

Zhodnocení hospodaření Obce Sedliště v letech 2007–2009 jako podklad pro financování dalšího rozvoje obce

Eva Mohylová

Bakalářská práce
2010



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta managementu a ekonomiky

Vyšší odborná škola ekonomická

akademický rok: 2009/2010

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: Eva MOHYLOVÁ

Osobní číslo: M080122

Studijní program: B 6208 Ekonomika a management

Studijní obor: Finanční řízení podniku

Téma práce: Zhodnocení hospodaření obce Sedliště v letech
2007 – 2009 jako podklad pro financování dalšího
rozvoje obce

Zásady pro vypracování:

Úvod

I. Teoretická část

- Prostudujte uvedenou literaturu se vztahem ke zvolenému tématu.
- Provedte literární průzkum a analýzu teoretických a metodologických východisek řešení problému.

II. Praktická část

- S využitím odborné literatury vypracujte analýzu hospodaření v obci Sedliště.
- Posuďte vývoj příjmů a výdajů ve sledovaném období.
- Zdůvodněte výsledky analýzy.
- Navrhněte možnosti řešení financování investičních záměrů.

Závěr

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: tištěná

Seznam odborné literatury:

[1] GRÜNWARD, Rolf, HOLEČKOVÁ, Jaroslava. Finanční analýza a plánování podniku. 1. vyd. Praha : Oeconomica, 2002. 186 s. ISBN 80-245-0422-7.

[2] HALÁSEK, Dušan. Veřejná ekonomika. 2. přepracované vyd. Opava : OPTYS, 2007. 207 s. ISBN 80-85819-60-0.

[3] VRÁNOVÁ, Šárka. Finanční analýza. Zlín : Obchodní akademie T. Bati a Vyšší odborná škola ekonomická, 2008. 55 s. CZ.04.1.03/3.3.13.2/0024.

[4] Zákon č. 1/1993 Sb. ze dne 1. ledna 1993 Ústava České republiky. Vybraná ustanovení ústavního zákona, ve znění pozdějších předpisů.

[5] Zákon č. 128/2000 Sb. ze dne 12. listopadu 2000 o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.


[6] Zákon č. 250/2000 Sb. ze dne 1. ledna 2001 o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Jaromír Krejčok
EXT.


Datum zadání bakalářské práce: 25. února 2010

Termín odevzdání bakalářské práce: 29. dubna 2010

Ve Zlíně dne 25. března 2010


PaedDr. Josef Rydlo
zast. děkanka




Ing. Eva Heczková, Ph.D.
zast. ředitel ústavu

(1) Vysoká škola nevydělečně zveřejňuje disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy.

(2) Disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlížení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.

(3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

2) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

(3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

3) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

(1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpirá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

(2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.

(3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jim dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlédne k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRAKT

Tato bakalářská práce je zaměřena na zhodnocení hospodaření obce Sedliště v letech 2007–2009. Teoretická část je zaměřena na postavení obce v rámci veřejného sektoru, legislativu upravující její činnost, orgány obce, její hospodaření a finanční analýzu. Praktická část navazuje na část teoretickou. Na základě výkazů pro hodnocení plnění rozpočtu za roky 2007–2009 a dalších podkladů, je provedena analýza hospodaření obce Sedliště. Zaměřena je hlavně na změny v oblasti příjmů a výdajů obce. Na závěr posoudím, zda je obec schopna splácet úvěr, o který bude žádat v souvislosti s rozvojem obce.

Klíčová slova:

obec, veřejné finance, veřejný sektor, financování, finanční analýza, rozpočet, rozpočtová skladba, rozpočtový proces, příjmy, výdaje, ukazatel likvidity.

ABSTRACT

This Bachelor thesis is aimed to evaluation of management of municipality Sedliště in the years 2007–2009. The theoretical part is focused on the status of municipalities in the public sector, the legislation governing its activities, the authorities of the municipality, its management and financial analysis. The practical part follows the theoretical part. The analysis of municipality Sedliště is made on the data obtained from statements for evaluation of the budget implementation for the years 2007–2009 and other documents. It is focused mainly on changes of incomes and expenses of the municipality. In conclusion, I will consider whether the municipality is able to repay a loan which will ask about in connection with the development of the municipality.

Keywords:

municipality, public finance, public sector, finance, financial analysis, budget, budget structure, budget process, incomes, expenses, an indicator of liquidity.

Chtěla bych poděkovat Ing. Jaromíru Krejčkovi, starostovi Obce Sedliště, za poskytnuté odborné rady, potřebné podklady a informace, které jsem využila při zpracování této bakalářské práce.

Také bych chtěla poděkovat Ing. Radaně Janáčové za konzultaci této práce.

OBSAH

ÚVOD	9
ITEORETICKÁ ČÁST	10
1 ÚLOHA VEŘEJNÉHO SEKTORU V EKONOMICE	11
1.1 CHARAKTER VEŘEJNÝCH PRODUKTŮ.....	12
2 PLATNÁ LEGISLATIVA TÝKAJÍCÍ SE OBCÍ	13
3 OBEC A JEJÍ FUNKCE	14
3.1 POSTAVENÍ OBCE.....	14
3.2 ORGÁNY OBCE.....	14
3.2.1 Zastupitelstvo obce.....	15
3.2.2 Rada obce.....	16
3.2.3 Starosta.....	17
3.2.4 Obecní úřad.....	17
3.2.5 Výbory a komise obce.....	17
3.3 PRÁVNÍ ÚKONY OBCE.....	17
3.3.1 Samostatná působnost.....	18
3.3.2 Přenesená působnost.....	18
3.4 SPOLUPRÁCE MEZI OBCEMI.....	18
4 HOSPODAŘENÍ OBCE	20
4.1 ROZPOČET OBCE.....	20
4.1.1 Rozpočtová bilance.....	21
4.1.2 Rozpočtové provizorium a změny rozpočtu.....	21
4.2 PŘÍJMY OBCE.....	21
4.2.1 Členění příjmů.....	22
4.3 VÝDAJE OBCE.....	23
4.4 MAJETEK OBCE.....	25
4.5 FINANCOVÁNÍ OBCE.....	25
4.6 PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ.....	25
5 FINANČNÍ ANALÝZA	27
5.1 PŘÍSTUPY K ANALÝZE.....	27
5.2 ČLENĚNÍ UKAZATELŮ.....	27
5.2.1 Ukazatelé likvidity.....	29
5.2.2 Ukazatel zadluženosti.....	29
5.2.3 Ukazatel dluhové služby.....	30
5.2.4 Monitoring hospodaření obcí - SIMU.....	30
5.2.5 Efektivnost.....	30
II ANALYTICKÁ ČÁST	32
6 OBEC SEDLIŠTĚ	33
6.1 ORGÁNY OBCE SEDLIŠTĚ.....	34
6.1.1 Zastupitelstvo obce.....	35
6.1.2 Obecní úřad.....	35
6.1.3 Obec.....	35
6.2 SPOLUPRÁCE MEZI OBCEMI.....	35

6.2.1	Strategický plán Obce Sedliště.....	36
7	HOSPODAŘENÍ OBCE	38
7.1	PŘÍJMY	39
7.1.1	Třída 1. - Daňové příjmy	39
7.1.2	Třída 2. - Nedaňové příjmy	41
7.1.3	Třída 3. - Kapitálové příjmy	41
7.1.4	Třída 4. - Přijaté dotace.....	41
7.2	VÝDAJE	42
7.2.1	Třída 5. - běžné výdaje.....	43
7.2.2	Třída 6. – kapitálové výdaje.....	43
7.3	MAJETEK A FINANCE OBCE.....	43
7.3.1	Majetek obce.....	43
7.3.2	Financování.....	43
8	FINANČNÍ ANALÝZA.....	45
8.1	ANALÝZA DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ.....	45
8.2	ANALÝZA NEDAŇOVÝCH PŘÍJMŮ.....	51
8.3	ANALÝZA KAPITÁLOVÝCH PŘÍJMŮ.....	52
8.4	ANALÝZA PŘIJATÝCH DOTACÍ A TRANSFERŮ.....	52
8.5	ANALÝZA CELKOVÝCH PŘÍJMŮ.....	54
8.6	ANALÝZA BĚŽNÝCH VÝDAJŮ.....	55
8.7	ANALÝZA KAPITÁLOVÝCH VÝDAJŮ.....	56
8.8	ANALÝZA CELKOVÝCH ROZPOČTOVÝCH VÝDAJŮ.....	57
8.9	ANALÝZA CELKOVÝCH ROZPOČTOVÝCH PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ.....	57
8.10	VÝVOJ AKTIV A PASIV OBCE V LETECH 2007–2009.....	58
8.11	UKAZATELE LIKVIDITY.....	60
8.12	UKAZATELE ZADLUŽENOSTI.....	61
8.13	UKAZATEL DLUHOVÉ SLUŽBY	61
8.14	MONITORING HOSPODAŘENÍ OBCÍ SIMU.....	62
8.15	EFEKTIVNOST.....	63
9	ROZPOČET OBCE PRO ROK 2010.....	65
10	SCHOPNOST SPLÁCET ÚVĚR.....	69
10.1	ZDROJE SPLÁCENÍ ÚVĚRU.....	70
ZÁVĚR.....		73
RESUMÉ.....		74
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....		75
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....		77
SEZNAM GRAFŮ.....		78
SEZNAM TABULEK.....		79
SEZNAM PŘÍLOH.....		80

ÚVOD

Bakalářská práce byla zpracována ve spolupráci s vedoucím bakalářské práce, starostou Obce Sedliště Ing. Jaromírem Krejčkem, který tuto funkci vykonává čtvrtý rok. Téma bylo navrženo na základě vzájemné dohody. Hlavní důvodem pro výběr tohoto tématu byl můj zájem o činnost obecního úřadu a budoucí rozvoj obce, ve které žiji od roku 1982.

Cílem této bakalářské práce je zhodnotit hospodaření Obce Sedliště v letech 2007–2009 za účelem zjištění, zda je tato obec schopna financovat svůj další rozvoj z cizích zdrojů, např. z bankovního úvěru. V teoretické části se věnuji postavení a funkci obce v rámci veřejného sektoru. Uvádím hlavní legislativu, která vymezuje její činnost. Popisuji orgány obce, jejich pravomoci a úlohu obce v rámci povinností, které plní. Zaměřuji se na zdroje finančních prostředků, jenž obec získává zejména ze státního rozpočtu a výdaje, související s její činností. Rovněž se zmiňuji o majetku ve vlastnictví obce a jejich financích. Uvádím metody finanční analýzy, které jsou dále použity pro konkrétní výpočty a následný komentář ukazatelů finanční analýzy hospodaření obce v analytické části bakalářské práce.

Pro realizaci tohoto cíle jsem v části analytické provedla podrobný rozbor složení a vývoje jednotlivých příjmů a výdajů Obce Sedliště v letech 2007–2009. Práce je zaměřena i na rozbor majetku a financí této obce a zjištění, jak Obec Sedliště v uvedeném období hospodařila s rozpočtovými prostředky. Finanční analýza je provedena na základě srovnání vývoje dosažených hodnot příjmů, výdajů, majetku a financí v čase. Dále jsou vypočteny ukazatele likvidity, zadluženosti a ukazatel dluhové služby. Poukázáno je na změny, které ovlivňují rozpočet Obce Sedliště v roce 2010. Uvedeny jsou rovněž prioritní úkoly, které si obec stanovila vyřešit v blízké budoucnosti.

Na základě výše uvedených rozborů v závěru bakalářské práce vyhodnocuji, zda je obec schopna splácet úvěr, o který bude žádat v případě kladného vyřízení její žádosti o příspěvek na výstavbu chodníků a přechodů z prostředků Státního fondu dopravní infrastruktury v rámci programů zaměřených na zvýšení bezpečnosti dopravy a jejího zpřístupňování osobám s omezenou schopností pohybu a orientace. Tento příspěvek není poskytován v plné výši skutečných nákladů, ale maximálně ve výši 80 % skutečně vynaložených uznatelných nákladů akce realizované v roce 2010. Žádost obce nebyla dosud vyřízena, není známa konkrétní částka příspěvku, proto neuvádím výši požadovaného úvěru, jen maximální částku, kterou je obec schopna měsíčně hradit na splácení úvěru.

I TEORETICKÁ ČÁST

1 ÚLOHA VEŘEJNÉHO SEKTORU V EKONOMICE

Veřejný sektor plní významnou roli v národním hospodářství. Je tvořen státní správou a územní samosprávou. Jeho existence je vyvolána selháním trhu. Z tohoto důvodu existuje vedle sektoru soukromého, aby se vzájemně doplňovaly a tvořily tzv. smíšenou ekonomiku. Existující potřeby obyvatel, které nelze zajistit v rámci soukromého sektoru, uspokojuje veřejný sektor. Soukromý sektor, na rozdíl od veřejného sektoru, je zaměřen především na tvorbu zisku. [0]

Hlavní poslání veřejného sektoru:

- ❖ zajistit veřejné statky pro občany,
- ❖ zajistit podmínky pro existenci soukromého sektoru,
- ❖ usměrňovat důsledky selhání trhu. [1]

Veřejný sektor plní funkci:

- ❖ ekonomickou – poskytuje veřejné statky,
- ❖ sociální – poskytuje např. služby pro obyvatele v sociální oblasti,
- ❖ politickou – využívá se v politickém klání, ve volbách.

Prioritou veřejného sektoru není tvorba zisku. Financován je zejména z prostředků veřejných rozpočtů a řízen veřejnou správou. O konkrétní struktuře poskytovaných statků, jejich množství a kvalitě se rozhoduje veřejnou volbou, prostřednictvím volených zástupců. Veřejné statky se týkají např. oblastí technické infrastruktury, správních služeb, vzdělávání, zdravotnictví, sociální péče. Jsou poskytovány zdarma anebo za poplatek, jehož výše často nekryje veškeré náklady s nimi související a může vyvolat spotřebitelský přebytek. Velmi důležité je poskytovat veřejné statky v takovém množství, aby pokryly požadavky spotřebitelů a nedocházelo k plýtvání s finančními prostředky, které jsou omezené. Výši a druhy poskytovaných veřejných statků je velmi složité stanovit. Svou významnou roli plní v tomto směru veřejná a občanská kontrola. Pokud občané mají zájem o dění v jejich obci, mohou podávat podněty zastupitelstvu obce a aktivně se účastnit jejich veřejných zasedání. [1]

1.1 Charakter veřejných produktů

Trhy soukromého sektoru selhávají u produktů, pro něž je typický:

- ❖ princip nevylučitelnosti – nelze omezit spotřebu jednotlivců, kteří za produkty nezaplatili. Soukromý sektor tyto produkty nezajistí, protože často nelze stanovit poplatek a kontrolovat jeho placení a nelze ani sledovat využívání služby,
- ❖ princip nerivality – jednatel svou spotřebou produktu nesnižuje možnost spotřeby dalším jednotlivcům. Trh nemůže zajistit optimální úroveň spotřeby,
- ❖ specifický vztah poptávky a nabídky – na straně poptávky se projevuje vůle produkt spotřebovat, ale neplatit. Na druhé straně u nabídky se neprojevuje zainteresovanost na produkci, protože nepřináší zisk. [2]

2 PLATNÁ LEGISLATIVA TÝKAJÍCÍ SE OBCÍ

Obec vykonává svou činnost zejména v souladu s těmito zákony a vyhláškami:

- ❖ Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky,
- ❖ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Vyhláška č. 276/2009 Sb., o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů, ve znění pozdějších předpisů,
- ❖ Obecně závazné vyhlášky a nařízení vydané obcí,
- ❖ Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

3 OBEC A JEJÍ FUNKCE

Územní samospráva je označována za formu veřejné vlády a veřejné správy. Určité území, menší než stát, je spravováno na základě zákonem upravených podmínek. Dochází tak k decentralizaci a dekoncentraci. Stát svěřuje některé pravomoci územní samosprávě, která má zároveň možnost vykonávat i určité činnosti státní administrativy. Tímto způsobem stát deleguje kontrolu hospodárného a účelného plnění úkolů veřejné správy na obce a taky na její občany, kteří tyto služby využívají. [3]

Ústavou České republiky je existence územní samosprávy a obcí vymezena takto: „Zaručuje se samospráva územních samosprávných celků. Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky. Obec je samostatně spravována zastupitelstvem. Členové zastupitelstev jsou voleni tajným hlasováním na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva.“ [4] Listina základních práv a svobod zaručuje občanům podílet se na správě veřejných věcí a to buď přímo svou vlastní účastí, nebo nepřímo volbou svých zástupců.

3.1 Postavení obce

Obec je dle zákona o obcích: „Základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.“ Každá obec je součástí vyššího územního samosprávného celku – kraje. Obec má právní subjektivitu, je právnickou osobou. Pro výkon své činnosti má obec určitou finanční suverenitu vymezenou zákonem, zároveň má právo hospodařit podle vlastního rozpočtu, vytvářet mimorozpočtové fondy a rozhodovat o použití finančních zdrojů. [5]

3.2 Orgány obce

Hlavní roli při správě obce má její zastupitelstvo. Dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce. Pokud je orgánu obce zákonem svěřen výkon státní správy, vykonává ji jako tzv. přenesenou působnost. [5]

3.2.1 Zastupitelstvo obce

„Zastupitelstvo obce je složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet na každé volební období stanoví v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., v platném znění, zastupitelstvo obce nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. Počet členů zastupitelstva obce, který má být zvolen, se oznámí na úřední desce obecního úřadu nejpozději do 2 dnů po jeho stanovení. Kromě toho může být počet členů zastupitelstva obce uveřejněn způsobem v místě obvyklém. Neurčí-li zastupitelstvo jinak, volí se počet členů zastupitelstva podle počtu členů zastupitelstva obce v končícím volebním období.“ Počet členů zastupitelstva obce se odvíjí zejména od počtu obyvatel obce k 1. lednu roku, v němž se konají volby a velikosti územního obvodu. Např. u obce do 500 obyvatel je zastupitelstvo obce tvořeno 5 až 15 členy. Největší počet členů má zastupitelstvo v obcích nad 150 000 obyvatel a to 35–55. Členové zastupitelstva jsou voleni občany ve volbách na období čtyř let. Tímto způsobem se občané nepřímou podílí na správě veřejných věcí. [5]

Člen zastupitelstva obce má při výkonu své veřejné funkce právo předkládat zastupitelstvu, radě a komisím návrhy na projednání, vznášet dotazy, připomínky a podněty a požadovat informace od zaměstnanců obecního úřadu i právnických osob zřízených obcí. Člen zastupitelstva obce je povinen zúčastnit se zasedání zastupitelstva obce a plnit svěřené úkoly. Za svou činnost mají členové zastupitelstva právo na výplatu odměny z rozpočtových prostředků obce. Zastupitelstvo obce má řadu pravomocí, v oblasti samostatné působnosti obce a v rozhodování o majetkoprávních úkonech. [5]

Hlavní pravomoci v rámci samostatné působnosti:

- ❖ „schvalovat program rozvoje obce, rozpočet obce a závěrečný účet obce,
- ❖ zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,
- ❖ zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- ❖ vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- ❖ rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- ❖ navrhovat změny katastrálních území uvnitř obce,
- ❖ zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,

- ❖ volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce, jakož i počet dlouhodobě uvolněných členů tohoto zastupitelstva, zřizovat a zrušovat výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- ❖ stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce,
- ❖ rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce.“ [5]

Ve věcech majetkoprávních má zastupitelstvo obce např. pravomoci rozhodovat o:

- ❖ „nabytí a převodu nemovitých věcí,
- ❖ poskytování darů v hodnotě nad 20 000 Kč a dotací nad 50 000 Kč,
- ❖ vzdání se práva, prominutí a postoupení pohledávky vyšší než 20 000 Kč,
- ❖ zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě vyšší než 20 000 Kč,
- ❖ uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky, o poskytnutí dotace, o převzetí duhu, o převzetí ručitého závazku, o přistoupení k závazku a smlouvy o sdružení,
- ❖ zastavení nemovitých věcí,
- ❖ vydání komunálních dluhopisů.“ [5]

Pro platnost usnesení, rozhodnutí nebo volby zastupitelstva obce, je nutný souhlas nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, pokud to není upraveno zvláštním právním předpisem jinak. Zastupitelstvo se schází podle potřeby obce, minimálně však jednou za 3 měsíce, pokud se nesejde po dobu delší než 6 měsíců, Ministerstvo vnitra je rozpustí. Zasedání se konají v obvodu obce, řídí se jednacím řádem. Svolává a většinou je i řídí starosta. Zasedání jsou vždy veřejná, aby měli občané možnost získat informace o činnosti orgánů obce. O průběhu zasedání je pořízen zápis. [5]

3.2.2 Rada obce

Činnost rady obce je kontrolována zastupitelstvem obce. Působí jako výkonný orgán obce v rámci její samostatné působnosti. Hlavním úkolem rady obce je připravit návrhy pro projednání v zastupitelstvu obce a zabezpečit plnění usnesení přijatých zastupitelstvem obce. Musí mít minimálně pět členů, starosta a místostarosta jsou vždy členy rady obce. V obcích s menším počtem zastupitelů než 15 se rada obce nevolí, její povinnosti vykonává starosta. [5]

3.2.3 Starosta

Starosta je představitelem obce, zastupuje ji jako statutární zástupce. Zastupitelstvo jej volí do funkce ze svých řad společně s místostarostou, který jej zastupuje v době jeho nepřítomnosti. Oba musí být občany České republiky.

