovaná podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), 3) vyplněné formuláře „ISPROFIN“ Ministerstva financí: S 05 110, S05 120, S 05 140, S O5 150, S 05 160, 4) části projektové dokumentace zahrnující průvodní zprávu, souhrnnou technickou zprávu a situaci stavby jako součást dokumentace akce včetně náležité fotodokumentace poškozeného majetku, 5) předpokládaný rozpočet akce podrobněji členěný podle věcných položek. [20]

Obnova krajského a obecního majetku postiženého živelnou pohromou je nečekanou investicí, kterou nelze předem naplánovat. Tento podprogram vítám jako druh pomoci, která je vynaložena nejen na majetek zabezpečující chod a fungování služeb, které obce musí i v těchto krizových situacích zabezpečovat.

2.3 Programy pro místní samosprávu

Programy pro místní samosprávu vypsalo Ministerstvo místního rozvoje ČR pro rok 2008. Průběžně jsou připravovány pro celé plánovací období 2007 – 2013. Jsou to operační programy jejichž značná část pomoci je určena místním samosprávám, tedy pro kraje, obce, města, svazky obcí nebo organizace zřízené obcemi. Jedná se o tyto programy: Integrovaný operační program, OP Podnikání a inovace, OP Životní prostředí, OP Doprava, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Výzkum a vývoj pro inovace, Regionální operační programy, OP Praha Konkurenceschopnost, OP Praha Adaptabilita, OP Mezuregionální spolupráce, OP Nadnárodní spolupráce, OP Přeshraniční spolupráce. [21]

V této práci se zabývám především dotacemi poskytovanými Ministerstvem pro místní rozvoj ČR, které jsou využitelné pro město Lipník nad Bečvou. Z tohoto důvodu se nebudu Programy pro místní samosprávu již dále zabývat. Jsou to dotační programy, které jsou průběžně vypisovány a aktualizovány po období roku 2007-2013, a jejichž financování je ze strukturálních fondů Evropské unie a MMR zde nezajišťuje celý implementační proces, ale plní pouze roli koordinátora, zprostředkovatele a spolufinancovatele.

3 SWOT ANALÝZA

3.1 Metoda SWOT analýzy

Tato moderní metoda je v evropských podmínkách již běžně používána v oblasti státní správy a samosprávy při regionálním plánování. Protože základními složkami, od nichž se odvíjí celkové řešení rozvoje, jsou zde vnitřní silné a slabé stránky hodnoceného subjektu (územní jednotky), dostala se do podvědomí veřejnosti jako SWOT – analýza. SWOT, což je zkratka z anglických slov Strengths – Weaknesses – Opportunities – Threats, tj. síla (silná stránka) – slabost (slabá stránka) – příležitost (možnost) – ohrožení (hrozba), je dnes již standardní metodou regionálního rozvoje. [1]

Podstatou této metody je odhalení a současně vzájemné porovnávání vnitřních silných a slabých stránek zkoumaného objektu a možností a hrozeb, které na něj působí zvenčí. Smysl SWOT – analýzy přitom samozřejmě spočívá v akceptování silných stránek a odstraňování (nebo alespoň omezování) stránek slabých, čímž se zvyšuje pravděpodobnost budoucí realizace příhodných možností a naopak se omezuje dopad takto pojmenovaných hrozeb. Úkol SWOT analýzy je tak záludně jednoduchý: analyzovat současnou a očekávat budoucí situaci, určit směr rozvoje a najít prostředky pro dosažení stanoveného poslání (cíle). [1]

V praktické části této práce zpracuji SWOT analýzu na dotační programy MMR. Tato moderní metoda je v dnešní době velmi populární, protože se používá i pro strategické plány obcí a měst. S její pomocí se tak určí slabiny bránící rozvoji dané lokality a určí se směr, kterým by se mělo město či obec dále rozvíjet.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

4 PROVEDENÍ SWOT ANALÝZY

Předchozí teoretická část, která byla zaměřena na průzkum dotačních titulů poskytovaných MMR, je pro mě podkladem pro provedení SWOT analýzy. Tuto SWOT analýzu zpracovávám sama z pohledu využitelnosti pro město Lipník nad Bečvou. Pro lepší přehlednost jsem rozdělila stránky této analýzy na jednotlivé podprogramy bytové a regionální politiky, které byly již v této práci výše podrobně charakterizovány. Programy pro místní samosprávu zde nebudu analyzovat, protože většina z nich není přímo financována a hodnocena Ministerstvem pro místní rozvoj ČR, ale pouze koordinována. Jsou to programy, které z větší části financuje Evropská unie. Výzvy jednotlivých operačních programů jsou vypisovány v průběhu let 2007 – 2013, čímž se neshodují s časovým intervalem zpracování této diplomové práce.

4.1 SWOT analýza dotačních programů MMR

SILNÉ STRÁNKY:

Podpora regenerace panelových sídlišť

- Administrativní nenáročnost v průběhu implementace dotace.
- Žadatelem je obec, není zde podmínkou její velikost.
- Maximální výše dotace je až 70 % celkových nákladů
- Dotaci lze poskytnout i na úpravy již zahájené.
- Kritériem poskytnutí dotace je velikost obce (bude zohledněno, že města nad 20 000 obyvatel se budou moci přihlásit do Integrovaného operačního programu).

Podpora výstavby technické infrastruktury

- Administrativní nenáročnost v průběhu implementace dotace.
- Žadatelem a stavebníkem je obec, není zde podmínkou její velikost.
- Dotace poskytována na pozemní komunikace, vodovod a kanalizaci.

- Dotaci lze poskytnout i na úpravy již zahájené.
- K žádosti stačí přiložit žádost o vydání stavebního povolení.
- Smlouvu o dílo s dodavatelem stavby technické infrastruktury stačí doložit až po obdržení registračního listu (viz. Kapitola Implementační systém dotačních titulů).

Podpora výstavby podporovaných bytů

- Příjemcem dotace je obec.
- Administrativní nenáročnost v průběhu implementace dotace.
- Kolaudační rozhodnutí výstavby podporovaných bytů nabude právní moci do 3 let od data vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace (viz. Kapitola Implementační systém dotačních titulů).
- Široká nabídka podporovaných bytů.
- K žádosti o dotaci stačí přiložit žádost o vydání stavebního povolení.
- Smlouvu o dílo uzavřenou se zhotovitelem výstavby podporovaných bytů stačí doložit až po obdržení Registračního listu akce.

Podpora oprav domovních olověných rozvodů

- Administrativní nenáročnost implementace dotace.
- Příjemcem dotace je vlastník nebo spoluvlastník domu s domovními olověnými rozvody vody, nebo společenství vlastníků jednotek vzniklé dle zákona č. 72/1994 Sb.
- Podpora je určena pro bytové domy a pro rodinné domy postavené na území ČR.
- Max. výše podpory je 20 000,- Kč na jeden byt v domě, kde budou vyměněny všechny olověných rozvody vody.
- Smlouva o dílo se zhotovitelem a prohlášení o vlastních zdrojích účastníka, potřebných na financování opravy stačí doložit až po obdržení registračního listu akce.

Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití

- Příjemcem podprogramu je obec nebo i svazek obcí (u dotačního titulu č. 1), které převzaly příslušný vojenský majetek do svého vlastnictví.
- Max. výše podpory je 75 % skutečně vynaložených nákladů akce v daném roce.
- Administrativní nenáročnost implementace dotace.
- Smlouvu o dílo uzavřenou na realizaci akce mezi obcí a dodavatelem stačí předložit až po obdržení Registračního listu.

Podpora obnovy venkova

- U dotačního titulu č. 1 je dotace poskytována až do výše 80 % celkové výše skutečně vynaložených přímých nákladů akce.
- U dotačního titulu č. 2 a č. 3 je dotace poskytována až do výše 70 % celkové výše skutečně vynaložených přímých nákladů akce.

Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou

- Administrativně nenáročná implementace dotace.
- Příjemcem podpory jsou obce, svazky obcí a kraje, pokud byl/nebyl pro jejich území v důsledku pohrom vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav, či byly postižené živelní nebo jinou pohromou.
- Podpora je pro obce a svazky obcí poskytována jako systémová investiční i neinvestiční dotace až do výše 100 % skutečně vynaložených přímých nákladů akce (u dotačního titulu č. 1).
- Podpora je pro obce a svazky obcí poskytována jako systémová investiční i neinvestiční dotace na realizaci vybraných akcí až do výše 80 % skutečně vynaložených přímých nákladů akce (u dotačního titulu č. 2)

SLABÉ STRÁNKY:***Podpora regenerace panelových sídlišť***

- Povinnost předložení „Projektu regenerace panelového sídliště“.
- Podprogram vyhlášen na konci měsíce ledna 2008.
- Předložení žádosti o dotaci do 31. 3. 2008. Je to krátká doba pro zajištění veškerých podkladů.
- Při předkládání žádosti musí být vydáno stavební povolení.
- Žadatelem nemůže být Sdružení vlastníků bytového domu.
- Omezení programu na panelové sídliště s nejméně 150 byty, postavených panelovou technologií.
- Přiznaná dotace nemusí být v plné výši 70 % celkových nákladů.
- Podíl obce na financování může být více jak 30 % celkových nákladů.
- Dotace na tentýž druh úprav může být v rámci jednoho sídliště poskytnuta pouze jednou.
- Ministerstvo bude v roce 2008 upřednostňovat menší projekty (výše dotace poskytnutá na regeneraci jednoho panelového sídliště max. 4 mil. Kč).

Podpora výstavby technické infrastruktury

- Podprogram vyhlášen na konci měsíce ledna 2008
- Předložení žádosti o dotaci do 31. 3. 2008. Je to krátká doba pro zajištění veškerých podkladů.
- Nelze poskytnout dotaci na plynovod a rozvody elektřiny.
- Při předložení žádosti musí být smluvně uzavřena věcná břemena na pozemky, které nevlastní předkladatel žádosti, ale povede přes ně technická infrastruktura.

- Výše poskytnuté dotace je max. 50 000,- Kč na jeden byt následně postavený na pozemku zainvestovaném prostřednictvím tohoto podprogramu. (V roce 2007 byla výše dotace max. 80 000,- Kč, došlo tedy k výraznému snížení alokované částky.)
- Dotace je poskytnuta dle pravidla „de minimis“, které znamená, že součet všech veřejných podpor poskytnutých obci nesmí za období tří let přesáhnout částku v Kč odpovídající 200 000 EUR.
- Do 10 let od kolaudace technické infrastruktury musí být provedena kolaudace staveb příslušného počtu bytů.

Podpora výstavby podporovaných bytů

- Podprogram vyhlášen na konci měsíce ledna 2008.
- Předložení žádosti o dotaci do 31. 3. 2008. Je to krátká doba pro zajištění veškerých podkladů.
- Stanovení výše dotace je upraveno pomocí „souhrnného indikátoru míry potřebsnosti podpory“, který je určen pro všech 6 249 obcí ČR.
- Dotace je poskytnuta dle pravidla „de minimis“, které znamená, že součet všech veřejných podpor poskytnutých obci nesmí za období tří let přesáhnout částku v Kč odpovídající 200 000 EUR.
- Pozemek či budova, na kterém bude výstavba podporovaných bytů provedena, je ve vlastnictví žadatele.
- Příjemce dotace neprovede změnu užívání podporovaného bytu k jiným účelům než k bydlení a podporovaný byt bude užíván právem nájmu osobami z cílové skupiny po dobu 20 let.
- Příjemce dotace nepřevéde vlastnické ani spoluvlastnické právo k podporovanému bytu ani k bytovému nebo rodinnému domu, ve kterém vznikly podporované byty, na jinou osobu po dobu 20 let.
- Nájemní smlouva bude uzavřena s osobou z cílové skupiny do šesti měsíců od dokončení stavby dotovaných bytů.

- Osoby z cílové skupiny nesmí překročit určité násobky průměrné měsíční mzdy, a nesmí vlastnit rodinný dům, bytový dům, nebo byt.
- Měsíční nájemné za 1 m² podlahové plochy podporovaného bytu nesmí překročit limit a to 52,70 Kč.
- Prokázání dosažení požadavku nízkoenergetického standardu podle platných technických norem, kdy potřeba tepla na vytápění budovy je požadována menší než 50 kWh/m²/rok.

Podpora oprav domovních olověných rozvodů

- Dotace je poskytnuta dle pravidla „de minimis“, které znamená, že součet všech veřejných podpor poskytnutých obci nesmí za období tří let přesáhnout částku v Kč odpovídající 200 000 EUR.
- Povinnost doložit k žádosti o dotaci protokol dokládající výsledky monitoringu obsahu olova v pitné vodě ve stavbách pro bydlení s olověnými domovními rozvody.
- Podprogram vyhlášen na konci měsíce ledna 2008.
- Předložení žádosti o dotaci do 31. 3. 2008. Je to krátká doba pro zajištění veškerých podkladů.
- Doložit k žádosti o dotaci Technické řešení zpracované oprávněnou osobou.
- Max. výše dotace 20 000,- Kč na bytovou jednotku není závazná.

Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití

- Podprogram vyhlášen na konci měsíce ledna 2008.
- Předložení žádosti o dotaci do 28. 3. 2008. Je to krátká doba pro zajištění veškerých podkladů.
- Nelze poskytnout na akce již započaté.
- Obec musí mít nemovitost, k níž se váže žádost o dotaci, v plném rozsahu ve svém vlastnictví bez omezení vlastnického práva.

- Nutný závazek, že účastník programu musí po dobu 5 let od ukončení realizace akce zabezpečovat podmínky, které jsou nezbytné pro řádné užívání a provozování investice pořízené s příspěvím dotace z tohoto programu.
- Po dobu 5 let od ukončení realizace akce nesmí účastník programu tento majetek převést na jinou právnickou nebo fyzickou osobu.
- Stavební povolení musí být předloženo už při podání žádosti o dotaci.

Podpora obnovy venkova

- Účastníkem programu je obec do 3 000 obyvatel (nikoli obcí zřízená právnická osoba), nebo svazek obcí.

Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou

- Přílohou je dokumentace vydaná dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon).

PŘÍLEŽITOSTI:

- Pro téměř všechny podprogramy bych navrhla delší termín pro podávání žádostí o dotace. Především u podprogramů bytové politiky je lhůta od vyhlášení podmínek do předložení žádosti necelé 2 měsíce, během kterých je třeba připravit obsáhlé přílohy žádosti např. projektovou dokumentaci. Proto bych navrhla zveřejnit podmínky podprogramů již ke konci předchozího roku, než ve kterém dojde k alokování částek. Tím by došlo k realizaci schvalovacích doložek nutných pro podání žádosti o dotaci (především usnesení zastupitelstva obce, vydání stavebního povolení, zpracování projektu regenerace panelového sídliště) a nezkrátila se samotná lhůta pro realizaci akce, která je u většiny podprogramů stanovena do konce příslušného roku.
- Při předkládání žádosti o dotaci by měla stačit žádost o vydání stavebního povolení.

- U podprogramu „Podpora regenerace panelových sídlišť“ bych snížila minimální hranici počtu bytů panelového sídliště, aby byl program dostupný i pro sídliště s počtem pod 150 bytů.
- Podprogram „Podpora výstavby technické infrastruktury“ bych rozšířila tak, aby předmětem podpory byla i výstavba plynovodu a rozvodů elektřiny. Při předložení žádosti v rámci tohoto podprogramu, by nemělo být povinností předložit smlouvy o zřízení věcného břemene na pozemky dotčené budoucí infrastrukturou. To by mělo být předloženo následně, tedy až po přiznání dotace ministerstvem.

OHŘOŽENÍ:

- Postupným snižováním rozpočtových příjmů MMR může dojít k omezení finančních prostředků jednotlivých podprogramů, nebo v horším případě i k jejich následnému zániku.
- Finanční prostředky poskytované Evropskou unií v plánovacím období 2007 – 2013 nabízí různé druhy operačních programů, díky kterým lze realizovat různé opravy, rekonstrukce a další investiční a neinvestiční akce. Dle mého názoru tak postupně na tyto druhy projektů ubývají národní dotační programy, které jsou financovány ze státního rozpočtu ČR a mají jednoznačně jednodušší implementaci.
- Podmínka pravidla „de minimis“ se začíná uplatňovat u dotací poskytnutých z rozpočtu státu i kraje. Ohrožení je v tom, že na poskytnutí podpory ve výši 200 000,- EUR může obec za 3 roky dosáhnout. Tím by obec nemohla žádat na dotační programy, které toto pravidlo uplatňují.

