

Plánování a realizace taktického cvičení integrovaného záchranného systému na úrovni obce Kroměříž

Tereza Mlýnková

Bakalářská práce
2021



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2020/2021

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Tereza Mlýnková**
Osobní číslo: **L17252**
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **Kombinovaná**
Téma práce: **Plánování a realizace taktického cvičení integrovaného záchranného systému na úrovni obce Kroměříž**

Zásady pro vypracování

1. Zpracujte rešerši s důrazem na monografie příslušné směrnice a plány.
2. Charakterizujte místo a úlohu integrovaného záchranného systému a jeho základních složek ve vztahu k ochraně obyvatelstva.
3. Na základě statisticko-analytického šetření navrhnete a naplánujete konkrétní taktické cvičení složek integrovaného záchranného systému.
4. Na základě zjištěných skutečností navrhnete případná doporučení ke zlepšení procesu plánování, organizaci průběhu a vyhodnocení taktického cvičení.

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2477-8.
2. ZPĚVÁK, Aleš. *Zákon o integrovaném záchranném systému: komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2019. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7598-199-8.
3. ŘEHÁK, David, Bohumír MARTÍNEK a Petra RŮŽIČKOVÁ. *Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2015. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 9788073851699.*

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **doc. RSDr. Václav Lošek, CSc.**
Ústav ochrany obyvatelstva

Oponent bakalářské práce: **Ing. Ivan Princ**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: **1. prosince 2020**

Termín odevzdání bakalářské práce: **14. května 2021**

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2020

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považuji se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 6.8.2021

Jméno a příjmení studenta: Tereza Mlýnková

ABSTRAKT

Bakalářská práce se zaměřuje na **plánování a realizaci taktického cvičení integrovaného záchranného systému na úrovni obce Kroměříž. Hlavním cílem** této práce je *navrhnout taktické cvičení složek IZS, které slouží k zlepšení postupů při MU zainteresovaných složek.* Na základě stanoveného hlavního cíle vymezujeme i dílčí výzkumné cíle práce, jež je stanovit cíl taktického cvičení, vytvořit námět taktického cvičení, určit místo a termín taktického cvičení, napsat seznam zúčastněných složek, sestavit časový harmonogram taktického cvičení, napsat hodnocení taktického cvičení.

Klíčová slova: taktické cvičení, IZS, bezpečnost, strategie, politika

ABSTRACT

The bachelor's work focuses on the planning and implementation of the Integrated Rescue System tactical exercise at level of Kroměříž city. The main goal of this work is to design tactical exercises for the IRS components that serve to improve methods of extraordinary events for interested forces. Based on the stated main objective, we also define the intermediate research objectives of the final work, which is to set the target of a tactical exercise, create a topic for a tactical exercise, determine the location and timing of a tactical exercise, write a list of participating components, establish a timetable for a tactical exercise and write a final assessment of the tactical exercise.

Keywords: Tactical exercise, IRS, security, strategy, policy

Poděkování

Děkuji panu doc. RSDr. Václavu Loškovi, CSc. za úvodní vedení bakalářské práce, za cenné rady k teoretické i praktické části. Děkuji především svým respondentům, díky nimž mohl být výzkum realizován.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	9
1 BEZPEČNOST ČESKÉ REPUBLIKY	11
1.1 Vymezení prostoru na území	11
1.1.1 Bezpečnostní zájmy České republiky	12
1.1.2 Strategické zájmy.....	12
1.1.3 Životní zájmy	13
1.1.4 Další významné zájmy.....	14
1.2 Bezpečnostní prostředí.....	14
1.3 Teritoriální vymezení bezpečnostního prostředí.....	15
1.4 Bezpečnostní strategie	16
1.5 Bezpečnostní politika.....	17
1.6 Bezpečnostní systém.....	17
1.7 Systém krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností.....	18
1.7.1 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností.....	18
1.7.2 Krizový štáb obce s rozšířenou působností.....	19
2 PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE V KRIZOVÉM ŘÍZENÍ	19
2.1 Typový plán	21
2.2 Krizové plánování.....	21
2.2.1 Cíl krizového plánování.....	22
2.2.2 Krizový plán kraje	23
2.2.3 Územně příslušný poplachový plán kraje.....	23
2.3 Požární poplachový plán kraje.....	24
2.4 Havarijní plánování.....	24
2.4.1 Cíl havarijního plánování.....	24
2.4.2 Druhy havarijních plánů	25
2.4.3 Havarijní plán kraje	25
2.5 Obranné plánování	26
2.6 Civilní nouzové plánování	27
3 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM	27
3.1 Definice základních pojmů Integrovaného záchranného systému.....	28
3.2 Dokumentace Integrovaného záchranného systému.....	28
3.3 Právní předpisy Integrovaného záchranného systému.....	29
3.4 Struktura Integrovaného záchranného systému	30
3.5 Jednotlivé složky Integrovaného záchranného systému	30
3.6 Policie České republiky	32
3.7 Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby.....	33
3.7.1 Zdravotnická záchranná služba Zlínského kraje.....	34
.....	35

3.7.2	Stálé orgány pro koordinaci složek Integrovaného záchranného systému	35
4	CVIČENÍ SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	36
4.1	Legislativa.....	36
4.2	Dokumentace cvičení.....	37
4.3	Taktické cvičení dle rozsahu provedení cvičení a úrovně koordinace složek	38
4.3.1	Rozdělení organizace taktického cvičení podle časového hlediska.....	38
4.4	Závěr teoretické části	39
II.	PRAKTICKÁ ČÁST	40
5	VÝZKUMNÉ CÍLE PRÁCE	41
6	CHARAKTERISTIKA MÍSTA KROMĚŘÍŽ.....	41
6.1.1	Orgány města Kroměříž.....	42
6.1.2	Krizový štáb ORP Kroměříž.....	44
7	PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE IZS KROMĚŘÍŽ.....	45
7.1	Taktická cvičení ORP Kroměříž se složkami Integrovaného záchranného systému v rozmezí 2016-2021	46
8	NÁVRH KONKRÉTNÍHO TAKTICKÉHO CVIČENÍ SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU.....	50
8.1	Záměr taktického cvičení.....	50
8.2	Cíl taktického cvičení	50
8.3	Námět taktického cvičení.....	50
8.4	Místo a termín taktického cvičení.....	51
8.5	Seznam zúčastněných složek	51
8.6	Úkoly pro složky IZS a orgány zařazené do cvičení	52
8.7	Mapa místa zásahu.....	56
8.8	Hodnocení taktického cvičení.....	56
8.9	Dílčí závěr.....	57
	ZÁVĚR	58
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	59
	SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK A ZDROJŮ.....	61
	SEZNAM OBRÁZKŮ	63
	SEZNAM TABULEK.....	64
	SEZNAM PŘÍLOH.....	65

ÚVOD

Na základě Ústavy České republiky je Česká republika svrchovaný, jednotný a demokratický právní stát, který je založený na úctě k právům a svobodám člověka a občana. Jednou ze základních povinností svrchovaného státu je zajistit vnější a vnitřní bezpečnost občanů, organizací a institucí. Bezpečnostní strategie České republiky je základním dokumentem bezpečnostní politiky, který specifikuje bezpečnostní zájmy a definuje bezpečnostní prostředí. Úlohou Integrovaného záchranného systému je zajistit vnitřní bezpečnost státu, tudíž současné bezpečnosti prostředí v České republice lze označit za stabilní. Z důvodu vzrůstajících mimořádných událostí a krizových situací, součinnost jednotlivých složek rostla a proto Česká republika dospěla k závěru, že je nezbytné stanovit přesný systém spolupráce mezi jednotlivými zasahujícími složkami. To bylo důvodem, že Česká republika dospěla k rozhodnutí sestavit přesný systém tzv. Integrovaného záchranného systému. Integrovaný záchranný systém slouží ke vzájemné koordinaci základních a ostatních složek a jeho nedílnou součástí je nutnost organizovat společnou činnost záchranářů těchto složek.

Z důvodu výskytu mimořádných událostí a krizových situací, je potřeba zajistit připravenost a akceschopnost složek Integrovaného záchranného systému. Pro zkvalitnění jejich dovedností a pro účinnou likvidaci vzniklých mimořádných událostí je nutnou součástí Integrovaného záchranného systému pořádání taktických cvičení. Taktická cvičení Integrovaného záchranného systému mají za úkol ověřit dovednosti všech orgánů, která se podílejí na koordinaci záchranných a likvidačních prací, dále mají prověřit akceschopnost a připravit složky na účinné řešení mimořádných událostí.

Hlavní myšlenkou bakalářské práce je naplánovat a realizovat taktické cvičení složek Integrovaného záchranného systému města Kroměříž. Cílem práce je navrhnout taktické cvičené IZS města Kroměříže. Jakožto každé taktické cvičení musí mít svůj záměr a proto je nutné stanovit cíl taktického cvičení. Specifikujeme námět cvičení, stanovujeme místo a termín pro realizaci taktického cvičení města Kroměříž. Vymezuujeme seznam zúčastněných složek a také předkládáme časovou osu průběhu taktického cvičení. Harmonogram nám slouží jako tzv. vodítko, které určuje směr. Po skončení taktického cvičení se nám nabízí hodnocení. Proto nesmíme opomenout na evaluaci neboli zpětnovazebný proces, který směřuje k získání nových zkušeností a rad pro budoucí konané cvičení. Zaměřujeme se na zlepšení, připravenost a možnosti ukázky taktického cvičení pro veřejnost.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 BEZPEČNOST ČESKÉ REPUBLIKY

Bezpečnost patří mezi významný pojem v bezpečnostní terminologii. Jedná se o komplexní soubor opatření, které slouží k eliminaci potencionálně vzniklých rizik. Je to stav bezpečí, neboli stav ochrany před poškozením nebo dalšími vzniklými následky, kdy je vyloučena hrozba nežádoucích událostí. V úvahu musíme brát i sílící vnější vlivy, které v jednotlivých státech nelze dostat pod kontrolu. Jsou to vlivy, které vychází z procesu globalizace a nejčastěji se objevují ve finanční, informační a ekonomické oblasti. Projevem bezpečnosti je i růst asymetrických bezpečnostních hrozeb. Zajištění bezpečnosti je prioritní a významný předpoklad k udržení rozvoje společnosti, jelikož patří ke každodennímu životu člověka, a je to jeho nezbytná potřeba. Bezpečnost není absolutní, pokaždé je relativní, jelikož je přímo úměrná hrozbám a rizikům.

Bezpečnost České republiky charakterizujeme:

- hrozbami, které bezprostředně hrozí,
- opatřením, prostředky a institucemi, které mají zajišťovat bezpečnost,
- obyvateli, objekty a dalších zájmovými oblastmi, jejichž bezpečnost je chráněna.

Vzhledem k výše zmíněným úhlům pohledu, je bezpečnost formulována do jednotlivých oblastí bezpečnosti:

- vojenská,
- ekonomická,
- politická,
- environmentální,
- kybernetická apod.

Bezpečnost lze rozdělit na vnitřní a vnější (Ministerstvo Vnitra, 2019).

Bezpečnost ČR působí na celém území, a proto je nutné v navazující podkapitole vymezit prostor na území.

1.1 Vymezení prostoru na území

Nejdříve si specifikujeme co je území. S tímto pojmem se často setkáváme v reálném životě. Území je určitá část zemského povrchu, která je ohraničena státními hranicemi a rozdělená podle kritérií a to např. administrativně správních, geografických apod. Jeho součástí jsou fyzické složky, vztahy a aktivity, jejichž je nositelem. V případě, že posuzujeme narušení bezpečnosti na území, je nutno podotknout, že toto území se

nechová staticky, mění se a dochází k jeho rozvoji. Jedná se o systém, tvořeným souborem prvků, které se vzájemně pojí komunikačními, energetickými a finančními vazbami. V případě, že dojde k narušení těchto prvků, může dojít k narušení nebo k nefunkčnosti celého systému. K efektivitě systému, slouží nastavení souborů a činností, které budou zabezpečovat prvky systému. K tomu je důležité náležitě poznat zaměřené území, sledovat a rozpoznat hrozící hrozby, s kterými musíme náležitě pracovat (Ministerstvo Vnitřní, 2019).

Vnitřní bezpečnost

Vnitřní bezpečnost můžeme chápat jako stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru sníženy hrozby, které ohrožují zájmy státu akcemi uvnitř a postižený objekt, je efektivně vybaven k likvidaci stávajících a potencionálních vnitřních hrozeb. Bezpečnostní strategie České republiky je hlavním dokumentem, podle kterého je vnitřní bezpečnost založena na zajištění bezpečnosti jednotlivce, ochrany jeho života, zdraví a majetku (Ministerstvo Vnitřní, 2019).

1.1.1 Bezpečnostní zájmy České republiky

V České republice (dále jen ČR) dělíme strategické, životní zájmy a další významné, které mají své hranice, jsou nestálé a mění se v závislosti na konkrétní situaci.

1.1.2 Strategické zájmy

Naplňování strategických zájmů slouží k ochraně životních zájmů, společenského rozvoje a prosperity ČR. Strategické cíle vyplývají od ambicí, možností a reálného postavení ČR, které zrovna dosáhne ve světě. Mezi vrcholové strategické cíle řadíme:

- bezpečnost a stabilitu,
- prevenci a zvládání konfliktů na území státu nebo regionu a zmírňování jejich následků,
- zachování stabilizace a zvýšení efektivnosti OSN
- posilování soudržnosti a efektivnosti NATO a EU a zachování funkční a věrohodné transatlantické vazby,
- plnění strategického partnerství mezi NATO a EU, posilování jejich spolupráce při rozvíjení obranných a bezpečnostních schopností,
- rozvíjení role OBSE v oblasti prevence ozbrojených konfliktů, demokratizace a posilování vzájemné důvěry a bezpečnosti,

- podpora a rozvoj spolupráce v regionu,
- podpora mezinárodní stability pomocí spolupráce s partnerskými zeměmi,
- podpora demokracie, základních svobod a principů právního státu,
- zajištění vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR,
- zajištění bezpečnosti v oblasti ekonomie ČR a posilování konkurenceschopnosti ekonomiky,
- zajištění energetické, surovinové a potravinové bezpečnosti ČR a adekvátní úrovně strategických rezerv,
- zajištění kybernetické bezpečnosti a obrany ČR,
- prevence a potlačování bezpečnostních hrozeb, které ovlivňují bezpečnost ČR (Koncepte Ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, 2013).

