

Soukromé bezpečnostní služby v zahraničí

Private security services in abroad

Bc. Radim Čech

Diplomová práce
2010



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta aplikované informatiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta aplikované informatiky
akademický rok: 2009/2010

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Radim ČECH**
Osobní číslo: **A08733**
Studijní program: **N 3902 Inženýrská informatika**
Studijní obor: **Bezpečnostní technologie, systémy a management**

Téma práce: **Soukromé bezpečnostní služby v zahraničí**

Zásady pro vypracování:

1. V úvodu diplomové práce v rámci východiskové hypotézy specifikujte zkoumaný problém a vysvětlete historické souvislosti vzniku soukromých bezpečnostních služeb.
2. Analyzujte a proveďte komparaci právního prostředí, ve kterém svoji činnost realizují soukromé bezpečnostní služby v České republice a soukromé bezpečnostní služby v rámci Evropského společenství, případně v dalších státech.
3. V praktické části vyhodnoťte a analyzujte možnosti transponace, využití a aplikace zahraničních legislativních opatření a praktických zkušeností do privátního bezpečnostního sektoru v České republice.
4. Na základě výstupů praktické části vyhodnoťte výsledky analýzy zkoumaného problému, a stanovte vlastní návrhy a doporučení.

Rozsah diplomové práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

1. BRABEC, F. a kol.: **Bezpečnost pro firmu, úřad, občana**. Public History, Praha 2001.
2. BRABEC, F. a kol.: **Soukromé detektivní služby**. Eurounion, Praha 1995.
3. BRABEC, F. a kol.: **Ochrana bezpečnosti podniku**. Eurounion, Praha 1996.
4. MACEK, P.: **Privátní bezpečnostní služby**. Police History, 2005.
5. FOOT, M., HOOK, C.: **Personalistika**. Computer Press, Praha 2002.
6. KAMENÍK, J., BRABEC, F. a kol.: **Komerční bezpečnost (Soukromá bezpečnostní činnost detektivních kanceláří a bezpečnostních agentur)**. ASPI, Praha 2005.
7. MAŇÁK, J.: **Kapitoly z metodologie pedagogiky**. Masarykova univerzita, Brno 1993.
8. ZICH, F. **Úvod do sociologického výzkumu**. 1. vyd. EUPRESS, 2004. 116 s. ISBN 80-86754-19-7.

Vedoucí diplomové práce:

PhDr. Mgr. Stanislav Zelinka

Ústav bezpečnostního inženýrství

Datum zadání diplomové práce:

19. února 2010

Termín odevzdání diplomové práce:

7. června 2010

Ve Zlíně dne 19. února 2010

prof. Ing. Vladimír Vašek, CSc.
děkan



doc. RNDr. Vojtěch Křesálek, CSc.
ředitel ústavu

ABSTRAKT

V této diplomové práci se budu zabývat problematikou soukromých bezpečnostních služeb v zahraničí. V úvodu své práce specifikuji zkoumaný problém a vysvětluji historické souvislosti vzniku soukromých bezpečnostních služeb, analyzuji právní prostředí, ve kterém svoji činnost realizují soukromé bezpečnostní služby v České republice a soukromé bezpečnostní služby v rámci Evropského společenství. V závěru se zabývám aplikací zahraničních legislativních opatření do privátního sektoru v České republice a stanovuji vlastní návrhy a doporučení.

Klíčová slova: soukromé bezpečnostní služby, právní prostředí, legislativní opatření.

ABSTRACT

In this thesis, I will address the issue of private security services abroad. In the introduction to this work I specify the researched problem and explain the historical context of Private Security Services, I will analyze the legal environment in which of the private security services in the Czech Republic and private security services within the European Community operate its business. In conclusion, I focus on applications of foreign legislative measures to the private sector in the Czech Republic and take our own suggestions and recommendations.

Keywords: private security services, regulatory environment, legislative measures.

Děkuji vedoucímu diplomové práce PhDr. Mgr. Stanislavovi Zelinkovi, za odborné vedení, rady, připomínky, kterých se mi dostávalo v průběhu práce. Dále chci poděkovat svým rodičům, prarodičům, přítelkyni, blízkým a kamarádům za nezměrnou podporu, které se mi dostávalo v průběhu mého celého studia.

Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové/bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že diplomová/bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk diplomové/bakalářské práce bude uložen v příruční knihovně Fakulty aplikované informatiky Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně a jeden výtisk bude uložen u vedoucího práce;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji diplomovou/bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou/bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové/bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové/bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové/bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na diplomové práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně 14. 6. 2010

.....
podpis diplomanta

OBSAH

ÚVOD	9
I TEORETICKÁ ČÁST	10
1 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY	11
1.1 VYMEZENÍ POJMU SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY	11
1.2 SOUKROMÉ DETEKTIVNÍ SLUŽBY V SYSTÉMU SOUKROMÝCH BEZPEČNOSTNÍCH SLUŽEB	12
1.3 MÍSTO A ÚLOHA SOUKROMÝCH DETEKTIVNÍCH SLUŽEB V SYSTÉMU SOUKROMÝCH BEZPEČNOSTNÍCH SLUŽEB	13
1.4 VYMEZENÍ POJMU SOUKROMÉ DETEKTIVNÍ SLUŽBY	14
1.5 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY V ZAHRANIČÍ	16
1.6 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY JAKO VÝZNAMNÝ PRVEK BEZPEČNOSTNÍHO SYSTÉMU ZEMÍ EVROPSKÉ UNIE	17
1.7 NADFIREMNÍ ZÁJMOVÉ PROFESNÍ SVAZY SBS V ČR A V ZAHRANIČÍ	19
1.7.1 Asociace detektivních a ochranných služeb – Bohemia (B-ADOS)	19
1.7.2 Komora podniků komerční bezpečnosti ČR	20
1.7.3 Asociace soukromých bezpečnostních služeb ČR (ASBS ČR)	21
1.7.4 Security club	23
1.7.5 Asociace Grémium Alarm (AGA)	24
1.7.6 Česká komora detektivních služeb (ČKDS)	24
1.7.7 ČAP - Česká asociace pojišťoven	25
1.7.8 AMBO	26
1.7.9 CoESS – Konfederace evropských bezpečnostních služeb	26
1.7.10 ESBOC – Evropský klub soukromých bezpečnostních služeb	27
1.7.11 IKD - International Federation of Associations of Private Detectives	28
1.7.12 UNI - Union Network International – Europe	28
1.7.13 Euroalarm	29
1.7.14 ASIS – Americká společnost pro průmyslové zabezpečování	29
1.7.15 CEA – Asociace evropských pojišťovatelů	29
1.7.16 CENELEC – Evropský výbor pro normalizaci elektrotechniky	29
1.7.17 CEN – Evropský výbor pro normalizaci	30
1.7.18 ISO – Mezinárodní organizace pro standardizaci	30
2 PRÁVNÍ ÚPRAVA ČINNOSTI SBS V JEDNOLIVÝCH ZEMÍCH EU	31
2.1 ÚPRAVA POSTAVENÍ SBS VE SLOVINSKÉ REPUBLICE	31
2.2 PRÁVNÍ ÚPRAVA ČINNOSTI SBS V POLSKÉ REPUBLICE	36
2.2.1 Právní ošetření činností SBS	37
2.2.2 Dozor a kontrola ze strany státních orgánů	39
2.2.3 Záruka kvality výkonných pracovníků a činností	41
2.3 ÚPRAVA POSTAVENÍ SBS V LITEVSKÉ REPUBLICE	42
2.3.1 Podmínky k získání a udržení státního souhlasu k provozování soukromých bezpečnostních služeb	44
2.3.2 Zaměstnanci subjektů SBS	45
2.3.3 Způsoby realizace státního dohledu a kontroly	45
2.4 ÚPRAVA POSTAVENÍ SBS V MAĎARSKÉ REPUBLICE	47
2.4.1 Etická pravidla	48

2.5	ÚPRAVA POSTAVENÍ SBS VE SLOVENSKÉ REPUBLICE	51
2.6	ÚPRAVA POSTAVENÍ SBS VE VELKÉ BRITÁNII.....	55
2.6.1	Přehled trhu soukromé bezpečnosti ve Velké Británii	56
2.6.2	Stav trhu před přijetím právní úpravy.....	56
2.6.3	Vznik SIA	57
2.6.4	Současný stav trhu ve Velké Británii	57
II	PRAKTICKÁ ČÁST	59
3	PRAVNÍ DOKUMENTY UPRAVUJÍCÍ ČINNOST SBS V ČR A EU	60
3.1	PRAVNÍ VÝCHODISKA KOMERČNÍ BEZPEČNOSTI V ČR.....	65
3.1.1	Občanský zákoník	66
3.1.2	Občanský soudní řád.....	66
3.1.3	Obchodní zákoník.....	67
3.1.4	Živnostenský zákoník	67
3.1.5	Zákoník práce.....	69
3.1.6	Trestní zákon.....	70
4	SOUČASNÝ PRAVNÍ STAV SOUKROMÝCH BEZPEČNOSTNÍCH SLUŽEB V ČR.....	72
4.1	TRH SBS A JEHO SITUACE	74
4.2	AKTUÁLNÍ SITUACE V OBLASTI LEGISLATIVY PRO OBLAST SBS A SOUKROMÝCH DETEKTIVNÍCH SLUŽEB.....	76
4.3	VYHODNOCENÍ ÚPRAVY ČINNOSTI SBS V ČR.....	77
	ZÁVĚR	81
	ZÁVĚR V ANGLIČTINĚ.....	82
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	84
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	86
	SEZNAM OBRÁZKŮ.....	88
	SEZNAM TABULEK	89

ÚVOD

Nevyhnutelnou součástí dnešní moderní společnosti jak u nás, tak i v zahraničí, je kromě jiných průmyslových odvětví i průmysl komerční bezpečnosti. Jedná se o komplex bezpečnostních systémů, vedoucích k ochraně života, zdraví a majetku osob. Součástí tohoto komplexu je poskytování soukromých bezpečnostních služeb, neboť samotná policie nedokáže udržet pocit bezpečí, který vyžaduje společnost a podnikatelské subjekty. Je zde tedy řada dalších subjektů, které se spolupodílejí na ochraně života a zdraví občanů, majetku, veřejného pořádku a dalších zájmů. Proto je důležité, aby státní orgány, policie a subjekty soukromé bezpečnosti spolupracovali na tvorbě a nastavení pozitivních podmínek pro činnost SBS.