Syntéza ze SWOT analýzy

SWOT analýzu dotačních programů MMR jsem dělala z pohledu města Lipník nad Bečvou, tedy obce jako žadatele. Silnou stránkou většiny podprogramů byl druh žadatele a to obec neomezené velikosti. Pro zkoumané město je to důležitá podmínka, protože tím jsem daný podprogram vyhodnotila jako vhodný pro podání žádosti o dotaci. Pouze u Programu obnovy venkova Lipník nad Bečvou nemůže žádat, protože nesplňuje velikost žadatele, který je omezen počtem obyvatel. Slabou stránkou u většiny vypsanych podprogramů jsem určila lhůtu pro předložení žádosti, která je od vyhlášení programu do odevzdání žádosti velmi krátká. Podklady pro odevzdání žádosti je nutné ve většině případů mít již přichystané. Příležitosti podprogramů MMR vidím především v prodloužení termínu pro předkládání žádostí a také v nastavení podmínek pro širší okruh žadatelů. Ohrožení vidím v postupném snižování finančních prostředků poskytovaných MMR, které může vést až k následnému zániku jednotlivých podprogramů.

V následující kapitole budu určovat vhodnost daného podprogramu z hlediska připravenosti podkladů a dle faktů a skutečností mě známých a dostupných o městě Lipník nad Bečvou.

4.2 Výběr dotačních programů MMR využitelných pro město Lipník nad Bečvou

Na základě předchozí SWOT analýzy jednotlivých podprogramů jsem vymezila silné a slabé stránky, které tak ukázaly možnost využití městem Lipník nad Bečvou. Díky podmínkám bytové a regionální politiky je volba dotačních podprogramů z hlediska typu žadatele široká. Žadatelem je totiž ve většině případů obec. Omezení ale nastává u počtu obyvatel, protože v roce 2007 mělo město Lipník nad Bečvou 8395 obyvatel. Dalším omezujícím faktorem je podmínka vstřícného podílu na dofinancování akce, protože ve většinou dotace nečiní maximální možnou hranici. Naplnit cíl daného podprogramu není vždy jednoduché, protože město někdy trápí akce, které nelze zahrnout do priorit dotačních programů. Zpracování a následné odevzdání žádosti o dotaci je po vypsání podprogramu necelé 2 měsíce. Jelikož pracuji dva roky jako dotační referent odboru regionálního rozvoje na MěÚ Lipník nad Bečvou, mám zkušenosti s tím, že je občas problém zajistit potřebné podklady v termí-

nu. Doložení jednotlivých příloh žádosti, kterými jsou např. schválení akce zastupitelstvem, stavební povolení s nabytím právní moci nebo vyhotovení projektové dokumentace, je mnohdy časově náročné. Proto zkušené obce mají veškeré podklady připraveny tzv. „v šuplíku“ a po vypsání dotací je jen tzv. „opráší“ a podají ve stanovený termín. Výhodou je, že se u většiny dotačních programů podmínky zcela nemění. Naopak nevýhodou jsou vložené finanční prostředky v nákladných podkladech (projektová dokumentace) důležitých pro získání dotace, které nemusejí vždy najít uplatnění a rok od roku ztrácejí aktuálnost.

U následujících podprogramů určím jejich využitelnost pro město, kterou náležitě okomentuji i z pozice města Lipník nad Bečvou, protože znám podmínky, které město může či nemůže v rámci jednotlivých dotací splnit.

Podpora regenerace panelových sídlišť

Tento podprogram by pro město Lipník nad Bečvou využitelný byl. Proč město na tento podprogram nebude žádat? Důvodů je několik. Město Lipník nad Bečvou vlastní pouze tři panelové domy v celém městě (jedná se celkem o tři panelová sídliště). Panelová sídliště jsou utvořena domy, které jsou převážně ve vlastnictví bytových družstev, případně společenství vlastníků bytů. Tyto domy se v současné době již upravují, provádí se zateplení, úprava vchodů, oprava balkónů apod. Bude možno zažádat o dotaci na úpravu zeleně, komunikací, chodníků a parkovacích ploch včetně mobiliáře. Na tyto aktivity je ovšem nutno zpracovat projektovou dokumentaci a projekt regenerace panelového sídliště. Strategický plán města počítá s realizací tohoto projektu v delším časovém rozmezí. Vzhledem k tomu, že výše uvedené projektové dokumentace nejsou zpracované, nemůže město pro rok 2008 o dotaci žádat.

Podpora výstavby technické infrastruktury

Město prodává v roce 2008 stavební pozemky pro výstavbu rodinných domů. Cena pozemku je stanovena na výši 690,- Kč/m². Nejdříve však bude pro těchto 17 parcel vybudována technická infrastruktura a to kanalizace, vodovod, plynovod, veřejné osvětlení a pozemní komunikace, kterou zainvestuje město Lipník nad Bečvou. Město tedy využije možnosti požádat o finanční příspěvek z tohoto podprogramu, protože splňuje jeho veškeré podmínky. Pro samotnou žádost o dotaci má zpracovány potřebnou dokumentaci. Maximální výše

dotace z tohoto podprogramu je 50 000,- Kč na následně vybudovanou bytovou jednotku, která musí být zkolaudovaná do 10 let ode dne kolaudace technické infrastruktury. V případě nesplnění této podmínky za každou bytovou jednotku musí být část dotace vrácena do státního rozpočtu. Bude-li žádost schválena může město obdržet až 850 000,- Kč.

Podpora výstavby podporovaných bytů

Z tohoto podprogramu obdrželo město Lipník nad Bečvou v roce 2003 dotaci na bytový dům na ulici Osecká o 43 bytových jednotkách. Z tohoto počtu jsou 3 bytové jednotky určeny pro osoby s omezenou schopností pohybu.

Další dotaci z tohoto podprogramu obdrželo město v roce 2005, kdy s pomocí těchto finančních prostředků a vlastních zdrojů rekonstruovalo objekt bývalé mateřské školy a vytvořilo tak dva byty s bezbariérovým přístupem pro dvě rodiny s postiženými dětmi. Město tedy bylo v žádosti o dotaci velmi úspěšné a přispělo tak ke zlepšení tíživé životní situace rodin.

Město by mohlo z tohoto podprogramu opět žádat o dotaci, například na domov důchodců, který by byl z pohledu demografického vývoje obyvatel Lipníka a okolí vhodný. Na jeho přípravu (projektová dokumentace, stavební povolení atd.) nebyly pro rok 2008 uvolněny zastupitelstvem města finanční prostředky, z důvodu pro tento rok důležitějších priorit. Zajištění podkladů pro žádost o dotaci je také velmi finančně a časově náročné. Vybudování zázemí pro seniory je jednou z priorit strategického plánu města Lipník nad Bečvou.

Podpora oprav domovních olověných rozvodů

Na tento podprogram město nebude v roce 2008 žádat, protože vlastní velmi málo bytů s rozvody z těchto materiálů, které se odstraňují při běžné údržbě. Na domovní olověné rozvody navíc nemá vyhotovený monitoring obsahu olova v pitné vodě, který je povinnou přílohou žádosti o dotaci.

Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití

Ve městě je vojenský areál, který je v současné době využíván pro potřeby vojska. Ministerstvo obrany ČR na město bezplatně převedlo pouze bytový fond. Záměrem města je tyto byty odprodat stávajícím nájemníkům. Pozemky veřejného prostranství nejsou doposud ve vlastnictví města, vlastníky těchto ploch jsou jak Ministerstvo obrany ČR, tak Pozemkový fond ČR a Vojenské lesy a.s.. O dotaci z tohoto podprogramu týkajícího se úprav bývalých vojenských areálů nemůže město v současné době žádat, protože tento areál využívá stále vojsko a také není jeho vlastníkem.

Podpora obnovy venkova

Příjemcem podpory z tohoto podprogramu jsou u všech dotačních titulů obce do 3 000 obyvatel. Je to tedy dotace určená pro menší obce. Lipník nad Bečvou se svým počtem 8 395 obyvatel za rok 2007 tedy nesplňuje základní podmínku, kterou je typ žadatele.

Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou

Finanční podpora tohoto podprogramu je omezena na obce či kraje, které v roce 2008 postihne živelná nebo jiná pohroma. Město Lipník nad Bečvou tedy může v případě utrpení těchto druhů škod žádat o finanční prostředky v roce 2008.

V rámci problematiky živelných pohrom využilo město dotaci po povodních v roce 1997.

5 ANALÝZA PŘIJATÝCH PROJEKTŮ MĚSTA LIPNÍK NAD BEČVOU

Na základě interních materiálů Městského úřadu Lipník nad Bečvou jsem zpracovala analýzu přijatých dotací na projekty města Lipníka nad Bečvou za období pěti let tedy od roku 2003 až 2007. V tabulkách jsou přehledně analyzovány základní údaje o projektu včetně jeho popisu a zhodnocení.

5.1 Přehled přijatých dotací na projekty za rok 2003

Projekt:	Rekonstrukce zámku v Lipníku nad Bečvou
Program:	Program regenerace MPR a MPZ
Poskytovatel:	Ministerstvo kultury ČR
Celkové náklady:	22.764.121,- Kč
Dotace:	840.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Projekt byl zaměřen na kompletní rekonstrukci hlavní budovy zámku s cílem zachovat původní konstrukce, odstranit stávající nepůvodní příčky a zdivo porušující historickou hodnotu zámku. Byly provedeny vnitřní stavební úpravy a instalovány nové vnitřní rozvody. Dále byla provedena oprava a nátěr fasády, repase a nátěr oken, provedeny bezbariérové úpravy objektu a budova byla osazena měděnými klempířskými prvky. Zrekonstruovaná budova zámku je využívána pro potřeby městského úřadu, úřadu práce a jako bytové prostory.

Projekt:	Rekonstrukce nám. T. G. Masaryka v Lipníku nad Bečvou
Program:	Podpora rozvoje hospodářsky slabých a strukturálně postižených regionů
Poskytovatel:	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Celkové náklady:	24.854.000,- Kč
Dotace:	9.073.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Projekt byl realizován v období let 2003 - 2004 a byl zaměřen na rekonstrukci náměstí. Bylo provedeno předláždění komunikací, chodníků, úpravy veřejného osvětlení, rozvodů NN a ozvučení náměstí. Následně byl osazen mobiliář a provedeny sadové úpravy.

Projekt:	Městský kamerový systém
Program:	Program Partnerství - Prevence kriminality
Poskytovatel:	Ministerstvo vnitra ČR
Celkové náklady:	1.799.528,- Kč
Dotace:	1.500.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Účelem projektu byla prevence kriminality a to zabránění vzniku trestných činů pomocí městského kamerového systému. Jednotlivé kamery jsou umístěny na frekventovaných ulicích a napojeny na vyhodnocovací pracoviště, které je zřízeno na Policii ČR a Městské policii (obě v Lipníku nad Bečvou).

Projekt:	Bytový dům Osecká
Program:	Výstavba nájemních bytů
Poskytovatel:	Státní fond rozvoje bydlení
Celkové náklady:	38.718.000,- Kč
Dotace:	14.300.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	V rámci realizace tohoto projektu byl postaven bytový dům na ulici Osecká v Lipníku nad Bečvou. Počet bytových jednotek je v celé budově 43. Z tohoto počtu jsou 3 bytové jednotky určené pro osoby s omezenou schopností pohybu. Výstavba byla provedena na nezainvestovaném pozemku v období let 2003-2004.

Projekt:	Územní plán města Lipník nad Bečvou
Program:	Podpora zpracování územních plánů malých obcí
Poskytovatel:	Olomoucký kraj
Celkové náklady:	299.250,- Kč
Dotace:	146.632,- Kč
Popis a zhodnocení:	Projekt řešil zpracování jedné etapy z celého vývoje územního plánu, a to konceptu. Cílem bylo nejen správně ohodnotit a zařadit stávající lokality města, ale vhodně řešit celkové území i s ohledem na jeho budoucí rozvoj. Z časového hlediska se dočkal tento koncept závěrečného schválení v podobě Územního plánu města Lipník nad Bečvou až v roce 2005. Do roku 2008 již proběhly 2 změny tohoto územního plánu.

5.2 Přehled přijatých dotací na projekty za rok 2004

Projekt:	Kamerový systém v Lipníku nad Bečvou - II. Etapa
Program:	Protidrogová prevence a prevence kriminality
Poskytovatel:	Olomoucký kraj
Celkové náklady:	1.083.958,- Kč
Dotace:	650.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	V roce 2004 byly v Lipníku n.B. osazeny další tři kamery městského kamerového systému. Kamery byly osazeny na budovu zámku, kde sídlí část městského úřadu, na panelový dům na sídlišti Zahradní, kde monitoruje prostor parkoviště (kde dochází často ke krádežím aut) a na domě na ulici Sv. Čecha, kde monitoruje mimo tuto ulici hlavně autobusové nádraží. Kamery jsou napojeny na vyhodnocovací pracoviště umístěné na Městské policii v Lipníku n.B. Díky tomuto projektu došlo k zefektivnění práce městských policistů a navíc slouží k jednoduššímu odhalení či usvědčení pachatele z trestných činů nebo přestupků.

Projekt:	Rekonstrukce budovy MŠ Souhradní, Lipník n. B. na dvě b. j. pro osoby s omezenou schopností pohybu
Program:	Program výstavba podporovaných bytů
Poskytovatel:	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Celkové náklady:	2.651.675,80 Kč
Dotace:	1.600.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Dvě bytové jednotky byly opraveny pro účely bydlení tělesně postižených osob. Realizace stavby probíhala od měsíce srpna 2004 do ledna 2005. Město tak spolu s finančním příspěvkem MMR zajistilo bydlení pro rodiny, které se ocitli v tíživé životní situaci.

Projekt:	Kaple sv. Petra
Program:	Havarijní program
Poskytovatel:	Ministerstvo kultury ČR
Celkové náklady:	1.586.773,- Kč
Dotace:	370.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Projekt řešil kompletní obnovu nemovité kulturní památky - kaple sv. Petra, která se nachází na hřbitově v Lipníku nad Bečvou. Byl odstraněn havarijní stav památky, čímž došlo k zachování tohoto objektu pro následné církevní a kulturní využití.

Projekt:	Statické zajištění a obnova schodiště západního bývalého hospodářského křídla zámku v Lipníku nad Bečvou
Program:	Obnova kulturních památek v Olomouckém kraji
Poskytovatel:	Olomoucký kraj
Celkové náklady:	520.821,- Kč
Dotace:	244.879,- Kč
Popis a zhodnocení:	Projekt zahrnoval rekonstrukci schodů na střešní zahradě západního hospodářského křídla zámku v Lipníku nad Bečvou. Jednalo se o odstranění havarijního stavu schodů a jejich statickému zajištění. Dále byly zrekonstruovány branky zavírající toto schodiště dole a nahoře, které brání volnému vstupu na střešní zahradu a do objektu zámku. Vše bylo provedeno tak, aby nebyl narušen historický vzhled celého komplexu.

Projekt:	Ohradní zeď zámku
Program:	Program regenerace MPR a MPZ
Poskytovatel:	Ministerstvo kultury ČR
Celkové náklady:	799.000,- Kč
Dotace:	251.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Realizace tohoto projektu zahrnovala opravu narušeného zdiva (západní části - úprava úseků B, C, D, L, M). Došlo tak k obnově části kulturní památky, která leží v zámeckém parku a dotváří celkový ráz zámeckého areálu.

Projekt:	Zámek - vstupní portál
Program:	Program regenerace MPR a MPZ
Poskytovatel:	Ministerstvo kultury ČR
Celkové náklady:	331.500,- Kč
Dotace:	149.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Z finančních prostředků města a Ministerstva kultury došlo k restaurování vstupního portálu zámku. Tento portál je zapsaný v seznamu kulturních památek. Umístění portálu je nad vraty zámku, který je sídlem městského úřadu a především významnou kulturní dominantou města Lipníka nad Bečvou.

5.3 Přehled přijatých dotací na projekty za rok 2005

Projekt:	Rekonstrukce přístupových cest k historickému centru města Lipník nad Bečvou
Program:	NP PHARE ² 2003 (část II), Grantové schéma na podporu turistické infrastruktury
Poskytovatel:	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, zastoupené RNDr. Jiřím Horáčkem - schvalujícím úředníkem PAO
Celkové náklady:	17.827.000,- Kč
Dotace:	12.685.420,- Kč
Popis a zhodnocení:	Realizace tohoto projektu byla realizována v období let 2005 - 2006. Akce byla zaměřena na rekonstrukci ulic a přilehlých ploch v blízkosti historického centra města. Byly předlášdženy komunikace a chodníky v šesti ulicích směřujících k náměstí. Rovněž bylo předlášdženo parkoviště včetně přilehlých ploch v okolí zvonice a kostela sv. Jakuba.

Projekt:	Vybavení skateboardového hřiště
Program:	Program Partnerství - Prevence kriminality
Poskytovatel:	Ministerstvo vnitra ČR
Celkové náklady:	948.430,- Kč
Dotace:	619.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Skateboardové hřiště bylo vybaveno osmi překážkami a to za účelem rozšíření možností trávení volného času mladých lidí. Volný čas tak mládež tráví způsobem, který si vybrali sami, a do kterého je nemusí nikdo nutit. Skateboardové hřiště se velice rychle dostalo do povědomí mládeže nejen našeho města, ale i širokého okolí, získalo mezi "skateboardáky" dobrou pověst a je každý den plně obsazeno.