Dále zmiňujeme životní zájmy ČR, které jsou důležité k zajištění její existence a celého chodu státu.

1.1.3 Životní zájmy

Stát zabezpečuje životní zájmy pomocí opatření Bezpečnostní strategie, kterou vykonává pomocí obranné a hospodářské politiky, zahraniční politiky a politiky v oblasti bezpečnosti státu a veřejné informovanosti v oblasti bezpečnosti státu, které se vzájemně provází a jsou rovnocenné a soudržné. Aby byla zajištěna bezpečnost státu, je důležité aktivní a preventivní působení v bezpečnostní politice. Mezi životní vrcholové zájmy řadíme:

- zajištění existence ČR, její suverenity, územní celistvosti a politické nezávislosti,
- zachování všech náležitostí demokratického právního státu,
- ochrany základních lidských práv a svobod obyvatel,
- ochrany životních zájmů státu a jeho občanů.

Chránit životní zájmy státu a jeho občanů je jednou ze základních povinností vlády a všech orgánů veřejné moci ČR. Pro obranu a zajištění životních zájmů, je v předpokladu ČR využít všechny možné přístupy a použít všechny dostupné prostředky (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

1.1.4 Další významné zájmy

Významné zájmy pojednávají o prospěchu fungování společnosti. Účelem je přispět k zajištění životních a strategických zájmů a zvyšovat odolnost vůči bezpečnostním hrozbám. Mezi další významné zájmy řadíme:

- snižování kriminality s důrazem na hospodářskou kriminalitu, organizovaný zločin,
- informační kriminalitu a boj s korupcí,
- posilování zpravodajské ochrany a obrany ČR,
- potlačování extremismu a jeho příčin,
- zvyšování efektivity a profesionality státních institucí a soudnictví,
- spolupráce veřejné správy s občany a podnikajícími fyzickými a právnickými osobami,
- rozvoj občanských sdružení a nevládních organizací, které působí v oblasti bezpečnosti,
- posilování veřejné informovanosti a zajištění bezpečnosti,
- vědecko-technický rozvoj s důrazem na nové technologie s vysokou přidanou hodnotou,
- inovace,
- citlivé informace s důrazem na jejich ochranu a dostupnost,
- ochrana životního prostředí (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

Hlavním záměrem úvodní kapitoly je vymezení bezpečnosti a stanovení bezpečnostních zájmů v České republice.

1.2 Bezpečnostní prostředí

Bezpečnostní prostředí je prostředí, které působí na bezpečnost ČR. Rozlišujeme vnitřní a vnější BP. Jedná se o vnější prostředí, které ovlivňuje bezpečnostní politiku státu. Jde o prostor, ve kterém se uskutečňují a střetávají zájmy státu, se zájmy ostatních členů systému mezinárodních vztahů a dějí se zde procesy, které ovlivňují úroveň bezpečnosti státu. Vstoupením ČR do NATO 12. 03. 1999 a EU 01. 05. 2004, je bezpečnostní prostředí ČR součástí bezpečnostního prostředí NATO, které tvoří oblasti sousedící s evropským prostorem a NATO, kdy se stává tato oblast primární oblastí výkonu bezpečnostní politiky. Předpokládá se, že ohrožení bezpečnostního prostředí je nízké a že v blízké budoucnosti

lze vyloučit rozsáhlý přímý vojenský útok, proti území ČR i území jejích spojenců. V posledních pár letech se na globální úrovni zhoršilo bezpečnostní prostředí a vzrostlo riziko realizace asymetrických hrozeb a to především v podobě teroristických útoků. Charakteristickým rysem pro současné bezpečnostní prostředí, je nestabilita a konflikty, které se odehrávají za hranicemi státu, a mohou tak mít negativní dopad na bezpečnost ČR. Vývoj v bezpečnostním prostředí je ovlivnitelný v omezené míře v závislosti na jeho potencionálu. Systém mezinárodních vztahů ovlivňuje charakter prostředí, jelikož v něm neexistuje nadstátní suverénní globální moc, která by určovala a regulovala tak chování účastníků systému. Proto se bezpečnostní prostředí označuje do jisté míry jako prostředím nejistoty. V tomto prostředí může dojít k ohrožování národních zájmů, jelikož je tvořeno státy a mezinárodními organizacemi, jejich společnými vztahy a aktivitami, které jsou významné z hlediska bezpečnosti (Ministerstvo Vnitra, 2019).

1.3 Teritoriální vymezení bezpečnostního prostředí

Bezpečnostní prostředí, ve kterém se nachází ČR, se z hlediska teritoriálního, může dělit na několik úrovně a to závisí na významu událostí, které mají bezprostřední vliv na bezpečnost a situaci v naší zemi. Tyto úrovně mají svůj teritoriální a dynamický rozměr, popisující vymezení prostoru a míru vlivu ČR na postavení a vývoj v tomto prostředí:

Bezprostředně bezpečnostní prostředí

Vývoj v tomto prostředí je částečně ovlivnitelný zahraniční politikou ČR, kdy máme možnost se rozhodnout, zda-li zasáhnout diplomaticky, hospodářsky nebo vojensky. V tomto prostředí najdeme především sousední státy, jako je Polsko, Slovensko, Rakousko, Německo a jejich sousední státy, vzhledem k určité možnosti rozšíření eventuální krizové situace a regionální integrační, politická a hospodářská uskupení.

Blízké bezpečnostní prostředí

Vývoj v tomto prostředí je ovlivnitelný Českou republikou výhradně v určité, omezené míře, a závisí na charakteru a významu určité události, zpravidla pouze zprostředkovaně, nepřímou. tzn. že je ČR zapojena do projednávání konkrétních záležitostí na půdě mezinárodních organizací s evropskou působností. V tomto prostředí najdeme evropské státy a velká integrační hospodářská a bezpečnostní uskupení (NATO, EU, aj.)

Vzdálené bezpečnostní prostředí

Vývoj v tomto prostředí je podstatně neovlivnitelný zahraniční politikou České republiky, popřípadě ve velmi malém rozsahu, a to jenom formou účasti ČR do

projednávání konkrétních záležitostí na půdě mezinárodních organizací s celosvětovou působností (OSN). V tomto prostředí najdeme hlavní zájmové oblasti světových a evropských mocností (Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2015).

1.4 Bezpečnostní strategie

Bezpečnostní strategii ČR můžeme označit za výchozí a základní dokument bezpečnostní politiky ČR, na který navazují nové strategie a koncepce. Je to vládní dokument, na jehož tvorbě se podílela Kancelář Prezidenta republiky, Parlament ČR a také bezpečnostní komunita republiky. Strategie specifikuje bezpečnostní zájmy ČR, stanoví místo a úlohu správních úřadů, orgánů územní samosprávy, ozbrojených sil, záchranných sborů, havarijních služeb, základní zájmy, ambice, přístupy a nástroje ČR při zabezpečení své bezpečnosti:

- východiska bezpečnostní politiky - definují principy, na nichž je založena bezpečnostní politika,
- bezpečnostní prostředí - stanoví faktory a hrozby v bezpečnostním prostředí ČR,
- strategie prosazování bezpečnostních zájmů ČR - stanoví přístupy k ochraně bezpečnostních zájmů a nástroj jejich prosazování, určí životní, strategické a další významné zájmy ČR.

Stanovuje rovněž vojenskopolitické ambice ČR. Momentálně je aktualizována a byla přijata usnesením vlády České republiky č. 79 ze dne 4. února 2015. Jedná se o upravenou verzi z roku 2011, kde jsou v předchozích strategiích definovány bezpečnostní zájmy a východiska. Je kladen důraz na změnu bezpečnostního prostředí, význam provádění spojeneckých závazků ČR a poukazuje na nové hrozby a rizika, klade zřetel na nové aspekty terorismu a kybernetickou bezpečnost, doporučuje postupy k zajištění bezpečnosti. K zajištění vnitřní bezpečnosti je podle BS ČR určen stát ale také aktivní spolupráce občanů, podnikajících fyzických a právnických osob a orgánů veřejné správy. Vzájemná spolupráce cílí na posílení odolnosti vůči hrozbám. Jedná se boj s korupcí, kybernetické hrozby, terorismus, organizovaný zločin, atd (Vysoká škola finanční a správní, 2019), (Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2015).

1.5 Bezpečnostní politika

Bezpečnostní politiku ČR tvoří souhrn klíčových cílů a nástrojů státu, usilujících o řádné zabezpečení státní svrchovanosti a územní celistvosti státu, jeho demokratických základů, ekonomického a sociálního rozvoje státu, činnost demokratických institucí, ochrany zdraví a života občanů, majetku, kulturních statků, plnění mezinárodních bezpečnostních závazků a v neposlední řadě ochrana životního prostředí.

Bezpečnostní politiku tvoří pět základních komponentů:

- zahraniční politika;
- obranná politika;
- politika v oblasti bezpečnosti státu;
- hospodářská politika v oblasti bezpečnosti státu;
- politika veřejné informovanosti v oblasti bezpečnosti státu (Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2015).

1.6 Bezpečnostní systém

Ke splnění výše zmíněných úkolů a opatření Česká republika vytváří bezpečnostní systém. Bezpečnostní systém ČR (dále jen BS ČR) slouží k ochraně a prosazování jejich bezpečnostních zájmů a k efektivnímu zvládnutí krizových situací, k jejich zajištění a prevenci, aby byly včas rozpoznány. Dále slouží k zvládnutí bezpečnostních hrozeb, které jsou nestálé a proměnlivé a slouží k časnému varování před těmito hrozbami. Tyto hrozby jsou popsány v BS ČR, která se pravidelně aktualizuje, také je můžeme najít v Analýze Hrozeb pro Českou republiku. Je to komplexní hierarchicky uspořádaný bezpečnostní systém, který je propojením roviny:

- politické,
- vojenské,
- vnitřní bezpečnosti a OO,
- hospodářské,
- finanční,
- legislativní.

Jeho základní funkcí je řízení a koordinace jednotlivých složek, které jsou zodpovědné za zajišťování bezpečnostních zájmů ČR. Tyto složky musí rozvíjet své schopnosti, to představuje dlouhodobý a náročný proces, který využívá praktických zkušeností a to z řešení krizových situací. Proto se složky, kterých se tato opatření týká,

musí účastnit různých taktických cvičení a působit preventivně, jelikož podmínky v BS jsou proměnlivé a vznikají nové hrozby. To je důvodem, proč je nutno vnímat BS ČR jako otevřený systém, který se přizpůsobuje aktuální situaci v ČR ale také i ve světě. Za funkční BS je zodpovědná vláda ČR, která je vrcholným orgánem výkonné moci, Ministerstvo vnitra ČR (dále jen MV ČR), Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen HZS ČR) (Balabán, Pernica, 2015).

1.7 Systém krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností

Bezpečnostní rada obce a krizový štáb obce tvoří systém KŘ v obci. Odpovědnou osobou za připravenost na krizové situace těchto orgánů je starosta. Hlavním úkolem orgánů obce (starosta, obecní úřad) je, aby byla zajištěna připravenost obce na MU a na řešení krizových situací, na připravenosti se podílejí i ostatní orgány obce (zastupitelstvo a rada). Řídí a kontrolují přípravná opatření a činnosti k řešení krizových situací a ke zmírnění jejich následků. Starosta ORP schvaluje krizový plán ORP a organizuje přípravu správního obvodu dané obce na krizové situace a také se podílí na jejich řešení. Za účelem zajištění připravenosti správního obvodu ORP poskytují součinnost HZS kraje při zpracování krizových plánů (dále jen KP) obce, plní úkoly dle KP, vedou evidenci údajů o změnách pobytu osob a pobytu osob za nouzového stavu, kterou pak předávají HZS kraje. Dalším úkolem obecního úřadu je vést evidenci potencionálních zdrojů rizik (Městský úřad Čáslav, 2018), (Antušák, Vílášek, 2016).

1.7.1 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností

Bezpečnostní rada obce (dále jen BRO) je poradním orgánem, který je zřizován starostou obce pro přípravu na krizové stavy. Předsedou BRO je starosta, který jmenuje ostatní členy bezpečnostní rady. Posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na KS v obci, vypracovává úkoly KP, které zadává HZS a dále zpracovává roční zprávu, která se týká prostředků, použitých v případě varování osob na KS, popřípadě jaký bude zvolený postup v případě nefunkčnosti těchto zařízení pro zabezpečení náhradního varování. Projednávají možnosti financování krizových opatření, jakým postupem varovat lidi před potencionálním ohrožením v ORP, plán evakuace osob a zprávu o činnosti a připravenosti složek IZS dané obce. V poslední řadě mají nastarosti projednat návrh finančních prostředků z rozpočtu obce, které jsou určeny pro připravenost na KS např. taktické

cvičení IZS. Bezpečnostní rada ORP pořádá jednání, na které mohou být přizvány osoby, posuzující stav zabezpečení a stav připravenosti na krizovou situaci.