Soukromě bezpečnostní podnikání charakterizuje rychlý vývoj téměř ve všech zemích. Rozvoj soukromě bezpečnostních aktivit proto nutí řadu států k zavedení právních prostředků, umožňující regulaci a kontrolu tohoto sektoru. V mé práci se budu zabývat právní úpravou činnosti SBS v jednotlivých zemích a jejich legislativními podmínkami. V další části diplomové práce se věnuji stavu trhu soukromé bezpečnosti v EU.

V České republice upravuje podnikání PKB především živnostenský zákon č.455/1991 Sb. Určitý vliv má však i obchodní zákoník č. 513/1991 Sb., případně zákoník práce č.262/2006 Sb. V mé práci se těmito zákony budu zabývat a porovnávat je s legislativními podmínkami v ostatních zemích.

Cílem mé práce je podat celkový přehled o stavu a právních podmínkách soukromých bezpečnostních služeb nejen v ČR ale i rámci Evropského společenství.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY

1.1 Vymezení pojmu soukromé bezpečnostní služby

Soukromé bezpečnostní služby jsou jedním z výrazných a dynamicky se rozvíjejících prvků bezpečnosti v širším slova smyslu při ochraně majetku, zdraví a života osob. Omezují vznik způsobených škod a minimalizují dopad škodlivého jednání. V neposlední řadě jsou také dobrou prevencí nejen v boji s kriminalitou, ale jsou preventivní složkou v rámci eliminace protiprávních jednání. Dalo by se říci, že jsou také důležitým hospodářským odvětvím a přínosem pro tvorbu hrubého domácího produktu.

Pro správné pochopení postavení soukromé bezpečnosti je nutné si připomenout, že právě forma soukromé ochrany osob a majetku předcházela policejní a vojenská síla státní moci. Z historie víme, že soukromá bezpečnost zde byla dříve než bezpečnost v pojetí státní moci. Ve feudalismu nejen panovníci, ale i další fyzické subjekty vytvářeli pro svou osobní obranu a ochranu svého majetku soukromé ozbrojené a vycvičené síly. Stejně tak využívali vyšetřovacích a rozvědných služeb, které jim přinášely informace důležité pro jejich rozhodování. Pochopitelně takové služby byly placeny a materiálně podporovány. Policejní oddíly vznikaly vyčleněním z řad vojska k zajištění pořádku ve městech a dobytých regionech. Vyčleňovaná speciální vojenská síla, která byla určena pro vojenské bojové akce při dobývání či obraně území, zjistila, že užívání vojenských metod při každodenní aplikaci v boji s kriminalitou a zločinem je nutné, avšak vyžaduje své specifické modifikace. Postupně se měnily formy a metody ochrany osob a majetku a vznikala tak metodika ochrany pořádku, vlastnictví, zdraví a života obyvatelstva.

Teprve pozdější společnosti, založené na demokratických principech, začínají organizovat ochranu osob a majetku i pro širší vrstvy svobodného obyvatelstva a vytváří policejní složky organizované a řízené státem, které již přebírají upravené armádní formy a metody boje se zločinem. Vedle nich však souběžně zůstávají ve společnostech založených na soukromém vlastnictví soukromé bezpečnostní organizace.

Do současné doby existuje převážný názor veřejnosti, že bezpečnost osob (občana i právnických osob) je dána výhradně do kompetence státu. Podle tohoto náhledu má občan v nouzi pomoci a vše zařídít stát, a to včetně spravedlivého získávání důkazů

o činnosti provinilců a jejich potrestání. Takový názor je do určité míry neoprávněný. Jen málo občanů si uvědomuje, že za svou bezpečnost a bezpečnost svého majetku si především odpovídá každý subjekt sám. Svým chováním může občan svou bezpečnost do velké míry ovlivnit a nemusí docházet ke spouštění kriminogenních faktorů či samotné kriminální činnosti. Vývoj dnešních právních věd, kriminologie a kriminalistiky však také umožňuje zločinné a kriminální jevy předvídat a preventivně se jim bránit. Oblast soukromých bezpečnostních služeb nám dokáže nejen zhotovit prostředky ostrahy našeho majetku, ale dovedou je ve správném režimu aplikovat. Soukromé vlastnictví je právním zdůvodněním vzniku privátního bezpečnostního průmyslu, který se snaží o výběr a aplikaci vhodných metod z oblasti vojenství, kriminalistiky a informatiky. Subjekty soukromé bezpečnostní činnosti jednájí podnikatelsky, tedy svou činnost provádí za účelem zisku.

Činnost soukromých bezpečnostních služeb přispívá k prevenci zločinnosti i trestné činnosti. Uplatňováním práv občanů přispívá k nastolení občanské společnosti a právního státu.

1.2 Soukromé detektivní služby v systému soukromých bezpečnostních služeb

Soukromé detektivní služby jako služby komerčního charakteru mají význam v tom, že jsou schopny za úplatu kvalifikovaně a na profesionálním základě zajišťovat specifické služby jak občanům, tak soukromým podnikatelům a organizacím.

Do doby znovuzrození soukromých bezpečnostních služeb a v rámci nich i soukromých detektivních služeb v České republice neměla fyzická ani právnická osoba možnost, v záležitostech nespádajících do kompetence policie nebo do náplně práce advokacie, tyto služby někde získat.

Soukromé detektivní služby přispívají k prohlubování právní jistoty také proto, že fyzická či právnická osoba není odkázána ani ve věcech spadajících do kompetence policie pouze

na výsledek policejního šetření ale může si problém souběžně prověřit nebo jinak řešit soukromou detektivní službou (agenturou).¹

1.3 Místo a úloha soukromých detektivních služeb v systému soukromých bezpečnostních služeb

První návrh zákona o těchto službách po roce 1989 byl myšlen jako návrh zákona o soukromých detektivních a bezpečnostních službách. V tomto návrhu se soukromou bezpečnostní službou rozuměla činnost jednotlivců nebo nestátních organizací, která spočívá v organizování a zajišťování ochrany osob, věcí a objektů na základě smlouvy s fyzickou nebo právnickou osobou. Soukromou detektivní službou se pak rozuměla činnost jednotlivců nebo nestátních organizací, která spočívá v pátrání po osobách a věcech a v získávání informací na základě smlouvy s fyzickou nebo právnickou osobou.

V dalších návrzích byl pak již pojem soukromé bezpečnostní služby koncipován jako zastřešující pojem pro hlídací a detektivní služby.

V užším slova smyslu se soukromými bezpečnostními službami rozumějí:

- hlídací služby,
- detektivní služby – pokud jsou prováděny jako podnikání ve smyslu § 2 odst. 1, zákona číslo 513/1991 Sb.,(obchodní zákoník).

V širším slova smyslu pak pod pojmem soukromé bezpečnostní služby rozumíme:

- vlastní ochranu, která je realizována vlastními zaměstnanci firmy nebo instituce,
- technické služby k ochraně majetku a osob.

¹ BRABEC, F. a kol.: Soukromé detektivní služby. Praha: Eurounion, 1995. 63 stran. ISBN: 80-85858-16-9.

1.4 Vymezení pojmu soukromé detektivní služby

Detektivnímu službami je třeba rozumět následující činnosti:

- pátrání po osobách,
- pátrání po majetku,
- pátrání po rušiteli práva,
- ochrana majetku a související pátrání po rušiteli práva v živnostenských provozovnách nebo na jiných místech, kde se prodávají nebo poskytují služby, např. služby hotelových detektivů, služby detektivů v hernách, kasinech a jiných zábavných provozech atd.,
- zajišťování skutečnosti, které mohou sloužit jako důkazní prostředky v řízení před soudem nebo správním orgánem,
- získávání informací týkajících se osobního stavu občanů, jednání fyzických, právnických osob nebo jejich majetkových poměrů,
- pátrání v souvislosti s vymáháním pohledávek,
- vyhledávání protiprávních jednání ohrožujících obchodní tajemství.²

Soukromé detektivní služby zabezpečují jako podnikání na komerčním základě soukromou pátrací a soukromou vyšetřovací činnost.

Soukromou detektivní službou se rozumějí činnosti jednotlivců nebo nestátních organizací (firem), které spočívají v získávání, shromažďování a vyhodnocování informací o fyzických, právnických osobách ve prospěch a v zájmu jiných fyzických, právnických osob, včetně opatřování důkazů, pátrání po osobách a majetku, referenční činnosti a specializovaných ochranných činnostech, a to jako služba na základě smluvního vztahu na komerčním podkladě. V širším významu pak jde i o obdobné činnosti pro vlastní potřebu organizace (firmy a instituce).

² BRABEC, F. a kol.: Soukromé detektivní služby. Praha: Eurounion, 1995. 63 stran. ISBN: 80-85858-16-9.