Hlavní povinnosti starosty jsou:

- ❖ zajišťuje výkon samostatné a přenesené působnosti obce,
- ❖ odpovídá za objednání přezkoumání hospodaření obce,
- ❖ plní funkci zaměstnavatele vůči zaměstnancům obce,
- ❖ informuje občany o činnosti obce. [5]

3.2.4 Obecní úřad

Obecní úřad je výkonný orgán obce. Dle zákona o obcích: „Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta, tajemník a zaměstnanci obce, zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta.“ Zajišťuje plnění úkolů samostatné a přenesené působnosti obce, po stránce administrativní a organizační. Úkoly mu ukládají zastupitelstvo, rada a starosta. [5]

3.2.5 Výbory a komise obce

Zastupitelstvo obce může zřídit výbory a stanovit jim plnění určitých úkolů, zejména v rámci kontrolní činnosti. Povinně jsou zřizovány finanční a kontrolní výbor. **Finanční výbor** kontroluje, jak obec nakládala se svým majetkem a finančními prostředky. **Kontrolní výbor** hlavně dohlíží na plnění usnesení zastupitelstva a na dodržování zákonů. Oba výbory plní rovněž úkoly, které jim zadá zastupitelstvo. Kontrolní a finanční výbor musí mít nejméně 3 členy a nemůže jimi být starosta, místostarosta a osoby, jejich činnost je spojena s hospodařením obce. Kromě výborů obec zřizuje podle svých potřeb i různé komise. Ty působí jako iniciativní a poradní orgány rady obce anebo zastupitelstva obce. Podávají návrhy a náměty ve věcech samostatné působnosti obce. [5]

3.3 Právní úkony obce

Některé právní úkony obce jsou podmíněny předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem a proto je listina, která dokládá tento právní úkon opatřena doložkou, potvrzující, že jsou tyto podmínky splněny. Jinak jsou tyto právní úkony neplatné. Část

právních úkonů je realizována v rámci samostatné působnosti obce a část jako výkon přenesené působnosti. [5]

3.3.1 Samostatná působnost

V rámci samostatné působnosti obec spravuje záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce a nepatří do působnosti krajů anebo se nejedná o přenesenou působnost. Jsou v pravomoci zastupitelstva obce a rady obce. Zejména se jedná o zajištění potřeb obyvatel v oblasti bydlení, ochrany zdraví, dopravy, spojů, vzdělávání, kultury a veřejného pořádku. V rámci této působnosti mohou obce vydávat obecně závazné vyhlášky. Vyhlášky upravují např. pořádání různých sportovních a kulturních akcí pro veřejnost a ochranu životního prostředí. Obecně závazná vyhláška musí být nejdříve vyhlášena, tj. vyvěšena na úřední desce obecního úřadu a na jeho elektronické úřední desce, následně je schválena zastupitelstvem obce, poté nabude účinnosti. Všechny obecně závazné vyhlášky musí obec evidovat, umožnit k nim přístup a zaslat je Ministerstvu vnitra. [5]

Z důvodu složitosti a rozsahu některých činností zřizují obce, po předchozím schválení zastupitelstvem obce, pro jejich výkon příspěvkové organizace, právnické osoby nebo organizační složky obce. Příspěvkové organizace zřízené obcí jsou financovány z příspěvku zřizovatele, z vlastní činnosti, ze svých fondů a peněžních darů. Jejich aktivity jsou převážně neziskové. Zejména působí v oblasti školství, zdravotnictví, kultury a sociálních služeb. [6]

3.3.2 Přenesená působnost

Přenesená působnost je vykonávána obecním úřadem v určitém správním obvodu. Důvodem je zvýšení hospodárnosti při výkonu agendy státní správy a její přiblížení občanům. Rozsah této působnosti je v obcích rozdílný, větší obce mají tuto působnost širší než malé obce. Přenesená působnost je vykonávána jménem státu, který za její kvalitu odpovídá. [5]

3.4 Spolupráce mezi obcemi

V rámci své samostatné působnosti mohou obce vzájemně spolupracovat. Pro tyto aktivity uzavírají různé typy smluv, které se týkají splnění určitého stanoveného úkolu nebo vzniku dobrovolného svazku obcí. Svazky obcí jako právnické osoby vykonávají úkoly v oblasti školství, kultury, požární ochrany, životního prostředí, cestovního ruchu, budování infrastruktury na území jedné nebo více obcí apod. [5]

4 HOSPODAŘENÍ OBCE

Za hospodaření a závazky obce stát neručí. Obec hospodaří na základě rozpočtu, který je součástí soustavy veřejných rozpočtů a stejně jako ony je sestaven na jedno rozpočtové období, kalendářní rok. Mezi těmito rozpočty dochází k přerozdělování finančních prostředků. Příjmy a výdaje se zde třídí jednotně podle rozpočtové skladby. Tyto vztahy a vazby jsou upraveny zákony o rozpočtových pravidlech. [5]

4.1 Rozpočet obce

Rozpočet obce je její finanční plán na jeden kalendářní rok. Na delší období zastupitelstvo obce schvaluje rozpočtový výhled. Rozpočet na kalendářní rok vychází z údajů rozpočtového výhledu a upřesňuje se podle údajů o státním rozpočtu. Rozpočtové prostředky, které během roku obec nespotřebuje, převede do dalšího rozpočtového roku. Z hlediska krátkodobého je důležité plánovat peněžní příjmy a výdaje a jejich rozložení během roku. Obec tak získá přehled, kolik peněžních prostředků bude potřebovat v kratším časovém období, aby byla schopna uhradit své závazky. Pokud vlastní příjmy obce nebudou pro úhradu splatných závazků stačit, je nutné použít dodatečné zdroje, například úvěr. Na druhé straně obec může rozhodnout o zhodnocení dočasně volných finančních prostředků, jednou z možností je uložení prostředků formou krátkodobých termínovaných vkladů v bance. Prioritou je zajistit likviditu obce. Rozpočtový výhled je podstatnou součástí úspěšné realizace nákladných investic a plánování investičních strategií obce. Rozpočet obce je využíván jako nástroj prosazení zájmů a priorit místních obyvatel a realizace volebního programu. [1]

Každý rozpočet obce musí splňovat určité **rozpočtové zásady**, mezi které patří, např. rozpočty jsou sestavovány a schvalovány na každý rok, údaje v nich uvedené musí být pravdivé, vycházet z reálných možností, obsahovat všechny údaje, musí odpovídat jednotnému třídění příjmů a výdajů, občané o nich musí být informováni. [1]

Rozpočet obce je:

- ❖ „decentralizovaný peněžní fond, tvoří se, rozděluje a používá na principu nenávratnosti, neekvivalence a nedobrovolnosti,
- ❖ účetní bilancí příjmů a výdajů rozpočtu,

- ❖ rozpočtovým plánem – na dobu kalendářního roku,
- ❖ nástrojem obecní a regionální politiky – ke splnění volebního programu. [1, s. 222]

4.1.1 Rozpočtová bilance

„Hospodaření obcí během rozpočtového období můžeme znázornit vztahem

$$F_1 + P - V = F_2$$

F_1 = stav peněžních prostředků na počátku roku, P = příjmy, V = výdaje

F_2 = stav peněžních prostředků na konci roku“ [1, s. 233]

Je-li $F_2 > F_1$ vzniká kladný přebytek, tj. rozpočtová rezerva pro hospodaření v dalším roce, je-li $F_1 > F_2$ hospodaření obce skončilo schodkem, scházející finanční prostředky je možné získat čerpáním úvěru anebo z finančních prostředků, které tvoří rozpočtovou rezervu z předchozích let. Obec chce mít z dlouhodobého hlediska, vyrovnaný rozpočet $P = V$, nebo $P > V$ kdy vzniká rozpočtová rezerva. Dlouhodobě schodkový rozpočet vede k čerpání rozpočtové rezervy. Pokud obec nemá vytvořenou rezervu, vede tato situace k zadlužení obce čerpáním úvěru. Proto je důležité analyzovat důvody schodkovosti. Rozpočet obce může být chválen jako přebytkový, podmínkou je, že příjmy daného roku jsou určeny k využití v následujících letech např. ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let, použije se v dalším roce ke krytí rozpočtových výdajů nebo jsou součástí peněžních fondů, které může obec zřizovat. [1]

4.1.2 Rozpočtové provizorium a změny rozpočtu

Pokud není rozpočet obce schválen před 1. lednem rozpočtového roku, hospodaří obec dle rozpočtového provizoria. Pravidla pro toto hospodaření stanoví zastupitelstvo obce. Po schválení rozpočtu se uskutečněné příjmy a výdaje z doby rozpočtového provizoria stávají příjmy a výdaji schváleného rozpočtu. V průběhu roku dochází k úpravám schváleného rozpočtu na základě skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů a výdajů. Změny se realizují formou rozpočtového opatření. Pokud bude obec v průběhu roku 2010 žádat o úvěr, upraví se rozpočet roku 2010 formou rozpočtového opatření a zároveň se upraví i stávající rozpočtový výhled na období 3 – 5 let. [7,8]

4.2 Příjmy obce

Dle § 7 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů tvoří příjmy rozpočtu obce:

- a) „příjmy z vlastního majetku a majetkových práv a vlastní činnosti,
- b) příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- c) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- d) výnosy z místních poplatků a ostatních poplatků podle zvláštního zákona,
- e) výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,
- f) dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- g) dotace z rozpočtu kraje,
- h) prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- i) přijaté peněžité dary a příspěvky,
- j) jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce.“ [7]

4.2.1 Členění příjmů

Příjmy obce můžeme různě členit. Z hlediska návratnosti je můžeme rozdělit na návratné a nenávratné. Příjmy mohou být plánované a neplánované. Závazně se člení podle rozpočtové skladby. Dále je můžeme členit na běžné a kapitálové.

Běžné příjmy:

- ❖ „daňové - svěřené (výlučné) daně, sdílené daně, místní a správní poplatky,
- ❖ nedaňové – poplatky za služby, příjmy z pronájmu majetku, příjmy od OS, PO, zisk obecních podniků, dividendy z akcií, přijaté úroky,
- ❖ transfery, dotace.“ [1, s. 235]

Kapitálové příjmy:

- ❖ „z prodeje majetku – nemovitého a movitého dlouhodobého majetku,
- ❖ z prodeje akcií a majetkových podílů,

- ❖ kapitálové transfery – účelové a neúčelové (ze státního rozpočtu, státních fondů, rozpočtu kraje),
- ❖ přijaté úvěry, splátky půjček,
- ❖ příjmy z emise komunálních obligací. [1, s. 235]

Nejvýznamnější podíl na příjmech rozpočtu obcí mají **příjmy daňové**. Protože je daňový výnos v České republice nerovnoměrně rozložen, způsobuje rozdíly mezi obcemi v oblasti jejich finanční samostatnosti. V rámci přerozdělování výnosů daní se tyto rozdíly upravují. Obce samotné mohou výši daňových příjmů ovlivnit jen malou měrou a to např. v rámci stanovení výše koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí, větší pravomoci jsou jim přiděleny jen u stanovování výše místních a ostatních poplatků, které svým objemem tvoří jen nepatrnou část příjmů obce. [1]

Dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), tvoří daňové příjmy rozpočtu obcí výnos daně z nemovitostí, podíl na celostátním hrubém výnosu těchto daní: daně z přidané hodnoty, daně z příjmů fyzických osob a právnických osob. Ministerstvo financí upravuje vyhláškou, s účinností od 1. září běžného roku, jednotlivá procenta, podle kterých se budou daňové výnosy rozdělovat mezi obce. Správce daně alespoň jednou za měsíc tyto daňové příjmy převádí na účet obcí. [9]

Příjmy můžeme dále členit na dotace, příspěvky a návratné příjmy. Dotace jsou převážně ze státního rozpočtu, mohou být i účelové ze státních fondů jako je Státní fond životního prostředí nebo z fondů Evropské unie. Příspěvky jsou poskytovány např. Státním fondem dopravní infrastruktury a Státním zemědělským intervenčním fondem. Návratné příjmy, mezi které můžeme zařadit úvěry a návratné půjčky a finanční výpomoci, musí obec v určitém časovém horizontu splatit, jejich výše může negativně ovlivnit hospodaření obce v budoucnosti. Jako zajišťovací instrument pro poskytnutí úvěru může obec využít své budoucí příjmy, z nichž bude úvěr splácet a taky majetek obce a cenné papíry. Budoucí příjmy obce jsou nejjednodušší zajištění a nevyžadují další náklady jako např. majetek obce, kde by vznikl požadavek věřitele na jeho ocenění znalcem. [1]

4.3 Výdaje obce

Dle § 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, se z rozpočtu obce hradí zejména:

- a) „závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
- b) výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
- c) výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
- d) závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,
- e) závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
- f) úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
- g) výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,
- h) výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,
- i) jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.

Vedle výše uvedených výdajů hradí obec ze svého rozpočtu i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům.“ [7]

Pro zabezpečení a financování veřejných statků pro občany vynakládá obec značné finanční prostředky. Pro rozpočtové plánování je důležité členění výdajů na plánované a neplánované. Výdaje obce můžeme taky rozdělit na běžné a na kapitálové výdaje.

❖ **běžné – neinvestiční výdaje:**

„mzdy a platy, povinné pojistné za zaměstnance, výdaje materiálové, na energii, na nájemné, sociální dávky, výdaje do obecních podniků, sankce za porušení rozpočtové kázně, placené pokuty, placené úroky, ostatní (poskytnuté dary apod.), dotace vlastním OS, a jiným subjektům, neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím, výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční),“ [1, s. 235]

❖ **kapitálové – investiční výdaje**

„na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, na nákup cenných papírů, na kapitálové poskytnuté dotace OS a různým subjektům, na investiční příspěvky

příspěvkovým organizacím, na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům, výdaje při sdružování finančních prostředků, splátky úvěrů a další.“ [1, s. 235]

4.4 Majetek obce

Obec potřebuje pro svou činnost a rozvoj určité podmínky. Jednou z nich je vlastnictví majetku. S tímto právem jsou spojeny i povinnosti obce. Svůj majetek musí obce evidovat v účetnictví, pečovat o něj, chránit jej před poškozením, opravovat a udržovat. Majetek obcí můžeme rozdělit na dlouhodobý majetek - hmotný, nehmotný a finanční a krátkodobý majetek - zásoby, peněžní prostředky, finanční majetek, pohledávky. Obec může svůj majetek prodat, koupit, pronajímat, použít jej jako zajišťující instrument pro úvěr. Prodej, darování, nebo pronájem majetku obce musí být nejprve zveřejněn na úřední desce obecního úřadu, pak projednán zastupitelstvem obce. Dlouhodobý pronájem majetku může pro obec představovat stabilní příjem. Pokud má obec nepotřebný majetek je nutné zvážit, jestli je pro ni výhodnější jej prodat nebo pronajímat. [1]

Obcím byla po roce 1989 vrácena část majetku ze zákona, jednalo se o historický majetek, který obce vlastnily ke konci roku 1949. Další část majetku byla obcím přiznána např. rozhodnutím Ministerstva kultury. Jedná se o muzea a různé kulturní památky. Rovněž na základě původního práva hospodaření, byly na obce převedeny některé stavby a pozemky.

4.5 Financování obce

Financování obcí tvoří:

- ❖ přijaté a poskytnuté půjčky, jejich splátky,
- ❖ změna stavu peněžních prostředků na účtech u bank,
- ❖ opravné položky k peněžním operacím.

Volné finanční prostředky mohou obce zhodnotit například formou termínovaných vkladů v bankách. Pro plynulé zajištění všech potřeb obce a úhradu jejich závazků je potřeba regulovat tok finančních prostředků. Objem finančních prostředků obce je limitován, proto je nutné s nimi dobře hospodařit. [1]

4.6 Přezkoumání hospodaření obcí

Údaje o přezkoumání výsledků rozpočtového hospodaření územních samosprávných celků tvoří přílohu státního závěrečného účtu. Přezkoumání je realizováno např. příslušným

krajským úřadem, auditorem, popřípadě auditorskou společností. Tato povinnost je upravena zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Jeho cílem je kontrola zákonnosti a kontrola údajů o ročním hospodaření obce a dalších skutečností. V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů, údaje o hospodaření s majetkem a dalších finančních operacích. Součástí je i vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí a státním fondům. [0]

O přezkoumání musí obec požádat a zastupitelstvo obce musí do 30. června následujícího roku projednat závěrečný účet a zprávu o výsledcích hospodaření obce za uplynulý rok a v případě nedostatků také přijmout opatření k jejich nápravě. [5]

5 FINANČNÍ ANALÝZA

Finanční analýza se využívá k posouzení finanční situace různých subjektů. Neexistují pro ni jednoznačná pravidla, jen postupy. Při zpracování se vychází z logiky, ze zadání a ze zkušeností hodnotitele. Existují jednoduché i složité formy finanční analýzy, obě mají své nevýhody. Jednoduché neposkytují dostatečnou vypovídací schopnost a u složitých je problematické vyhodnotit jejich výsledky. Nejsložitější částí finanční analýzy je vysvětlení výsledků výpočtů a navržení dalšího postupu.