1.7.2 Krizový štáb obce s rozšířenou působností

Krizový štáb obce (dále jen KŠ ORP) je pracovním orgánem, který je také zřizován starostou obce pro řešení krizových situací. Předsedou KŠ PRO je starosta, který jmenuje ostatní členy krizového štábu. V případě, že je vyhlášen krizový stav pro celé území státu nebo pro jeho část, který patří do působnosti orgánu KŘ, dále v případě vyhlášení stavu nouze pro celé území, patřící do působnosti orgánů KŘ nebo pro jeho část je svolán starostou KŠ ORP. KŠ OPR je svolán i v případě, že je ho potřeba ke koordinaci tomu vyzván MV ČR při ústřední koordinaci ZaLP (Městský úřad Čáslav, 2018), (Antušák, Vílášek, 2016).

2 PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE V KRIZOVÉM ŘÍZENÍ

V případě řešení MU v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku platí zásada odstupňovaného použití různých opatření a postupů při jejím řešení, jelikož vychází z míry poškození a ohrožení státu, která dopadá na jeho funkční systém. Při řešení MU může dojít k situaci, kdy danou MU nelze dále řešit danými postupy a opatřeními Policie České republiky (dále jen PČR) a HZS ČR. V takovém případě je nutné omezení práv a svobod obyvatel a použití krizových opatření uvedených v krizovém zákoně ale pouze při vyhlášení některého krizového stavu. Plánování v KŘ je řízeno centrálně, jelikož jde o jednotný systém příprav a plánování pro dosažení obvyklých postupů při řešení MU (Ministerstvo Vnitra, 2019).

Krizové řízení

Podle zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení pojem krizové řízení (dále jen KŘ) znamená shrnutí řídicích činností orgánů KŘ, které jsou zaměřeny na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, dále se zaměřují na plánování, organizování, realizace a kontrolu činností, které se provádí v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo s ochranou kritické infrastruktury (dále jen KI). Řídicím orgánem je Ministerstvo vnitra a dalšími orgány KŘ jsou:

- ministerstva a jiné ústřední správní úřady,
- Česká národní banka,

- orgány kraje a další orgány s působností na území kraje,
- orgány obce s rozšířenou působností,
- orgány obce.

Výše zmíněné orgány KŘ jsou dle zákona jmenované orgány veřejné správy (státní správy a samosprávy) které, mají v popisu práce řešit krizové situace, které by mohly vzniknout na území státu. Krizové situace jsou vojenského i nevojenského charakteru. V krizovém zákoně najdeme i fakt, že každý orgán KŘ, má zákonem stanovené vlastní prvky a řešení, které pak realizuje při řešení jakékoliv vzniklé krizové situace. Jedná se především o koordinační a pracovní orgány a tedy:

- bezpečnostní rady (dále jen BR),
- pracoviště krizového řízení,
- krizové štáby (dále jen KŠ) (Antušák, Vílášek, 2016).

Bezpečnostní rady

Jedná se o poradní orgány. Zajišťují přípravy návrhů opatření k zabezpečení BR a návrhy pro přípravu na řešení krizových situací. Bezpečnostní rady krajů a obcí dle krizového zákona jsou zřizovány na úrovni krajů a obcí, podle ústavního zákona je zřizována na centrální úrovni Bezpečnostní rada státu (dále jen BRS) (Antušák, Vílášek, 2016).

Pracoviště krizového řízení

Jedná se o působiště, které je přímo podřízeno vedoucímu zaměstnanci daného správního úřadu (např.: hejtman, starosta, atd.) a zajišťuje koordinaci krizového řízení na určitém stupni (např.: kraj, obec, atd.). Jedná se o osobní a organizační zabezpečení připravenosti na řešení krizových situací a vytvoření osobního a organizačního zabezpečení, které je potřebné pro činnost KŠ daného správního úřadu (Antušák, Vílášek, 2016).

Krizové štáby

Jedná se o pracovní orgány, které slouží k řešení vzniklých krizových situací, svoji činnost provozují podle schválených Statutů, Jednacíh řádů a Metodik práce. Ústřední krizový štáb (dále jen ÚKŠ) je zřizován na centrální úrovni, na ministerstvech a ústředních správních úřadech jsou zřizovány krizové štáby resortů a ústředních správních úřadů, na úrovni krajů a obcí jsou zřizovány krizové štáby krajů a obcí (Antušák, Vílášek, 2016).

2.1 Typový plán

Obsah typových plánů a jeho způsob zpracování je stanoven v Metodickém pokynu ke zpracování typových plánů ze dne 27. dubna 2016 č. 369 vydaný Ministerstvem vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru (dále jen MV-GŘ HZS ČR). Na jeho zpracování mají podíl ministerstva, ústřední správní úřady a taky Česká národní banka. Obsahem typového plánu jsou doporučené typové postupy, zásady a postupy při vzniku konkrétní krizové situace (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

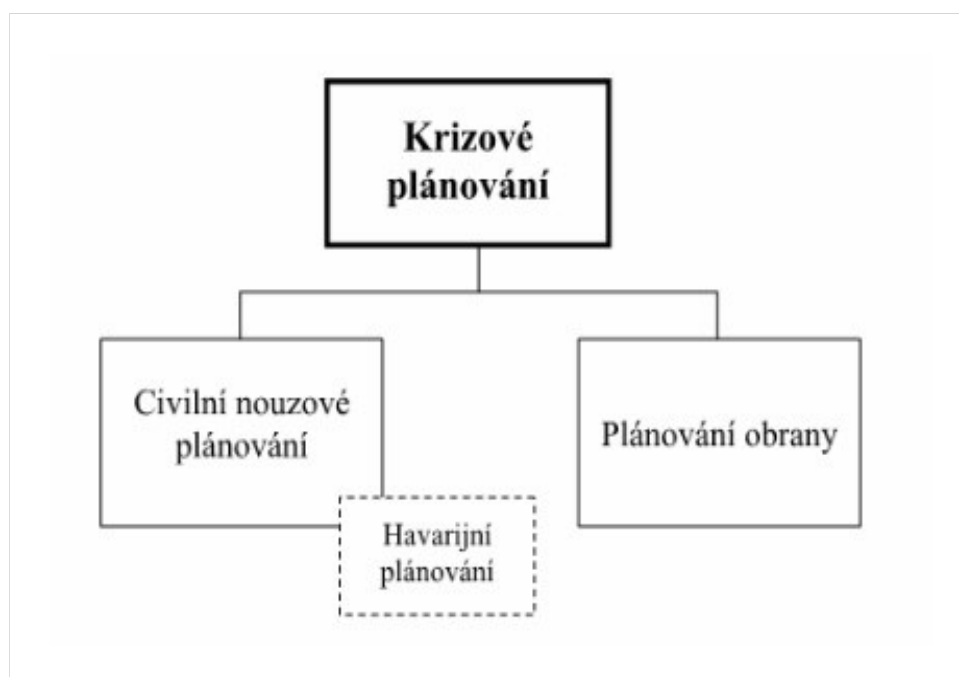
2.2 Krizové plánování

Krizové plánování představuje aktivity orgánů KŘ, které se zaměřují na prevenci možných krizových situací přírodního, antropogenního, sociálního a společenského charakteru.

Krizové plánování tvoří dva pilíře a to jsou:

- a) systém civilního nouzového plánování,
- b) systém plánování obrany.

Obrázek 1 Pilíře krizového plánování, zdroj: Vilášek, J.



Zaměřuje se na vybírání nejlepší varianty z možných metod a forem pro zvládnutí nežádoucích jevů, vyhledávání nejvhodnějších způsobů, aby byla možnost vzniku krizové situace minimální, přičemž stanovuje nejrozumnější a ekonomicky nejvýhodnější způsoby, na obnovu postižených systémů do návratu k běžnému stavu.

Pojem plánování z pravidla znamená manažerskou aktivitu, která je zaměřena na stanovení budoucích cílů a vhodných prostředků pro jejich dosažení. Výsledkem této aktivity je plán, který by měl dát vždy odpovědi na tyto dvě otázky, kterými jsou:

- *co má být uděláno,*
- *jak to má být uděláno* (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

2.2.1 Cíl krizového plánování

Krizové plánování má hned několik cílů k plánování jakékoliv činnosti. Níže zmiňujeme důležité sekundární cíle krizového plánování:

- vytvořit účelný a efektivní systém, tak aby předcházel vzniku krizových situací a zamezil jim,
- vytvořit systém řízení nežádoucích následků hrozeb a rizik,
- vytvořit efektivní a ekonomicky přijatelný systém,
- sladit a koordinovat proces obraného plánování, civilního nouzového a havarijního plánování.

K jednotnému postupu při vytváření krizových plánů slouží podklady, které stanoví obsahovou část a vymezení náležitostí a další úkony, které souvisí se zpracováním krizových plánů. Náležitosti a způsob pro zpracování krizových plánů je upraven v nařízení vlády č. 462/2000 Sb. a zákona 240/2000 Sb. o krizovém řízení.

Primární podklady, které jsou nezbytné pro zpracování krizových plánů, předkládáme:

- metodika pro zpracování krizových plánů a plánů krizové připravenosti,
- směrnice Ministerstva vnitra č. j. MV-117572-2/PO-OKR-2011 ze dne 24. listopadu 2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce.

Krizový plán je základní plánovací dokument, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizové situace. Za jeho zpracováním stojí ministerstva a jiné ústřední správní úřady, Česká národní banka, jiné státní orgány dle krizového zákona je

jim uložena povinnost ke zpracování, dále kraje a ORP. Účelem krizového plánu je vytvořit podmínky pro zajištění připravenosti na krizové situace a potřebné řešení pro související orgány KŘ. Krizový plán se skládá ze základní, operativní a pomocné části.

Druhy krizových plánů

- krizový plán ministerstev a jiných ústavních správních úřadů,
- krizový plán České národní banky,
- krizový plán státního orgánu podle krizového zákona (např.: Kancelář Poslanecké sněmovny, atd.),
- krizový plán kraje,
- krizový plán ORP (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

2.2.2 Krizový plán kraje

Základní část krizového plánu kraje stanoví předpoklady pro jeho pracování a obsahuje charakteristiku organizace KŘ, přehled potencionálních zdrojů rizik a analýzu hrozeb pro daný kraj, seznam právnických a právnickofyzických osob, které se podílí na zajištění plnění opatření a přehled prvku KI na území kraje.

Operativní část krizového plánu kraje stanoví základní část do konkrétních postupů a obsahuje přehled krizových opatření a způsobů pro zajištění provedení plánu, plán nezbytných dodávek, způsob, jak plnit regulační opatření, přehled spojení, postupy pro řešení určitých druhů KS a přehled plánů, které jsou zpracovány v návaznosti na právní předpisy potřebné pro řešení KS (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

2.2.3 Územně příslušný poplachový plán kraje

Zpracování poplachového plánu IZS má za úkol HZS kraje a to ústřední poplachový plán a požární poplachový plán kraje, který je vydaný dle nařízení kraje. Je uložen na příslušném operačním a informačním středisku IZS (dále jen OPIS), kde je pravidelně aktualizován. Územně příslušný poplachový plán kraje obsahuje přehled sil a prostředků (dále jen SaP) ostatních složek, a SaP na základě smluvních vztahů. Dále obsahuje, jakým způsobem budou povolány a vyzooměny vedoucí složky, členové krizových štábů a další osoby, které jsou součástí havarijního plánu. Tento plán se využívá při ZaLP na úrovni kraje. Ústřední poplachový plán slouží při koordinaci ZaLP a obsahuje SaP, které se

mohou využít v rámci celé České republiky a mezinárodních operací (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

2.3 Požární poplachový plán kraje

Požární poplachový plán kraje je součástí dokumentace požární ochrany kraje. Jeho zpracování má za úkol HZS kraje. Tento plán obsahuje seznam jednotek požární ochrany v kraji, zásady součinnosti JPO při řízení MU, způsob vyhlášení stupňů požárního poplachu, poplachová plán IZS kraje, jakou činnost má operační a informační středisko kraje (dále jen KOPIS) a úpravu činnosti ohlašoven požáru (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

Typové činnosti

Typové činnosti složek IZS obsahují postup složek IZS při ZaLP v závislosti o jakou MU nebo charakter MU se jedná. Slouží jako podklad na místě zásahu pro spolupráci SaP IZS, kdy stanoví postupy a úkoly jednotlivých složek IZS při společném zásahu. Typové činnost vydává MV - GŘ HZS ČR a obsahují společný list, list velitele zásahu, list operačních středisek a list jednotlivých složek (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

2.4 Havarijní plánování

Havarijní plánování je soubor preventivních opatření, postupů a způsobů s cílem připravit kraj, okres, obec, stanovené území na havárii či jinou MU, včetně záplav, požárů nebo živelné katastrofy. Tyto postupy slouží k přípravě na provádění ZaLP v dané oblasti. Havarijní plán se vytváří podle předem daných scénářů, předem popisujících, jak zmírnit následky MU nebo postupy, aby k ní vůbec nedošlo (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

2.4.1 Cíl havarijního plánování

- vzdělávat obyvatelstvo o rizicích,
- zvýšit bezpečnost obyvatelstva,
- chránit osoby, zvířata a majetek a životní prostředí,
- snižovat možné následky havárií,
- vytvářet analýzy rizik,
- nastavit preventivní opatření,
- stanovit způsoby odstranění následků.

2.4.2 Druhy havarijních plánů

- havarijní plán kraje (dále jen HP K),
- vnější havarijní plán (dále jen VHP),
- vnitřní havarijní plán,
- havarijní plán dle vodního zákony,
- havarijní plán k předcházení vzniku a k řešení stavů nouze v energetickém sektoru,
- havarijní plán pro objekty nebo zařízení dle zákona č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií (dále jen PZH).