S ohledem na uvedenou definici můžeme detektivní služby dělit na:

- Soukromé detektivní služby – detektivní služby provozované jako podnikání a to:
 - pro občany,
 - pro soukromě podnikající fyzické osoby,
 - pro právnické osoby,
- Firemní detektivní služby - detektivní činnost provozovaná vlastními zaměstnanci organizace (firmy a instituce) pro vlastní potřeby organizace. Jedná se o vnitřní ochranu organizace.

V občanské společnosti a tržní ekonomice jsou soukromé detektivní služby významným aspektem posilování právních jistot nejen občanů, ale i podniků, organizací a institucí. Posilují zákonnost a rozšiřují a také zpřístupňují možnost domoci se práva. Soukromé detektivní služby v podmínkách občanské společnosti a tržní ekonomiky bezesporu mají své místo a jejich úloha neustále roste.

V souladu s dlouhodobými trendy v demokratických společnostech a hospodářsky rozvinutých zemích, tedy i v České republice, zájem podnikatelské veřejnosti o služby soukromých detektivních služeb roste. Je však zajímavé, že zájem o poskytování soukromých detektivních služeb v České republice je nesrovnatelně vyšší od zahraničních podnikatelských subjektů, než u klasicky tuzemských firem. Z toho je tedy patrné, že v nejvyspělejších státech světa jsou soukromé detektivní služby chápány jako velice významné a je jim přikládáno nezastupitelné místo jak v oblasti občanské společnosti, tak v oblasti tržní ekonomiky. Ve vyspělých státech světa jsou soukromé detektivní služby pokládány za plnoprávnou a plnohodnotnou podnikatelskou aktivitu a jsou chápány jako významný nástroj boje proti zločinnosti.

K demokratické společnosti a právnímu státu nesporně patří pluralita systému. To samozřejmě platí i o sektoru bezpečnosti. Soukromé detektivní služby by měly působit vedle policie, především kriminální policie a vyšetřování, na základě konsensu.

Soukromě detektivní služby v zemích s vyspělou demokracií, právním státem, občanskou společností a tržní ekonomikou jsou chápány jako významný nástroj:

- prevence kriminality,
- posilování zákonitosti a právních jistot občanů, organizací i podnikatelských subjektů,
- společenské kontroly a ochrany proti zneužívání moci státním aparátem,
- podpory efektivity podnikatelských aktivit, jejich konkurenceschopnosti a exportní schopnosti.

1.5 Soukromé bezpečnostní služby v zahraničí

Každý demokratický stát zajišťuje ochranu vybudovaných statků materiální i nemateriální povahy systémem státních i nestátních orgánů a institucí. Tyto systémy se liší podle potřeb jednotlivých zemí, vyvíjejí se a vzájemně se ovlivňují. Významným prvkem bezpečnostních systémů evropských, ale i dalších zemí jsou soukromé bezpečnostní služby, které jsou v evropském a celosvětovém kontextu již tradičním partnerem státních policejních složek ale i také dalších sborů.

I přes odlišnosti v právní úpravě soukromých bezpečnostních činností v jiných zemích, lze specifikovat účel zakládání a činnost těchto nestátních neboli soukromých podniků. Potřeba zajištění bezpečnosti představuje jednu z činností, která je základní pro existenci moderního státu, která uskutečňuje monopolní režim veřejné moci. Tento monopol je doplňován aktivitou jiných sociálních institucí. Jedná se o soukromé bezpečnostní služby, které jsou vytvářeny a fungují jako služby doplňující a podřízené veřejné moci. Rozvoj těchto soukromě bezpečnostních aktivit nutí řadu států k zavedení právních prostředků, umožňující regulaci a kontrolu tohoto sektoru. Existence těchto aktivit dnes již prakticky nemůže být zpochybňována, neboť se jedná o prostředek kontrolní trestné činnosti, která přispívá k ochraně bezpečnosti osob a majetku.

1.6 Soukromé bezpečnostní služby jako významný prvek bezpečnostního systému zemí Evropské unie

Soukromě bezpečnostní podnikání charakterizuje rychlý vývoj téměř ve všech zemích. Platí to nejen o Evropě, která se pokouší dostihnout zámořskou velmoc USA, pro které toto označení plně platí i na úseku SBS. Princip prolomení monopolu státu na bezpečnost a z něho vyplývající ohromující dynamika rozvoje SBS platí také například i pro Austrálii, Indii, Jihoafrickou republiku. Početnými silami a ještě větším kapitálem disponují v posledních dvaceti letech také japonské privátní služby. Slibný vývoj se poněkud překvapivě i v této oblasti podnikání začíná projevovat v Čínské lidové republice.

Z poznatků získaných analýzami postavení podniků soukromých bezpečnostních služeb působících na všech kontinentech snad jen s výjimkou Antarktidy se dá objektivně usoudit, že dynamický rozvoj SBS se stal velmi výstižným ukazatelem dobré tržní ekonomiky a rozvoje nebo postupného prosazování demokratického uspořádání věcí veřejných.

Z těchto analýz však také vyplývá i další poznatek – činnost subjektů soukromé bezpečnosti má řadu specifík oproti běžným podnikatelským činnostem, a proto vyžaduje určitou náročnost jak ze strany vlastníků a provozovatelů, tak i ze strany veřejných, státních orgánů. Ukazuje se, že dobré ošetření specifickými právními normami není na závadu rozvoje této formy podnikání, naopak je velmi dobrým podnětem k prosazení kvality jejich činností a tak i zaujetí lepšího místa v povědomí občanské společnosti. Zejména v zemích Evropské unie se plně prosadil názor, že kvalitní úprava činnosti SBS je účinnou zábranou před takovými „podnikavci“, kteří do náročného podnikatelského prostředí v oboru bezpečnostních služeb vstupují bez ohledu na vládou stanovené podmínky, podnikají bez státního souhlasu.

Systém poměrně přísných licenčních (koncesních) podmínek v zemích s kvalitní právní úpravou bezpečnostních služeb nejen napomáhá růstu jejich kvality, ale umožňuje rovněž čelit riziku zneužití bezpečnostního podniku k činnostem neslučitelným se zákony.

Kvalitní právní úprava činnosti SBS napomáhá dynamice kvantity, ale i kvality soukromých bezpečnostních služeb bezvýhradným požadavkem stejných nároků na provozování tzv. vlastní ochrany jaké jsou vyžadovány od subjektů soukromých bezpečnostních služeb. To samozřejmě vede v konečném důsledku v řadě případů k omezování vlastní ochrany a k rozvoji příležitostí pro subjekty bezpečnostního podnikání

(Velká Británie, Nizozemsko, Španělsko a další). Postupně se také ve vědomí jak podnikatelských špiček, tak i významných představitelů státu začíná prosazovat správné chápání role jednotných, nadfiremních organizací – komor nejlépe s povinným členstvím, které zřejmě jediné mohou skutečně efektivně přispět k rychlému prosazování kvality a dodržování profesionálních kodexů etiky.

Evropská konfederace bezpečnostních služeb, která má za úkol realizovat obecné požadavky Evropské unie do činnosti soukromých bezpečnostních služeb, jednoznačně prohlašuje, že pro dosažení úrovně kvality služeb a profesionality sektoru soukromých bezpečnostních služeb je nutný licenční a akreditační systém pro vstup jak podniků, tak zaměstnanců tohoto sektoru. Tato konfederace již v uplynulých letech disponovala velmi dobrým přehledem o situaci SBS v Evropské unii.

Všechny společnosti bezpečnostního sektoru by podle závěrů Evropské konfederace bezpečnostních služeb měly mít licenci. Tyto licence musí být udělovány v souladu s evropským právem nezávisle, na základě čestného a otevřeného řízení jednotně uplatňovaném pro všechny podniky nezávisle na jejich velikosti.

Všichni pracovníci musí mít příležitost absolvovat odbornou přípravu, která zaručí vysokou úroveň profesionality. Každý bezpečnostní pracovník musí být snadno identifikovatelný – stejnokrojem nebo označením visačkou. Z výkonu přímých bezpečnostních činností by měly být vyloučeny osoby se záznamem v rejstříku trestů.

Rychlý vývoj trhů a jednotná měna vedou k mezinárodnímu poskytování služeb v oblasti soukromé bezpečnosti. Proto organizace Evropská konfederace bezpečnostních služeb (CoESS) ale například také i odborářská centrála UNI-Evropa podporují proces harmonizace jednotlivých národních legislativ a vypracování evropských norem, které budou zaručovat vysokou úroveň kvality služeb a zároveň chránit před nekalou konkurencí.

1.7 Nadfiremní zájmové profesní svazy SBS v ČR a v zahraničí

Spolupráce a aktivní komunikace s profesními svazy, sdruženími tvoří základ vysoké odborné úrovně soukromých bezpečnostních služeb. Tyto organizace mohou skutečně efektivně přispět k rychlému prosazování kvality cestou jednotných standardů bezpečnostních činností a motivovat k respektování profesionálních kodexů etiky.

1.7.1 Asociace detektivních a ochranných služeb – Bohemia (B-ADOS)

Činností této asociace je služba pro širokou veřejnost v celé České republice za využití kriminalistických metod a ostatních odborných metod zkoumání na právní bázi:

- odborné vedení pátrání po osobách a věcech, (zjišťování momentálního místa pobytu)
- odborné vyhledávání a dokumentace informací,
- informační servis o postavení firem,
- analýza bezpečnostních situací, osob, objektů,
- detektivní ochrana osob a objektů, fyzická ostraha objektů,
- ochrana proti odposlechům a úniku informací,
- vyhledávání adresátů, včetně doručení písemností a dokumentace toho úkonu, zejména pro umožnění dražení věcí úpadců a dlužníků, zajišťování, organizační a bezpečnostní služby při aukcích na vysoké úrovni ostrahy a ochranné osobní služby.