Zpracovávané údaje jsou většinou vyjádřeny v peněžních částkách, aby bylo umožněno porovnat jinak nestejně druhy údajů. V průběhu finanční analýzy se zkoumané hodnoty navzájem poměřují, hodnotí se z hlediska časového, porovnává se minulost se současností a s výhledem do budoucna. Tím se zvyšuje jejich vypovídací schopnost a umožňuje to učinit závěry o hospodaření a finanční situaci zkoumaného subjektu a v budoucnosti podle nich rozhodovat. [10]

5.1 Přístupy k analýze

Kvalitní analýza musí zahrnovat nejen rozbor finančních dat, ale vychází i z důležitých nefinančních informací. Dochází tak k propojení **fundamentální analýzy** založené na znalostech souvislostí ekonomických jevů a zkušenosti odborníků a **technické analýzy**, která využívá matematické, matematicko-statistické a jiné algoritmizované metody. Pro zpracování finanční analýzy je potřeba nejprve shromáždit vhodná data, poté vybrat vhodné metody analýzy a provést výpočty a analýzu. Nejsložitější část analýzy tvoří její závěr, kdy se komentují její výsledky. [10]

5.2 Členění ukazatelů

Základní členění ukazatelů:

- ❖ absolutní ukazatelé – číslo, které dále neupravujeme, je k dispozici například v účetních výkazech,
- ❖ rozdíloví ukazatelé – číselná hodnota, kterou vypočteme, pokud sečteme nebo odečteme dva a více absolutní ukazatele,
- ❖ poměroví ukazatelé – číselná hodnota, vzniklá dělením nebo násobením absolutních ukazatelů. Tvoří základ finanční analýzy, jsou vyjádřeny v procentech anebo jako porovnání s jiným údajem. [10]

Horizontální analýza srovnává ukazatele z časového a prostorového hlediska. Základem finanční analýzy je časové porovnání zkoumaných údajů, alespoň za dvě období. Zjišťujeme tak vývoj hodnot ukazatelů a jeho směr a zkoumáme souvislosti a příčiny vývoje. Zajímá nás procentní podíl i absolutní vyjádření hodnot. Pro vizualizaci používáme grafy a tabulky. Prostorové srovnání se využívá pro srovnání ukazatelů podobných subjektů. **Vertikální analýza** zjišťuje podíl jednotlivých dat na celku. Můžeme tak zjistit podíl jednotlivých příjmových položek na celkových příjmech, nebo se zaměřit na výdaje, majetek nebo závazky posuzovaného subjektu. [10]

Pro finanční analýzu obcí nelze použít všechny finanční ukazatele, které se používají pro tvorbu finanční analýzy podniků. Jedná se například o ukazatel rentability, který nelze vypočítat, protože používá jako jeden z absolutních ukazatelů zisk. Můžeme provést výpočet ukazatelů likvidity, zadluženosti a dluhové služby.

„Finanční analýza obcí se provádí v oblasti:

- ❖ běžného hospodaření,
- ❖ investiční činnosti a jejího financování,
- ❖ hospodaření s majetkem.

Finanční analýza se soustřeďuje na analýzu:

- ❖ hospodaření v běžném rozpočtu,
- ❖ druhů příjmů a výdajů,
- ❖ salda běžného rozpočtu,
- ❖ dosahovaných úspor,
- ❖ hospodaření v kapitálovém rozpočtu,
- ❖ zajišťování a financování oprav a údržby,
- ❖ vytváření a využití rezerv,
- ❖ dluhů a způsobu jejich umořování,
- ❖ majetku.“ [11, s. 215]

Finanční analýza především sleduje silné a slabé stránky hospodaření obce. Její výsledky jsou důležité nejen pro rozhodování, ale slouží i pro následnou kontrolu. [10]

5.2.1 Ukazatelé likvidity

Analýza likvidity se zaměřuje na posouzení schopnosti podniku převést svůj majetek na finanční prostředky a uhradit krátkodobé závazky v době jejich splatnosti v plné výši. Míru obtížnosti s jakou můžeme majetek přeměnit na peníze, nazýváme likvidnost. Doba převodu majetku na peníze je různě dlouhá. Nejlikvidnější majetek jsou peníze v hotovosti a na běžném účtu. Některá aktiva nelze přeměnit na finanční prostředky, protože se jedná o nekvalitní pohledávky nebo poškozené, špatně prodejné zásoby. [12]

$$\text{„Likvidita III. stupně (běžná)“} = \frac{\text{oběžná aktiva}}{\text{krátkodobá pasiva“}}$$

Tento ukazatel vypovídá o schopnosti subjektu uhradit své krátkodobé závazky, pokud by zpeněžil všechny oběžný majetek, tj. kolikrát hodnota oběžných aktiv převyšuje hodnotu krátkodobých pasiv. Hodnota menší než 1 znamená, že oběžný majetek po zpeněžení neuhradí všechny krátkodobé dluhy. Pro posouzení hodnoty tohoto ukazatele je důležité prověřit strukturu a likvidnost oběžného majetku.

$$\text{„Likvidita II. stupně (pohotová)“} = \frac{\text{oběžná aktiva – zásoby}}{\text{krátkodobá pasiva“}}$$

V tomto ukazateli není výsledná hodnota ovlivněna položkou zásob, které jsou nejhůře likvidním oběžným aktivem. Pohledávky je potřeba upravit o nedobytné. Hodnota menší než 1 ukazuje, že bez prodeje zásob není podnik schopen zaplatit své krátkodobé závazky.

$$\text{„Likvidita I. stupně (okamžitá)“} = \frac{\text{krátkodobý finanční majetek}}{\text{krátkodobá pasiva“}}$$

Tento ukazatel vypovídá o schopnosti subjektu uhradit své krátkodobé závazky jen penězi v hotovosti a na běžném účtu. Jeho vypovídací schopnost je ovlivněna skutečností, že stav finančních prostředků je proměnlivý.

5.2.2 Ukazatel zadluženosti

$$\text{„Zadluženost“} = \frac{\text{cizí zdroje}}{\text{celková aktiva}} \cdot 100 \text{ (v \%)}\text{“}$$

Ukazatel zadluženosti udává jaká část majetku posuzovaného subjektu je financována z cizích zdrojů. Jeho růst zvyšuje riziko pro věřitele. Jeho hodnota je důležitá, když obec žádá o úvěr. Bez znalostí všech souvislostí jej nelze přesně okomentovat. [10]

5.2.3 Ukazatel dluhové služby

V roce 2004 vláda České republiky přijala Usnesení o regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby. Pokud obce překročily stanovenou výši tohoto ukazatele ve výši 30 %, byla jim tato informace oznámena ministrem financí, aby přijaly příslušná opatření k nápravě. Výpočet ukazatele dluhové služby se provádí porovnáním dvou hodnot a to dluhové služby a dluhové základny. Dluhová služba tvoří součet uhrazených úroků, uhrazených splátek vydaných dluhopisů, splátek jistiny a leasingu. Dluhová základna je součtem skutečných daňových a nedaňových příjmů v Třídě 1 a 2 za kalendářní rok a dotací souhrnného finančního vztahu.

$$\text{Ukazatel dluhové služby} = \frac{\text{dluhová služba}}{\text{dluhová základna}} \cdot 100 = (\%) \quad [13]$$

5.2.4 Monitoring hospodaření obcí - SIMU

Na základě usnesení vlády České republiky bylo v roce 2008 zrušeno usnesení týkající se regulace zadluženosti obcí pomocí ukazatele dluhové služby a zaveden monitoring hospodaření obcí soustavou informativních a monitorujících ukazatelů, zkratka SIMU. Jeho výsledky byly nejdříve vyhodnoceny za rok 2008 k 31.12. Ukazatel dluhové služby je jedním z informativních ukazatelů, stejně jako například celková zadluženost a zadluženost na 1 obyvatele. Monitorující ukazatelé mají zásadní význam, jedná se o podíl cizích zdrojů a návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům v % a celkovou likviditu. Celková likvidita by neměla být v rozmezí <0; 1> a podíl cizích zdrojů a přijatých návratných výpomocí k celkovým aktivům by neměl být vyšší než 25 % včetně. Z výsledku monitoringu z roku 2008, který byl proveden u všech 6 244 obcí, vyplynulo, že naprostá většina obcí hospodařila dobře a cizí zdroje využívala obezřetně. Za rok 2009 tyto údaje ještě nejsou k dispozici, termín pro jejich zpracování je plánován na duben 2010. [14]

5.2.5 Efektivnost

Rozvoj veřejného sektoru je ovlivněn objemem disponibilních prostředků rozpočtové soustavy, který závisí zejména na daňových příjmech. Při jejich spotřebě je třeba zajistit určitou míru efektivnosti a hospodárnosti. Pro výpočet efektivnosti nemůžeme použít velikost zisku a ani definice objektivních potřeb obyvatel není snadná. Výsledky a dopady efektivnosti poskytovaných veřejných statků se projeví až s určitým časovým zpožděním. Z těchto důvodů má veřejný sektor tendenci k neefektivnosti. K posouzení efektivnosti

výdajů ve veřejném sektoru můžeme využít například hodnocení občanů a komplexní audit, jehož výsledek je součástí závěrečného účtu za předchozí kalendářní rok. Analýzu efektivnosti můžeme realizovat definováním přímého efektu. Jako příklad můžeme uvést investice do životního prostředí, které přináší zlepšení čistoty ovzduší a následně pozitivně ovlivňují zdravotní stav obyvatel. [6]

II ANALYTICKÁ ČÁST

6 OBEC SEDLIŠTĚ

Území Obce Sedliště se rozprostírá v Moravskoslezském kraji asi pět kilometrů severně od města Frýdek-Místek. Rozloha obce je 989 ha. První písemné zmínky o Obci Sedliště pochází z roku 1305, kdy byla obec uvedena v seznamu desátku vratislavského biskupství.

Dřevěný roubený kostel Všech svatých, lidová stavba kostela karpatského typu, jenž byl do současné podoby postaven v roce 1638, je nejstarší a nejvýznamnější historický objekt stojící ve středu obce. Kolem kostela se rozkládá hřbitov s množstvím litinových křížů. Kostel je vzácná kulturní památka. Stavba je majetkem Římskokatolické církve, jsou zde konány bohoslužby. Mezi historické monumenty obce patří i kapličky, dřevěné a kameninové kříže, barokní sochy Jana Nepomuckého a P. Marie Frýdecké a pomník Osvobozené půdy na Černé zemi. V roce 2005 obec oslavila 700. výročí první písemné zmínky o Obci Sedliště a vydala u této příležitosti Sborník, který obsahuje velké množství zajímavých informací zejména z historie obce. Jsou zde zmíněny nejen výše uvedené kulturní památky, ale také významné osobnosti, které se zde narodily nebo zde žily.

Vedle kostela je umístěna obecní knihovna, jejíž počátky sahají do šedesátých let 19. století. Ve stejné budově je Muzeum Lašská jizba, které navazuje na tradice Lašského národopisného sdružení Sedlišťané, které ve své době významem přesahovalo hranice regionu. Obec patřila vždy do popředí kulturního a společenského dění. V roce 1891 byl založen Hasičský sbor, jako první na vesnici tehdejšího českého Těšínska. Spolek s touto tradicí působí dodnes. V roce 1901 byl založen hornicko-hutnický spolek Rozkvět, který dosud vyvíjí činnost. V současné době je velmi aktivní oddíl kopané TJ Sokol Sedliště. Dalšími spolky na území obce jsou místní organizace Svazu zahrádkářů, Českého svazu včelařů, Českého svazu chovatelů drobného zvířectva, Českého mysliveckého svazu a Klub důchodců. [15]

K 1. lednu 2010 měla Obec Sedliště 1 409 obyvatel. Z toho je 305 dětí a mládeže do 16 let, 182 osob nad 65 let, 13 osob je sdruženo ve Svazu tělesně postižených v ČR, a dalších 10 osob (z toho 6 dětí) jsou s omezenou schopností pohybu a orientace. Počet obyvatel se zvyšuje, v roce 2005 měla Obec Sedliště 1 276 obyvatel. V územním plánu obce je dostatek lokalit pro individuální výstavbu, která by mohla přispět ke zvýšení počtu obyvatel a také ke zlepšení bydlení stávajících občanů.

Některé služby Obec Sedliště poskytuje i okolním obcím. Obecní úřad vede matriku i pro sousední obce Kaňovice a Bruzovice. Místní pošta od roku 1920 poskytuje služby

i sousedním Kaňovicím i Bruzovicím. V budově obecního úřadu je ordinace praktického lékaře, kterého navštěvují rovněž obyvatelé okolních obcí.

Obec zřídila jednu příspěvkovou organizaci Jubilejní Masarykovu Základní školu a mateřskou školu Sedliště. V základní škole učí nejen žáci z Obce Sedliště, ale i ze sousedních obcí Kaňovice, Bruzovice, Václavovice, Šenov, Žermanice a Frýdek-Místek. Součástí základní školy je i mateřská škola, poskytující vzdělání předškolním dětem z obcí Sedliště a Kaňovice. Obec Sedliště zřídila tři organizační složky: Kulturní dům, Knihovnu a Muzeum Lašská Jizba.

Obec řeší podobně jako jiné malé obce problematiku financování veřejných potřeb občanů. Protože hospodaří převážně s příjmy ze státního rozpočtu tj. z podílu na výnosech daní, měli by se občané o hospodaření své obce zajímat a v rámci svých možností s obcí spolupracovat, např. účastí na veřejném zasedání zastupitelstva obce, kde jsou veškerá rozhodnutí, které schvaluje zastupitelstvo projednávána. Z rozpočtu obce nelze hradit veškeré investiční potřeby obce, z těchto důvodů se její představitelé snaží využít možnosti získat nenávratné finanční prostředky formou dotací a příspěvků poskytovaných např. Státním fondem dopravní infrastruktury v rámci programů zaměřených ke zvýšení bezpečnosti dopravy a jejího zpřístupňování osobám s omezenou schopností pohybu. Problém bezpečnosti dopravy souvisí s velmi frekventovanými silnicemi, procházející územím obce. Jedná se o silnici II/473 z Frýdku-Místku do Šenova a Ostravy a silnice III/4731 do Havířova.

V minulosti již obec žádala o dotace z fondů Evropské unie v rámci Regionálních operačních programů Moravskoslezsko, pro rozvoj venkova. Jednalo se o financování projektů výstavby víceúčelového sportovního areálu a cyklostezky. Tyto žádosti nebyly úspěšné. Příčiny neúspěchu projektů nejsou přesně známy, možným důvodem je, že přinesou efekt jen malému počtu občanů. Zároveň je zřejmý příliš velký převis poptávky po finančních zdrojích z Evropské unie. Možností čerpání prostředků formou dotací je celá řada, pro obec je důležité orientovat se v nich a pohotově reagovat na změny, zejména na druhy vyhlášených programů a uplatnit včas zde své projekty.

6.1 Orgány Obce Sedliště

Orgány Obce Sedliště jsou zastupitelstvo obce, starosta, obecní úřad, finanční výbor a kontrolní výbor. Finanční výbor má tři členy a kontrolní výbor je čtyřčlenný. Zároveň

v obci pracují Komise životního prostředí, Komise sociální a Komise sboru pro občanské záležitosti.

6.1.1 Zastupitelstvo obce

Významnou funkci v obci plní obecní zastupitelstvo. Skládá se z 11 členů a schází se podle potřeb obce. V roce 2009 jednalo obecní zastupitelstvo sedmkrát. Na svém zasedání 24. 2. 2010 zastupitelstvo obce schválilo návrh rozpočtu Obce Sedliště na rok 2010 a závěrečný účet za rok 2009. Dále schválilo neinvestiční příspěvek pro Základní školu a mateřskou školu v Sedlištích ve výši 1 500 tis. Kč a neinvestiční dotace pro TJ Sokol Sedliště ve výši 150 tis. Kč, pro Římskokatolickou farnost 100 tis. Kč, a 20 tis. Kč pro ZO ČSV. Zastupitelstvo vzalo na vědomí informaci o schválení žádosti o podporu z OPŽP na realizaci akce ZŠ Sedliště – snížení energetické náročnosti objektů a informaci o podání žádosti o příspěvek z SFDI na realizaci akce Sedliště – zvýšení bezpečnosti dopravy. [16]

6.1.2 Obecní úřad

Správu obecního úřadu vykonává starosta obce Ing. Jaromír Krejčok, místostarosta a dva zaměstnanci obecního úřadu. V souvislosti s výkonem přenesené působnosti obecní úřad např. vykonává správu silničního správního úřadu, vede řízení na úseku ochrany životního prostředí týkající se kácení dřevin, vykonává matriční činnost, evidenci obyvatel, poskytuje údaje Czech POINT, vede řízení o vydání povolení na výherní hrací přístroje, řízení o ustanovení zvláštního příjemce důchodu, řízení o přidělení čísla popisného nebo evidenčního.

6.1.3 Obec

V rámci své samostatné působnosti obec např. hospodář s majetkem obce, uzavírá kupní a nájemní smlouvy, ošetřuje věcná břemena, vydává obecně závazné vyhlášky, po předchozím schválení zastupitelstvem obce. Obecně závazné vyhlášky se týkají např. odpadů, psů, užívání veřejného prostranství.

6.2 Spolupráce mezi obcemi

Obec spolupracuje v rámci regionálního sdružení Slezská brána se sedmi městy a obcemi, ve kterých žije cca 22 tisíc obyvatel. Území regionu se rozprostírá mezi městy Ostravou, Havířovem, Frýdkem-Místkem, v Pobeskydí. Ve svazku obcí Slezská brána jsou sdruženy tyto obce: Kaňovice, Paskov, Řepiště, Sedliště, Šenov, Václavovice, Vratimov a Žabeň.

Region díky své poloze, přírodnímu bohatství, krajině a zajímavým historickým objektům nabízí možnost rekreace a je vhodný pro příměstskou turistiku. Svazek obcí je součástí NUTS-II Moravskoslezsko.

V České republice je více než 6 000 obcí. Jejich vzájemná spolupráce je velmi důležitá. Obce v rámci spolupráce vystupují jako větší celek a mohou lépe prosadit své lokální zájmy. Propojenost společných záměrů zvyšuje význam efektu výsledků jejich realizace. Zároveň by mohla pozitivně ovlivnit schopnost těchto obcí prosadit jejich žádosti o dotace. Vzniklý užitek je významnější, může jej využít větší počet obyvatel.

Obec Sedliště má uzavřenou Partnerskou smlouvu s obcí Brantice, ve které žije část původních obyvatel Sedlišť a jejich potomci. V roce 1945 v rámci stěhování obyvatel vnitrozemí do míst, ze kterých byli odsunuti Němci ze Sudet, zde našlo svůj domov 32 rodin ze Sedlišť.

6.2.1 Strategický plán Obce Sedliště

Obec má vypracován strategický plán pro období let 2007 – 2015 v rámci regionu Slezská brána, jeho cílem je zejména:

- ❖ zvýšit kvalitu bydlení a životní úroveň obyvatel,
- ❖ zvýšit konkurenceschopnost oblasti vybudováním pozemních komunikací,
- ❖ vybudovat z obce turisticky atraktivní oblast,
- ❖ zlepšení ekologie,
- ❖ zlepšení kvality péče o obyvatelstvo, kvality služeb a jejich rozvoj,
- ❖ zlepšení vzhledu obce a lepší využití některých pozemků,
- ❖ rozvoj středního a malého podnikání.

Mezi priority obce bylo zařazeno vybudování komunikací pro pěší a cyklotrasy. Hlavním cílem Obce Sedliště je vytvořit moderní a bezpečnou obec. Mezi slabými stránkami, které mohou ovlivnit splnění těchto cílů, jsou ve SWOT analýze uvedeny například: málo pracovních příležitostí v obci, nevyhovující přístup k městské hromadné dopravě města Frýdek-Místek, stagnace zemědělství, absence kanalizace čističky odpadních vod. Naopak silné stránky jsou poloha obce, dopravní propojenost, kulturní památky, dostatek stavebních parcel, existující základní a mateřská škola.

