

# **Logistika při dlouhodobém zásahu jednotek integrovaného záchranného systému**

Bc. Michaela Šebková

---

Diplomová práce  
2023



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení  
Ústav logistiky

Akademický rok: 2022/2023

# ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení:	Bc. Michaela Šebková
Osobní číslo:	L20150
Studijní program:	N1032A020002 Bezpečnost společnosti
Specializace:	Bezpečnost logistických systémů
Forma studia:	Kombinovaná
Téma práce:	Logistika při dlouhodobém zásahu jednotek integrovaného záchranného systému

## Zásady pro vypracování

1. Vypracujte literární rešerši zkoumané problematiky.
2. Popište vybranou policejní akci.
3. Analyzujte a vyhodnoťte akci z hlediska logistiky při dlouhodobém nasazení jednotek Policie České republiky.
4. Navrhněte opatření ke zlepšení současného stavu v oblasti logistiky jednotek Policie České republiky.

Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

**Seznam doporučené literatury:**

1. KRESS, Moshe. *Operational Logistics: The Art and Science of Sustaining Military Operations*. Boston: Springer. Second Edition, 2016. ISBN 978-3-319-22673-3.
  2. LU, Meng. *Evaluation of Intelligent Road Transport Systems*. London: The Institution of Engineering and Technology. 2016. ISBN 9781785611728.
  3. *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030*. Praha: GR HZS, 2021.
- Další odborná literatura dle doporučení vedoucího diplomové práce.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Jan Strohmandl, Ph.D.**  
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání diplomové práce: **1. prosince 2022**  
Termín odevzdání diplomové práce: **28. dubna 2023**

L.S.

---

**doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.**  
děkanka

---

**doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.**  
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2022

## PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

### Prohlašuji,

- že jsem na diplomové práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: *28. 4. 2023*

Jméno a příjmení studenta: Bc. Michaela Šebková

.....  
podpis studenta

## **ABSTRAKT**

Práce řeší problematiku logistického zabezpečení složek integrovaného záchranného systému při zajištění vnitřní bezpečnosti hranic, spojené s výstavbou registračního místa k možnému záchytu většího počtu přicházejících migrantů ke státním hranicím za účelem pobytu na území České republiky nebo jen přechodu přes území České republiky.

V práci byly použity metody analýzy, syntézy dedukce a indukce, byl proveden rozhovor a byla vypracována analýza možných rizik. Výsledkem práce je shrnutí dosavadních výsledků a vypracování návrhu možných změn a opatření ke zlepšení současného stavu logistiky zúčastněných složek Integrovaného záchranného systému. Návrhy a doporučení jsou použitelné při dalších akcích složek Integrovaného záchranného systému při nasazení na území České republiky, případně vysílání jednotlivých složek do zahraničí, např. k ochraně hranic Schengenského prostoru nebo humanitární pomoci.

Klíčová slova: integrovaný záchranný systém, ochrana hranic, logistika, registrační místo, migrant.

## **ABSTRACT**

The thesis deals with the issue of logistical support of the integrated rescue system in ensuring internal border security, associated with the construction of a registration point for the possible interception of a large number of migrants arriving at the state border for the purpose of staying on the territory of the Czech Republic or just crossing the Czech Republic.

In the thesis, the methods of analysis, synthesis of deduction and induction were used, an interview was conducted, and an analysis of possible risks was developed. The result of the work is a summary of the existing results and a proposal for possible changes and measures to improve the current state of logistics of the participating Integrated Rescue System. The proposals and recommendations are applicable to further actions of the Integrated Rescue System components when deployed on the territory of the Czech Republic or when sending individual components abroad, e.g. to protect the borders of the Schengen area or humanitarian aid.

Keywords: integrated rescue system, border protection, logistics, registration point, migrant.

Chtěla bych velmi poděkovat panu Ing. Janu Strohmandlovi, Ph.D. za ochotu, vstřícnost, cenné rady a pomoc při zpracování této diplomové práce. Dále bych chtěla poděkovat pracovníkům Policie České republiky za cenné informace a možnost být přítomna u několika cvičení, které byly přínosem pro zhotovení praktické části diplomové práce, a to jmenovitě, kpt. Ing. Bc. Tomáši Kirchhoffovi, plk. Mgr. Pavlu Žilkovi a nrap. Petru Krtilovi. Největší poděkování bych chtěla věnovat svému manželovi, rodině a dalším blízkým za pochopení a trpělivost po dobu celého studia a během psaní diplomové práce.

Prohlašuji, že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

## **OBSAH**

<b>ÚVOD</b> .....	<b>9</b>
<b>CÍLE A METODY PRÁCE</b> .....	<b>10</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>13</b>
<b>1 REŠERŠE</b> .....	<b>14</b>
1.1 LITERÁRNÍ ZDROJE .....	14
1.2 PRÁVNÍ ZDROJE .....	14
1.3 ZAHRANIČNÍ ZDROJE .....	15
<b>2 VYMEZENÍ POJMŮ DANÉ PROBLEMATIKY</b> .....	<b>16</b>
2.1 LOGISTIKA .....	16
2.2 KRIZOVÁ SITUACE .....	18
2.3 DLOUHODOBÝ ZÁSAH.....	19
2.4 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ .....	20
<b>3 LEGISLATIVA</b> .....	<b>21</b>
3.1 KRIZOVÝ ZÁKON .....	21
3.2 ZÁKON O HOSPODÁŘSKÝCH OPATŘENÍ PRO KRIZOVÉ STAVY .....	22
3.3 ZÁKON O POLICII ČESKÉ REPUBLIKY .....	24
<b>4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM</b> .....	<b>26</b>
4.1 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR.....	27
4.2 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY .....	29
4.3 POSKYTOVATELÉ ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY .....	33
4.4 DALŠÍ ZÚČASTNĚNÉ SLOŽKY PŘI LOGISTICKÉM ZAJIŠTĚNÍ FUNGOVÁNÍ REGISTRAČNÍHO MÍSTA .....	34
<b>5 OCHRANA HRANIC</b> .....	<b>37</b>
5.1 VNITŘNÍ HRANICE .....	37
5.2 SCHENGEN A SCHENGENSKÝ SYSTÉM .....	37
5.3 MIGRACE OSOB .....	39
<b>6 DÍLČÍ ZÁVĚR</b> .....	<b>41</b>
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>42</b>
<b>7 LOGISTICKÉ ZABEZPEČENÍ PŘI ZNOVUOBNOVENÍ HRANIC V RÁMCI MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI – LEGISLATIVNÍ ŘEŠENÍ VÝCHOZÍHO STAVU</b> .....	<b>43</b>
7.1 PŘEDPOKLADY PRO ZŘÍZENÍ REGISTRAČNÍHO MÍSTA .....	43
7.2 ÚKOLY, SLOŽENÍ A SPECIFIKA REGISTRAČNÍHO MÍSTA .....	44
7.3 ORGÁNY KOOPERACE .....	44

7.4	ŘÍDÍCÍ ŠTÁBY – SLOŽENÍ A ZPŮSOB ŘÍZENÍ.....	45
7.5	AKTIVACE SIL A PROSTŘEDKŮ .....	46
7.6	ORGANIZACE VÝSTAVBY REGISTRAČNÍHO MÍSTA A VÝKONU SLUŽBY ORGÁNŮ ORGANIZACE .....	48
7.7	ÚKOLY STUPŇŮ ŘÍZENÍ .....	50
7.8	ÚKOLY ORGÁNŮ KOOPERACE .....	53
7.9	REGISTRAČNÍ KORIDOR .....	58
7.10	ZVLÁŠTNÍ POSTUP V PŘÍPADĚ MIGRANTA, JEHOŽ ZDRAVOTNÍ STAV NEUMOŽŇUJE PROVEDENÍ REGISTRACE.....	58
<b>8</b>	<b>PRŮBĚH A VYHODNOCENÍ CVIČENÍ .....</b>	<b>60</b>
8.1	POPIS CVIČENÍ .....	61
8.2	VYHODNOCENÍ PRŮBĚHU CVIČENÍ Z HLEDISKA STANOVENÝCH CÍLŮ .....	68
8.3	SOUHRN VYHODNOCENÍ .....	74
<b>9</b>	<b>MIGRAČNÍ VLNA VELKÉHO ROZSAHU – NÁVRH NA LOGISTICKÉ ZABEZPEČENÍ VÝSTAVBY A PROVOZU REGISTRAČNÍHO MÍSTA PŘI DLOUHODOBÉM ZÁSAHU .....</b>	<b>76</b>
<b>10</b>	<b>DISKUZE .....</b>	<b>88</b>
<b>11</b>	<b>NÁVRHY A OPATŘENÍ .....</b>	<b>94</b>
11.1	VŠEOBECNÉ NÁVRHY A DOPORUČENÍ .....	95
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>98</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>100</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>104</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>106</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>107</b>
	<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>108</b>



## ÚVOD

V roce 2015 se Evropa začala potýkat s problémy, které provázela migrační vlna velkého rozsahu. V tomto období bylo nutné připravit Českou republiku na velký počet cizinců ze třetích zemí přicházejících na státní hranice. Cílem cizinců bylo buď vstoupit a pobývat na území České republiky neoprávněně, nebo se přes území tranzitovat do sousedních, případně dalších států. V důsledku výše uvedeného zaktualizovalo Ministerstvo vnitra Typový plán pro krizovou situaci „Migrační vlna velkého rozsahu“.

Nepříznivý vývoj situace zaznamenal zvýšené požadavky na síly a prostředky policie napříč všemi krajskými ředitelstvími Policie České republiky. Policie proto společně s armádou a celní správou přistoupila ke zpracování tzv. Operačních plánů. Tyto plány popisují spolupráci policie, armády, celní správy a ostatních orgánů veřejné moci v případě znovuzavedení ochrany vnitřních hranic České republiky. K ověření schopnosti znovuzavedení ochrany vnitřních hranic a funkčnosti operačních plánů se několikrát ročně koná řada cvičení. Jejich cílem je zejména ověření akceschopnosti policie, armády a celní správy v návaznosti na rozhodnutí o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic. Dalším cílem cvičení je zdokonalování spolupráce při zřízení a provozu registračních míst, a to v případě neoprávněného vstupu většího počtu cizinců na území České republiky. Úkolem povolaných vojáků v činné službě a příslušníků vězeňské služby České republiky je zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti s cílem ochránit životy, zdraví a majetek osob v souvislosti s výstavbou a provozem registračního místa podle podmínek a postupů stanovených operačním plánem.

Z výše uvedených důvodů bylo pro diplomovou práci zvoleno téma logistika při dlouhodobém zásahu jednotek integrovaného záchranného systému, kdy toto téma je v dnešní době vysoce aktuální a potřebné.

Ve spolupráci s pracovníky krizového řízení Ředitelství cizinecké policie byla vyhodnocena aktuální situace v České republice. Na základě získaných informací bude vypracován případný návrh na možné zlepšení logistického zabezpečení složek integrovaného záchranného systému, které společně spolupracují na zabezpečení vnitřních hranic České republiky.

## CÍLE A METODY PRÁCE

Hlavním cílem práce je vypracovat návrh na zlepšení logistického zabezpečení v místě dlouhodobého nasazení sil a prostředků složek integrovaného záchranného systému.

Po splnění hlavního cíle je nutné splnit cíle dílčí:

- popsat a vyhodnotit dosavadní způsob zajištění vnitřní bezpečnosti hranic a logistické zabezpečení složek integrovaného záchranného systému,
- popsat výstavbu a provoz registračního místa.

### Metoda výzkumu a sběr dat:

Cíl diplomové práce bude dosažen pomoci kvantitativních metod – analýza dat, rešerše odborné literatury, řízený rozhovor a metod analýzy rizik. Zde byla vybrána polo kvantitativní metoda PNH a Ishikawa diagram (Diagram příčin a následků). Tyto metody byly použity pro hodnocení rizik v rámci uprchlické krize a jsou uvedeny v Příloze II a Příloze III.

Metoda PNH se řadí mezi jednodušší nástroje pro hodnocení rizik. Můžeme ji použít v případech, kde není zapotřebí použití složitějších metod, nebo v situacích, kdy z finančních či časových důvodů je tato metoda nejvhodnější. Jedná se o bodovou polo kvantitativní metodu. Pomocí této metody se vyhodnocuje příslušné riziko ve třech jeho složkách, a to s ohledem na:

- pravděpodobnost vzniku (P),
- pravděpodobnost důsledků (D),
- odhalitelnost (O). (Vargová, 2021)

Ishikawa diagram neboli diagram příčin a následků vychází z jednoduché kauzality – každý následek (problém) má svoji příčinu nebo kombinaci příčin. Příčiny se většinou hledají v základních dimenzích 8M, ale může být i méně:

- man (lidé),
- methods (metody),
- machines (stroje),
- materials (materiály),
- measurements (měření),

- mother nature (prostředí),
- management (vedení),
- maintenance (údržba).

Často se používá při brainstormingu (týmová diskuse) a znázorňuje se pomocí rybí kosti (blíže Příloha P III) nebo pomocí myšlenkové mapy či příslušného softwaru (např. Minitab). Vzhledem ke své univerzálnosti nachází Ishikawa diagram uplatnění v oblasti kvality při hledání příčin nekvality, ale také v oblasti rizik nebo řešení problémů. Výhodou je nalezení rizik, která neodhalíme jinými metodami. Nevýhodou této analýzy můžeme spatřovat v tom, že nelze prověřit všechny procesy ovlivňující projekt z důvodu časového hlediska. (Vargová, 2021)

V praktické části bude využito kvantitativních metod – analýzy dat, která byla získána formou osobního setkání s pracovníkem oddělení metodiky a výkonu služby na Ředitelství služby cizinecké policie, kpt. Ing. Bc. Tomášem Kirchhofem, a provedeného řízeného rozhovoru, dle předem připravených otázek (viz níže).

- Jak často se provádí cvičení k znovuoobnovení hranic?
- Probíhá cvičení i s výstavbou registračních míst?
- Co Vám přináší cvičení?
- Jsou všechna dosud prováděná cvičení na hranicích stejná?
- Jaké jsou závěry z jednotlivých cvičení a konkrétně z posledního cvičení?
- Zajímaly Vás nějaké otázky již před začátkem cvičení, případně po cvičení?
- Změnila se po skončení cvičení legislativa, typový plán apod.?
- Jaké klady, či zápory cvičení odhalilo?
- Máte nějaké výzvy a otázky do budoucna (dalšího cvičení)?
- Je v plánu, až pominou opatření spojená s onemocněním SARS-CoV-2, další cvičení?
- Jakým způsobem je řešena celá logistika při cvičení (stavba tábora a jeho zabezpečení z hlediska případného neoprávněného vstupu, kdo zajišťuje stravu, hygienu, doplňování pohonných hmot (dále jen „PHM“), odpady a další s tím spojené činnosti)?

- Jaký je postup v případě potřeby vybudování více registračních míst?
- Jak by se postupovalo při výstavbě registračních míst v případě špatně dostupného terénu, a to např. v zimě, při zamrzlé půdě?
- Jak je řešeno střídání směn, např. mimo silnice (lesy)?
- Jak je řešen nedostatek sil v případě zdravotních komplikací, úrazů a podobně?
- Jak dlouho trvá výstavba registračního místa a například zázemí v současné uprchlické krizi se syrskými uprchlíky?
- Odkud je dovážena potřebná těžká technika a nedostačující materiál? Kdo vypracovává itinerář potřebného majetku, sil a prostředků? Jak se dopravuje případně chybějící materiál a kdo toto zajišťuje?

Kromě připravených otázek byly zjištěny i další okolnosti o průběhu cvičení a jeho zhodnocení, případně přijatých opatření.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1 REŠERŠE

V následující kapitole je zpracován k uvedené problematice přehled literárních zdrojů, které pojednávají o daném tématu. Jedná se o publikace, zákony a normy.

### 1.1 Literární zdroje

**BAKEŠOVÁ, Miroslava a Vladimír KŘEŠŤAN, 2008.** Základy logistiky. Publikace je zaměřena na seznámení s problematikou a významu logistiky o tom, co tento vědní i praktický obor obsahuje a zahrnuje. (Bakešová a Křešťan, 2008).

**DRAHOTSKÝ, Ivo a Bohumil ŘEZNÍČEK, 2003.** Logistika – procesy a jejich řízení. Tato publikace systémově vysvětluje, jaké univerzální a specifitější procesy v logistice probíhají a jak spolu souvisejí. (Drahotský a Řezníček, 2003).

**MARTÍNEK, Bohumír, et al, 2003.** Ochrana člověka za mimořádných událostí. Publikace je všeobecným přehledem problematiky ochrany obyvatelstva za mimořádných událostí a jak řešit mimořádné události způsobené přírodními silami a lidskou činností, které mohou ohrozit životy, zdraví obyvatel a způsobit velké materiální ztráty. (Martínek, 2003).

**PERNICA, Petr, 2005.** Logistika pro 21. století. Publikace pojednává o aktuálním směřování logistiky ve vztahu k vývoji společnosti a tržní ekonomiky. (Pernica, 2005).

### 1.2 Právní zdroje

**Zákon č. 219/1999 Sb.,** o ozbrojených silách. Zákon upravuje postavení, úkoly a členění ozbrojených sil České republiky, jejich řízení, přípravu a vybavení vojenským materiálem. Dále upravuje použití vojenské zbraně vojáky v činné službě a náhradu škody. (Zákon č. 219/1999 Sb.).

**Zákon č. 239/2000 Sb.,** o integrovaném záchranném systému. Zákon vymezuje integrovaný záchranný systém a stanovuje jeho složky a jejich působnost, pravomoci státních orgánů a orgánů územních správních celků. Stanovuje povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací. (Zákon č. 239/2000 Sb.).

**Zákon č. 240/2000 Sb.,** krizový zákon. Zákon upravuje působnost a pravomoci státních orgánů, územních právních celků, stanovuje práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí s obranou České republiky před vnějším napadením. Definuje jeden z krizových stavů, a to stav nebezpečí. (Zákon č. 240/2000 Sb.).

**Zákon č. 241/2000 Sb.**, o hospodářských opatřeních pro krizové stavy. Zákon upravuje přípravu hospodářských opatření pro stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav, tzv. krizové stavy, a dále upravuje přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů. (Zákon č. 241/2000 Sb.).

**Zákon č. 273/2008 Sb.**, o Policii České republiky. Zákon definuje postavení a činnost Policie České republiky, řízení a organizaci Policie, práva, povinnosti a oprávnění příslušníků policie. (Zákon č. 273/2008 Sb.).

**Zákon č. 320/2015 Sb.**, o Hasičském záchranném sboru. Zákon definuje postavení a úkoly hasičského záchranného sboru, organizaci a jeho řízení, povinnosti příslušníků a zaměstnanců. (Zákon č. 320/2015 Sb.).

### 1.3 Zahraniční zdroje

**SCHULTE, Christof, 1994.** Logistik. Učebnice a referenční příručka představuje logistiku, logistické koncepce, novinky a výzvy (jako Průmysl 4.0 nebo internet věcí), které mají zásadní vliv na řízení dodavatelského řetězce. (Schulte, 1994).

**KRESS Moshe, 2016.** Operation Logistics: The Art and Science of Sustaining Military Operations. Kniha zkoumá teoretické základy a aplikace vojenské operační logistiky, a to kvalitativní a kvantitativní aspekt. (Kress, 2016).

## 2 VYMEZENÍ POJMŮ DANÉ PROBLEMATIKY

V úvodní kapitole diplomové práce je třeba charakterizovat základní pojmy související s logistikou při dlouhodobém zásahu jednotek integrovaného záchranného systému. Jejich přesné vymezení je nutné pro správné porozumění uvedené problematice.

### 2.1 Logistika

Logistika (z francouzského *logistique*) je termín, který zavedl švýcarský důstojník baron Antoine-Henri Jomini. Odvodil jej od termínu *maréchal de logis*, což znamená ubytovatel. Ubytovatel byl důstojník, který se zabýval ubytováním a v širším významu zásobováním vojsk. (Schulte, 1994)

Logistiku dnes můžeme chápat několika významy:

- jako nauku zabývající se fyzickými toky zboží či jiným druhem zásob od dodavatele k odběrateli a informačními toky v písemné nebo ústní formě,
- soubor činností, kdy jejich úkolem je zajištění správného zboží ve správnou dobu, na správné místo, ve správné kvalitě a množství, za minimální náklady. (Drahotský, Řezníček, 2003)

Jako nejvšeobecnější chápání pojmu logistiky lze uvést, že jde o „*disciplínu zabývající se koordinací a celkovou optimalizací všech činností a řetězců, které jsou potřebné k pružnému a hospodárnému dosažení konečného efektu*“. (Bakešová, 2008)

Pokud bychom vycházeli ze základní teze, že logistika a její předchozí činnosti spočívaly v organizačním a materiálním zajišťování a zabezpečování určité aktivity a určitého projektu, pak jako předchůdce má logistika dva směry:

- civilní směr,
- vojenský směr. (Bakešová, 2008)

Oba výše uvedené směry existovaly vedle sebe a doplňovaly se, jelikož řada projektů byla realizována pro budoucí vojenské akce, a naopak mnohé akce vedly k realizaci některých projektů v občanské a civilní sféře. (Bakešová, 2008)

#### Logistika v krizových situacích

Logistika v krizových situacích je optimalizace materiálových a informačních toků od surovinových zdrojů ke konečnému spotřebiteli. Lze ji tedy chápat jako soubor



uvedených činností ve vztahu k hmotným statkům a s nimi spojeným informačním tokem. Např. od soukromého sektoru (Červený kříž) přes veřejnou správu (obec) a dále od veřejné správy k občanovi prostřednictvím hasičského záchranného sboru, který poskytne materiálové prostředky občanovi, jenž je postižen mimořádnou událostí (dále jen „MU“) nebo krizovou situací (dále jen „KS“).

Právě veřejná správa reprezentující státní zásah do uvedeného systému hraje klíčovou roli při uplatňování principů a funkcí logistiky při MU nebo KS v ochraně obyvatelstva. Není samozřejmě vyloučen ani vztah soukromého sektoru přímo k občanovi, který může uplatňovat veškeré prvky logistického řetězce. (Urban, 2010)

Organizace logistických činností v KS vychází z rozhodovacího procesu, který je závislý, v rámci kvality, na množství informací, které jsou k dispozici. Bakešová (2008) ve své knize uvádí, že rozhodovací proces v logistice zahrnuje tyto fáze:

- vymezení problému,
- shromáždění informací,
- zjištění možných variant řešení,
- porovnání a zhodnocení variant řešení,
- zvolení optimální varianty řešení,
- příprava realizace,
- samotná realizace,
- kontrola plnění a možných odchylek.

### **Humanitární logistika**

Vzhledem k velkému nárůstu přírodních katastrof, a to jak přírodních, tak i způsobených člověkem, dochází k velkým výzvám v oblasti humanitární logistiky. Ta hraje velkou a důležitou roli při řešení dlouhodobých rozvojových problémů. (Humanitarian Logistics, 2022)

Humanitární krize se vyvíjejí z vleklých situací, jakými jsou např. náhlé katastrofy (přírodní nebo způsobené člověkem), různé epidemie, infekční či smrtelné nemoci. Na tyto události je třeba reagovat a do postižených míst koordinovaně vyslat síly a prostředky na zmírnění krize a řešení vzniklých následků. Těchto řešení se obvykle účastní vládní a nevládní agentury a dárci. Největší a nejlépe vybavenou organizací je však armáda, která

je disciplinovaná a vyškolená k těmto událostem. Na místě událostí tak bývá armáda většinou mezi prvními zúčastněnými složkami. (Kress, 2016)

## 2.2 Krizová situace

KS je MU, při které je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

KS je jev, děj či proces, který může být spojen s nějakým zvratem v kvalitě života společnosti, kdy tato situace může nastat, v lepším případě, očekávaně, a na kterou je možné se připravit. Většinou však jde o situace neočekávané a na ty je třeba se připravit, mít nějaký plán. Je třeba vyhodnotit možná rizika a monitorovat je, jejich příčiny a následky, taktéž monitorovat místa možného výskytu rizika a případný čas. Důležitou součástí je také informovanost, a to včasnými, věcnými a důležitými informacemi zasažené obyvatelstvo. (Hlaváčková, 2007)

KS, z hlediska příčin, můžeme dělit na:

- způsobené přírodou (živou a neživou),
- činností člověka (provozní havárie, spojené se zemědělstvím nebo s infrastrukturou, interní nebo externí krize spojené s ekonomikou, politikou či jinými sociálními aspekty, vojenskopolitické jevy). (České budějovice.cz, 2021)

Z hlediska velikosti postiženého území dělíme krize na:

- místní,
- oblastní,
- celostátní,
- globální. (prof. Ing. Vičar, 2021)

Dle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému se rozumí MU „*škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací*“ (např. letecké havárie, silniční a železniční nehoda, povodeň, vichřice aj.). (Záchranný kruh)

Z hlediska závažnosti a rozsahu MU mohou být vyhlášeny k jejímu překonání tzv. krizové stavy, jimiž se zvyšují pravomoci územních správních úřadů a vlády. Na území České republiky (dále jen „ČR“) může být vyhlášen jeden ze 4 krizových stavů:

- **stav nebezpečí**, který vyhláší hejtman kraje (v Praze primátor hlavního města Prahy) pro území kraje nebo jeho část tehdy, když nastanou MU nelze řešit běžně dostupnými silami a prostředky a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů a složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“). Obsah pravomocí, které nabývá hejtman nebo starosta obce za stavu nebezpečí, je vymezen zákonem č. 240/2000 Sb. O krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Tento stav lze vyhlásit na dobu nejvýše 30 dnů, kdy tuto dobu může hejtman prodloužit jen se souhlasem vlády,
- **nouzový stav** může vláda ČR vyhlásit v případě vzniku MU, která ve značném rozsahu ohrožuje životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek. Nouzový stav se může vyhlásit nejdéle na dobu 30 dnů, kdy tato doba lze prodloužit po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny,
- **stav ohrožení státu** může vyhlásit Parlament ČR, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost nebo demokratické základy státu,
- **válečný stav** může vyhlásit Parlament ČR, je-li ČR napadena agresorem, nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení. (Martínek, 2003)

Jak již bylo uvedeno v definici výše, o KS hovoříme pouze tehdy, pokud je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu. Při MU není vyhlášen žádný z krizových stavů.

### 2.3 Dlouhodobý zásah

*„Dlouhodobým zásahem lze chápat zapojení dvou a více složek IZS (Policie České republiky, Hasičský záchranný sbor, Záchraná služba) a případně ostatních složek (např. Armáda České republiky, Vězeňská služba, neziskové organizace, havarijní služby), a po dobu déle jak 72 hodin na místě zásahu. Při dlouhodobém zásahu je třeba spolupráce všech zúčastněných složek a vzájemná kooperace, kdy fungování je potřeba zajistit jednotným velením a logistickým zabezpečením. Logistické zabezpečení si většinou jednotlivé složky*

*řídí po své linii a dle interních aktů, směrnic či nařízení“.* (kpt. Kirchhof, plk. Agh – pracovníci Policie České republiky, 2022)

## 2.4 Krizové řízení

Krizové řízení je nedílnou součástí řízení státu, organizace či jiné instituce, které mají zájem se rozvíjet. Samotné krizové řízení je definováno v zákoně č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, a to jako *„souhrn řídicích činností věcně příslušných orgánů zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností, prováděných v souvislosti s řešením KS“.* (Zákon č. 240/2000 Sb.)

Orgány krizového řízení jsou:

- vláda ČR,
- ministerstva a jiné správní úřady,
- Česká národní banka,
- orgány kraje a ostatní orgány s územní působností a orgány obce. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

K dosažení cílů krizového řízení je třeba krizového plánu, který obsahuje souhrn opatření a postupů k řešení KS. Jde o souhrn plánovacích, metodických a informačních dokumentů, které se používají při rozhodování, řízení a koordinaci činností v KS. Krizový plán se skládá z části základní a přílohové, je zpracován v písemné i elektronické podobě.

### 3 LEGISLATIVA

Slovo legislativa neboli fungování, ovlivňování a regulování organizací na základě právních předpisů. Každá organizace, ať již státní či nestátní, se řídí pomocí nějakého právního předpisu. Níže jsou uvedeny základní právní předpisy, pomocí kterých lze postupovat při MU.

#### 3.1 Krizový zákon

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, (neboli krizový zákon), stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávních celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury a odpovědnost za porušení těchto povinností.