*Obr. č. 1 Logo Asociace
detektivních a ochranných
služeb³*

1.7.2 Komora podniků komerční bezpečnosti ČR

Jako nejstarší živnostenské společenstvo v oboru soukromých bezpečnostních služeb byla založena na popud branně-bezpečnostního výboru Parlamentu ČR dne 22.1.1993 v zájmu zvyšování profesní úrovně na úseku soukromých bezpečnostních služeb a vlastní ochrany a za účelem ochrany zájmů a zajištění potřeb podnikatelů aj. subjektů působících v této sféře v souladu s obecně závaznými právními předpisy. Komora podniků komerční bezpečnosti České republiky je samostatnou dobrovolnou profesní organizací založenou na demokratických principech, otevřenou všem zájemcům, kteří splní základní podmínky vstupu a to bez ohledu na to, zda jsou již členy jiných organizací. Komora podniků komerční bezpečnosti České republiky je členem Hospodářské komory ČR a zakládajícím členem sekce ochrany majetku a osob při HK ČR.

Základní poslání a hlavní cíle činností KPKB ČR:

- spolupráce se státními, odbornými a společenskými subjekty zabývajícími se problematikou ostrahy a ochrany osob a majetku,
- chránění, zastupování a prosazování oprávněných zájmů členských organizací,

³ B-adós [online]. 2008 [cit. 2010-05-01]. Logo Asociace detektivních a ochranných služeb. Dostupné z WWW: <<http://www.b-adós.cz/>>.

- spolupůsobení při tvorbě právních a technických předpisů,
- vytváření předpokladů pro zvyšování profesionální úrovně soukromých bezpečnostních organizací.

Komora podniků komerční bezpečnosti ČR od počátku své existence prosazuje myšlenku vytvoření společného orgánu, který by zastřešil celou oblast komerční bezpečnosti a zastupoval všechny své členy navenek, zejména vůči orgánům státní správy. Takovýto společný orgán, který bude fungovat na demokratických principech a ve kterém budou mít zastoupení všechna společenská sdružení z oblasti komerční bezpečnosti, dříve nebo později zcela určitě vznikne. Bude pak jistě významným integračním prvkem, hodnotným partnerem pro orgány státní správy i pro zahraničí, který bude zajišťovat vysokou úroveň a kvalitu služeb v oblasti komerční bezpečnosti.⁴

1.7.3 Asociace soukromých bezpečnostních služeb ČR (ASBS ČR)

Základním posláním Asociace soukromých bezpečnostních služeb České republiky je především:

- zvyšování profesní úrovně v poskytování privátních bezpečnostních služeb v České republice,
- ochrana zájmů a zajištění potřeb podnikatelů působících v této sféře v souladu s obecně závaznými právními normami České republiky a ve světě, bezpečnostního průmyslu uznávanými standardy, zejména pak standardy Evropské unie,
- spolupráce se státními orgány i ostatními subjekty, které mají přímý nebo nepřímý vztah k problematice ochrany majetku a osob a usilují o začlenění svých členů, v přiměřené roli, do státního systému bezpečnosti majetku a osob,

⁴ *Kpkb* [online]. 2005 [cit. 2010-05-05]. Poslání a cíle KPKB. Dostupné z WWW: <<http://www.kpkbcr.cz/>>.

- vytváření vhodných legislativních, ekonomických a společenských podmínek pro provozování soukromých bezpečnostních služeb a obdobných činností při ochraně majetku a osob,
- spoluúčast při tvorbě a hodnocení účelnosti právních a technických norem v oblasti ochrany majetku a osob, jakož i jejich dodržování členskými subjekty,
- vedení konstruktivního dialogu se sociálními partnery a vzájemné uznání na národní, regionální a místní úrovni za účelem udržování sociálního smíru
- definování rámce pro zdravou konkurenci, potlačení nekalé soutěže a vydávání etického kodexu závazného pro členy Asociace,
- navrhování pravidel, norem a základních požadavků pro přístup do podnikání v profesi ochrany majetku a osob,
- stanovení standardů kvality v oboru ochrany majetku a osob, provádění jejich auditů a udělování příslušného certifikátu,
- poskytování informačního aj. servisu členům, včetně školení, seminářů, metodik apod.,
- podpora připojení České republiky do Evropské unie a zapojení Asociace do struktur a činnosti jejích oborových orgánů a institucí.⁵



Obr. č. 2 Logo Asociace soukromých bezpečnostních služeb ČR⁶

⁵ *Asbs* [online]. Praha : 16.11.1999 [cit. 2010-05-01]. Poslání Asociace soukromých bezpečnostních služeb České republiky. Dostupné z WWW: <<http://www.asbs.cz/programove-prohlaseni/>>.

⁶ *Fai.utb* [online]. 2009 [cit. 2010-05-06]. Pragoalarm. Dostupné z WWW: <http://nod32.fai.utb.cz/Pragoalarm2009/ASBS_Logo%202.jpg>.

1.7.4 Security club

Security Club je členem Unie soukromých bezpečnostních služeb a byl založen v lednu 2002 jako neformální sdružení osobností z řad největších bezpečnostních společností v České republice. Po roce svého působení se 18. února 2003 toto sdružení stalo formálním sdružením zaměstnavatelů v evidenci Ministerstva vnitra. 21. února pak byly zvoleny orgány prezidia a revizní komise sdružení.

Security Club je sdružením společností reprezentujících profesionální bezpečnostní agentury. Security Club si vytkl za hlavní cíl stanovit a dobrovolně dodržovat profesionální i etické standardy, které spolu s přísným respektováním legislativy přispějí k růstu vážnosti a společenské prestiže bezpečnostních agentur. Členové Security Clubu vytvořili základní jednotná pravidla pro zabezpečování fyzické ostrahy majetku a osob ve standardní kvalitě a chtějí iniciovat dopracování a přijetí zákonů, které budou upravovat poskytování bezpečnostních služeb.

Security Club není prvním profesním sdružením v oblasti bezpečnostních agentur. Je však první, kdo si dobrovolně uložil dodržování náročnějších profesních a etických pravidel a přísné respektování Zákoníku práce a dalších zákonných norem ve vztahu k zaměstnancům.⁷



Obr. č. 3 Logo Security Clubu⁸

⁷ *Security club* [online]. Praha : 2003 [cit. 2010-05-01]. Poslání Security Clubu. Dostupné z WWW: <<http://www.securityclub.cz/index.php?sc=page&str=sckdojsme>>.

⁸ *Security club* [online]. Praha : 2003 [cit. 2010-05-01]. Logo Security Clubu. Dostupné z WWW: <<http://www.securityclub.cz/index.php?sc=page&str=sckdojsme>>.

1.7.5 Asociace Grémium Alarm (AGA)

Asociace technických bezpečnostních služeb Grémium Alarm, o.s. je reprezentativním profesním sdružením firem a subjektů vyvíjejících podnikatelskou, pracovní nebo jinou činnost v oblasti technických služeb a zařízení, sloužících k ochraně osob a majetku, autorizované společenstvo Hospodářské komory ČR a členem evropské asociace EURALARM.⁹



Obr. č. 4 Logo asociace
Grémium Alarm¹⁰

1.7.6 Česká komora detektivních služeb (ČKDS)

Česká komora detektivních služeb byla založena jako profesní sdružení provozovatelů soukromých detektivních služeb, bezpečnostních technologií a služeb, komerčního (podnikatelského) zpravodajství a jim příbuzných profesí. K založení došlo přechodem provozovatelů předmětných služeb ze stávajícího Českého klubu soukromých bezpečnostních a detektivních služeb.

⁹ *Gremium alarm* [online]. Praha : 1992 [cit. 2010-05-01]. Poslání Asociace Gremium Alarm. Dostupné z WWW: <<http://www.gremiumalarm.cz/cs/o-asociaci/>>.

¹⁰ *Ryspol-plzen* [online]. 2007 [cit. 2010-05-01]. Logo Grémium Alarm. Dostupné z WWW: <http://www.ryspol-plzen.cz/images/logo_aga.gif>.



Obr. č. 5 Logo České komory detektivních služeb¹¹

Uvedené subjekty jsou významné tím, že přímo podporují přenos bezpečnostních zásad a norem nejen na území ČR, ale jsou oborově napojeny na evropské bezpečnostní struktury, od nichž přijímají a aplikují poznatky a zpětně obohacují evropský soukromý bezpečnostní trh o své zkušenosti a činnosti. Tímto způsobem značnou měrou podporují rozvoj soukromé bezpečnostní služby.¹²

1.7.7 ČAP - Česká asociace pojišťoven

ČAP je zájmovým sdružením komerčních pojišťoven. Ze 42 subjektů, které mají povolení k podnikání v pojišťovnictví na území České republiky, je 28 pojišťoven jejími členy. Kromě těchto pojišťoven patří mezi přidružené členy asociace Česká sekce Mezinárodního sdružení pro pojistné právo (AIDA) a Česká kancelář pojistitelů (ČKP).

Posláním asociace je zastupovat hájit a prosazovat zájmy pojišťoven i jejich klientů ve vztahu k orgánům státní správy, dalším právním subjektům i ve vztahu k zahraničí

¹¹ *Boxinghell* [online]. 2009. 2007 [cit. 2010-05-01]. Logo České komory detektivních služeb. Dostupné z WWW: <<http://www.boxinghell.cz/images/sponzori/ckds.png>>.

¹² KAMENÍK, Jiří; BRABEC, František. *Komerční bezpečnost*. Praha : Aspi, 2007. Systematizace činnosti SBS, s. 340. ISBN 9788073573096.

a podporovat tak rozvoj pojišťovnictví a pojistného trhu v České republice. Znamená to například:

- zpracovávat připomínky k právním předpisům týkajícím se pojišťovnictví, pojištění nebo jiných zájmů pojišťoven a prosazovat nezbytné úpravy,
- působit při odstraňování rozporů mezi členy asociace, dbát na dodržování zásad etického jednání a chování stanovených v Kodexu etiky v pojišťovnictví,
- zabezpečovat zastoupení asociace v mezinárodních organizacích a jejich orgánech.