Právě v rámci tohoto strategického plánu a stanovených priorit obec požádala o příspěvky na výstavbu chodníků a přechodů pro chodce a výstavbu cyklostezky z prostředků Státního fondu dopravní infrastruktury. Cílem tohoto investičního záměru je zvýšení dostupnosti okrajových lokalit obce a bezpečnosti chodců, bezbariérové řešení chodníků a přechodů, zlepšení životní úrovně lidí a soulad s územně plánovací dokumentací, tj. s územním plánem Obce Sedliště a návaznost tohoto záměru na územní plán sousední Obce Kaňovice.

7 HOSPODAŘENÍ OBCE

Finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem. Obec vede účetnictví podle zvláštního zákona. Rozpočet se skládá z příjmů a výdajů a ostatních finančních operací, včetně tvorby a použití peněžních fondů. Příjmy a výdaje se závazně člení podle rozpočtové skladby. Obec sestavuje rozpočet příjmů a výdajů pro každé rozpočtové období, tj. kalendářní rok.

Samotná příprava rozpočtu obce probíhá takto: starosta sestavuje návrh obecního rozpočtu ve spolupráci s finančním výborem. Poté co je rozpočet sestaven je nejprve vyvěšen na úřední desce obecního úřadu, následně je tento návrh rozpočtu projednán a schválen zastupitelstvem obce. Příjmy a výdaje se většinou odhadují na základě skutečností předcházejícího roku. Pro rok 2010 vychází rozpočet Obce Sedliště i z příjmů na úrovni let 2007–2008. Výjimkou jsou příjmy, u kterých se očekává výrazná změna. Konkrétně se jedná o daň z přidané hodnoty, kde došlo ke zvýšení procentních sazeb a o daň z nemovitostí, které jsou 100% příjmem obce a došlo u nich ke změnám výše sazeb daně a zrušení osvobození od jejich placení.

Pro rok 2009 byl schválen schodkový rozpočet. Tento schodek bylo možné uhradit finančními prostředky z minulých let (k 31. 12. 2008 byl stav běžného účtu obce 2 370 tis. Kč). V průběhu roku byl rozpočet pětkrát upravován podle potřeb obce. Rok 2009 skončil schodkem ve výši 184 tis. Kč, v roce 2008 vznikl přebytek ve výši 738 tis. Kč a v roce 2007 rovněž přebytek a to ve výši 1 567 tis. Kč.

Plnění rozpočtu je průběžně kontrolováno členy finančního výboru obce. Kontrolu hospodaření obce provádí každoročně Krajský úřad Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě. Závěry této kontroly jsou následně uvedeny ve Zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření obce za příslušný rok. V závěru této zprávy za rok 2009 je uvedeno, že při přezkoumání hospodaření územního celku za rok 2009 nebyly zjištěny chyby a nedostatky, nebyla zjištěna rizika, která by mohla mít negativní dopad na hospodaření obce v budoucnosti. Podíl pohledávek na rozpočtu obce činil 3,28 %, podíl závazků na rozpočtu obce byl 0,86 % a podíl zastaveného majetku na celkovém majetku obce činil 0,00 %.

7.1 Příjmy

Příjmy Obce Sedliště můžeme rozdělit na vlastní příjmy (běžné a kapitálové) a na přijaté dotace a transfery. Tyto příjmy členíme do čtyř tříd na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté transfery. Největší objem všech příjmů obce tvořily v období let 2007–2009 daňové příjmy. Další významnou položkou příjmů obce jsou přijaté dotace a transfery, které umožňují obci realizovat její investiční i neinvestiční záměry.

7.1.1 Třída 1. - Daňové příjmy

Daňové příjmy dostává obec každý rok a jsou svým způsobem jistým příjmem obce. Jejich výše je závislá na ekonomickém vývoji a způsobu rozdělení výnosů daní. Můžeme je rozdělit na daně svěřené, daně sdílené a poplatky. U sdílených daní odpovídá jejich výše procentnímu podílu obce na celkovém výnosu těchto daní, které se rozdělují mezi jednotlivé veřejné rozpočty (například daň z přidané hodnoty). Daně svěřené jsou ty, u nichž je celý výnos svěřen veřejným rozpočtům na jednom stupni (například daň z nemovitosti). Dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), v platném znění, tvoří daňové příjmy rozpočtu obcí:

- a) „výnos daně z nemovitostí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- b) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- c) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,
- d) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- e) podíl na 21,4 % z 60% celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob,
- f) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob,
- g) 30 % z výnosu záloh na daň z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti, a výnosu daně z příjmů fyzických osob, které měly

na území obce bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období, k němuž se daňová povinnost vztahuje,

- h) daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec,
- i) podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů.“ [9]

Obec Sedliště se podílí na výnosu daně procentem, které zveřejňuje Ministerstvo financí v dohodě s Českým statistickým úřadem a Českým úřadem zeměměřičským a katastrálním vyhláškou s účinností od 1. září běžného roku. Vliv na výši tohoto podílu má počet obyvatel obce k 1. lednu běžného roku, velikostní kategorie obce a počet zaměstnanců. Celkový podíl na výnosu daně se každý rok mění. Koeficient velikostní kategorie byl vždy, ve sledovaném období, stejný tj. 0,5881. Sazba jednotlivých daní v letech 2007–2008 v závislosti na počtu obyvatel činila 20,59 % z celostátního hrubého výnosu a od roku 2008 je tato sazba 21,4 % a platí i pro rok 2010. [9]

Tabulka 1. Údaje o kritériích pro rozdělování podílu na výnosu daně pro Obec Sedliště

Kritérium	2007	2008	2009	2010
Počet obyvatel v obci	1 311	1 308	1 351	1 390
Počet zaměstnanců v obci	233	258	233	258
Podíl obce na výnosu daní b) – f) (v %)	0,0075	0,0076	0,0078	0,0079
Podíl obce na výnosu daní i) (v %)	0,0055	0,0059	0,0051	0,0057

Zdroj: [17]

Mezi daňové příjmy patří daně z příjmů fyzických osob, daně z příjmů právnických osob, daň z přidané hodnoty a daň z nemovitostí. Dalšími daňovými příjmy jsou poplatky za likvidaci komunálního odpadu, za psy, užívání veřejného prostranství, ze vstupného, za provozovaný výherní hrací přístroj, odvod výtěžku z provozování loterií a správní poplatky.

7.1.2 Třída 2. - Nedaňové příjmy

Do nedaňových příjmů v Obci Sedliště patří příjmy z pronájmu nemovitostí. Obec pronajímá restauraci Lašská jizba, místnosti pro ordinaci praktického lékaře, prostory České pošty a.s., bytové prostory a prostory k provozování kadeřnictví a prodejny textilu, chatu na Bezručově vyhlídce a další prostory. Příjmy z poskytování služeb a výrobků jsou např. poplatky za hrobové místo a za služby souvisejících s údržbou hřbitova, odměny za zajištění zpětného odběru a využití odpadů z obalů. Smlouva na zpětný odběr elektrozařízení je uzavřena s firmou ASEKOL a na využití odpadů je uzavřena smlouva s firmou EKO-KOM a.s., odměna je inkasována každé čtvrtletí. Další příjmy jsou za služby a činnosti v oblasti sociální péče, tj. z titulu rozvozu obědů občanům Sedlišť, Bruzovic a Kaňovic. Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady jsou např. za náhradní známku pro psa, záloha na topení (plyn) a vyúčtování, záloha na elektrickou energii a vyúčtování, vodné, bytový fond, sečení trávy.

7.1.3 Třída 3. - Kapitálové příjmy

V kapitálových příjmech obce jsou zahrnuty příjmy z prodeje pozemků v roce 2007 ve výši 6 050 Kč a v roce 2009 z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku 51 000 Kč. Hodnoty těchto příjmů nejsou významné vzhledem k celkovému objemu příjmů obce v jednotlivých letech. Obec prodala jen nepotřebný majetek. Byly to malé výměry pozemků, které si občané odkupují například z důvodu rekonstrukce oplocení. Jedná se o příjmy nahodilé a do budoucna obec nepočítá s nějakým výrazným příjmem z tohoto titulu, protože dává přednost pronájmu nemovitostí před jejich prodejem.

7.1.4 Třída 4. - Přijaté dotace

Celkové přijaté dotace jsou významnou položkou výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu Obce Sedliště ve sledovaném období. Jsou rozděleny na investiční (kapitálové) a neinvestiční (běžné). **Běžné dotace** jsou zejména poskytovány pro financování pravidelně se vyskytujících potřeb obce v rozpočtovém období. **Kapitálové dotace** slouží k úhradě dlouhodobých, neopakujících se potřeb. Dotace můžeme dále rozčlenit na účelové a neúčelové. Dotace ze státního rozpočtu jsou obcím poukazovány přes rozpočty příslušných krajských úřadů. Dotace z jiných veřejných rozpočtů jsou obcím poskytovány přímo.

Účelové dotace jsou poskytovány pro přesně definovaný účel, např. na vzdělávání a na údržbu komunikací. Podléhají zúčtování, ve kterém musí obec doložit, že finanční prostředky opravdu použila v souladu s účelem, pro který byly poskytnuty. Pokud byly podmínky poskytnutí dotace porušeny, musí obec dotaci vrátit v plné výši. Nevyčerpaná část dotace se rovněž vrací poskytovateli. Je otázkou, jak tato podmínka působí na hospodárné chování obce při využívání dotačních prostředků. Hospodárnost lze ošetřit např. výběrovým řízením na realizaci záměru. Účelové dotace jsou poskytovány v plné výši nákladů vyčíslených na realizaci projektu, anebo s určitou procentní finanční spoluúčastí obce. Dotace, které jsou poskytovány bez finanční spoluúčasti obce, mohou vést k nepřiměřeným požadavkům ze strany obce na jejich objem. Dotace s finanční spoluúčastí obce, může využít jen obec, která má dostatek vlastních finančních prostředků, nebo je schopna doplnit jejich výši z úvěrových zdrojů a ty pak splácet. **Neúčelové dotace** nejsou přidělovány na financování konkrétního projektu, orgány obce rozhodují o jejich použití samostatně, tím se zvyšuje jejich rozhodovací pravomoc, ale zároveň i jejich zodpovědnost za využití finančních prostředků. [11]

V položkách přijatých dotací Obce Sedliště jsou uvedeny např. přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu, tj. finanční prostředky na výkon státní správy v rámci přenesené působnosti. Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu jsou jednak dotace z úřadu práce na úhradu části mzdových nákladů občanů zaměstnaných v rámci veřejně prospěšných prací a taky dotace na knihovnický systém z Ministerstva kultury. Neinvestiční přijaté transfery od obcí představují příspěvek okolních obcí za školáky, kteří navštěvují Základní školu v Sedlištích. Ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu jsou dotace z Ministerstva pro místní rozvoj v rámci Programu podpory obnovy venkova.

Na jedné straně se v objemu přijatých dotací projevuje aktivita představitelů obce, kteří se snaží připravit vhodné a zejména potřebné projekty pro získání dotačních zdrojů a na straně druhé jsou svým způsobem omezené objemy finančních prostředků určených na dotace v rozpočtech jejich poskytovatelů.

7.2 Výdaje

Výdaje obce můžeme rozdělit na běžné výdaje a na kapitálové výdaje. V celkových rozpočtových výdajích v roce 2009 tvoří běžné výdaje 69 % z celkových rozpočtových výdajů. Kapitálové výdaje jsou ovlivněny možnostmi čerpání dotací.

7.2.1 Třída 5. - běžné výdaje

Běžné výdaje Obce Sedliště jsou spojeny se zabezpečením provozních potřeb obecního úřadu, knihovny, muzea, školy a obce. Jedná se o výdaje na nákup různých materiálů, služeb, na opravy a udržování majetku obce, je zde také zahrnuto nájemné, neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím, platy zaměstnanců obce, platy v rámci veřejně prospěšných prací a odměny členům zastupitelstva, odvody na sociální a zdravotní pojištění s tím související, nákup knih pro místní knihovnu, služby pošt, telekomunikací a radiokomunikací, cestovné, plyn, voda, elektrická energie, nákup drobného hmotného dlouhodobého majetku, poskytnuté dary, dotace neziskovým organizacím, nákup ochranných pomůcek, nákup pohonných hmot a nákupy pro zajištění požární ochrany.

7.2.2 Třída 6. – kapitálové výdaje

Tyto výdaje souvisí s dlouhodobým hmotným a nehmotným majetkem obce, jeho rekonstrukcemi a pořízením majetku, s projektovou dokumentací a odbornými posudky na tento majetek, patří zde také investiční dotace příspěvkovým organizacím (škole).

7.3 Majetek a finance obce

7.3.1 Majetek obce

Majetek Obce Sedliště se skládá z dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, peněžních prostředků a pohledávek. Nemovitý majetek tvoří budova obecního úřadu a přilehlého kulturního domu, budovy školy a nemovitosti, ve které je umístěno muzeum Lašská jizba, knihovna a pošta, bývalá budova Svazarmu, chata na Bezručové vyhlídce a pozemky, které souvisí s vlastními nemovitostmi, jedná se zároveň o pozemky, na nichž jsou komunikace a parkoviště a pozemky, které slouží k přístupu na pozemky jiných majitelů, ale nejsou to cesty. Obec vlastní vodní plochy, potoky, les a louky. Movitý majetek tvoří počítačové a jiné vybavení obecního úřadu, knihovny, muzea a automobily. V budoucnu obec plánuje nákup pozemků pod stavbami, které souvisí s investičním plánem obce tj. s výstavbou chodníků a cyklostezky. Prodej majetku obec neplánuje, preferuje jeho pronájem.

7.3.2 Financování

Činnost obce je spojena se získáváním, rozdělováním a využitím finančních prostředků. Výše finančních prostředků, které obec získává hlavně jako podíl na výnosech daní, je

ovlivněna ekonomickou situací České republiky, výší daňových sazeb a způsobem rozdělení daňových výnosů. Obec může ovlivnit jen výši příjmů daní z nemovitostí, stanovením koeficientů a výši poplatků. Peněžní prostředky obce jsou v hotovost a vklady v bankách. Je to nejlikvidnější složka majetku obce a jejich výše je základem pro zhodnocení platební schopnosti obce.

V letech 2007 a 2008 hospodařila Obec Sedliště s přebytkovými rozpočty. V roce 2009 vykázala schodek ve výši 184 tis. Kč. Vzhledem k tomu, že z předchozích let měla vytvořenou dostatečnou finanční rezervu na jeho úhradu, neměl tento schodek negativní vliv na hospodaření obce. Schodek byl způsoben vyššími výdaji obce jak v oblasti běžných výdajů, tak i v oblasti kapitálových výdajů.

Bankovní účet má obec veden u České spořitelny, a.s., ČSOB a.s. a u Reiffeisenbank, a.s. Pro zhodnocení volných finančních prostředků obec využívá termínované účty. Obec tyto finanční prostředky plánuje použít jako část vlastních zdrojů k financování projektu týkajícího se Základní školy Sedliště – snížení energetické náročnosti objektů a výstavby cyklostezky a chodníků v rámci projektu Sedliště – zvýšení bezpečnosti cyklistické a pěší dopravy na komunikaci II/473. V současné době obec nemá úvěr v bance, poslední byl uhrazen v roce 2008. Tento stav se pravděpodobně v letošním roce změní. Závisí na vyřízení příspěvku z Fondu dopravní infrastruktury na výstavbu chodníků, přechodů a cyklostezky.

8 FINANČNÍ ANALÝZA

Pro zpracování finanční analýzy jsem použila zejména podklady ve formě výkazů pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků sestavených k 12/2007, 12/2008 a 12/2009, Závěrečné účty Obce Sedliště za roky 2007, 2008 a 2009, Rozpočet pro rok 2010 a výkazy Účetní závěrky za roky 2007–2009. Interní informace týkající se jednotlivých položek výkazů byly zjištěny na obecním úřadě, k doplnění vypovídací hodnoty údajů získaných z účetních výkazů. Zkoumány byly hodnoty údajů dosažené za poslední tři roky a rozpočet roku 2010, byl proveden jejich rozbor a zhodnocení jejich stavu a vývoje.

Finanční analýza je založena na bázi technické analýzy pomocí matematických metod. Vypočetla jsem některé rozdílové a poměrové ukazatele. Vybrala jsem finančně významné položky výkazů a provedla porovnání absolutních ukazatelů (číselných hodnot výkazů) se stejným ukazatelem v jiném období. Vypočetla jsem některé rozdílové ukazatele jako součet nebo rozdíl dvou a více absolutních ukazatelů a výsledky poměrových ukazatelů jsem vyjádřila v procentech. Vypočteny jsou ukazatele likvidity, zadluženosti a dluhové služby. Část analýzy je zaměřena i na údaje Ministerstva financí České republiky o monitoringu hospodaření obcí pomocí informativních a monitorujících ukazatelů.

8.1 Analýza daňových příjmů

Objemově nejvýznamnější příjmy Obce Sedliště jsou příjmy daňové. V období let 2007–2009 tvořily největší část všech jejich příjmů. Hlavní roli zde hrají podíly na výnosech ze sdílených daní. Jsou to daně, které jsou obci přidělovány jako procentní podíl na celostátním objemu vybrané daně podle stanovených koeficientů. Patří zde podíly na daních z příjmů fyzických osob a právnických osob a na dani z přidané hodnoty.

Tabulka 2. Podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce (v tis. Kč)

Druh příjmu	2007	2008	2009
Daňové příjmy (v tis. Kč)	9 428	10 555	9 911
Celkové příjmy (v tis. Kč)	11 842	12 901	13 736
Podíl daňových příjmů (v %)	80	82	72

Zdroj: [18]

Největší podíl na celkových příjmech měly daňové příjmy v roce 2008. V následujícím roce se jejich podíl snížil o 10 %. Tento rozdíl je způsoben jednak nižší hodnotou daňových příjmů o 644 tis. Kč, ale také nárůstem přijatých dotací o 1 338 tis. Kč v roce 2009.

Tabulka 3. Vývoj daňových příjmů (v tis. Kč)

Položka	Druh příjmu	2007	2008	2009
1111	Daň z příjmů FO ze závislé činnosti	2 056	2 010	1 948
1112	Daň z příjmů FO ze SVČ	619	414	290
1113	Daň z příjmů FO z kapitálových výnosů	131	172	172
1121	Daň z příjmů PO	2 387	2 979	2 141
1122	Daň z příjmů PO za obce	105	103	97
1211	Daň z přidané hodnoty	3 476	3 807	4 000
1334	Odvody za odnětí půdy ze ZPF	33	11	27
1337	Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	356	519	543
1341	Poplatek za psy	27	30	45
1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství	10	9	6
1344	Poplatek ze vstupného	3	3	2
1347	Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	10	10	10
1351	Odvod výtěžku z provozování loterií	9	8	7
1361	Správní poplatky	40	58	57
1511	Daň z nemovitostí	166	422	566
	Celkem daňové příjmy	9 428	10 555	9 911

Zdroj: [18]

Daně z příjmů fyzických osob můžeme rozdělit na daň ze závislé činnosti a funkčních požitků, kterou odvádí zaměstnavatel jako plátce daně, podle zákona o daních z příjmu, za své zaměstnance. Další položkou spojenou s aktivitami fyzických osob je daň ze samostatně výdělečné činnosti. Platí ji osoby podnikající na základě živnostenského oprávnění, dále osoby podnikající v zemědělství, patří sem také příjmy za činnost společníka veřejné obchodní společnosti nebo komplementáře komanditní společnosti vykonávaná pro tuto společnost a výkon umělecké a jiné činnosti na základě autorskoprávních vztahů. Poslední daní z příjmů fyzických osob je daň z kapitálových výnosů. Představuje daň z vyplacených úroků z vkladů u bank a z dividend a podílů na zisku, také z výdělků z příležitostného zaměstnání a autorských honorářů. Výši této položky ovlivňují úrokové sazby a výše úspor domácností.