Základní oblasti zabezpečované systémem krizového řízení jsou:

- **obrana státu** – v gesci Ministerstva obrany a hlavní výkonnou složkou je Armáda ČR,
- **vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek** – v gesci Ministerstva vnitra a hlavní výkonnou složkou je Policie České republiky,
- **ochrana obyvatelstva** – v gesci Ministerstva vnitra a hlavními výkonnými subjekty jsou Hasičský záchranný sbor České republiky a další záchranné sbory, havarijní služby, zdravotnictví, veterináři, ozbrojené síly a další složky koordinované Integrovaným záchranným sborem,
- **ochrana ekonomiky a plánování civilních zdrojů** – v gesci Správy státních hmotných rezerv a hlavními výkonnými subjekty jsou Správa státních hmotných rezerv, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo financí, Ministerstvo zemědělství a další hospodářské resorty.

Cílem krizového řízení je:

- **prevence**, což je/jsou opatření, jejichž cílem je předcházení vzniku mimořádné události a tato opatření mohou být *pasivní* (technická, organizační nebo výchova obyvatel) a *aktivní* (výstavba systémů, které snižují vznik mimořádné události),
- **přípravenost**, která zajišťuje přípravu na zvládnutí možných mimořádných událostí a jde o systém legislativních, organizačních, technických a výcvikových opatření,

kteří slouží k trvalé schopnosti záchranných složek plnit úkoly v daném čase a prostoru,

- **odezva** neboli represe, kdy jde o zajištění samotného zvládnutí možných mimořádných událostí, a to způsoby zajištění sil a prostředků k záchraně, způsoby vyhlášení a řízení režimových činností a samotnými postupy řešení,
- **obnova** či asanace, kdy tato začíná okamžitě po odeznění mimořádné události a jde o nastartování obnovy a další rozvoj. S tímto souvisí a mělo by i navazovat **vyhodnocení** proběhlé mimořádné události, kde by měla být provedena analýza, poučení se a zavedení případných nových postupů či jejich úprava.

**Cílem krizového řízení je tedy minimalizovat**, případně, pokud to jde, **zamezit** možnosti vzniku MU, a to formou prevence a korekce MU ve spojitosti s účinnou protikrizovou intervencí, nebo v případě, že již MU nastala, redukovat rozsah škod a minimalizovat dobu trvání MU. Důležitou součástí krizového řízení je i odstraňování následků a škod KS a obnova systému do nového, mnohdy i vylepšeného stavu. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

### 3.2 Zákon o hospodářských opatření pro krizové stavy

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy (dále jen „HOPKS“), upravuje přípravu hospodářských opatření pro stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení KS. Vymezuje základní pojmy v oblasti:

- hospodářských opatření pro krizové stavy,
- působnost orgánů v systému těchto opatření,
- charakterizuje tento systém v rovině nouzového hospodářství a hospodářské mobilizace,
- definuje možnosti využití regulačních opatření, kontroly, sankce aj.

Jde o soubor organizačních, materiálních nebo finančních opatření, přijímaných orgány veřejné správy v souvislosti se zabezpečením nezbytných a mobilizačních dodávek výrobků, služeb a prací, bez nichž by nešlo zajistit překonání krizových stavů.

**Systém Hospodářská opatření pro krizové stavy je tvořen pěti základními prvky:**

- **systémem nouzového hospodářství**, který je určen k zajištění nezbytných dodávek, které jsou potřeba k pokrytí základních životních potřeb obyvatelstva, k podpoře činnosti hasičských záchranných sborů a k podpoře výkonu státní správy. Tento systém vychází z požadavku, aby veškeré zajištění potřebných věcných zdrojů probíhalo obvyklým způsobem jako v období mimo krizové situace. Hlavním zdrojem potřebných věcných zdrojů jsou věcné prostředky a služby, které jsou ve vlastnictví podnikatelů a tyto mohou být za stanovených podmínek zákonem užity pro řešení krizových stavů,
- **systémem hospodářské mobilizace**, který je určen k zajištění potřebných věcných zdrojů pro ozbrojené síly a ozbrojené bezpečnostní sbory. Zdroje jsou dodávány za stavu ohrožení státu a válečného stavu, a to od podnikajících fyzických a právnických osob. V době mírového stavu je zajištění věcných zdrojů řešeno systémem opatření pro přípravu výroby v objemech a termínech stanovených základními plánovacími dokumenty,
- **systémem státních hmotných rezerv**, který vytváří nezbytné materiální zdroje pro řešení krizových situací, které není možné zajistit u podnikatelů, kdy za toto zajištění odpovídá stát. Státní hmotné rezervy vznikají na základě požadavků vyhotovených krizových plánů, a to ústředních správních orgánů, kdy tyto rezervy je možné rozčlenit na *hmotné rezervy* (tvoří strategické rezervy státu, a to v oblasti nouzových zásob ropy a ropných produktů a zásob pro zajištění surovinové potravinové bezpečnosti ČR), *pohotovostní zásoby*, *zásoby pro humanitární pomoc* a *mobilizační rezervy*,
- **výstavbou nezbytné infrastruktury** je pokryta část požadavků na věcné zdroje, která má infrastrukturní charakter, např. inženýrské a telekomunikační sítě, pozemní komunikace atp.,
- **systémem regulačních opatření**, který je připraven jako krajní opatření systému HOPKS v době, kdy důsledky krizové situace brání normálnímu tržnímu způsobu výroby a distribuci zboží, které je potřebné hlavně pro pokrytí základních životních potřeb obyvatelstva na území, které je postižené krizovou situací. (HOPKS, 2022)

Ve výše uvedených pěti základních složkách systém HOPKS vytváří ucelený a souvislý systém zajišťování důležitých věcných zdrojů pro řešení všech druhů krizových situací, které

je možné použít i pro řešení mimořádných událostí velkého rozsahu. (HOPKS, 2022; Zákon č. 241/2001 Sb.)

### **3.3 Zákon o Policii České republiky**

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, popisuje Policii ČR (dále jen P ČR) jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, její základní činnosti řízení a organizaci, jak probíhá spolupráce s dalšími spolupracujícími orgány, podmínky, ze kterých může policejní orgán omezit osobní svobodu osob a použití donucovacích prostředků a zbraně, jak postupovat při zajištění věci a při zajišťování bezpečnosti chráněných objektů, prostorů a osob, možné vykazání z místa pobytu či při práci s informacemi.

Samotný zákon prošel několika novelizacemi, kdy poslední novelizace byla provedena zákonem č. 111/2019 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů. (Zákon č. 273/2008 Sb.)

#### **Další právní předpisy a návrhy procesu postupu jsou:**

##### **Zákon o Integrovaném záchranném systému**

Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému, vymezuje, co je IZS, stanovuje složky IZS a jejich působnost, pravomoc a působnost státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na MU, práva a povinnosti při záchranných a likvidačních pracích a práva a povinnosti při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu. Více obsaženo v samostatné kapitole.

##### **Zákon o Hasičském záchranném sboru České republiky**

Zákon č. 320/2015 Sb. o Hasičském záchranném sboru ČR, upravuje a definuje hlavní poslání hasičského záchranného systému, což je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při MU. Více je obsaženo v samostatné kapitole. (Zákon č. 320/2015 Sb.)

##### **Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030**

Vláda ČR dne 21. 6. 2021 schválila zásadní dokument v oblasti ochrany obyvatelstva s názvem Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030. Tento dokument se zabývá zásadními tématy v rámci systému ochrany obyvatelstva a jeho smyslem je vytvoření podmínek pro bezpečný život všech občanů při respektování možností



a schopností ČR. Jde o nový pohled na ochranu obyvatelstva, který odráží probíhající nebo předpokládané vývojové trendy a akceptuje možnost vzniku neočekávaných událostí s významnými dopady na společnost. Tato koncepce nahlíží na ochranu obyvatelstva v širším pojetí a je chápána jako systém prevence, připravenosti a reakce na MU a KS. Cílem je ochrana životů, zdraví, majetku a životního prostředí. Hlavními účastníky jsou orgány státní správy, územní samosprávy, právnické a podnikající fyzické osoby a také samotní občané. (Vláda ČR schválila novou Koncepci ochrany obyvatelstva, 2022)

## 4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

*„IZS představuje koordinovaný postup jeho složek při přípravě na MU a při provádění záchranných a likvidačních prací (dále jen „ZaLP“). Potřeba vzniku IZS vyplynula z každodenní činnosti záchranářů při odstraňování následků MU nebo KS a zejména z nutnosti organizování společné činnosti všech subjektů, které disponují potřebnými silami a prostředky a jsou vybaveny nezbytnými kompetencemi.“ (Zeman, 2021)*

Základním právním předpisem je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů.

Základními složkami integrovaného záchranného systému jsou:

- Hasičský záchranný sbor ČR (dále jen „HSZ ČR),
- jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany,
- poskytovatelé Zdravotnické záchranné služby,
- P ČR. (Zákon č. 239/2000 Sb.)

Základní složky IZS zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku MU, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě MU. Za tímto účelem rozmisťují své síly a prostředky po celém území ČR.

Ostatními složkami IZS jsou:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- ostatní záchranné sbory,
- orgány veřejného zdraví,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů, která lze k ZaLP využít. (Zákon č. 239/2000 Sb.)

Existence IZS je od roku 2001, avšak jeho základy vznikly už v roce 1993 a hlavním koordinátorem IZS je HZS ČR.

Vznikl za účelem propojení každodenní spolupráce hasičů, policie, zdravotníků a dalších složek, které se podílejí na řešení MU.

#### **Koordinace záchranných a likvidačních prací se realizuje víceúrovňově:**

- **taktická úroveň** – na místě, kde mimořádná událost přímo působí svými účinky (místo zásahu), koordinuje ZaLP velitel zásahu,
- **operační úroveň** – na úrovni operačních středisek a dispečinků složek IZS zajišťuje koordinaci územně příslušné operační a informační středisko IZS (zejména HZS ČR),
- **strategická úroveň** – z územně příslušné úrovně veřejné správy má právo koordinace ZaLP starosta obce s rozšířenou působností, hejtman kraje nebo MV (generální ředitelství HZS ČR).

Jde o efektivní systém vazeb, pravidel spolupráce a koordinace záchranných a bezpečnostních složek, orgánů státní správy a samosprávy. Stručně řečeno tak, aby nikdo nebyl opomenut, kdo pomoci může, a vzájemně si nikdo z nich nepřekážel.

### **4.1 Hasičský záchranný sbor**

Činnost HZS se řídí podle zákona č. 320/2015 Sb., o HZS a o změně některých zákonů. Je hlavním koordinátorem IZS. Pokud by na místě MU zasahovalo více složek IZS, tak velitelem na místě se stává většinou příslušník HZS ČR.

HZS ČR je jednotný bezpečnostní sbor. Hlavním úkolem je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a jinými MU a KS. Dále plní úkoly v oblasti ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, krizového řízení, úkoly požární ochrany a podílí se na zajišťování bezpečnosti ČR.

#### **Jednotky požární ochrany**

Jednotky požární ochrany se dělí na profesionální jednotky HZS a jednotky sboru dobrovolných hasičů. Jejich organizace je zahrnuta ve vyhlášce č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany a v zákoně č. 133/1985 Sb., o požární ochraně.

Druhy jednotek požární ochrany jsou:

- jednotka hasičského záchranného sboru kraje (HZS kraje) a jsou zřizovány státem,
- jednotka sborů dobrovolných hasičů obce (SDH obce) zřizovány obcí, resp. městem,

- jednotka hasičského záchranného sboru podniku (HZS podniku) zřizovány právníckými osobami nebo podnikajícími fyzickými osobami (dále jen „PO“ nebo „PFO“),
- jednotka sborů dobrovolných hasičů podniku (SDH podniku) zřizovány PO nebo PFO. (Zákon č. 133/1985 Sb.)

### **Národní základna humanitární pomoci**

Je využívána k účelu příjmu humanitární pomoci ze zahraničí, a to za účelem příjmu a následné distribuce a také za účelem organizace záchranné a materiální pomoci do zahraničí, kdy za tyto kroky odpovídá Ministerstvo vnitra – generální ředitelství HZS ČR ve spolupráci s Ministerstvem zahraničních věcí, složkami IZS či ústředními správními úřady.

Základna umožňuje poskytování humanitární pomoci za účelem efektivního přijímání, efektivního organizování a urychleného převzetí, roztřídění, uskladnění, skladování po nezbytně nutnou dobu a přípravy k expedici po celé ČR či do států Evropské unie (dále jen „EU“) nebo i jinam do světa, kde bude pomoci zapotřebí.

V obci Zbiroh, v areálu HZS ČR, byly vybudovány prostory speciálního centrálního humanitárního skladu logistiky. Tyto prostory mají potřebnou kapacitu a slouží zejména k:

- organizaci příjmu a poskytování materiální pomoci,
- následné přepravě a distribuci pomoci do zahraničí a ze zahraničí,
- k přepravě na místo určení odkud je možné příslušné zásoby dále distribuovat.

Tato základna byla vybudována záměrně v obci Zbiroh z důvodu významné polohy u dálnice D5, a to z důvodu, že základna je v blízkosti Prahy a k hranicím se Spolkovou republikou Německo.

Základna přispívá k zdokonalování logistiky humanitární pomoci v případě MU, živelných pohrom apod. a vytváří potřebnou infrastrukturu pro příjem a výdej materiálů. Jelikož je materiál soustředěn v jednom centrálním skladu, dochází k časovým, personálním a finančním úsporám oproti původnímu provozu.

Druhým podobným útvarem, spadajícím pod HZS ČR, je záchranný útvar s dislokací v Hlučíně. Jedná se o transformovaný 157. záchranný prapor Armády ČR (dále jen „A ČR“), který byl začleněn do struktury HZS ČR na základě rozhodnutí vlády ke dni 1. 1. 2009.

Jedná se o specifickou, centrální zálohovou složku v rámci celého HZS ČR, která je podřízená Ministerstvu vnitra, Generálnímu ředitelství HZS ČR, kdy síly a prostředky tohoto útvaru jsou v nepřetržité pohotovosti a mohou být nasazeny po celém území republiky. Jsou předurčeny pro dlouhodobé zásahy, specifické zásahy (MÚ s výskytem výbušnin, tlakových lahví, toxických látek, látek B-agens apod.), pro zásahy, kde je zapotřebí větší počet příslušníků – živelní pohromy (střídání směn, zásahy na více místech ČR současně apod. Útvar disponuje zkušenými specialisty a potřebnou těžkou technikou (např. vyprošťovací technikou a jeřáby, zemními stroji, nákladní a přepravní technikou a technikou pro dálkovou přepravu vody a hašení). Obsluhu této techniky zajišťuje 180 vyčleněných příslušníků zařazených na úseku záchranné činnosti. (Závěrečná informace k realizovanému projektu Národní základny humanitární pomoci, 2022; Základna logistiky Olomouc, 2022)

## 4.2 Policie České republiky

P ČR je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený zákonem České národní rady ze dne 21. června 1991. Slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku, chránit veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti. Plní rovněž úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu ČR. PČR je podřízena Ministerstvu vnitra. Tvoří ji policejní prezidium, útvary s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství. Zákon zřizuje 14 krajských ředitelství policie. Jejich územní obvody se shodují s územními obvody 14 krajů ČR.

Obsah činnosti P ČR je dán zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

Činnost P ČR řídí policejní prezidium (dále jen „PP“) v čele s policejním prezidentem a tento odpovídá za činnost policie ministru vnitra. PP jsou podřízeny útvary s celostátní působností, a krajská ředitelství policie. Útvary s celostátní působností zřizuje ministr vnitra na návrh policejního prezidenta a krajská ředitelství jsou zřízena zákonem.

V rámci P ČR působí služba pořádkové policie, služba dopravní policie, služba cizinecké policie, letecká služba, pyrotechnická služba, ochranná služba, služba kriminální policie a vyšetřování a další specializované služby.

Krajská ředitelství policie jsou útvary s územně vymezenou působností a slouží veřejnosti na vymezeném teritoriu. V rámci krajských ředitelství mohou působit další teritoriální útvary, které jsou jim podřízeny a existují v hlavním městě a dalších větších městech.

Útvary s celostátní působností plní specifické a vysoce specializované úkoly na celém území státu. Některé poskytují specifický servis ostatním policejním útvarům, jiné se specializují např. na odhalování organizovaného zločinu nebo korupce a závažné finanční kriminality, zajišťují ochranu prezidenta a dalších ústavních činitelů nebo obstarávají policejní vzdělávání, služební přípravu a policejní sport.

P ČR v rámci IZS působí i při přípravě a řešení MU nebo KS, a to jako základní složka IZS, vykonává v místě provádění ZaLP úkoly podle zákona o P ČR. Policista nebo útvar P ČR se podílejí na provádění ZaLP včetně letecké podpory IZS a letecké podpory v KS:

- jsou-li k tomu vycvičení a vybavení,
- je-li to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku,
- jsou-li k tomu určení policejním prezidentem.

Při provádění ZaLP na místě zásahu postupuje P ČR v souladu se zpracovanými typovými činnostmi složek IZS při společném zásahu.

### **Ředitelství cizinecké policie**

Ředitelství služby cizinecké policie je ve vymezeném rozsahu řídicím, metodickým a kontrolním pracovištěm s působností na celém území ČR a je přímo podřízeno PP ČR.

Ředitelství se podílí na plnění základních úkolů při ochraně vnějších hranic ČR, zejména:

- zabezpečuje plnění závazků vyplývajících z mezinárodních smluv,
- provádí pobytovou kontrolu,
- řídí a kontroluje činnost odborů cizinecké policie a jejich dislokovaná pracoviště,
- provozuje zařízení pro zajištění cizinců,
- provádí eskortní činnost v souvislosti s vyhošťováním cizinců nebo v souvislosti s průvozem cizinců přes území,

- provádí úkony v souvislosti se zajištěním za účelem správního vyhoštění, zjišťování totožnosti cizince nebo plnění závazku vyplývajícího z mezinárodní smlouvy,
- rozhoduje ve správním řízení jako odvolací orgán,
- rozhoduje o označení osoby za nežádoucí,
- provozuje informační systémy v rozsahu své působnosti,
- zabezpečuje cestovní a přepravní doklady a uděluje výjezdní vízum pro cizince vyhošťovaného z území,
- rozhoduje o udělení víza nebo povolení vstupu na území v případech žádosti o odstranění tvrdosti správního vyhoštění. (P ČR-Služba cizinecké policie, 2022)

**Priority Ředitelství služby cizinecké policie pro rok 2022 jsou následující:**

- boj s nelegální migrací se zaměřením na nové trendy v oblasti tranzitní migrace a koordinace bezpečnostních opatření na území celé ČR,
- vyšší úroveň kooperace s Národní centrálou pro organizovaný zločin (dále jen „NCOZ“) a sousedními evropskými státy v oblasti odhalování zločineckých skupin, organizujících nelegální migraci přes území ČR,
- cílená služební příprava na bezpečnostní i organizační zajištění CZ-PŘES 2022,
- zvyšování připravenosti na znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích formou součinnostních cvičení s AČR a dalšími bezpečnostními sbory,
- personální stabilizace útvaru s důrazem na Inspektorát cizinecké policie Praha – Ruzyně (dále jen „ICP“) a zařízení pro zajištění cizinců,
- plnění závazku v rámci projektů evropské interoperability (eu-INIS) a rozvoj informačních systémů v gesci cizinecké policie,
- realizace projektů bezpečnostní rozvojové spolupráce se zaměřením na země západního Balkánu (interní zdroj ŘSCP).

**Ředitelství služby cizinecké policie je rozděleno na několik oddělení:****Oddělení služby cizinecké policie**

Služba cizinecké policie je vysoce specializovanou složkou P ČR, která plní úkoly související s odhalováním nelegální migrace, uplatňováním represivních opatření vůči cizincům zdržujícím se na území ČR v rozporu se zákonem č.326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších zákonů, plněním úkolů vyplývajících z mezinárodních smluv a přímo použitelných právních předpisů Evropského společenství

a řešení trestné činnosti spáchané v souvislosti s překračováním státních hranic a s přeshraniční trestnou činností. Služba cizinecké policie byla zřízena nařízením Ministerstva vnitra č. 67/2008, kterým se zřizují útvary PČR s celostátní působností.

**Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort**

Výše uvedené oddělení provádí pobytové kontroly, pátrání zejména ve formě schengenského vnitrostátní pátrání jako schengenského kompenzačního opatření, ukončování pobytu cizinců na území ČR, správní vyhoštění, vydává výjezdní příkazy a ostatní formy ukončování pobytu. Plní úkoly v trestním řízení v rámci věcné příslušnosti, úkoly ve správním řízení, úkoly v přestupkovém řízení a úkoly vyplývající z mezinárodních smluv, dohod a evropského práva v oblasti přebírání a předávání osob na společných státních hranicích se Spolkovou republikou Německo.

**Oddělení dokladů a specializovaných činností**

Hlavním úkolem uvedeného oddělení je činnost zaměřená na boj proti zneužívání dokladů a veřejných listin cizinci, vyhodnocování pravosti dokladů (cestovních pasů, občanských a řidičských průkazů a jiných veřejných listin) a informací o způsobu jejich zneužívání, odhalování padělaných pozměněných a smyšlených dokladů v rámci pobytových a kontrolních akcí ve spolupráci s ostatními složkami P ČR, orgány státní správy a samosprávy, vyhodnocování a zpracovávání odborných vyjádření či posouzení pravosti dokladů pro účely správního nebo trestního řízení, organizace a provádění odborných školení a metodické pomoci při vyhodnocování pravosti dokladů a zajišťování implementace nových výcvikových modulů v praxi.



### **Oddělení pobytových agend**

Základní úkoly tohoto oddělení jsou kontrola plnění povinností ubytovatelů a cizinců, plnění vymezených úkolů v oblasti správního a přestupkového řízení, realizace prověrek pro odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, plnění úkolů v oblasti pátrání po osobách a věcech, ověřování, řešení ztrát a nálezů cestovních dokladů cizinců, udělování výjezdních příkazů a prodlužování krátkodobých víz. Na uvedeném oddělení, v rámci úředních hodin, mohou cizinci hlásit místo svého pobytu na území ČR, případně jeho změnu.

### **Oddělení dokumentace**

Hlavními úkoly oddělení je odhalování trestných činů a jejich pachatelů, zejména spáchaných v souvislosti s překračováním státní hranice, porušováním režimu pobytu cizinců na území ČR, napomáhání k neoprávněnému pobytu, paděláním a pozměňováním veřejné listiny, poškozením zařízení určených k vyznačení státní hranice, přeshraniční trestné činnosti, trestné činy související s obchodováním s lidmi, kde není prvek zločinného spolčení. Dále provádí kontrolu osob a vozidel s cílem odhalovat cizince, kteří nelegálně vstoupili nebo pobývají na území ČR nebo se připravují na nelegální překročení státních hranic.

Dále toto oddělení opatřuje důkazní materiály proti osobám, které jsou zadrženy pro podezření z přeshraniční trestné činnosti, zejména v souvislosti s přepravou osob a zboží přes státní hranice, vyhodnocuje poznatkovou základnu týkající se problematiky cizinců, účastní se součinnostních akcí za účelem odhalování trestné činnosti, spolupracuje s policejními útvary, orgány státní správy samosprávy, monitoruje a vyhodnocuje situaci v souvislosti s příhraniční a přeshraniční trestnou činností, spolupracuje ve vymezeném rozsahu s policií SRN, zejména v oblasti výměny informací a poznatků při odhalování přeshraniční trestné činnosti a zpracovává podklady k jejich dožádání a plní úkoly v oblasti pátrání po osobách, vozidlech a věcech.

## **4.3 Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby**

Poskytovatelem zdravotnické záchranné služby je příspěvková organizace zřízená krajem, která má oprávnění k poskytování zdravotnické záchranné služby podle zákona o zdravotních službách.

Služby zdravotnické záchranné služby upravuje zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě.

Úkolem zdravotnické záchranné služby je poskytování neodkladné přednemocniční péče. Jedná se o úraz, případně jiné zhoršení zdravotního stavu, náhlé onemocnění, řešení vzniklé intenzivní bolesti nebo jiné náhlé změny v chování a jednání. Jde o situace, při nichž dochází k ohrožení zdraví nebo života osob.

Nachází se v každém kraji republiky, tedy celkem 14 organizačních útvarů. V rámci kraje je zřízena krajská zdravotnická záchranná služba, která se dále dělí na výjezdové základny. Ty jsou strategicky rozmístěny tak, aby splňovaly dostupnost v časovém rozsahu do 20 minut jízdy.

Zařízení zdravotnické záchranné služby vždy tvoří:

- ředitelství,
- zdravotnické operační středisko,
- výjezdové základny s výjezdovými skupiny,
- pracoviště krizové připravenosti,
- vzdělávací a výcvikové středisko.

Součástí zařízení zdravotnické záchranné služby jsou i pomocná operační střediska a pracoviště pro poskytování jiných zdravotních služeb, jsou-li zřízena. (Souček a Burian, 2006; Zákon č. 374/2011 Sb.)

#### **4.4 Další zúčastněné složky při logistickém zajištění fungování registračního místa**

Dalšími zúčastněnými složkami při dlouhodobém zásahu mohou být níže uvedené. Tyto se na základě rozhodnutí vlády mohou účastnit a nemusí, při provádění kontrol a zajištění chodu v rámci registračního místa za účelem kontroly příchozích migrantů na území ČR.

##### **Armáda České republiky**

A ČR je hlavní složkou ozbrojených sil ČR. Člení se dále na Vojenskou kancelář prezidenta republiky a Hradní stráž. V čele celé struktury A ČR stojí generální štáb, kdy od 1. května 2018 je náčelníkem Generálního štábu armádní generál Aleš Opata. Hlavními úkoly A ČR, které jsou upraveny zákonem č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách ČR, jsou obrana proti vnějšímu napadení a plnění úkolů na základě mezinárodních smluvních závazků týkajících se společné obrany nebo operací na udržení míru a bezpečnosti.

**Dalšími úkoly armády mj. jsou:**

- ZaLP po pohromách, pokud správní úřady, orgány územní samosprávy a základní složky IZS nemohou tyto zajistit,
- k odstranění jiného hrozícího nebezpečí za použití vojenské techniky, pokud správní úřady, orgány územní samosprávy a složky IZS nedisponují potřebnou technikou,
- k leteckému monitorování pohromy, radiační a chemické situace,
- k zabezpečení přepravy humanitární a zdravotnické pomoci,
- k zabezpečení letecké zdravotnické dopravy, hrozí-li nebezpečí z prodlení a nestačí síly a prostředky lékařské zdravotnické služby,
- k zabezpečení letecké služby pátrání a záchrany. (Zákon č. 219/1999 Sb.)

**Vězeňská služba České republiky**

Je zřízena ze zákona č. 555/1992 Sb., o Vězeňské službě a justiční stráži ČR, a je řízena generálním ředitelem Vězeňské služby ČR (dále je „VS ČR“).

Jde o ozbrojený bezpečnostní sbor, který zajišťuje výkon vazby, výkon trestu odnětí svobody, výkon zabezpečovací detence, v rozsahu stanoveném výše uvedeným zákonem ochranu pořádku a bezpečnosti při výkonu soudnictví a správě soudů a při činnosti státních zastupitelství a Ministerstva spravedlnosti. (Zákon č. 555/1992 Sb.; Základní informace: Vězeňská služba, 2022)

**Odbor azylové a migrační politiky**

Odbor azylové a migrační politiky (dále jen „OAMP“) je útvarem Ministerstva vnitra pro výkon působnosti vymezené ministerstvu v oblasti mezinárodní ochrany, uprchlictví, vstupu a pobytu cizinců, koncepce integrace cizinců, státního integračního programu a schengenské spolupráce. Odbor je útvarem ministerstva pro řízení organizační složky státu Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra (dále jen „SUZ MV“), kdy předkládá návrhy na zřízení či změnu charakteru azylových zařízení nebo zařízení pro zajištění cizinců.

OAMP je členěn na 25 oddělení, kdy ve všech krajích ČR je zastoupeno oddělením pro pobyt cizinců.

Tento odbor má ve své správě celkem 15 zařízení na ubytování cizinců.

### **Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra**

SUZ MV byla zřízena k 1. 1. 1996, a to vydělením z původního odboru pro uprchlíky (v současné době odbor azylové a migrační politiky), a to z důvodu oddělení výkonu státní správy v oblasti azylové politiky a správního řízení o udělení azylu od zabezpečování služeb žadatelům o udělení mezinárodní ochrany.

Je to organizační složka státu, kdy její činnosti jsou vymezeny zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a zákonem č. 325/1999 Sb., o azylu. V rámci své činnosti se SUZ MV řídí Zřizovací listinou.