2.4.3 Havarijní plán kraje

Havarijní plán kraje má za úkol zpracovat HZS kraje, který slouží k řešení MU, které jsou vyhlášeny v případě třetího a zvláštního stupně poplachu a k provádění ZaLP na daném území kraje. Je vytvořen na základě analýzy vzniku MU a ohrožení území kraje, informací, které jsou poskytnuty dotčenými správními úřady. Dále na základě podkladů, které poskytnou dotčené správní úřady a jednotlivé složky IZS, které vzájemně spolupracují. Je rozdělen do informační části, operativní části a plány konkrétních činností. Havarijní plán je vypracován ve dvou zpracováních, z toho první zpracování je součástí krizového plánu kraje a slouží pro jednání BR kraje a KŠ kraje. Druhé zpracování VHP kraje je uloženo na OPISu IZS kraje (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

2.4.3.1 Vnější havarijní plán

Vnější havarijní plán zpracovává HZS kraje ve spolupráci s krajským úřadem pro objekty a zařízení podniků, u kterých se předpokládá vznik závažné havárie nebezpečnými látkami a chemickými přípravky a pro dané území zóny havarijního plánování:

- v okolí jaderného zařízení nebo pracoviště IV. kategorie,
- v okolí objektu, který je zařazen do skupiny B podle zákona o PZH.

VHP kraje je vypracován ve dvou zpracováních, z toho první zpracování je součástí krizového plánu kraje a slouží pro jednání bezpečnostní rady kraje a krizového štábu kraje. Druhé zpracování VHP kraje je uloženo na OPISu IZS kraje (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

2.4.3.2 Vnitřní havarijní plán

Vnitřní havarijní plán (dále jen VHP) zpracovává držitel oprávnění k provozu jaderného zařízení nebo pracoviště se zdroji ionizujícího záření nebo provozovatel objektu

zařazeného do skupiny B. Zpracovává se pro objekt nebo areál, který nakládá s nebezpečnou chemickou látkou, jaderné zařízení nebo pracoviště se zdroji ionizujícího záření. VHP obsahuje scénář potencionálních havárií, činnosti, které jsou nezbytné pro snížení dopadů závažné nebo radiační havárie, přehled ochranných zásahových prostředků, se kterými pracuje provozovatel. Přehled SaP a řešení situace, která nastane. Dále obsahuje formu vyznění týkajících se orgánů veřejné správy, varování osob, opatření pro výcviky a plán havarijního cvičení (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

2.5 Obranné plánování

Plán obrany ČR je plánovacím dokumentem k zajištění organizace a vedení zabezpečování obrany státu. Tento plán obsahuje souhrn věcných, organizačních a personálních opatření, které jsou určeny k přípravě, řízení a organizaci zajišťování obrany státu, plnění mezinárodních smluvních závazků ČR o společné obraně, ke spoluúčasti ozbrojených sil na činnostech mezinárodních organizací ve prospěch míru a účasti ozbrojených sil ČR na mírových operacích a jejich části při ZaLP a při vykonávání humanitárních úkolů (Řehák, Martínek, Růžičková, 2019).

Druhy plánů obrany státu

- Ústřední plán obrany státu,
- plán odpovídajících SaP, které jsou zbytné pro zajištění obrany státu,
- plán doplňování odpovídajících SaP, které jsou nezbytné za stavu ohrožení státu a válečného stavu,
- plány hospodářské mobilizace,
- plán operační přípravy státního území ČR,
- plán realizace operační přípravy státního území,
- předběžné operační plány,
- stálé obranné plány,
- seznam opatření národního systému reakce na krize,
- katalog opatření národního systému reakce na krize,
- plány přípravy občanů k obraně státu,
- dílčí plán obrany (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Řehák, Martínek, Růžičková, 2019).

2.6 Civilní nouzové plánování

Civilní nouzové plánování tvoří přehled civilních aktivit veřejné správy dále koordinační a řídicí opatření k zabezpečení připravenosti státu na zvládnutí MU a před následky MU, které narušují funkčnost veřejné správy, činnost hospodářství a ohrožují obyvatelstvo. Civilní nouzová připravenost lze chápat jako schopnost územního bezpečnostního systému rozpoznat vznik MU, zabránit vzniku MU, zmírnit dopady MU, plánovat, zajišťovat a kontrolovat daná opatření k likvidaci MU, zajišťovat přípravu lidských, materiálních a dalších zdrojů k jejich řešení, vytvářet předpoklady k obnově zasažené oblasti (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019).

3 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

Integrovaný záchranný systém (dále jen IZS) pojem, který byl zaveden spolu se vznikem zákona č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. Tento zákon vymezuje nové pojmy a stanoví složky IZS a jejich působnost, dále stanovuje působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů samosprávy. V neposlední řadě zákon stanoví práva a povinnosti fyzických a právnických osob při přípravě na MU, při ZaLP, při OO před a po dobu vyhlášení krizových stavů. Vznikem MU se aktivují složky IZS ČR, v tom to případě je nutno provést ZaLP, kde jsou zapojeny dvě a více složek tohoto systému. Hlavními úkoly IZS jsou ochrana života a zdraví obyvatel, majetku, životního prostředí a ostatních důležitých hodnot obyvatel. Dále se IZS podílí na varování, evakuaci, ukrytí a nouzovém přežití. Pojem, o kterém jsme se již zmiňovala a to IZS je nutno chápat jako koordinovaný postup složek IZS při provádění ZaLP a při přípravě na MU. V tomto případě se setkáváme s pojmy, jako je mimořádná událost, záchranné práce, likvidační práce, ochrana obyvatelstva, zařízení civilní ochrany, věcná pomoc a osobní pomoc. Tyto pojmy najdeme v zákoně a v další kapitole si rozebereme jejich definici (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014), (Zákon č. 239/2000 Sb.), (Zpěvák, 2019).

3.1 Definice základních pojmů Integrovaného záchranného systému

Mimořádná událost tento pojem můžeme chápat jako působení sil a jevů, které jsou vyvolány činností člověka, vlivy přírody nebo haváriemi ohrožující život a zdraví obyvatel, majetek a životní prostředí, při kterém po MU je nutno provést ZaLP.

Záchranné práce jedná se o činnosti, které vedou k odvrácení nebo k určitému omezení bezprostředního působení rizik vzniklých MU, ohrožující život a zdraví obyvatel, majetek nebo životní prostředí a které vedou k přerušení jejich příčin.

Likvidační práce jedná se o činnosti, které vedou k odstranění následků způsobených MU.

Ochrana obyvatelstva jedná se o plnění úkolů civilní ochrany a to především varování, evakuaci, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření, která zabezpečí ochranu života a zdraví obyvatelstva, a jeho majetku.

Zařízení civilní obrany je tvořeno zaměstnanci nebo jinými osobami na základě předem smluvené domluvy a věcnými prostředky, se schopností vystupovat jako subjekt je součástí právnické osoby nebo obce, která je určená k OO.

Věcná pomoc jedná se pomoc prostřednictvím poskytnutí věcných prostředků při provádění ZaLP, dále jde o poskytnutí věcných prostředků při cvičení na základě rozkazu velitele zásahu, na základě výzvy hejtmána kraje nebo starosty obce, jde i pomoc poskytnutou dobrovolně bez výzvy velitele, hejtmána nebo starosty, s vědomím a souhlasem těchto subjektů.

Osobní pomoc jedná se o činnost nebo službu, která se provádí při ZaLP a při cvičení na základě rozkazu velitele zásahu, na základě výzvy hejtmána kraje nebo starosty obce, jde i pomoc poskytnutou dobrovolně bez výzvy velitele, hejtmána nebo starosty, s vědomím a souhlasem těchto subjektů (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

3.2 Dokumentace Integrovaného záchranného systému

Zpracování dokumentace IZS má za úkol MV a HZS krajů. Dokumentace je tvořena souborem typových činností složek IZS při společném zásahu, dále je tvořena havarijním plánem kraje, vnějším havarijním plánem, dohodou o poskytnutí pomoci, která se dělí na dohodu o plánované pomoci na vyžádání, dohodu o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci,

dohodu o součinnosti složek IZS a dohodu o spolupráci. Součástí je taky dokumentace o společných ZaLP a statistické přehledy, dokumentace o společných školeních, instruktážích a cvičení složek IZS, územně příslušný poplachový plán, rozdělen na ústředně poplachový plán a poplachový plán IZS kraje (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

3.3 Právní předpisy Integrovaného záchranného systému

Tato kapitola obsahuje základní přehled právních předpisů z oblasti IZS.

Právní rámec systému vychází z Ústavních zákonů, tj. Ústava ČR a Listiny základních práv a svobod.

Ústavní zákony:

- úst. zák. č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky,
- úst. zák. č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod
- úst. zák. č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.

Právní základ IZS ČR a související předpisy:

- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění pozdějších předpisů,
- nařízení vlády č. 463/2000 Sb., o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních záchranných operací, poskytování a přijímání humanitární pomoci a náhrad výdajů vynakládaných právními osobami a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva,
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů,
- zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky,
- zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně v plném znění,
- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky,
- zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě (Zákon č. 239/2000 Sb.), (Zpěvák, 2019).

3.4 Struktura Integrovaného záchranného systému

Integrovaný záchranný systém tvoří systém vnitřní bezpečnosti státu, v další řadě se podílí na naplňování ústavního práva občanů pro poskytnutí pomoci v případě, že se jedná o ohrožení zdraví nebo života obyvatel. Tento systém se rozděluje na základní a ostatní složky IZS, které mají v popisu práce podílet se na likvidaci MU, přírodních a antropogenních katastrof. Nosnou strukturu IZS systému tvoří HZS ČR.

Základní složky IZS

Složky IZS musí být schopny a povinny podle zvláštních předpisů rychle a trvale zasahovat a zvládat MU na celém území ČR. Základní složky IZS dělíme na:

1. HZS ČR,
2. jednotky požární ochrany, které jsou zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany (dále jen PO),
3. poskytovatelé zdravotnické záchranné služby (dále jen PZZS) a PČR (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

Ostatní složky IZS

Ostatní složky poskytují pomoc na vyžádání při ZaLP a jsou povolány podle druhu MU. Jejich plánovaná pomoc je zahrnuta do poplachového plánu IZS.

1. vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
2. ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
3. ostatní záchranné sbory,
4. havarijní, pohotovostní, odborné a ostatní služby,
5. zařízení civilní ochrany,
6. neziskové organizace a sdružení občanů, využívající k ZaLP,

orgány ochrany veřejného zdraví (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

3.5 Jednotlivé složky Integrovaného záchranného systému

V této kapitole si rozebereme jednotlivé složky IZS ČR, které se rozdělují na HZS ČR, GR-HZS ČR, JPO, PČR A PZZS.

Hasičský záchranný sbor České republiky

HZS ČR je vymezen v zákoně číslo 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů. Jeho hlavním úkolem je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a vzniklými krizovými situacemi a MU. Jeho dalším úkolem je podílení se na zajišťování bezpečnosti České republiky plněním a organizováním úkolů požární ochrany, OO, civilního nouzového plánování, IZS, KŘ a dalších úkolů, které jsou v rozsahu a za podmínek, stanovující právní předpisy. HZS při plnění těchto úkolů musí spolupracovat s ostatními složkami IZS, se správními úřady, jinými státními orgány, orgány samosprávy, právníckými a fyzickými osobami, neziskovými organizacemi a sdružením občanů (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

Generální ředitelství HZS ČR

Generální ředitelství České republiky je tvořeno HZS ČR a je součástí MV. Hlavní funkcí ředitelství je řídit HZS krajů, záchranné útvary a jejich školy. V České republice máme 14 hasičských záchranných sborů krajů. Součástí GŘ HZS ČR jsou vzdělávací, technická a účelová zařízení, kterými jsou:

- Střední odborná škola požární ochrany,
- Vyšší odborná škola požární ochrany ve Frýdku-Místku,
- Záchranný útvar HZS ČR v Hlučíně (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

Organizační složky HZS Zlínského kraje

HZS Zlínského kraje se skládá z Krajského ředitelství Zlín, dále je rozdělen na územní odbory (dále jen ÚO), kterými jsou:

- ÚO Kroměříž - zahrnuje Kroměříž, Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Morkovice - Slížany,
- ÚO Uherské Hradiště - zahrnuje Uherské Hradiště, Uherský Brod,
- ÚO Vsetín - zahrnuje Valašské Meziříčí, Vsetín,
- ÚO Zlín - Zlín, Valašské Klobouky, Slavičín, Otrokovice, Luhačovice (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2021).

Jednotky požární ochrany

JPO ČR jsou vymezeny v zákoně číslo 133/1985 Sb., o požární ochraně. Jejich hlavním úkolem je provádět likvidaci požárů ale pouze v takovém rozsahu, aby učinili pouze opatření nutná k odstranění hrozby ohrožující život, zdraví, majetek a životní prostředí. Dalším úkolem je provádění ZaLP při MU a podávají neprodleně zprávy územně příslušnému HZS kraje za svého zásahu a výjezdu. Jejich možnosti jsou omezené a to z pohledu vybavení, které vlastní, odborné přípravy a kompetenci při provádění zásahu.