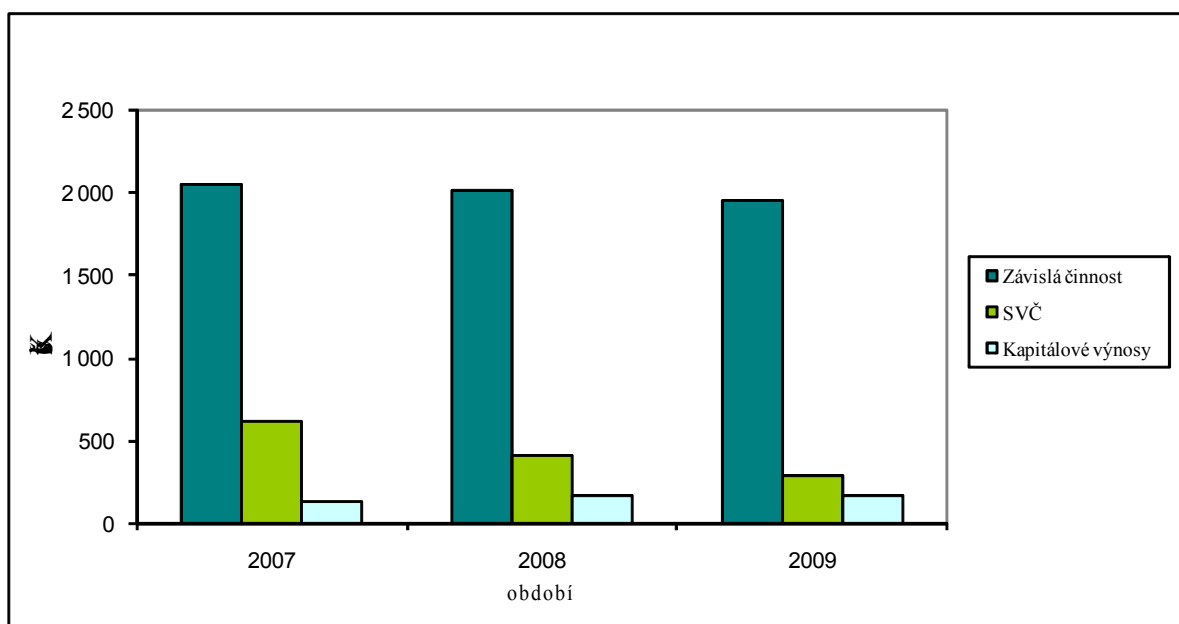
Tabulka 4. Vývoj daní z příjmů FO (v tis. Kč)

Položka	Druh příjmu	2007	2008	2009
1111	Daň z příjmů FO ze závislé činnosti	2 056	2 010	1 948
1112	Daň z příjmů FO ze SVČ	619	414	290
1113	Daň z příjmů FO z kapitálových výnosů	131	172	172
	Celkem daň z příjmů fyzických osob	2 806	2 596	2 410

Zdroj: [18]

Výnosy daní z příjmů FO postupně klesají, největší vliv má změna výše výnosu daně z příjmů FO ze SVČ. V roce 2008 byl pokles o 205 tis. Kč, tj. o 33 % v porovnání s rokem 2007 a v roce 2009 tento vývoj pokračoval snížením o 124 tis. Kč, tj. o 30 %, ve srovnání s rokem 2008. Negativní vývoj je ovlivněn ekonomickou situací v České republice.

Graf 1. Vývoj daně z příjmů FO v uvedeném období (v tis. Kč)



Největší podíl na výnosu daní z příjmů fyzických osob má daň FO ze závislé činnosti. V roce 2007 činil tento podíl 73 %, v roce 2008 vzrostl na 77 % a v roce 2009 došlo k dalšímu zvýšení na 81 %. Podíl této daně je rostoucí, ale její absolutní hodnota klesá. Daň z kapitálových výnosů v roce 2008 vzrostla o 41 tis. Kč a v roce 2009 vykazuje stejnou hodnotu 172 tis. Kč.

Daň z příjmů právnických osob je obsahem dvou položek výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu obce a to položky daň z příjmů právnických osob, která je procentním podílem obce na celostátním hrubém výnosu této daně a daň z příjmů právnických osob za obce podmínkou je, že poplatníkem je příslušná obec.

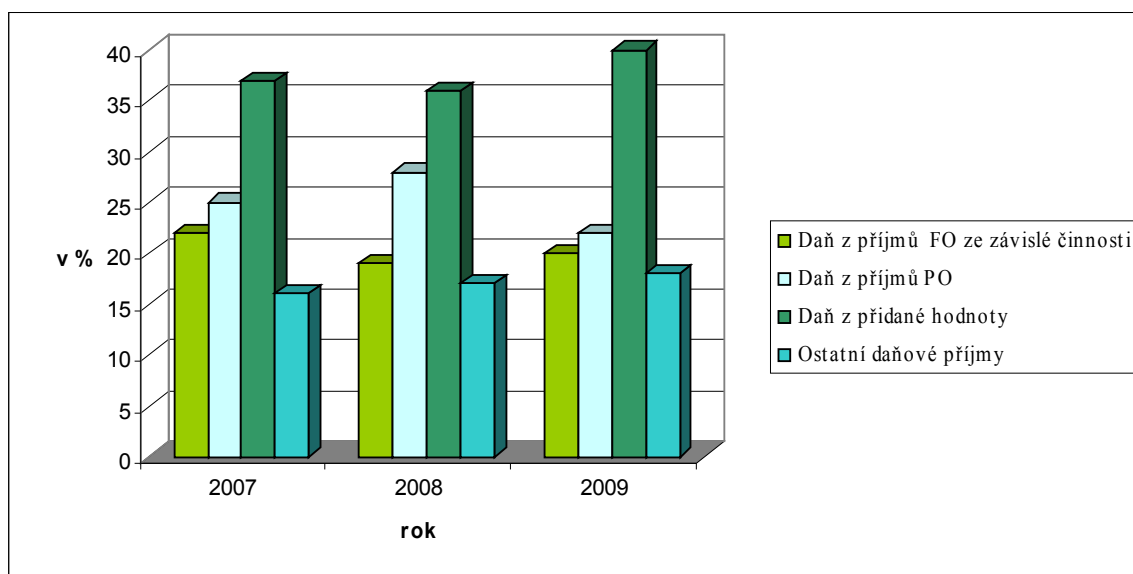
Tabulka 5. Vývoj daní z příjmů PO (v tis. Kč)

Položka	Druh příjmu	2007	2008	2009
1121	Daň z příjmů PO	2 387	2 979	2 141
1122	Daň z příjmů PO za obce	105	103	97
	Celkem daňové příjmy	9 428	10 555	9 911

Zdroj: [18]

Z celostátního procentního podílu na daních z příjmů PO obec v jednotlivých letech získala významnou částku do svého rozpočtu. V roce 2008 tato hodnota zaznamenala nárůst a to o 592 tis. Kč, tj. o 25 % a v roce 2009 výrazný pokles o 838 Kč, tj. o 28 %, v porovnání s rokem předchozím. Tento pokles byl pravděpodobně částečně způsoben snížením sazby daně z příjmů právnických osob z 21 % na 20 % v roce 2009, ale zejména snížením daňového základu právnických osob. Změna daňové sazby se projeví i v roce 2010, sazba je stanovena ve výši 19 %. Daň z příjmů PO za obce se výrazně v průběhu sledovaných let nezměnila. Je to daň, kterou obec platí a zároveň dostává vrácenou zpět, takže celkově neovlivňuje příjmy a výdaje obce.

Graf 2. Podíl nejdůležitějších daňových příjmů na celkových daňových příjmech (v %)



Podíl obce na výnosu **daně z přidané hodnoty** je největším daňovým příjmem obce ve sledovaném období. V roce 2009 tvořil 40 % celkových daňových příjmů. Meziroční přírůstek této daně v roce 2008 byl 331 tis. Kč a v roce 2009 činil 193 tis. Kč. Hodnota tohoto výnosu by měla být příznivě ovlivněna v letošním roce zvýšením sazeb daně z přidané hodnoty o 1 %, tj. z 9 % na 10 % a z 19 % sazby na 20 %. Změna týkající se např. možnosti odpočtu DPH při nákupu osobního automobilu pro podnikatele, která je v platnosti od 1. 4. 2009, může negativně ovlivňovat i v roce 2010 výši inkasa této daně,

s ohledem na její uplatnění po celý rok. Hodnota výnosu daně z přidané hodnoty je však zejména ovlivněna spotřebou domácností a vlády, přičemž spotřeba domácností bude záviset i na míře nezaměstnanosti.

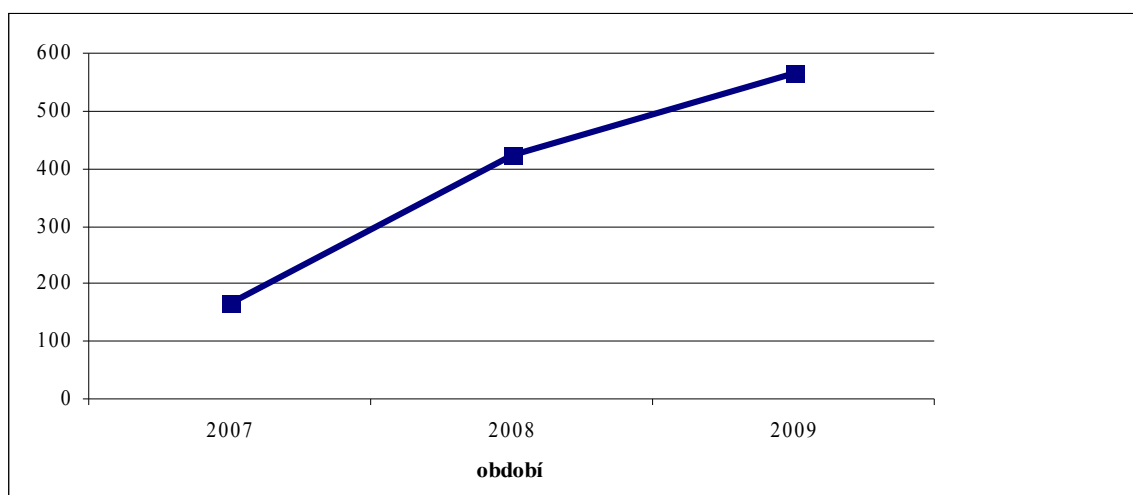
Tabulka 6. Podíl vybraných daňových příjmů na celkových daňových příjmech (v %)

Druh příjmu	Položka	2007	2008	2009
Daň z příjmů FO ze závislé činnosti	1111	22	19	20
Daň z příjmů PO	1121	25	28	22
Daň z přidané hodnoty	1211	37	36	40
Celkový podíl na daňových příjmech	-	84	83	82

Zdroj: [18]

Druhým nejvýznamnějším daňovým příjmem obce je daň z příjmů PO a třetím daň z příjmů FO ze závislé činnosti. Tyto tři položky daňových příjmů mají více než 80 % podíl na celkových daňových příjmech obce. Při zpracování budoucího výhledu příjmů a výdajů obce jsou nejdůležitější správné prognózy vývoje právě u těchto daňových příjmů.

Graf 3. Daň z nemovitostí (v tis. Kč)



Z hlediska vývoje objemu inkasované daně je určitě zajímavá i položka **daně z nemovitostí**. Její hodnota má rostoucí tendenci. V roce 2008 vzrostla o 256 tis. Kč a v roce 2009 o 144 tis. Kč. Hodnota daně v roce 2008 je částečně ovlivněna ukončením osvobození od platby daně ze staveb, u kterých občané změnili způsob vytápění na ekologický zdroj, zejména na zemní plyn. V roce 2009 je růst daní z nemovitostí způsoben

zavedením nových koeficientů pro jejich výpočet, výši některých koeficientů upravila obec obecně závaznou vyhláškou. Také ukončení osvobození od placení daní ze staveb pro novostavby a nově zateplené budovy, které byly realizovány v roce 2008, mělo vliv na výši daní z nemovitostí. Růst této daně bude pokračovat i v letošním roce. Jedním z důvodů jsou výrazné změny v sazbách daní platné od 1. 1. 2010, dle zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitosti, v platném znění. Další vliv bude mít ukončení osvobození od placení daní ze staveb pro všechny novostavby, které dříve toto osvobození uplatnily, i když nevyčerpaly 15leté období, na které se toto osvobození vztahovalo.

Tabulka 7. Další daňové příjmy (v tis. Kč)

Položka	Druh příjmu	2007	2008	2009
1334	Odvody za odnětí půdy ze ZPF	33	11	26
1337	Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	356	519	543
1341	Poplatek za psy	27	30	45
1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství	10	7	6
1344	Poplatek ze vstupného	3	3	2
1347	Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	10	10	10
1351	Odvod výtěžku z provozování loterií	9	8	7
1361	Správní poplatky	40	58	57
	Celkem další daňové příjmy	488	646	696

Zdroj: [18]

Další daňové příjmy jsou tvořeny inkasovanými poplatky za likvidaci komunálního odpadu, psy, užívání veřejného prostranství, tj. organizování kulturních akcí na obecních pozemcích, poplatek za výherní hrací přístroj. Část těchto příjmů tvoří správní poplatky hrazené občany z titulu ověřování listin a podpisů (tzv. legalizace a vidimace), nahlížení do matričních knih, uzavírání manželství na jiném vhodném místě, vydávání osvědčení o státním občanství, přihlášení k trvalému pobytu, poplatek za ztrátu, odcizení, poškození a na vlastní žádost vydání nového občanského průkazu a zápisů dětí do platného cestovního pasu.

Nejvýznamnější z nich je **poplatek za likvidaci komunálního odpadu**. Jeho výše meziročně rostla. Je to ovlivněno pravidelně rostoucím počtem obyvatel obce a také novou vyhláškou obce, kdy se poplatníky stali i chataři a zahrádkáři. Poplatek je v současné době stanoven Obecně závaznou vyhláškou č. 1/2007, účinnou od 1. 1. 2008 a vychází z nákladů na likvidaci odpadů v roce předcházejícím. Pro období let 2010 až 2011 se nepředpokládá změna tohoto poplatku, pokud se nezmění podmínky smlouvy se svozovou firmou nebo legislativa. Výše poplatku vychází z vyhláškou stanoveného minimálního počtu sběrných

nádob a frekvence svozu netříděného komunálního odpadu, v závislosti na počtu osob a způsobu užívání nemovitosti, tj. k trvalému nebo rekreačnímu bydlení. Podrobněji v příloze I. V roce 2009 činily celkové příjmy z poplatků za odpad a za využívání komunálního odpadu 666 tis. Kč a celkové výdaje související s komunálním odpadem byly 676 tis. Kč. Vzhledem k tomu, že je ve výdajích zahrnut veškerý odpad, tj. i ten který vyprodukuje obec svou činností, je kalkulace poplatků za odpad dobrá.

8.2 Analýza nedaňových příjmů

Tabulka 8. Vývoj nedaňových příjmů (v tis. Kč)

Položka	Název	2007	2008	2009
2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	236	267	282
2119	Ostatní příjmy z vlastní činnosti	11	5	38
2132	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí	290	302	425
2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	350	280	251
2310	Příjmy z prodeje majetku	9	0	0
2321	Přijaté neinvestiční dary	6	7	45
2322	Přijaté pojistné náhrady	48	29	0
2341	Příjmy z úroků (část)	31	53	12
2343	Příjmy z úhrad dobývacího prostoru	12	13	13
	Ostatní nedaňové příjmy	12	32	12
	Celkem nedaňové příjmy	1 005	988	1 078

Zdroj: [18]

Nedaňové příjmy Obce Sedliště byly v letech 2007–2009 tvořeny zejména příjmy z pronájmu nemovitostí, příjmy z poskytování služeb a výrobků a příjmy z přijatých nekapitálových příspěvků a náhrad. V porovnání roku 2007 s rokem 2008 nedošlo v oblasti těchto příjmů k výrazným změnám. Jen v roce 2009 na rozdíl od předchozích dvou let došlo k nárůstu příjmu z pronájmu nebytových prostor. V porovnání s rokem 2008 činil tento nárůst 123 tis. Kč, tj. 41% růst. Důvodem bylo přepracování všech smluv o pronájmu majetku Obce Sedliště a stanovení cen pronájmů na úrovni tržních cen. Celkové nedaňové příjmy v roce 2009 vzrostly o 90 tis. Kč, což představuje 9% pozitivní vývoj proti roku 2008. Příjmy z poskytování služeb a výrobků jsou např. za hřobová místa, za rozvoz obědů a za zpětný odběr a využití odpadů. Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady představují zálohy na plyn, elektrickou energii a jejich vyúčtování, vodné, sečení trávy.

8.3 Analýza kapitálových příjmů

V kapitálových příjmech jsou uvedeny za posuzované období let 2007–2009 jen dvě položky, prodej pozemků v roce 2007 a příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku v roce 2009. Každý záměr prodeje majetku obce je nejdříve zveřejněn na úřední desce obce a na její elektronické úřední desce na internetových stránkách obecního úřadu, pak je projednán obecním zastupitelstvem a následně je prodej odsouhlasen zastupitelstvem.

Tabulka 9. Vývoj kapitálových příjmů (v tis. Kč)

Položka	Název	2007	2008	2009
3111	Příjem z prodeje pozemků	6	0	0
3113	Příjmy z prodeje ost. hmotného dl. majetku	0	0	51
	Celkem kapitálové příjmy	6	0	51

Zdroj: [18]

Jedná se o příjmy nahodilé, v současné době obec nemá záměr prodat nějaký další majetek, který by mohl významně ovlivnit výši kapitálových příjmů. U vlastních nemovitostí se projevuje tendence zhodnotit jejich využívání formou dlouhodobých pronájmů.

8.4 Analýza přijatých dotací a transferů

Celkové přijaté dotace a transfery mají významné postavení v rozpočtových příjmech Obce Sedliště ve sledovaném období, zejména pak v roce 2009. Vývoj objemu přijatých dotací a transferů v letech 2007 a 2008 byl téměř stejný. V roce 2009 došlo k jeho výraznému nárůstu o 1 338 tis. Kč v porovnání s rokem 2008, tj. zvýšení o 98,5 %. Tento vývoj ovlivnily dvě položky, ostatní neinvestiční přijaté transfery ze SR a ostatní investiční přijaté transfery ze SR. Na základě žádosti byla obci poskytnuta dotace Ministerstvem pro místní rozvoj v rámci programu podpory obnovy venkova (položka 4216) ve výši 400 tis. Kč na rekonstrukci zpevněných ploch a opravu komunikace před kostelem. Dotace ze Státního fondu životního prostředí na výsadbu zeleně na místním hřbitově ve výši 493 tis. Kč a dotace z úřadu práce v rámci aktivní politiky zaměstnanosti 458 tis. Kč jsou součástí položky 4116. V minulých letech obec nemusela vracet dotační prostředky, kromě vyúčtování dotace na volby. Účelové dotace byly použity v souladu s účelem, na něž byly poskytnuty.