Úkolem asociace je rovněž rozvíjení kontaktů s ostatními tuzemskými sdruženími, národními asociacemi ostatních zemí a příslušnými mezinárodními organizacemi.

1.7.8 AMBO

Sdružení od roku 1990 jako informační centrum v oboru bezpečnostního průmyslu a zároveň jako organizátor konferencí, seminářů a doprovodných programů veletrhů z tohoto oboru. Udržuje databázi výrobků, výrobců, distributorů a montážních firem v oboru.

1.7.9 CoESS – Konfederace evropských bezpečnostních služeb

CoESS byla založena v roce 1989 jako společná iniciativa několika národních sdružení soukromých bezpečnostních firem, které patří do členských států EU. Od jeho počátku byla CoESS Evropská zastřešující organizace pro národní soukromé bezpečnostní sdružení. Tato forma přidružení je jednou z jejich hlavních cílů.

Cílem této organizace je do členských národních asociací distribuovat odborné informace na podkladě spolupráce s Evropskou komisí, dále také přispívat k harmonizaci zákonů země, realizovat ekonomická, obchodní, právní a sociologické studie, rozvíjet sociální

dialog v oblasti SBS s UNI-Europa (sdružení zaměstnanců v oboru SBS) a v neposlední řadě hájit zájmy členských organizací.¹³



Obr. č. 6 Logo CoESS¹⁴

1.7.10 ESBOC – Evropský klub soukromých bezpečnostních služeb

V roce 2006 byl Poznani za účasti ČR, SR, Polska a Maďarska podepsán protokol o založení Evropského klubu soukromých bezpečnostních služeb na bázi Víšegrádu (V-4). V roce 2008 byla přibrána mezi členy také Ukrajina.

ESBOC si vytyčil tyto cíle:

- výměna informací o právních řešeních a problémech, které se vyskytují v zemích působení Klubu,
- upevňování vazeb a kontaktů v prostředí organizací signatářů,
- určování norem etických i profesních, které by měli dodržovat členové Klubu a firmy s nimi spojené,
- prosazování postojů odpovídajících profesní etice států ve kterých působí organizace patřící pod Klub,
- vyjadřování společných zájmů vůči orgánům Evropské unie či jiných veřejnoprávních institucí, a to ve prospěch řešení důležitých v oblasti soukromých bezpečnostních služeb,

¹³ CoESS [online]. 2002 - 2010. 2009 [cit. 2010-05-01]. CoESS. Dostupné z WWW: <<http://www.coess.org/about.htm>>.

¹⁴ CoESS [online]. Stockholm: 2008 [cit. 2010-05-01]. Logo CoESS. Dostupné z WWW: <<http://www.coess.org/Stockholm2009/index.htm>>.

- vedení společně přijatých záměrů osvětových a vzdělávacích,
- spolupráce v oblasti odborného vzdělávání,
- vzájemné zpřístupňování organizačních, technických a jiných poznatků v oboru ochrany majetku a osob, služeb soukromých detektivů a bezpečnostně technických služeb – soukromých bezpečnostních služeb,
- spolupráce v oblasti získávání přístupu k fondům EU a lokalizace projektů, především těch, které mají mezinárodní povahu či ráz,
- spolupráce v oblasti určování směrů a vlivů na rozhodovací procesy evropských institucí a zákonodárné procesy řízené těmito institucemi,
- zahajování iniciativ ustanovujících kvalitativní standardy v oboru ochrany osob, a objektů a služeb soukromých detektivů – soukromých bezpečnostních služeb,
- rozvíjení, resp. zahajování spolupráce se zahraničními organizacemi, které jsou podobně profilovány,
- zahajování a realizace jiných společenských iniciativ sloužících vývoji firem sdružených v organizacích působících v Klubu.

1.7.11 IKD - International Federation of Associations of Private Detectives

Jedná se o mezinárodní komisi pro detektivní sdružení se sídlem ve Vídni v Rakousku. Jde o zastřešující organizaci skládající se ze sdružení soukromých detektivů a bezpečnostních odborníků po celém světě.

IKD je zaměřena na udržení nejvyšších standardů, splnění etických kodexů a na podpoření harmonizace předpisů a procesu udělování licencí, a to zejména v rámci Evropské unie.

1.7.12 UNI - Union Network International – Europe

UNI – Europe reprezentuje okolo 300 000 zaměstnanců v oboru soukromé bezpečnosti v Evropě prostřednictvím 30-ti ze svých přidružených odborových svazů. Tato organizace obsluhuje a koordinuje European Works Councils (EWC) – Evropské podnikové rady v hlavních evropských soukromých bezpečnostních společnostech. Hlavní náplň činnosti UNI – Europe se soustředila na vytváření standardů v tomto průmyslu. Zahrnuje společné vyvíjení výcvikových programů a podporu licencování v tomto průmyslu. Pravidelné

výměny se konají na konferencích přidružených organizací, kde jsou projednávány a studovány otázky nejnovějšího vývoje.

1.7.13 Euroalarm

Tato organizace je asociací výrobců evropských poplachových zařízení, signalizujících požár, vloupání či přepadení. Byla založena s cílem hájit zájmy evropských firem, které vyrábějí tento druh výrobků. Euroalarm je rovněž zastupuje v mezinárodních organizacích, zvláště, pokud jde o oblast hospodářské politiky a techniky.

1.7.14 ASIS – Americká společnost pro průmyslové zabezpečování

Tato světově rozšířená společnost, sdružující více než 25 000 odborníků a specialistů na problémy zabezpečování, vydává měsíčník Security management. Svým členům nabízí mezinárodně ceněný diplom CPP (Certified Protection Professional), který uděluje na základě úspěšně složené odborné zkoušky.

1.7.15 CEA – Asociace evropských pojišťovatelů

Vedle početných technicko-zabezpečovacích odborných skupin vytváří CEA technické komise, které zpracovávají směrnice pro zařízení (signalizační techniku), jež registrují různá ohrožení.

1.7.16 CENELEC – Evropský výbor pro normalizaci elektrotechniky

CENELEC je sdružením 18 národních elektrotechnických organizací, z nichž 16 je zároveň členy Mezinárodní elektrotechnické komise (IEC). Na základě vzájemných dohod mezi členy CENELECu by se měli eliminovat všechny technické rozdílnosti, jež existují mezi jednotlivými národními normami. Základem pro sjednocení práce CENELECu bývají výsledky činnosti Mezinárodní elektrotechnické komise (IEC). Evropská norma (EN) pak je označena jako konečný harmonizující dokument.

1.7.17 CEN – Evropský výbor pro normalizaci

Tento výbor se sídlem v Bruselu je sdružením normotvorných organizací všech členů Evropského hospodářského společenství a Evropské zóny volného obchodu.

CEN spolupracuje s řadou institucí:

- Evropským hospodářským společenstvím,
- Evropskou zónou volného obchodu,
- Evropským výborem pro elektrotechnickou normalizaci,
- S dalšími organizacemi činnými na úseku hospodářském, odborném, vědeckém.

CEN má přispívat k odstraňování překážek ve vzájemném obchodu tím, že bude zavádět jednotné normy na společném evropském základu.

1.7.18 ISO – Mezinárodní organizace pro standardizaci

Větší počet technických výborů této instituce se zabývá mezinárodními normami, jež obsahují bezpečnostně technické principy. Uvedu jen několik příkladů z rozsáhlé tematiky požární ochrany, osobní ochrany a bezpečnosti týkající se stavebních činností:

- výstroj pro požární ochranu a pro boj s požáry,
- výškové stavby,
- jaderná energie,
- zkoušky hořlavosti stavebních látek, stavebních dílů a částí budov,
- osobní bezpečnost, ochranný oděv a výstroj,
- bezpečnost strojů atd.

2 PRÁVNÍ ÚPRAVA ČINNOSTI SBS V JEDNOLIVÝCH ZEMÍCH EU

2.1 Úprava postavení SBS ve Slovinské republice

Základní informace:

- Počet obyvatel: ± 2 000 000
- Policie: ± 7500
- Bezpečnostní síly: ± 4500



Obr. č. 7 Vlajka Slovinské republiky¹⁵



Obr. č. 8 Mapa území Slovinské republiky¹⁶

Právní aspekty:

- Soukromý bezpečnostní průmysl (zákon č.126/2003)
- Činnost detektivů (zákon č. 7/2003)

Kolektivní smlouvy:

- Mezi soukromými bezpečnostními firmami a komorou soukromých bezpečnostních agentur.

¹⁵ *Levnepruvodce* [online]. Praha : 2007 [cit. 2010-05-05]. Vlajka Slovinska. Dostupné z WWW: <http://www.levnepruvodce.cz/images/vlajka_slovinsko.gif>.

¹⁶ Panoramic Overview Private Security. *CoESS*. 2008, 1, s. 1-20.

Úseky ochrany:

- Osob
- Majetku
- Peněžních transportů,
- Veřejných shromáždění,
- Správa pultů centralizované ochrany,
- Plánování a provozování bezpečnostních systémů.