Od jejího založení provozuje SUZ MV azylová zařízení, kde přijímá a ubytovává žadatele o udělení mezinárodní ochrany a dále provozuje integrační azylová střediska pro držitele mezinárodní ochrany. Od roku 2006 mj. provozuje zařízení pro zajištění cizinců sloužící k umístování osob, které pobývají na území ČR nelegálně. Od roku 2009 provozuje v deseti krajích síť Center na podporu integrace cizinců.

Při realizaci azylové a migrační politiky úzce spolupracuje s dalšími složkami Ministerstva vnitra (OAMP, PČR a Zdravotnické zařízení MV). (SUZ MV: O organizaci, 2017)

## 5 OCHRANA HRANIC

Na základě mimořádného opatření vyhlášené Vládou ČR je možné dočasně zavést ochranu vnitřních hranic ČR. Toto mimořádné opatření se vyhláší zejména ve dvou případech:

- v případě identifikování závažné hrozby pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnosti ČR v souvislosti s příchodem většího počtu migrantů na území ČR,
- v souvislosti s možným ohrožením a spácháním nějakého činu na území ČR.

Ochranou hranic se rozumí soubor opatření organizačního a technického charakteru, jehož cílem je zabránit nedovolenému překračování státních hranic ČR. Tato opatření se provádějí jak na hraničních přechodech, tak i mimo ně. (interní zdroj Ředitelství služby cizinecké policie)

Zákon č. 191/2016 Sb., o ochraně státních hranic ČR upravuje ochranu státních hranic proti jejich nedovolenému překračování a vymezuje působnost Ministerstva vnitra v této oblasti státní správy. (Zákon č. 191/2016 Sb.)

### 5.1 Vnitřní hranice

Jedná se o společné pozemní hranice smluvních stran, jakož i jejich letiště pro interní letecké linky a jejich námořní přístavy pro pravidelná přepravní spojení výhradně z a do přístavů nacházejících se na území smluvních stran, bez přerušování plavby v přístavech ležících mimo území smluvních stran.

V této práci jsou myšleny vnitřní hranice jako veškeré hraniční přechody ČR se sousedními státy, a to se Spolkovou republikou Německo, Rakouskou republikou, Slovenskou republikou a Polskou republikou.

### 5.2 Schengen a schengenský systém

Vznik schengenského systému, nazýváno zkráceně „Schengen“, zahrnuje území 26 evropských států a je spojen s realizací ekonomických svobod - volného pohybu zboží a osob. Cílem schengenských dohod je zrušení kontrol na společných vnitřních hranicích členských států, maximální liberalizace pohybu osob i zboží přes vnitřní hranice členských států při současném přijetí souboru mechanismů a opatření sledujících zvyšování bezpečnosti, respektive zabránění ohrožení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku členských států v návaznosti na možnost zneužívání volného přeshraničního pohybu ke kriminálním aktivitám. Tento soubor mechanismů a opatření, zahrnující i kooperační

opatření justičních, policejních a celních orgánů, jehož účelem je eliminace rizik volného pohybu osob, se nazývá kompenzační opatření.

**Mezi kompenzační opatření patří:**

- společný systém kontroly vnějších hranic schengenského prostoru,
- sjednocení procesu a podmínek pro udělování víza do státu schengenského prostoru,
- vymezení podmínek pro cestování a pohyb cizinců z třetích států v schengenském prostoru,
- opatření proti dopravcům a organizátorům nelegální migrace,
- zavedení jednotných standardů projednávání žádostí o azyl,
- závazek vzájemné policejní spolupráce při prevenci a objasňování trestných činů,
- přeshraniční sledování, pronásledování,
- spolupráce v oblasti komunikace,
- zavedení ohlašovací povinnosti pro cizince z třetích států ubytované v ubytovacím zařízení,
- spontánní (nevyžádaná) výměna informací, týkající se událostí, kdy se sejde větší množství lidí z více zemí v jedné nebo více zemích schengenského prostoru a dá se předpokládat zásah policie zaměřený na udržování pořádku a veřejné bezpečnosti a na prevenci trestné činnosti (např. sportovní utkání, koncerty, blokování dopravních tepen),
- urychlení a usnadnění justiční spolupráce v oblasti právní pomoci, vydávání a předávání odsouzených osob,
- boj proti nelegálnímu obchodu s omamnými a psychotropními látkami,
- provozování Schengenského informačního systému (dále jen „SIS“) a vybudování kanceláře SIRENE pro komunikaci k záznamům uloženým v SIS,
- ochrana osobních údajů spojená s aplikací kompenzačních opatření. (Schengen: Průvodce evropským prostorem bez hranic, 2022)

### 5.3 Migrace osob

Je přemísťování osob přes hranice, které je spojené se změnou místa bydliště na kratší či delší dobu, případně i natrvalo. Pohyb lidí obvykle probíhá na dlouhé vzdálenosti. Součástí migrace mohou být jednotlivci, rodiny nebo větší skupiny.

To, co migranty většinou láká, je lepší pracovní příležitost a s tím spojené vyšší finanční ohodnocení, vyšší životní standard nebo lepší přístup ke vzdělání. V tomto případě se jedná o migraci dobrovolnou.

V případě migrace vynucené jde o snahu vyhnout se pronásledování, ozbrojeným konfliktům, represi, přírodním či jiným katastrofám, případně i jiným situacím, které představují ohrožení života, živobytí a svobody osob.

#### Priority migrační politiky

Dne 21. června roku 2021 vláda ČR, usnesením z uvedeného dne, schválila Koncepti programu Ministerstva vnitra (dále jen „Koncepte programu MV“) s názvem Pomoc na místě jako nástroj vnější migrační politiky ČR (zkráceně Koncepte programu Pomoc na místě).

Tato koncepce nahrazuje Koncepti MV pro asistenci uprchlíkům a státům pod silnými tlaky, která byla schválena usnesením vlády ČR č. 955 ze dne 20. listopadu 2015 v návaznosti na vznik Programu MV pro asistenci uprchlíkům a státům pod silnými migračními tlaky a prevenci nelegální migrace v lednu 2015.

Cílem koncepce bylo vytvořit ucelený koncepční a metodický rámec, díky kterému se budou určovat priority MV pro Program na místě, a to nástroje vnější migrační politiky ČR. Meziřezortní pracovní skupinou jsou každoročně priority Koncepte projednávány, a to zástupci z Ministerstva vnitra, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva práce a sociálních věcí a Úřadu vlády. Naposledy se tato skupina sešla dne 27. ledna 2022, projednala a schválila níže uvedené priority, zejména s ohledem na současnou migrační a uprchlickou krizi v blízkém okolí EU a s tím souvisejícími tlaky na EU, potažmo i na ČR.

Priority jsou hlavně směřovány na zdrojové a tranzitní země migrace, na hlavní migrační trasy do EU, a to s cílem prevence a omezení dalšího nekontrolovaného pohybu osob za účelem zvýšení schopnosti států tyto uprchlické komunity integrovat a zároveň jim poskytnout důstojnější způsob života.

Podle posledních předběžných údajů od agentury Frontex v roce 2021 nelegálně překročilo hranice EU celkem 184 000 osob. V porovnání s rokem 2020 se jedná o 60% nárůst, kdy tento nárůst byl hlavně ovlivněn protikoronavirovými opatřeními, avšak také o 45% nárůst v porovnání s rokem 2019. Nejfrekventovanější trasou zůstává stále středomořská trasa, která vede po moři ze severní Afriky směrem do Itálie a na Maltu. (CZDEFENCE: Priority migrační politiky, 2022)

Migračních tras je několik, a to:

- východní středomořská a západobalkánská trasa,
- bezprostřední sousedství EU,
- centrální středomořská trasa,
- západní středomořská trasa.

Hlavní prioritou v uvedených jednotlivých trasách je:

- rychlá stabilizace Afghánistánu a zabránění humanitární katastrofě, stabilizace ekonomické situace v Libanonu,
- sledování dění na hranicích Běloruska, Ukrajiny a státy severní Afriky,
- posilování ochrany hranic z nejfrekventovanějších tranzitních zemí, a to z Libye a Nigeru.

Na území Mali se nachází téměř 402 tisíc vysídlených osob a z toho je 54 % dětí a mladistvých. (CZDEFENCE: Priority migrační politiky, 2022)



## 6 DÍLČÍ ZÁVĚR

Ochrana státních hranic, představuje jeden ze základních úkolů státu vůči svým občanům, a to zejména v době, kdy celou Evropu postihla migrační krize. Celá oblast zajištění vnitřní bezpečnosti státu, zejména zajištění ochrany státních hranic, představuje širokou škálu opatření a činností k eliminaci případných rizik.

Teoretická část diplomové práce přináší stručný exkurz do základního pojmosloví, které napomůže k lepší orientaci v předmětné problematice logistického zabezpečení při znovuoobnovení ochrany hranic v rámci mimořádné události. Vedle základních pojmů vymezuje teoretická část i primární legislativní rámec, který je potřebný pro naplnění všech požadovaných úkonů směřujících k znovuoobnovení ochrany státní hranice. Nedílnou součástí teoretické části je dílčí seznámení s jednotlivými složkami IZS, které vzájemně participují při plnění daného úkolu. V rámci tohoto seznámení je kladen důraz na vymezení činností jednotlivých složek, které přímo souvisí s činnostmi na místě události při znovuoobnovení ochrany státní hranice nebo se na těchto činnostech podílí jako podpůrný článek logistického zabezpečení. Závěr teoretické části je věnován problematice migrace osob, které v současné době představuje jedno z bezpečnostních rizik státu.

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## **7 LOGISTICKÉ ZABEZPEČENÍ PŘI ZNOVUOBNOVENÍ HRANIC V RÁMCI MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI – LEGISLATIVNÍ ŘEŠENÍ VÝCHOZÍHO STAVU**

Vyhotovený Operační plán P ČR ke společnému postupu a spolupráci s A ČR, CS ČR a ostatními orgány veřejné moci v případě znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích ČR (dále jen operační plán P ČR), upravuje úkol stanovený typovým plánem Ministerstva vnitra (dále jen „MV“), vytýčením podmínek a postupů pro zřízení a provoz registračního místa. Registračním místem se rozumí prostor vymezený zpravidla v blízkosti státních hranic, který se zřizuje v případě výrazného počtu cizinců vstupujících na území ČR bez oprávnění vstupu a pobytu za účelem provedení úkonů v souladu s právními předpisy. Primárním úkolem registračního místa je identifikace a registrace migrantů. Pro zřízení a provoz registračního místa je nezbytné, aby vláda ČR povolala k plnění úkolů P ČR, vojáky A ČR v činné službě a příslušníky VS ČR. O povolání rozhoduje vláda na návrh MV. Vláda usnesením stanoví počet a dislokaci registračních míst a odsouhlasí v souladu s tímto operačním plánem P ČR nasazení sil a prostředků HZS ČR a pracovníků Zdravotnického zařízení Ministerstva vnitra. Operační plán zohledňuje situaci, kdy s ohledem na aktuální počty přichozích migrantů bude potřeba zřídit registrační místo v předem vytipované lokalitě, která splňuje základní předpoklady, čemuž musí odpovídat i podmínky a postupy stanovené tímto operačním plánem.

### **7.1 Předpoklady pro zřízení registračního místa**

Předpokladem pro zřízení registračního místa jsou aktuální informace z oblasti nelegální migrace, které průběžně zpracovává, analyzuje a vyhodnocuje Ředitelství služby cizinecké policie. Je-li zjištěna informace o důvodné hrozbě výrazného početního nárůstu migrantů, kterou nelze řešit standardním způsobem, tj. nelze ji s ohledem na personální možnosti a technické vybavení řešit v rámci příslušného krajského ředitelství policie, zpracuje Ředitelství služby cizinecké policie návrh na zřízení registračního místa, který předloží ke schválení policejnímu prezidentovi.

Policejní prezident po posouzení předá návrh OAMP MV, který návrh posoudí a postoupí ke schválení a k dalšímu opatření ministrovi vnitra. Je-li návrh předán vládě, policejní prezident o této skutečnosti prostřednictvím operačního odboru PP ČR informuje kontaktní body orgánů kooperace.

## 7.2 Úkoly, složení a specifika registračního místa

Úkolem registračního místa je v co nejkratší době získat a zaregistrovat základní údaje a poznatky o migrantovi a provést další úkony za účelem stanovení následných postupů. To znamená přerozdělit a postoupit migranty k dalšímu opatření příslušnému útvaru policie, MV, případně jinému orgánu státní správy (např. orgán sociálně-právní ochrany dětí), je-li tak s ohledem na konkrétní okolnosti případu rozhodnuto. Registrací se rozumí zaevidování zjištěných údajů o migrantovi a provedených úkonech do registračního formuláře migranta v modulu Mobilní bezpečné platformy.

Registrační místo se skládá z jednotlivých pracovišť tvořících koridor, kterým migrant prochází. Kapacitní možnosti registračního místa odpovídají registraci 250 až 300 migrantů v průběhu 24 hodin. Počet zaregistrovaných migrantů lze navýšit zřízením více registračních míst.

Součástí registračního místa je pracoviště Zdravotnického zařízení MV (dále je „ZZ MV“), na kterém je zdravotnickými pracovníky posuzován aktuální zdravotní stav migrantů, případně poskytnutí ošetření nebo izolování migranta vykazujícího infekční onemocnění.

Nezletilá osoba s doprovodem je osoba mladší 18 let, která je doprovázena zákonným zástupcem nebo osobou blízkou.

Zranitelnou osobou se rozumí migrant, který je nezletilou osobou bez doprovodu, rodičem nebo rodinou s nezletilou osobou anebo rodičem nebo rodinou se zletilou osobou se zdravotním postižením, osobou starší 65 let, osobou se zdravotním postižením nebo s vážným onemocněním, těhotnou ženou, obětí obchodování s lidmi nebo osobou, která je mučena, znásilněna nebo podrobena jiným vážným formám psychického, fyzického či sexuálního násilí.

## 7.3 Orgány kooperace

Orgány kooperujícími na zřízení a provozu registračního místa jsou:

- P ČR,
- HZS ČR,
- VS ČR,
- A ČR,
- ZZ MV,

- OAMP MV,
- SUZ MV.

#### 7.4 Řídící štáby – složení a způsob řízení

Pro účely výstavby a provozu registračního místa se využijí řídicí štáby I. a II. stupně řízení určené pro zřízení dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, které jsou rozšířeny následovně:

I. stupeň – strategický řídicí štáb je posílen o zástupce:

- HZS ČR,
- VS ČR,
- ZZ MV,
- OAMP MV,
- SUZ MV.

II. stupeň – taktický řídicí štáb příslušného krajského ředitelství P ČR je posílen o zástupce:

- HZS ČR,
- VS ČR,
- ZZ MV,
- Oddělení tisku krajského ředitelství policie.

Řídící štáb III. stupně řízení v rámci registračního místa je složen ze zástupců orgánů kooperujících na zřízení a provozu registračního místa ve složení:

III. stupeň – registrační místo:

- velitel registračního místa a jeho zástupce (příslušníci P ČR),
- členové registračního místa,
  - zástupci P ČR,
  - zástupci HZS ČR,
  - zástupci VS ČR,

- zástupci ZZ MV,
- zástupci A ČR,
- zástupci OAMP MV,
- zástupci SUZ MV.

Velitelé jednotlivých řídicích štábů mohou podle aktuální situace a potřeby přibrat do štábu další osoby, na základě posouzení aktuální situace může být rozhodnuto o zapojení nestátních neziskových organizací za účelem poskytnutí nezbytné humanitární pomoci migrantům po dobu jejich setrvání v registračním místě.

## 7.5 Aktivace sil a prostředků

Aktivace sil a prostředků bude probíhat následujícím způsobem:

- v 1. pořadí

se vyzumívají a svolávají členové strategického řídicího štábu; svolání organizuje operační odbor PP ČR na pokyn policejního prezidenta po rozhodnutí vlády o povolání vojáků v činné službě a příslušníků VS ČR k plnění úkolů policie v souvislosti se zřízením a provozem registračního místa; nesnesou-li okolnosti a povaha aktuální situace v oblasti nelegální migrace odkladu, dojde na pokyn PP k vyzumění o svolání členů strategického řídicího štábu ještě před rozhodnutím vlády,

- ve 2. pořadí

se vyzumívají a svolávají členové taktického řídicího štábu; vyzumění a svolání organizuje integrované operační středisko příslušného krajského ředitelství P ČR; svolání se organizuje na pokyn příslušného ředitele krajského ředitelství P ČR,

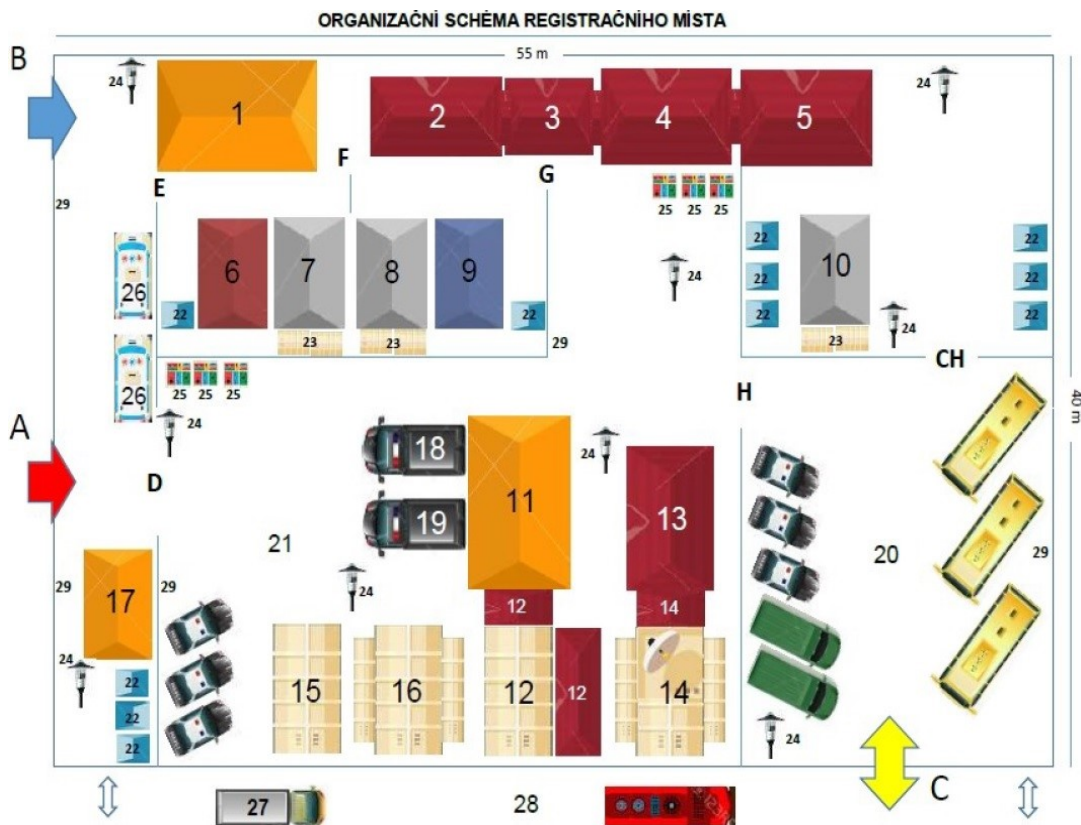
- ve 3. pořadí

členové taktického řídicího štábu zajistí po vlastní linii nasazení sil a prostředků; stanovené síly se stanovenými prostředky mají za povinnost dostavit se do stanovené dislokace pro výstavbu registračního místa v čase, který stanoví strategický řídicí štáb pro jednotlivé orgány kooperace.

Před realizací výstavby registračního místa HZS ČR v čele s velitelem registračního místa provede rekognoskaci dislokace stanovené pro výstavbu registračního místa. Jejím výsledkem bude zejména zmapování a aktuální posouzení vhodnosti stanovené dislokace

v návaznosti na možnosti (dostupnost a využití) odběrného místa elektrické energie, veřejného osvětlení, zařízení k likvidaci odpadu pro účely registračního místa.

Registrační místo se zřídí a zprovozní ve lhůtě do 24 hodin od rozhodnutí strategického řídicího štábu o výstavbě registračního místa.



Obr. 1. Organizační schéma registračního místa, Zdroj: Operační plán PČR

Na obr. 1. je orientační rozložení výstavby registračního místa. Bližší popis jednotlivých aktivit je popsán v kapitole 9. Migrační vlna velkého rozsahu, v tab. 2 na straně 80. Dále na obr. 2., na straně 48, můžeme vidět již postavené registrační místo z posledního cvičení u německých hranic Rozvadov/Waidhaus.



Obr. 2. Rozmístění registračního místa po výstavbě, Zdroj: vlastní

## 7.6 Organizace výstavby registračního místa a výkonu služby orgánů organizace

Výstavbu registračního místa zabezpečuje HZS ČR v souladu s organizačním schématem a schématem elektroinstalace registračního místa, přičemž zohledňuje aktuální klimatické podmínky, specifika stanovené dislokace a další možnosti výstavby registračního místa. Taktéž zajišťuje zabezpečení chodu tábora prostřednictvím elektrocentrál, které dodávají elektrickou energii a jejich doplňování PHM.

Koordinaci výstavby a provozu registračního místa zabezpečuje příslušné krajské ředitelství policie, v jehož územní působnosti se registrační místo zřizuje.

Orgány kooperace vybaví bez zbytečného odkladu registrační místo silami a prostředky, potřebnými pro fungování registračního místa. Blíže uvedeno v kapitole 9. Výkon služby v rámci registračního místa je plánován a organizován na základě systému 12hodinových směn (7:00-19:00/19:00-7:00).

Vojáci v činné službě plní úkoly s krátkou zbraní ve společných hlídkách pod velením příslušníka P ČR, není-li stanoveno jinak. Rozsah donucovacích prostředků používaných vojáky v činné službě stanoví policie.



Povolání vojáci v činné službě a příslušníci VS ČR mají při plnění úkolů policie oprávnění a povinnosti policisty. Vláda ČR může rozsah těchto oprávnění a povinností omezit.

Příslušník P ČR před každým výkonem služby provede ústní poučení vojáků v činné službě a příslušníků VS ČR. Obdobně před každým výkonem služby poučí příslušníky a zaměstnance HZS ČR, zdravotnické pracovníky a pracovníky OAMP MV a SUZ MV o režimovém opatření v rámci registračního místa. O provedeném poučení bude příslušníkem policie vyhotoven úřední záznam. Při seznamování s oprávněními a povinnostmi vojáka v činné službě a příslušníka VS ČR povolaného k plnění úkolů policie se postupuje v souladu s dokladem o poučení o oprávnění a povinnostech.

Příslušné krajské ředitelství policie zajistí v rámci registračního místa komunikační kanál. Komunikace mezi orgány kooperace probíhá prostřednictvím radiostanic na uzavřeném kanálu.

Stravu, materiál a případné ubytování příslušníků orgánů kooperace řeší každý orgán kooperace v souladu s právními předpisy (Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky a Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce) a svými interními akty řízení (interní akt řízení policejního prezidenta č. 167/2006 a nařízení Ministerstva vnitra č. 1/2001). Na obr. 3. je stan určený pro občerstvení příslušníků IZS a účastníků cvičení.



Obr. 3. Stan sloužící k občerstvení složek, Zdroj: vlastní

## 7.7 Úkoly stupňů řízení

V kapitole 7.4 je blíže uvedeno složení a způsob řízení v jednotlivých stupních. Níže jsou popsány samotné úkoly stupňů řízení.

### I. stupeň řízení

- koordinuje a organizuje součinnost útvarů policie, HZS ČR, VS ČR, A ČR, ZZ MV, OAMP MV a SUZ MV, případně orgánů samosprávy,
- určí rekognoskační skupinu, která po provedeném šetření předá výsledek I. stupni řízení,
- navrhuje orgánům kooperace v případě potřeby vyčlenění dalších sil a prostředků pro zajištění funkčnosti registračního místa,
- vyhodnocuje situaci v oblasti registračního místa, přijímá potřebná opatření, stanovuje úkoly k zajištění provozu registračního místa,
- organizuje cestou operačního odboru PP ČR přerozdělování migrantů a jejich eskortování na jednotlivé odbory cizinecké policie krajských ředitelství policie nebo útvary policie k realizaci dalších úkonů v souladu s právními předpisy,
- zajistí posílení příslušného odboru cizinecké policie, který bude plnit úkoly v souvislosti s navrácením migrantů nesplňujících podmínky pro vstup na území ČR,
- koordinuje mediální komunikaci ve vztahu k případům neoprávněného vstupu většího počtu migrantů na území ČR,
- navrhuje policejnímu prezidentovi po vyhodnocení bezpečnostní situace v oblasti migrace ukončení činnosti registračního místa,
- zajistí dekontaminaci registračního místa.

### II. stupeň řízení

- koordinuje a řídí činnost registračního místa ve své působnosti a plní úkoly stanovené strategickým řídicím štábem,
- určí velitele registračního místa a jeho zástupce, provede vyznění a svolání členů taktického řídicího štábu; cestou integrovaného operačního střediska krajského ředitelství policie předá operačnímu odboru PP ČR jejich jména a kontakty a jméno a kontakt určeného velitele registračního místa,

- vyrozumí cestou velitele strategického řídicího štábu hejtmána příslušného kraje a místně příslušného starostu obce s rozšířenou působností o rozhodnutí o zřízení registračního místa; pravidelně informuje starostu o aktuální situaci v registračním místě a spolupracuje s ním na zajištění vybraných úkolů spojených s výstavbou a provozem registračního místa,
- vyrozumí vlastníka pozemku, na kterém bude zřízené registrační místo,
- zajišťuje vhodné prostory nebo prostranství a jejich vyhrazení pro potřeby nasazených sil a prostředků, vyžaduje-li to účinné plnění uložených úkolů, a zajišťuje odpovídající hygienické zázemí se zohledněním předpokládaného charakteru, rozsahu a místa opatření pro orgány kooperace,
- zajišťuje komplexní odpadové hospodářství (dostatečný počet kontejnerů na odpad, včetně infikovaného, a mobilních toalet), průběžně cca po 5 hodinách kontroluje stav a naplněnost kontejnerů, zajišťuje servis a odvoz odpadu,
- je-li to s ohledem na aktuální situaci nezbytné, zajišťuje pro potřeby migrantů v registračním místě pitnou vodu, případně stravu (např. formou potravinových balíčků); tento úkol lze řešit zapojením nestátních neziskových organizací,
- zajišťuje funkční a kompatibilní technické prostředky a programové vybavení pro dokumentaci a její následné zpracování, zajišťuje funkční spojovací prostředky a včasnou dostupnost dalších potřebných prostředků a pomůcek k provedení opatření,
- zajišťuje předání informací o bezpečnostní situaci cestou operačních středisek policie na operační středisko operačního odboru PP ČR za operační den vždy v termínu do 7:00 hodin následujícího operačního dne; operační středisko operačního odboru PP ČR souhrnně informuje o bezpečnostní situaci strategický řídicí štáb, vedení PP ČR, vedení MV cestou situačního a informačního centra MV a operační a informační středisko generálního ředitelství HZS ČR,
- přijímá opatření podle právních předpisů, je-li při rozdělování migrantů podle aktuálně zjištěného zdravotního stavu do tří skupin zjištěn migrant, který má příznaky vysoce nakažlivého onemocnění,
- zajišťuje součinnost speciální pořádkové jednotky místně příslušného krajského ředitelství policie v případě zajištění migranta s vysoce nakažlivým onemocněním.