Tabulka 10. Přijaté dotace a transfery (v tis. Kč)

Položka	Druh příjmu	2007	2008	2009
4111	Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy SR	50	30	21
4112	Neinv.přijaté transfery ze SR v rámci souhrného dotačního vztahu	399	417	434
4113	Neinvestiční přijaté transfery ze strukturálních fondů	0	0	29
4116	Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze SR	211	211	1 008
4121	Neinvestiční přijaté transfery od obcí	316	334	368
4122	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0	13	3
4134	Převody z rozpočtových účtů	0	27	0
4216	Ostatní investiční přijaté transfery ze SR	0	0	400
4222	Investiční přijaté transfery od krajů	427	326	433
	Celkem přijaté dotace a transfery	1 403	1 358	2 696

Zdroj: [18]

V roce 2009 představovaly přijaté transfery dle položek:

4111 - transfery na volby do Evropského parlamentu,

4112 - neinvestiční transfer, každý měsíc zasílaný Krajským úřadem jako příspěvek na výkon státní správy v rámci přenesené působnosti a na školství,

4116 - dotace z úřadu práce v rámci aktivní politiky zaměstnanosti v částce 458 tis. Kč, dále dotace na zabezpečení provozu kontaktních míst veřejné správy Czech POINT 57 tis. Kč a dotace ze státního rozpočtu 493 tis. Kč, tj. dotace ze Státního fondu životního prostředí na výsadbu zeleně na hřbitově. V roce 2007 tato položka představovala dotaci z úřadu práce na zaměstnání občanů na veřejně prospěšné práce a v roce 2008 kromě tohoto příspěvku z úřadu práce obec obdržela dotaci z Ministerstva kultury na knihovnický systém ve výši 58 000 Kč,

4121 - příspěvky přijímané od jiných obcí na úhradu provozních výdajů v případě přijetí dětí z těchto obcí do Základní školy v Sedlišťích. Příspěvky byly poskytnuty ve výši 292 tis. Kč od obce Bruzovice, 46 tis. Kč obec Kaňovice, 7 tis. Kč obec Václavovice a 23 tis. Kč obec Žermanice, každoročně se mění podle počtu žáků,

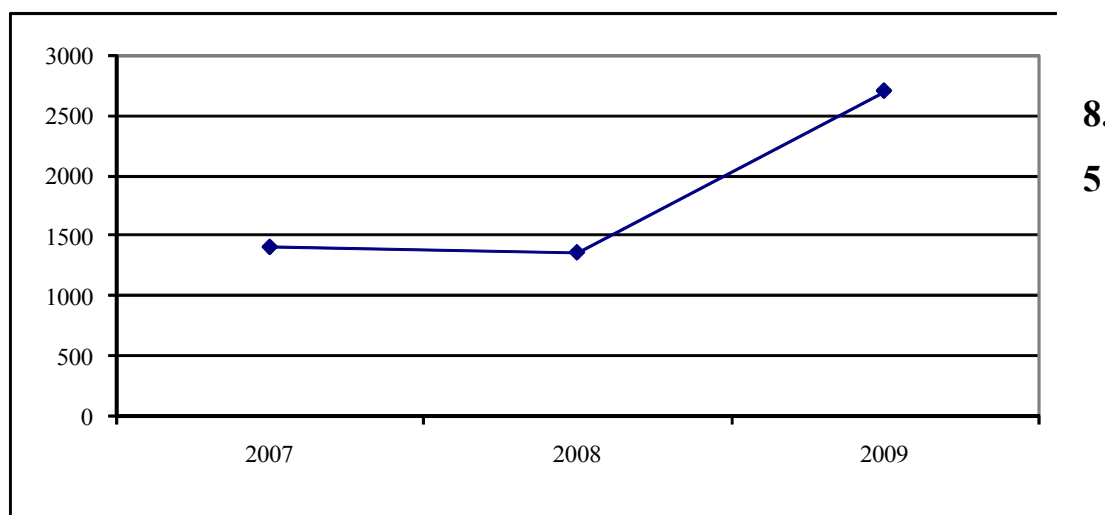
4122 - jsou dotace například na činnost jednotky Sboru dobrovolných hasičů,

4134 - převod prostředků ze zrušeného účtu u České spořitelny, a.s,

4216 - v roce 2009 dotace na základě žádosti obce poskytnuta Ministerstvem pro místní rozvoj v rámci Programu podpory obnovy venkova na rekonstrukci zpevněných ploch před kostelem a opravu komunikace,

4222 - v roce 2009 obec získala dotace z rozpočtu Moravskoslezského kraje na realizaci projektu Sedliště – rekonstrukce místní komunikace a propustků 382 tis. Kč a 51 tis Kč na projekt Komplex budov kulturního domu a Obecního úřadu Sedliště – projektová dokumentace stavebních úprav fasády objektu.

Graf 4. Vývoj přijatých dotací (v tis. Kč)



Analýza celkových příjmů

Celkové příjmy Obce Sedliště jsou tvořeny zejména daňovými příjmy. V roce 2009 daňové příjmy poklesly o 644 tis. Kč, vlivem výrazného snížení daní z příjmů právnických osob o 838 tis. Kč. Tento propad byl částečně vyrovnán nárůstem příjmů daní z přidané hodnoty o 193 tis. Kč a z nemovitostí o 144 tis. Kč. Růst nedaňových příjmů ovlivnilo zvýšení nájemného v roce 2009. Výrazná pozitivní změna v roce 2009 byla v oblasti přijatých transferů a dotací o 1 338 tis. Kč. Vlivem dotací z Ministerstva pro místní rozvoj, z úřadu práce a ze Státního fondu životního prostředí.

Tabulka 11. Celkové příjmy (v tis. Kč)

Název	2007	2008	2009
Daňové příjmy	9 428	10 555	9 911

Nedaňové příjmy	1 005	988	1 078
Kapitálové příjmy	6	0	51
Přijaté transfery	1 403	1 358	2 696
Příjmy celkem	11 842	12 901	13 736

Zdroj: [18]

8.6 Analýza běžných výdajů

Tabulka 12. Vývoj významných položek běžných výdajů (v tis. Kč)

Položka	Název	2007	2008	2009
5021	Ostatní osobní náklady	51	41	138
5011	Platy zaměstnanců	808	724	636
5011	Platy zaměstnanců na VPP	413	406	595
5023	Odměny členům zastupitelstva	670	713	728
5031	Povinné pojistné na sociální zabezpečení	441	426	392
5032	Povinné pojistné na zdravotní pojištění	153	167	178
5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	142	100	208
5139	Nákup materiálu	559	303	557
5169	Nákup ostatních služeb	1 171	1 155	2 028
5171	Opravy a udržování	484	309	142
5193	Výdaje na dopravní obslužnost	83	86	76
5153	Plyn	460	338	390
5154	Elektrická energie	205	202	237
5156	Pohonné hmoty a maziva	67	62	97
5162	Služby radiokomunikací a telekomunikací	90	66	77
5163	Služby peněžních ústavů	95	75	116
5223	Neinvestiční transfery církvím a nábož.spol.	60	100	300
5229	Ostatní neinvestiční transfery nezisk. a pod.org.	162	214	190
5331	Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	1 950	1 727	1 979
5362	Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	105	103	97
	Ostatní běžné výdaje	413	1 117	449
	Celkové běžné výdaje	8 622	8 453	9 610

Běžné výdaje Obce Sedliště jsou složeny z mnoha položek různých druhů. Objemově největší položky jsou **výdaje na platy** a s nimi související pojistné na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. V roce 2007 byly tyto výdaje ve výši 2 536 tis. Kč, v roce 2008 ve výši 2 477 tis. Kč a v roce 2009 dosáhly výše 2 667 tis. Kč. Část těchto mzdových výdajů je pokryta dotacemi z Úřadu práce ve Frýdku-

Místku v rámci výkonu veřejně prospěšných prací, v roce 2009 činily 458 tis. Kč. Zbývající mzdové výdaje představují, jak platy zaměstnanců Obecního úřadu, tak i odměny členům zastupitelstva. Druhou nejvýznamnější položkou jsou neinvestiční příspěvky **škole**. Další významnou položkou je nákup ostatních služeb, který představuje veškeré provedené práce, kromě oprav a investičních výdajů. Jsou to např. výdaje na vývoz fekálií, na služby spojené s opravami veřejného osvětlení, s dopravou materiálů, úpravami cest, instalací softwaru. V roce 2009 tato položka v porovnání s rokem 2008 zaznamenala výrazný nárůst, který byl způsoben zejména výdaji na péči o vzhled obce a veřejnou zeleň ve výši 600 tis. Kč, tj. v souvislosti s úpravami na místním hřbitově. Vyšší příspěvek Římskokatolické církvi byl poskytnut na rekonstrukci parkánového oplocení areálu kolem kostela. Výdaje na plyn jsou za všechny nemovitosti, ve vlastnictví obce (kromě školy), část těchto výdajů je kryta zálohami a následným vyúčtováním s pronajímateli. Obec nakupuje různý materiál, objemově nejvýznamnější je materiál potřebný pro různé opravy, které obec dělá prostřednictvím svých pracovníků, např. na chodník kolem obecního úřadu.

8.7 Analýza kapitálových výdajů

Kapitálové výdaje Obce Sedliště mají rostoucí charakter. Největší nárůst těchto výdajů, byl v roce 2008, kdy oproti roku 2007 vzrostly o 124 %. V roce 2009 tento růst nadále pokračoval, ale pomalejším tempem jen o 16 %, v porovnání s rokem 2008.

Tabulka 13. Vývoj kapitálových výdajů (v tis. Kč)

Položka	Název	2007	2008	2009
6119	Ostatní nákupy dl. nehmot. majetku	52	682	23
6121	Budovy, haly a stavby	778	2 242	3 786
6122	Stroje a zařízení	81	0	0
6123	Dopravní prostředek	0	525	300
6130	Pozemky	12	0	0
6351	Invest. transfery zřízeným přísp.org.	730	260	200
	Celkem kapitálové výdaje	1 653	3 709	4 309

Zdroj: [18]

Nejvýznamnější výdajovou položkou jsou budovy, haly a stavby, ve kterých jsou zahrnuty výdaje na rekonstrukce nemovitostí, silnic, chodníků a ostatních ploch, rovněž výdaje související se zpracováním projektů na jejich realizaci. V položce 6119 je v roce 2008 zejména zahrnut výdaj na zpracování projektové dokumentace územního plánu Obce Sedliště, který byl ve výši 313 tis. Kč, zbývající část výdajů byla použita na zpracování

projektů pro dosud nere realizované akce. Obec v roce 2008 zakoupila osobní automobil pro potřeby Obecního úřadu a dopravní prostředek pro hasičský sbor, toto auto bylo hrazeno ve dvou splátkách, z nichž jedna byla realizována v roce 2009.

8.8 Analýza celkových rozpočtových výdajů

Celkové rozpočtové výdaje Obce Sedliště se od roku 2007 postupně zvyšují. V roce 2008 vzrostly o 1 887 tis. Kč, což představuje 18% růst. V roce 2009 tento trend pokračoval s 14% zvýšením v porovnání s rokem 2008, v absolutním vyjádření o 1 757 tis. Kč. Největší procentní podíl na objemu celkových rozpočtových výdajů představují běžné výdaje. V roce 2007 to bylo 84 %, a v letech 2008 a 2009 se tento stav udržel na 69 %. Růst kapitálových výdajů je způsoben zvýšenými investicemi do budov, hal a staveb a částečně i nákupem dopravních prostředků. Nárůst běžných výdajů v roce 2009 je způsoben nákupem ostatních služeb.

Tabulka 14. Rozpočtové výdaje (v tis. Kč)

Název	2007	2008	2009
Běžné výdaje	8 622	8 453	9 610
Kapitálové výdaje	1 653	3 709	4 309
Výdaje celkem	10 275	12 162	13 919

Zdroj: [18]

8.9 Analýza celkových rozpočtových příjmů a výdajů

V roce 2008 vzrostly celkové rozpočtové příjmy obce o 1 059 tis. Kč v porovnání s rokem 2007, což představuje nárůst o 9 %, tento vývoj pokračoval i v roce 2009 a to o 835 tis. Kč, tj. o 6 % ve srovnání s rokem 2008. Celkové rozpočtové výdaje mají také rostoucí tendenci, ale tento růst je rychlejší než u příjmů ve sledovaném období, což v roce 2009 způsobilo schodek hospodaření.

Tabulka 15. Celkové rozpočtové příjmy a výdaje (v tis. Kč)

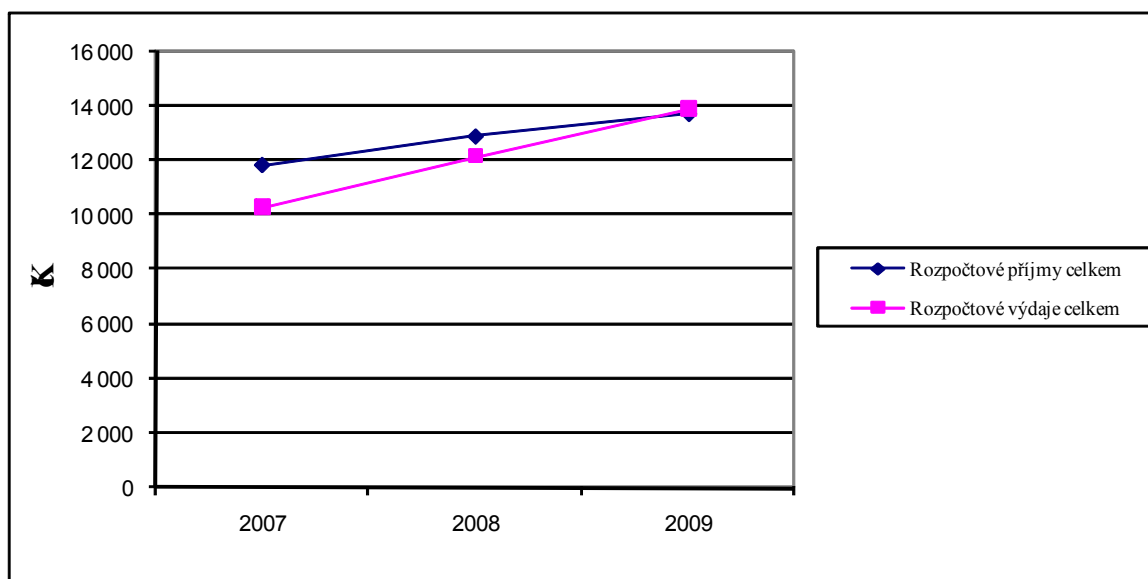
Název	2007	2008	2009
Rozpočtové příjmy celkem	11 842	12 901	13 736
Rozpočtové výdaje celkem	10 275	12 162	13 919

Saldo příjmů a výdajů	1 567	738	- 184
-----------------------	-------	-----	-------

Zdroj: [18]

V roce 2008 vzrostly výdaje o 1 887 tis. Kč, tj. 18 % v porovnání s rokem 2007. V roce 2009 se výdaje zvýšily o 1 757 tis. Kč, tj. 14 % oproti roku 2008. Rostoucí rozpočtové příjmy a výdaje souvisí s aktivitami obce, s čerpáním dotací a následnou realizací investičních i neinvestičních záměrů. V letech 2007 a 2008 byly celkové rozpočtové příjmy vyšší než celkové rozpočtové výdaje a obec tak mohla zvýšit stav peněžních prostředků na konci roku a vytvořit si určitou rezervu vlastních zdrojů na úhradu schodku rozpočtu v roce 2009 ve výši 183 tis. Kč a vlastního podílu na budoucí financování investice do budov školy.

Graf 5. Vývoj celkových rozpočtových příjmů a výdajů (v tis. Kč)



8.10 Vývoj aktiv a pasiv obce v letech 2007–2009

Aktiva obce tvoří z 94 % v roce 2007 i v roce 2008 a z 95 % v roce 2009 stálá aktiva. Nejdůležitější položkou stálých aktiv je dlouhodobý hmotný majetek, jehož podíl je zhruba 92 % ve sledovaných letech. V absolutním vyjádření tato položka má rostoucí tendenci a to zejména z důvodu investic do rekonstrukce stávajícího majetku. Tvoří jej zejména stavby. Zde jsou zahrnuty hodnoty budov, které obec vlastní. Jedná se o budovy obecního úřadu, kulturního domu, školy, bývalého Svazarmu, nemovitost, v níž se v současné době nachází

pošta, knihovna a muzeum a chatu na Bezručové vyhlídce. Obec vlastní i pozemky patřící k těmto nemovitostem a další pozemky, včetně vodních ploch a lesů.

Tabulka 16. Struktura aktiv (v tis. Kč)

Název	2 007	2008	2009
Stálá aktiva	42 150	45 758	50 025
Dlouhodobý nehmotný majetek	899	1 627	1 659
Dlouhodobý hmotný majetek	41 251	44 131	48 366
Oběžná aktiva	2 911	3 014	2 641
Zásoby	16	12	4
Pohledávky	685	630	450
Finanční prostředky	2 210	2 372	2 187
Aktiva celkem	45 061	48 772	52 666

Zdroj: [19]

Další významnou položkou aktiv jsou finanční prostředky, které jsou soustředěny na účtech v bankách. Jen nepatrná část je k dispozici v hotovosti. Finanční prostředky jsou bez výraznějších změn, v roce 2009 došlo k jejich snížení z důvodu úhrady schodku rozpočtu. Obec Sedliště využívá termínované vklady u bank ke zhodnocení volných finančních prostředků, které plánuje použít na financování vlastní účasti na investicích realizovaných za podpory dotačních programů. K 31. 12. 2009 měla termínovaný vklad u Raiffeisen bank, a.s. ve výši 1 500 tis. Kč. Pohledávky obce nejsou nedobytné, jedná se o běžné pohledávky do doby splatnosti, většinou za poskytnuté zálohy.

Celková pasiva Obce Sedliště se skládají převážně z majetkových fondů, zdrojů krytí výše uvedeného dlouhodobého majetku obce. Cizí zdroje představují krátkodobé závazky a v roce 2007 ještě i bankovní úvěr. Všechny krátkodobé závazky jsou do doby splatnosti. Jedná se o závazky obce vůči dodavatelům, zaměstnancům a z titulu sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění.

Tabulka 17. Struktura pasiv (v tis. Kč)

Název	2007	2008	2009
Vlastní zdroje	44 211	48 395	52 324
Majetkové fondy	42 150	45 758	50 025
Přijaté návratné výpomoci	83	0	0
Výsledek hospodaření	1 978	2 637	2 299
Cizí zdroje	850	377	342
Krátkodobé závazky	363	377	342
Bankovní úvěry	487	0	0
Pasiva celkem	45 061	48 772	52 666

Zdroj: [19]

8.11 Ukazatelé likvidity

Likvidita III. stupně (běžná):

$$\text{v roce 2007} = \frac{2911}{933} = 3,12$$

$$\text{v roce 2008} = \frac{3014}{377} = 7,99$$

$$\text{v roce 2009} = \frac{2641}{342} = 7,72$$

Ukazatel běžné likvidity v uvedených letech vypovídá o výborné schopnosti obce uhradit své krátkodobé závazky z prostředků získaných prodejem veškerého oběžného majetku. Vývoj ukazatele je pozitivně ovlivněn poklesem krátkodobých závazků o úvěry a zejména strukturou oběžných aktiv, které z převážné části tvoří finanční prostředky. Jejich podíl na oběžných aktivech ve sledovaném období rostl ze 76 % v roce 2007, na 79 % v roce 2008, a na 83 % v roce 2009.