² Program PHARE byl prakticky od roku 1990 první formou finanční pomoci poskytované Evropské unie na socioekonomický rozvoj České republiky. Postupně byl přizpůsobován prioritám české vlády při přípravě vstupu do Evropské unie. To předpokládalo dosažení tří důležitých cílů: přijetí *acquis communautaire* (tj. souboru závazků plynoucích ze členství), integrace ČR s infrastrukturou ostatních evropských států a posílení českého hospodářství při přípravě na jeho integrace do vnitřního trhu EU. [4]

Projekt:	Vybavení města ručním mobilním radarem
Program:	Program Partnerství - Prevence kriminality
Poskytovatel:	Ministerstvo vnitra ČR
Celkové náklady:	496.592,- Kč
Dotace:	372.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Předmětem projektu bylo pořízení ručního mobilního radaru pro zlepšení bezpečnostní situace na silnicích procházejících městem. Měření rychlosti provádí Městská policie v Lipníku nad Bečvou. Preventivní charakter projektu se osvědčil i v praxi. Při měření zjistili příslušníci Městské policie překročení rychlosti v některých případech i o 30 km/h. Takoví řidiči jsou sankcionováni, což působí preventivně a navíc přispívá ke zvýšení bezpečnosti na našich silnicích.

Projekt:	Rekonstrukce střešní zahrady v reálu zámku, Lipník n. B.
Program:	Program regenerace MPR a MPZ
Poskytovatel:	Ministerstvo kultury
Celkové náklady:	863.523,- Kč
Dotace:	200.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Příspěvek byl celý využit na lokální sanaci balustrády střešní zahrady umístěné na levém hospodářském křídle zámku. Tyto práce byly prvním krokem nutných pro následující opravu této unikátní kulturní památky.

Projekt:	Vodovod Podhůra
Program:	Výstavba a technická obnova vodovodů a úpraven vod
Poskytovatel:	Ministerstvo zemědělství ČR
Celkové náklady:	1.999.590,80 Kč
Dotace:	899.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Projekt řešil kompletní realizaci nového vodovodu v Lipníku nad Bečvou a to v části Podhůra. Délka vodovodu je 1 571 m. Do roku 2005 zde vodovod vůbec nebyl. Jeho výstavbou došlo k zajištění základních potřeb pro místní obyvatele.

Projekt:	Ohradní zeď zámeckého parku
Program:	Program regenerace MPR a MPZ
Poskytovatel:	Ministerstvo kultury ČR
Celkové náklady:	603.383,- Kč
Dotace:	225.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Jednalo se o opravu ohradní zdi zámeckého parku a to jižní části. Mezi důležité činnosti patřilo vyspravení zvětralých částí a celkové omítnutí zdi. Realizací této akce došlo k opravení další části zámecké zdi ležící v zámeckém parku, ve kterém se pořádají slavnostní akce např. svatby. Z tohoto důvodu je důležitou prioritou města zkrášlení tohoto prostoru pro reprezentativní účely. Postupnými opravami tak dostává celý komplex zámeckého areálu původní vzhled.

Projekt:	Obnova sochy Panny Marie s Ježíškem v Podhoří
Program:	Obnova staveb drobné architektury místního významu v Olomouckém kraji
Poskytovatel:	Olomoucký kraj
Celkové náklady:	52.000,- Kč
Dotace:	50.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Jednalo se o očištění sochy od nečistot a nátěrů, doplnění chybějících partií umělým kamenem a vyrobení a pozlacení nového žezla a půlměsíce. Práce proběhly dle schválených postupů uvedených v Návrhu na restaurování sochy Panny Marie s Ježíškem v obci Podhoří a dle podepsané smlouvy o dílo na tuto akci. Tato památka místního významu je umístěna na návsi v Podhoří, které je místní částí města Lipníka nad Bečvou.

Projekt:	Výstavba víceúčelového hřiště v ulici Bratrská v Lipníku nad Bečvou v sousedství internátu ISŠE
Program:	Regionální program podpory rozvoje hospodářsky slabých a strukturálně postižených regionů
Poskytovatel:	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Celkové náklady:	1.885.540,- Kč
Dotace:	943.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	V rámci tohoto projektu bylo vybudováno víceúčelové veřejné hřiště s asfaltovým povrchem, které souží nejen pro širokou veřejnost města, ale především pro studenty a návštěvníky regionu. Sportovní povrch je z nepropustného asfaltu. Součástí projektu bylo i vybudování mantinelu kolem hřiště, osvětlení, chodníkové plochy a terénní úpravy.

5.4 Přehled přijatých dotací na projekty za rok 2006

Projekt:	Rekonstrukce střešní zahrady v zámeckém areálu v Lipníku nad Bečvou
Program:	Program regenerace MPR a MPZ
	Program obnovy kulturních památek v Olomouckém kraji v roce 2006
	Pivovary Staropramen městům - parkové úpravy
Poskytovatel:	Ministerstvo kultury ČR
	Olomoucký kraj
	Pivovary Staropramen a.s., Praha 5
Celkové náklady:	3.310.000,- Kč
Dotace:	1.290.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Projekt byl zaměřen na rekonstrukci střešní zahrady, která je ve střední Evropě unikátní. Rekonstrukce vycházela z dochované historické dokumentace. Bylo provedeno statické zajištění, izolace proti vlhkosti, oprava betonového zábradlí, obnova osvětlení, mobiliáře, instalován závlahový systém a vybudování písčitých cestiček. V rámci projektu byla rovněž opravena fontána, osazena novými tryskami a zprovozněna. Následně byly provedeny parkové úpravy vysázena zeleň, trvalky a založen parkový trávník. Střešní zahrada je dominantou zámeckého areálu a tvoří příjemné prostředí pro kulturní akce a relaxaci.

Projekt:	Pořízení informativního radaru
Program:	Program Partnerství - Prevence kriminality
Poskytovatel:	Ministerstvo vnitra ČR
Celkové náklady:	197.489,- Kč
Dotace:	148.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Hlavním cílem projektu bylo zakoupení informativního radaru, který zvýší dopravní bezpečnost ve městě, sníží rychlost projíždějících automobilů, přispěje k vedení statistiky dopravních přestupků i počtu projíždějících automobilů a sníží nehodovost. Informativní radar je umístován průběžně na 3 lokalitách, kde je největší frekvence projíždějících vozidel. Pro město Lipník nad Bečvou má velmi důležitou preventivní úlohu.

Projekt:	Sociální projekt "Pomoc na dosah"
Program:	Program Partnerství - Prevence kriminality
Poskytovatel:	Ministerstvo vnitra ČR
Celkové náklady:	25.000,- Kč
Dotace:	10.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Formou besed a letáčků byli děti základních škol seznámeny s řešením problémů, které je v životě mohou potkat. Proběhla výtvarná soutěž, kde děti zachytily své zážitky z besedy a nejlepší kreslíři byli odměněni a jejich kresby jsou vystaveny na MěÚ Lipník nad Bečvou. Besedy prováděli příslušníci Policie ČR - Okresní ředitelství Přerov, Městská policie Lipník nad Bečvou, Občanské sdružení KAPPA - HELP pracoviště Přerov a Český červený kříž - oblastní spolek Přerov. Na projekt podporující prevenci kriminality byl velmi pozitivní ohlas.

Projekt:	Židovský hřbitov
Program:	Havarijní program
Poskytovatel:	Ministerstvo kultury ČR
Celkové náklady:	554.965,- Kč
Dotace:	250.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Tento projekt byl zaměřen na opravu nemovité kulturní památky a to ohradní zdi židovského hřbitova v Lipníku na Bečvou. Jednalo se o opravu vypadávajících částí zdi a zajištění statiky jižní části zdi, která byla vykloněna od svislé osy a ohrožovala tak zdraví osob. Obnovy spočívaly v záchovné údržbě přezděním z původního materiálu.

Projekt:	Pokračování budování inženýrských sítí v průmyslové zóně Lipník nad Bečvou
Program:	Podpora rozvoje hospodářsky slabých a strukturálně postižených regionů
Poskytovatel:	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Celkové náklady:	9.880.577,- Kč
Dotace:	4.940.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Jednalo se o pokračování v budování inženýrských sítí, které byly prozatím přivedeny po kraj lokality určené v Lipníku nad Bečvou pro průmyslovou zónu tak, aby se mohli napojit další investoři, kteří mají zájem investovat v našem městě. Realizace tohoto projektu spočívala ve vybudování dešťové a splaškové kanalizace, vodovodu, plynovodu a příjezdových komunikací. Projekt byl v roce 2006 úspěšně dokončen.

5.5 Přehled přijatých dotací na projekty za rok 2007

Projekt:	Dům č.p. 29 Pošta
Program:	Program regenerace MPR a MPZ
Poskytovatel:	Ministerstvo kultury ČR
Celkové náklady:	2.330.000,- Kč
Dotace:	550.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Náplní projektu byla obnova kulturní památky - objektu Pošty. Realizováno bylo uchování památkové podstaty. Jednalo se o tyto práce: oprava fasády dvorní části domu včetně štítů, oprava a nátěr oken a zpevnění ploch dvora vydlážděním. Všechny zmíněné práce byly úspěšně provedeny v souladu se závazným stanoviskem, za dohledu pracovníka z Národního památkového ústavu v Olomouci. Projekt lze hodnotit za velmi zdařilý, protože rekonstrukcí budovy pošty došlo k zachování kulturní památky města.

Projekt:	Mariánský sloup
Program:	Obnova kulturních památek v Olomouckém kraji
Poskytovatel:	Olomoucký kraj
Celkové náklady:	829.500,- Kč
Dotace:	214.500,- Kč
Popis a zhodnocení:	Tento projekt byl zaměřen na kompletní restaurování kulturní památky - Mariánského sloupu, který je dominantou náměstí T.G.Masaryka v Lipníku nad Bečvou. Všechny restaurátorské práce byly úspěšně provedeny v souladu se závazným stanoviskem, za dohledu pracovníka z Národního památkového ústavu v Olomouci.

Projekt:	Cyklostezka Lipník nad Bečvou - Týn nad Bečvou "Hájkem
Program:	Příspěvky z rozpočtu Olomouckého kraje na výstavbu a opravy cyklostezek v roce 2007
Poskytovatel:	Olomoucký kraj
Celkové náklady:	1.650.372,- Kč
Dotace:	800.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Projekt byl zaměřen na vybudování cyklostezky z Lipníka nad Bečvou ve směru do Týna nad Bečvou. Cyklostezka je široká 3.0 m s asfaltovým povrchem v délce cca 680 m. Tato stezka se stala vyhledávaným místem cyklistů, in-line bruslařů i turistů. Propojila Město Lipník nad Bečvou s obcí Týn nad Bečvou a následně s hradem Helfštýn.

Projekt:	Propagace města Lipník nad Bečvou jako destinace cestovního ruchu
Program:	SROP ³ 4.1.2, Grantové schéma: Podpora regionálních a místních služeb cestovního ruchu - veřejné subjekty a neziskové organizace
Poskytovatel:	Olomoucký kraj
Celkové náklady:	1.764.020,- Kč
Dotace:	1.587.618,- Kč
Popis a zhodnocení:	Projekt byl zaměřen na komplexní rozšíření služeb poskytovaných v oblasti cestovního ruchu. Byla zavedena sezónní průvodcovská činnost. Vytvořeny byly také propagační tiskoviny a předměty (průvodce městem, tematické letáky, papírová stavebnice zvonice, mapa města, propisky propagační CD, pořízen počítač a data projektor). Následně došlo k osazení vítací tabule na příjezdových komunikacích do města, dopravní značky kulturní a turistický cíl na okolních komunikacích, vyznačení prohlídkové trasy městskou památkovou rezervací a vyznačení cca 200 km cyklotras.

Projekt:	Lanový prvek
Program:	Program Partnerství - Prevence kriminality
Poskytovatel:	Ministerstvo vnitra ČR
Celkové náklady:	609.352,- Kč
Dotace:	529.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Tento projekt řešil zakoupení a montáž lanového prvku pro děti a mladistvé. Jeho oblíbenost dokazuje skutečnost, že ihned po instalaci byl obklopen dětmi. Lanový prvek rozvíjí psychosomatické vlastnosti dětí, především v odhadu nebezpečí, čímž výrazně přispívá k prevenci kriminality. Jeho existencí v Lipníku nad Bečvou se tak rozšířila nabídka využití volného času mládeže.

³ Společný regionální operační program (SROP) je jedním z pěti programů, které budou realizovány v České republice na základě Rámce podpory Společenství pro Cíl 1. SROP je programovým dokumentem zahrnujícím rozvojové priority sedmi regionů soudržnosti ČR. Financování SROP je zabezpečeno z veřejných zdrojů EU, přičemž se počítá rovněž se zapojením soukromých zdrojů. Důraz je kladen na podporu vyváženého a udržitelného ekonomického rozvoje regionů, který bude vycházet z iniciativ veřejného neziskového a soukromého sektoru. [3]

Projekt:	Mobilní kamerový systém
Program:	Program Partnerství - Prevence kriminality
Poskytovatel:	Ministerstvo vnitra ČR
Celkové náklady:	271.486,- Kč
Dotace:	225.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Mobilní kamerový systém byl pořízen za účelem prevence kriminality ve městě. Lze jej nainstalovat do vozidla městské policie a monitorovat tak problémové úseky (např. přechody pro chodce, křižovatky a apod.), a jednání příslušníků městské policie, čímž výrazně působí proti korupčním efektům, nebo lze tento systém nainstalovat externě za účelem hlídání veřejného prostranství ve dnech, kdy jsou ve městě pořádány koncerty a podobné akce, čímž se předejde případnému vandalství. Kamerový systém pomůže odhalit případného viníka.

Projekt:	Sociální projekt "Pomoc na dosah"
Program:	Program Partnerství - Prevence kriminality
Poskytovatel:	Ministerstvo vnitra ČR
Celkové náklady:	30.000,- Kč
Dotace:	24.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Náplní tohoto projektu byla instalace 5 ks vývěsných skříněk v prostorách základních škol a městského úřadu. Cílem bylo informovat děti a jejich rodiče kam se obrátit v případě tíživých životních situací. Informace jsou průběžně aktualizovány a doplňovány. Na preventivní charakter tohoto projektu je ze strany města a rodičů velmi kladný ohlas.

Projekt:	Přechod na ulici Tyršova
Program:	Opatření pro zvýšení bezpečnosti dopravy v roce 2007
Poskytovatel:	Olomoucký kraj
Celkové náklady:	383.473,- Kč
Dotace:	200.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Díky projektu došlo ke zvýšení bezpečnosti přecházejících chodců přes ulici Tyršova a samotnému zjednodušení dopravní situace v tomto životu nebezpečném místě. Konkrétně šlo o úpravu pozemní komunikace zúžením pouze do jednoho jízdního pruhu, čímž se zpomalila doprava v tomto místě. Dále byl zrušen (stavební úpravou) nájezdový pruh ze směru od mostu na komunikaci ve směru na obec Osek nad Bečvou a zkrátila se délka samotného přechodu této komunikace v návaznosti na výše uvedené pozemní úpravy.

Projekt:	Vodovod Trnávka
Program:	Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací
Poskytovatel:	Ministerstvo zemědělství ČR
Celkové náklady:	3.904.000,- Kč
Dotace:	1.756.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Výstavbou vodovodu v místní části Trnávka města Lipník nad Bečvou došlo k zajištění základních životních podmínek místních obyvatel. Samotná realizace projektu přispěje k následnému rozvoji této místní části

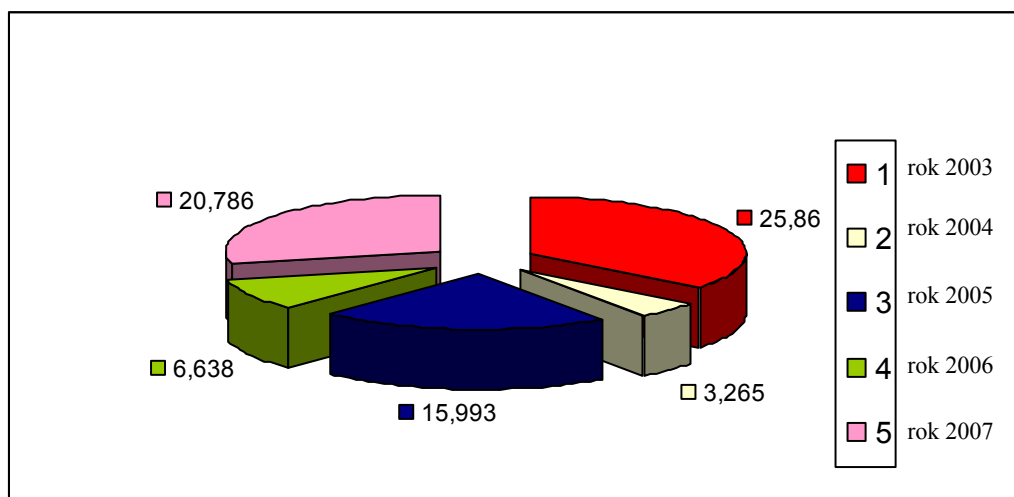
Projekt:	Rekonstrukce sportovního areálu
Program:	Státní rozpočet ČR
Poskytovatel:	Ministerstvo financí ČR
Celkové náklady:	16.560.000,- Kč
Dotace:	14.900.000,- Kč
Popis a zhodnocení:	Rekonstrukcí sportovního areálu v Lipníku nad Bečvou (stadion) došlo ke zlepšení technického stavu sportoviště a to pomocí vybudování polyuretanového povrchu a zkvalitnění přírodního trávníku pro sportovní účely. Využití tohoto areálu je nejen pro místní sportovní sdružení, ale i pro školy či pro konání oblastních přeborů. Jeho význam je ve městě Lipník nad Bečvou velmi důležitý.