### III. stupeň řízení

- koordinuje výstavbu a řídí činnost migračního místa,
- zajišťuje prokazatelnou instruktáž příslušníků policie a ostatních povolanych orgánů kooperace,
- koordinuje činnost jednotlivých pracovišť registračního koridoru,
- organizuje v pravidelných intervalech (cca po 2 hodinách) koordinační schůzky členů III. stupně řízení k projednání aktuální situace,
- zajišťuje nepřetržité střežení migrantů na pracovištích policie a pracovištích ZZ MV v rámci registračního místa, není-li podle povahy ošetření migranta rozhodnuto zdravotnickým pracovníkem jinak,
- zajišťuje používání vhodných hygienických pomůcek a dalších prostředků (např. roušky, gumové rukavice, ochranu očí) na všech pracovištích registračního místa; rozhoduje na doporučení zdravotnického pracovníka o oblečení policistů a migrantů do ochranného obleku (souprava BIOset – Pacient),
- zajišťuje hlášení o bezpečnostní a zdravotní situaci v registračním místě a jeho okolí na operační středisko krajského ředitelství policie,
- plní úkoly uložené taktickým řídicím štábem,
- střeží perimetr registračního místa a provádí eskorty,
- poskytuje základní zdravotní ošetření,
- rozhoduje o doprovodu sanitního vozidla dopravní služby „Infekční nemoc“ v případě převozu migranta s příznaky infekčního onemocnění a doprovodu sanitního vozidla v případě převozu zraněného migranta do zdravotnického zařízení mimo registrační místo,
- rozhoduje o předběžné evidenci hospitalizovaných migrantů s příznaky infekčního onemocnění, závažného onemocnění nebo zranění,
- zajišťuje pro snazší orientaci zhotovení informačních tabulí a označení jednotlivých pracovišť registračního koridoru,

- zajišťuje operativně v případě potřeby pro účely registračního místa tlumočení do potřebných jazyků; tento úkol lze splnit s využitím technických prostředků (např. videokonferenční zařízení),
- zajišťuje pro účely vnitřní komunikace v rámci registračního místa komunikační kanál; komunikace probíhá prostřednictvím radiostanic na uzavřeném komunikačním kanálu,
- kontaktuje, je-li to potřeba v souvislosti s přítomností nezletilé osoby bez doprovodu, pracovníka místně příslušného orgánu sociálně-právní ochrany dětí,
- zajišťuje cestou ředitelství služby cizinecké policie mediální komunikaci v souvislosti se zřízením a provozem registračního místa. (Operační plán P ČR)

## 7.8 Úkoly orgánů kooperace

Jednotlivé orgány kooperace plní následující úkoly:

### **Policie České republiky**

- koordinuje plnění úkolů v rámci registračního místa a stanoví další postupy v souladu se zákonnou úpravou,
- provádí bezpečnostní prohlídku osobních věcí migrantů prostřednictvím mobilního rentgenu,
- provádí registrační a identifikační úkony v rámci registračního místa, viz obr. 4. na str. 54, snímání otisků prstů,



Obr. 4. Příklad sběru otisků prstů migranta, Zdroj: vlastní

- organizuje a provádí eskortní činnost vyčleněnými dopravními prostředky,
- zajišťuje střežení migrantů na pracovištích registračního místa a pracovištích ZZ MV,
- rozhoduje a přijímá opatření k manipulaci se zbraní a jejímu odebrání, zajištění a uložení, je-li při provádění bezpečnostní prohlídky u migranta nalezena,
- zajišťuje vnitřní pořádek, ostrahu osob a objektu, v případě potřeby za využití příslušných technických prostředků (např. kamerový bezpečnostní systém),
- vytyčuje vnější perimetr registračního místa a ohraničuje ho zábranami, příp. výstražnou páskou, např. „P ČR – Vstup zakázán“,
- zajišťuje v potřebných jazykových mutacích zhotovení informačních panelů, prostřednictvím kterých je migrant poučen o úkonech prováděných v rámci registračního místa, svých právech a povinnostech,
- zajišťuje zhotovení informačních tabulí a označení jednotlivých pracovišť registračního koridoru (např. Shromaždiště – vstup, Registrace), pro orientaci a informování lze použít piktogramy (např. Zákaz vstupu, Směr postupu),
- zajišťuje posílení mobilní datové sítě,
- zajišťuje nasazení sil a prostředků v souladu se stanoveným postupem,

- zajišťuje průběžné podávání informací starostovi obce, na jehož katastrálním území se registrační místo nachází (mediální výstupy),
- vyhotovuje seznam zaregistrovaných migrantů v registračním místě podle zvolených parametrů,
- předává HZS ČR registrační místo po ukončení jeho provozu.

### Hasičský záchranný sbor České republiky

- zajišťuje výstavbu registračního místa v souladu se stanovým postupem, viz obr. 5.



Obr. 5. Likvidace prostorů registračního místa HZS ČR, Zdroj: vlastní

- zajišťuje při výstavbě podle dostupnosti barevné odlišení stanů vybavených bílou hygienickou, příp. tepelnou vložkou pro pracoviště ZZ MV,
- určuje rizikové prostory a pracoviště registračního místa pro dekontaminaci,
- zajišťuje dekontaminaci určených rizikových prostor a pracovišť,
- stanovuje způsob a rozsah provedené dekontaminace s ohledem na charakter nebezpečné látky,
- zajišťuje provedení revize elektroinstalace v souladu se stanoveným postupem, a to před zahájením provozu registračního místa,

- zajišťuje nasazení sil a prostředků v souladu se stanoveným postupem,
- zajišťuje technickou podporu pro provoz registračního místa.

#### Vězeňská služba České republiky

- zajišťuje eskortní činnosti podle pokynů policie,
- zajišťuje nasazení sil a prostředků v souladu se stanoveným postupem.

#### Armáda České republiky

- zajišťuje střežení vnějšího perimetru registračního místa, příp. z rozhodnutí velitele registračního místa nebo jeho zástupce střeží určená pracoviště registračního místa,
- zajišťuje vnitřní pořádek, ostrahu osob a objektů,
- hlásí veliteli registračního místa, příp. jeho zástupci prostřednictvím radiostanic vstupy a výstupy osob do perimetru registračního místa,
- zajišťuje nasazení sil a prostředků v souladu se stanoveným postupem, na obr. 6. doprovází migranty za součinnosti policie k provedení registrace.



Obr. 6. Přesun migrantů za pomoci A ČR k provedení registrace, Zdroj: vlastní



**Zdravotnické zařízení Ministerstva vnitra**

- zajišťuje a organizuje vyšetření migranta na přítomnost viru SARS-CoV-2, případně jiného patogenu, prostřednictvím antigenního testu, viz obr. 7,



Obr. 7. Provedení zdravotní prohlídky migranta pracovníky ZZ ČR. Zdroj: vlastní

- přijímá opatření v případě výskytu infekčního onemocnění, např. rozhodne o oblečení migranta do ochranného obleku (souprava BIOset – Pacient); o výskytu infekčního onemocnění neprodleně informuje velitele registračního místa,
- zajišťuje provedení triáže, vyšetření a ošetření migrantů v rámci registračního místa,
- zajišťuje nasazení sil a prostředků v souladu se stanoveným postupem.

### **Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra**

- spolurozhoduje o přijatých opatřeních v rámci I. stupně řízení,
- plní dílčí úkony stanovené podle „Úkolů stupňů řízení“ a podle stanovených úkolů a úkonů orgánů kooperace v rámci registračního koridoru,
- zajišťuje nasazení sil a prostředků v souladu se stanoveným postupem.

### **Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra**

- plní dílčí úkony stanovené podle „Úkolů stupňů řízení“ a podle stanovených úkolů a úkonů orgánů kooperace v rámci registračního koridoru,
- zajišťuje nasazení sil a prostředků v souladu se stanoveným postupem.

Orgány kooperace plní po odsouhlasení zástupci příslušných rezortů I. stupně řízení případné další úkoly stanovené I. nebo II. stupněm řízení.

## **7.9 Registrační koridor**

- Registrační koridor tvoří pracoviště
  - a) Shromaždiště – vstup,
  - b) Prohlídka osoby,
  - c) Triáž,
  - d) Shromaždiště – identita,
  - e) Registrace,
  - f) Shromaždiště – výstup.
- Parametry a vybavení jednotlivých pracovišť registračního koridoru jsou upraveny stanoveným postupem.

Postupy a úkoly orgánů kooperace v rámci registračního koridoru jsou upraveny podle stanovených úkolů a úkonů orgánů kooperace v rámci registračního koridoru.

## **7.10 Zvláštní postup v případě migranta, jehož zdravotní stav neumožňuje provedení registrace**

Zjistí-li zdravotnický pracovník při vyšetření migranta na přítomnost viru SARS-Co-V-2, případně jiného patogenu, prostřednictvím antigenního testu nebo při provádění triáže, že migrant s ohledem na zdravotní stav nemůže projít registračním procesem (např. podezření na úraz, infekční onemocnění, bezvědomí, příznaky vysoce nakažlivého

onemocnění), informuje neprodleně (např. radiostanicí) o této skutečnosti velitele registračního místa, kterému sdělí, jaká byla přijata opatření, jaký byl stanoven další postup, a do kterého zdravotnického zařízení mimo registrační místo bude migrant převezen.

Velitel registračního místa zaznamená skutečnosti sdělené zdravotnickým pracovníkem a informuje o nich II. stupeň řízení.

Registrační proces migranta, který jím nemůže projít z důvodů uvedených výše, proběhne na pracovištích registračního koridoru, jakmile to okolnosti dovolí.

Dojde-li v rámci registračního koridoru k nebezpečí výskytu vysoce nakažlivé nemoci, postupuje se při jejím řešení podle příslušné plánovací dokumentace.

Veškeré mediální výstupy k realizaci operačního plánu zajistí policie ve spolupráci s ostatními orgány kooperace. Případná odpovědnost za škodu bude řešena podle příslušných právních předpisů.

## 8 PRŮBĚH A VYHODNOCENÍ CVIČENÍ

Cvičení na zřizování registračních míst a znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích ČR se Slovenskou republikou, Rakouskou republikou, Spolkovou republikou Německo a Polskou republikou probíhají 1× až 2× ročně. Vzhledem k výskytu onemocnění SARS-CoV-2, které se na území ČR vyskytlo v březnu roku 2020, byla cvičení na nějakou dobu pozastavena. Dosud poslední cvičení, kterého jsem měla možnost se zúčastnit, proběhlo v roce 2019.

Jedná se o cvičení, při kterém si zúčastněné složky nacvičují a osvojují postupy, spolupráci a součinnost na místě. Cvičení probíhá v rámci krajských ředitelství, kdy z kapacitních důvodů na cvičení vypomáhají i policisté z jiných krajských ředitelství a další zúčastněné složky. Tato spolupráce pomáhá i k osvojení místní znalosti příslušníků z jiných krajských součástí.

Každé cvičení na jednotlivých hranicích je v zásadě stejné, někdy se cvičí i spolupráce se sousedními státy, někdy s A ČR a celní správou, kdy vždy se při cvičení vychází z nedostatků plynoucích z předchozího cvičení.

Cílem cvičení bylo zejména ověření akceschopnosti policie, armády a celní správy v návaznosti na rozhodnutí o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

Jednotlivá, dosud proběhlá, cvičení, prověřila funkčnost velení jednotlivých typových plánů i reálných dojezdových časů k zaujetí určených stanovišť. V některých případech byla v rámci cvičení ověřována i schopnost výstavby tzv. registračního místa a jeho následná funkčnost v reálných podmínkách. Většina cvičení měla součinnostní charakter, avšak v jednom případě P ČR zkoušela i samostatnou realizaci operačního plánu pro případy, kdy nebude ve stanoveném čase možné povolát armádu a celní správu k plnění úkolů policie. Co se týče logistického zabezpečení při cvičení, tak bylo zjištěno, že stavbu tábora a jeho likvidaci zajišťuje HSZ ČR ve vyčleněném počtu 75 příslušníků, dále zajišťuje doplňování elektrocentrál pohonnými hmotami (dále jen „PHM“) a užitkovou vodu. Pitná voda se naváží balená, kdy každá složka si toto zajišťuje sama. V případě vyhlášení krizového stavu jsou veškeré PHM čerpány ze státních hmotných rezerv, a to na základě vydaných tankovacích karet. Toto je zajišťováno MV, kterému je dán požadavek prostřednictvím PP ČR a GŘ HZS ČR. Distribuce karet je pak dále zajištěna pověřenými pracovníky jednotlivých složek. Strava a ubytování je zajišťována samostatně jednotlivými zúčastněnými složkami. A ČR vždy funguje v rámci logistického zabezpečení, tedy když je povolána a nemá v místě

budovy, které může využívat, nocuje v polních podmínkách za pomoci vlastní výstavby stanů. Policie tuto problematiku řeší tak, že pokud jsou v místě, kde probíhá cvičení či akce, k dispozici policejní budovy, ubytování je řešeno tam. Jinak používá autobusy k přesunu policistů z místa na místo za účelem odpočinku anebo smluvně s ubytovacími kapacitami v okolí. Obdobně to takto má nastavené jak celní, tak VS ČR. Střežení objektu tábora z hlediska bezpečnosti (neoprávněného vstupu) zajišťují složky VS Č a A ČR anebo P ČR. V současné době a dle nastaveného Operačního plánu P ČR, bezpečnost tábora zajišťuje A ČR. Ohledně odvozu vzniklého odpadu z místa cvičení (který skoro žádný není), anebo v případě nastalé situace, toto zajišťuje místní samospráva, kterou o to požádá II. stupeň velení na krajské úrovni, a to odpovědný zástupce, kterého lze podle aktuální situace zapojit (hejtman, starosta obce). V rámci cvičení toto organizuje HZS ČR.

Veškeré informace o učiněných cvičení a výsledcích byly provedeny formou rozhovoru s pracovníkem Ředitelství služby cizinecké policie, kpt. Ing. Bc. Tomášem Kirchofem.

## 8.1 Popis cvičení

V roce 2019 proběhlo v Plzeňském kraji součinnostní cvičení, které bylo zaměřené na prověření funkčnosti a proveditelnosti:

- Operačního plánu ke znovuzavedení ochrany vnitřních hranic (se SRN v délce 201 km),
- Operačního plánu pro výstavbu a provoz registračního místa (v lokalitě hraničního přechodu Rozvadov).

Postupovalo se na základě Operačního plánu společného postupu a spolupráce orgánů veřejné moci při zřízení a provozu registračních míst v případě neoprávněného vstupu většího počtu cizinců na území České republiky.

Gestorem zpracování Operačního plánu bylo Ředitelství služby cizinecké policie. Při zpracování spolupracovala kromě P ČR především HZS ČR, VS ČR, AČR a ZZ MV. Tento operační plán byl schválen představiteli jednotlivých složek v srpnu 2018.

Řídící složkou (gestorem cvičení) bylo Ředitelství služby cizinecké policie, které stanovilo po dohodě s ostatními orgány kooperace všem vyhovující termín a místo cvičení.

Do cvičení bylo zapojeno cca 300 policistů, 100 vojáků, 75 hasičů, 20 příslušníků Celní správy, 15 příslušníků Vězeňské služby, 10 zaměstnanců Zdravotnického zařízení MV a 100 figurantů.

Cílem cvičení bylo prověřit:

- postup odstraňování nedostatků ohrožujících proveditelnost ochrany vnitřních pozemních hranic, které jsou definovány v usnesení vlády ČR č. 745/2017,
- připravenost P ČR k plnění úkolů v součinnosti s ostatními složkami v rámci příslušných operačních plánů,
- v realitě funkčnost a proveditelnost operačního plánu a další možnost přijímání doplňkových opatření policie na pozemních státních hranicích,
- možnost řešení výskytu zvýšeného počtu migrantů na státních hranicích se Spolkovou republikou Německo v místech předpokládané migrační trasy „zřízením registračního místa“ v souladu s platným operačním plánem a společně s odborem ZZ MV provést praktický nácvik činností a postupů v případě, kdy u některých migrantů bude zjištěna nakažlivá choroba,
- možnost mezinárodní policejní spolupráce s orgány ochrany hranic sousedního státu.

#### **Modelová situace:**

1) V souvislosti s fiktivními teroristickými útoky spáchanými na fiktivním místě dne xx.xx.xxx v čase 00:00 hod. byla příslušnými orgány identifikována závažná hrozba pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost ČR. S ohledem na tuto skutečnost byla shledána, jakožto součást nezbytných bezpečnostních opatření, potřeba neprodleně znovu zavést ochranu vnitřních hranic ČR podle čl. 28 odst. 1 Schengenského hraničního kodexu.

Podle § 11 odst. 1 zákona o ochraně státních hranic znovu zavede ochranu vnitřních hranic ČR vláda mimořádným opatřením.

Cílem tohoto opatření je okamžité přijetí dalších opatření souvisejících se spácháním fiktivního činu a možnosti neoprávněného vstupu většího počtu cizinců na území ČR.

Kontroly budou prováděny po celé délce vyjmenovaných úseků vnitřních hranic, a to flexibilním způsobem v závislosti na informacích zpravodajského charakteru a analýze rizik.

Vnitřní hranice lze překračovat pouze ve stanovených místech a časech.

Úseky, na kterých budou prováděny kontroly, jejich intenzita a zacílení, byly zvoleny s ohledem na princip přiměřenosti tak, aby omezení plynulosti přeshraničního provozu bylo co nejmenší.

2) Podle schváleného plánu bylo zřízeno registrační místo v prostoru obslužného parkoviště u bývalého hraničního přechodu Rozvadov, silnice I/E50 (D5), směr ze Spolkové republiky Německo do ČR.

**Řídící štáb cvičení ve složení:**

- **velitel řídicího štábu** (ředitel Ředitelství služby cizinecké policie – dále jen „ředitelství služby),
- **zástupce velitele řídicího štábu** (zástupce vedoucího národního situačního centra ochrany hranic ředitelství služby),
- **členové řídicího štábu**
  1. ředitel Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje (dále jen „KŘP – P“),
  2. náměstek ředitele Krajského ředitelství policie Pardubického kraje pro službu kriminální policie a vyšetřování,
  3. vedoucí odboru cizinecké policie Krajského ředitelství policie Královéhradeckého kraje,
  4. náměstek ředitele Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy pro vnější službu,
  5. náměstek ředitele Krajského ředitelství policie Středočeského kraje pro vnější službu,
  6. náměstek ředitele Útvaru policejního vzdělávání a služební přípravy,
  7. náměstek ředitele úřadu služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“) PP ČR,
  8. vedoucí odboru metodiky, koordinace a podpory výkonu služby ředitelství služby pořádkové policie PP ČR,
  9. vedoucí operačního odboru PP ČR,
  10. vedoucí odboru tisku a prevence PP ČR,
  11. z kanceláře prvního náměstka policejního prezidenta,
  12. z ředitelství služby dopravní policie PP ČR,
  13. z oddělení krizového řízení PP ČR,

14. z odboru mezinárodní policejní spolupráce PP ČR,
15. z ředitelství služby,
16. vedoucí operačního dispečinku Letecké služby,
17. zástupci A ČR, Celní správy ČR (dále jen „CS ČR“), ZZ MV, HZS ČR a VS ČR se souhlasem nadřízených.

### **Aktivace sil a prostředků:**

Velitelem řídicího stanoviště II. stupně na KŘP – P byl stanoven plk. xxxxxxx, náměstek ředitele pro SKPV. Zástupcem velitele byla stanovena plk. xxxxxx, vedoucí oddělení Cizinecké policie KŘP – P. Současně byla aktivována tři velitelská stanoviště třetí řídicí úrovně, Tachov, Domažlice a Železná Ruda, a byli určení velitelé.

V souladu s programem cvičení bylo v konkrétní den v čase 7:00 hod na Operační odbor PP doručeno fiktivní nařízení vlády ČR o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic ČR a zřízení registračního místa. V 7:05 hod. byl o situaci informován policejní prezident a byli vyrozuměni členové strategického řídicího štábu. Řídicí štáb byl svolán v tentýž den v čase 7:30 hod. Všichni členové štábu a další zúčastněné osoby se v uvedenou dobu jednání řídicího štábu zúčastnili buď osobně, nebo cestou videokonference. Velitel řídicího štábu vydal členům štábu úkoly a byla zahájena jeho činnost. Zdůraznil, že jde o cvičení a kontrola na jednotlivých stanovištích bude prováděna v souladu s čl. 23 schengenského hraničního kodexu a příslušníci A ČR, CS ČR a VS ČR nebudou disponovat oprávněním dle § 22 zákona č. 273/2008 Sb.

Operační odbor PP v čase 7:06 hod. předal informaci o znovuzavedení na příslušné útvary P ČR cestou IS xxxx. Všichni účastníci potvrdili přijetí zprávy a zahájili činnost. V čase 7:06 hod. bylo vyrozuměno společné operační centrum Ministerstva obrany ČR, v čase 7:08 hod. operační a informační středisko Generálního ředitelství HZS ČR (dále jen „GŘ HZS ČR“), v čase 7:10 hod. bylo vyrozuměno operační středisko generálního ředitelství cel, v 7:12 hod. stálá služba Vrchního dozorčího inspektora Generálního ředitelství VS (dále jen „VDI GŘ VS ČR“) a v 7:20 hod. situační a informační centrum MV (dále jen „SIC MV“).



## Výstavba a spuštění provozu registračního místa

Den první:

- 7:00 příjezd HZS ČR na místo určené k výstavbě registračního místa (dále jen „RM“),
- 7:30 zahájení výstavby RM,
- 11:30 dokončení výstavby koridoru a zázemí pro orgány kooperace (kontejnery a stany),
- 12:30 dokončení výstavby a zprovoznění rozvodné elektroinstalační sítě včetně její revize, rozvodů užitkové a odpadní vody a vnitřní vybavení nábytkem,
- 12:30 formální předání veliteli RM ze strany HZS ČR,
- 15:00 dokončení vybavení koridoru výpočetní technikou ze strany KŘP - P
  - zprovoznění datové sítě RM včetně přístupu do domény P ČR HERMES prostřednictvím satelitního připojení a zprovoznění RIS,
  - příjezd sil orgánů kooperace (P ČR, HZS ČR, příslušníků VS ČR, příslušníků GŘ CS ČR, příslušníků A ČR a pracovníků ZZ MV),
- 16:00 instruktáž všech složek orgánů kooperace,
  - příjezd studentů (za účelem simulace migrantů v celkovém počtu 100 studentů ze vzdělávacích zařízení Útvaru policejního vzdělávání a služební přípravy, odborů zabezpečení výuky Praha a Brno),
- 17:00 spuštění provozu RM.

Den druhý:

- 5:30 ukončení cvičení (procesu registrace migrantů),
- 7:30 zahájení demontáže RM HZS ČR,
- 12:15 ukončení demontáže RM a odjezd jednotek HZS ČR z prostoru RM.

Samotnou výstavbu a uvedení RM do provozu v rámci popisovaného cvičení zajišťoval HZS ČR v počtu 75 příslušníků. HZS ČR má k dispozici veškerý materiál nutný pro výstavbu RM, a to ve skladech rozmístěných v jednotlivých krajích po celé ČR. V tomto případě tedy HZS použil materiál ze skladu Plzeňského kraje. Přesun potřebného materiálu si zajišťovaly

jednotlivé složky samostatně, které byly vybaveny i potřebnou technikou. Výstavba proběhla bez komplikací v plném rozsahu dle operačního plánu v časovém rozsahu 5 hodin. Vybavení koridoru potřebnou spojovací a komunikační technikou zajišťovalo oddělení informační a komunikační technologie (dále jen „OIKT“) KŘP - P a odbor informatiky a provozu informačních technologií (dále jen „OIPIT“), a to ze svých vlastních zásob. Spojovací a komunikační technika byla na místo dovezena služebními prostředky P ČR. Vše proběhlo bez komplikací ve stanoveném termínu.

### **Provoz registračního místa:**

Samotný provoz a organizace RM je blíže popsán v kapitole 7.6, kde jsou popsány činnosti jednotlivých kooperujících složek.

Na výstavbě a provozu RM se podílelo celkem 144 členů orgánů kooperace v následujícím složení:

- 1 velitel registračního místa (KŘP – P),
- 2 zástupci velitele registračního místa (KŘP – P),
- 9 policistů odboru cizinecké policie (KŘP – P),
- 22 policistů mobilní jednotky (P ČR Ředitelství služby cizinecké policie),
- 5 policistů školního policejního střediska (KŘP – P),
- 6 příslušníků VS ČR a služební pes,
- 2 příslušníci GŘC ČR a služební pes,
- 9 vojáků A ČR,
- 9 pracovníků ZZ MV ČR,
- 4 příslušníci Ředitelství služby cizinecké policie (metodická výpomoc),
- 75 hasičů HZS ČR (pouze při výstavbě RM), s ohledem na technické a povětrnostní podmínky bylo pro provoz vyčleněno 20 příslušníků HZS ČR.

### **Policie České republiky**

Organizace procesu registrace a koordinace sil a prostředků v rámci RM probíhala cestou velitele RM, kdy před samotným začátkem cvičení proběhla instruktáž s jasně stanovenými činnostmi na jednotlivých stanovištích.

### **Hasičský záchranný sbor České republiky**

Na provozu se podílelo celkem 20 příslušníků HZS ČR. Řešili drobné závady jako např. výpadek ropné jednotky nebo elektrického osvětlení jednoho stanoviště, nebo doplňovali pohonné látky do ropných jednotek.

### **Vězeňská služba České republiky**

S ohledem na množství migrantů a proces záchytu jednotlivých vln migrantů, byl v místě k dispozici pouze jeden eskortní autobus a 5 příslušníků VS ČR (dohodnuto na jednání se zástupci orgánů kooperace). Z operačního plánu vyplývá, že v případě plného nasazení budou k dispozici celkem tři eskortní velkokapacitní autobusy a 15 příslušníků VS ČR.

### **Armáda České republiky**

S ohledem na problémy s plánováním služeb příslušníků A ČR bylo na místě k dispozici pouze 9 příslušníků A ČR. V rámci cvičení bylo zjištěno, že počty stanovené operačním plánem (18) jsou ideální a jejich nedodržení by v praxi znamenalo navýšení počtu příslušníků P ČR, kteří by museli suplovat úkoly stanovené pro A ČR.

A ČR opakovaně avizovala, že mají systém služeb, který jim pro tato cvičení neumožňuje plánování příslušníků obdobně jako např. u P ČR. V případě reálné situace A ČR garantuje požadovaný počet příslušníků A ČR.

Pro provoz RM bude zvažováno rovněž posílení ze strany P ČR za účelem střežení pracovišť Shromaždiště-vstup a Shromaždiště-výstup.

### **Generální ředitelství cel České republiky**

Nad rámec operačního plánu byli v RM přítomni příslušníci Generálního ředitelství cel (dále jen „GŘC“) ČR s mobilním rentgenem pro detekci nebezpečných předmětů a zbraní. Detekce pomocí mobilního rentgenu se osvědčila a bude zapracována do operačního plánu.

### **Zdravotnické zařízení Ministerstva vnitra České republiky**

Činnost v rámci RM odpovídala standardnímu postupu dle operačního plánu.

### **Registrační koridor:**

Registrační koridor byl realizován dle operačního plánu. Cvičení ukázalo, že s ohledem na primární kontakt příslušníků P ČR a GŘC ČR z hlediska dodržení zdravotně-bezpečnostních standardů při primárním kontaktu s migranty a pořizování údajů o migrantovi, bude nutno přepracovat sktrukturu koridoru a upravit operační plán v souladu

s novými poznatky vyplývajícími ze cvičení, tj. každý, kdo přijde do kontaktu s migranty v rámci RM před „Triází“, musí být opatřen zdravotně-bezpečnostními prostředky k zamezení infekce osob (hygienický oblek, rouška, rukavice, ochrana zraku). Z bezpečnostních důvodů také dojde k přesunutí pracoviště „Prohlídka osoby migranta“ před pracoviště „Triáž“ a mobilní rentgen bude přesunut za „Shromaždiště-vstup“.

Doporučuje se do operačního plánu zakomponovat mobilní rentgen a složku GŘC ČR a ve spolupráci se ZZ MV ČR upravit zdravotně-bezpečnostní opatření P ČR při primárním kontaktu s migranty.

### **Spojení:**

Spojení zajišťoval OIPIT ve spolupráci s OIKT KŘP - P. Konektivita do sítě P ČR byla provedena prostřednictvím satelitního připojení. V rámci RM byla vytvořena samostatná síť, která zajistila konektivitu jednotlivých pracovišť, tj. propojení jednotlivých PC.

Ke komunikaci v rámci RM byly využívány především radiostanice a mobilní telefony. Spojení mezi jednotlivými pracovišti RM a orgány kooperace probíhalo v přímém režimu (DIR25), spojení mezi velitelským pracovištěm RM a velitelským pracovištěm II. řídicí úrovně probíhalo v hovorové skupině (TKG 112).

V průběhu procesu registrace RIS zaznamenal výpadky při pořizování fotografií a skenovaných dokumentů. Důvodem byl velký objem přenášených dat. OIPIT v rámci možností na místě zajistil nápravu. Cvičení ukázalo, že je nezbytné provést úpravu přenosu dat z RIS do centrálního úložiště zajištěním lokálního úložiště (SQL). V ostatních ohledech byla funkčnost RIS bezchybná a byla potvrzena jeho účelnost (rychlost registrace, efektivita procesu).

### **Likvidace registračního místa**

Po skončení provozu byla provedena likvidace RM, kterou provedl HZS ČR, včetně likvidace vzniklého odpadu. HZS ČR rovněž provedl přesun materiálu a vybavení použitého pro výstavbu a provoz RM zpět do skladů, odkud byl materiál přivezen.