Druhy JPO:

- jednotka HZS kraje,
- jednotka MV-GČ HZS ČR,
- jednotka záchranného útvaru (dále jen JZÚ) (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

Kategorie dle operační hodnoty se dělí jednotky PO:

- JPO II/1
- JPO II/2
- JPO III/1
- JPO III/2
- JPO IV
- JPO V
- JPO VI

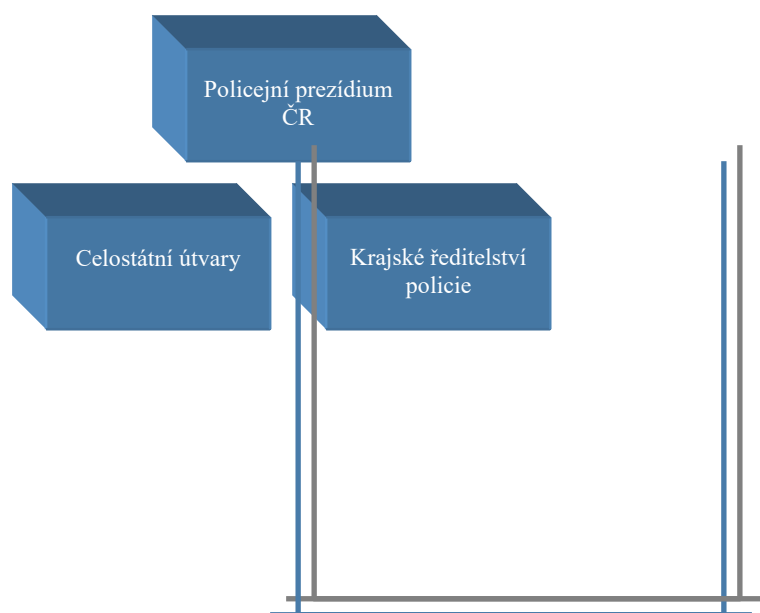
3.6 Policie České republiky

Policie České republiky je vymezena v zákoně č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Jedná se o centrálně řízenou organizaci v působnosti MV. Policejní prezidium, krajská ředitelství PČR a územní odbory tvoří rámcové řídicí a organizační struktury. Hlavní úkoly PČR je chránit bezpečnost osob, majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle mezinárodních smluv, plnit úkoly dle trestního řádu a další úkoly v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti. Podle krizového zákona Policie zajišťuje připravenost k řešení krizové situace. Podílí se na vyhodnocení krizové situace a ZaLP ale pouze v případě:

- jsou k tomu vycvičení a vybaveni,
- je to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku a
- jsou k tomu určeni policejním prezidentem.

Dále se podílejí na neodkladném zásahu při krizové situaci.

Obrázek 2 Organizační struktura Policie ČR, zdroj: vlastní



Policie České Republiky Zlínského kraje

- Krajské ředitelství ve Zlíně,
- Územní odbor Kroměříž,
- Územní odbor Uherské Hradiště,
- Územní odbor Vsetín,
- Územní odbor Zlín (Ministerstvi vnitra, 2021).

Výše zmíněné územní odbory zahrnují jednotlivá obvodní oddělení.

3.7 Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby vymezuje zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě a vyhláška MZdr. ČR 240/2012 Sb., kterou se provádí již zmíněný zákon. Jedná se o kvalitně vzdělaný a vysoce školený personál, nebo-li o záchranáře. Svoji pomoc poskytují okamžitě po příjezdu na místo události kde je jí třeba. Jejich hlavním úkolem je zajištění zdravotních služeb na základě tísňové výzvy na číslo

155, v případě že jde o ohrožení života nebo zdraví v dojezdovém čase 20 minut. Po příjezdu na místo události poskytují nepřetržitou zdravotní péči a sledování ukazatelů základních životních funkcí pacienta během přepravy do nemocnice.

Dělí se na výjezdové skupiny:

- RLP - rychlé lékařské pomoci, zde je členem skupiny lékař,
- RZP - rychlé zdravotnické pomoci, zde jsou pouze zdravotničtí pracovníci tzv. záchranáři,
- RV - rychlá lékařská pomoc v systému Rendez-Vous, zde je řidič - záchranář, lékař,
- LZS - letecká záchranná služba - zde je zdravotnický záchranář a lékař (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

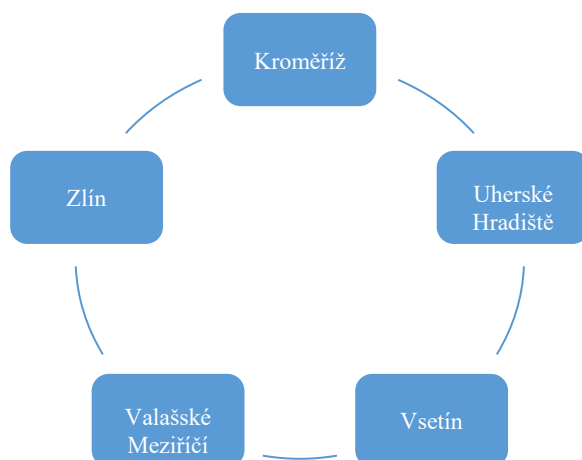
3.7.1 Zdravotnická záchranná služba Zlínského kraje

ZZS ZK disponuje v současné době 28 - 34 výjezdovými skupinami v 16ti výjezdových základnách.

Rozdělení ZZS ZK do výjezdových oblastí:

- Kroměříž,
- Uherské Hradiště,
- Vsetín,
- Valašské Meziříčí,
- Zlín.

Obrázek 3 Rozdělení ZZS, zdroj: vlastní



3.7.2 Stálé orgány pro koordinaci složek Integrovaného záchranného systému

Jedná se o KOPIS HZS krajů a OPIS MV-GŘ HZS ČR OPIS IZS. Práva a povinnosti těchto středisek jsou určena podle zákona č. 239/2000 Sb. Jednotlivá střediska mezi sebou vzájemně spolupracují a informují se o MU. Jejich hlavním úkolem a povinností je přijmout a vyhodnotit informace o MU, plnit úkoly, které jsou stanovené orgány oprávněnými koordinovat ZaLP, zabezpečit vyrozumění základních a ostatních složek IZS a informovat státní orgány a orgány územních samosprávných celků. Oprávnění OPIS/KOPIS je povolávat a nasazovat síly a prostředky IZS, které jsou určeny v poplachovém plánu IZS, vyžádat si a organizovat pomoc, osobní i věcnou pomoc podle požadavků velitele zásahu (Sadílek, Pálková, Kalamár, 2019), (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014).

4 CVIČENÍ SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU

Hlavním záměrem taktického cvičení (dále jen TC) je připravenost složek IZS a dalších orgánů (JPO), podílejících se na provedení a koordinaci ZaLP při MU a připravenost IZS na MU. Účastníci IZS jsou předem seznámeni s cvičením a činnostmi, které budou při cvičení vykonávat. Zaměření a rozsah cvičení HZS kraje uvádí v ročním plánu pravidelné odborné přípravy, stanoveným MV-GŘ HZS ČR. IZS provádí i cvičení, které jsou zaměřené na preventivně výchovné a propagační činnosti a provádí se formou ukázky. V ČR rámci zákona č. 239/2000 Sb., o IZS, rozlišujeme dva druhy cvičení, taktické a prověřovací s cílem naučit složky IZS a JPO provádět ZaLP při různých typech MU a ověřit taktické postupy za působení všech okolností. Součinnost složek IZS závisí na koordinaci ZaLP při společném zásahu v rámci stupňů řízení. Oprávnění k nařízení TC má ministr vnitra, generální ředitel HZS ČR, hejtman nebo ředitel HZS kraje (Ministerstvo vnitra, 2009).

4.1 Legislativa

§ 17 zákona 239/2000 Sb., o IZS a o změně některých zákonů stanovuje prověřovací a taktické cvičení. Dále vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS, která je rozdělena do sedmi částí. Usnesení bezpečnostní rady státu ze dne 13. prosince 2005 č. 107, Zásady pro přípravu a provedení cvičení orgánů KŘ. Vyhláška č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotky požární ochrany, Věstník Ministerstva zdravotnictví ČR č. 8/2007, Metodika zapojení zdravotnických zařízení do cvičení složek IZS a orgánů KŘ. Pokyn GŘ HZS ČR č. 7/2009 a Pokyn GŘ HZS ČR ze dne 3. února 2009, kterým se stanoví postup pro přípravu a provedení prověřovacích a taktických cvičení a obsahem přípravy je:

- cíl cvičení,
- místo a termín provedení cvičení,
- námět cvičení a jeho rozsah,
- způsob provedení cvičení,
- materiální a technické zabezpečení cvičení,
- účastníci HZS kraje, technika, jednotky PO, další složky IZS,

- časový harmonogram,
- bezpečnostní opatření (Ministerstvo vnitra, 2009).

4.2 Dokumentace cvičení

Dokumentaci prověřovacího cvičení zpracovává prověřující orgán ve formě písemné přípravy, pro rozsáhlejší verzi je možno využít doporučený rozsah dokumentace TC. Vyhodnocení se zpracovává samostatně ale může být nahrazeno zprávou o zásahu, která je vypracovaná po vykonání cvičení. Dokumentaci TC zpracovává organizátor. Struktura TC složek IZS je rozdělena na:

- a) **záměr cvičení** - jedná se o výchozí dokument, který stanovuje základní rámec cvičení. Dále je podkladem ke zpracování následné dokumentace cvičení, záměr TC schvaluje osoba, která je oprávněna cvičení nařídit.
- b) **organizační pokyn** - jedná se o pracovní dokument, stanovující pravidla k přípravě cvičení a organizační zabezpečení k jeho průběhu. Organizační pokyn schvaluje řídicí osoba nebo osoba, která je pověřena přípravou a provedením TC.
- c) **plán provedení TC** - jedná se o souhrnný prováděcí dokument, který vytváří podmínky pro organizované provedení TC, splnění stanovených cílů, procvičení zadaných úkolů a zabezpečení účinného řízení cvičení, záměr TC schvaluje osoba, která je oprávněna cvičení nařídit.
- d) **hodnocení TC** - jedná se o dokument, který slouží pro vyhodnocení předem určených cílů cvičení. Velitel cvičení po ukončení cvičení předkládá výsledek a hodnocení osobě nebo orgánů, který cvičení nařídil.

Taktické cvičení u složek IZS je určeno k ověření přípravy složek IZS a orgánů, které se podílejí na provedení a koordinaci ZaLP při MU. Je předem projednáno se zúčastněnými složkami IZS a orgány. Navazujeme v další podkapitole na průpravné části taktického cvičení, jež je hlavním cílem bakalářské práce (Ministerstvo vnitra, 2009).

4.3 Taktické cvičení dle rozsahu provedení cvičení a úrovně koordinace složek

TC IZS se dle rozsahu provedení cvičení a úrovně koordinace složek dělí na:

- a) **taktickou úroveň** - jedná se o cvičení, která jsou organizována na úrovni velitele zásahu, velitele PO nebo vedoucích dalších složek IZS. Cvičení se účastní jednotky PO, další složky IZS, ostatní subjekty podle zpracované dokumentace a štáb velitele zásahu.
- b) **operační úroveň** - jedná se o cvičení, která jsou organizována na krajské úrovni. Cvičení se účastní jednotky PO, další složky IZS, ostatní subjekty, OPIS IZS dle zpracované dokumentace cvičení.
- c) **strategickou úroveň** - jedná se o cvičení, která jsou organizována na úrovni ORP, kraje, republiky, může i na mezinárodní úrovni. Cvičení se účastní jednotky PO, další složky IZS, ostatní subjekty, OPIS IZS, operační střediska IZS, štáby HZS, krizové štáby učených obcí, krizové štáby krajů dle zpracované dokumentace cvičení (Ministerstvo vnitra, 2009).

4.3.1 Rozdělení organizace taktického cvičení podle časového hlediska

Z časového hlediska lze organizace TC členit na:

- a) **přípravnou etapu** - jedná se o etapu, která začíná zařazením cvičení do plánu úkolů a končí schválením požadované dokumentace k TC. V přípravné etapě se volí charakter MU, zpracovává se námět TC a poté jeho dokumentace. Přípravná etapa obsahuje výběr místa k provedení TC, přípravu štábů HZS a dalších orgánů, OPIS IZS, přípravu JPO a dalších složek IZS a přípravu rozhodčí služby a pozorovatelů.
- b) **realizační etapu** - jedná se o etapu, která začíná vyhlášením simulované MU dle plánu, který byl schválen k provedení cvičení a končí provedením cvičení tj. provedením ZaLP zúčastněnými složkami IZS, nebo rozhodnutím velitele cvičení.
- c) **vyhodnocovací etapu** - jedná se o etapu, která začíná podle úrovně a rozsahu TC sběrem hodnotících zpráv od členů, kteří byli součástí rozhodčí skupiny a zahájením činnosti vyhodnocovací skupiny a končí předložením hodnocení orgánu, který cvičení schvaluje nebo nařizuje. Tato skupina je zodpovědná za

analýzu cvičení, zpracování návrhů na opatření a závěrů z jednotlivých pracovišť a zpracování závěrečného vyhodnocení (Ministerstvo vnitra, 2009).

4.4 Závěr teoretické části

V teoretické části bakalářské práce byl uveden zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému. Cílem teoretické části bakalářské práce je analyzovat problematiku procesu plánování a plánovací dokumentaci Integrovaného záchranného systému ORP Kroměříž. Zhodnotit stávající dovednosti Integrovaného záchranného systému a popřípadě navrhnout doporučení k jeho zkvalitnění.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

5 VÝZKUMNÉ CÍLE PRÁCE

Hlavním cílem této práce je *navrhnout taktické cvičení složek IZS, které slouží k zlepšení postupů při MU zainteresovaných složek.*

Dílčí výzkumné cíle jsou:

- stanovit cíl taktického cvičení,
- vytvořit námět taktického cvičení,
- určit místo a termín taktického cvičení,
- napsat seznam zúčastněných složek,
- sestavit časový harmonogram taktického cvičení,
- napsat hodnocení taktického cvičení.