Likvidita II. stupně (pohotová):

$$\text{v roce 2007} = \frac{2895}{933} = 3,10$$

$$\text{v roce 2008} = \frac{3002}{377} = 7,96$$

$$\text{v roce 2009} = \frac{2637}{342} = 7,71$$

Ukazatel pohotové likvidity vykazuje jen nepatrně nižší hodnoty než ukazatel běžné likvidity, vlivem odpočtu zásob, které nepředstavují významnou částku v aktivech obce. Hodnota ukazatele je velmi dobrá a je způsobena malou výší cizích zdrojů.

Likvidita I. stupně (okamžitá):

$$\text{v roce 2007} = \frac{2210}{933} = 2,37$$

$$\text{v roce 2008} = \frac{2372}{377} = 6,29$$

$$\text{v roce 2009} = \frac{2187}{342} = 6,39$$

Ukazatel okamžité likvidity dosáhl stejně jako dva předchozí ukazatele likvidity velice dobrých hodnot ve sledovaném období. Jeho výše je průběžně ovlivňována stavem finančních prostředků.

8.12 Ukazatelé zadluženosti

$$\text{v roce 2007} = \frac{850}{45061} \cdot 100 = 1,88\%$$

$$\text{v roce 2008} = \frac{377}{48772} \cdot 100 = 0,77 \%$$

$$\text{v roce 2009} = \frac{342}{52666} \cdot 100 = 0,65 \%$$

V letech 2007–2009 byla zadluženost Obce Sedliště velmi nízká, v roce 2007 její hodnotu ovlivnil zůstatek úvěru a v dalších dvou letech jsou cizí zdroje obce tvořeny jen krátkodobými závazky ve velmi nízké hodnotě. Ukazatel zadluženosti tak ve všech letech vykázal velmi dobrou hodnotu.

8.13 Ukazatel dluhové služby

Tento ukazatel byl zaveden Ministerstvem financí v roce 2004, k regulaci zadluženosti obcí a krajů. Ukazatel dluhové služby by neměl dosahovat více než 30% hodnoty. V roce 2008 bylo jeho sledování zrušeno a tento ukazatel se stal součástí monitoringu, který provádí Ministerstvo financí.

hodnoty ukazatele v období:

$$\text{rok 2007} = \frac{39 + 634}{10832} \cdot 100 = 6,21 \%$$

$$\text{rok 2008} = \frac{19 + 570}{11960} \cdot 100 = 4,92 \%$$

rok 2009 = 0 % (obec nesplácela žádné úroky ani jistiny)

Vývoj ukazatele dluhové služby je kladně ovlivněn splacením úvěru v roce 2008. V současné době nemá obec žádný úvěr.

8.14 Monitoring hospodaření obcí SIMU

Tento monitoring provádí každoročně Ministerstvo financí z údajů k 31. 12. příslušného roku, po závěrečných zápisech, na základě usnesení vlády České republiky. Poprvé byl tento monitoring vyhotoven za rok 2008 u všech 6 244 obcí. Z jeho výsledku vyplynulo, že mezi obce s rizikovým hospodařením bylo zařazeno jen 241 obcí (asi 4 % z celkového počtu obcí), z toho do kategorie s vyšší mírou rizika 26 obcí. Vyšší míra rizika byla zjištěna zejména u obcí s počtem obyvatel od 101 do 500 obyvatel a rizikové hospodaření u obcí od 201 do 1 000 obyvatel. Výsledek monitoringu je pozitivní, většina obcí hospodaří se svěřenými prostředky velmi dobře. Obce v roce 2008 vykázaly celkové dluhy v hodnotě 80 mld. Kč. Zadluženost vykázalo 3 229 obcí z 6 244, tj. 52 %. [20]

Monitoring sleduje informativní a monitorující ukazatele.

❖ Informativní ukazatelé k 31. 12. 2009 – Obec Sedliště

1) Počet obyvatel	1 409
2) Příjem celkem (po konsolidaci)	13 736
3) Úroky	0
4) Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků	0
5) Dluhová služba celkem	0
6) Ukazatel dluhové služby (v %)	0
7) Rozvaha aktiv a pasiv	52 666
8) Cizí zdroje a přijaté návratné finanční výpomoci	342
9) Stav na bankovních účtech	2 187
10) Úvěry a komunální obligace	0
11) Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	0
12) Zadluženost celkem	0
14) Podíl zadluženosti na cizích zdrojích a přijatých návratných finančních výpomocích	0 %

5) Zadluženost na 1 obyvatele	0
16) Oběžná aktiva	2 641
17) Krátkodobé závazky	342

❖ **Monitorující ukazatele k 31. 12. 2009 – Obec Sedliště**

13) Podíl cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům (v %)	$\frac{342}{52666}$	0,65 %
18) Celková (běžná) likvidita (current ratio)	$\frac{2641}{342}$	7,72

Monitorující ukazatele by neměly dosáhnout u ukazatele celkové likvidity hodnoty v intervalu $<0; 1>$, a podíl cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům, by neměl být vyšší než 25 %. Hodnoty dosažené u výše uvedených informativních a monitorujících ukazatelů jsou velmi dobré, vlivem minimální zadluženosti Obce Sedliště. Cizí závazky jsou tvořeny jen krátkodobými závazky, jejichž hodnota představuje 0,65 % celkových pasiv.

8.15 Efektivnost

Posouzení, zda byly finanční prostředky Obce Sedliště efektivně využity, není snadné. Určitou vypovídací schopnost mají průzkumy spokojenosti občanů, např. formou dotazníků. Svůj zájem o dění v obci mohou dát občané najevo na veřejném zasedání obecního zastupitelstva nebo svou účastí ve volbách do obecního zastupitelstva, jejichž výsledek je také svým způsobem měřítkem, zda dosavadní vedení obce využilo svěřené finanční prostředky v souladu s potřebami svých občanů efektivně.

Ze způsobu využití dosažených rozpočtových příjmů, tvorby finanční rezervy pro další investice a nezadlužování se je zřejmý pozitivní přístup zastupitelstva obce k hospodaření s finančními prostředky. Obec Sedliště preferuje získání nenávratných finančních prostředků formou dotací, před úvěrovým zadlužováním. Výsledky přezkoumání hospodaření obce, jako součásti závěrečného účtu jsou kladné. Nebyly shledány chyby ani nedostatky v hospodaření obce ani rizika, která by mohla ovlivnit negativně hospodaření obce v budoucnosti. Efektivnost vynaložených prostředků obec rovněž pozitivně ovlivňuje

podmínkami, které stanoví ve výběrových řízeních, dle zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

9 ROZPOČET OBCE PRO ROK 2010

Návrh rozpočtu Obce Sedliště na rok 2010 byl projednán a schválen zastupitelstvem obce na jeho zasedání dne 24. 2. 2010.

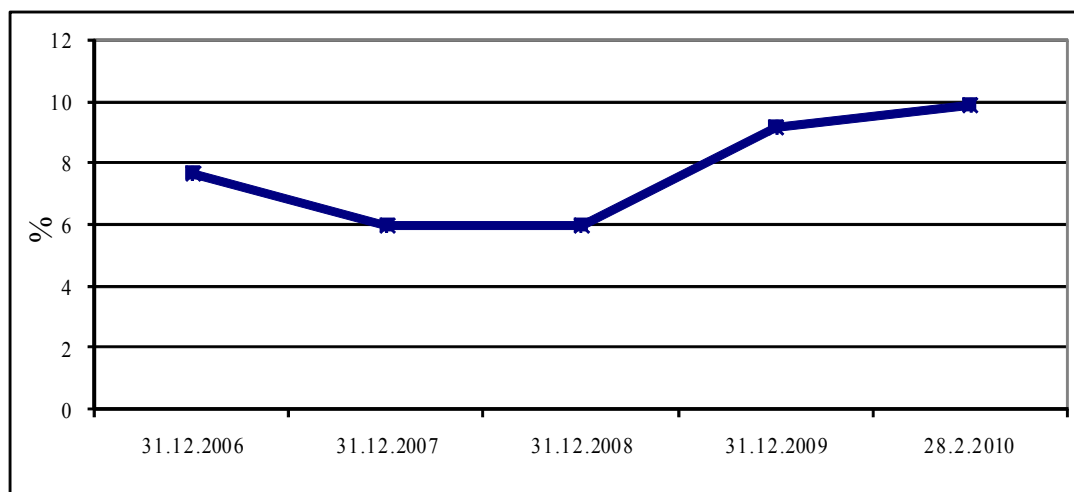
Tabulka 18. Vybrané nejvýznamnější rozpočtové příjmy obce (v tis. Kč)

Položka	Skutečnost 2009	Rozpočet 2010
Daň z příjmů FO ze závislé činnosti	1 948	1 850
Daň z příjmů FO ze SVČ	290	300
Daň z příjmů FO z kapitálových výnosů	172	120
Daň z příjmů právnických osob	2 141	2 100
Daň z přidané hodnoty	4 000	3 500
Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	543	550
Daň z nemovitostí	566	770
Neinvestiční přijaté dotace ze SR	434	825
Ostatní neinvestiční transfery ze SR	1 008	280
Nebytové hospodářství	356	360
Využívání a zneškodňování odpadů	123	95
Ostatní služby a činnosti v sociální sféře	74	85
Rozpočtové příjmy celkem	13 736	11 254
Financování	0	2 186
Celkem příjmy + zůstatek financí	13 736	13 440

Zdroj: [16]

Rozpočet roku 2010 v příjmové oblasti vychází ze skutečných rozpočtových příjmů roku 2009 a z předchozích let. Pokud se zaměříme na tři objemově nejdůležitější položky daňových příjmů, tvořící 66 % celkových rozpočtových příjmů pro rok 2010, tj. daň z příjmů FO ze závislé činnosti, daň z příjmů PO a daň z přidané hodnoty je očekáván pokles proti roku 2009 o 639 tis. Kč, tj. 8 %. Odhadováno je snížení výnosu z daní z příjmů FO ze závislé činnosti i z příjmů PO, nejvýraznější snížení očekávaného objemu daňových příjmů v roce 2010 v porovnání s rokem minulým je trochu překvapivě u výnosu daně z přidané hodnoty a to o 12,5 %, tj. v absolutním vyjádření o 500 tis. Kč. I když došlo ke zvýšení obou sazeb daní z přidané hodnoty o 1 % od 1. 1. 2010, je tento výhled na úrovni skutečnosti roku 2007. Nepředpokládá se, že dosavadní růst výnosu této daně bude pokračovat. Možným důvodem je snížený základ daně, z důvodu menší spotřeby obyvatel, vlivem pokračujícího negativního vývoje nezaměstnanosti, která byla k 28. 2. 2010 na úrovni 9,9 %.

Graf 6. Vývoj nezaměstnanosti v ČR (v %)



Výše **dotací** vychází ze skutečností minulých let, tj. z výše příspěvku na výkon státní správy, na školství (nedošlo ke změnám ve výše příspěvku pro rok 2010) dotace z úřadu práce v rámci aktivní politiky zaměstnanosti a na zabezpečení provozu Czech POINT.

Nárůst příjmů ve výši 204 tis. Kč, tj. o 36 % oproti roku 2009, se předpokládá v oblasti **daní z nemovitostí**. Došlo k výrazné změně zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, která s účinností od 1. 1. 2010 zdvojnásobila skoro všechny sazby daně, kterými se násobí m² u pozemků a m² u zastavěné plochy u staveb.

Výsledná částka se pak násobí koeficientem. Koeficient stanoví zákon nebo jej upravila obec obecně závaznou vyhláškou. Vliv na jejich růst má i ukončení osvobození od placení daně ze staveb pro novostavby, které dle změny zákona o dani z nemovitostí, s účinností od prosince 2008, nemohli nově uplatnit již občané, kteří zkolaudovali stavby v roce 2008. Pro ty, kteří zkolaudovali v předchozích letech, skončilo toto osvobození od 1. 1. 2010, v letošním roce budou již muset daň z nemovitostí uhradit. Zůstává v platnosti osvobození od placení těchto daní, např. z důvodu přechodu vytápění z pevných paliv na obnovitelné zdroje energie a pro zateplené stavby.

Obec Sedliště Obecně závaznou vyhláškou č. 6/2008 s účinností od 1. 1. 2009 upravila koeficient u stavebních pozemků ve svém katastru na 1,6. Zvýšila tak jeho výši, danou zákonem dle počtu obyvatel, tj. 1,4. U staveb, uvedených v § 11 odst. 1 písm. b) až d) zákona o dani z nemovitostí, stanovila obec koeficient, kterým se násobí základní sazba daně, případně sazba daně zvýšená podle § 11 odst. 2 jmenovaného zákona, ve výši 1,5. Tato úprava se týká staveb pro rekreaci, garáží vystavěných odděleně od domů a staveb určených k podnikání, v zákoně je koeficient 1,4. Pro obytné domy koeficient obec

neupravovala, zůstal na výši 1,4 dle zákona.

Tabulka 19. Vybrané nejvýznamnější rozpočtové výdaje (v tis. Kč)

Položka	Skutečnost 2009	Rozpočet 2010
Silnice	826	500
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	1 169	120
Základní školy	2 260	1 500
Činnosti knihovnické	245	290
Činnosti muzeí a galerií	190	300
Ostatní záležitosti kultury	623	282
Činnosti církví	300	100
Ostatní záležitosti kultury, církví	91	167
Ostatní tělovýchovná činnost	170	150
Veřejné osvětlení	180	200
Komunální služby a územní rozvoj	1 028	532
Sběr a svoz komunálních odpadů	521	550
Využívání a zneškodňování ost. odpadů	150	180
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	601	100
Veřejně prospěšné práce	773	1 023
Požární ochrana	526	254
Zastupitelstva obcí	926	984
Činnost místní správy	1 712	1 703
Nespecifikované rezervy	0	4 035
Rozpočtové výdaje celkem	13 735	13 440

Zdroj: [16]

Rozpočtové výdaje Obce Sedliště pro rok 2010 jsou stanoveny nižší než v roce 2009. Obec bude vytvářet rezervu, k pokrytí části vlastních nákladů na plánované realizace zateplení budovy školy a výstavbu chodníků a cyklostezky. Projevuje se zde tendence šetřit, proto jsou výdajové položky silnice, ostatní záležitosti pozemních komunikací, škola a další sníženy. Nepočítá se s většími investičními a neinvestičními výdaji v těchto oblastech. V oblasti výdajů na požární ochranu se loni projevil doplatek za kupované vozidlo. Loňské hodnoty výdajů jsou ovlivněny využitím finančních prostředků z dotací. Růst výdajů v roce 2010 se předpokládá jen u veřejně prospěšných prací, které bude obec využívat ve větším rozsahu, část z nich bude kryto dotacemi z úřadu práce.

Schválený rozpočet obce pro rok 2010 je bez plánovaných investic. V průběhu roku 2010 bude stejně jako v předchozích letech rozpočet upravován. Změny v oblasti příjmů a výdajů budou zohledněny v rozpočtu v průběhu roku 2010, na základě smlouvy se Státním fondem životního prostředí o poskytnutí dotace a dle výsledků zadávacího řízení

na realizaci stavby. V souvislosti s realizací zateplení budov školy, případně s výstavbou chodníků a cyklistické stezky.

Rozpočet Obce Sedliště pro rok 2010 vychází z reálných možností příjmů a výdajů, obsahuje všechny nezbytné údaje.

Rozpočtová bilance: $F_1 + P - V = F_2$

$$2\,186 + 11\,254 - 13\,440 = 0 \text{ Kč}$$

Rozpočet roku 2010 předpokládá, že k 31. 12. 2010 bude konečný stav finančních prostředků 0 Kč. Ve výdajové stránce rozpočtu je blíže nespecifikovaná rezerva ve výši 4 035 tis. Kč, která bude použita pro úhradu vlastní finanční účasti obce na investicích v roce 2010, tj. škola, chodníky a cyklostezka.

10 SCHOPNOST SPLÁCET ÚVĚR

Cílem této bakalářské práce bylo zjistit, jakou částku bude Obec Sedliště schopna měsíčně poukazovat na úhradu úvěru, o který bude žádat v souvislosti s plánovanou realizací projektu: Sedliště zvýšení bezpečnosti cyklistů a pěší dopravy na komunikaci II/473. O dotaci není dosud rozhodnuto.

Tabulka 20. Objem potřebných finančních prostředků (v tis. Kč)

Účel	Celkem	Dotace	Vlastní účast
1. etapa - chodníky	7 610	4 177	3 433
2. etapa - cyklistická stezka	8 270	3 145	5 125
Celkem potřebné finanční prostředky	15 880	7 322	8 558
Vlastní zdroje			1 500
Úvěr			7 058

Další významnou plánovanou investicí obce pro rok 2010 je zateplení budov školy. Její výše bude asi 14 000 tis. Kč, z toho dotace ze Státního fondu životního prostředí by mohla činit 11 500 tis. Kč, scházející 2 500 tis. Kč bude obec hradit z vlastních zdrojů, tato vlastní účast se může snížit další dotací, z prostředků Krajského úřadu Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě. Přesná výše nákladů této investiční akce bude známa až z výsledku výběrového řízení na jejího realizátora, které proběhne v období duben–květen 2010.

Využití rezervy rozpočtu v roce 2010:

4 035 tis. Kč - 4 000 tis. Kč = 35 tis. Kč

4 035 tis. Kč = plánovaná rezerva v rozpočtu obce pro rok 2010,

4 000 tis. Kč = 2 500 tis. Kč vlastní zdroje na zateplení budov školy + 1 500 tis. Kč vlastní zdroje na chodníky a cyklistickou stezku.

Rozpočtový výhled

Tabulka 21. Rozpočtový výhled (v tis. Kč)

Položka	2010	2011	2012
Celkové příjmy	11 254	12 400	12 600
Celkové výdaje	13 440	12 400	12 600

V rozpočtovém výhledu obce pro roky 2011 a 2012 nejsou plánované investice zahrnuty. V porovnání s rokem 2010 jsou v roce 2011 očekávány vyšší celkové příjmy obce o 10 %, tj. o 1 146 tis. Kč. Obec předpokládá, že od roku 2011 dojde ke zlepšení ekonomické situace v České republice a zvýší se objem daňových příjmů obce. Protože např. podíl na výnosu daně z přidané hodnoty je pro rok 2010 stanoven výrazně nižší než v roce 2009, tj. o 500 tis. Kč, je 10 % růst celkových příjmů pro rok 2011 přiměřený.

10.1 Zdroje splácení úvěru

Ve svém výpočtu disponibilních prostředků k úhradě splátek úvěru jsem vycházela z rozpočtu příjmů a výdajů obce pro rok 2010, z rozpočtového výhledu pro roky 2011 a 2012 a ze skutečných příjmů a výdajů obce v letech 2007–2009. Rozpočet obce pro rok 2010 je po stránce příjmů sestaven v reálné výši, nepředpokládá se nárůst daňových příjmů, dalo by se říci, že je spíše zdravě pesimistický. Výdaje jsou stanoveny v objemech nezbytných pro fungování obce. Rozpočet bude navýšen v tomto pololetí na příjmové stránce o finanční prostředky, které obec obdrží z titulu příspěvků okolních obcí pro školu v Sedlišťích, tj. o 330 tis. Kč. Tato částka byla zjištěna po uzávěrci hospodaření školy, následné kalkulaci nákladů na žáka a jejich fakturaci příslušným obcím. Další nárůst bude o dotaci z úřadu práce na veřejně prospěšné práce ve výši 300 tis. Kč, dle nové smlouvy uzavřené s platností od 20. 4. 2010 do 31. 10. 2010. Následně bude pravděpodobně uzavírána další smlouva s úřadem práce. Ve výdajové stránce rozpočtu je s vyššími výdaji v položce veřejně prospěšné práce již počítáno.