## **8.2 Vyhodnocení průběhu cvičení z hlediska stanovených cílů**

Cvičení prokázalo profesionální připravenost policistů a všech součinnostních složek při plnění služebních a pracovních úkolů i při velmi nepříznivých klimatických podmínkách (dlouhodobý déšť). Činnost všech velitelských stanovišť a operační řízení bylo hodnoceno jako velmi dobré, funkční a bezproblémové.

V průběhu cvičení došlo ke zjištění a řešení dvou protiprávních jednání, kdy v prvním případě na kontrolním stanovišti v rámci cvičení u hraničního přechodu Železná Ruda (silnice I/27) ve směru do ČR došlo k záchytu řidiče nákladního vozidla, který měl aktuálně uložené dva zákazy činnosti řízení motorových vozidel pro všechny skupiny řidičských oprávnění, a v druhém případě přes hraniční přechod Lísková projelo rychle jedoucí vozidlo pronásledované služebním vozidlem německé policie se zapnutým majákem. Policisté kontrolního stanoviště na tomto hraničním přechodu se aktivně zapojili do ostrého přeshraničního pronásledování. Pronásledované vozidlo s padělanou registrační značkou Litvy v obci Domažlice havarovalo, řidič byl na místě zadržen a předán věcně místně příslušným policistům k dalšímu opatření.

### **Prověření postupu odstraňování nedostatků ohrožujících proveditelnost ochrany vnitřních pozemních hranic definovaných v usnesení vlády ČR č. 745/2017**

V oblasti materiálně-technického zabezpečení proveditelnosti znovuzavedení bylo postupováno v souladu s úkoly a harmonogramem stanoveným pracovním skupinou vytvořenou na základě pokynu ministra vnitra č. 4/2018 s názvem „Schopnost znovuzavedení ochrany vnitřních hranic ČR“. Zároveň byl cestou Správy státních hmotných rezerv pořízován další nezbytný materiál, který může být využit i v případě znovuzavedení (21 ks velkokapacitních stanů, 32 ks souprav mobilního osvětlení).

Samostatně je třeba řešit objekt CS ČR na místě bývalého hraničního přechodu Rozvadov D5 Waidhaus, jehož užívání ze strany P ČR je ohroženo, neboť majitel CS ČR plánuje jeho odprodej. Tento objekt je nezbytný pro plnění úkolů P ČR i z hlediska mezinárodních závazků. V případě pořízení tohoto objektu do majetku P ČR je třeba počítat s jeho rekonstrukcí.

### **Prověření připravenosti Policie České Republiky k plnění úkolů v součinnosti s ostatními složkami v rámci příslušných operačních plánů**

Provedené cvičení ukázalo, že P ČR je v součinnosti s A ČR a CS ČR připravena na vytipovaných místech realizovat znovuzavedení. Příslušné útvary byly schopny zajistit plnění stanovených úkolů v oblasti zavedení hraničních kontrol a ochrany úseků tzv. zelené hranice.

P ČR od strategické úrovně řízení, přes taktickou, operativní úroveň, po činnost hlídek na jednotlivých stanovištích, prokázala vysokou míru akceschopnosti a dostatečnou

schopnost za využití vlastních kapacit, plnit zadaný úkol znovuzavedení v počáteční fázi i bez podpory posilujících sil a prostředků v operačních plánech.

Cvičením bylo ověřeno, že plánované síly a prostředky pro znovuzavedení se Spolkovou republikou Německo v případě rozhodnutí vlády ČR, jsou v případě krátkodobého opatření dostatečné.

Určené síly s prostředky z operačního plánu se dostavily na velitelská stanoviště III. řídicí úrovně do 12:10 hod., což je v limitu požadovaných 5 hod. od jejich aktivace.

Po celou dobu cvičení probíhala komunikace mezi strategickým štábem I. řídicí úrovně, štábem velitele cvičení II. řídicí úrovně, jednotlivými velitelskými stanovišti III. řídicí úrovně a registračním místem bez nedostatků. Rovněž komunikace štábu velitele cvičení vůči ostatním subjektům zapojeným do cvičení byla bez závad.

Výstavba RM byla provedena v nadstandardní kvalitě (časově i technicky). Výkon služby na všech pracovištích RM probíhal bez závad, vyjma ztráty konektivity. Z důvodu stahování aktualizací do notebooků došlo k pádu intranetové sítě a následnému přerušení spojení do RIS a nemožnosti ukládání registračních karet migrantů. V průběhu 12hodinového cyklu bylo zaregistrováno 200 migrantů. Komunikace v rámci RM byla zajištěna prostřednictvím radiostanic a mobilních telefonů.

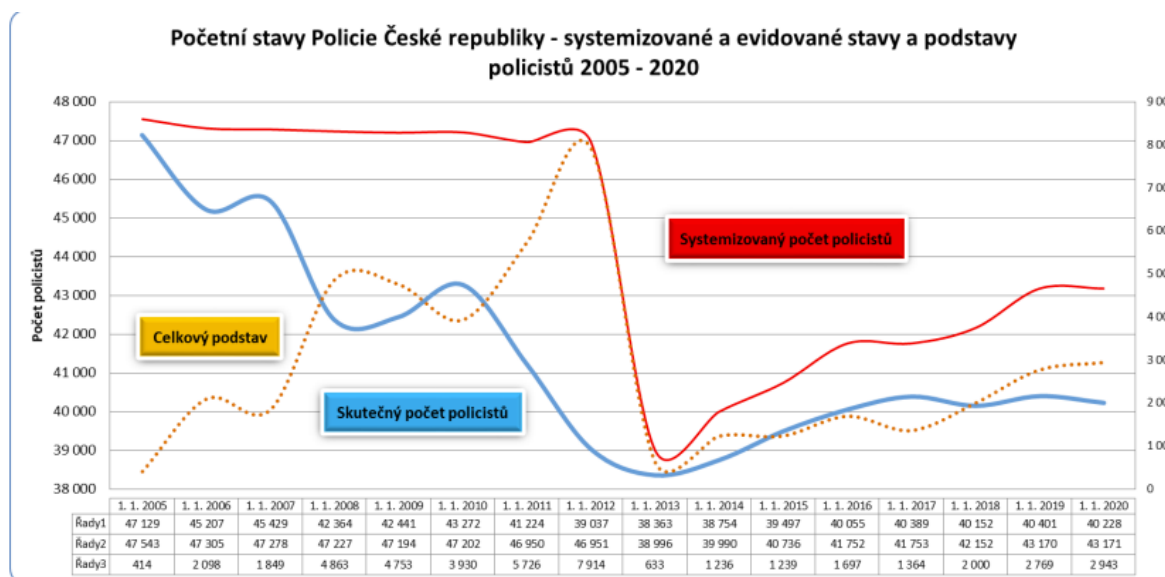
Hodnocena byla komplexní koordinace výstavby a provozu RM včetně časové dispozice, komunikace mezi orgány kooperace a jednotlivými řídicími štáby a funkčnost RIS s využitím sil dle operačního plánu.

Pro simulaci migrantů bylo využito celkem 100 studentů ze vzdělávacích zařízení Útvaru policejního vzdělávání a služební přípravy, odborů zabezpečení výuky Praha a Brno.

Provedená cvičení ukázala, že plánované síly policie, armády a celní správy pro znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s jednotlivými sousedícími státy podle zpracovaného operačního plánu, jsou dostatečné. Nasazené síly dokázaly během všech cvičení zaujmout určená stanoviště a úseky podle operačního plánu a v požadovaném časovém limitu do 5 hodin. V případě déletrvajících opatření je nutné počítat s tím, že dlouhodobá absence policistů, kteří budou vyčleněni pro ochranu státních hranic, bude mít negativní dopady na plnění běžných úkolů policie ve vnitrozemí. Zde je nutné uvést, že v oblasti personální, policie prošla v posledních letech nepříznivým obdobím, a to náhlými změnami, které zaznamenaly poddimenzování některých služeb. To se nyní projevuje velmi výrazně ve všech složkách policie.

Současná bezpečnostní situace se vyznačuje tím, že policie musí dokázat reagovat na širokou škálu problémů a rizik, které dříve nebyly na denním pořádku. Setkává se s novými unikátními situacemi, kterou jsou jen těžko srovnatelné s mimořádnými událostmi před několika lety a při jejich řešení se potom významně projevuje nedostatečné personální zajištění a nedostatek personálních rezerv obecně.

Z Koncepce rozvoje P ČR do roku 2027 vyplývá, že postupně se navyšují systematizovaná služební místa, stále však nedosahují počtu, který byl v roce 2012. Bohužel však stále nedochází k naplňování skutečných stavů policistů, kterých je potřeba. Současná personální situace u policie není příznivá a komplikují ji organizační změny z minulých let i množství mimořádných situací, kterými je současná bezpečnostní situace charakteristická. V současné době je podstav policistů v rámci celé ČR okolo pět a půl tisíce policistů, kdy např. v rámci Středočeského kraje jde o zhruba 650 příslušníků.



Obr. 8. Početní stavy policistů u P ČR v období let 2005 až 2020, Zdroj: Koncepce rozvoje Policie České republiky do roku 2027

Úkoly a MU, na které musí P ČR v současné době reagovat, jsou zvládnány především díky mimořádnému úsilí a flexibilitě příslušníků P ČR. Lze předpokládat, že jakákoliv další situace mimořádného a déletrvajícího charakteru, kterou dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic bezesporu může být, by se mohla negativně projevit na dosavadním rozsahu základních činností policie ve vnitrozemí. Dlouhodobé zavedení ochrany vnitřních hranic by tak mohlo ohrozit bezpečnostní situaci ve vnitrozemí, a to nejen v působnosti služby cizinecké policie, ale i ostatních služeb, které by svými příslušníky posilovaly hranice.

Pro případ déletrvajícího tzv. znovuzavedení je dále potřeba počítat s dalším nárůstem potřeby sil. Při tvorbě jakékoli systematizace, resp. plánů pro zajištění určitých činností dlouhodobě, je vždy nutné připočítat ke zjištěnému výslednému počtu pracovníků dalších přibližně 20 % zohledňujících zranění, nemocnost, čerpání řádné dovolené, rehabilitace, ozdravné pobyty, jiné služební volno, vzdělávání a výcvik atd.

### **Prověření v realitě funkčnost a proveditelnost aktualizovaného operačního plánu a další možnosti přijímání doplňkových opatření Policie České republiky na pozemních státních hranicích**

Řídící pracoviště všech tří řídicích úrovní a velící policisté a příslušníci A ČR a CS ČR byli schopni vydávat pokyny k zabezpečení úkolů a přijímat odpovídající řešení situace. Systém práce operačních pracovišť řídicího pracoviště druhé úrovně a velitelských stanovišť třetí úrovně, která spolu komunikovala s využitím dostupných prostředků, fungoval efektivně. Veškeré informace byly zapisovány a distribuovány v IS Jitka, akce „Cvičení“.

Na základní výkonné úrovni byla komunikace zabezpečována s využitím radiového spojení Matra – Pegas a prostředky mobilní bezpečné platformy. Pokrytí rádiovým a GSM signálem pro potřeby plnění úkolů v blízkosti státních hranic je v některých případech nedostatečné, případně žádné. Současně se projevila absence možnosti využití signálu zahraničních operátorů pro potřeby mobilní bezpečné platformy.

Pro potřeby operačního plánu byly zpracovány podrobné projekty rozmístění dopravního značení tak, aby byly splněny zákonné požadavky na jeho umístění. V praxi se ukázala potřeba vyčlenit stanoviště Rozvadov jako samostatné pracoviště III. řídicí úrovně.

U opatření obecné povahy, které stanoví přechodnou úpravu provozu na dálnicích, nelze zajistit jeho platnost a účinnost na začátku kalendářního roku, vzhledem ke schvalovacímu procesu.

Bylo ověřeno, že personální počty stanovené v obou operačních plánech jsou dostatečné pro zajištění výkonu při kontrole a odbavení.



**Prověření možnosti řešení výskytu zvýšeného počtu migrantů na státních hranicích se Spolkovou republikou Německo v místech předpokládané migrační trasy „zřízením registračního místa“ v souladu s platným operačním plánem a společně s odborem zdravotnického zabezpečení ministerstva vnitra provést praktický nácvik činností a postupů v případě, kdy u některých migrantů bude zjištěna nakažlivá choroba**

Úkolem RM bylo v co nejkratší době získat a zaregistrovat základní údaje a poznatky o migrantovi a provést další úkony za účelem stanovení následných postupů, tj. přerozdělit a postoupit migranty k dalšímu opatření příslušnému útvaru P ČR, případně orgánu státní správy, bylo-li tak s ohledem na konkrétní okolnosti případu rozhodnuto. Hodnocena byla komplexní koordinace výstavby a provozu RM, včetně časové dispozice, komunikace mezi orgány kooperace a jednotlivými řídicími štáby a funkčnost RIS s využitím sil dle plánu RM. Při simulaci zadaných úkolů bylo ověřeno, že je nezbytné dodržet stanovené počty všech nasazených sil dle příslušného operačního plánu. Rovněž je nutné učinit taková technická opatření, která zablokují možnost stanování aktualizací do výpočetní techniky používané v RM. V souvislosti s možným výpadkem satelitního připojení v důsledku nepříznivého počasí je třeba zajistit alternativní způsoby připojení do sítě Hermes ke stávající satelitní technologii, např. možnosti LTE 4G, případně 5G sítě. S ohledem na systém řízení sil a prostředků na RM je třeba nastavit systém řízení prací a výkonu služby cestou štábu III. řídicí úrovně a upravit uspořádání koridoru.

**Prověření možnosti mezinárodní policejní spolupráce s orgány ochrany hranic sousedního státu**

Do cvičení bylo zařazeno celkem 7 policistů SRN (3 z Inspekce Spolkové policie Waidhaus, 3 z Inspekce Spolkové policie Waldmünchen a 1 z Inspekce Spolkové policie Passau). Dodatečně byla realizována dlouhodobě naplánovaná společná hlídka (po jednom policistovi P ČR a policistovi Spolkové republiky Německa) s Inspekcí Spolkové policie Waidhaus. Spolupráce probíhala v souladu se Smlouvou mezi ČR a Spolkovou republikou Německo o policejní spolupráci a o změně Smlouvy mezi ČR a Spolkovou republikou Německo o dodacích k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959 a usnadnění jejího používání ze dne 2. února 2000. V rámci cvičení byly využity různé formy spolupráce na silničních a železničních spojeních. Z hlediska mezinárodní policejní spolupráce je zásadní, že kontrolní místo na bývalém hraničním přechodu Rozvadov D5 Waidhaus, které se nachází na území ČR, je mimo jiné uvedeno v ujednání

k výše uvedené smlouvě jako možné stanoviště pro výkon hraniční kontroly orgány ochrany hranic Spolkové republiky Německo v případě znovuzavedení.

### **Vyhodnocení logistického zabezpečení registračního místa silami a prostředky zúčastněných složek, samotná výstavba a likvidace registračního místa Hasičského záchranného sboru České republiky.**

V rámci uskutečněného cvičení nebyly zjištěny žádné zásadní nedostatky v oblasti logistického zabezpečení, vyjma drobných nedostatků popsanych v kapitole 8.3 s názvem Souhrn vyhodnocení.

### **8.3 Souhrn vyhodnocení**

Policie provedla cvičení k ověření připravenosti k plnění úkolů na úseku zajištění vnitřního pořádku, bezpečnosti a ochrany hranic, a to v součinnosti s A ČR, CS a s některými ostatními orgány. Vyhodnocením cvičení byly zjištěny některé nedostatky, které jsou popsány níže:

- nutnost průběžných cvičení k získání místních a odborných znalostí a optimalizaci materiálních a personálních potřeb k ochraně státní hranice a provozování RM (prověřit realizaci výstavby a provoz na všech vytipovaných lokalitách určených pro RM),
- věnovat zvýšenou pozornost problematice stanovení přechodné úpravy na pozemních komunikacích s ohledem na možnou změnu legislativy v oblasti délky platnosti povolení, případně rychlosti vyřizování,
- zajistit možnost využití signálu zahraničních operátorů pro potřeby mobilní bezpečné platformy, formou povolení roamingu na příslušném počtu SIM karet,
- v rámci RM je třeba zajistit další alternativní způsoby datového připojení do sítě HERMES, nastavit technická opatření k zamezení datového přetížení sítě a zaktualizovat plán RM,
- zdokonalit systém řízení prací a výkonu služby cestou štábu III. řídicí úrovně (velitel RM), plány, mapy, stanoviště, volací znaky,
- zajistit možnost využívání objektu CS ČR pro plnění úkolů P ČR, případně zvážit jeho převedení do majetku P ČR,
- dodržet stanovené počty sil orgánů kooperace dle operačního plánu,

- pro nepřetržitý chod registračního koridoru navýšit počet příslušníků P ČR z důvodu prostřídání a čerpání přestávek.

Cvičení bylo vyhodnoceno jako velmi úspěšně zvládnuté, bez větších komplikací a problémů, logisticky dobře naplánované a provedené. Všichni zúčastnění věděli, co mají dělat, kde se mají pohybovat a na koho se, v případě nejasností, obrátit. Na obrázku č. 9. je naznačeno možné další cvičení, jakmile to okolnosti na území ČR dovolí.



Obr. 9. Mapa možného dalšího cvičení, Zdroj: Ředitelství služby cizinecké policie

## 9 MIGRAČNÍ VLNA VELKÉHO ROZSAHU – NÁVRH NA LOGISTICKÉ ZABEZPEČENÍ VÝSTAVBY A PROVOZU REGISTRAČNÍHO MÍSTA PŘI DLOUHODOBÉM ZÁSAHU

KS migrační vlna velkého rozsahu je situací, kdy podstatným způsobem vzroste počet cizinců ze třetích zemí přicházejících na státní hranice ČR s cílem legálně a popř. i nelegálně vstoupit na toto území, tranzitovat přes ně do dalších států či pobývat na něm. Jedná se o příchod cca:

- 750 cizinců/den po dobu několika dnů s výhledem dalšího nárůstu,
- 5000 cizinců/den po dobu několika měsíců s výhledem dalšího nárůstu.

Tato situace nese řadu negativních důsledků v širokém spektru s možnými dopady na bezpečnostní situaci, ekonomiku, sociální sféru i jednání společnosti.

Migrační vlna velkého rozsahu je charakterizována ztíženou možností řešit ji běžnými prostředky a postupy, kdy kapacity P ČR, MV, SUZ a ostatních spolupracujících složek jsou přetíženy rychlým přílivem výše popsaných skupin cizinců s tím, že dopady této migrační vlny mohou mít dalekosáhlé důsledky do společnosti.

Rychlost vzniku KS bude pak záviset na řadě faktorů. Hlavním hlediskem pro stanovení migrační vlny velkého rozsahu je tedy situace, kdy nelze v návaznosti na absorpční schopnost ČR její řešení zabezpečit běžnou činností správních úřadů a složek IZS.

### **Možné logistické řešení při migrační vlně velkého rozsahu při dlouhodobém zásahu:**

Na základě aktuálních informací z oblasti nelegální migrace, kterou průběžně zpracovává, analyzuje a vyhodnocuje Ředitelství služby cizinecké policie ČR, může být rozhodnuto vládou ČR o znovu uzavření hranic ve vymezeném rozsahu na určitém místě státních hranic a bude vyhotoven návrh nařízení vlády ze dne xx.xx.20xx a dále na základě vlády ČR, vydáno Usnesení ze dne xx.xx.20xx, ve kterém se schvaluje povolání vojáku v činné službě a příslušníků VS ČR k plnění úkolů PČR při zřízení a provozu registračního místa z důvodu neoprávněného vstupu většího počtu cizinců na území ČR v období od xx.xx.20xx do odvolání.

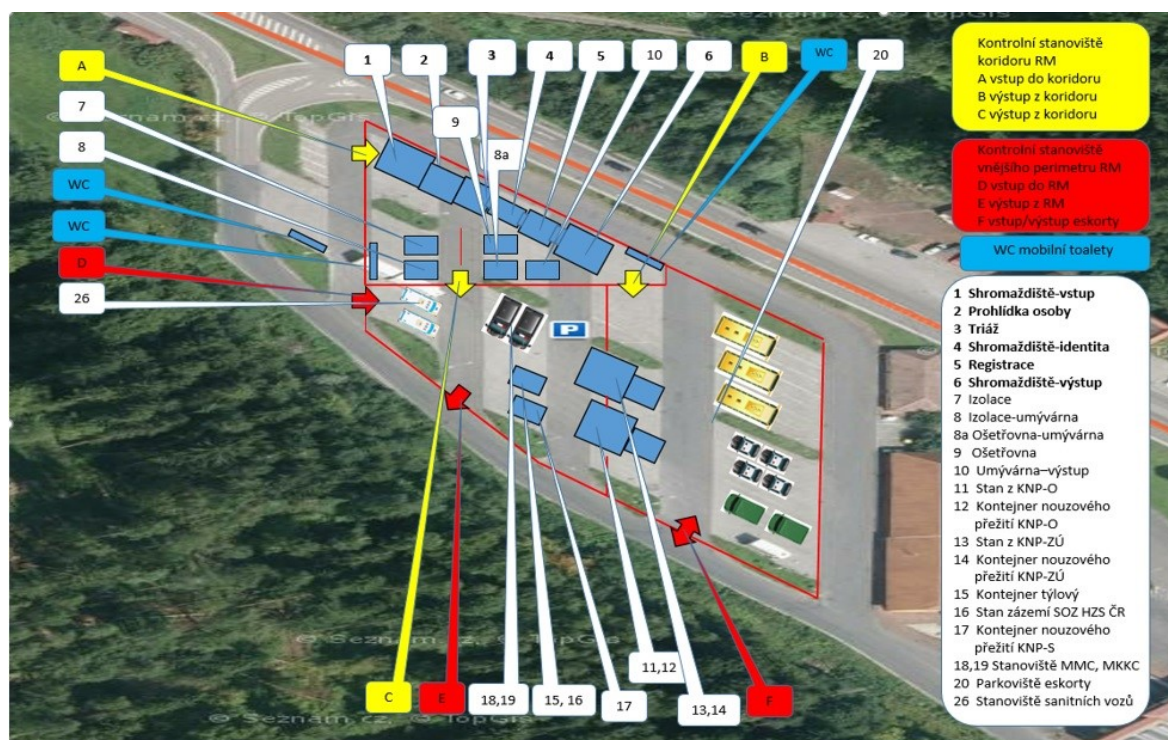
Zřízení RM bude probíhat v lokalitě XXXX. Pro samotný provoz RM na dobu jednoho dne bude nasazeno 33 příslušníků P ČR, 20 příslušníků a zaměstnanců HZS ČR, 15 příslušníků VS ČR, 18 příslušníků A ČR, 12 zaměstnanců ZZ MV, 1 zaměstnanec OAMP MV

a 1 zaměstnanec SUZ MV k plnění úkolů při zřízení a provozu RM. Plán je koncipován na 100 lidí na směnu. V případě potřeby chránit vnitřní hranice po dobu 30 dnů s více státy odpovídají možnostem splnit personální potřeby. Pokud by ochrana vnitřní hranice přesáhla dobu 30 dnů je potřeba dalších přibližně 20 % posil (zranění, nemocnost, čerpání dovolené, rehabilitace, ozdravné pobyty, jiné služební volno, vzdělávání, výcvik atd.) a navýšení bude mít negativní dopady na plnění běžných úkolů policie, armády a dalších složek kooperace.

Doprava prostředků a výstavba registračního místa bude zajištěna příslušníky HZS ČR v celkovém počtu 80 příslušníků.

### Provoz registračního místa bude zajištěn následovně:

Na základě předem vytipovaného místa vhodného pro výstavbu RM bude postaveno zázemí pro záchyt a kontrolu přicházejících migrantů, které je znázorněno na obr. 10.



Obr. 10. mapové schéma RM s popisem jednotlivých stanišť, vlastní zpracování

Nasazení sil orgánů kooperace RM bude zajištěn v počtech, které jsou uvedeny v tab. 1. Z tabulky je patrné, jaká složka, na které stanoviště zajistí stanovený počet sil, jaké činnosti bude vykonávat a v jakém počtu.

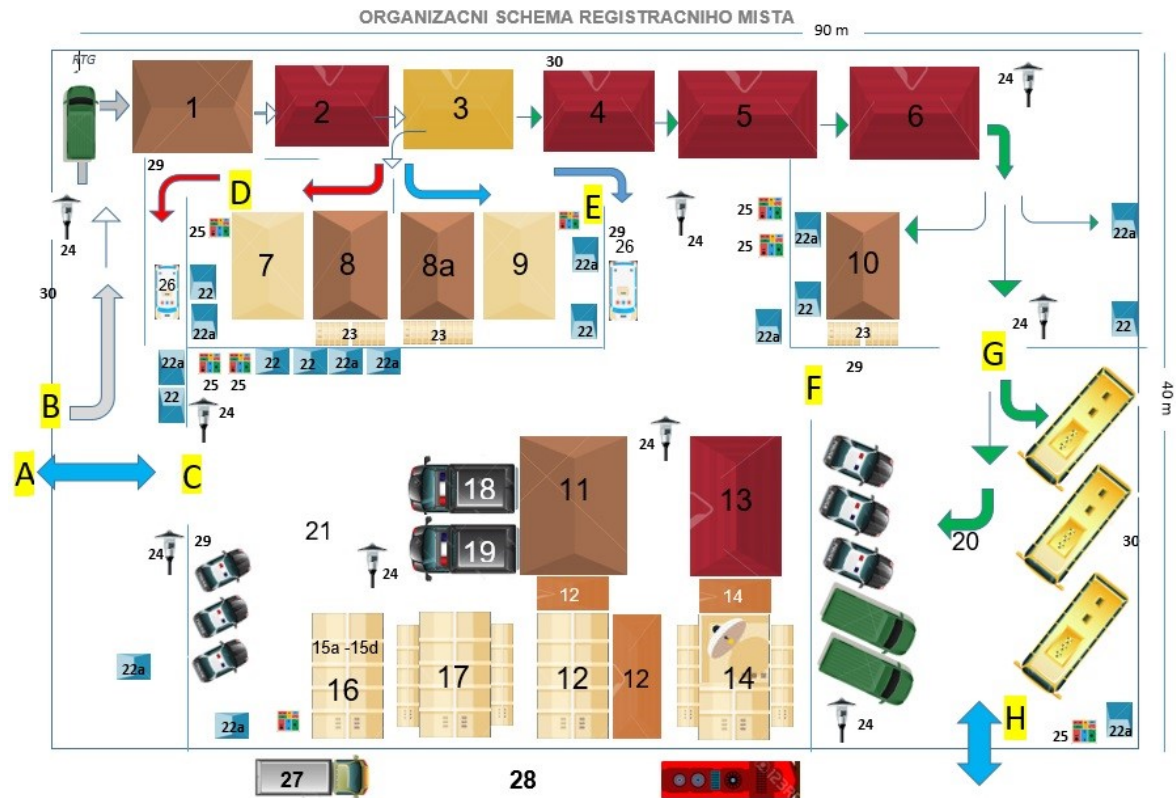
Doprava prostředků a výstavba RM		zajišťuje HZS ČR v počtu 80 příslušníků						
Provoz registračního místa		P ČR	HZS ČR	VS ČR	A ČR	ZZ MV	OAMP MV	SUZ MV
	Proces registrace (koordinátor)	1						
	Provoz registračního místa (velitel)	1	20 (1**)					
Pracoviště registračního místa	Zdravotní screening							
		Triáž - lékař + všeobecná sestra + zdravotnický záchranář	2				1+1+1	
		Ošetřovna - lékař + všeobecná sestra	1				1+2	
		Izolace - lékař + všeobecná sestra	1				1+1	
	Registrační proces							
	Shromaždiště - VSTUP	Úkony	2				2	
		Střežení	4					
	Prohlídka osoby	Úkony	2					
	Shromaždiště - IDENTITA	Střežení	2					
		Úkony	6					
	Registrace	Střežení	4					
		Střežení	4					
	Shromaždiště - VÝSTUP	Střežení	3		15		2	1
Eskorty								
Perimetr registračního místa	Kontrola vjezdu vozidel, vstupu osob				2			
	Ostraha perimetru - zábrany				16*			
Provoz registračního místa - počet sil jednotlivých orgánů kooperace		33	20	15	18	12	1	1
Provoz registračního místa - celkový počet sil orgánů na směnu		100						

Tab. 1 Nasazení sil a orgánů kooperace v místě registračního místa, vlastní zpracování

Pozn. \* dvoučlenné hlídky A ČR

\*\* v RM bude zároveň na místě z příslušníků HZS ČR zajišťujících provoz prostředků vyčleněn 1 příslušník pro koordinaci a součinnost s orgány kooperace.