6 CHARAKTERISTIKA MÍSTA KROMĚŘÍŽ

Správním obvodem ORP Kroměříž je svou rozlohou i počtem obyvatel třetím největším správním obvodem. Nachází se v západní části Zlínského kraje, sousedí s krajem Jihomoravským a Olomouckým, sousedí také se správním odvodem Holešov, Otrokovice a Uherské Hradiště. Rozloha Kroměříže je 50,97 km², s počtem obyvatel 28 360. Pod Kroměříž jako ORP spadá 46 obcí a jako okresní město pod Kroměříž spadá 79 obcí, kterými jsou:

Bařice - Velké Těšany, Bezměrov, Blazice, Bořenovice, Brusné, Břest, Bystřice pod Hostýnem, Cetechovice, Dřínov, Holešov, Honětice, Horní Lapač, Hoštice, Hulín, Chomýž, Chropyně, Chvalčov, Chvalnov-Lísky, Jankovice, Jarohněvice, Karolín, Komárno, Koryčany, Kostelec u Holešova, Kroměříž, Kunkovice, Kurovice, Kvasice, Kyselovice, Lehotice, Litenčice, Loukov, Lubná, Ludslavice, Lutopecny, Martinice, Míškovice, Morkovice - Slížany, Mrlínek, Němčice, Nítkovice, Nová Dědina, Osíčko, Pacetluky, Pačlavice, Počenice-Tetětice, Podhradní Lhota, Prasklice, Pravčice, Prusinovice, Přílepy, Rajnochovice, Rataje, Roštění, Roštín, Rusava, Rymice, Skaštice, Slavkov pod Hostýnem, Soběsuky, Střílky, Střížovice, Sulimov, Šelešovice, Troubky-Zdislavice, Třebětice, Uhřice, Věžky, Vítonice, Vrbka, Zahnašovice, Zářičí, Zástřízly, Zborovice, Zdounky, Zlobice, Žalkovice, Žeranovice.

Město Kroměříž jsme si vybraly z důvodu, že je rodným městem autorky této práce. Z tohoto důvodu nás zajímá bezpečnost, znalosti a dovednosti složek IZS ve městě

Kroměříž přezdívána *Hanácké Athény*, v které můžeme najít spousty historických budov a zahrad např. Arcibiskupský zámek, Podzámecká a Květná zahrada, které byly v roce 1998 zapsány na seznam kulturních památek UNESCO. Národopisně patří obec správního obvodu Kroměříž do oblasti Hané. Na rozlohu města je sídlem mnoha vzdělávacích zařízení a je považována za centrum vzdělání v regionu, díky její historii zde můžeme najít vyhlášené Arcibiskupské gymnázium, Justiční akademii a také Konzervatoř P. J. Vejvanovského.

V roce 1997 byla vyhlášena nejkrásnějším historickým městem ČR, proto je velice často využívána k natáčení světoznámých filmů historického charakteru. Jeden z oscarových filmů, který se odehrává z prostředí zámeckého areálu, se jmenuje *Amadeus*, který natočil Miloš Forman. Kroměříž je rodným městem mnoha známých osobností, kterými jsou básník a zpěvák Karel Kryl, lékařka a politička Olga Sehnalová atd. Městem protéká řeka Morava, která je spojována s největšími záplavami 20. století (Omega Design, c2021).

6.1.1 Orgány města Kroměříž

Orgánem města Kroměříž je Městský úřad Kroměříž (dále jen MěÚ), který se řídí zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), jak vyplývá z pozdějších změn, dále se řídí zákony, souvisejícími právními předpisy, interními předpisy města a organizačním řádem. Organizační řád stanovuje zásady činnosti, řízení a organizační strukturu MěÚ, dále jejich pravomoc, náplň práce jednotlivých odborů a složek, upravuje vzájemná vztahy k zařízením a organizacím, které jsou založeny nebo zřizovány Zastupitelstvem města a jsou řízené Radou města Kroměříž (Omega Design, c2021).

6.1.1.1 Zastupitelstvo ORP

Jedná se o kolektivní orgán ORP, který je volen občany každé 4 roky. Zastupitelstvo města Kroměříž tvoří 27 členů, kteří rozhodují a schvalují program rozvoje obce, rozpočet obce, změny v katastrálním území, spolupráci s jinými obcemi, dohody o změnách hranic a slučování s jinými obcemi, nabytí a převod nemovitostí, a další. Zároveň mají právo vydávat obecně závazné vyhlášky a vyhlašovat místní referendum (Omega Design, c2021), (Ministerstvo vnitra, 2019).

6.1.1.2 Rada ORP

Jedná se o výkonný orgán ORP, která je volen zastupitelstvem města. Rada obce zpracovává návrhy pro jednání zastupitelstva obce a dále zabezpečuje plnění usnesení, která byla jimi přijata. Působí jako kontrolní orgán, který spravuje komise rady obce, ukládá pokuty, schvaluje organizační řád, rozhoduje ve věcech nájemních smluv a smluv o výpůjčce, vydává nařízení obce, stanovuje počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a další. Radu města Kroměříž tvoří 6 členů, kterými jsou starosta, místostarostka, radní a zastupitel (Omega Design, c2021), (Ministerstvo vnitra, 2019).

6.1.1.3 Krizového řízení ORP Kroměříž

Krizové řízení u ORP Kroměříž je souhrnem organizačních, personálních, legislativních, finančních, technických a materiálních opatření, jehož cílem je připravit ORP Kroměříž na potencionální MU a krizové situace. Pravomoc rozhodnout v rámci přípravy území a přijmout opatření, při řešení MU a krizové situace má dle legislativy hejtman kraje, starosta ORP a starostové obcí. Dle platných zákonů jsou právnické, podnikající fyzické osoby a občané povinni plnit potřebné úkoly při přípravě nebo řešení MU a krizových stavů, kteří jsou stanovení hejtmanem nebo starostou ORP. Starosta ORP Kroměříž si jako svůj koordinační orgán zřizuje BR obce a jako pracovní orgán si zřizuje krizový štáb a to z důvodu pro přípravu na MU a krizové situace (Ministerstvo vnitra, 2019).

6.1.1.4 Bezpečnostní rada ORP Kroměříž

Jedná se o poradní orgán starosty města Kroměříž na přípravu MU a krizové situace. Předsedou je starosta Jaroslav Němec, který jmenuje členy BR, která pořádá pracovní jednání minimálně 2x do roka. Na pracovním jednání BR ORP Kroměříž se projednává a posuzuje přehled možných rizik a analýza ohrožení města, krizový plán ORP, finanční zabezpečení na MU nebo krizové situace, závěrečná zpráva, týkající se hodnocení krizové situace v rámci správního obvodu Kroměříž, dále se projednává připravenost složek IZS na MU, především jakým způsobem seznámit Kroměříž jako celek a její obyvatelé s možnými riziky. BR ORP Kroměříž také projednává dokumenty a záležitosti týkající se připravenosti správního obvodu ORP na krizové situace a způsob jejich řešení (Antušák, Vlášek, 2016).

6.1.2 Krizový štáb ORP Kroměříž

Jedná se o pracovní orgán starosty města Kroměříž, který je zároveň i předsedou KŠ a slouží k řešení MU nebo ke koordinaci ZaLP v rámci správního obvodu ORP Kroměříž. KŠ ORP Kroměříž má svojí vyhrazenou jednací krizovou místnost, ve které vykonávají svoji činnost. KŠ Kroměříže se skládá z členů BR ORP Kroměříž a z členů stálé pracovní skupiny KŠ, kterou tvoří tajemník KŠ, pracovníci MěÚ Kroměříž, zástupci složek IZS a odborníci s ohledem na druh řešené MU nebo krizové situace, s ohledem na její charakter. Starosta má pravomoc svolávat KŠ v případě že:

- je vyhlášen KS pro celý stát, nebo pro území patřící k ORP,
- je vyhlášen stav nebezpečí pro území patřící k ORP,
- je zapojen do koordinace ZaLP,
- je vyzván MV,
- se jedná o úkol prováděný při cvičení orgánů KŘ nebo IZS (Antušák, Vlášek, 2016).

Úkoly ORP Kroměříž v oblasti krizového řízení

Stanovené úkoly ORP Kroměříž v oblasti KŘ plní pracoviště KŘ, které vykonává následující činnosti, kterými jsou:

- výkon státní správy v oblasti KŘ a havarijního plánování, přípravy veřejné správy na její činnost při KŘ a oblasti obrany státu
- ochrana utajovaných informací a vnitřní bezpečnosti státu,
- zajištění plnění úkolů města v oblasti PO a poskytnutí dotací v působnosti jeho pracoviště (Antušák, Vlášek, 2016).

6.1.2.1 Analýza rizik ORP Kroměříž

Ve městě Kroměříž je několik podniků, které skladují nebezpečné látky, kterými jsou např. čpavek, chlór, pesticidy, proxidvodíku a výbušniny. Dále se ve městě nachází dvě železniční nádraží, čerpací stanice, vysoká koncentrace rizik je také dána průtokem řeky Moravy, Malé Bečvy, Rusavy, Moštěnky. Mezi ostatní rizika řadíme krupobití, námrazy, náledí, sněhová kalamita, zemětřesení, vichřice, epidemie, pandemie, epizootie

(Agrodružstvo Morkovice, Agro ječmínek Chropyně, Rovina Hulín), dlouhodobé sucho a horko, sesuvy půdy, přírodní požár a požár (Omega Design, c2021).

7 PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE IZS KROMĚŘÍŽ

V následující kapitole praktické části budou shrnuta taktická cvičení ORP Kroměříž od roku 2016 až po rok 2021.

Tabulka 1 Přehled taktických cvičení od roku 2016 – 2021, zdroj: vlastní

Rok	Téma TC	Účast složek IZS	Poznámka
2016	Požár půdního prostoru kroměřížské nemocnice		
2016			
2017			
2018	Mimořádná událost spojená s výskytem vysoce nakažlivé nemoci	HZS, PČR, ZZS, CÚ	
2019	Železniční dopravní nehoda s velkým počtem zraněných osob	HZS, PČR, ZZS, JSDHO, CÚ	
2020	Únik NL (čpavku) na zimním stadionu	HZS ZLK, KŘP ZLK, ZZS ZLK	
2021	Únik NL (čpavku) na zimním stadionu	HZS, KŘP, ZZS, JSDHO, ChL HZS MSK	

7.1 Taktická cvičení ORP Kroměříž se složkami Integrovaného záchranného systému v rozmezí 2016-2021

2016 - Požár půdního prostoru kroměřížské nemocnice

V roce 2016 bylo uskutečněno taktické cvičení s názvem Požár půdního prostoru kroměřížské nemocnice, do kterého se zapojily profesionální a dobrovolné JPO z Kroměříže, Rataj, Kvasic, Hulína, Zdounek a Chropyně, cvičení se zúčastnily také zaměstnanci kroměřížské nemocnice. Důvodem vzniku požáru byly technické závady elektroinstalace. Požáru si všimli zaměstnanci, kteří MU oznámili na KOPIS a zahájili evakuaci nemocnice. Cvičení se odehrávalo v 1., 2., a 3. podlaží nemocnice, kdy ve 3. podlaží bylo zahájeno vyhledávání osob za použití dýchací techniky a výškové techniky, 1. a 2. podlaží bylo evakuováno zdravotním personálem s pomocí JPO. Cvičení bylo zaměřeno na spolupráci a součinnost personálu nemocnice a JPO a mělo prověřit dojezdové časy JPO na místo zásahu ve druhém stupni požárního poplachu.

2016 -Zárok proti ozbrojenému pachateli

Další cvičení, které bylo uskutečněno v roce 2016 s názvem Zárok proti ozbrojenému pachateli tzv. AMOK - aktivní střelec, které proběhlo v Kostelci u Holešova na Obecním úřadě. Cvičení se zúčastnili policisté z Územního odboru Kroměříž zejména policejní hlídky a hlídky prvosledové. Na tísňovou linku PČR 158 byla oznámena MU, jednalo se o střelbu v prostorách Obecního úřadu, na místo byla vyslána prvosledová hlídka s doprovodem ostatních policejních hlídek. Hlavním cílem bylo vyhledat a zneškodnit aktivního střelce a vhodná schopnost policistů reagovat ve stejně závažných krizových situacích a také prověřit dojezdové časy, komunikaci, rychlost a včasnost zásahu.

2017- Nehoda osobního automobilu s nákladním automobilem

V roce 2017 bylo uskutečněno taktické cvičení s názvem Nehoda osobního automobilu s nákladním automobilem. Cvičení se odehrávalo na nedokončeném úseku D1 mezi Kroměříží a Hulínem, jeho námětem byla srážka dvou automobilů s velkým počtem zraněných osob. V dopoledních hodinách jeden ze svědků dopravní nehody nahlásil MU na OPIS. Na místo MU byly vyslány profesionální JPO z Kroměříže, Holešova a Otrokovic. Jako první tyto jednotky zajistili místo a provedli průzkum, při kterém zjistili počet zraněných osob. V osobním automobilu byly zraněny čtyři osoby a v nákladním automobilu bylo zraněno osob šest, jedna ze zraněných osob byla převezena pomocí

policejního vrtulníku do nemocnice. Další účastníci dopravní nehody byli vyproštěni JPO z automobilů a podle závažnosti zranění byly ošetřeni ZZS. Členové JPO pomocí hydraulického zařízení vyprostili osobu z osobního automobilu, které zranění podlehl. PČR měla na starosti řízení dopravy a uzavření pozemní komunikace. Cvičení bylo zaměřeno na spolupráci a součinnost PČR, ZZS a JPO.

2018 - Mimořádná událost spojená s výskytem vysoce nakažlivé nemoci

V roce 2018 bylo opět uskutečněno taktické cvičení s názvem Mimořádná událost spojená s výskytem vysoce nakažlivé nemoci.