5.6 Shrnutí a dopad analýzy přijatých projektů za 5 let

Analýza úspěšně přijatých projektů Města Lipník nad Bečvou jsem provedla od roku 2003 až 2007. Za úspěšné považuji nejen efektivní čerpání národních dotací, ale i obdržení finančních prostředků z Evropské unie a to především z NP PHARE 2003 a v roce 2007 ze SROP. Největší objem dotací obdrželo město v roce 2003 a následně až v roce 2007. Město Lipník nad Bečvou je městskou památkovou rezervací a s pomocí dotací se úspěšně opravila a restaurovala řada kulturních památek např.: zámek, střešní zahrada, budova pošty, Kaple sv. Petra, Mariánský sloup, ohradní zeď zámeckého parku, ohradní zeď židovského hřbitova a další. Velký objem investic byl za pět let vynaložen i do sportovní základny města. Zrekonstruován byl sportovní areál na místním stadionu, vystaveno bylo víceúčelové hřiště na ulici Bratrská, prodloužena byla cyklostezka „Hájkem“ z Lipníka n. B. do Týna n. B., následně byl zakoupen lanový prvek a také vybaveno skateboardové hřiště překážkami. Na podnikání ve městě, od kterého se rozvíjí a roste následně celá oblast, se také nezapomnělo. Přichystána je průmyslová zóna města, kde jsou již připraveny inženýrské

sítě pro následné průmyslové využití. Slabinu bránící většímu rozvoji Lipníka vidím především v bytovém fondu. Ačkoliv byl vystaven bytový dům na ulici Osecké a zrekonstruováno několik nástaveb pro bytové jednotky, je to pořád zanedbatelné množství. Město má již připraveno některé lokality pro bydlení, ale bude muset zareagovat rychleji na poptávku po bydlení, jinak by mohlo zbytečně přijít o potenciální obyvatele. I ostatní projekty, které se podařilo úspěšně zrealizovat s pomocí dotace, mají významný efekt pro město.

Pro názornější představu uvádím shrnutí počtu projektů a obdržených finančních prostředků za jednotlivé roky: Rok 2003 – obdrženo cca 25,860 mil. Kč – počet projektů 5, Rok 2004 – obdrženo cca 3,265 mil. Kč – počet projektů 6, Rok 2005 – obdrženo cca 15,993 mil. Kč – počet projektů 8, Rok 2006 – obdrženo cca 6,638 mil. Kč – počet projektů 5, Rok 2007 – obdrženo cca 20,786 mil. Kč – počet projektů 10.



Obr. 4.: Výše přijatých dotací v mil. Kč od roku 2003 - 2007

Zdroj: Zpracovala Složilová J. na základě podkladů MěÚ Lipník n. B.

Obr. 4. zobrazuje výši přijatých dotací městem Lipník nad Bečvou od roku 2003-2007. Největší finanční obnos obdrželo v roce 2003 a to 25,86 mil. Kč. Druhým úspěšným rokem v příjmu dotací byl rok 2007, kdy na projekty města bylo obdrženo 20,786 mil. Kč. Za sledované pětileté období město obdrželo na dotacích celkem cca 72,542 mil. Kč a to na 34 projektů. Na město s více než osmi tisíci obyvateli má tato finanční částka pozitivní dopad na městský rozpočet, protože po toto období město nemuselo vynakládat své prostředky.

6 IMPLEMENTAČNÍ SYSTÉM DOTAČNÍCH TITULŮ

Již před vstupem do Evropské unie začalo období, kdy se nejen v dotační politice začaly jednotlivé pojmy nazývat anglickými ekvivalenty. Co tedy znamená pojem „implementace“? Jednoznačně jej nelze přeložit. Z vlastní zkušenosti implementaci chápu jako celý proces realizace dotace⁴, tedy od vyplnění žádosti o dotaci, přes realizaci akce, na kterou byla dotace použita, až po závěrečné vyúčtování a vyhodnocení poskytnutého příspěvku a udržitelnosti výstupů projektu. Jsou to tedy postupné administrativní kroky, které jsou nutné pro získání finančního příspěvku v rámci podporované oblasti. V následujících částech kapitoly popíšu z vlastní zkušenosti administrativní postupy dotací.

6.1 Administrativní postup u národních dotací

V této podkapitole budu popisovat postup u národních dotací, který je u většiny příspěvků poskytovaných z rozpočtů ministerstev, nebo krajů téměř identický.

A) Celý implementační proces začínám tím, že se dozvíme např. z internetových stránek ministerstev, krajských úřadů, či různých nadací, o poskytování finančních příspěvků (dotací) na určené oblasti. Musíme řádně pročíst předepsané podmínky, protože jsou závazné pro získání dotace. Jestliže z podmínek zjistíme, že jsme vhodným typem žadatele a máme projekt, spadající pod podporovanou prioritní oblast, jenž chceme realizovat, začneme s přípravou žádosti o dotaci. Nejdříve vyplníme požadovaný formulář žádosti, který je většinou umístěn v elektronické formě na internetových stránkách poskytovatele. Následně začneme připravovat povinné přílohy (jsou vždy uvedeny v podmínkách dotace).

⁴ Dotace jsou poskytovány buď jako „**neúčelové dotace**“ (globální), tzn. nejsou poskytovány na financování konkrétní potřeby, volený orgán územní samosprávy může rozhodnout o tom, na co tyto finanční prostředky použije, nebo jako „**účelové dotace**“ (specifické), u nichž je jejich použití přesně určeno, tzn. na jednotlivé druhy potřeb, nejčastěji na financování preferovaných veřejných statků, které obce, popř. i vyšší stupně územní samosprávy zabezpečují. [8]

Mezi nejčastější přílohy patří: výpis z katastru nemovitostí (dokládající vlastnictví objektu, jde-li o nemovitost, na kterou se žádá o dotaci), formuláře ISPROFIN, investiční záměr, projektová dokumentace, povinná prohlášení např. o bezdlužnosti, usnesení zastupitelstva o schválení podání žádosti o dotaci a kofinancování akce a další přílohy stanovené v podmínkách dotace. Zkratka formulářů ISPROFIN⁵ znamená „Informační systém programového financování“. Výhoda těchto formulářů je v přehlednosti závazných parametrů projektu jak pro příjemce dotace, tak pro poskytovatele. Nejčastěji se vyplňuje formulář S 05 110, S 05 120, S 05 140, S 05 150 (u neinvestiční akce) a S 05 160 (u investiční akce). Pro názornou představu jsem tyto formuláře ISPROFIN přiložila jako Přílohu P V. Máme-li žádost vyplněnou, podepsanou statutárním zástupcem a přichystané povinné přílohy, následuje poslední krok. Je to poslední fáze, kdy všechny tyto dokumenty odesíláme nebo osobně odevzdáváme ve stanoveném termínu na adresu poskytovatele dotace, u kterého následně dochází k hodnocení všech podaných žádosti od jednotlivých žadatelů.

B) Po hodnocení žádosti nám bude zasláno vyrozumění, zda nám byla dotace přidělena nebo ne. V případě, že byla naše žádost posouzena kladně, tak u finančních prostředků poskytovaných z rozpočtů ministerstev obdržíme tzv. „Registrační list akce“ (viz. Příloha P VI), ve kterém jsou stanoveny základní údaje o akci, její parametry a výše poskytnuté podpory. Registrační list akce obsahuje také další podmínky, které musíme splnit pro obdržení dotace. Jako žadatelé zasíláme např. stavební povolení, smlouvu o dílo a další doklady v termínu uvedeném v Registračním listu akce. Došlo-li ke změně údajů projektu (datumu realizace, parametru, celkových nákladů vlivem výběrového řízení), zasíláme v této fázi opravené formuláře ISPROFIN. U dotace z rozpočtu kraje většinou obdržíme smlouvu, která obsahuje stanovené postupy čerpání, závazné parametry a lhůty nutné pro úspěšné poskytnutí dotace.

⁵ ISPROFIN – neboli informační systém programového financování se opírá o zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a o prováděcí vyhlášky MF ČR. Jde o informačně manažerský systém řízení, který podává informace o řízení a kontrole akcí sledovaných v rámci ISPROFIN. Podrobné údaje o jednotlivých akcích jsou dostupné na internetu. [2]

C) Pokud splníme podmínky Registračního listu akce, tak nám v další fázi poskytovatel vydá Rozhodnutí o poskytnutí dotace (viz Příloha P VII) a Pokyn k nastavení rozpočtového limitu (viz Příloha P VIII), na jejichž základě budeme moci jako účastník programu zahájit čerpání přidělených finančních prostředků. Rozhodnutí o poskytnutí dotace potvrzuje závazné ukazatele a stanovuje další podmínky, které jako účastník musíme dále plnit. Obsahuje informace o následujících krocích a také postupy při závěrečném vyúčtování akce. Pokyn k nastavení rozpočtového limitu je určený pro úhradu faktur dodavatele akce prostřednictvím určeného bankovního ústavu, který obdržel Příklad k převodu prostředků na účet příjemce dotace. Zjistíme-li, že se celkové náklady akce snížili, tak musíme informovat poskytovatele dotace, se kterým projednáme způsob vrácení částky překračující podíl dotace, který nám byl poskytnut. V opačném případě, kdy se náklady na akci zvýšili, tak také informujeme poskytovatele dotace, ale navýšení celkových nákladů většinou hradíme z vlastních zdrojů.

D) Po ukončení realizace akce v pevně stanoveném termínu uvedeném v Rozhodnutí o poskytnutí dotace začneme připravovat závěrečné vyhodnocení a vyúčtování. Přesný postup této fáze je popsán v podmínkách získání dotace a také v předchozím Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Tato etapa závěrečného vyhodnocení má svůj přesně vymezený termín, který je nutné důsledně hlídat, protože jeho porušením bychom mohli o celou dotaci přijít. Obsahem závěrečného vyhodnocení bývá dle druhu akce nebo projektu většinou kolaudační rozhodnutí, protokol o předání a převzetí, dodací list, formuláře ISPROFIN, faktury, výpisy z účtu a další předepsané doklady.

Dle mých zkušeností s implementačním procesem dotace je nejdůležitější dodržení podmínek, termínů a parametrů stanovených v Rozhodnutí o poskytnutí dotace, které jsme obdrželi z ministerstev, nebo postupů uvedených ve smlouvě o poskytnutí příspěvku uzavřené s krajem.

6.2 Administrativní postup u evropských dotací

Implementace u evropských dotací je v některých částech podobná jako u národních, ale v řadě dalších se liší. Základ pro nastavení podmínek u dotací poskytovaných prostřednictvím operačních programů vychází z Národního strategického referenčního rámce⁶, který je schválený EU pro období roku 2007 – 2013. Největší rozdíl nacházím v počáteční fázi, tedy od vyhlášení výzvy pro předkládání žádostí o dotaci. Mnohdy jsou totiž počáteční podmínky rozepsány v několika příručkách a manuálech, které jsou nepřehledné a obsáhlé. Dočíst se, zda jsme oprávněným žadatelem, zda spadáme do podporované oblasti a které přílohy k žádosti máme přiložit je někdy velmi časově náročné, protože veškeré podmínky jsou průběžně aktualizovány a měněny.

A) V první fázi, kdy jsme se dozvěděli o oficiálním oznámení o vyhlášení příslušného kola výzvy na určité druhy (podporovaných) prioritních oblastí, je důležité pročíst všechny aktuální verze příruček, manuálů a programových dokumentů, ve kterých je určeno zda jsme způsobilým žadatelem a zda je způsobilý i náš projekt. Zabýváme se i nezbytným kofinancováním projektu. Prioritní oblasti mají stanovenou maximální výši podpory, která závisí na typu žadatele. Kofinancování akce si můžeme zajistit i s pomocí partnerů, například obec, kraj, podnik, nezisková organizace apod. V pravidlech jsou také stanoveny uznatelné a neuznatelné náklady, které musíme prostudovat z hlediska typu našeho projektu. Následuje instalace aktuálního souboru elektronické žádosti, případně registrace v internetové aplikaci a její přípravy včetně všech povinných a nepovinných příloh, které jsou u evropských dotací více obsáhlejší a na jejichž zpracování potřebujeme více času. Z tohoto důvodu je lepší začít s přípravou v předstihu a nečekat na vyhlášení výzvy k předkládání projektů. Termín pro předložení žádosti bývá od vyhlášení výzvy často krátký, a není dán jen dnem, ale i hodinou ukončení příjmu žádosti.

⁶ Národní strategický referenční rámec ČR stanovil cíle, kterých by se s pomocí finančních prostředků ČR a EU mělo dosáhnout. Jsou to: konkurenceschopná česká ekonomika; otevřená, flexibilní a soudržná společnost; atraktivní prostředí a vyvážený rozvoj území. [22]

Jsou-li nám některé informace nejasné, tak můžeme využít pořádaných seminářů, nebo kontaktovat pověřeného pracovníka poskytovatele dotace.

Mezi nejčastější přílohy u evropských dotací patří: studie proveditelnosti, logický rámec⁷, analýza CBA⁸, vyjádření EIA⁹, stavební povolení a další doklady specifické pro určitý druh podporované oblasti. Posledním krokem je odevzdání žádosti včetně všech příloh v požadované formě a v předepsaném termínu na určené místo.

B) Za určitý časový úsek obdržíme písemné vyrozumění o přiznání či nepřiznání dotace. Z mých zkušeností je u každé dotace tento časový úsek různě dlouhý. Například v rámci žádosti o dotaci do 2. výzvy u Finančních mechanismů EHP/ Norska¹⁰, Město Lipník nad Bečvou obdrželo vyrozumění o hodnocení dotace až po roce. Jestliže nám byla dotace přiznána, tak obdržíme písemné vyrozumění, u kterého jsou stanoveny další postupy. Tyto postupy zahrnují odeslání dalších dokladů například výsledky výběrového řízení, smlouva s dodavatelem, aktualizované formuláře financování (došlo li ke změně celkových nákladů vlivem výběrového řízení) a další.

⁷ Logický rámec je nedílnou součástí případové studie. Obsahuje kritéria projektu, kterými jsou: cíle projektu, projektový záměr, očekávané výsledky a aktivity. Každé kritérium popisuje z hlediska: charakteristiky projektu, objektivně ověřitelných indikátorů projektu, zdrojů a způsobů ověřování a předpokladů. [3]

⁸ Analýza CBA – patří k základním metodám nákladově užitkového ohodnocování programů. Formou měření nákladů a výstupů jsou hodnotové jednotky. Při uplatnění CBA jsou na rozdíl od běžného finančního posouzení uvažovány veškeré přínosy a náklady bez ohledu na to, kdo je jejich adresátem. Proto se také tato analýzy nazývá „společenská forma analýzy nákladů a výnosů“. [2]

⁹ EIA je zkratka odpovídající v české legislativě a praxi termínu vymezenému jako posuzování vlivů na životní prostředí (viz. Zákon č. 244/1992 Sb. a zákon č. 17/1991 Sb.). [5]

¹⁰ Na základě dohodnutých finančních mechanismů se Norsko jako součást Evropského hospodářského prostoru zavázalo přispívat ekonomicky slabším zemím v Evropském hospodářském prostoru, a to poskytováním grantů na investiční a rozvojové projekty v prioritních oblastech. Částka alokovaná pro Českou republiku je celkem 110,91 mil. Euro pro pětileté období 2004 – 2009. [4]

C) Jestliže splníme podmínky předchozí fáze, tak obdržíme od poskytovatele dotace vyrozumění se stanovením způsobu financování akce a proplácením faktur.

D) V průběhu realizace projektu příjemce dotace zpracovává monitorovací zprávy, ve kterých informuje poskytovatele dotace o postupu prací a plnění harmonogramu.

E) Poslední etapou je závěrečné vyhodnocení akce, které je nutné vyhotovit v termínu určeném ve smlouvě s poskytovatelem dotace. Podklady pro závěrečné vyhodnocení jsou uvedeny v manuálech pro implementaci. Touto fází ale celá implementace dotace nekončí, protože u většiny evropských dotací se požadují monitorovací zprávy o udržitelnosti projektu, které je třeba předkládat po příslušné období.