Na obr. 11, který je na str. 79, je vyobrazeno organizační schéma výstavby RM pro dlouhodobý zásah a legenda k uvedenému obrázku je uvedena v příloze P IV.



Obr. 11. Organizační schéma registračního místa pro dlouhodobý zásah, Zdroj: Operační plán P ČR

Registrační místo je rozděleno na několik sekcí, která jsou označena písmeny A až H a jsou v gesci P ČR a A ČR. Ve všech stanovištích probíhají kontroly dle nastaveného Operačního plánu P ČR. Cílem registrace migrantů je evidence osobních údajů nelegálně vstupujících migrantů na území ČR a následné rozřazení dle zdravotního stavu a dalších opatření (žadatelé o mezinárodní ochranu, vyhoštění, hledání aj.).

Sekce A – hlavní vstup/vjezd do areálu RM

Sekce B – vstup pro migranty do koridoru

Sekce C – hlavní vstup

Sekce D – infekce ZZMV

Sekce E – ošetřovna ZZMV

Sekce F – ošetřovna ZZMV/eskorty

Sekce G – parkoviště orgánů kooperace

Sekce H – vjezd/výjezd z areálu RM

**Nasazení prostředků** jsou jednotlivými orgány kooperace zajišťovány po vlastní linii. V níže uvedených tabulkách je uvedeno, která složka a v jakém počtu si zajistí potřebný

materiál k chodu na RM. HZS ČR provede samotnou výstavbu a následnou likvidaci RM, a to v níže uvedených počtech v tab. 2 a materiál bude sloužit zasahujícím složkám. Veškerý materiál je uložen na jednotlivých krajských základnách a jeho převoz je zajišťován vlastními prostředky, kterými HZS ČR disponuje

### Hasičský záchranný sbor České republiky

Materiál	Doporučený typ/ tech. prostředek	Bližší specifikace	Počet
stan *pracoviště Shromaždiště-vstup	GTX-45 GTX-16 (HF-42 + HF-28)	8,4 x 5,3 m 3,8 x 3,8 m	2 ks
stan pracoviště Prohlídka osoby	GTX-16 GTX-24	3,8 x 3,8 m 6 x 4 m	2 ks
stan pracoviště Triáž	GTX-16 GTX-45 (běžový)	3,8 x 3,8 m 8,4 x 5,3 m	2 ks
stan pracoviště Shromaždiště-identita	GTX-16 GTX-45	3,8 x 3,8 m 8,4 x 5,3 m	2 ks
stan pracoviště Registrace	GTX-45 GTX-24 GTX-16	8,4 x 5,3 m 6 x 4 m 3,8 x 3,8 m	3 ks
stan pracoviště Shromaždiště-výstup	GTX-45 GTX-16	8,4 x 5,3 m 3,8 x 3,8 m	2 ks
stan Izolace Izolace-umývárna	GTX-24 GTX-16 GTX-24 (červený)	6 x 4 m 3,8 x 3,8 m 6 x 4 m	3 ks
ošetřovna Ošetřovna-umývárna	GTX-24 GTX-16 GTX-24 (modrý)	6 x 4 m 3,8 x 3,8 m 6 x 4 m	3 ks
Umývárna-výstup	COMFY 25	5 x 5 m	2 ks
kontejner nouzového přežití (KNP-O)	KNP typ 4510 se stanem SU-610 Rescue*	6,3 x 2,5 m (KNP) 20 x 8 m (rozloženy KNP) 11 x 7 m (stan), zázemí pro zasahující složky v místě RM	1 soupr.
kontejner nouzového přežití (KNP-ZU)	KNP-ZÚ se stanem a s výkonnou EC 86 kW (108 kVA)	6,1 x 2,4 m (KNP-ZÚ), včetně TV, HDMI kabel min 2 m a mobilní inter. Připojení ZÚ	1 soupr.
kontejner nouzového přežití sanitární (KNP-S)	KNP-S	6,1 x 2,4 m – 6 toalet, 4 umyvadla, 4 sprchové kouty	1 soupr.
kontejner týlový (KTY)	KTY, případně štábní kontejner	4,8 x 2,5 m až 6,2 x 2,5 m	1 soupr.
stan Zázemí SOZ HZS ČR	GTX-24	6 x 4 m s vybavením	1 soupr.
skladový kontejner	dle ISO 1C, uzamykatelný	6,1 x 2,4 m	1 soupr.
kontejnerová elektrocentrála	KEC 400* (400 kVA/320kW)	6,3 x 2,5 m	1 soupr.
automobilová cisterna na pitnou vodu	AC S3Z CITRA (7m <sup>3</sup> )	10,5 x 3 m	1 soupr.
venkovní osvětlení*	LEDMOON 600, FIREBALL 1000, zářivková, halogenová svítidla na trojnožce	Dle konkrétního typu svítidla	9 ks
stůl pracovní*	Typ I; z HDPE Typ II; dřevo	120 x 60 cm 180 x 50 cm	30 ks
lavice k pracovnímu stolu*	Typ I; z HDPE Typ II; dřevo	100 x 20 cm	29 ks
lavice* (pro zázemí)	Typ I; z HDPE Typ II; dřevo	30 x 200 cm (180 x 25 cm)	94 ks
osvětlení stanů včetně stanů ZZMV	stropní, závěsné	220 V, svítidla zářivky nebo LED 6 x 9 W	25 ks
vytápění stanů v registračním procesu včetně stanů ZZMV	tepl vzdušné	Naftový topný agregát s 5 ks rozdělovyky pro teplonosné trubky	10 ks
elektrický zdroj	prodlužovací kabel/kabel na navíjecím bubnu	220 V; 25 m se 6 zásuvkami	20 soupr.
Zástěna	vertikální + stojanová	Prohlídka osob, Triáž	4 ks
nůžkové stany	Propojovací díl v registračním koridoru	4 x 4 m	8 ks

Tab. 2 Nasazení prostředků HZS ČR pro vybudování RM, vlastní zpracování



Konkrétní typ stanu nebo zařízení uvedených v tab. 2 bude zvolen podle lokality výstavby RM s ohledem na jeho dislokaci u HZS ČR. Konkrétní typ technického prostředku bude s ohledem na dostupnost u HZS kraje zvolen dle lokality výstavby RM, při současném zachování požadovaných parametrů.

Pitný režim pro orgány kooperace je zajištěn balenou vodou, kterou dodá krajské ředitelství policie (KŘ PČR) v místě jeho působnosti.

### Policie České republiky

Materiál	Doporučený typ	Bližší specifikace	Počet
počítač/notebook	Dell	Přenosný	5 ks
Tiskárna	HP, Canon	Multifunkční	5 ks
mobilní inspekční systém		Multifunkční	6 ks
dokutest		Přenosné	2 ks
detektor kovů		Ruční	1 ks
mobilní rentgen			1 ks
plátno			6 ks
stojan k plátnu			6 ks
osvětlovací lampy			12 ks
věšák na šaty	vertikální	kovový/dřevěný	10 ks
koš na odpad		kov/plast	11 ks
přebalovací pult		pracoviště vstup/výstup	2 ks
zástěna/paraván	vertikální	Stojanová	4 ks
ochranné pomůcky (respirátory, rukavice, ochrana očí, ochr. oblek, desinfekce)	Delta Plus, respirátor FFP2, nitrilové rukavice, Bioset-Pacient		dostatečné množství dle potřeby
toalety TOI TOI	KLASIK (mobilní)	1,35 x 1,5 x 2,23 m	11 + 7 ks
plotová zábrana kovová	PLZ 200 přenosné	1,3 x 2 m	cca 40 ks
plotové oplocení/výstražné	mobilní, spojovatelné	2 x 3,5 m	cca 65 ks
páska			
výstražná páska	Policie ČR-vstup zakázán	500 m	2 ks
kontejner	UNI 9620 plast, separovaný odpad RM	110 l	7 ks
kontejner	infekční odpad	110 l	1 ks
radiostanice, náhr. zdroj			30 ks
Informační panely		poučování migrantů, min. 1 x 1 m	2 ks
Informační tabule		ozn. Pracovišť, piktogramy	dle aktuální potřeby
schránka na odebrané zbraně	např. ZSL 28M	kov, klíč	1 ks
prodlužovací kabely	rozvod el. na pracovištích ve stanech	pro napojení el. Spotřebičů	min. 17 ks/75 zásuvek
vozidlo		5místné	5 ks
vozidlo	VW transporter	9 a více místné – eskorty	3 ks
vozidlo MMC/Hermes	Mercedes Benz 220 CDI	mobilní monitorovací centrum, zajištění satelitní internetové konektivity	1 ks
vozidlo MKKC	Mercedes Benz 220 CDI	mobilní kontaktní a komunikační centrum	1 ks
cisterna	zásobování vodou	voda pitná, užitková	3 ks

Tab. 3 Nasazení prostředků PČR k fungování v RM, vlastní zpracování

Zdravotnické zařízení ministerstva vnitra

Materiál	Typ/značka	Bližší specifikace	Počet
lehátko, ošetřovací lůžko		Kov	8 ks
sanitní vozidlo	VW transporter		2 ks
ochranné rukavice			stanovní ZZMV
sada na provedení antigenního testu			stanovní ZZMV
respirátor třídy FFP2 bez výdechového ventilu			stanovní ZZMV
ochranný oděv			stanovní ZZMV
dezinfekční prostředky			stanovní ZZMV
počítač/notebook	DELL	Přenosný	2 ks
tiskárna	HP, CANON	Přenosná	2 ks
tonometr			stanovní ZZMV
fonendoskop			stanovní ZZMV
infračervený lékařský teploměr			stanovní ZZMV
CRP analyzátor			2 ks
lednice		32 l	2 ks
ordinační lampa			3 ks
žádanky „K“			stanovní ZZMV
barevné evidenční pásy		Zelená, modrá, červená	stanovní ZZMV

Tab. 4 Nasazení prostředků ZZ MV k fungování v RM, vlastní zpracování

Vězeňská služba České republiky

Materiál	Typ	Bližší specifikace	Počet
autobus	stanový VS ČR		3 ks

Tab. 5 Nasazení prostředků VS ČR, vlastní zpracování

Odbor azylové a migrační politiky a Správa uprchlických zařízení ministerstva vnitra

Materiál	Typ/značka	Bližší specifikace	Počet
počítač/notebook	HP	přenosný	2 ks
tiskárna	HP	oboustranný tisk, scan	2 ks

Tab. 6 Nasazení prostředků orgány OAMP MV a SUZ MV k fungování v RM, vlastní zpracování

Po vybudování registračního místa velitel registračního místa zajišťuje činnost a plnění úkolů na jednotlivých pracovištích registračního koridoru, blíže uvedeno v kapitole 7.7 III. stupeň řízení.

**Logistické zajištění jednotlivými složkami působícími na provozu registračního místa:**

- Veškeré prostory určené k případnému znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s případným zřízením registračního místa, jsou předem vytipovány a uvedeny ve schválených operačních plánech P ČR. V současné době je celkem 9 vytipovaných RM. Celkem jsou zpracovány 4 Operační plány (pro každou hranici zvlášť).
- Finanční zabezpečení probíhající akce je řešeno po 3 liniích podle způsobu vyhlášení:

- v rámci běžného stavu každá zasahující složka čerpá ze svého vlastního vnitra,
  - při znovuzavedení bezpečnosti ochrany vnitřních hranic (vyhlášení vládou ČR) proplácí náklady stát,
  - v rámci krizového stavu se řídí krizovým zákonem o krizovém řízení.
- Materiál potřebný pro výstavbu registračního místa je uložen na jednotlivých krajských základnách HZS ČR. V případě potřeby většího množství materiálu je možnost zapůjčení ze základny logistiky v Olomouci, kde jsou uloženy balíčky nouzových zásob. Konkrétně lze požádat o pomoc záchranný útvar hasičského záchranného sboru s dislokací Hlučín, Jihlava a Zbiroh, kdy tyto složky vysílá na místo operační středisko GŘ HZS ČR na žádost dožadující složky. Rovněž tak je možné materiál čerpat ze zásob SSHR, případně ze zásob HZS ČR určené k civilní obraně. Dopravu materiálu pro výstavbu zajišťuje HZS ČR svými prostředky. HZS ČR provádí likvidaci tábora a odvoz vlastního použitého materiálu.
  - Jednotlivé zasahující složky si převoz a odvoz potřebného materiálu zajišťují sami vlastními prostředky. V případě potřeby doplnění chybějícího materiálu se postupuje tak, že dožadující složka požádá nadřízenou složku, která potřebný materiál zajistí.
  - Zajištění střežení perimetru registračního místa a všech pracovišť registračního koridoru, včetně pracovišť zdravotnického zařízení, případně dalších prostor, zajišťuje silami a prostředky podle operačního plánu A ČR ve dvoučlenných hlídkách ve spolupráci s P ČR, a to v 12hodinových směnách. A ČR dohlíží na vnější perimetr registračního místa a P ČR zajišťuje střežení migrantů. Plotové zábrany zajistí P ČR z vlastního materiálu, v případě nedostatečného počtu přes organizace (např. Johnny servis), se kterými jsou uzavřené smlouvy o spolupráci.
  - Střídání směn probíhá u složek IZS v 12hodinových směnách (řídí se služebním zákonem), u ostatních kooperujících složek, pokud to lze po vzájemně dohodě, taktéž (z důvodu instruktáže pro všechny stejně), jinak po 8 hodinách (řídí se zákoníkem práce). Standardní směna je plánována 2 x 12 hodin denní, 2x 12 hodin noční, následují 4 dny volna. Na stanovišti 3. řídicí úrovně proběhne instruktáž pro všechny zúčastněné složky, kde jsou jasně určené úkoly, kdo, co a kde bude vykonávat.

- Ubytování si každá složka kooperace zajišťuje po vlastní linii. P ČR toto zajišťuje ve vlastních zařízeních, pokud jsou v místě působení anebo bez možnosti dojíždění v rámci uzavřených smluv se soukromými poskytovateli ubytovacích zařízení, kdy tato jsou již předem vytipována. A ČR si zajišťuje ubytování ve vlastních postavených stanech anebo ve vlastních zařízeních, pokud jsou v blízkosti místa působení. OAMP MV, SUZ MV a pracovníci ZZ MV mají ubytování zajištěno smluvně s poskytovateli ubytovacích zařízení. HZS ČR ubytovává své příslušníky na hasičských stanicích, v hotelech a ubytovnách, případně ve vlastních stanech s vytápěním, v zimě v nejbližší možné ubytovně nebo v nafukovacích stanech s teplovzdušnými fukary. Příslušníci sloužící v RM, kteří mají krátkou dojezdovou vzdálenost do místa bydliště, využívají vlastní ubytování.
- Strava je zajišťována smluvně se soukromým subjektem (hotely, restaurace) pro všechny složky kooperace, které si vše zajišťují samy. A ČR má vlastní logistiku, stravuje se sama, a to na základě vlastní kuchyně, která je v místě působení vybudována. Případně si každý příslušník (zejména u P ČR) zajišťuje stravu sám, na vlastní náklady, kdy v tomto případě má příslušník nárok na stravné (diety) v konkrétní výši, která je určena zaměstnavatelem. Pokud je to v místě působení možné, hlídky se mohou na stanovištích vystřídat a na jídlo se dopravit služebními prostředky. Některá Krajská ředitelství Policie zajišťují stravu pro účastníky se složky, a to po dobu prvních 3 dnů. Pokud je RM vybavenou mikrovlnnými troubami, lze si jídlo ohřát přímo v místě působení.
- Možnost výměny a praní prádla není nijak řešena. Služby jsou plánovány v 12hodinových směnách a sloužící policisté se na tyto směny vybaví odpovídajícím oblečením; na směnu dochází jako do zaměstnání.
- Servis používané techniky si každá složka servisuje sama. V případě neopravitelné poruchy či potřeby nové techniky vše zajišťuje odpovědný zástupce II. řídicího stupně, který je o problému vyrozuměn velitelem RM. V případě, že je potřeba dodání zásob ze SSHR, je toto nasmlouváno dopředu už při samotném nákupu. Doplnování PHM do zařízení a vozidel je řešeno z rozpočtu jednotlivých resortů, kdy každý doplňuje PHM do svých prostředků (v případě vyhlášení krizového stavu je toto řešeno pomocí karet vydaných SSHR z jejich zásob).

- V místě akce je vybudován stan, kde je umístěn sklad materiálu. V případě doplnění chybějícího materiálu je vše řešeno cestou velitele RM, který informuje II. řídicí stupeň, který poté zajišťuje chybějící materiál. V II. řídicím stupni jsou zástupci každé složky kooperace (hejtman, P ČR, A ČR, MV, ZZ MV, neziskovky, sociálka apod.).
- Elektřina je zajišťována elektrocentrálou dodanou HZS ČR pro celé registrační místo. Osvětlení taktéž složkou HZS ČR. Napájení je řešeno pomocí elektrocentrál, kdy PHM jsou doplňovány složkami HZS ČR.
- O probíhající policejní akci je vždy informován hejtman, starosta obce, který zajistí, na základě jimi uzavřené smlouvy s firmou zabývající se odpadem, odvoz a likvidaci vzniklého odpadu. Průběžně je velitelem v místě působení cca po 5 hodinách kontrolován stav a naplněnost kontejnerů a tento dále předává informaci přes řídicí štáby, zda je třeba provést odvoz odpadu. Úhrada za komunální služby je hrazena krajským úřadem, v případě většího rozsahu pak probíhá platba státem. Kontejnery a koše na odpad si také v menším množství může zajišťovat složka P ČR i z vlastních zásob. Co se týče likvidace možného vzniklého nebezpečného odpadu z případného testování na onemocnění SARS-Cov-2, použití ochranných dýchacích pomůcek (roušky/ústenky) a případně i ochranného obleku, postupuje se na základě vyhlášky č. 306/2012 Sb. o podmínkách předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění a o hygienických požadavcích na provoz zdravotnických zařízení a ústavů sociální péče. Veškerý použitý materiál, který má znaky infekčního odpadu, se umístí do předem určených silnostěnných pytlů, které se po naplnění označí štítkem 180103 (nebezpečný odpad), zaváže a umístí na předem stanovené místo označené jako úložiště odpadů. Do 24 hodin dojde k odvozu firmou, která je ke svozu nebezpečného odpadu určena.
- Hygiena (přenosné toalety TOI TOI) jsou zajišťovány P ČR, která má toto smluvně uzavřené se soukromým poskytovatelem, a to svoz i odvoz. Pitná voda je zajišťována HZS ČR (1× cisterna) a dále pitná a užitková P ČR (3× cisterna). Doplnění je praktikováno místní nasmlouvanou vodohospodářskou společností. Případně lze dle uzavřených smluv zajistit dodávky i s cisternami přes vodovody a kanalizace v místě výstavby registračního místa, a to i s průběžným doplňováním.

Pitnou vodu je také možno zajistit formou balené vody, toto je převážně řešeno pro migranty, kteří jsou kontrolováni v RM.

- Veškeré služby, které si jednotlivé složky nemohou nebo těžko zajišťují, jsou předem zajištěny na základě písemně uzavřených koordinačních dohod/smluv (smlouva o smlouvě budoucí) za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejné správy. V databázi ARGIS jsou evidovány plány nezbytných dodávek, kdy jednou ročně se aktualizují smlouvy a zároveň se zjišťuje aktuální stav zásob a materiálu u jednotlivých partnerů.
- P ČR má v současné době kapacity (personální) na zajištění provozu maximálně dvou registračních míst, která zvládnou přijmout 750 cizinců za den. V případě, že je příliv cizinců větší, P ČR požádá na základě uzavřených bilaterálních smluv o spolupráci příslušný sousední stát. Všechna místa pro výstavbu RM jsou předem vytipována a uvedena v Operačních plánech. Výstavbu RM je možné realizovat v každém ročním období. HZS ČR je vybaven veškerou potřebnou technikou pro případnou úpravu terénu. V případě potřeby speciálních technických prostředků, např. těžké techniky, je možné využít prostředky ze základny ZÚ HZS Hlučín, Jihlava či Zbiroh, a to dle aktuální kapacity nebo dle konkrétních strojů, kterými uvedené ZÚ HZS disponují.
- V rámci IZS je nejdůležitější spolupráce P ČR s HZS ČR, kdy tuto spolupráci upravuje několik smluv uzavřených mezi těmito dvěma institucemi.
- Spolupráce mezi P ČR a A ČR je upravena Realizační dohodou mezi P ČR a A ČR k provedení nařízení vlády ze dne 22. března 2016 č. 92/2016 Sb., o povolání vojáku v činné službě k plnění úkolů P ČR v souvislosti s bezpečnostními opatřeními přijatými po teroristických útocích v Belgii.
- V drtivé většině je veškerý potřebný materiál k výstavbě a provozu RM zajišťován HZS ČR, pouze vybavení IT k přístupu do informačních systémů policie je zajišťováno PČR.
- Veškeré Realizační dohody, Dohody o spolupráci mezi jednotlivými rezorty a složkami, Dohody o součinnosti a Rámcové dohody jsou aktualizovány dle potřeb a v současné době jsou dostačující.

- V případě řešení možného požáru v místě působení je voláno na linku 150, kdy po oznámení se na místo dostaví příslušníci HZS ČR a požár zlikvidují.

Výše uvedené body popisují, jak jsou jednotlivé složky po stránce logistického zabezpečení vybaveny a jaké jsou stanovené postupy pro fungování v RM.

## 10 DISKUZE

Tato práce se zabývá popisem dosavadního způsobu (prováděným cvičením) zajištění vnitřní bezpečnosti hranic a logistickým zabezpečením složek IZS při dlouhodobém zásahu.

Dále se práce zabývá popisem logistického zabezpečení výstavby a provozu RM při dlouhodobém zásahu, kde jsou popsány jednotlivé kroky a postupy zajištění kooperujících složek.

Rozhovor byl proveden na základě stanovených otázek s pracovníkem oddělení metodiky a výkonu služby na Ředitelství služby cizinecké policie, kpt. Ing. Bc. Tomášem Kirchhofem, a to ve znění, které je uvedeno v kapitole Cíle a metody práce.

Kromě připravených otázek, byly v rámci rozhovoru zjištěny i další okolnosti o průběhu cvičení a jeho zhodnocení, případně dosud přijatých opatření.

Dále s pracovníky plk. Mgr. Pavlem Žilkou, vedoucím odboru cizinecké policie Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy, a nrap. Petrem Krtilem, zařazeným na Územním odboru policie Praha venkov – Západ, byl proveden neřízený rozhovor, v rámci kterého byli požádáni o popis průběhu fungování a registrace ukrajinských uprchlíků na některých místech. Na základě provedeného rozhovoru byla vypracována případová studie, viz Příloha I, II a III.

Na základě provedeného cvičení roku 2019 podle stanoveného operačního plánu P ČR a následně výstavbou RM v souvislosti s uprchlickou krizí roku 2022 bylo zjištěno, že výstavba RM po celé ČR v rámci uprchlické krize neprobíhala podle operačního plánu P ČR. Jednak to bylo dáno velkým přílivem uprchlíků na území ČR a obrovskou improvizací, což by se dalo ještě pochopit, ale hlavní bylo dodržení stanoveného postupu, který bohužel dodržen nebyl. Operační plán P ČR jako takový je dle dosavadních výsledků z cvičení nastaven dobře, ale pouze pro příchod menší vlny migrantů/uprchlíků. V aktuální situaci (uprchlické krizi), kdy se velmi řešily prostory, kde vlastně RM vybudovat, bylo obtížné dodržet stanovený postup. Hlavně síly, jelikož těchto v současné době stále ubývá. Je tedy třeba více dbát na dodržení stanovených postupů a dodržet početní síly na zajištění správného chodu v registračních místech. Na větší počty přicházejících migrantů je třeba počítat s navýšením sil zajišťujících dodržení stanovených postupů dle operačního plánu P ČR a dále být více připraven na možnost zřízení větších počtů RM. Postupem času se tzv. mouchy při registracích vychytaly, ale v zásadě nebyl stále dodržen postup, zejména nebyly prováděny bezpečnostní a zdravotní prohlídky přicházejících osob. Na základě toho byla



provedena analýza rizik, která je blíže popsána v Příloze I Analýza rizik při registraci ukrajinských uprchlíků a dále blíže specifikována v Příloze II Metoda PNH a v Příloze III Metoda Ishikawa.

Od roku 2015 do roku 2019 proběhlo celkem 10 cvičení k prověření funkčnosti operačních plánů PČR (znovuzavedení kontrol na státních hranicích), které byly vyhlášeny rozkazem policejního prezidenta a jedno cvičení, které nebylo vyhlášeno rozkazem, avšak splňovalo veškeré atributy cvičení. V roce 2020 bylo plánováno realizovat dvě bezpečnostní cvičení, jejímž úkolem mělo být ověření připravenosti P ČR k plnění úkolů na úseku zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti a ochrany hranic, a to pro případ dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic se simulovaným zadržením většího počtu migrantů. Vzhledem k tomu, že vláda ČR vyhlásila pro území ČR z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu onemocnění SARS-Cov-2 nouzový stav, k realizaci připravovaných cvičení nedošlo a znovuzavedení ochrany státních hranic proběhlo v „ostrém provozu“. Vláda ČR rozhodla o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic na státní hranici ČR se Spolkovou republikou Německo a Rakouskou republikou od 12. března 2020.

V roce 2021 a 2022 proběhlo cvičení k prověření funkčnosti operačních plánů, a to vždy jednou ročně. Následně v roce 2022 bylo vyhlášeno dočasné znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích ČR se Slovenskou republikou, a to v době od 29. září do 12. prosince 2022. Důvodem tohoto opatření byl nárůst nelegální sekundární migrace, dále zvýšená aktivita organizovaných skupin převaděčů a zhoršení migrační a bezpečnostní situace na vnějších hranicích EU. PČR na základě usnesení vlády ČR realizovala opatření obecné povahy spočívající ve znovuzavedení kontrol na státních hranicích se Slovenskou republikou. Bylo zjištěno, že:

- ČR zaznamenává dramatický nárůst v oblasti tranzitní nelegální migrace,
- celkově bylo od 1. ledna 2022 do 21. září 2022 při tranzitní nelegální migraci zjištěno celkem 10.807 osob, což představuje nárůst o 1256 % ve srovnání se stejným obdobím roku 2021 (797 osob),
- na území ČR cizinci vstupují nelegálně ve většině případů ze Slovenska,
- mezi zadrženými dominují občané Sýrie, následuje Irák, Somálsko, Turecko,
- závažnost situace umocňuje nefunkční systém navrácení příchozích státních příslušníků třetích zemí,

- vytváří se značné riziko pro vnitřní bezpečnost státu,
- ČR od 29. září 2022 na vnitřních hranicích se Slovenskou republikou znovuzavedla hraniční kontroly (do 12. 12. 2022 zjištěno přes 9200 nelegální migrantů a 130 převaděčů),
- ohledně prověření postupu odstraňování nedostatků ohrožujících proveditelnost ochrany vnitřních pozemních hranic, které jsou uvedeny v usnesení vlády ČR č. 745/2017, a to v oblasti materiálně – technického zabezpečení proveditelnosti znovuzavedení, bylo postupováno v souladu s úkoly a harmonogramem stanoveným pracovním skupinou vytvořenou na základě pokynu ministra vnitra č. 4/2018 s názvem „Schopnost znovuzavedení ochrany vnitřních hranic ČR“,
- co se týče prověření připravenosti P ČR k plnění úkolů v součinnosti s ostatními složkami v rámci příslušných operačních plánů, tak cvičení ukázalo, že P ČR je v součinnosti s A ČR a CS ČR připravena na vytipovaných místech realizovat znovuzavedení. Příslušné útvary byly schopny zajistit plnění stanovených úkolů v oblasti zavedení hraničních kontrol a ochrany úseků tzv. zelené hranice,
- P ČR, od strategické úrovně řízení přes taktickou, operativní úroveň po činnost hlídek na jednotlivých stanovištích, prokázala vysokou míru akceschopnosti a dostatečnou schopnost za využití vlastních kapacit, plnit zadaný úkol znovuzavedení v počáteční fázi i bez podpory posilujících sil a prostředků v operačních plánech,
- plánované síly policie, armády a celní správy pro znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s jednotlivými sousedícími státy podle zpracovaného operačního plánu jsou dostatečné. Nasazené síly dokázaly během všech cvičení zaujmout určená stanoviště a úseky podle operačního plánu a v požadovaném časovém limitu do 5 hodin. V případě déletrvajících opatření je nutné počítat s tím, že dlouhodobá absence policistů, kteří budou vyčleněni pro ochranu státních hranic, bude mít negativní dopady na plnění běžných úkolů policie ve vnitrozemí,
- k prověření funkčnosti a proveditelnosti aktualizovaného operačního plánu P ČR a dalších možností přijímání doplňkových opatření policie na státních hranicích byl učiněn závěr, že řídicí pracoviště všech tří řídicích úrovní a velící policisté a příslušníci A ČR a CS ČR byli schopni vydávat pokyny k zabezpečení úkolů a přijímat odpovídající řešení situace. Systém práce operačních pracovišť řídicího

pracoviště druhé úrovně a velitelských stanovišť třetí úrovně, která spolu komunikovala s využitím dostupných prostředků, fungoval efektivně. Veškeré informace byly zapisovány a distribuovány v informačním systému (dále jen „IS“) Jitka, akce „Cvičení“. Na základní výkonné úrovni byla komunikace zabezpečována s využitím radiového spojení Matra – Pegas a prostředky mobilní bezpečné platformy. Pokrytí rádiovým a GSM signálem pro potřeby plnění úkolů v blízkosti státních hranic je v některých případech nedostatečné, případně žádné. Současně se projevila absence možnosti využití signálu zahraničních operátorů pro potřeby mobilní bezpečné platformy,

- pokud jde o prověření zřízení registračního místa v souladu s operačním plánem a provedením praktického nácviku činností a postupů s odborem ZZ MV v případě, kdy by byla u některých z migrantů zjištěna nakažlivá choroba, nebylo zjištěno žádných faktických chyb ani pochybení. Pouze je potřeba zdravotnický personál dovybavit ochrannými zdravotnickými pomůckami, a to zejména rouškami, jednorázovými rukavice, desinfekčními gely apod. Při simulaci zadaných úkolů bylo ověřeno, že je nezbytné dodržet stanovené počty všech nasazených sil dle příslušného operačního plánu,
- jako poslední bylo prověření možnosti mezinárodní policejní spolupráce s orgány ochrany hranic sousedního státu, kdy jednotliví nasazení policisté ze Spolkové republiky Německo (dále jen „SRN“) byli postaveni ve společných hlídkách (1 policista z ČR a 1 policista ze SRN). Veškerá spolupráce probíhala v souladu se smlouvou o policejní spolupráci mezi oběma zúčastněnými zeměmi. V rámci cvičení byly využity různé formy spolupráce na silničních a železničních spojeních,
- cvičením bylo ověřeno, že plánované síly a prostředky pro znovuzavedení se SRN v případě rozhodnutí vlády ČR, jsou v případě krátkodobého opatření dostatečné,
- samotné cvičení bylo vyhodnoceno jako velmi úspěšně zvládnuté, bez větších komplikací a problémů, logisticky dobře naplánované a provedené. Všichni zúčastnění věděli, co mají dělat, kde se mají pohybovat a na koho se, v případě nejasností, obrátit.