2019 - Železniční dopravní nehoda s velkým počtem zraněných osob

V roce 2019 bylo uskutečněno taktické cvičení s názvem Železniční dopravní nehoda s velkým počtem zraněných osob. Cvičení se uskutečnilo na vlakovém nádraží v Kroměříži, jeho námětem byl střet dodávky s motorovým osobním vlakem. Na místo MU přijeli všechny složky IZS, JPO provedly průzkum místa události, kdy zjistili celkový počet zraněných účastníků dopravní nehody. V dodávce bylo nalezeno 8 zraněných osob a ve vlaku osob 5. Hlavním úkolem JPO bylo provést protipožární opatření, vyproštění zraněných a ohrožených účastníků dopravní nehody, a dále jim poskytnout předlékařskou první pomoc, a také psychologickou a posttraumatickou intervenční péči. Pracovníci PČR měli na starosti uzavření místa nehody, identifikaci účastněných osob, dále řídit dopravu a bezpečný průjezd vozidel HZS a ZZS. Dopravní policie vyšetřovala průběh nehody. Cvičení bylo zaměřeno na spolupráci všech zasahujících složek a mělo prověřit akceschopnost a připravenost všech složek IZS při tomto typu MU.

2020

V tomto roce nebylo realizováno žádné taktické cvičení z důvodu výskytu nemoci COVID 19.

2021

V letošním roce doposud nebyla realizována žádná taktická cvičení složek IZS.

Expertní rozhovor pro zlepšení připravenosti IZS Kroměříž

1. Co ovlivňuje zajištění připravenosti IZS při řešení mimořádných událostí?

Zajištěním připravenosti IZS se zabývá několik zákonů a vyhlášek. Stěžejní zákony jsou 133/1985 Sb. o požární ochraně, 238/2000 o hasičském záchranném sboru, 239/2000 o Integrovaném záchranném systému, vyhláška 247/2001 Sb. o organizaci a činnosti JPO. Všechny předpisy určují, kde budou umístěny hasičské stanice, jak budou velké, kolik v nich bude pracovat hasičů i jakou technikou budou vybaveni. Stanovují rozsah znalostí IZS na jednotlivých funkcích, jejich odbornou přípravu, systém vzdělávání, výcviků atd. Každý kalendářní rok má určeno vnitřním nařízením, jaká témata a v jakém rozsahu se mají proškolit. Na připravenost má samozřejmě nemalý vliv i stav, kvalita a vybavení techniky IZS, hasičských stanic, policejních stanic a záchranných stanic tzn. čím kvalitnější technika a podmínky pro přípravu IZS, tím lepší mohou být i výsledky.

2. Jakou roli sehrávají taktická cvičení v připravenosti IZS?

Taktická cvičení jsou součástí odborné přípravy IZS, vedou k lepšímu povědomí o daném objektu pro případ mimořádné události a zdokonalují souhru a taktické postupy těchto složek.

3. Kolik taktických cvičení IZS je naplánováno během jednoho roku?

Podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a zákona číslo 133/1985 Sb., o požární ochraně se TC provádí jednou ročně. Příslušníci IZS a HZS krajů tak musí provést cvičení jednou do roka. V případě, že je k dispozici dostatek finančních prostředků, TC se provádí 3x v roce.

4. Kdo zpracovává TC a podle čeho se určuje téma?

Téma na TC vytváří MV a GŘ HZS ČR, dále velitel stanice, příslušník oddělení IZS a velitel cvičení. Téma vychází z charakteru hasebního obvodu každé stanice, podle aktuální situace MU a podle problémových zásahů, které již nastaly a vznikly při nich problémové situace, které je nutno procvičit. Zaměřují se zpravidla na nejsložitější typy zásahů, které by mohly nastat v daném území např. historické památky, nemocnice, domovy důchodců a průmyslové podniky.

5. Jak probíhá příprava a organizace TC?

Příprava a organizace TC se řídí podle pokynu GŘ HZS ČR č. 7/2009, stanovující postup organizátora TC, složek IZS a JPO v přípravné, realizační a vyhodnocovací fázi, které tvoří organizaci TC. Zpracovává se podrobný plán TC, který se konzultuje s majitelem pozemku nebo objektu, ve kterém bude TC probíhat.

6. Jak probíhá TC a kdo hodnotí průběh a účastníky?

TC probíhá jako reálný zásah, kdy je vyhlášen poplach určeným jednotkám KOPIS, složky IZS a JPO přijíždí na místo zásahu. Jeden z nejdůležitějších momentů je bezpečnost všech složek IZS a JPO, dále průzkum, který provádí JPO k určení cílů TC, podle kterých probíhá hodnocení a průběh samotného TC. Po skončení TC probíhá hodnocení, které je součástí základní dokumentace. Účastníky a samotný průběh cvičení hodnotí velitel stanice, oddělení IZS, jehož součástí jsou odborníci, zabývající se danou problematikou, která byla námětem cvičení. Každá složka IZS má samostatné hodnocení, z kterého pak vznikne jedno hromadné hodnocení celého TC. Součástí hodnocení je, zda byly splněny předem určené cíle, připravenost, akceschopnost a nedostatky složek IZS a také patřičné návrhy na opatření.

7. Jaké jsou možnosti ke zlepšení připravenosti složek IZS na zvládnutí MU?

Možnosti ke zlepšení připravenosti a akceschopnosti složek IZS jsou především vhodné podmínky pro výcvik, kvalitní vybavení a technika a také trénink spolupráce všech složek IZS. Další možnost je praktické provedení odborné přípravy složek IZS a nácvik MU, které jsou neobvyklé.

8. Jaké byste vybrali náměty TC pro zlepšení připravenosti IZS?

Ke zlepšení připravenosti složek IZS by měly pomoci TC s náměty velké dopravní nehody, požáry složitých objektů (např. Špilberk, Linde, atd.), AMOK - útok aktivního střelce, VNN - nebezpečí vysoce nakažlivé nemoci a letecké nehody.

8 NÁVRH KONKRÉTNÍHO TAKTICKÉHO CVIČENÍ SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU

V poslední kapitole praktické části práce je vypracován návrh konkrétního TC složek IZS, vyplývající z expertního rozhovoru, kdy byl doporučen námět na TC „velká dopravní nehoda“.

8.1 Záměr taktického cvičení

Základní rámec TC je stanoven záměrem TC, jedná se o výchozí dokument, který zároveň slouží jako podklad pro zpracování dokumentace TC. Účelem navrhnutého cvičení je provést zdokonalení koordinace činností jednotlivých složek IZS při společném zásahu.

8.2 Cíl taktického cvičení

Cílem TC je ověření schopností řízení a rozhodování, znalosti území a místních podmínek pro případ řešení MU „dopravní nehoda na křižovatce s velkým počtem zraněných osob a únikem provozních kapalin“.

Cílem TC je také procvičení součinnosti zasahujících složek IZS při řešení MU a procvičení činnosti OPIS IZS.

V případě HZS se bude jednat o procvičení koordinace zásahu s ostatními složkami IZS, procvičení činnosti velitele zásahu, zajištění prostoru MU, vyproštění zraněných na místě zásahu. PČR bude mít za úkol zajištění objízdné trasy a zabezpečení prostoru zásahu. ZZS obstará přednemocniční péči, koordinaci a kontinuálnost transportu zraněných osob do zdravotnických zařízení.

8.3 Námět taktického cvičení

Na křižovatce ulice Kaplanova a Hulínská dojde ke střetu dvou osobních vozidel. Dopravní nehoda dvou osobních vozidel se stala vlivem nevěnování se plně řízení jednoho z řidičů jedoucího ze směru od Hulína, který chtěl pokračovat do centra města a přehlédl svislé světelné dopravní značení, signalizující v danou chvíli nehody červené světlo – stůj dej přednost v jízdě. Od předchozí světelné křižovatky je na ulici Hulínské nejvyšší povolená rychlost 70 km/h, kdy vzhledem k míře a velikosti střetu je důvod se domnívat že

řidič jedoucí od Hulína jel vyšší rychlostí než je povolená rychlost. Z důvodu absence brzdných stop není možno blíže určit rychlost vozidla. Z důvodu nerespektování tohoto dopravního značení, vjel řidič do křižovatky, kde došlo ke střetu s protijedoucím vozidlem, které v danou chvíli odbočovalo z ulice Hulínská na ulici Kaplanova ve směru z centra města. Vozidlo jedoucí ze směru od Hulína, čelně narazilo do pravé strany protijedoucího vozidla, které odbočovalo. Vlivem srážky těchto dvou vozidel, došlo k převrácení odbočujícího vozidla na střechnu. Ve vozidle jedoucí od Hulína jsou 4 zraněné osoby a v druhém vozidle je 5 těžce zraněných osob. Z jednoho auta unikají provozní kapaliny, k simulaci úniku provozních kapalin bude použita voda, aby tak nedošlo k ohrožení životního prostředí.

8.4 Místo a termín taktického cvičení

Termín taktického cvičení je blíže neurčený, místo taktického cvičení je křižovatka ulice Kaplanova a Hulínská, kdy bude uzavřena na 20 minut v době od 10:30 hod – 11:30 hod. Odklon dopravy ze směru Chropyně přes Skaštice ve směru Kroměříž. Odklon dopravy přes ulici Jožky Silného, dále ulici Bílanská se znovu napojí na ulici Hulínská před vlakovým přejezdem a z opačného směru mohou využít stejné trasy. Uzavírku pozemní komunikace zajistí PČR ve spolupráci s Ředitelstvím silnic Zlínského kraje.

8.5 Seznam zúčastněných složek

Taktického cvičení se zúčastní základní složky IZS ale také figuranti ze Střední zdravotnické školy v Kroměříži.

Tabulka 2 Seznam zúčastněných složek HZS, zdroj: vlastní

Jednotka	Kategorie	Technika	Počet
HZS Zl. Kraje CPS Kroměříž	JPO I	CAS 20/4000/240 – S2T	1+3
HZS Zl. Kraje CPS Kroměříž	JPO I	CAS 24/2500/250 – M1T	1+3
HZS Zl. Kraje CPS Holešov	JPO I	CAS 15/2200/135 – M2Z	1+3

HZS Zl. Kraje CPS Otrokovice	JPO I	CAS 15/2200/135 – M2Z	1+1
---------------------------------	-------	--------------------------	-----

Tabulka 3 Seznam zúčastněných složek PČR, zdroj: vlastní

Jednotka	Kategorie	Technika	Počet
SDN	KM	1 AO	2
SDN	ZL	1 AO	2
UO	KM	5 AO	6
UO	ZL	2 AO	4
org	KM	1 AO	3

Tabulka 4 Seznam zúčastněných složek ZZS, zdroj: vlastní

Jednotka	Kategorie	Technika	Počet
PLR (RV)	KM	1 OA	3(2)
RZP	KM	1 OA	2
RZP	BpH	1 OA	2
RZP	OT	1 OA	2
RZP	PR ZL	1 OA	2
org	KM	1 OA	3+1

8.6 Úkoly pro složky IZS a orgány zařazené do cvičení

Při činnosti složek IZS budou dodržovány zásady BOZP a taktické postupy vyplývající z předpisů pro činnost PČR, pracovníků ZZS a HZS.

HZS Zlínského kraje zajistí průzkum na místě dopravní nehody, zajistí místo a okolní prostředí dopravní nehody, poskytnou psychologickou a posttraumatickou intervenční péči, provedou protipožární opatření a vyproštění zraněných a ohrožených osob. Dále

zajistí vzájemnou výměnu informací na místě MU s PČR, ZZS Kroměříž a se silami a prostředky Ředitelství silnic Zlínského kraje a předají informace o situaci a vývoji na místě dopravní nehody pro Národní dopravní informační centrum přes informační systém složek IZS. A také zamezí úniku provozních kapalin.

PČR zajistí činnost práce na místě dopravní nehody, spolupráci s ostatními příslušníky IZS (HZS a ZZS), zabezpečí místo nehody před vstupem nepovolaných osob a zajistí opatření ve věci veřejného pořádku a fyzickou ochranu složek IZS. Dále uzavřou křižovatku na ulici Hulínská a Kaplanova a provedou odklon dopravy ze směru Chropyně přes Skašovice ve směru Kroměříž. Odklon dopravy přes ulici Jožky Silného, dále ulici Bílanská se znovu napojí na ulici Hulínská před vlakovým přejezdem, z opačného směru bude odklon dopravy přes stejnou trasu. Zajistí regulaci dopravy po objízdě trase.

ZZS Kroměříž musí udržovat kontakt vedoucího lékaře s velitelem zásahu dopravní nehody, zajistí třídění zraněných osob metodou START, poskytnou odbornou přednemocniční neodkladnou péči, zajistí sledování stavu zachraňovaných osob, provedou potřebné zaléčení, provedou koordinaci postupu vyproštění dle druhu a charakteru zranění a zajistí transport zraněných osob do zdravotnického zařízení.

Tabulka 5 Časová osa průběhu taktického cvičení, zdroj: vlastní

Čas	Situace	Předpokládaná činnost
0:00	Dochází k dopravní nehodě	
0:01		Nahlášení události na linku 112
0:04	Vyhlášení poplachu složkám IZS	Přenos informací mezi KOPISy
0:06	Vyhlášení poplachu jednotkám.	Vyslání jednotek IZS na místo MU.
0:08	Výjezd jednotek IZS.	
0:11	Příjezd jednotek PČR a ZZS Kroměříž,	Skupina dopravních nehod (SDN) nahláší situaci na

	požadavek na zajištění objízdné trasy.	Integrované operační středisko (ION), Vedoucí lékař nahlašuje situaci na KOPIS.
0:13	Příjezd jednotek HZS Kroměříž.	Velitel zásahu nahlašuje situaci na KOPIS.
0:15	Zahájení činnosti štábu IZS řízení zásahu.	HZS – průzkum místa MU, ZZS – určení stanoviště přednemocniční neodkladné péče (PNP) a upřesnění místa dojezdu posádek ZZS, PČR – šetření nehody SDN.
0:20	Zahájení vyprošťování zraněných z osobních automobilů, povolání Letecké záchranné služby.	HZS – vyprošťování a shromažďování zraněných, ZZS – přesun techniky do ošetrovny (PNP), vedoucí lékař požaduje vzlet LZS na místo MU, PČR - uzavření místa nehody, zajištění dopravy přes Skaštice, odklon dopravy přes ulici Bílanskou a Jožky Silného.
0:20	Příjezd ZZS Otrokovice, HZS Holešov, Otrokovice.	HZS – zajištění místa přistání vrtulníku, PČR – přilet vrtulníku.
0:21	Příjezd velitelského	HZS - budování

	automobilu PZL.	ošetřovny, zřízení štábu zásahu ZZS - budování ošetřovny PČR - regulace dopravy přes Skašnice, regulace dopravy přes ulici Bílanskou a Jožky Silného.
0:25	Zahájení činnosti ošetřovny.	
0:35	Příjezd ZZS BpH.	HZS – ukončení třídící metody START, ZZS – ukončení třídění zraněných pacientů.
0:45		PČR – zrušení odklonu dopravy.
0:53		ZZS – příprava na transport prvních zraněných.
1:15		HZS – ukončení vyprošťovacích prací.
1:35	Konec cvičení.	