V posledním desetiletí Slovinsko jako jedna ze zemí přecházejících od totalitního režimu k západně orientovanému státnímu systému dosáhlo velkého pokroku i ve výstavbě tržního hospodářství. V této souvislosti podstatně narostl i počet SBS a jejich pracovníků. Zajímavé jsou zejména poznatky o vztazích SBS k policii a pracovních kontaktech s ní:

- V rámci společensky orientované policejní práce (Community Policing) jsou místními starosty zřizovány „bezpečnostní rady“, v nichž jsou zastoupeny školy, podniky, spolky, sociální instituce, nestátní organizace (NGO), SBS a vážené osobnosti (tedy obdoba tzv. „kulatých stolů“ v Německu). Na bezpečnostních radách se diskutují bezpečnostní otázky v regionu, pozadí trestné činnosti a její vývoj, možnosti prevence, získávání finančních prostředků a expertů pro realizaci jednotlivých projektů prevence kriminality aj.
- V důsledku rozvoje tržního hospodářství a růstu ekonomiky narůstají požadavky na SBS, které se člení do tří úseků:
 - SBS pro obchody a soukromé byty,
 - SBS pro pomoc v nebezpečných situacích (při poplachu),
 - SBS pro pochůzkovou, resp. strážní službu.Převažuje střežení, poskytování informací, preventivní a zčásti utajovaná činnost, a to i ohledně objasňování a vyšetřování.

V roce 1994 byly přijaty dva zákony (zákon o soukromé ochraně; zákon o organizaci ochranných služeb), které nově upravily soukromý bezpečnostní průmysl a činnost detektivů. Činnost SBS byla rozčleněna na „fyzickou“ a „technickou“. SBS musí pro svou

činnost získávat zvláštní licenci. V té době byla ve Slovinsku také zřízena zvláštní Komora pro správu a dozor nad SBS. Členství v komoře se stalo povinné.

Pro činnost detektivů byl přijat Zákon o soukromých detektivech, ve kterém se uvádí podmínky pro výkon detektivních činností. Zákon uvádí, že detektivní činnost provádějí detektivové jakožto svobodné povolání. Své povolání mohou detektivové vykonávat individuálně jako fyzické osoby nebo v rámci detektivní agentury, a to v souladu s ustanovením tohoto zákona. Takovéto ustanovení platí také pro detektivní agentury. Detektivní činnost podle tohoto zákona zahrnuje shromažďování a předávání informací získaných v souladu s osvědčením, jež je detektivům udělováno podle tohoto zákona.

Detektivové na území Republiky Slovinsko jsou povinně členy Komory detektivů.

Komora vykonává následující úkoly:

- uděluje a odjímá detektivní licence,
- po dohodě s Ministerstvem odpovědným za záležitosti vnitra stanoví program osvědčovací zkoušky pro výkon detektivní praxe, a dále metodu posouzení znalostí.

Komora dále plní následující funkce:

- sleduje a projednává práci svých členů,
- přijímá profesní etický kodex a opatření proti jeho porušování,
- vede rejstřík detektivů,
- provádí úkoly stanovené jejím statutem a předpisy vnitrostátních orgánů,
- dohlíží na práci svých členů,
- stanoví vzor průkazu totožnosti.

Pro účely výkonu detektivní činnosti je detektiv povinen být držitelem licence, kterou mu na jeho žádost může udělit komora, za podmínky, že detektiv vyhoví následujícím podmínkám:

- detektiv má státní občanství Republiky Slovinsko,
- ukončené vysokoškolské nebo vyšší střední vzdělání a složená zkouška k získání osvědčení,
- detektiv nesmí být uznán vinným z úmyslného trestného činu, který podléhá trestnímu stíhání z moci úřední,
- detektiv nebyl v uplynulých dvou letech v žádné funkci jakožto oprávněný pracovník služby Ministerstva vnitra nebo výzvědných či bezpečnostních služeb,
- detektiv hovoří plynule slovensky,
- detektiv je osobou důvěryhodnou pro výkon detektivní činnosti.

V zákoně je také stanoveno, že detektivové ze členských států EU, kteří získali oprávnění k výkonu detektivních činností ve své domovské zemi, mohou za podmínek stanovených tímto zákonem vykonávat v Republice Slovinsko následující činnosti:

- detektivní činnost pod označením „detektiv“,
- detektivní činnost pod označením získaným v jejich domovské zemi,
- detektivní služby.

Komora propůjčuje licence, při zneužití je odnímá a stanoví standardy pro vzdělání pracovníků SBS. Pracuje v kooperaci s MV a na základě jeho zmocnění. Pracovníci SBS nesmí být soudně trestané osoby, musí mít slovenskou státní příslušnost a prokázat ukončené vzdělání alespoň v jedné profesi, obstát při testu znalostí a způsobilosti i z hlediska psychických a fyzických předpokladů.

Ze strany ministerstva vnitra byla státním policistům zakázána vedlejší pracovní činnost u SBS. Oficiální kontakt policistů a SBS se zpravidla omezuje na opatření kriminální prevence a na předání in flagranti zadržených podezřelých osob policejnímu útvaru.

Penzionovaní a propuštění policisté mohou u SBS pracovat. (SBS v celém světě se také snaží získávat policejní znalosti, ovládnout policejní taktiku a strategii.)

Po jisté kritice SBS kolem roku 2000 bylo Národním shromážděním v roce 2001 konstatováno, že také SBS přispívají k zajištění vnitřní bezpečnosti v zemi. Byla ale vyslovena nespokojenost se současnou právní úpravou SBS. V roce 2003 byl přijat nový zákon o SBS, který přinesl tyto změny:

- místo „fyzické“ a „technické“ ochrany existuje nyní šest různých úseků ochrany: ochrana osob, majetku, peněžních transportů, veřejných shromáždění, správa pultů centralizované ochrany, plánování a provozování bezpečnostních systémů.
- kompetence komory SBS a ministerstva vnitra byly nově upraveny a předpisy pro SBS byly harmonizovány s předpisy EU. Personál SBS musí být vzděláván podle zákonných předpisů. Ministerstvo vnitra má právo a povinnost prověřovat dodržování zákonů o činnosti SBS.
- touto novou zákonnou úpravou převzal stát na sebe opět některá oprávnění od Komory SBS: udělování, měnění nebo odnímání licencí pro činnost SBS a schvalování návrhu komory pro odborné vzdělání pracovníků SBS.
- komora SBS má dalekosáhlá zmocnění na úseku vzdělávání a prověřování kvalifikace kandidátů pro náročnou činnost SBS.
- před přijetím zaměstnání u SBS musí pracovník absolvovat odpovídající odborné vzdělání, jež zajišťuje komora.

Úsilí Slovinska regulovat úsek SBS je pozoruhodné. Stále více se projevují snahy získávat odborníky, praktiky i vědecké pracovníky pro plnění úkolů SBS.¹⁷

¹⁷ MACEK, Pavel; NOVÁK, František. *Privátní bezpečnostní služby*. Vyd. 1. Praha : Police History, 2005. Úprava postavení SBS ve Slovinské republice, s. 316. ISBN 8086477231.

2.2 Právní úprava činnosti SBS v Polské republice

Základní informace:

- Počet obyvatel: ± 38 600 000
- Policejní síly: ± 103 309
- Bezpečnostní síly: ± 200 000



Obr. č. 9 Vlajka Polské republiky¹⁸



Obr. č. 10 Mapa území Polské republiky¹⁹

Právní aspekty:

- Zákon ze dne 23. prosince 1988 o hospodářské činnosti,
- Zákon ze dne 22. srpna 1997 o ochraně osob,
- Zákon ze dne 6. července 2001 o detektivních službách s konkrétními prováděcími předpisy.

Úseky ochrany:

- Ostraha majetku,
- Ochrana osob,
- Monitoring,

¹⁸ *Vlajky-statu* [online]. 2008 [cit. 2010-05-05]. Vlajka Polsko. Dostupné z WWW: <<http://www.vlajky-statu.cz/usa/151/polsko>>.

¹⁹ Panoramic Overview Private Security. *CoESS*. 2008, 1, s. 1-20.

- Přeprava cenností a peněžních hotovostí,
- Koncepce, instalace a údržba zabezpečovacích systémů,
- Detektivní služby.

Polský zákon o obchodní činnosti z roku 1988 deklaroval a zajišťoval velmi liberální přístup k obchodním činnostem, ale zároveň vyjmenoval několik výjimek – oborů, kde naopak požaduje neformální státní dozor a zásah a pro něž je nutné získat státní povolení – koncesi. Takovými typickými obory jsou pro tuto normu například možnosti vyrábět a prodávat výbušné látky, zbraně a munici, ale také poskytovat ochranu osob a majetku a detektivní služby. Protože se ukázalo, že se jedná o poměrně náročnou činnost, bylo v polovině roku 1990 přistoupeno ke změně a rozhodováním o koncesích byla pověřena sociálně administrativní sekce ministerstva vnitra. Politiku regulující udělování koncesí je možné označit za velkorysou, vždyť už od srpna 1994 bylo uděleno přes 8 000 koncesí, z toho ale jen necelých 600, které bychom v našich podmínkách mohli nazvat Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob a Poskytováním služeb soukromých detektivů. Postupně, pod vlivem ne vždy pozitivních zkušeností, rostla přísnost při posuzování žádostí zejména o služby soukromých detektivů a řada žadatelů o koncesi byla odmítnuta.

Na další zkušenosti z praxe bezpečnostních služeb a dalších zvláště posuzovaných oborů reaguje novela Zákona o obchodní činnosti z října 1991, která zavedla požadavek zákonem stanovené kvalifikace k provozování těchto činností. V Polsku postupně dochází ke stále větší náročnosti na provozovatele a k omezování počtu vydaných koncesí, například na ochranu bank, tržišť, státní orgány vstupují do rozhodování dokonce o ochraně a ostraze případně i jednoho konkrétního objektu, jemuž přisuzují zvláštní důležitost, ač není ve správě státu.