Veškerá provedená cvičení jsou přínosem pro všechny kooperující složky, kdy se průběžně nacvičují a zdokonalují postupy. Avšak až po vypuknutí virového onemocnění SARS-Cov-2 a dále po vypuknutí uprchlické krize a s tím související výstavbou registračních míst

v rámci ČR, se v praxi podařilo doladit drobné nedostatky operačních plánů P ČR. Díky tomuto se např. i doplnilo technické a materiální vybavení pro fungování kooperujících složek.

Jediným problémem, který může v budoucnu narušit zdárné plnění operačních plánů P ČR, je stále se snižující počet příslušníků ozbrojených složek. Podle nastavených počtů v operačních plánech P ČR jsou počty příslušníků z jednotlivých složek garantovány, a to podpisy ze strany nejvyšších velitelů jednotlivých ozbrojených sborů a spolupodílejících se složek. V případě, že u některé složky budou příslušníci chybět, musí být doplněny ze svých zdrojů. Nemůže se tedy stát, že by někde chyběl požadující počet.

HZS ČR, který provádí samotnou výstavbu RM, zajišťuje dodávky dalšího materiálu, a to elektrocentrály, které zajišťují elektrickou energii pro fungování registračního tábora, doplnění elektrocentrál pohonnými hmotami a z části zajišťuje cisterny pro pitnou vodu. P ČR a ZZ MV ČR nemá ve svém majetku takové zásoby, které by mohly zajistit výstavbu a fungování registračního místa. Ohledně stravy a ubytování, z operačního plánu a dle zjištění na místě, vyplývá, že toto si jednotlivé složky zajišťují po vlastní linii. Zde je dán prostor pro případné zlepšení zajištění stravy pro všechny zasahující složky, a to centrálně. A ČR je schopná fungovat samostatně, jelikož funguje hlavně na logistickém zabezpečení. Lze tedy uvést, že HZS ČR má ve svém majetku materiál potřebný k zajištění a fungování chodu RM. Ostatní potřebný materiál pro vlastní fungování RM si zajišťují jednotlivé složky samostatně, případně mohou využít materiálu od GŘ HSZ ČR za pomoci ZÚ HZS ČR, kdy tento útvar je pro tyto potřeby předurčen.

Policie má kapacity na vybudování maximálně dvou registračních míst.

Volné plochy pro zřízení RM jsou předem vytipovány v operačních plánech P ČR. Samotné RM lze postavit i v zimě. HZS ČR má veškerou potřebnou techniku pro případnou úpravu terénu. V plánech je uveden i časový plán vybudování a předání RM k využití PČR. Střídání směn probíhá po 12hodinách, kdy nejprve probíhá instruktáž na řídicím stanovišti 3. řídicí úrovně, poté se hlídky přesunou na jednotlivá místa přidělenými služebními vozidly, případné pěší hlídky jsou rozváženy. V současné době má jak A ČR, tak P ČR dostatek služebních vozidel, a to i terénních, pro případ zdolání složitějších terénů (např. čtyřkolky i se sněžnými pasy – Can-am). Postupně dochází k doplňování materiálu, který je po každém vyhodnoceném cvičení zapracován do připomínkového řízení.

Vzájemná spolupráce kooperujících složek na místě je tedy potřeba. Jednotlivé složky se doplňují a fungují více jak na 100 %. Každá migrační vlna je specifická. Je otázkou, zda například stravu a ubytování nezajišťovat jednou složkou, případně externí firmou, a to pro všechny složky na místě. Tímto by odpadlo „zbytečné“ hledání prostorů pro odpočinek složek policie, celní správy a vězeňské služby.

Rovněž lze polemizovat, zda je dostatečné, aby větší množství materiálu (např. Balíčky nouzových zásob) bylo k dispozici pouze v Olomouci.

Dále se nabízí k zamyšlení otázka výměny a praní prádla, která dokonce není řešena vůbec.

Ohledně délky a střídání směn se nabízí otázka, zda současný stav, kdy je délka směn u jednotlivých složek IZS různá, je vyhovující. Díky různé délce pracovní doby může docházet např. k narušení chodu směn.

## 11 NÁVRHY A OPATŘENÍ

Od roku 2015 probíhají na území celé ČR pravidelná cvičení za účelem nácviku znovuoobnovení ochrany vnitřních hranic ČR, přičemž někdy tento nácvik bývá spojen i s výstavbou RM. Po skončení nácviku je provedeno vyhodnocení těchto cvičení, a to s cílem pojmenování případných nedostatků, které se v průběhu cvičení vyskytly. Na základě tohoto vyhodnocení je následně Operační plán P ČR upraven tak, aby v budoucnu již nedocházelo k dříve zjištěným nedostatkům (např. dokoupení potřebného materiálu). Díky této praxi se již nevyskytují žádné zásadní nedostatky v rámci logistického zabezpečení složek IZS při zajištění provozu RM. Alespoň tomu tak bylo do října roku 2022, do kdy probíhal sběr dat a informací potřebných pro zpracování diplomové práce.

I přes výše uvedené vidím prostor pro zlepšení logistického zabezpečení, zejména v oblasti stravování zasahujících složek IZS (zejména pro policisty ČR) v místě dlouhodobého zásahu. Dnešní praxe je taková, že každý policista si stravu zajišťuje téměř vždy sám. V minimálních případech je strava zajišťována krajským ředitelstvím v místě zásahu, a to jen po dobu cca 3 – 5 dnů od začátku vyhlášení zásahu. Je tedy nutné, aby tato problematika byla řešena centrálně z jednoho místa pro všechna krajská ředitelství Policie. Rovněž tak vidím prostor pro zlepšení v oblasti zajišťování ubytování a řešení otázky výměny a praní prádla. Domnívám se, že tyto oblasti by bylo vhodné řešit centrálně. V neposlední řadě se domnívám, že uskladnění většího množství materiálu pouze na jednom místě v rámci celé ČR (Olomouc) je nedostatečné. Drobné nedostatky rovněž vidím v délce a střídání směn, kdy v současné době toto není řešeno jednotně.

Dále je nutné, aby byly navýšeny početní stavy příslušníků P ČR na takovou úroveň, aby nemuseli být na místo povolávání policisté z jiných útvarů, jak se dnes běžně děje. Na zajištění provozu ochrany vnitřních hranic ČR jsou totiž odveleni policisté z jednotlivých útvarů P ČR v rámci celé ČR (dopravní policie, kriminální služba, cizinecká policie, pořádková služba apod.), čímž však dochází k oslabení daných útvarů a k přetěžování policistů, kteří zůstali na svých útvarech. Tito policisté musí sloužit směny navíc, nemohou si vybírat dovolené, jsou jim přerozdělovány případy, které řešili odvelení kolegové apod. Pokud jde obecně o problematiku navyšování početních stavů příslušníků P ČR, tak tomuto je ze strany odpovědných pracovníků věnována již delší dobu značná pozornost. Dokonce se této problematice věnuje Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027, která byla zpracovaná PP ČR v červenci roku 2020. Všechna krajská ředitelství P ČR mají svoje oddělení nábory a personální stabilizace, která se zabývají výhradně touto problematikou.

Tato oddělení organizují různé akce, jako je prezentace P ČR na veletrzích práce, návštěvy středních škol, pořádání dnů otevřených dveří apod. Cílem těchto akcí je oslovit co největší počet zájemců o práci u P ČR. Rovněž tak má P ČR snahu udržet zkušené policisty. Z tohoto důvodu byl v nedávné minulosti přidán do služebního zákona tzv. stabilizační příspěvek, který je již nedílnou součástí služebního příjmu policistů. U stabilizačního příspěvku platí přímá úměra, že čím je policista déle ve služebním poměru, tím je tento příspěvek větší. V současné době je dostatečný počet policistů a stabilizace sboru P ČR prioritním úkolem vedení Ministerstva vnitra ČR a Policejního prezidia ČR. Pro zabezpečení vnitřního pořádku a bezpečnosti na území ČR je dostatečný počet policistů klíčovým faktorem.

V rámci případové studie byla vyhodnocena některá rizika, která mohou vzniknout v případě nedodržení stanoveného postupu daného operačním plánem během záchytu migranta. Vyhodnocení možných rizik a návrhy opatření jsou blíže uvedeny v případové studii v příloze III. pod názvem Doporučení pro eliminaci možných rizik.

## 11.1 Všeobecné návrhy a doporučení

V oblasti možnosti centrálního zajištění stravy pro zasahující složky IZS, byly kontaktovány osoby zabývající se touto problematikou. Provedeným dotazem bylo zjištěno, že A ČR má stravování zajištěné samostatně, stejně jako HZS ČR. Bohužel u P ČR toto není dobře nastavené. Poskytování stravy je totiž řešeno každým krajským ředitelstvím P ČR individuálně po vlastní linii.

Problematiku zajištění bezplatného stravování u P ČR upravuje závazný pokyn policejního prezidenta č. 167/2006 ze dne 22. prosince 2006, který byl vydán k zajištění bezplatného stravování při služebních akcích. V tomto závazném pokynu je mj. uvedeno, že:

- služební akci je myšlen výkon služby za ztížených podmínek při mimořádně bezpečnostních akcích nebo při služebních zásazích, včetně plnění úkolů P ČR v rámci použití IZS, a to pod jednotným velením, při KS, katastrofách, haváriích a živelních pohromách a v těžce přístupném terénu (např. při pátrání po pohřešovaných osobách),
- bezplatné stravování je zabezpečení policisty při služební akci bezplatnou stravou,
- finanční limit je peněžitá částka, která vyjadřuje hodnotu potravin k použití k zajištění přípravy stravy na osobu a den.

O poskytnutí bezplatného stravování může rozhodnout velitel služební akce. Stravování se poskytuje formou teplých nebo studených jídel a v přiměřeném množství nápojů podle

délky trvání služební akce. Stravování je zajišťováno ve stravovacích zařízeních P ČR nebo MV. Možnost a rozsah poskytování bezplatného stravování zajistí (dohodne) velitel služební akce s příslušným stravovacím zařízením P ČR nebo MV ještě před zahájením akce nebo v jejím průběhu. Pokud nelze bezplatnou stravu zajistit v uvedených zařízeních, může být strava po policisty zajištěna smluvně odbornou službou. Velitel akce odpovídá za zajištění a organizaci bezplatného stravování, formu poskytovaných jídel a určení počtu policistů, kterým bude stravování poskytováno. Toto stravování se poskytuje následovně:

- první jídlo se poskytuje nejdříve po 5 hodinách trvání služební akce,
- druhé jídlo po 12 hodinách trvání služební akce,
- třetí jídlo po 18 hodinách trvání služební akce,
- při služební akci trvající 24 hodin se poskytuje snídaně, oběd i večeře.

Pokud nelze s dislokačních, taktických, hygienických nebo jiných závažných důvodů poskytnout policistům bezplatné stravování, náleží těmto policistům stravné, které je upraveno v interním aktu řízení 156/2006, změna 11/2010.

Při zajištění bezplatného stravování se postupuje hospodárně s péčí řádného hospodáře (ekonomicky, racionálně a bez vykázaní finančního schodku).

Náklady s poskytnutím bezplatného stravování se hradí z rozpočtu P ČR, který akci organizuje nebo zajišťuje, pokud není stanoveno jinak. V případě, že je stravování zajišťováno smluvně, je třeba doložit účetní doklady (faktury) s požadovanými náležitostmi. Ačkoli je problematice bezplatného stravování v rámci služebních akcí věnován výše zmiňovaný závazný pokyn, který je velmi dobře koncipován, skutečnost bývá odlišná. Je nutno centrálně všem policistům zajistit bezplatné stravování, a to bez rozdílu počtu hodin nebo dnů, ve kterých jsou policisté nasazeni do akce. Návrh na zlepšení v oblasti poskytování bezplatného stravování bude předán odpovědným pracovníkům logistiky a krizového řízení na policejním prezidiu. Cílem tohoto návrhu bude zjednání nápravy v této oblasti.

V oblasti logistického zabezpečení vidím prostor pro diskuzi s odpovědnými pracovníky ohledně počtu míst, kde je uskladněno větší množství materiálu (v současné době pouze Olomouc). Z ekonomického a časového hlediska by jistě bylo vhodné, aby takové místo bylo i v Čechách, např. v Praze.

Zajištění výměny a praní prádla by bylo vhodné řešit centrálně (např. ze strany poskytovatele ubytování, případně zaměstnavatele), zvláště při dlouhodobém pobytu.



Ohledně délky a střídání směn by bylo žádoucí, aby probíhalo u všech složek jednotně. Bylo by to praktičtější z hlediska předávání informací, případně jednotné instruktaže. V případě, že dochází ke střídání směn u některé složky dříve, může např. dojít k nepředání důležitých informací, případně k možnému narušení chodu směny.

## ZÁVĚR

Hlavním cílem práce bylo vypracovat návrh na zlepšení logistického zabezpečení v místě dlouhodobého nasazení sil a prostředků složek IZS. K dosažení tohoto cíle bylo nutno popsat a zhodnotit dosavadní způsob zajištění vnitřní bezpečnosti hranic spojené s výstavbou registračního místa a logistického zabezpečení při dlouhodobém zásahu složek IZS.

Splnění dílčích cílů bylo základem pro dosažení hlavního cíle. Nejprve bylo potřeba vypracovat přehled základních pojmů a legislativního rámce související s danou problematikou. Dále byly popsány jednotlivé složky IZS a další složky, které jsou přítomny při řešení mimořádných událostí.

V praktické části byl popsán schválený Operační plán P ČR na znovuoobnovení bezpečnosti hranic a výstavbu registračního místa v případě neočekávané mimořádné události, kde jsou uvedeny jednotlivé složky, které se účastní cvičení a specifikace jejich úkolů a povinností.

Dále je v praktické části popsáno společné cvičení složek IZS a dalších složek, které proběhlo na podzim roku 2019. Na základě vyhodnocení uvedeného cvičení byl upraven Operační plán P ČR, a to za účelem odstranění zjištěných nedostatků, které se projevíly při společném cvičení.

Na praktickou část navazuje část s návrhem na logistické zabezpečení výstavby a provozu RM při dlouhodobém zásahu.

Metody použité v diplomové práci – řízený rozhovor, PNH a ISHIKAWA DIAGRAM. Řízený rozhovor byl veden s několika pracovníky, kteří byli přítomni na místech zásahu. Na základě připravených otázek byly mj. zjištěny informace o průběhu cvičení a zhodnocení cvičení. Metoda PNH a ISHIKAWA DIAGRAM byla použita k vypracování případové studie v rámci uprchlické krize, která nastala vyvolanou invazí vojsk Ruské federace na území Ukrajiny (příloha I – III).

Ve studii jsou rovněž uvedeny možná rizika při nedodržení stanovených postupů v rámci Operačního plánu P ČR.

V diskuzi byla provedena analýza a shrnutí dosavadních výsledků.

V závěru diplomové práce byl vypracován návrh možných změn a opatření ke zlepšení současného stavu logistiky jednotek P ČR při zásahu na místě události.

Hlavní cíl práce i dílčí cíle byly splněny. Přínos diplomové práce lze spatřovat v návrzích na zlepšení logistického zabezpečení v oblasti stravování zajišťované centrálně pro složky spadající pod PP ČR.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

BAKEŠOVÁ, Miroslava a Vladimír KŘEŠŤAN, 2008. *Základy logistiky*. Jihlava: Vysoká škola polytechnická Jihlava. ISBN 978-80-87035-08-5.

VARGOVÁ, Slavomíra, PH.D. PNH *Polokvantitativní metoda hodnocení rizika*. Zlín, UTB.

CZDEFENCE czech army and defence magazine: Priority migrační politiky ČR na rok 2022, 2022. *CZDEFENCE* [online]. Praha: CZDEFENCE [cit. 2022-05-13]. Dostupné z: <https://www.czdefence.cz/clanek/priority-migracni-politiky-na-rok-2022>.

*České budějovice.cz: základní informace o krizovém řízení* [online], 2021. by VOATT: © 2021 - Statutární město České Budějovice [cit. 2023-03-04]. Dostupné z: <https://www.cbudejovice.cz/zakladni-informace-o-krizovem-rizeni>

DRAHOTSKÝ, Ivo a Bohumil ŘEZNÍČEK, 2003. *Logistika - procesy a jejich řízení*. Brno: Computer Press. Praxe manažera (Computer Press). ISBN 80-7226-521-0.

HENDL, Jan, 2008. *Kvalitativní výzkum: základní teorie, metody a aplikace*. 2., aktualiz. vyd. Praha: Portál. ISBN 978-80-7367-485-4.

Humanitarian Logistics, 2022. *Inform's PubsOnLine* [online]. USA: Inform's [cit. 2022-07-13]. Dostupné z: <https://pubsonline.informs.org/doi/10.1287/educ.1120.0100>.

HLAVÁČKOVÁ, Dana, 2007. *Krizová připravenost zdravotnictví*. Brno: Národní centrum ošetrovatelství a nelékařských zdravotnických oborů. ISBN 978-80-7013-452-8.

Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027, 2022. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR [cit. 2022-07-13]. Dostupné z: <https://www.policie.cz>.

KRULIŠ, Jiří, 2011. *Jak vítězit nad riziky: aktivní management rizik - nástroj řízení úspěšných firem*. Praha: Linde. ISBN 978-80-7201-835-2.

MARTÍNEK, Bohumír, et al, 2003. *Ochrana člověka za mimořádných událostí*. 2. vyd. MV-GŘ. HZS ČR: Tiskárna MV, 2003. ISBN 80-86640-08-6.

Policii ČR, 2022. *PČR* [online]. Praha: Policie ČR [cit. 2022-05-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/o-nas-policie-ceske-republiky-policie-ceske-republiky.aspx>.

*Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta*, 2015. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. ISBN 978-80-86466-62-0.

Operační plán společného postupu a spolupráce při zřízení a provozu registračních míst v případě neoprávněného vstupu většího počtu cizinců na území České republiky přes vnější schengenskou hranici

*Operation Logistics: The Art and Science of Sustaining Military Operations*, 2016. Second Edition. Boston: Springer. ISBN 978-3-319-22673-3.

PERNICA, Petr, 2005. *Logistika pro 21. století: (Supply chain management)*. Praha: Radix. ISBN 80-86031-59-4.

Policie České republiky – Služba cizinecké policie, 2022. *PČR* [online]. Praha: Policie ČR [cit. 2022-4-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/o-nas-831034.aspx>.

Policie České republiky – Služba cizinecké policie, 2022. *Policie ČR* [online]. Praha: Policie České republiky [cit. 2022-05-06]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/o-nas-831034.aspx>.

Schengen: průvodce evropským prostorem bez hranic, 2022. *Evropský parlament* [online]. Praha: Evropský parlament [cit. 2022-05-3]. Dostupné z: <https://www.europarl.europa.eu/news/cs/headlines/security/20190612STO54307/schengen-pruvodce-evropskym-prostorem-bez-hranic>.

SCHULTE, Christof, 1994. *Logistika*. Praha: Victoria Publishing. ISBN 80-85605-87-2.

SOUČEK, Zdeněk a Jan BURIAN, 2006. *Strategické řízení zdravotnických zařízení*. [Praha]: Professional Publishing. ISBN 80-869-4618-5.

SUZ MV: O organizaci, 2017. *Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra* [online]. Praha: Správa uprchlických zařízení [cit. 2022-05-15]. Dostupné z: <https://www.suz.cz/kdo-jsme/historie-a-soucasnost/>.

System hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS), 2022. *System správy státních hmotných rezerv* [online]. Praha: Česká republika [cit. 2022-5-3]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/>.

ŠTĚTINA, Jiří, 2014. *Zdravotnictví a integrovaný záchranný systém při hromadných neštěstích a katastrofách*. Praha: Grada. ISBN 978-80-247-4578-7.

URBAN, Rudolf, Eduard BAKOŠ a Aleš KUDLÁK, 2010. *Ekonomika a logistika krizových situací v ochraně obyvatelstva I*. Brno: Univerzita obrany. ISBN 978-80-7231-757-8.

Vláda ČR schválila novou Koncepti ochrany obyvatelstva, 2022. *HZSCR* [online]. Praha: Institut ochrany obyvatelstva [cit. 2022-05-21]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/vlada-cr-schvalila-novou-koncepci-ochrany-obyvatelstva.aspx>.

Záchranný kruh: mimořádné události-základní informace. *Záchranný kruh: mimořádné události-základní informace* [online]. [cit. 2023-03-04]. Dostupné z: <https://www.zachranny-kruh.cz/pro-verejnost/mimoradne-udalosti/zakladni-informace/co-jsou-to-mimoradne-udalosti.html>

Základna logistiky Olomouc: Zdroj pomoci při povodních, 2022. *Informační logistický portál* [online]. Praha: SSN 1804-9354, Copyright [cit. 2022-05-23]. Dostupné z: <https://www.eulog.cz/clanky/zakladna-logistiky-olomouc:-zdroj-pomoci-pri-povodnich/?mt=1&id=2675&m=a00>.

Základní informace: Vězeňská služba, 2022. *Vězeňská služba ČR* [online]. Praha: Vězeňská služba České republiky [cit. 2022-06-13]. Dostupné z: <https://www.vscr.cz/sekce/zakladni-udaje>.

Zákon č. 133/1985 Sb. České národní rady o požární ochraně. In. *Sbírka zákonů*. 1.7.1986. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 191/2016 Sb. o ochraně státních hranic České republiky. In. *Sbírka zákonů*. 1.8.2016. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 219/1999 Sb. O ozbrojených silách. In. *Sbírka zákonů*. 14.9.1999. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 239/2000 Sb. O Integrovaném záchranném systému. In. *Sbírka zákonů*. 1.1.2001. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 240/2000 Sb. Krizový zákon. In. *Sbírka zákonů*. 28.6.2000. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 241/2000 Sb. Zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. In. *Sbírka zákonů*. 1.1.2001. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 273/2008 Sb. Zákon o Policii ČR. In: *Sbírka zákonů*. 11.8. 2008. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 320/2015 Sb. Zákon o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru). In: *Sbírka zákonů*. 1.1. 2016. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 325/1999 Sb. o azylu. In. *Sbírka zákonů*. 1.1.2000. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na území České republiky. In: *Sbírka zákonů*. 1.1.2000. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 374/2011 Sb. Zákon o zdravotnické záchranné službě. In: *Sbírka zákonů*. 8.12. 2011. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 555/1992 Sb. O Vězeňské a justiční strážci České republiky. In: *Sbírka zákonů*. 1.1.1993. ISSN 1211-1244.

Závěrečná informace k realizovanému projektu Národní základny humanitární pomoci, 2022. *HZS ČR* [online]. Praha: Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR [cit. 2022-05-20]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/narodni-zakladna-humanitarni-pomoci-720509.aspx>.

ZEMAN, Tomáš, František PAULUS a Kamil BEDNÁŘ, 2021. *Ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém I*. Brno: Univerzita obrany. ISBN 978-80-7582-384-7.

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

5G/4G	Pátá a čtvrtá generace bezdrátových systémů
AČR	Armáda České republiky
CSČR	Celní správa České republiky
ČR	Česká republika
D5	dálnice č. 5
DIR 25	Komunikační kanál v rámci uzavřené komunikace přes vysílačky na místě
EU	Evropská unie
FRONTEX	Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž
GŘC	Generální ředitelství cel
GŘHZS	Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru
GSM	Groupe Spécial Mobile - celosvětový komunikační standard
HERMES	Datová síť Ministerstva vnitra
HOPKS	Hospodářská opatření pro krizové stavy
HZS	Hasičský záchranný sbor
ICP	Inspektorát cizinecké policie
IS JITKA	Informační systém s přehledem o nápadu trestné činnosti s mapou a přehledem o učiněných opatřeních (nyní ZIKMUND)
IZS	Integrovaný záchranný systém
KŘP - P	Krajské ředitelství policie Plzeň (Plzeňského kraje)
KS	Význam druhé zkratky
LTE	Vysokorychlostní přenos dat
MU	Mimořádná událost
MV	Ministerstvo vnitra
NCOZ	Národní centrála proti organizovanému zločinu
OAMP	Odbor azylové a migrační politiky



OIKT	Oddělení informační a komunikační technologie
OIPIT	Odbor informatiky a provozu informačních technologií
PC	Personal Computer – osobní počítač
PČR	Policie České republiky
PO	Právnícká osoba
PFO	Podnikající fyzická osoba
PP	Policejní prezidium
RIS	Registrační informační systém
RM	Registrační místo
ŘSCP	Ředitelství služby cizinecké policie
SARS-Cov-2	Virové onemocnění
SIC MV	Situační a informační centrum Ministerstva vnitra
SIRENE	Kancelář členského státu Evropské unie odpovědná za údaje vkládané do Schengenského informačního systému
SIS	Schengenský informační systém
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SQL	Structured Query Language – standardizovaný strukturovaný dotazovací jazyk
SRN	Spolková republika Německo
SUZ MV	Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra
TKG 112	Komunikační kanál určený zejména pro komunikace s operačními středisky
TKG22	Význam třetí zkratky
VDI GŘ VS	Vrchní dozorcí inspektor Generálního ředitelství vězeňské služby
VSČR	Vězeňská služba České republiky
ZaLP	Záchranné a likvidační práce
ZZ MV	Zařízení služeb Ministerstva vnitra

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obr. 1. Organizační schéma registračního místa, Zdroj: Operační plán PČR .....	47
Obr. 2. Rozmístění registračního místa po výstavbě, Zdroj: vlastní.....	48
Obr. 3. Stan sloužící k občerstvení složek, Zdroj: vlastní .....	49
Obr. 4. Příklad sběru otisků prstů migranta, Zdroj: vlastní .....	54
Obr. 5. Likvidace prostorů registračního místa HZS ČR, Zdroj: vlastní.....	55
Obr. 6. Přesun migrantů za pomoci A ČR k provedení registrace, Zdroj: vlastní.....	56
Obr. 7. Provedení zdravotní prohlídky migranta pracovníky ZZ ČR. Zdroj: vlastní .....	57
Obr. 8. Početní stavy policistů u P ČR v období let 2005 až 2020, Zdroj: Koncepce rozvoje Policie České republiky do roku 2027 .....	71
Obr. 9. Mapa možného dalšího cvičení, Zdroj: Ředitelství služby cizinecké policie.....	75
Obr. 10. mapové schéma RM s popisem jednotlivých stanovišť, vlastní zpracování .....	77
Obr. 11. Organizační schéma registračního místa pro dlouhodobý zásah, Zdroj: Operační plán P ČR.....	79
Obr. 12. Týdenní přehled o udělení speciálních dlouhodobých víz uprchlíkům z Ukrajiny, Zdroj: Ředitelství služby cizinecké policie.....	110
Obr. 13. Celkový přehled o udělených speciálních víz uprchlíkům z Ukrajiny za období od 24. 2. do 22. 6. 2022, Zdroj: Ředitelství služby cizinecké policie.....	112
Obr. 14. Ishikawa diagram – výskyt možných rizik při záchytu migranta na registračním místě, vlastní zpracování.....	115

**SEZNAM TABULEK**

Tab. 1 Nasazení sil a orgánu kooperace v místě registračního místa, vlastní zpracování ...	78
Tab. 2 Nasazení prostředků HZS ČR pro vybudování RM, vlastní zpracování.....	80
Tab. 3 Nasazení prostředků PČR k fungování v RM, vlastní zpracování .....	81
Tab. 4 Nasazení prostředků ZZ MV k fungování v RM, vlastní zpracování .....	82
Tab. 5 Nasazení prostředků VS ČR, vlastní zpracování.....	82
Tab. 6 Nasazení prostředků orgány OAMP MV a SUZ MV k fungování v RM, vlastní zpracování.....	82
Tab. 7 Analýza rizik, vlastní zpracování .....	113
Tab. č. 8 Seznam možných rizik při záchytu migranta na registračním místě, vlastní zpracování.....	114
Tab. 9 Legenda k organizačnímu schématu RM .....	117

## SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Případová studie – Výstavba registračních míst v souvislosti s ukrajinskou krizí

Příloha P II: Metoda PNH

Příloha P III: Metoda ISHIKAWA DIAGRAM

Příloha P IV: Legenda k organizačnímu schématu registračního místa

## **PŘÍLOHA P I: Případová studie – Výstavba registračních míst v souvislosti s ukrajinskou krizí**

Dne 24. února roku 2022 vypukl ozbrojený konflikt na území Ukrajiny vyvolaný invází vojsk Ruské federace. Na základě této invaze uprchlo mnoho ukrajinských lidí do sousedních států a dále na západ Evropy. Česká republika již před samotným začátkem konfliktu sledovala vyvíjející se dění na Ukrajině a připravovala se na možný příliv ukrajinských uprchlíků.