Obec Sedlišť se snaží dosáhnout co nejnižšího úvěrového zadlužení u bank, proto neplánuje pro rok 2010 kromě dvou výše uvedených akcí a zateplení budov školy, žádné další významné opravy, rekonstrukce nebo nákupy majetku. Plánované investice, jsou ve výdajové straně rozpočtu částečně zastoupeny rezervou ve výši 4 035 tis. Kč. Skládá se z finančních prostředků, které má obec ušetřeny z minulých let (2 186 tis. Kč) a které plánuje uspořit v roce 2010 tj. 1 849 tis. Kč. Žádné mimořádné příjmy, třeba z prodeje majetku obec neplánuje. Obec má v úmyslu v co nejvyšší možné míře využít dotační prostředky, doplnit je o vlastní finance a o úvěrové zdroje.

Doposud není ukončena veřejná soutěž na zakázku zateplení budov školy. Podklady si již vyzvedlo 15 firem, předpokládá se účast do 20 firem, jejich zájem o zakázku v hodnotě 14 000 tis. Kč může pozitivně ovlivnit jimi navrženou cenu realizace tohoto projektu. Obec proto očekává úsporu výdajů v porovnání s cenou dle rozpočtu této investice.

V roce 2010 nebude obec úvěr splácet, bude financovat své investiční záměry z vlastních zdrojů, tj. z výše uvedené rezervy a z úvěru, který bude letos vyřizovat. Splácení úvěru začne v roce 2011. Zdrojem pro splátky úvěru budou daňové příjmy obce, protože představují zhruba 70 % rozpočtových příjmů obce v roce 2009 i v roce 2010. Skutečná výše těchto příjmů bude v letošním i příštích letech ovlivňována vývojem ekonomické situace v České republice a případnými změnami legislativy. Všechny volné finanční prostředky obec nemůže použít pro úhradu úvěru, musí zajistit svou solventnost i do budoucna.

Disponibilní prostředky pro splácení úvěru

1 664 tis. Kč + 400 tis. Kč – 15 tis. Kč = 2 049 tis. Kč

$$\frac{2049}{12} = 170,75 \text{ tis. Kč}$$

Obec je schopna měsíčně hradit úvěr ve výši 170 tis. Kč.

Při výpočtu disponibilních prostředků obce pro splácení úvěru jsem vyšla z hodnoty finanční rezervy, kterou je obec schopna ročně vytvořit, aniž by ohrozila svou platební schopnost. Pro rok 2010 ji plánuje ve výši 1 849 tis. Kč. Snížila jsem ji o 10 % tj. na 1 664 tis. Kč, protože i když je obec letos schopna tyto prostředky ušetřit, je tato částka k objemu celkových rozpočtových příjmů hodně vysoká. Představuje 16 % celkových rozpočtových příjmů roku 2010. K 20. 4. 2010 má obec na termínovaném účtu 3 000 tis. Kč (rezerva) a na běžném účtu 500 tis. Kč. (na provoz). V letošním roce za tři měsíce obec ušetřila 814 tis. Kč, tj. 44 % plánované rezervy. Další důležitou skutečností je, že ušetří výdaje na energie pro školu ve výši cca 400 tis. Kč ročně od roku 2011. Tato částka vychází z energetického auditu.

Obci přibudou výdaje s udržováním chodníků, zejména v zimním období, např. na mzdy a posypový materiál. Strojní vybavení obec vlastní. Mzdy může částečně hradit z dotace úřadu práce. Náklady odhadem budou asi ve výši 25 tis. Kč ročně, z toho uhradí úřad práce cca 10 tis. Kč. Tyto výdaje nejsou vzhledem k celkovým rozpočtovým výdajům příliš důležité, uvádím je jen pro úplnost. Příjmy, ve výhledu roku 2011 a 2012, jsou vyšší oproti rozpočtovaným příjmům roku 2010 o 1 146 tis. Kč a o 1 346 tis. Kč, mohly by být zdrojem úhrady úvěru, ale vhodnější bude použít je pro financování potřeb obce, aby nemusela příliš omezovat své výdaje a byla schopna zajistit potřebné činnosti a veřejné statky.

Příjmy obce jsou pravidelné, každý měsíc zhruba ve stejném objemu. Daňové příjmy jsou měsíčně minimálně ve výši 600 tis. Kč. Ve výši splátek není třeba zohlednit nějakou sezónnost, mohou být stejně vysoké po celou dobu splácení úvěru. Protože rozpočet obce je jen určitý plán, předpoklad jakých hodnot budou příjmy zejména daňové dosahovat, je vhodné v úvěrové smlouvě sjednat možnost prolongace doby splácení úvěru, v případě vyššího rozdílu mezi rozpočtovanými a skutečnými hodnotami příjmů případně výdajů obce po dobu splácení úvěru.

Monitorující ukazatelé po přijetí úvěru obcí v roce 2010:

- ❖ Podíl cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům:

$$\frac{7458}{50480} \cdot 100 = 14,77 \%$$

Celková aktiva v tomto výpočtu jsou ve výši k 31.12.2009, odečetla jsem výši finančních prostředků, které obec měla k 31.12.2009 (52 666 – 2 186), protože budou použity k úhradě vlastních finančních podílů obce na plánovaných investicích. Cizí zdroje tvoří předpokládaná výše úvěru a závazky ve výši odhadem 400 tis. Kč dle minulých let. Hodnota ukazatele by neměla být vyšší než 25 %, takže 14,77 % pro rok 2010 je přijatelná hodnota pro obec. Následným splácením úvěru se bude tento podíl cizích zdrojů postupně snižovat.

- ❖ Celková likvidita – její hodnotu úvěr neovlivní, nebude krátkodobý.

ZÁVĚR

Obec Sedliště z důvodu zvyšující se intenzity dopravy, ovlivněné i vznikem průmyslové zóny Nošovice, kde je umístěna továrna automobilky Hyundai, požádala o dotaci na výstavbu chodníku a přechodu pro chodce a o dotaci na výstavbu cyklostezky. Důvodem je snaha o zvýšení bezpečnosti chodců a bezbariérové řešení chodníků a přechodů. Část investice bude hradit z bankovního úvěru. Cílem mé bakalářské práce bylo zjistit, v jaké výši bude obec schopna měsíčně tento úvěr splácet. Podle této částky se pak obec může rozhodnout o době splatnosti úvěru.

Na základě podkladů získaných z Obecního úřadu Sedliště tj. výkazů pro hodnocení plnění rozpočtu za roky 2007-2009, Rozvahy za období let 2007–2009 jsem provedla analýzu příjmů, výdajů, majetku a financí Obce Sedliště. Přihlédla jsem ke skutečnosti, že obec v minulosti splatila úvěr a v současné době nemá žádné nesplacené úvěry. Její financování dle každoroční kontroly závěrečného účtu obce Krajským úřadem Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě bylo bez chyb, nedostatků ani žádná rizika nebyla zjištěna. Dále jsem provedla rozbor rozpočtu obce pro rok 2010. Ze zpracované finanční analýzy jsem zjistila, že zdrojem pro úhradu úvěru budou daňové příjmy obce. Pokud budou daňové příjmy v roce 2010 a následujících nižší než v roce 2009, musí obec ušetřit na výdajové stránce rozpočtu alespoň 2 040 tis. Kč, aby mohla měsíčně splácet úvěr 170 tis. Kč.

Obec Sedliště má řadu investičních plánů do budoucnosti. Jejich realizace je podmíněna úspěšným vyřízením dotací a možností část rozpočtovaných nákladů hradit z vlastních zdrojů nebo z úvěrů. Obec Sedliště je schopna jak dle posouzení vývoje příjmů a výdajů, tak ze stavu aktiv a pasiv a v neposlední řadě i dle hodnot ukazatelů likvidity, zadluženosti a ukazatelů SIMU splácet požadovaný úvěr ve výši 170 tis. Kč měsíčně. Tato schopnost bude ovlivňována zejména skutečnou výší daňových příjmů a skutečných výdajů obce v tomto a následujících letech.

RESUMÉ

The municipality of Sedliště requested for a grant for building sidewalks and crossings and for a grant for building a bicycle track in 2010. The reason for this is increasing traffic intensity influenced by the creation of the industrial zone in Nošovice. There is located Hyundai factory. The municipality wants to increase pedestrians' safety and to solve barrier-free sidewalks and crossings, and it is going to pay the part of the investment by a bank credit. The objective of my Bachelor thesis was to find out the quantity of money which the municipality of Sedliště will be able to pay monthly for the bank credit. The municipality will be able to decide about the time of credit maturity according to this sum of money.

I have made the analysis of incomes, expenses, property and finances of the municipality, based on the data obtained from statements for evaluation of the budget implementation for the years 2007–2009 and the balance-sheets. I took into consideration the fact, that the municipality of Sedliště has paid the bank credit in the past and it has no outstanding bank credits currently. Its funding were without mistakes, flaws and no risks were identified according to the annual inspection of the final account of the municipality made by the County council in Ostrava. I also analysed the municipal budget for 2010. I discovered, from financial analysis, that the source of payment for the bank credit will be tax revenues. If the tax revenues in 2010 and in the following years, is lower than in 2009, the village will have to save on budget expenditures at least 2,040,000 CZK to repay the credit of 170,000 CZK monthly.

The municipality of Sedliště has a number of investment plans for the future. Their implementing is conditioned by successful handling of the grants and the possibility to pay a part of the budgeted costs from its own resources or from credits. The municipality is able to repay a loan of 170,000 CZK per month. This ability will be particularly affected by the actual amount of tax revenues and actual expenditures in this year and the coming years.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] PEKOVÁ, Jitka a kol. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2. přepr. vyd. Praha : ASPI, 2005. 556 s. ISBN 80-7357-052-1.
- [2] KRAFTOVÁ, Ivana. *Finanční analýza municipální firmy*. 1. vyd. Praha : C. H. Beck, 2002. 206 s. ISBN 80-7179-778-2.
- [3] PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance : úvod do problematiky*. 3. přepr. vyd. Praha : ASPI, 2005. 528 s. ISBN 80-7357-049-1.
- [4] Zákon č. 1/1993 Sb. ze dne 1. ledna 1993 Ústava České republiky. Vybraná ustanovení ústavního zákona, ve znění pozdějších předpisů.
- [5] Zákon č. 128/2000 Sb. ze dne 12. listopadu 2000 o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- [6] HALÁSEK, Dušan. *Veřejná ekonomika*. 2. přepr. vyd. Opava : OPTYS, 2007. 207 s. ISBN 80-85819-60-0.
- [7] Zákon č. 250/2000 Sb. ze dne 1. ledna 2001 o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.
- [8] Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) v platném znění
- [9] Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), v platném znění
- [10] VRÁNOVÁ, Šárka. *Finanční analýza*. Zlín : Obchodní akademie T. Bati a Vyšší odborná škola ekonomická, 2008. 55 s. CZ.04.1.03/3.3.13.2/0024.
- [11] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha : MANAGEMENT PRESS, 2004. 289 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [12] GRÜNWALD, Rolf; HOLEČKOVÁ, Jaroslava. *Finanční analýza a plánování podniku*. 1. vyd. Praha : Oeconomica, 2002. 186 s. ISBN 80-245-0422-7.
- [13] Ministerstvo financí České republiky [online]. 2004 [cit. 2004-04-14]. *Regulace zadluženosti obcí a krajů*. Dostupný z WWW:
<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/ver_rozpocty_12197.html?year=2008>.
- [14] Ministerstvo financí České republiky [online]. 2004 [cit. 2004-04-14]. *Zadluženost územních samosprávných celků*. Dostupný z WWW:

<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zadluzenost_uzem_sprav_celku.html?year=PRESENT>.

- [15] BARTOŇ, Josef, et al. *Čtení o Sedlišťích : Sborník k 700. výročí první písemné zmínky o obci Sedliště*. 1. vyd. Sedliště : KB Grafik, 2005. 305 s.
- [16] Obec Sedliště [online]. Dostupný z WWW: <<http://www.sedliste.cz/>>
- [17] Ministerstvo financí České republiky [online]. 2010 [cit. 2010-01-04]. *Podíl obcí na celostátním výnosu daní*. Dostupný z WWW:
<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/hosp_kraju_obci.html>.
- [18] *Výkazy pro hodnocení plnění rozpočtu Obce Sedliště sestavené k 12/2007–12/2009*, FIN 2–12 M, interní materiál Obce Sedliště.
- [19] *Rozvahy Obce Sedliště sestavené k 12/2007–12/2009*, interní materiál Obce Sedliště.
- [20] Ministerstvo financí České republiky [online]. 2004 [cit. 2004-04-14]. *Zadluženost územních samosprávných celků v roce 2008*. Dostupný z WWW: <http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zadluzenost_uzem_sprav_celku_52166.html>.
- [21] *Závěrečné účty Obce Sedliště za rok 2007 - 2009*, interní materiál Obce Sedliště.
- [22] Česká daňová zpráva [online]. 2010. *Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí*. Dostupný z WWW:
<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/SID-3EA9846B-8EED4743/cds/xsl/legislativa_metodika_3116.html?year=0>.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

FO	Fyzická osoba
OPŽP	Operační program životního prostředí
OS	Organizační složky
OSVČ	Osoba samostatně výdělečně činná
OÚ	Obecní úřad
PO	Právnícká osoba
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SR	Státní rozpočet
TJ	Tělovýchovná jednota
VPP	Veřejně prospěšné práce
ZO	Zastupitelstvo obce
ZO ČSV	Základní organizace Českého svazu včelařů
ZŠ	Základní škola

SEZNAM GRAFŮ

GRAF 1. VÝVOJ DANĚ Z PŘÍJMŮ FO V UVEDENÉM OBDOBÍ (V TIS. KČ).....	47
GRAF 2. PODÍL NEJDŮLEŽITĚJŠÍCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ NA CELKOVÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMECH (V %).....	48
GRAF 3. DAŇ Z NEMOVITOSTÍ (V TIS. KČ).....	49
GRAF 4. VÝVOJ PŘIJATÝCH DOTACÍ (V TIS. KČ).....	54
GRAF 5. VÝVOJ CELKOVÝCH ROZPOČTOVÝCH PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ (V TIS. KČ).....	58
GRAF 6. VÝVOJ NEZAMĚSTNANOSTI V ČR (V %).....	66

SEZNAM TABULEK

TABULKA 1. ÚDAJE O KRITÉRIÍCH PRO ROZDĚLOVÁNÍ PODÍLU NA VÝNOSU DANĚ PRO OBEC SEDLIŠTĚ.....	40
TABULKA 2. PODÍL DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ NA CELKOVÝCH PŘÍJMECH OBCE (V TIS. KČ)	45
TABULKA 3. VÝVOJ DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ (V TIS. KČ).....	46
TABULKA 4. VÝVOJ DANÍ Z PŘÍJMŮ FO (V TIS. KČ)	46
TABULKA 5. VÝVOJ DANÍ Z PŘÍJMŮ PO (V TIS. KČ).....	47
TABULKA 6. PODÍL VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ NA CELKOVÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMECH (V %).....	49
TABULKA 7. DALŠÍ DAŇOVÉ PŘÍJMY (V TIS. KČ).....	50
TABULKA 8. VÝVOJ NEDAŇOVÝCH PŘÍJMŮ (V TIS. KČ).....	51
TABULKA 9. VÝVOJ KAPITÁLOVÝCH PŘÍJMŮ (V TIS. KČ).....	52
TABULKA 10. PŘIJATÉ DOTACE A TRANSFERY (V TIS. KČ).....	52
TABULKA 11. CELKOVÉ PŘÍJMY (V TIS. KČ).....	54
TABULKA 12. VÝVOJ VÝZNAMNÝCH POLOŽEK BĚŽNÝCH VÝDAJŮ (V TIS. KČ).....	55
TABULKA 13. VÝVOJ KAPITÁLOVÝCH VÝDAJŮ (V TIS. KČ).....	56
TABULKA 14. ROZPOČTOVÉ VÝDAJE (V TIS. KČ).....	57
TABULKA 15. CELKOVÉ ROZPOČTOVÉ PŘÍJMY A VÝDAJE (V TIS. KČ)	57
TABULKA 16. STRUKTURA AKTIV (V TIS. KČ).....	59
TABULKA 17. STRUKTURA PASIV (V TIS. KČ).....	59
TABULKA 18. VYBRANÉ NEJVÝZNAMNĚJŠÍ ROZPOČTOVÉ PŘÍJMY OBCE (V TIS. KČ).....	65
TABULKA 19. VYBRANÉ NEJVÝZNAMNĚJŠÍ ROZPOČTOVÉ VÝDAJE (V TIS. KČ).....	67
TABULKA 20. OBJEM POTŘEBNÝCH FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ (V TIS. KČ).....	69
TABULKA 21. ROZPOČTOVÝ VÝHLED (V TIS. KČ).....	69

SEZNAM PŘÍLOH

- P I Poplatky za odpad
- P II Sazby daně z nemovitostí
- P III Mapa regionu Slezská brána
- P IV Sedliště 700 let obce

PŘÍLOHA P I: STANOVENÍ VÝŠE POPLATKŮ ZA ODPAD

Pro rodinné domy s trvalým pobytem osob

Počet osob	Druh sběrné nádoby	Doba svozu odpadu
1 – 2	12 plastových pytlů	dle potřeby
3 – 4	1 sběrná nádoba	1 x měsíčně
5 – 6	1 sběrná nádoba	2 x měsíčně
7 – 8	1 sběrná nádoba a 12 pytlů	2 x měsíčně
9 – 12	2 sběrné nádoby	2 x měsíčně
13 a více	3 sběrné nádoby	2 x měsíčně

Zdroj: [16]

Sběrné nádoby i pytle jsou na 110 litrů.

Pro rodinné domy, chaty a objekty využívané pro rekreaci, je určen minimální počet 8 ks plastových pytlů na rok.

Roční poplatek za odpad (v Kč)

Sběrná nádoba	Odvoz	Cena
Nádoba 1 100 litrů	2x měsíčně	11 000
Nádoba 1 100 litrů	1x měsíčně	7 000
Nádoba 110 litrů	2x měsíčně	1 500
Nádoba 110 litrů	kombinace	1 230
Nádoba 110 litrů	1x měsíčně	950
Plastový pytel 12 ks	dle potřeb	700
Plastový pytel 8 ks	dle potřeb	500
Plastový pytel 1ks	dle potřeb	70

Zdroj: [16]

PŘÍLOHA P II: SAZBY DANĚ Z NEMOVITOSTÍ V %

Druh nemovitosti	2009	2010
Pozemky		
Zastavěné plochy a nádvoří	0,1	0,2
Stavební pozemky	1	2
Ostatní plochy	0,1	0,2
Stavby		
Obytný dům	1	2
Stavby pro rekreaci	3	6
Garáže vystavěné odděleně od domů	4	8
Stavby pro zemědělskou prvovýrobu	1	2
Stavby pro průmysl, stavebnictví atd.	5	10
Ostatní stavby	3	6
Byty a ostatní nebytové prostory	1	2

Zdroj: [22]