2.2.1 Právní ošetření činností SBS

Právní úprava z roku 1988, případně 1991 polské společenské a ekonomické reformace dnešním poměrům samozřejmě nevyhovovala. V roce 1998 vstoupil v platnost Zákon o ochraně osob a majetku. Zákon se svými 20 články se stal nejkomplexnějším a nejdůležitějším právním aktem, který kdy v Polsku měl vliv na nestátní bezpečnostní činnost.

Novinkou tohoto zákona je zavedení právního institutu „obligatorní ochrany specializovanými technickými zabezpečeními“. Jak je z názvu patrné, jde o povinnost, které podléhají objekty a zařízení, mající vztah k bezpečnosti státu, jeho hospodářským zájmům, veřejné bezpečnosti a k ostatním důležitým státním zájmům.

V úvodním článku č. 1 zákon pojmenovává:

- objekty, oblasti činnosti a zařízení, které zákonu podléhají,
- principy vnitřní organizace a uspořádání nestátních bezpečnostních služeb,
- principy charakterizující přímý výkon KBC při ochraně osob a majetku,
- požadavky na kvalifikaci v souvislosti s oprávněními zaměstnanců SBS,
- rozsah a způsoby kontroly subjektů aktivních na úseku SBS.

Důležitý 5. článek zákona určuje základní formy ochrany osob a majetku jako:

- přímou tělesnou ochranu
 - neustále nebo podle potřeby,
 - ve formě nepřetržité kontroly signálů, alarmových systémů, jejich sběr a vyhodnocování,
 - ve formě zabezpečené přepravy cenností nebo nebezpečných předmětů.
- technické zabezpečení, tím se především myslí:
 - montáže elektronických zařízení a alarmů, které signalizují možné ohrožení chráněných osob a zboží, stejně jako provoz obsluhu těchto zařízení,
 - montáže zařízení a prostředků mechanického zabezpečení, stejně jako jejich provoz, obsluhu a opravy.

Ochranu osob podle tohoto zákona představují v Polsku, podobně jako v jiných zemích, aktivity, které zaručují bezpečnost, zdraví a nedotknutelnost osobních práv chráněných osob. Stejně tak za ochranou majetku vidí zákon aktivity, které především předcházejí trestným činům i přestupkům proti majetku, haváriím, vzniku škod, ale i ty aktivity, které spočívají v zabránění neoprávněnému vstupu na chráněné území.

Na rozdíl od známých norem upravujících v řadě zemí speciálně činnost SBS, polská norma přímo stanoví a upravuje okolnosti nošení zbraně při výkonu činností spojených s úkoly na ochranu osob a majetku, ovšem jen uvnitř chráněných prostor.

Zákon rovněž definuje tři základní skupiny osob, oprávněné realizovat SBS:

- za pracovníky bezpečnostní služby jsou považovány osoby, které buď získaly licenci pro podnikání fyzické osoby v oboru ochrany, rovněž osoby s licenci opravňující k podnikání v oboru technického zabezpečení, také však podnikatelé, kteří se úspěšně ucházeli o získání licence k provozování obchodní činnosti určené k ochraně osob a majetku. Zároveň jsou za pracovníky SBS považovány osoby, které přímo plní úkoly ve shora uvedených činnostech a licence na nich požadována není.
- další profesní skupinou v oboru polských SBS jsou tzv. **specializované ochranné ozbrojené formace**. Jedná se o interní bezpečnostní služby působící v rámci vlastní ochrany. Jejich zaměstnanci jsou na základě povolení udělovaného podle zvláštních, k tomu určených předpisů, oprávněni nosit zbraň.
- za specifickou skupinu pracovníků SBS jsou z hlediska polského práva považovány ozbrojené uniformované formace zaměstnanců bezpečnostních agentur, které se specializují na ochranu života a dalších oprávněných osob.²⁰

2.2.2 Dozor a kontrola ze strany státních orgánů

Rozhodující pravomoci a povinnosti jsou ve směru k soukromým bezpečnostním službám především v kompetenci ministerstva vnitra (ministerstvo pro vnitřní záležitosti a správu) a jemu podléhajících orgánů státní správy.

²⁰ MACEK., Pavel; NOVÁK, František. *Privátní bezpečnostní služby*. Vyd. 1. Praha : Police History, 2005. Úprava postavení SBS ve Slovinské republice, s. 316. ISBN 8086477231.

Uvedený resort především zodpovídá za veškeré správní činnosti spojené s podnikáním na úseku SBS, např.:

- uděluje koncese a určuje formy a rozsah služeb, případně zamítá udělení koncesí,
- určuje typy dokumentů jako povinných příloh k žádosti o udělení koncese,
- stanoví a formuluje podrobné podmínky provozování soukromého podnikání,
- kontroluje, zda jsou realizovány v činnosti podniků SBS povinnosti vyplývající ze zákona a znění koncese,
- určuje typy a formy dokumentace vedené držiteli koncese a stanoví lhůty jejího archivování,
- zajišťuje všestrannou kontrolu v rozsahu zákona, specifickými formami kontroly může být pověřen také Hlavní komisariát policie a jeho orgány (zejména kontrola na úseku zbraní a střeliva).

Důležité místo v řízení bezpečnostních činností včetně privátních mají také policejní orgány s územní odpovědností – velitelství vojvodské policie.

Vojvodské ředitelství není nejvyšším, ale z hlediska praxe je nejvýznamnějším státním orgánem realizujícím nezanedbatelný vliv státu na SBS v rámci své územní odpovědnosti. Právě vojvodské velitelství například vydává správní rozhodnutí o licencích pro všechny skupiny bezpečnostních pracovníků a dohlíží na plnění jejich povinností vyplývajících jak z rozhodnutí o licenci, tak i z celého právního kontextu. Také se zde rozhoduje o povolení nosit zbraně pracovníkům interních bezpečnostních služeb nebo podnikatelům a jejich zaměstnancům. Významným úkolem v odpovědnosti velitele vojvodské policie je povolání a sestavení státní komise, která v místě stanoveném policií provede přezkoušení kandidátů na držení licence pracovníků bezpečnostních služeb.

Dohled a kontrola orgánů vnitra nad všemi součástmi a funkcemi systému SBS je v Polské republice velice rozsáhlá. Ve skutečnosti nelze objevit jedinou činnost v oblasti soukromé ochrany majetku a osob, která by byla mimo vliv resortu pro vnitřní záležitosti a správu.

Stavovské organizace poskytovatelů soukromých bezpečnostních služeb v Polské republice nejsou dostatečně zakotveny v zákoně a navíc postrádají jednotnost. Určité pokusy o ustanovení jednotné komory SBS proběhly ale bez úspěchu. Vznikla sice řada spolků

podle dílčích profesních specializací, ty ale nemohou reprezentovat obor jako celek vůči státní správě a sehrávají okrajovou roli.²¹

2.2.3 Záruka kvality výkonných pracovníků a činností

V závažné problematice kvality privátních bezpečnostních činností si polský zákon klade poměrně náročné cíle. Postavení kontrolních orgánů je v Polsku na dobré úrovni. Jejich hlavním nástrojem zůstává důsledná kontrola zákonem stanoveného minima nároků na držitele licence v přímém výkonu SBS a pravidelné, nejméně roční vyhodnocování podmínek spojených s udělením a držením podnikatelské koncese. Na základě 5. článku zákona může tedy být například státními orgány ověřováno u každého držitele licence pracovníka bezpečnostní služby fyzické ochrany 1. stupně zda je:

- polským občanem,
- zda dokončil základní školu,
- je způsobilý k právním úkonům,
- nikdy nebyl právoplatně odsouzen za úmyslný trestný čin,
- vykonal základní vojenskou službu.

Dále se kontrola zaměřuje na specifické podmínky držení licence 1. stupně pro pracovníka fyzické ochrany:

- zda pracovník disponuje nezávadným osvědčením podepsaným vedoucím pracovníkem policejního komisařství v místě trvalého bydliště žadatele,
- zda jeho zdravotní dokumentace obsahuje kladné vyjádření příslušného specialisty o fyzické i psychické schopnosti pracovníka,

²¹ MACEK, Pavel; NOVÁK, František. *Privátní bezpečnostní služby*. Vyd. 1. Praha : Police History, 2005. Úprava postavení SBS ve Slovinské republice, s. 316. ISBN 8086477231.

- zda pracovník může prokázat diplomem nebo jiným dokladem odborné nebo všeobecné vzdělání, nebo absolvoval kurz pro pracovníky BS 1. stupně a obstál u zkoušek před příslušnou státní komisí.

2.3 Úprava postavení SBS v Litevské republice

Základní informace:

- Počet obyvatel: ± 3 600 000
- Policie: ± 20 000
- Bezpečnostní síly: ± 10 000



Obr. č. 11 Vlajka území Litevské republiky²² Obr. č. 12 Mapa území Litevské republiky²³

Právní aspekty:

- Ochrana osob a majetku zákon č. 160 / 03. 12. 1993
(v platnosti od 05/05/1994)
- Zákon IX
Ochrana osob a majetku zákon č. 2327 / 07. 08. 2004
(v platnosti od 01/01/2005)

²² Panoramic Overview Private Security. *CoESS*. 2008, 1, s. 1-20.

²³ *Vlajky-statu* [online]. 2008 [cit. 2010-05-05]. Vlajka Litva. Dostupné z WWW: <<http://www.vlajky-statu.cz/usa/151/litva>>.