6.3 Shrnutí

Komparací evropských a národních dotací jsem došla k závěru, že národní dotace jsou časově a administrativně méně náročné, než dotace evropské. Finančních příspěvků vypisovaných jednotlivými ministerstvy rok od roku ubývá. Dle mých zkušeností je to velká škoda a to především proto, že u národních dotací si stačíme na vyplnění žádosti sami. Neuvolnění starostové malých obcí si dokáží sami poradit s vyplněním žádosti a s přichystáním veškerých příloh nutných pro posouzení. Neví-li si s některou přílohou, nebo postupem implementace rady, tak se můžou kontaktovat s poradcem, který provádí konzultace na dotační program.

Finanční prostředky poskytované z prostředků Evropské unie, či ze států Evropského hospodářského prostoru mají implementaci poněkud komplikovanější. Důležité je nejprve pročíst obsáhlé příručky, postupy a manuály, které je třeba akceptovat a průběžně aktualizovat pro úspěšnou implementaci. Jsme-li s žádostí o dotaci nejistí, můžeme požádat o radu pověřeného konzultanta dotačního programu. Ze zkušenosti vím, že si i tito konzultanti s některými dotazy neví rady a jejich odpověď obdržíme až za několik dní. Setkala jsem se i s tím, že konzultanty teprve čekají školení na daný program, i když už byl vyhlášen. Tím jako žadatelé ztrácíme čas, který jsme mohli využít pro chystání podkladů.

Žádost o dotaci nemusíme zpracovávat sami. Zpracování žádosti včetně vyhotovení povinných příloh můžeme svěřit zkušené firmě, která poskytuje tyto druhy služeb a má již zkušenosti s dotační problematikou. Za tyto služby se ovšem musí zaplatit. Tím nám narůstají počáteční náklady na akci, na jejíž realizaci ještě nevíme, zda obdržíme požadovanou dotaci.

Tato nejistota, administrativní složitost a finanční náročnost přípravy vede k tomu, že někteří potencionální žadatelé ztrácí zájem o tento program a raději počkají na období, kdy jim jejich rozpočet umožní danou investici uskutečnit.

Důležité je pro všechny druhy dotací, že celý proces implementace nekončí závěrečným vyhodnocením. Poskytnuté dotace ze zdrojů státního rozpočtu, Evropské unie a ze států Evropského hospodářského prostoru podléhají kontrole z hlediska porušení kázně podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole) a kontrole dle zákona č. 552 /1991 Sb., o státní kontrole. Z tohoto důvodu je nutné postupně zakládat všechny odeslané a přijaté dokumenty do spisů pro lepší přehlednost implementace dotace, ale také z výše uvedených důvodů kontrol. Archivace jednotlivých spisů s dotací podléhá skartačním a archivačním lhůtám a pro dotace a grantové podpory je stanovena po dobu deseti let.

Po určité období (většinou 10 let) mohou provádět pověřené orgány kontrolu z hlediska oprávněnosti čerpání dotace, jejichž výsledkem může být v těch nejzávažnějších případech nařízení vrácení finanční částky včetně penále. Zde je tedy to riziko, které si musí každý žadatel uvědomit, zda je požádáním o finanční příspěvek z těchto zdrojů chce podstoupit.

7 PŘÍPADOVÁ STUDIE ŽÁDOSTI O DOTACI PRO MĚSTO LIPNÍK NAD BEČVOU Z PROGRAMU MMR

Ze SWOT analýzy dotačních programů MMR jsem zjistila, že mezi dotace vhodné pro město Lipník nad Bečvou patří program bytová politika, který poskytuje podprogram „Podpora výstavby technické infrastruktury pro rok 2008“. Z tohoto podprogramu lze financovat investiční záměr města „Infrastruktura ulice Tyršova“, na který je připravena projektová dokumentace i stavební povolení. Následně zpracuji kompletní žádost včetně povinných příloh tak, abych ji mohla odeslat na Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.

Postup vypracování žádosti o dotaci jsem zvolila následující:

- 1) Z internetových stránek MMR jsem si vytiskla všechny podmínky týkající se podprogramu „Podpora výstavby technické infrastruktury pro rok 2008“ a uložila aktuální elektronickou verzi žádosti.
- 2) Druhým krokem bylo prostudování podmínek dotace, které povedou ke správnému vyplnění žádosti. Vyplnila jsem tedy elektronickou žádost a nechala ji podepsat statutárním zástupcem města Lipník nad Bečvou.
- 3) Dále jsem zajistila a vyhotovila všechny povinné přílohy.
- 4) Opět jsem překontrolovala povinné náležitosti žádosti o dotaci, které jsou stanoveny v podmínkách
- 5) Posledním přípravou bylo založení žádosti a povinných příloh do kroužkové vazby, aby byla zaručena její přehlednost pro následující hodnocení, které bude probíhat na ministerstvu. Žádost jsem zalepila do obálky a odeslala na adresu Ministerstva pro místní rozvoj ČR v předepsaném termínu a to do 31. 3. 2008.

Vyplněná žádost o dotaci na akci „Infrastruktura ulice Tyršova“ a soupis příloh je zpracován následně:

Žádost o dotaci MMR	
Podpora výstavby technické infrastruktury	Podprogram 117513
1.IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE	
ROK:	2008 55422 Pořadové číslo:
NÁZEV AKCE: (počet byt. jednotek TI název obce, p. p. č. pozemků pod TI):	17 TI Lipník nad Bečvou, p.p.č.1223/2, 1224/2, 1224/23, 1225/1, k.ú. Lipník nad Bečvou
LOKALITA AKCE:	Místem realizace akce je plocha nacházející se na západním okraji města, která je dle územního plánu města Lipník nad Bečvou určena pro zástavbu rodinnými domy.
OKRES:	CZ0714 Přerov
KRAJ:	CZ071 Olomoucký kraj
ÚDAJE O ŽADATELI:	
Právní forma: Obec, měst. část hl.m. Prahy	
Právnícké osoby:	Město Lipník nad Bečvou IČ: 00301493
Sídlo žadatele:	
ulice:	náměstí T. G. Masaryka
číslo popisné/orient.:	89/11
obec, část obce:	Lipník nad Bečvou, Lipník nad Bečvou I-Město
okres:	Přerov
PSČ:	751 31
Kontaktní údaje žadatele:	
telefon:	+420581722334
fax:	+420581722202
e-mail:	slozilova@mesto-lipnik.cz
www:	www.mesto-lipnik.cz
Bankovní spojení:	
Číslo účtu: 27-2119030257	
Banka, kód banky: Komerční banka a.s. , 0100	

Statutární zástupce žadatele:		
příjmení, jméno, titul:	Příkryl Miloslav, Ing.	
funkce:	starosta	
adresa:	Nám. T.G.Masaryka 89, 751 31 Lipník nad Bečvou I-Město, Lipník nad Bečvou (okr. Přerov)	
telefon:	+420581722232	
mobil:		
fax:	+420581722202	
e-mail:	prikryl@mesto-lipnik.cz	
Kontaktní osoba: (pokud není totožná se žadatelem, resp. statutárním zástupcem žadatele):		
příjmení, jméno, titul:	Složilová Jana, Bc.	
funkce:	zástupce	
adresa:	Nám. T.G.Masaryka 89, 751 31 Lipník nad Bečvou I-Město, Lipník nad Bečvou (okr. Přerov)	
telefon:	+420581722334	
mobil:		
fax:	+420581722202	
e-mail:	slozilova@mesto-lipnik.cz	
2. SPECIFICKÉ ÚDAJE:		
Požadovaná dotace (v mil. Kč, zaokr. na 3 des. místa):	0.850	
Celkové náklady (v mil. Kč, zaokr. na 3 des. místa): 9.990	Náklady na 1 následně budovanou bytovou jednotku (v mil. Kč, zaokr. na 3 des. místa): 0.588	
Způsob financování: Rozpočet		
Pozemky pod TI, na které obec žádá dotaci (p. p. č., PK, k. ú.): p. p. č. 1223/2, 1224/2, 1224/23, 1225/1, k. ú. Lipník nad Bečvou	Pozemky pod následně budovanými bytovými jednotkami, na které obec žádá dotaci (p. p. č., PK, k. ú.): p. p. č. 1224/2, k. ú. Lipník nad Bečvou	
3. TERMÍNY PŘÍPRAVY A REALIZACE AKCE (dd.mm.rrrr):		
Název etapy	Zahájení	Dokončení
Realizace akce	01.11.2007	31.08.2008
Vypracování zprávy o závěrečném vyhodnocení akce	01.09.2008	31.12.2008

4.ROZHODUJÍCÍ PROJEKTOVÉ PARAMETRY:						
Název parametru		Měrná jednotka			Hodnota parametru (zaokrouhleno na celé číslo)	
Kanalizace		m			0.000	
Komunikace		m2			1312.000	
Technická infrastruktura pro BJ		TI			17.000	
Vodovod		m			504.000	
5.INVESTIČNÍ BILANCE POTŘEB A ZDROJŮ FINANCOVÁNÍ AKCE						
v mil.Kč na 3 desetinná místa		Skut. 2006	Skut. 2007	Aktuální 2008	Plán 2009	Hodnota ukaza- tele CELKEM
Č.ř.	N á z e v u k a z a t e l e					
60002	Náklady dokumentace akce	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
60003	Náklady řízení přípravy a realizace akce	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
60007	Náklady na výkupy pozemků určených k zástavbě	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
60008	Náklady na výkupy budov a staveb podmiňujících výstavbu	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
60009	Jiné náklady přípravy a zabezpečení akce	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
6000s	Náklady přípravy a zabezpečení akce	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
60041	Náklady pořízení stavebních objektů	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
60049	Jiné náklady stavební a technologické části staveb	0.000	0.000	9.990	0.000	9.990
6004s	Náklady budov a staveb	0.000	0.000	9.990	0.000	9.990
6009s	Náklady přípravy a realizace akce celkem	0.000	0.000	9.990	0.000	9.990
601s	SOUHRN FINANČNÍCH POTŘEB AKCE	0.000	0.000	9.990	0.000	9.990
60231	VDS - rozpočet kapitoly správce programu	0.000	0.000	0.850	0.000	0.850
60239	VDS - použití jiných než výše uvedených zdrojů	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
6023s	Výdaje OSS a dotace ze státního rozpočtu (VDS)	0.000	0.000	0.850	0.000	0.850

6029s	Souhrn zdrojů státního rozpočtu	0.000	0.000	0.850	0.000	0.850
60309	Jiné než výše uvedené vlastní zdroje účastníka programu	0.000	0.000	9.140	0.000	9.140
6030s	Vlastní zdroje účastníka programu (VZ)	0.000	0.000	9.140	0.000	9.140
60311	Úvěry bez stát.záruky přijaté obcí, nebo organizací jí zřízenou	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
6031s	Úvěry poskytnuté bez státní záruky	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
603s	SOUHRN FINANČNÍCH ZDROJŮ AKCE	0.000	0.000	9.990	0.000	9.990

Investiční bilance (S05 150) - k

Potvrzuji, že uvedené údaje jsou pravdivé.

Vypracoval: Bc. Jana Složilová	Telefon: +420581722334	Podpis statutárního zástupce obce a otisk razítka:
Schválil: Ing. Miloslav Přikryl	Dne: 10.03.2008	

Zdroj: zpracovala Složilová J. na základě údajů poskytnutých z MěÚ Lipník nad Bečvou

Povinné přílohy žádosti o dotaci

- 1) Soupis příloh
- 2) Průvodní zpráva, Souhrnná technická zpráva, Situace širších vztahů stavby (kopie katastrální mapy), Koordinační situace stavby s vyznačením technické infrastruktury, na kterou je požadována dotace (architektonicko – urbanistická situace, situace stavby).
- 3) Smlouva o dílo včetně položkového rozpočtu.
- 4) Předpokládaný časový harmonogram stavby,
Potřebnost výstavby technické infrastruktury,
Vyjádření efektivity vložených prostředků,
Technicko-ekonomické zdůvodnění stavby,
Požadavky na zabezpečení budoucího provozu) užívání stavby.

- 5) Snímek katastrální mapy a výpis z katastru nemovitostí dokládající vlastnictví pozemků rozvojové plochy.
- 6) Prohlášení statutárního orgánu obce, že
 - nemá závazky po době splatnosti ve vztahu ke státnímu rozpočtu nebo státním fondům.
 - nečerpala dotaci na výstavbu nájemního bytu na nezainvestovaném území podle zvláštního právního předpisu⁹, nebo výstavbu nájemního bytu na nezainvestovaném území pro příjmově vymezené osoby podle zvláštního právního předpisu¹⁰, nebo na výstavbu nájemního bytu na nezainvestovaném území podle dotačního titulu č. 1 dříve vyhlašovaného podprogramu¹¹.
- 7) Stavební povolení dle zákona č. 183/2006/ Sb., o územním plánování a stavebním řádu v platném znění.
- 8) Doklad o veškerých podporách poskytnutých žadateli podle pravidla „de minimis“ v období tří let předcházejících datu podání žádosti o dotaci podle tohoto podprogramu.

Zdroj: zpracovala Složilová J. na základě podkladů z MěÚ Lipník nad Bečvou

Zhodnotím-li průběh zpracování žádosti o dotaci, tak musím konstatovat, že nebylo náročné připravit všechny přílohy. Město již mělo zpracovanou projektovou dokumentaci i stavební povolení, jejichž vypracování by bylo časově náročné. Důležité je začít s přípravou podkladů včas. Orientace v elektronické žádosti byla pro mě přehledná a díky obsaženým finančním tabulkám odpadlo vyplňování formulářů ISPROFIN, které mohou být pro některé žadatele obtížně zpracovatelné.

Jako dotační referent města budu v této fázi čekat na písemné vyrozumění o hodnocení žádosti o dotaci.

8 NÁMĚTY A DOPORUČENÍ KE ZLEPŠENÍ SOUČASNÉHO STAVU DOTAČNÍ POLITIKY PRO ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÉ CELKY

V zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích jsou pod pojmem územně samosprávné celky definovány obce¹¹, kraje a svazky obcí. Tato diplomová práce se zabývá dotačními tituly MMR, které jsou využitelné pro město Lipník nad Bečvou. Z tohoto důvodu se v této kapitole zaměřím na zlepšení dotační politiky obcí, kterou je i město Lipník nad Bečvou. Obsahem budou i mé zkušenosti z praxe dotačního referenta, protože pracuji pro město za účelem zpracování žádostí o dotace a administrování poskytnutých finančních prostředků. Při výkonu mého povolání jsem se seznámila s většinou podmínek nutných pro úspěšné získání dotace, ale mnohdy také se zbytečnými překážkami či nevýhodami. Tuto kapitolu zpracovávám zcela samostatně.

Zhodnotím-li podmínky a administrativní postupy jednotlivých dotačních programů, tak docházím k závěru, že nejsou vždy všechny zcela stejné. Mnohdy platí pravidlo, že čím větší podíl dotace můžeme obdržet, tím složitější je celý implementační proces. Pro obce jsou poskytovány finanční prostředky na podporované oblasti z rozpočtových kapitol některých ministerstev, z rozpočtu organizací zřízených jednotlivými ministerstvy (např. Státní fond dopravní infrastruktury, Státní fond rozvoje bydlení apod.), dále z rozpočtů příslušného kraje, ve kterém se dotčená obec nachází, z rozpočtů různých nadací, které financují specifické oblasti, nebo také ze zahraničních zdrojů, především z fondů Evropské unie, či Evropského hospodářského prostoru. Složitost implementačního procesu je u každého poskytovatele velmi odlišná. Počet vypsaných národních dotací je rok od roku nižší.

Se vstupem České republiky do Evropské unie se snížilo množství finančních prostředků poskytovaných dle jednotlivých programů z rozpočtů ministerstev a krajů. Je to důsledek

¹¹ Obec je základním územním samosprávným celkem, územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu (čl. 99 a 100 odst. 1 Ústavy). Uvedené ústavní charakteristiky vymezují obec třemi základními znaky: území, občané (osobní základ) a samospráva. Obec vlastní svůj majetek, s nímž hospodáří samostatně, a má vlastní rozpočet. Je veřejnou korporací, tj. právnickou osobou veřejného práva. Obec je nositelem veřejných úkolů. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. [5]

toho, že vzrostl počet evropských dotací poskytovaných ze strukturálních fondů¹², kde plní kraje, regionální rady a některá ministerstva úlohu zprostředkovatele a musí podporované oblasti spolufinancovat. Nedochozí tím k duplicitě podporovaných oblastí. Rozdíl vidím v náročném implementačním procesu evropských dotací, který může malou obec jako žadatele odradit. Národní dotace jsou jednoznačně administrativně jednodušší pro získání finančního příspěvku. Plánovací období Evropské unie stanovené pro období 2007 – 2013¹³ poskytuje České republice jako novému členskému státu velkou alokaci finančních prostředků, které mohou využít různé druhy žadatelů v rámci schválených operačních programů a regionálních operačních programů. Regiony soudržnosti NUTS II a některá ministerstva, která plní i roli zprostředkovatele, průběžně vyhlašují jednotlivé výzvy schválených operačních programů. Tyto subjekty u většiny operačních programů rozdělují unijní finanční prostředky na podporované oblasti. Vzhledem k tomu, že musí spolufinancovat většinu operačních programů dle principu adicionality¹⁴, tak dochází ke snížení prostředků pro podporu vlastních dotačních programů, které tak nemohou vyhlásit.