8.7 Mapa místa zásahu

Místo dopravní nehody na křižovatce ulice Hulínská a Kaplanova.

Obrázek 4 Mapa místa zásahu, zdroj: Google.com



8.8 Hodnocení taktického cvičení

Vyhodnocení TC složek IZS proběhne ihned po skončení TC na stejném místě, kde probíhalo samotné cvičení. Výsledkem hodnocení TC je dokument, který velitel cvičení předkládá orgánu nařizující TC. Samotné hodnocení provádí řídicí TC a odborníci specializovaní v dané problematice, kteří byli přizváni na TC. Hodnotí se, zda-li byly splněny jednotlivé body TC, především práce velitelů účastněných složek ve cvičení. Vyhodnocení akceschopnosti bude určeno podle dojezdových časů složek IZS na místo zásahu. Vyhodnocení dovedností bude posuzováno podle spojení na místě MU, podle způsobu ovládnání technik, podle taktiky a správnosti postupů při zásahu.

8.9 Dílčí závěr

Hlavním záměrem poslední kapitoly bylo stanovit návrh na konkrétní TC složek IZS ORP Kroměříž. Návrh TC je rozdělen do osmi kapitol, přičemž každá kapitola se věnuje jednotlivým částem při tvoření základní dokumentace TC. Vybraný námět na TC byla velká dopravní nehoda na křižovatce s velkým počtem zraněných osob a únikem provozních kapalin.

ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo analyzovat problematiku procesu plánování a plánovací dokumentaci Integrovaného záchranného systému na úrovni obce s rozšířenou působností Kroměříž, popřípadě navrhnout případná opatření, která by vedla ke zlepšení stávajícího stavu.

V teoretické části bakalářské práce jsou uvedeny základní informace týkající se bezpečnosti státu, bezpečnostní politiky a bezpečnostního prostředí ČR. Dále jsme se zaměřili na Integrovaný záchranný systém a s ním spojené krizové řízení, na které navazuje plánovací dokumentace a druhy plánů. V poslední části teoretické byla objasněna struktura základní dokumentace pro zpracování taktických cvičení složek Integrovaného záchranného systému, na které navazujeme v praktické části bakalářské práce.

V úvodu praktické části charakterizujeme ORP Kroměříž. Následně podrobně rozebíráme taktická cvičení, která byla provedena na území ORP Kroměříž od roku 2016 až po rok 2020 a naplánovaná taktická cvičení pro rok 2021. Pomocí expertního rozhovoru jsme navrhli postupy a možnosti taktických cvičení pro zlepšení připravenosti složek IZS na mimořádné události. Z navržených námětů na taktická cvičení jsme vybraly nejvhodnější námět taktického cvičení, na který jsme zpracovali návrh na taktické cvičení. Vybraný námět taktického cvičení byla velká dopravní nehoda na křižovatce s velkým počtem zraněných osob a únikem provozních kapalin.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- ANTUŠÁK, Emil a Josef VILÁŠEK. *Základy teorie krizového managementu*. 2016. Praha: Karolinum, 2016. ISBN 978-80-246-3443-2.
- BALABÁN, Miloš a Bohuslav PERNICA. *Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy* [online]. Karolinum, 2015 [cit. 2021-6-5]. ISBN 978-80-246-3150-9. Dostupné z: https://knihy.abz.cz/prodej/bezpecnostni-system-cr-problemy-a-vyzvy-1#a_popis
- Bezpečnostní strategie České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2015 [cit. 2021-6-18]. ISBN 978-80-7441-005-5. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/bezpecnostni-strategie-2015.pdf>
- Bezpečnostní politika* [online]. Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2015 [cit. 2021-6-18]. ISBN 978-80-7441-005-5. Dostupné z: https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/bezpecnostni_politika/index.html
- Koncepce Ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru, 2013 [cit. 2021-4-4]. Dostupné z: https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/Koncepce-ochrany-obyvatelstva-2020-2030_1_.pdf
- Krizové řízení a ochrana obyvatelstva* [online]. Omega Design, c2021 [cit. 2021-4-5]. Dostupné z: <https://www.mesto-kromeriz.cz/urad/krizove-rizeni/krizove-rizeni-a-ochrana-obyvatelstva/>
- Město Kroměříž: Rada a zastupitelstvo* [online]. Kroměříž: Omega Design, c2021 [cit. 2021-4-25]. Dostupné z: <https://www.mesto-kromeriz.cz/rada-a-zastupitelstvo/rada-mesta/>
- Organizační složky Zlínského kraje* [online]. Praha: Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2021 [cit. 2021-3-15]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/hzs-zlinskeho-kraje-menu-organizacni-slozky>
- Organizační řád Městského úřadu Kroměříž* [online]. Kroměříž: Omega Design, c2021 [cit. 2021-5-26]. Dostupné z: <https://www.mesto-kromeriz.cz/urad/dokumenty-a-informace/verejne-dokumenty/organizacni-rad/>
- Orgány obce s rozšířenou působností* [online]. Městský úřad Čáslav, 2018 [cit. 2021-4-8]. ISBN 978-80-7441-005-5. Dostupné z: <https://meucaslav.cz/organy-obce-s-rozsirenou-pusobnosti/d-4392/p1=51>
- Policie České republiky – KŘP Zlínského kraje* [online]. Ministerstvo vnitra České republiky, 2021 [cit. 2021-12-3]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kontakty-krajskeho-reditelstvi-policie-zlinskeho-kraje.aspx>

Postavení zastupitelů ve veřejné správě [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2019 [cit. 2021-4-5]. Dostupné z: <http://www.zastupitelvkurzu.cz/wp-content/uploads/2019/09/Postaven%C3%AD-zastupitel%C5%AF-ve-ve%C5%99ejn%C3%A9-spr%C3%A1v%C4%9B-studijn%C3%AD-p%C5%99%C3%ADru%C4%8Dka.pdf>

ŘEHÁK, MARTÍNEK a RŮŽIČKOVÁ. *Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb*. V Ostravě : Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2019. ISBN 978-80-7385-220-7.

SADÍLEK, Zdeněk, Barbora PÁLKOVÁ a Štěpán KALAMÁR. *Krizové řízení a Integrovaný záchranný systém*. Praha: Vysoká škola finanční a správní, 2019. Educopress. ISBN 978-80-7408-192-7.

SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ GENERÁLNÍHO ŘEDITELE HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČESKÉ REPUBLIKY [online]. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru, 2009 [cit. 2021-5-13]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/soubor/siar-gr-7-2009-kterym-se-stanovi-postup-pro-pripravu-a-provedeni-proverovacich-a-taktickych-cviceni.aspx>

VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2477-8.

Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení: modul - E. Praha: Ministerstvo Vnitra, 2019. ISBN 978-80-7616-031-6.

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému.

ZPĚVÁK. *Zákon o integrovaném záchranném systému*. Praha: Wolters Kluwer, 2019. ISBN 978-80-7598-199-8.

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK A ZDROJŮ

ČR	Česká republika
MU	Mimořádná událost
EU	Evropské unie
NATO	Organizace Severoatlantické smlouvy
OO	Ochrana obyvatelstva
OSN	Organizace spojených národů
OBSE	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě
BS ČR	Bezpečnostní systém České republiky
MV ČR	Ministerstvo vnitra České republiky
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
BRS	Bezpečnostní rada státu
KŘ	Krizové řízení
KI	Kritická infrastruktura
BR	Bezpečnostní rada
KŠ	Krizový štáb
BRS	Bezpečnostní rada státu
ÚKŠ	Ústřední krizový štáb
KP	Krizový plán
BRO	Bezpečnostní rada obce
KŠ ORP	Krizový štáb obce s rozšířenou působností
ZaLP	Záchranné a likvidační práce
PČR	Policie České republiky
MV-GŘ HZS ČR	Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky
IZS	Integrovaný záchranný systém

OPIS	Operační a informačním středisko
SaP	Síly a prostředky
KOPIS	Operační a informační středisko kraje
HP K	Havarijní plán kraje
VHP	Vnější havarijní plán, vnitřní havarijní plán
PZH	Prevence závažných havárií
JPO	Jednotky požární ochrany
PZZS	Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby
JZÚ	Jednotka záchranného útvaru
TC	Taktické cvičení
MěÚ	Městský úřad Kroměříž
Km/h	Kilometrů za hodinu
Atd.	A tak dále
Tzv.	Tak zvaně
Aj.	A jiné

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 Pilíře krizového plánování, zdroj: Vilášek, J.	21
Obrázek 2 Organizační struktura Policie ČR, zdroj: vlastní.....	33
Obrázek 3 Rozdělení ZZS, zdroj: vlastní.....	35
Obrázek 4 Mapa místa zásahu, zdroj: Google.com	56

SEZNAM TABULEK

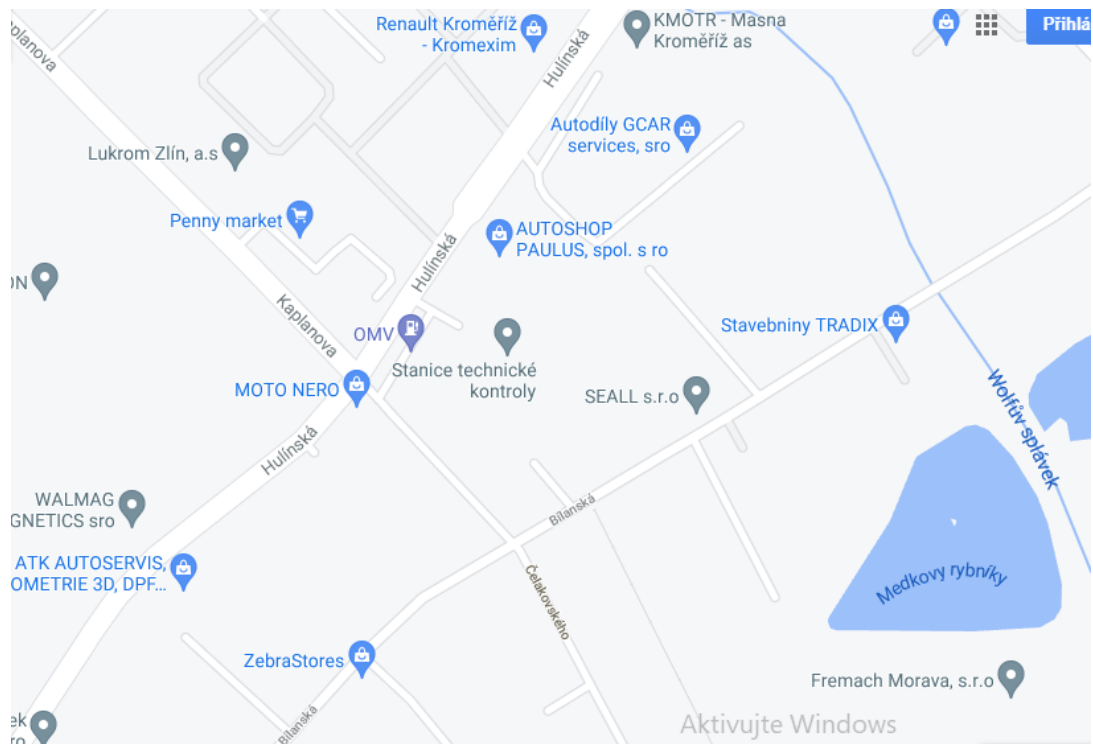
Tabulka 1 Přehled taktických cvičení od roku 2016 – 2021, zdroj: vlastní.....	45
Tabulka 2 Seznam zúčastněných složek HZS, zdroj: vlastní	51
Tabulka 3 Seznam zúčastněných složek PČR, zdroj: vlastní	52
Tabulka 4 Seznam zúčastněných složek ZZS, zdroj: vlastní.....	52
Tabulka 5 Časová osa průběhu taktického cvičení, zdroj: vlastní.....	53

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Mapa místa zásahu

Příloha P II: Expertní rozhovor pro zlepšení připravenosti IZS Kroměříž

PŘÍLOHA P I: MAPA MÍSTA ZÁSAHU (ZDROJ: VLASTNÍ)



PŘÍLOHA II: EXPERTNÍ ROZHOVOR PRO ZLEPŠENÍ PŘIPRAVENOSTI IZS KROMĚŘÍŽ

1. Co ovlivňuje zajištění připravenosti IZS při řešení mimořádných událostí?
2. Jakou roli sehrávají taktická cvičení v připravenosti IZS?
3. Kolik taktických cvičení IZS je naplánováno během jednoho roku?
4. Kdo zpracovává TC a podle čeho se určuje téma?
5. Jak probíhá příprava a organizace TC?
6. Jak probíhá TC a kdo hodnotí průběh a účastníky?
7. Jaké jsou možnosti ke zlepšení připravenosti složek IZS na zvládnutí MU?
8. Jaké byste vybrali náměty TC pro zlepšení připravenosti IZS?