V důsledku Rusko – ukrajinského konfliktu byl vypracován Plán krizové připravenosti na příliv migrantů z Ukrajiny do ČR, který byl vyhotoven Ministerstvem vnitra ve spolupráci s IZS. Tento plán je rozdělen do 4stupňového postupu a je rozdělen na zelený, oranžový, červený a černý stupeň. V jednotlivých stupních je uveden početní příliv migrantů, koordinace a jaké úkoly jednotlivé složky plní – financování, ubytování apod.

Nastalá situace s velkým počtem prchajících ukrajinských občanů z napadeného území Ukrajiny měla za následek zřízení registračních míst za účelem jejich registrace a poskytnutí další potřebné pomoci.

Po celém území České republiky bylo zřízeno několik registračních míst. Hlavním místem bylo registrační místo v Praze, v Kongresovém centru na Praze 4.

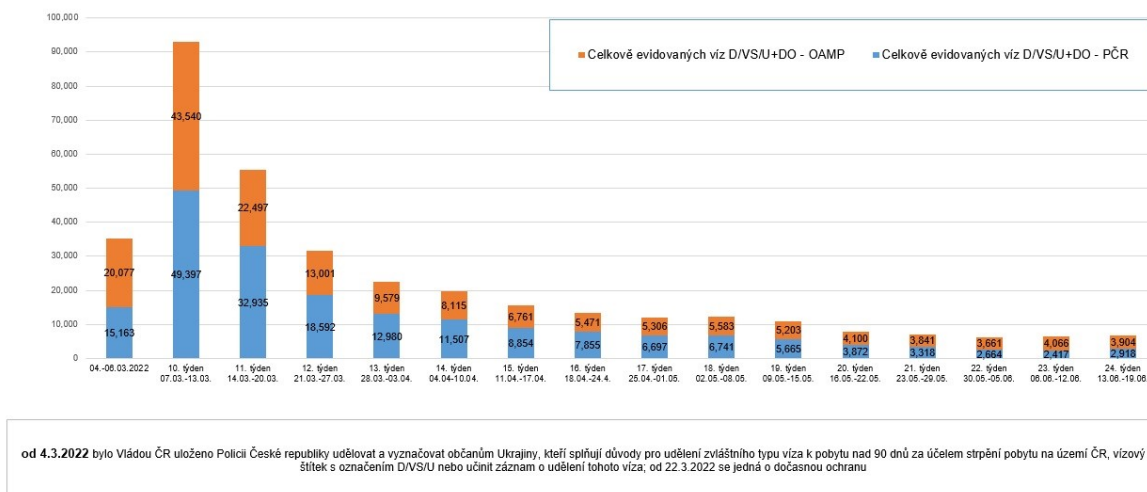
Tato registrační místa měla vycházet z vyhotoveného operačního plánu pozemní hranice (viz. kapitola 7). Avšak realita byla jiná.

V rámci zpracování této kapitoly byl proveden rozhovor s pracovníky přímo účastnými na registračních místech, a to s plk. Mgr. Pavlem Žilkou, vedoucím odboru cizinecké policie Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy, a nrap. Petrem Krtilem, zařazeným na Územním odboru policie Praha venkov – Západ, kteří popsali, jaká byla praxe oproti teorii.

Celkem jsou popsána 3 registrační místa, která byla zřízena v Kongresovém centru Praha a ve městech Kutná Hora a Příbram.

Vzhledem k tomu, že hranice byly otevřené, na samotných hranicích neprobíhala žádná registrace ani kontrola. Byl volný pohyb osob po celém území ČR. Pokud občané Ukrajiny dojeli vlastní dopravou, dostavili se na registrační místa dle svého výběru. Ti, co byli od hranic či vlakových nádraží, kam se sami dopravili, přepraveni autobusy Hasičského záchranného sboru, byli po většinou odvezeni na registrační místa dle volných kapacit, o kterých byli hasiči informováni.

Evidovaná speciální dlouhodobá víza za účelem strpení a dočasná ochrana pro uprchlíky z Ukrajiny - rozlišení dle zaevidování útvary PCR a OAMP (04.03. - 19.06.2022) - týdenní přehled



Obr. 12. Týdenní přehled o udělení speciálních dlouhodobých víz uprchlíkům z Ukrajiny,  
Zdroj: Ředitelství služby cizinecké policie

### Registrační místo v Kongresovém centru Praha, Příbrami a Kutné Hoře

Na všech registračních místech byl postup velmi podobný, až stejný. Lidem z Ukrajiny, kteří se na tato místa dostavili, sami či je někdo přivezl, byly nejprve zkontrolovány doklady, zda mají alespoň nějaké, na základě kterých by jim bylo vystaveno vízum. Praxe byla taková, že stejně, i bez dokladu, bylo vízu vystaveno všem. U dětí se toleroval rodný list, dospělí měli většinou pasy, někteří z nich občanský průkaz. Bez dokladu totožnosti bylo minimum žadatelů.

Při vstupu byli přítomní dobrovolníci (tlumočníci), kteří žadatelům poskytli vstupní informace, pomohli s vyplněním potřebných podkladů o vydání víza a předali pořadové číslo.

Dalším krokem byli dotázáni, zda mají zajištěné ubytování, či nikoli. V případě, že ubytování měli, šli k registraci k cizinecké policii, kde proběhlo zaevidování do systémů Policie České republiky a Ministerstva vnitra České republiky, kde byl v prvních 14 dnech vystaven vízový štítek (tzv. razítko do pasu), později se vydávalo vízum strpení a od 22. 3. 2022 s platností do 31. 3. 2023 se vydává vízum dočasné ochrany. Následně žadatelům pracovníky úřadu práce byly poskytnuty informace ohledně vyplácení dávek, kdy bylo nutné zřízení bankovního účtu, aby nedocházelo k zneužívání vyplácení dávek. Nejprve byla dána lhůta na zřízení účtu 30 dnů, později zkrácena na 3 dny, a to z důvodu, aby pomoc

byla adresována potřebným. Poté žadatelé sami odcházeli. Ti, co ubytování zařízené neměli, byli nejprve informováni ze strany pracovníků hasičské záchranné služby, jaké jsou možnosti, a ubytování jim bylo zajištěno. Pak museli jít na registraci cizinecké policie a k pracovníkům úřadu práce ohledně vyplácení dávek. Poté byli rozváženi do ubytovacích prostor autobusu HZS ČR.

V případě zdravotních komplikací byla zajištěna zdravotní péče, kdy byl přítomen lékař záchranné služby. Na registračních místech v Příbrami a Kutné Hoře byl přítomen pouze na začátku uprchlické vlny, později už ne. Pouze v Kongresovém centru byl přítomen po celou dobu registrace.

V případě potřeby byli přítomni i pracovníci Českého červeného kříže, kteří poskytovali jídlo, pití a základní hygienické potřeby, a pracovníci Armády spásy, ti poskytovali potřebným oblečení. Většina uprchlíků však tyto služby nevyužila.

Bohužel však těch, kteří utíkali před válkou a pomoc opravdu potřebovali, bylo na registračních místech minimum. Po většinou se jednalo o legalizaci nelegálních pobytů a dále šlo o ekonomické uprchlíky, kteří šli za lepší finanční vizí.

Byl zaregistrován i obchod s lidmi, kdy žadatelé byli dovezeni na registrační místo, kde proběhla registrace a ihned byli odvezeni k výkonu práce, která jim byla zajištěna, ale z výplaty museli okamžitě odevzdávat 60 % svým poskytovatelům ubytování.

Dále byla zjištěna praxe, že na hranicích se Slovenskem vyčkávali převaděči, kteří nabízeli odvoz a zajištění dokladů k vízu za 1500 EUR.

Na obrázku č. 13, na str. 112 je uveden za období od 24. 2. do 22. 6. 2022 celkový přehled udělených speciálních víz uprchlíkům z Ukrajiny.

Do 21.3.2022 vydávání speciálních dlouhodobých víz za účelem strpění, od 22.3.2022 vydávání víz za účelem dočasné ochrany (osoby, které získaly před 22.3.2022 speciální dlouhodobé vízum za účelem strpění, budou převedeny automaticky do systému dočasné ochrany)			
2			
3			
4		do 22.06.2022	
5	Celkově evidovaných víz D/VS/U+DO od 24.02.2022 - PČR	192,716	
6	Celkově evidovaných víz D/VS/U+DO od 24.02.2022 - OAMP	188,249	
7	Celkově evidovaných víz D/VS/U+DO od 24.02.2022 - PČR + OAMP	380,965	
8			
9	Celkově evidovaných víz D/VS/U+DO od 24.02.2022 dle PČR útvarů	Počet	Podíl v rámci PČR (%) Podíl v rámci PČR + OAMP (%)
10	OCP Praha	37,371	19.4 9.8
11	OCP Středočeský kraj	24,498	12.7 6.4
12	OCP Jihočeský kraj	10,610	5.5 2.8
13	OCP Plzeňský kraj	12,730	6.6 3.3
14	OCP Karlovarský kraj	8,879	4.6 2.3
15	OCP Ústecký kraj	13,842	7.2 3.6
16	OCP Liberecký kraj	8,866	4.6 2.3
17	OCP Pardubický kraj	10,254	5.3 2.7
18	OCP Královéhradecký kraj	6,713	3.5 1.8
19	OCP kraj Vysočina	7,214	3.7 1.9
20	OCP Jihomoravský kraj	21,651	11.2 5.7
21	OCP Olomoucký kraj	10,268	5.3 2.7
22	OCP Zlínský kraj	6,027	3.1 1.6
23	OCP Moravskoslezský kraj	10,571	5.5 2.8
24	Ředitelství služby cizinecké policie	3,222	1.7 0.8
25	<b>Kontrolní součet</b>	<b>192,716</b>	
26			
27	Celkově evidovaných víz D/VS/U+DO od 24.02.2022 dle OAMP útvarů	Počet	Podíl v rámci OAMP (%) Podíl v rámci PČR + OAMP (%)
28	OAMP Praha	78,660	41.8 20.6
29	OAMP Středočeský kraj	9,989	5.3 2.6
30	OAMP Jihočeský kraj	7,758	4.1 2.0
31	OAMP Plzeňský kraj	15,450	8.2 4.1
32	OAMP Karlovarský kraj	6,131	3.3 1.6
33	OAMP Ústecký kraj	5,364	2.8 1.4
34	OAMP Liberecký kraj	6,123	3.3 1.6
35	OAMP Pardubický kraj	6,400	3.4 1.7
36	OAMP Královéhradecký kraj	10,687	5.7 2.8
37	OAMP kraj Vysočina	4,648	2.5 1.2
38	OAMP Jihomoravský kraj	21,399	11.4 5.6
39	OAMP Olomoucký kraj	1,806	1.0 0.5
40	OAMP Zlínský kraj	3,560	1.9 0.9
41	OAMP Moravskoslezský kraj	10,274	5.5 2.7
42	<b>Kontrolní součet</b>	<b>188,249</b>	

Obr. 13. Celkový přehled o udělených speciálních víz uprchlíků z Ukrajiny za období od 24. 2. do 22. 6. 2022, Zdroj: Ředitelství služby cizinecké policie



## Analýza rizik při zřízení registračních míst a při registraci ukrajinských uprchlíků

Analýza rizik nám zodpoví otázku, jakým hrozbám může být společnost vystavena, jak moc je vůči hrozbám zranitelná, jaká je vysoká pravděpodobnost hrozby a jaký dopad může hrozba na společnost mít.

Je třeba si uvědomit rozdíl mezi hrozbou a rizikem.

Hrozba může být zdrojem pro jedno nebo i více rizik, které lze snížit právě analýzou, opatřeními chránící aktiva před působením hrozeb. Riziko tedy vyjadřuje určitou míru nejistoty, pravděpodobnosti vzniku.

Riziko můžeme vyjádřit rovnicí  $R = P \times N \times H$

Kde:

- R znamená míru rizika,
- P vyjadřuje pravděpodobnost rizika,
- N vyjadřuje možné následky ohrožení,
- H je názor hodnotitelů.

Tab. 7 Analýza rizik, vlastní zpracování

<b>P</b>	<b>Pravděpodobnost rizika</b>	<b>Názor hodnotitelů</b>	<b>H</b>
<b>1</b>	Nepřehledné	Zanedbatelný vliv na ohrožení	<b>1</b>
<b>2</b>	Málo pravděpodobné	Malý vliv na ohrožení	<b>2</b>
<b>3</b>	Pravděpodobné	Větší vliv na ohrožení	<b>3</b>
<b>4</b>	Vysoce pravděpodobné	Velký a významný vliv na ohrožení	<b>4</b>
<b>N</b>	<b>Možné následky ohrožení</b>	<b>Míra rizika</b>	<b>R</b>
<b>1</b>	Bez újmy	Bezvýznamná	≤5
<b>2</b>	Drobné poranění/nakažení/nížší škoda na majetku/únava	Akceptovatelná	6-10
<b>3</b>	Trvalé následky/vyšší škoda na majetku	Nežádoucí	10 -15
<b>4</b>	Smrt/ velké poškození majetku	Nepřijatelná	≥15

## PŘÍLOHA P II: POLOKVANTITATIVNÍ METODA ANALÝZY RIZIK (METODA PNH)

Metoda PNH

Tabulka č. 8 s výpočtem celkové míry rizik při nedodržení stanoveného postupu, nedostatku sil a nepozornosti, která souvisí se záchytem migranta a jeho následné kontrole. Při tvorbě tabulky bylo vycházeno zejména z vlastních zkušeností a poznatků zpracovatele.

Tab. č. 8 Seznam možných rizik při záchytu migranta na registračním místě, vlastní zpracování

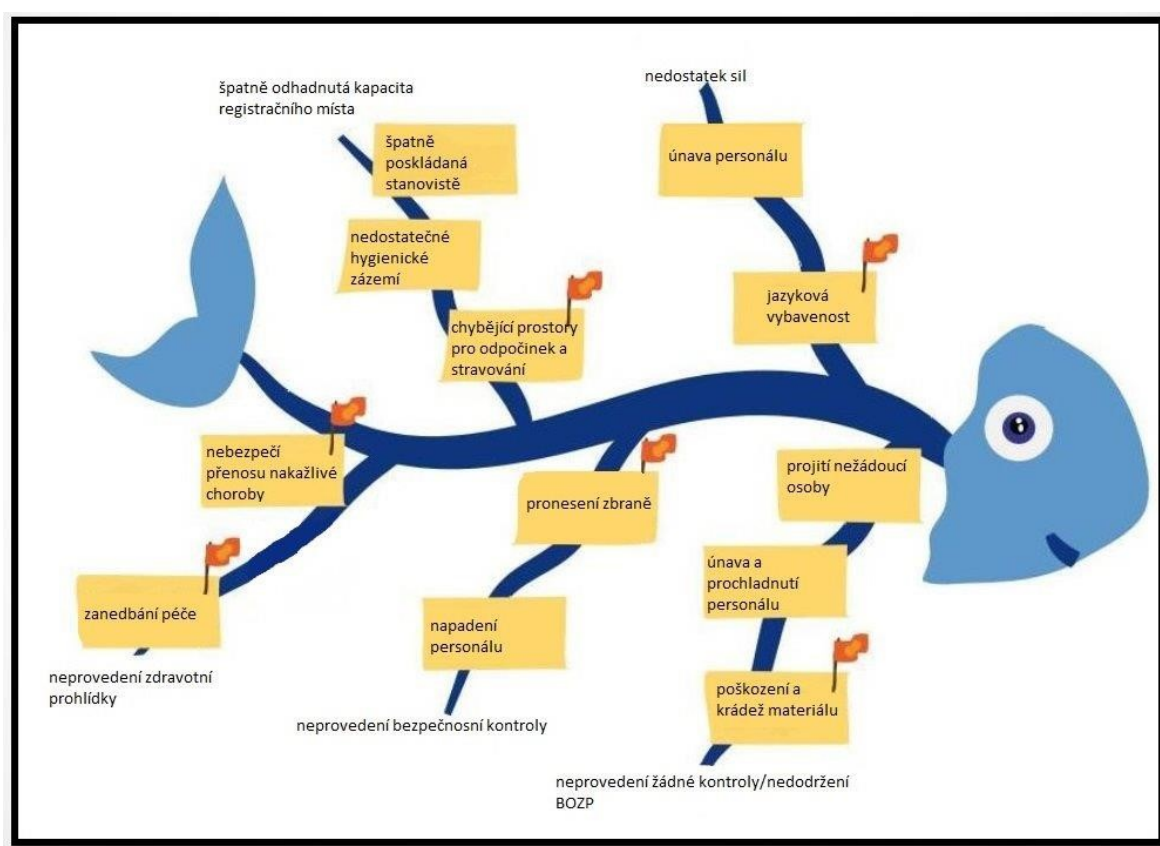
Poř. č.	Popis rizika	P	N	H	R
1	Pronesení zbraně	3	4	2	24
2	Nebezpečí nakažení chorobou	4	2	4	32
3	Únava personálu	3	2	2	12
4	Prochladnutí personálu	2	2	1	4
5	Projití nežádoucí osoby	2	2	2	8
6	Krádež drobného materiálu	3	2	2	12
7	Poškození zařízení	2	3	2	12
8	Napadení personálu	3	2	1	6
9	Požár	2	4	1	8
10	Chybějící/nedostačující prostory	3	1	2	6
11	Špatná jazyková vybavenost	3	1	2	6
12	Nedostatek sil	3	2	2	12

Z výše uvedené tabulky je patrné, že za největší riziko můžeme považovat, při neprovedení zdravotní prohlídky, nebezpečí nakažení chorobou, a to jakoukoli a druhým největším rizikem, při neprovedení bezpečnostní prohlídky, je možné pronesení jakékoli zbraně a další, z toho plynoucí rizika, např. ublížení na zdraví či způsobení zranění s následky smrti.

Z tohoto důvodu je tedy třeba, aby se při registraci migrantů a nyní v rámci uprchlické krize, dodržoval stanovený postup dle operačního plánu z důvodu zamezení možných budoucích rizik.

## PŘÍLOHA P III: ISHIKAWA DIAGRAM

Ishikawa diagram je znám jako diagram příčin a následků. Pro svou vizuální podobu je nazýván jako diagram rybí kosti. Umožňuje analyzovat vzájemné vztahy mezi příčinami a důsledky. Tato metoda je svou povahou velice vhodná pro týmovou práci, jedná se o formu týmového brainstormingu a tvůrčího myšlení. Obsahuje mnoho kategorií příčin, tudíž každý účastník může být přínosem, vzhledem k povaze jeho způsobu myšlení a profesního zaměření. Výstupy z této metody lze také použít pro následnou Paretovu analýzu. (Kruliš, 2011).



Obr. 14. Ishikawa diagram – výskyt možných rizik při záchytu migranta na registračním místě, vlastní zpracování

Obě výše uvedené analýzy znázorňují širokou pestrost rizik, které můžeme zaznamenat při nedodržení či porušení stanoveného postupu podle operačního plánu.

### Doporučení pro eliminaci možných rizik:

- jako největší a nepřijatelné riziko bylo identifikováno možné pronesení zbraně a nebezpečí nakažení chorobou, a to z důvodu nedodržení stanoveného postupu dle

operačního plánu. Je tedy důležité stanovené postupy dodržovat a tím minimalizovat možná rizika,

- dalšími riziky ve škále nežádoucí byla identifikována únava personálu, nedostatek sil, krádež a poškození zařízení. První dvě rizika vyplývají z možného špatného nadefinování počtu sil, kde je třeba počítat při stanovení počtu sil i početní rezervou, avšak v současné době velmi špatná personální situace ve všech výše uvedených kooperujících složkách. Dalším řešením se jeví kratší časy zapojení a tím častější střídání sil a více odpočinku. Ohledně krádeže a poškození materiálu, zde je zapotřebí právě větší zapojení sil k samotnému střežení osob,
- mezi akceptovatelnými riziky byly identifikovány projití nežádoucí osoby, požár, napadení personálu, nedostačující/chybějící prostory a špatná jazyková vybavenost. Ohledně projití osoby lze toto eliminovat větším počtem nasazených sil, požár může být úmyslný či neúmyslný, kdy v tomto případě jsou na místě účastny složky Hasičského záchranného sboru, které okamžitě možný požár (samozřejmě záleží v jakém rozsahu) uhasí. Chybějící prostory lze řešit další výstavbou stanů či přesunem na odpovídající místa nebo vybudováním dalšího registračního místa v blízkém okolí. Špatná, případně nedostatečná jazyková vybavenost lze řešit přibráním dalších tlumočnicků,
- mezi bezvýznamná rizika bylo identifikováno pouze jedno riziko, a to prochladnutí personálu. Toto lze vyřešit dostatečnou materiální výbavou personálu, pokud jsou síly ve venkovním prostředí a v zimních měsících častějším střídáním sil, teploměry v místě působení, pokud se jedná o pracovníka např. ve stanu/místnosti.

## Příloha P IV: Legenda k organizačnímu schématu registračního místa

Tab. 9 Legenda k organizačnímu schématu RM

číslo	pracoviště/název	technický prostředek	Počet	Rozměr	gesce
1	Shromaždiště-vstup	GTX-45 + GTX-16 (HF-42 + HF-28)	2	8,4 x 5,3 m + 3,8 x 3,8 m	HZS/SOZ
2	Prohlídka osoby	GTX-16 + GTX-24	2	3,8 x 3,8 m + 6 x 4 m	HZS/SOZ
3	Triáž	GTX-16 + GTX 45 (béžový)	2	3,8 x 3,8 m + 8,4 x 5,3 m	HZS/SOZ
4	Shromaždiště-identita	GTX-16 + GTX-45	2	3,8 x 3,8 m + 8,4 x 5,3 m	HZS/SOZ
5	Registrace	GTX-45 GTX-24 GTX-16	3	8,4 x 5,3 m 6 x 4 m 3,8 x 3,8 m	HZS/SOZ
6	Shromaždiště-výstup	GTX-45 + GTX-16	2	8,4 x 5,3 m + 3,8 x 3,8 m	HZS/SOZ
7	Izolace	GTX-24	1	6 x 4 m	HZS/SOZ
8	Izolace-umývárna	GTX-16 + GTX-24 (červený)	2	3,8 x 3,8 m + 6 x 4 m	HZS/SOZ
8a	Ošetřovna-umývárna	GTX-16 + GTX-24 (modrý)	2	3,8 x 3,8 m + 6 x 4 m	HZS/SOZ
9	Ošetřovna	GTX-24	1	6 x 4 m	HZS/SOZ
10	Umývárna-výstup	COMFY-25	2	5 x 5 m	HZS/SOZ
11	Stan z KNP-OO	stan SU-610	1	11 x 7 m	HZS kraje
12	KNP-OO	KNP 4510	1	6,3 x 2,5 m	HZS kraje
13	Stan z KNP-ZÚ	GTX-45	1	8,4 x 5,3 m	HZS/ZÚ
14	Kontejner KNP-ZÚ	se stanem a s elektrocentrálou	1	86 kW (108 kVA)	HZS/ZÚ
15a	Skladovací kontejner	uzamykatelný	1	6,2 x 2,5 m	HZS/ZÚ
15b	Kontejner týlový nebo štábní	KTY	1	6,3 x 2,5 m	HZS kraje
15c	Kontejnerová centrála	KEC 400 (400kVA/320 kW)	1	6,3 x 2,5 m	HZS/ZÚ
15d	Automobilová cisterna s pitnou vodou	AC S3Z CITRA (7m <sup>3</sup> )	1	10,5 x 3 m	HZS/ZÚ
16	Stan Zázemí SOZ HZS ČR	nafukovací stan GTX-24	1	6,1 x 2,4 m (KNP-S)	HZS/SOZ
17	KNP-S	6 toalet, 4 umyvadla, 4 sprchové kouty	1		KŘ PČR
18	Vozidlo MMC/Hermes	Mercedes Benz 220 CDI	1		KŘ PČR
19	Vozidlo MKKC PČR	Mercedes Benz 220 CDI	1		KŘ PČR

20	Parkovací plocha pro orgány kooperace - eskortní činnost	zpevněná plocha pro eskortní vozidla	1		KŘ PČR
21	Parkovací plocha pro orgány kooperace - zázemí	zpevněná plocha	1		KŘ PČR
22, 22a	Mobilní toaleta TOI-TOI	KLASIC s osvětlením (č. 22)/ KLASIC s osvětlením a tekoucí vodou (č. 22a)	7 11	1,35 x 1,5 x 2,23 m	KŘ PČR
23	Sanitární sestava umývárny	plastová nádrž, samonosný odpadní vak	3	objem min. 1m <sup>3</sup>	HZS/SOZ
24	Venkovní osvětlení	osvětlovací balón; svítidlo na stožáru (trojnožce), např. LEDMOON 600 nebo FIREBALL 100	9		HZS/SOZ spolupráce s HZS kraje
25	Kontejner na separovaný odpad + infekční odpad	např. UNI 9260	7 + 1	110 l	KŘ PČR
26	Sanitární vozidlo	VW Transporter	2		ZZMV
27	Pitná voda	cisterna (voda pitná) + balená	3		KŘ PČR
28	Obslužná komunikace - zpevněná plocha	zpevněná komunikace			KŘ PČR
29	Plotová zábrana kovová	např. PLZ 200	cca 40 ks	1,3 x 2 m	KŘ PČR
30	Plotové oplocení kovové/výstražná páska	mobilní, spojovatelné	cca 65 ks	2 x 3,5 m	KŘ PČR

Vysvětlivky:

KNP-OO - kontejner nouzového přežití Ochrany obyvatelstva

KNP-ZÚ - kontejner nouzového přežití Záchranný útvar

KNP-S - kontejner nouzového přežití Sanitární

SOZ - Skladovací a opravárenské zařízení

ZÚ - Záchranný útvar HZS ČR