Budeme se muset smířit s tím, že národních dotací jednoduše zpracovatelných ubývá. Místo nich jsme od Evropské unie obdrželi finanční částky na operační programy a regionální operační programy, které jsou administrativně náročné. Proč máme tak složité implementační podmínky u jednotlivých operačních programů? Na tuto otázku je těžké odpovědět. Podmínky čerpání operačních programů pro Českou republiku byly na základě vyjednávání s Evropskou komisí vícekrát upravovány. Proto také vzniklo počáteční zpoždění ve vyhla-

¹² Strukturální fondy jsou hlavními finančními nástroji používanými Evropskou unií na podporu hospodářské a sociální soudržnosti v rámci EU. Jejich spojené úsilí pomáhá posílit konkurenční postavení Evropské unie a zlepšit budoucí perspektivy jejich občanů. [4]

¹³ Finální podoba finanční perspektivy EU na léta 2007 – 2013 byla schválena na summitu Evropské rady dne 16. prosince 2005. Pro českou republiku je z rozpočtu EU na politiku soudržnosti vyčleněno 688 mld. Kč (tj. ročně zhruba 98 mld. Kč). [4]

¹⁴ Mezi důležitý princip regionálního rozvoje Evropské unie patří princip adicionality (doplňkovosti). Stanovuje, že prostředky vynakládané ze společného rozpočtu EU mají pouze doplňovat ostatní veřejné výdaje a nikoli je nahrazovat. V podstatě jde o spolufinancování schválených projektů. Tento princip tedy určuje, že prostředky ze strukturálních fondů EU pouze doplňují výdaje členských států. [6]

šování výzev pro operační období 2007 – 2013. Výhodou je u operačních programů, že platí pravidlo n+3 pro roky 2007 - 2010, které umožňuje využít finanční prostředky určené pro daný rok ještě v následujících třech letech.

Náměty a doporučení ke zlepšení současného stavu dotační politiky pro obce:

- Zjednodušit podmínky programů do jedné příručky místo obsáhlých příruček, manuálů a programových dodatků. Každý tento dokument požaduje jiné povinné přílohy, i když se to týká stejné podporované oblasti. Jako žadatelé nemáme přehled o povinných přílohách.
- Po vyhlášení dotační výzvy již neměnit závazné podmínky. Často dochází k průběžným aktualizacím, které žadatel musí sledovat. Ztrácíme tak čas na zpracování samotné žádosti.
- Zlepšila bych i kvalitu poskytovaných informací od pověřených pracovníků dotačních programů. Setkala jsem se s případy, kdy konzultanti nevěděli odpovědi na dotazy žadatele a jejich odpověď došla po delším časovém úseku nebo byla strohá, a navíc na kterou se žadatel neptal. Vidím v tom nevýhodu pro žadatele. Většinou se při zpracování řeší detaily, které ovlivní celou žádost. Z těchto důvodů bych zkvalitnila spolupráci s konzultanty, protože žadatelé musí předložit bezchybnou žádost, aby byla kladně posouzena.
- Množství příloh, které se musí předkládat je u některých dotačních programů neúnosné. Zjednodušila bych systém povinných příloh na základní dokumenty. Upřesňující informace bych požadovala až po přiznání dotace poskytovatelem.
- U povinných příloh k žádosti bych nepožadovala stavební povolení. Jestliže žadatel podá žádost o dotaci, tak má do vyrozumění o přiznání dotace určitý čas pro zajištění stavebního povolení.
- Žádost o dotaci včetně příloh požadují předložit mnohé dotační programy ve více vyhotoveních. Například u Finančních mechanismů EHP/Norsko je nutné odevzdat 1 originál a 3 kopie žádosti o dotaci včetně příloh a 4 CD s elektronickou verzí žádosti a některých příloh. Vytvořit elektronické přílohy včetně originálních podpisů je časově náročné. Náklady na pořízení více tisků se nám tak v počáteční fázi zbytečně zvyšují.

- Termín vyhlášení výzvy dotačního programu je často se zpožděním. Zkracuje se tím lhůta pro odevzdání žádosti, která je často cca 2 měsíce od vyhlášení. Žadatelé, kteří nemají vyhotovené všechny požadované přílohy, jsou tak v nevýhodě. Například vypracování projektové dokumentace, zpracování studie proveditelnosti či vyřízení stavebního povolení je velmi časově náročné. Určitý čas zabere také zajištění přílohy „usnesení zastupitelstva“. Tuto přílohu nelze vyhotovit ze dne na den, protože podléhá pevně stanoveným termínům schůzí zastupitelstva. Proto bych navrhla zlepšit přístup poskytovatelů vůči žadatelům a prodloužit čas pro předkládání žádostí.
- Pro zlepšení současného stavu dotační politiky navrhuji rozšířit nabídku seminářů a školení pro žadatele. Odpadly by telefonické dotazy, v diskusích na seminářích by se vyřešilo mnoho nejasných otázek a implementace žádosti by pak byla pro žadatele mnohem snazší.
- Velkou kritiku směřuji na oblast financování. Operační programy a regionální operační programy poskytují maximální výši dotaci cca 40 % u projektů zakládajících veřejnou podporu. Je to mnohem méně než u dotací poskytnutých například z ministerstev či krajů, kde může obec obdržet až 80 %. Tyto dotace prozatím neřešily zda projekt zakládá či nezakládá veřejnou podporu.
- Na rozvoji regionu se podílí politika daného státu. Každá politická strana podporuje různé oblasti rozvoje. Proto pevně věřím, že dotační politika státu zůstane neustále nakloněna podpoře rozvoje obcí, které jsou nejnižším článkem veřejné správy.
- Celý systém poskytování evropských dotací, který je administrativně náročný, bych pro obce nastavila zcela jinak. Po roce 2013 již nebudeme moci čerpat takové množství finančních prostředků z EU, ale budeme muset odvádět finanční prostředky, které se budou poskytovat dalším přistupujícím zemím EU. Spousta podmínek po období 2007-2013 by se měla upřesnit a zjednodušit především pro obce, jako příjemce podpory. Obec chápu jako subjekt, který zajišťuje potřeby pro život občanů, a na kterém je závislý další rozvoj celého regionu.

ZÁVĚR

Město Lipník nad Bečvou je obec s rozšířenou působností, která se snaží využívat dotačních prostředků pro realizaci svých investičních záměrů. Cílem mé práce bylo najít programy Ministerstva pro místní rozvoj ČR, které by byly využitelné pro město Lipník nad Bečvou. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v roce 2008 poskytuje z národních i z evropských zdrojů podpůrné rozvojové programy a dotační tituly na financování vymezených druhů projektů. Konkrétně se jedná o podprogramy bytové politiky a to: „Podpora regenerace panelových sídlišť“, „Podpora výstavby technické infrastruktury“, „Podpora výstavby podporovaných bytů“, „Podpora oprav domovních olověných rozvodů“ a dále z regionální politiky je to Podpora regionálního rozvoje, která obsahuje podprogramy: „Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití“, „Podpora obnovy venkova“ a posledním podprogramem je „Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou“. Programy financované ze Strukturálních fondů Evropské unie a poskytované tímto ministerstvem, jsou „Programy pro místní samosprávu“. Tyto programy jsem hlouběji neanalyzovala, protože MMR u nich plní pouze roli koordinátora a spolufinancovatele a navíc budou průběžně vyhlášovány a aktualizovány v období let 2007 až 2013.

Podmínky jednotlivých podprogramů MMR jsem řádně prostudovala a následně jsem na ně zpracovala SWOT analýzu z pohledu města jako potencionálního žadatele. Z výsledku této analýzy jsem stanovila využitelnost jednotlivých podprogramů pro město Lipník nad Bečvou. U většiny těchto podprogramů byl silnou stránkou druh žadatele a to obec neomezené velikosti. Je to důležitá podmínka, protože tím se podprogram stal využitelným pro město. Pouze o dotace z Programu obnovy venkova nemůže Lipník nad Bečvou žádat, protože nespĺňuje hlavní podmínku, kterou je obec do 3 000 obyvatel. Podle připravenosti projektů jsem došla k závěru, že město Lipník nad Bečvou může v roce 2008 žádat o dotaci pouze z podprogramu „Podpora výstavby technické infrastruktury“. Do ostatních podprogramů by ve stanoveném termínu nestihlo připravit povinné přílohy nutné pro odevzdání žádosti o dotaci. Záměrem města v roce 2008 je požádat o dotaci na technickou infrastrukturu pro 17 rodinných domů, kterou chce realizovat na pozemku v ulici Tyršova. Zpracovala jsem tedy pro město na tento projekt případovou studii žádosti o dotaci do podprogramu „Podpora výstavby technické infrastruktury“, kterou jsem odeslala na MMR, kde bude probíhat její hodnocení.

Úspěšnost města Lipník nad Bečvou v přijatých projektech jsem zanalyzovala za posledních pět let, tedy od roku 2003 až 2007. Zjistila jsem, že v tomto období obdrželo město na dotacích 72,542 mil. Kč a to celkem na 34 projektů. Je to velký obnos peněz, které nemuselo vynaložit z vlastního rozpočtu. Finanční prostředky byly obdrženy nejen z programů ministerstev, krajských úřadů, ale i z programů EU a to NP PHARE 2003 a SROP. V roce 2003 obdrželo město nejvíce dotací a to na 5 projektů v celkové výši 25,860 mil. Kč. Druhým úspěšným rokem ze zkoumaného období byl rok 2007, kde na celkem 10 projektů obdrželo 20,786 mil. Kč. Město Lipník nad Bečvou je městskou památkovou rezervací a s pomocí dotací se úspěšně opravila a restaurovala řada kulturních památek např.: zámek, střešní zahrada, budova pošty, Kaple sv. Petra, Mariánský sloup, ohradní zeď zámeckého parku, ohradní zeď židovského hřbitova a další. Velký objem investic byl za pět let vynaložen i do sportovní základny města. Zrekonstruován byl sportovní areál na místním stadionu, vystaveno bylo víceúčelové hřiště na ulici Bratrská, prodloužena byla cyklostezka „Hájkem“ z Lipníka n. B. do Týna n. B., následně byl zakoupen lanový prvek a také vybaveno skateboardové hřiště překážkami. Pro následující rozvoj podnikání ve městě je přichystána průmyslová zóna, kde byly s pomocí dotace MMR vystavěny inženýrské sítě. Věřím, že úspěšné realizace investičních záměrů financovaných z rozpočtu města a získaných dotací budou pokračovat i v následujících letech.

Porovnala jsem investiční záměry města, realizované projekty a současnou situaci ve městě a došla k závěru, že největší překážkou bránící rozvoji Lipníka je bytový fond. V minulosti sice byl vystaven bytový dům na ulici Osecké a zrekonstruováno několik nástaveb pro bytové jednotky, ale pro širší základnu bydlení je to pořád zanedbatelné množství. I když už město začíná připravovat některé lokality pro bydlení, musí zareagovat rychleji na současnou poptávku, jinak by mohlo zbytečně přijít o potenciální obyvatele.

Získat dotaci na projekt začíná být v poslední době administrativně náročné. Z tohoto důvodu jsem popsala z vlastní zkušenosti obecné administrativní postupy dotací, které jsem zaznamenala v průběhu mé činnosti dotačního referenta. Za svoji praxi jsem se nikde nedočetla o přehledném implementačním procesu. Doufám tedy, že obecný přehled uvedený v mé práci poslouží především starostům malých obcí, kteří nemají zkušenosti s průběhem dotace, a ani neměli možnost se s ním seznámit. Proto jsem zpracovala implementační systém dotačních titulů a to jak národních tak i evropských. Při srovnání administrativních procesů národních a evropských dotací jsem zjistila, že časově a administrativně náročnější

jsou evropské dotace. U národních dotací si žádosti vyplníme sami, zatímco u evropských dotací musíme nejprve nastudovat obsáhlé příručky, manuály a postupy, než přejdeme k samotnému vyplňování žádosti. V posledních letech je trend takový, že ubývá jednoduše zpracovatelných národních dotací, které poskytují ministerstva nebo krajské úřady. Naše pozornost se začíná soustředit na operační programy financované ze strukturálních fondů, u kterých musíme sledovat průběžně aktualizované podmínky dotačních výzev. Jestliže jako žadatelé nejsme schopni žádost vyplnit, tak můžeme zadat její zpracování specializované firmě, která poskytuje tento druh služeb a rozumí podmínkám programu. Tyto služby jsou samozřejmě zpoplatněné. Už tedy v počátečním stádiu nám narůstají náklady na akci, na kterou nemusíme obdržet dotaci. To dle mého mínění diskriminuje především malé obce pod 1000 obyvatel, které hospodaří s rozpočtem, který jim umožňuje pokrýt nejnужnější investice v rámci bezpečného provozu obce. Administrativní složitost a finanční náročnost dotačního programu tedy může vést až ke ztrátě zájmu o finanční příspěvek a přimět nás k tomu, že jako žadatelé raději počkáme na období, kdy nám vlastní rozpočet umožní danou investici zrealizovat. Jako příjemci podpory musíme brát v úvahu i možné kontroly na realizaci projektů, které byli spolufinancovány s účastí dotace ze zdrojů státního rozpočtu, Evropské unie nebo dalších poskytovatelů. Kontroly probíhají většinou v období do 10 let od ukončení realizace projektu a to z hlediska porušení kázně podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole) a kontrole dle zákona č. 552 /1991 Sb., o státní kontrole. Z tohoto důvodu je nutné neustále kontrolovat plnění podmínek vydaných v rozhodnutí o přiznání dotace a stanovených v pokynech pro žadatele. Z vlastní zkušenosti doporučuji chronologicky řadit veškerou dokumentaci k příslušnému projektu, aby nedošlo k pochybení v čerpání finančních prostředků ze strany příjemce dotace.

Dotační politiku České republiky provází neustálá inovace administrativních postupů. Podmínky, které platí pro daný dotační program v určitém roce již nemusí korespondovat s podmínkami v následujícím období. Národní dotační programy v těch nejzávažnějších případech i zanikají, především z důvodu snížení svých alokací, a také aby nedocházelo k jejich duplicitě s programy evropskými. Pro obce jako územně samosprávné celky je důležité zareagovat na vyhlášený dotační program včas, mít připraveny veškeré potřebné materiály a následně podat žádost o dotaci.

Ve výkonu mé funkce dotačního referenta města jsem se setkala s mnoha překážkami v podmínkách poskytovatelů finančního příspěvku, které brání žadatelům v rychlé reakci na příslušnou dotační výzvu. Z vlastní zkušenosti jsem navrhla několik námětů a doporučení, na základě kterých bych upravila celý systém dotační politiky pro obce. V prvotní fázi se mi nelíbí podmínky pro získání dotace, které jsou často velmi obsáhlé a od doby zveřejnění jsou několikrát aktualizovány. Změny obsáhlých manuálů či příruček považuji za zbytečnou dezorientaci žadatelů. Povinné přílohy, které se musí odevzdat spolu se žádostí, jsou mnohdy časově náročné na vypracování, omezila bych výběr na základní dokumenty. Podrobnější přílohy projektu by bylo možno zajistit do doby přijetí rozhodnutí o poskytnutí dotace. Předepsané termíny od zveřejnění do odevzdání žádosti jsou velice krátké. Žadatel nemůže stihnout vyhotovit všechny povinné přílohy pro daný projekt. Praxe je tedy taková, že projekty musí mít nachystané v předstihu (i několik let). Proto bych uvítala delší časové období pro předkládání žádostí o dotace. Žádosti o dotace se předkládají ve více vyhotoveních, což se jeví jako činnost nešetná k životnímu prostředí (vzhledem ke spotřebě papíru). Komparací evropských a národních dotací docházím k závěru, že výše poskytnutého příspěvku u operačních programů je velmi nízká na projekty zakládající veřejnou podporu, než podíl financování u národních programů, které poskytují vyšší podíl financování a prozatím neřeší zda projekt zakládá či nezakládá veřejnou podporu. Pro efektivní dotační politiku zajišťovanou pro obce bych navrhovala také pořádání většího počtu seminářů pro potenciální žadatele, na kterých by byli proškoleni o podrobném postupu implementačního systému programu.

V každém vývojovém období byla rychlost rozvoje určité oblasti podmíněna přílivem finančních prostředků. Jsem přesvědčena, že i současnost přinese více výhod pro obce, které jsou nejnižším článkem veřejné správy. Obec považuji za důležitý celek, který zajišťuje služby pro své občany, a na kterém je závislý rozvoj daného regionu. Město Lipník nad Bečvou má nastaveny své investiční záměry tak, aby se stalo prosperujícím, konkurenceschopným, bezpečným a atraktivním místem pro život obyvatel. Přeji mu tedy, aby bylo úspěšné v získávání dotací alespoň do té míry jako v předešlých letech, kdy zrealizovalo významné investiční projekty města.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Tištěné publikace

- [1] WOKOUN, René. *Úvod do regionálních věd a veřejné správy*. 3. vyd. Praha : IFEC, 2001. 264 s. ISBN 80-86412-08-3.
- [2] OCHRANA, František. *Programové financování a hodnocení veřejných výdajů*. 1. vyd. Praha : Ekopress, s.r.o., 2006. 189 s. ISBN 80-86929-13-2.
- [3] PAVLÁK, Miroslav. *Lidské zdroje a fondy EU : Evropský sociální fond jako nástroj spolufinancování projektů v oblasti rozvoje lidských zdrojů*. 1. vyd. Praha : ASPI, a.s., 2006. 128 s. ISBN 80-7357-139-0.
- [4] WOKOUN, René. *Strukturální fondy a obce I.* 1. vyd. Praha : ASPI, a.s., 2006. 146 s. ISBN 80-7357-138-2.
- [5] MATES, Pavel, WOKOUN, René, a kolektiv. *Malá encyklopedie regionalistiky a veřejné správy*. 1. vyd. Praha : PROSPEKTRUM spol. s r. o., 2001. 200 s. ISBN 80-7175-100-6.
- [6] WOKOUN, René. *Česká regionální politika v období vstupu do EU*. 1. vyd. Praha : Oeconomica, 2003. 328 s. ISBN 80-245-0517-7.
- [7] WOKOUN, René, LUKÁŠ, Zdeněk, KOUŘILOVÁ, Jana. *Výkladový slovník regionální a strukturální politiky Evropské unie*. 1. vyd. Praha : IFEC s. r. o., 2002. 168 s. ISBN 80-86412-18-0.
- [8] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha : MANAGEMENT PRESS, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

Interní materiály úřadu

- [9] AGENTURA PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ, A.S. OSTRAVA. *Profil města Lipník nad Bečvou*. 2001. s. 51.
- [10] GH CONSULT O.P.S. *Strategický plán rozvoje města Lipník nad Bečvou*. 2007. s. 71.

Internetové zdroje

- [11] *Mikroregion Lipensko* [online]. 2008 [cit. 2008-04-07]. Dostupný z WWW:
<<http://www.mesto-lipnik.cz/mikroregion/zakladni-informace-o-mikroregionu-lipensko.html>>.
- [12] *Ministerstvo pro místní rozvoj* [online]. 2008 [cit. 2008-02-04]. Dostupný z WWW:
<<http://www.mmr.cz>>.
- [13] *Bytová politika* [online]. 2008 [cit. 2008-02-04].
Dostupný z WWW: <<http://www.mmr.cz/bytova-politika>>.
- [14] *Podpora regenerace panelových sídlišť* [online]. 2008 [cit. 2008-02-04]. Dostupný z WWW:
<<http://www.mmr.cz/podpora-regenerace-panelovych-sidlist-pro-rok-2008>>.
- [15] *Podpora výstavby technické infrastruktury* [online]. 2008 [cit. 2008-02-04]. Dostupný z
WWW: <<http://www.mmr.cz/podpora-vystavby-technicke-infrastruktury-pro-rok-2008>>.
- [16] *Podpora výstavby podporovaných bytů* [online]. 2008 [cit. 2008-02-04]. Dostupný z WWW:
<<http://www.mmr.cz/podpora-vystavby-podporovanych-bytu-pro-rok-2008>>.
- [17] *Podpora oprav domovních olověných rozvodů* [online]. 2008 [cit. 2008-02-04]. Dostupný z
WWW: <<http://www.mmr.cz/podpora-oprav-domovnich-olovenych-rozvodu-pro-rok-2008>>.
- [18] *Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití* [online]. 2008
[cit. 2008-02-04]. Dostupný z WWW: <<http://www.mmr.cz/podpora-uprav-byvalych-vojenskych-arealu-obecnimu-vyuziti>>.
- [19] *Podpora obnovy venkova* [online]. 2008 [cit. 2008-02-04].
Dostupný z WWW: <<http://www.mmr.cz/podpora-obnovy-venkova>>.
- [20] *Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou* [online].
2008 [cit. 2008-02-04]. Dostupný z WWW: <<http://www.mmr.cz/6-obnova-obecniho-a-krajskeho-majetku-postizeneho-zivelni-nebo-jinou-pohromou-1>>.
- [21] *Programy pro místní samosprávu* [online]. 2008 [cit. 2008-02-05].
Dostupný z WWW: <<http://www.mmr.cz/programy-pro-mistni-samospravu>>.
- [22] *Národní strategický referenční rámec* [online]. MMR, 2008 [cit. 2008-04-07]. Dostupný z
WWW: <<http://www.mmr.cz/narodni-strategicky-referencni-ramec-1>>.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

Apod.	A podobně
CBA	Cost benefit analysis
č.	číslo
ČR	Česká republika
EIA	Environmental Impact Assessment
EU	Evropská Unie
FM EHP	Finanční mechanismy Evropského hospodářského prostoru
ha	hektar
ISPROFIN	Informační systém programového financování
km	kilometrů
L. n. B.	Lipník nad Bečvou
MěÚ	Městský úřad
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
NUTS	La nomenclature des unités territoriales statistiques
OP	Operační program
PD	Projektová dokumentace
Pozn.	poznámka
Sb.	Sbírka
SLDB	Sčítání lidí, domů, bytů
SP	Stavební povolení
SROP	Společný regionální operační program
Tzn.	To znamená
ÚŘ	Územní řízení
vyd.	vydání

SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obr. 1.: Oblasti (NUTS II) a kraje (NUTS III) České republiky</i>	11
<i>Obr. 2.: NUTS V - Lipník nad Bečvou</i>	12
<i>Obr. 3.: Vývoj počtu obyvatel ve městě Lipník nad Bečvou.....</i>	13
<i>Obr. 4.: Výše přijatých dotací v mil. Kč od roku 2003 - 2007.....</i>	59

SEZNAM TABULEK

<i>Tabulka 1. - Základní údaje o městě Lipníku nad Bečvou k 31. 12. 2007</i>	12
<i>Tabulka 2. - Bilance půdy ve městě Lipník nad Bečvou k 31. 12. 2007 v ha</i>	12
<i>Tabulka 3. - Přehled projektů a záměrů města - Bydlení</i>	15
<i>Tabulka 4. - Přehled projektů a záměrů města – Podpora podnikatelských aktivit</i>	15
<i>Tabulka 5. – Přehled projektů a záměrů města – Technická a dopravní infrastruktura</i>	16
<i>Tabulka 6. – Přehled projektů a záměrů města – Cestovní ruch</i>	16
<i>Tabulka 7. – Přehled projektů a záměrů města – Životní prostředí</i>	16
<i>Tabulka 8. – Přehled projektů a záměrů města – Sport, kultura, volný čas</i>	17

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Mapa širších vztahů

Příloha P II: Mapa města Lipník nad Bečvou

Příloha P III: Příspěvkové organizace města Lipník nad Bečvou

Příloha P IV: Výdaje MMR na bydlení v mil. Kč

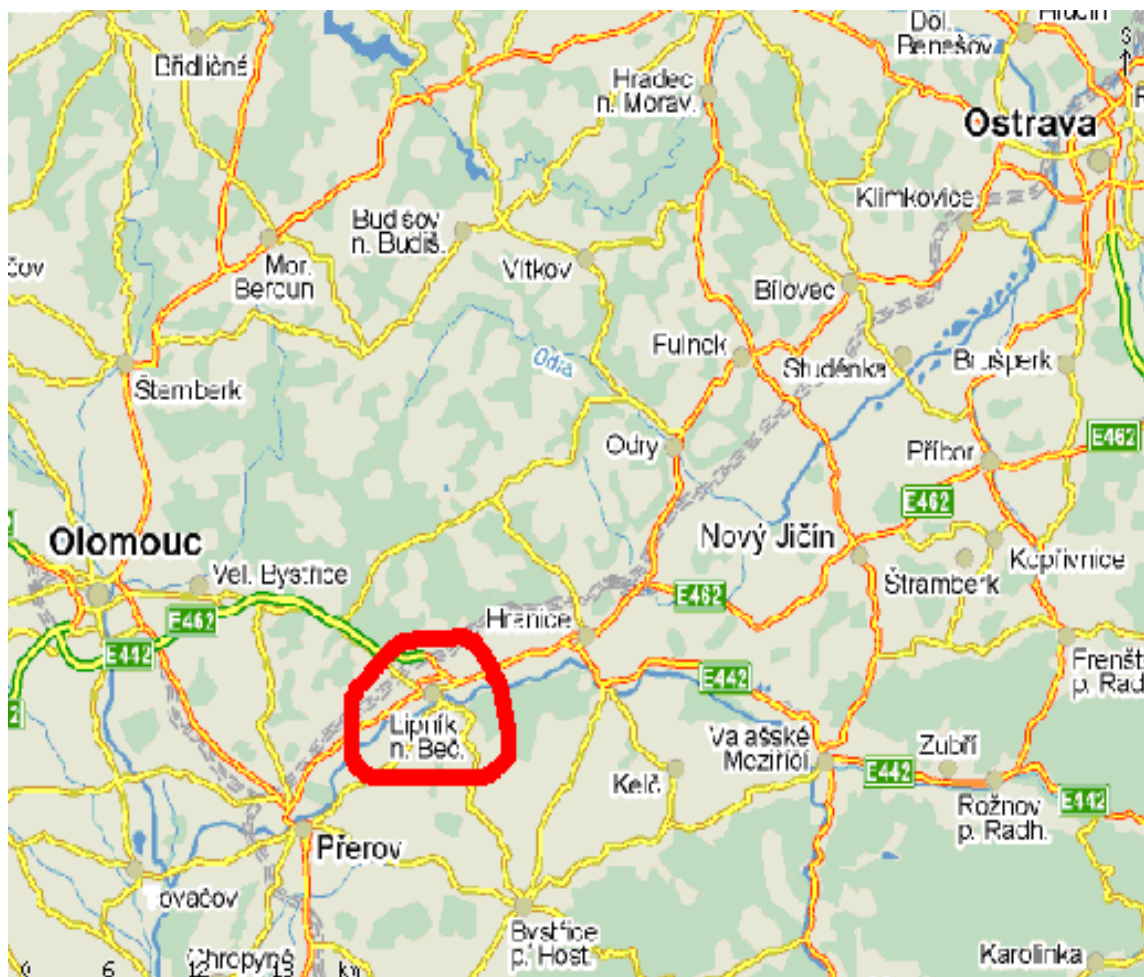
Příloha P V: Vzor formulářů ISPROFIN– S 05 110, S 05 120, S 05 140, S 05 150
(neinvestiční), S 05 160 (investiční)

Příloha P VI: Registrační list akce

Příloha P VII: Rozhodnutí o poskytnutí dotace

Příloha P VIII: Pokyn k nastavení rozpočtového limitu

PŘÍLOHA P I: MAPA ŠIRŠÍCH VZTAHŮ



Zdroj: MěÚ Lipník nad Bečvou

PŘÍLOHA P III: PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE MĚSTA LIPNÍK NAD BEČVOU



Gymnázium, Lipník nad Bečvou, Komenského sady 62



Mateřská škola Lipník nad Bečvou



**Základní škola a mateřská škola Lipník nad Bečvou,
ulice Hranická 511**



Základní a mateřská škola Loučka



Základní škola Lipník nad Bečvou, ulice Osecká 315



Městská knihovna Lipník nad Bečvou



Sociální služby Lipník nad Bečvou



Středisko volného času Lipník nad Bečvou



Technické služby Lipník nad Bečvou

Zdroj: MěÚ Lipník nad Bečvou

PŘÍLOHA P IV: VÝDAJE MMR NA BYDLENÍ V MIL. KČ

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Podpora oprav bytového fondu (vady panelové výstavby)	533	218,5	283,485	286,599	230,185	304,094	0,000	0,000
Regenerace panelových sídlišť	x	150,0	79,795	0	110,956	164,527	178,575	338,045
Podpora výstavby nájemních bytů a technické infrastruktury ve vlastnictví obcí	2 884,000	2 011,0	542,198	795,181	816,804	496,718	193,194	102,800
Podpora výstavby domů s pečovatelskou službou	578,000	575,7	584,173	46,000	x	x	x	x
Podpora výstavby podporovaných bytů	x	x	x	x	198,067	476,687	517,520	438,384
Půjčky obcím na opravy a modernizaci bytového fondu	300,000	0	0	0	0	0	0	0,000
Podpora výměny olověných vodovodních rozvodů vody v bytových domech	x	x	x	x	0	0,877	12,501	13,311
Podpora odstraňování následků povodní (vč. krupobití v r. 1999)	26,886	0	1 532,884	1 609,337	0	0	0,541	53,021
MMR celkem	4 957,62	3 387,7	3 540,30	3 276,40	1 898,27	2 060,11	1 265,63	1 045,56

Zdroj: *Výdaje státu na bydlení* [online]. MMR, 2008 [cit. 2008-04-07]. Dostupný z WWW:

<<http://www.mmr.cz/bydleni2007/cz/1-37-vydaje-statu-na-bydleni.html>>.

ISPROFIN		Indikátor akce				S 05 140	
Název akce:						Evidenční číslo:	
Číslo řádku	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí rok (VR)	Změna stavu proti údajům výchozího roku		Cílový rok (CR)	
				zvýšení	snížení		
sl. 1	sl. 2	sl. 3	sl. 4	sl. 5	sl. 6	sl. 7	
Poznámky:							

ISPROFIN		Neinvestiční bilance potřeb a zdrojů financování akce							S 05 150			
Název akce:									Evidenční číslo:			
Vstupní data předkládaná účastníkem programu (v mil. Kč)		Skutečnost do 31.12	Skutečnost v roce	Finanční plán aktuálního roku			Převody do násled. let	Plánované plnění:			Zbývá po 1.1. 2010	Hodnota ukazatele CELKEM
Číslo	Název ukazatele			rozpočet	přev.z.m.l.	celkem		Skutečné plnění	v roce	v roce		

Potřeby na financování akce (projektu):

50 07s												
50 09s	Náklady přípravy a realizace akce (projektu) celkem											
50 1s	SOUHRN FINANČNÍCH POTŘEB AKCE (PROJEKTU)											

Zdroje účasti státního rozpočtu na financování akce (projektu) :

50 23s												
50 27s												
50 29s	Náklady přípravy a realizace akce (projektu) celkem											

Ostatní zdroje financování akce (projektu) :

50 30s												
50 3s	SOUHRN FINANČNÍCH ZDROJŮ AKCE (PROJEKTU)											
	Finanční potřeby nekruté zdroji											

ISPROFIN		Investiční bilance potřeb a zdrojů financování akce							S 05 160			
Název akce:									Evidenční číslo:			
Vstupní data předkládaná účastníkem programu (v mil. Kč)		Skutečnost do 31.12	Skutečnost v roce	Finanční plán aktuálního roku			Převody do násled. let	Plánované plnění:			Zbývá po 1.1. 2010	Hodnota ukazatele CELKEM
Číslo	Název ukazatele			rozpočet	přev.z.m.l.	celkem		Skutečné plnění	v roce	v roce		

Potřeby na financování akce (projektu):

60 1s	SOUHRN FINANČNÍCH POTŘEB AKCE (PROJEKTU)											
-------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Zdroje účasti státního rozpočtu na financování akce (projektu) :

60 29s	Souhrn zdrojů účasti státního rozpočtu											
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Ostatní zdroje financování akce (projektu) :

60 3s	SOUHRN FINANČNÍCH ZDROJŮ AKCE (PROJEKTU)											
	Finanční potřeby nekruté zdroji											

Zdroj: Pokyn č. R 1-07 [online]. 2008 [cit. 2008-02-04].

Dostupný z WWW: <<http://www.isprofin.cz/metodika.php>>.

ISPROFIN	Registrační list akce	R 05 197	Strana 2
-----------------	------------------------------	-----------------	-----------------

Dokument vydává :	pod čj.:
-------------------	----------

Pro další přípravu a realizace akce se určují následující parametry :

Číslo řádku	Název parametru	Měrná jednotka	Hodnota parametru	Závaznost parametru			
				TP (x;y) v %		postih	
sl.1	sl.2	sl.3	sl.4	sl.5	sl.6	sl.7	sl.8

Název ukazatele :			Č.řádku form. S05 14x ¹⁾ :				
197 201 A	Stav ukazatele v cílovém roce						
197 201 B	Pořízení majetku v období realizace akce						
197 201 C	Technické zhodnocení majetku v období realizace akce						
197 201 D	Pronájem majetku v období realizace akce						
197 201 E	Průměrné investiční náklady pořízení majetku	tis.Kč/m.j.					
197 201 F	Průměrné investiční náklady technického zhodnocení majetku	tis.Kč/m.j.					
197 201 G	Průměrné neinvestiční náklady oprav a udržování	tis.Kč/rok					
197 201 H	Průměrné neinvestiční náklady na materiál a energie	tis.Kč/rok					
197 201 I	Průměrné neinvestiční náklady na pronájem majetku	tis.Kč/rok					
197 201 J	Průměrné náklady na služby	tis.Kč/rok					

Název ukazatele :			Č.řádku form. S05 14x ¹⁾ :				
197 202 A	Stav ukazatele v cílovém roce						
197 202 B	Pořízení majetku v období realizace akce						
197 202 C	Technické zhodnocení majetku v období realizace akce						
197 202 D	Pronájem majetku v období realizace akce						
197 202 E	Průměrné investiční náklady pořízení majetku	tis.Kč/m.j.					
197 202 F	Průměrné investiční náklady technického zhodnocení majetku	tis.Kč/m.j.					
197 202 G	Průměrné neinvestiční náklady oprav a udržování	tis.Kč/rok					
197 202 H	Průměrné neinvestiční náklady na materiál a energie	tis.Kč/rok					
197 202 I	Průměrné neinvestiční náklady na pronájem majetku	tis.Kč/rok					
197 202 J	Průměrné náklady na služby	tis.Kč/rok					

Název ukazatele :			Č.řádku form. S05 14x ¹⁾ :				
197 299 A	Stav ukazatele v cílovém roce						
197 299 B	Pořízení majetku v období realizace akce						
197 299 C	Technické zhodnocení majetku v období realizace akce						
197 299 D	Pronájem majetku v období realizace akce						
197 299 E	Průměrné investiční náklady pořízení majetku	tis.Kč/m.j.					
197 299 F	Průměrné investiční náklady technického zhodnocení majetku	tis.Kč/m.j.					
197 299 G	Průměrné neinvestiční náklady oprav a udržování	tis.Kč/rok					
197 299 H	Průměrné neinvestiční náklady na materiál a energie	tis.Kč/rok					
197 299 I	Průměrné neinvestiční náklady na pronájem majetku	tis.Kč/rok					
197 299 J	Průměrné náklady na služby	tis.Kč/rok					

ISPROFIN	Registrační list akce	R 05	197	Strana 3
----------	-----------------------	------	-----	----------

Dokument vydává :	pod č.:
-------------------	---------

Pro další přípravu a realizace akce se určují následující ukazatele bilance finančních potřeb a zdrojů :

Číslo řádku	Název ukazatele bilance potřeb a zdrojů financování akce	Rozpočet akt.roku	Hodnota ukazatele celkem	Závaznost parametru			
				TP (x,y) v %		postih	
sl.1	sl.2	sl.3	sl.4	x=	y=	SR	EU
197 00s	Náklady přípravy a zabezpečení akce						
197 01s	Mzdové náklady a povinné pojistné						
197 02s	Náklady na materiál, vodu a energie						
197 03s	Náklady na nákup služeb						
197 04s	Náklady budov a staveb						
197 05s	Náklady na stroje, zařízení a inventář						
197 06s	Náklady na nehmotný majetek						
197 07s	Ostatní náklady realizace akce						
197 08s	Rezerva v nákladech						
197 09s	Náklady přípravy a realizace akce celkem						
197 10s	Splátky návratných finanč.výpomocí (NFV) ze stát.rozpočtu						
197 11s	Splátky úvěrů se stát.zárukou určených nevládnímu sektoru						
197 12s	Splátky závazků vyplývajících ze smluv PPP						
197 13s	Splátky úvěrů poskytnutých bez státní záruky						
197 14s	Ostatní finanční potřeby						
197 15s	Finanční potřeby úvěrů se státní zárukou speciálního určení						
197 16s	Finanční potřeby úvěrů přijatých Českou republikou						
197 17s	Finanční potřeby emise státních dluhopisů						
197 1s	SOUHRN FINANČNÍCH POTŘEB AKCE						
197 20s	Úvěry se státní zárukou určené nevládnímu sektoru						
197 21s	Úvěry se státní zárukou určené vládnímu sektoru						
197 221	NFV - rozpočet kapitoly správce programu						
197 222	NFV - použití zdrojů kapitoly OSFA						
197 224	NFV - použití zdrojů strukturálních fondů EU						
197 225	NFV - použití zdrojů Fondu soudržnosti EU						
197 226	NFV - použití zdrojů jiných fondů EU						
197 227	NFV - použití zdrojů EHP/Norsko						
197 228	NFV - použití mimorozpočtových prostředků OSS						
197 229	NFV - použití jiných než výše uvedených zdrojů						
197 22s	Návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu (NFV)						
197 231	VDS - rozpočet kapitoly správce programu						
197 232	VDS - převody z kapitoly OSFA						
197 234	VDS - použití zdrojů strukturálních fondů EU						
197 235	VDS - použití zdrojů Fondu soudržnosti EU						
197 236	VDS - použití zdrojů jiných fondů EU						
197 237	NFV - použití zdrojů EHP/Norsko						
197 238	VDS - použití mimorozpočtových prostředků OSS						
197 239	VDS - použití jiných než výše uvedených zdrojů						
197 23s	Výdaje OSS a dotace ze státního rozpočtu (VDS)						
197 29s	Souhrn zdrojů účasti státního rozpočtu						
197 30s	Vlastní zdroje účastníka programu (VZ)						
197 31s	Úvěry poskytnuté bez státní záruky						
197 32s	Dotace z územních rozpočtů						
197 33s	Dotace poskytnuté ze státních fondů						
197 34s	Jiné zdroje tuzemské						
197 35s	Dotace poskytnuté z fondů EU						
197 36s	Dotace z fondů NATO						
197 37s	Jiné zdroje poskytnuté ze zahraničí						
197 3s	SOUHRN FINANČNÍCH ZDROJŮ AKCE						

Přílohy, které jsou nedílnou součástí dokumentu obsahují ¹⁾ :

v příl.č.1 -
v příl.č.2 -
v příl.č.3 -
v příl.č.4 -
v příl.č.5 -
v příl.č.6 -
v příl.č.7 -

Správce programu		Útvar :	
Vypracoval :		telefon :	
Schválil :		datum :	
Ministerstvo financí ²⁾		odbor :	
Vypracoval :		telefon :	
Schválil :		datum :	

Zdroj: Pokyn č. R 1-07 [online]. 2008 [cit. 2008-02-04].

Dostupný z WWW: <<http://www.isprofin.cz/metodika.php>>.

ISPROFIN	Rozhodnutí o poskytnutí dotace	R 05 198B	Strana 2
-----------------	---------------------------------------	------------------	-----------------

Dokument vydává :	pod čj.:
-------------------	----------

Pro další přípravu a realizace akce se určují následující parametry :

Číslo řádku	Název parametru	Měrná jednotka	Hodnota parametru	Závaznost parametru			
				TP (x;y) v %		postih	
sl.1	sl.2	sl.3	sl.4	x= sl.5	y= sl.6	SR sl.7	EU sl.8

Název ukazatele :			Č.řádku form. S05 14x ¹⁾ :				
198 201 A	Stav ukazatele v cílovém roce						
198 201 B	Pořízení majetku v období realizace akce						
198 201 C	Technické zhodnocení majetku v období realizace akce						
198 201 D	Pronájem majetku v období realizace akce						
198 201 E	Průměrné investiční náklady pořízení majetku	tis.Kč/m.j.					
198 201 F	Průměrné investiční náklady technického zhodnocení majetku	tis.Kč/m.j.					
198 201 G	Průměrné neinvestiční náklady oprav a udržování	tis.Kč/rok					
198 201 H	Průměrné neinvestiční náklady na materiál a energie	tis.Kč/rok					
198 201 I	Průměrné neinvestiční náklady na pronájem majetku	tis.Kč/rok					
198 201 J	Průměrné náklady na služby	tis.Kč/rok					

Název ukazatele :			Č.řádku form. S05 14x ¹⁾ :				
198 202 A	Stav ukazatele v cílovém roce						
198 202 B	Pořízení majetku v období realizace akce						
198 202 C	Technické zhodnocení majetku v období realizace akce						
198 202 D	Pronájem majetku v období realizace akce						
198 202 E	Průměrné investiční náklady pořízení majetku	tis.Kč/m.j.					
198 202 F	Průměrné investiční náklady technického zhodnocení majetku	tis.Kč/m.j.					
198 202 G	Průměrné neinvestiční náklady oprav a udržování	tis.Kč/rok					
198 202 H	Průměrné neinvestiční náklady na materiál a energie	tis.Kč/rok					
198 202 I	Průměrné neinvestiční náklady na pronájem majetku	tis.Kč/rok					
198 202 J	Průměrné náklady na služby	tis.Kč/rok					

Název ukazatele :			Č.řádku form. S05 14x ¹⁾ :				
198 299 A	Stav ukazatele v cílovém roce						
198 299 B	Pořízení majetku v období realizace akce						
198 299 C	Technické zhodnocení majetku v období realizace akce						
198 299 D	Pronájem majetku v období realizace akce						
198 299 E	Průměrné investiční náklady pořízení majetku	tis.Kč/m.j.					
198 299 F	Průměrné investiční náklady technického zhodnocení majetku	tis.Kč/m.j.					
198 299 G	Průměrné neinvestiční náklady oprav a udržování	tis.Kč/rok					
198 299 H	Průměrné neinvestiční náklady na materiál a energie	tis.Kč/rok					
198 299 I	Průměrné neinvestiční náklady na pronájem majetku	tis.Kč/rok					
198 299 J	Průměrné náklady na služby	tis.Kč/rok					

ISPROFIN	Rozhodnutí o poskytnutí dotace	R 05	198B	Strana 3
----------	--------------------------------	------	------	----------

Dokument vydává :	pod č.:
-------------------	---------

Pro další přípravu a realizace akce se určují následující ukazatele bilance finančních potřeb a zdrojů :

Číslo řádku	Název ukazatele bilance potřeb a zdrojů financování akce	Rozpočet akt.roku	Hodnota ukazatele celkem	Závaznost parametru			
				TP (x:y) v %		postih	
sl.1	sl.2	sl.3	sl.4	x=	y=	SR	EU
				sl.5	sl.6	sl.7	sl.8
198 00s	Náklady přípravy a zabezpečení akce						
198 01s	Mzdové náklady a povinné pojistné						
198 02s	Náklady na materiál, vodu a energie						
198 03s	Náklady na nákup služeb						
198 04s	Náklady budov a staveb						
198 05s	Náklady na stroje, zařízení a inventář						
198 06s	Náklady na nehmotný majetek						
198 07s	Ostatní náklady realizace akce						
198 08s	Rezerva v nákladech						
198 09s	Náklady přípravy a realizace akce celkem						
198 10s	Splátky návratných finanč.výpomocí (NFV) ze stát.rozpočtu						
198 11s	Splátky úvěrů se stát.zárukou určených nevládnímu sektoru						
198 12s	Splátky závazků vyplývajících ze smluv PPP						
198 13s	Splátky úvěrů poskytnutých bez státní záruky						
198 14s	Ostatní finanční potřeby						
198 15s	Finanční potřeby úvěrů se státní zárukou speciálního určení						
198 16s	Finanční potřeby úvěrů přijatých Českou republikou						
198 17s	Finanční potřeby emise státních dluhopisů						
198 1s	SOUHRN FINANČNÍCH POTREB AKCE						
198 20s	Úvěry se státní zárukou určené nevládnímu sektoru						
198 21s	Úvěry se státní zárukou určené vládnímu sektoru						
198 221	NFV - rozpočet kapitoly správce programu						
198 222	NFV - použití zdrojů kapitoly OSFA						
198 224	NFV - použití zdrojů strukturálních fondů EU						
198 225	NFV - použití zdrojů Fondu soudržnosti EU						
198 226	NFV - použití zdrojů jiných fondů EU						
198 227	NFV - použití zdrojů EHP/Norsko						
198 228	NFV - použití mimorozpočtových prostředků OSS						
198 229	NFV - použití jiných než výše uvedených zdrojů						
198 22s	Návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu (NFV)						
198 231	VDS - rozpočet kapitoly správce programu						
198 232	VDS - převody z kapitoly OSFA						
198 234	VDS - použití zdrojů strukturálních fondů EU						
198 235	VDS - použití zdrojů Fondu soudržnosti EU						
198 236	VDS - použití zdrojů jiných fondů EU						
198 237	NFV - použití zdrojů EHP/Norsko						
198 238	VDS - použití mimorozpočtových prostředků OSS						
198 239	VDS - použití jiných než výše uvedených zdrojů						
198 23s	Výdaje OSS a dotace ze státního rozpočtu (VDS)						
198 29s	Souhrn zdrojů účasti státního rozpočtu						
198 30s	Vlastní zdroje účastníka programu (VZ)						
198 31s	Úvěry poskytnuté bez státní záruky						
198 32s	Dotace z územních rozpočtů						
198 33s	Dotace poskytnuté ze státních fondů						
198 34s	Jiné zdroje tuzemské						
198 35s	Dotace poskytnuté z fondů EU						
198 36s	Dotace z fondů NATO						
198 37s	Jiné zdroje poskytnuté ze zahraničí						
198 3s	SOUHRN FINANČNÍCH ZDROJŮ AKCE						

Přílohy, které jsou nedílnou součástí dokumentu obsahují ¹⁾ :

v příl.č.1 -
v příl.č.2 -
v příl.č.3 -
v příl.č.4 -
v příl.č.5 -
v příl.č.6 -
v příl.č.7 -

Správce programu		Útvar :	
Vypracoval :		telefon :	
Schwálil :		datum :	
Ministerstvo financí ²⁾		odbor :	
Vypracoval :		telefon :	
Schwálil :		datum :	

Zdroj: Pokyn č. R 1-07 [online]. 2008 [cit. 2008-02-04].

Dostupný z WWW: <<http://www.isprofin.cz/metodika.php>>.

PŘÍLOHA P VIII: POKYN K NASTAVENÍ ROZPOČTOVÉHO LIMITU

ISPROFIN	Pokyn k nastavení rozpočtového limitu	R 05	195
Název akce :	Evid.číslo ISPROFIN :		
Název banky :			

Pokyn k nastavení rozpočtového limitu se vydává účastníku programu:		Pořadové číslo:	
195 001	Název organizace :	Ident.číslo :	
195 002	Fyzická osoba :	Rodné číslo :	
195 003	Adresa sídla - název ulice :	č.p.:	
195 004	Adresa sídla - název obce :	PSC :	

Pro čerpání výdajů státního rozpočtu se nastavují níže uvedené limity v tis. Kč :					
Číslo řádku	Název ukazatele výdajů státního rozpočtu	Zvýšení (snížení) limitu výdajů		Limit výdajů od počátku roku v	
		běžných	kapitálových	běžných	kapitálových
sl.1	sl.2	sl.3	sl.4	sl.5	sl.6
195 221	NFV - rozpočet kapitoly správce programu				
195 222	NFV - použití zdrojů kapitoly OSFA				
195 223	NFV - použití zdrojů z emisí státních dluhopisů				
195 224	NFV - použití zdrojů strukturálních fondů EU				
195 225	NFV - použití zdrojů Fondu soudržnosti EU				
195 226	NFV - použití zdrojů jiných fondů EU				
195 227	NFV - použití zdrojů EHP/Norsko				
195 228	NFV - použití mimorozpočtových prostředků OSS				
195 229	NFV - použití jiných než výše uvedených zdrojů				
195 22s	Návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu (NFV)				
195 231	VDS - rozpočet kapitoly správce programu				
195 232	VDS - převody z kapitoly OSFA				
195 233	VDS - použití zdrojů z emisí státních dluhopisů				
195 234	VDS - použití zdrojů strukturálních fondů EU				
195 235	VDS - použití zdrojů Fondu soudržnosti EU				
195 236	VDS - použití zdrojů jiných fondů EU				
195 237	VDS - použití zdrojů EHP/Norsko				
195 238	VDS - použití mimorozpočtových prostředků OSS				
195 239	VDS - použití jiných než výše uvedených zdrojů				
195 23s	Výdaje OSS a dotace ze státního rozpočtu (VDS)				

Pokyn k nastavení rozpočtového limitu výdajů lze předložit uvedené bance nejpozději dne ¹⁾:	
---	--

Pokyny správce programu k čerpání prostředků státního rozpočtu ²⁾:

--

Správce programu :	Útvar :	
Vypracoval :	telefon :	podpis :
Schválil :	datum :	

Účastník programu :		
Kontaktní osoba :	telefon :	podpis :
Statutární zástupce :	datum :	

Zdroj: Pokyn č. R 1-07 [online]. 2008 [cit. 2008-02-04].

Dostupný z WWW:<<http://www.isprofin.cz/metodika.php>>.