Litevská republika jako součást Evropské unie patří mezi nejmenší státy a zároveň je velmi silně zatížená svou minulostí, což se také týká i její bezpečnostní problematiky. Soukromé bezpečnostní služby po více než padesátileté přestávce začaly legálně v Litevské republice působit od roku 1993, kdy vešlo v platnost vládní nařízení č. 160, legalizující ochranu osob a majetku jinými než státními subjekty. Nařízení stanovilo rozsah licencí vydávaných privátním i dalším subjektům k ochraně osob a majetku s použitím střelných zbraní a dalších speciálních prostředků a opatření, licence pro bezpečnostní služby, pro služby vnitřní bezpečnosti (pro vlastní ochranu). Zároveň toto nařízení obsahovalo ustanovení o důvodech zrušení licence, o podmínkách provádění ochrany osob a majetku, způsoby kontroly firem, jejich zaměstnanců, práva a povinnosti zaměstnanců bezpečnostních služeb a řadu dalších požadavků kladených na provozovatele i osoby v přímém výkonu bezpečnostních činností.

Podle nařízení byly bezpečnostní služby oprávněny vykonávat tyto činnosti:

- ochranu nemovitého a movitého majetku zákazníka, podniků, úřadů a organizací,
- ochraňovat obchodní a technologická tajemství,
- ochranu obytných budov a prostor zákazníka,
- ochranu zákazníků před ohrožením jejich zdraví a životů,
- realizovat pro své zákazníky inkasa.

Vedoucí i výkonní pracovníci SBS musí při své činnosti respektovat především ústavu, zákon o podnikání, zákon o státním podnikání a řadu dalších zákonů a právních aktů nižší právní síly. V tomto případě se jedná především o stěžejní ustanovení vládních usnesení č. 823 z roku 1994 a č. 1099 z roku 1997, kterými bylo doplněno vládní nařízení o soukromých bezpečnostních službách z roku 1993. Jde o usnesení, která reagují na dosavadní absenci některých důležitých korigujících normativů a jednoznačně, i když stručně, upravují činnost bezpečnostních služeb v takových otázkách jako je jejich organizační struktura, upřesnění licenčního řízení, podmínky držení a používání zbraní, používání tzv. zvláštních opatření (technické služby), kvalifikace a další vzdělávání zaměstnanců SBS. Vládní usnesení z roku 1997 významným způsobem upravuje i těsnější

součinnost soukromých bezpečnostních služeb s obecními samosprávami a zároveň s pracovišti pořádkové policie při jednotlivých komisariátech.²⁴

2.3.1 Podmínky k získání a udržení státního souhlasu k provozování soukromých bezpečnostních služeb.

V režimu tří základních forem komerční bezpečnostní služby povolených vládním nařízením v Litevské republice mohou ochranu osob a majetku vykonávat tři typy subjektů soukromých bezpečnostních služeb – komerčně zaměřené firmy s licencí „ochránci osob a majetku“ a „bezpečnostní služby“, ve vlastní režii působící „oddělení vnitřní bezpečnosti“. Na všechny tyto subjekty uplatňuje příslušné vládní nařízení shodná měřítko a nároky, a to jak na jejich management, tak i na zaměstnance v přímém výkonu komerčně bezpečnostních činností. V podstatě všichni, kteří se hodlají ucházet o takovéto zakázky nebo si prostřednictvím vlastních zaměstnanců chtějí ochraňovat své oprávněné zájmy, musí vejít do styku s územně příslušným policejním komisariátem a předložit žádost o licenci, která obsahuje podrobné údaje o žadateli a jeho firmě.

Bezpečnostní úsek ministerstva vnitra je povinen o udělení licence rozhodnout do 30 dnů od obdržení žádosti s kompletní dokumentací. Pro držitele licence pak platí povinnost každé tři roky písemně informovat místně příslušný policejní komisariát o všech změnách, které nastaly proti údajům uvedených v žádosti o licenci.

Podmínkou podnikání v souladu s koncesí je povinnost každou osobní či majetkovou ochranu realizovat až po uzavření písemné smlouvy se zákazníkem. Její povinnou součástí musí být typ ochrany, trvání smluvního vztahu a údaje o ceně a splatnosti. Zákazník má zpravidla právo smlouvu kdykoliv vypovědět, ovšem jen v souladu se smluvními podmínkami, předčasné vypovězení smlouvy je možné pouze se souhlasem obou stran, pokud ovšem nedošlo k podstatnému pochybení dodavatele bezpečnostních služeb.

²⁴ MACEK., Pavel; NOVÁK, František. *Privátní bezpečnostní služby*. Vyd. 1. Praha : Police History, 2005. Úprava postavení SBS v Litevské republice, s. 316. ISBN 8086477231.

Jako určitou zvláštnost je možné označit skutečnost, že institucím státní moci a správy je zakázáno uzavřít smlouvu o ochraně osob a majetku se soukromými bezpečnostními službami.

2.3.2 Zaměstnanci subjektů SBS

Rozdíl mezi situací SBS v ČR a v Litevské republice spočívá v nárocích na pracovníky přímého výkonu komerčně bezpečnostních činností (dále jen KBČ).

Přímý výkon KBČ nemohou v Litvě vykonávat osoby bez osobního průkazu, který ochráncům osob a majetku a také pracovníkům bezpečnostních služeb vydává pro splnění poměrně náročných podmínek místně příslušný policejní komisariát. Tyto osobní průkazy mají na celém území Litvy shodnou podobu, protože jejich závazný vzor určuje generální komisař policejní správy ministerstva vnitra. Osobní průkaz, opravňující k přímému výkonu KBČ, může obdržet jen ten zaměstnanec subjektu SBS disponující příslušnou licencí pokud policejnímu komisariátu předloží velmi podrobné údaje o své bezúhonnosti, kvalifikaci, zdravotním a psychickém stavu. Povinná zkouška odborné způsobilosti uchazečů o práci v rámci komerční bezpečnosti je organizována odbornými pracovišti ministerstva vnitra. Uchazeč k ní může přistoupit po absolvování kurzu v odborném zařízení disponujícím akreditací ministerstva školství. Pořadí zkoušek určuje ministerstvo vnitra.

Pokud uchazeč dříve působil v ozbrojených silách jako osoba z povolání, na státním zastupitelství nebo ve sborech státní bezpečnosti předloží pouze potvrzení o absolvování odborných zkoušek u těchto institucí.

Další podmínkou pro vydání průkazu opravňujícího k osobnímu výkonu komerčně bezpečnostních činností je včasné uzavření schválené formy životního pojištění.

2.3.3 Způsoby realizace státního dohledu a kontroly

Firmy, které v Litevské republice získají licenci k výkonu SBS, jsou podrobeny značné kontrole především ze strany policejních komisariátů jako orgánů ministerstva vnitra, ale i dalších institucí v souladu s jejich kompetencemi.

Ministerstvo vnitra je odpovědné za vedení registru ochránců osob a majetku, bezpečnostních služeb, oddělení vnitřní bezpečnosti, od nichž na základě povinnosti získává a registruje následující údaje:

- datum vydání licence,
- personální údaje ochránců osob a majetku, zakladatelů agentur a jejich zaměstnanců, vedoucích oddělení vnitřní bezpečnosti a rovněž ostatních zaměstnanců,
- obchodní adresy bezpečnostních agentur a oddělení vnitřní bezpečnosti,
- čísla střelných zbraní, seznamy speciálních prostředků užívaných k ochraně osob a majetku bezpečnostními agenturami i odděleními vnitřní bezpečnosti,
- výsledky a data zkoušek odborné způsobilosti vykonaných zaměstnanci v přímém výkonu KBČ,
- informace o porušení zákona ochránci osob a majetku, pracovníky bezpečnostní služby a služby vnitřní bezpečnosti.
- interní předpis vydaný každou SBA o zbraních a speciálních prostředcích, jejich uložení, skladování, výdeji a systému kontroly.

Bez neformální spolupráce s místně příslušným policejním komisariátem by litevský podnikatel na úseku SBS neuspěl. Vládní nařízení a zavedená praxe jej nutí být s policií v bezprostředním kontaktu. Vysoký stupeň státní integrace do podnikatelského oboru, jakým je provozování SBS a vysoká administrativní náročnost kladená na veškeré činnosti, svědčí o dosud přežívajících reliktech překonaného historického období. Na druhé straně v zemi, která se vypořádává s masivní, na počet obyvatel nesmírně závažnou kriminalitou, je pochopitelná snaha litevských státních orgánů znemožnit v zárodku jakoukoliv možnost proniknutí zejména organizovaného zločinu do struktur SBS.²⁵

²⁵ MACEK., Pavel; NOVÁK., František. *Privátní bezpečnostní služby*. Vyd. 1. Praha : Police History, 2005. Úprava postavení SBS v Litevské republice, s. 316. ISBN 8086477231.

2.4 Úprava postavení SBS v Maďarské republice

Základní informace:

- Počet obyvatel: ± 10 000 000
- Policie: ± 40 000
- Bezpečnostní síly: ± 80 000



Obr. č. 13 Vlajka Maďarské republiky²⁶



Obr. č. 14 Mapa území Maďarské republiky²⁷

Právní aspekty:

- zákon č. 161/1997 o ozbrojené bezpečnostní strážci, o ochraně přírody, o ochraně osob a majetku
- zákon č. 4/1998 o odborné komoře pro činnost ochrany osob, majetku a činnost soukromých detektivů

Významnou změnu v situaci SBS od roku 1998 přineslo přijetí zákona č. 161/1997 o ozbrojené bezpečnostní strážci, o ochraně přírody, o ochraně osob a majetku, která je vykonávána v rámci podnikání a o činnosti soukromých detektivů. Nutné legislativní

²⁶ *Vlajky-statu* [online]. 2008 [cit. 2010-05-05]. Vlajka Maďarsko. Dostupné z WWW: <<http://www.vlajky-statu.cz/usa/151/madarsko>>.

²⁷ Panoramic Overview Private Security. *CoESS*. 2008, 1, s. 1-20.

změny dovršilo přijetí zákona č. 4/1998 Sb., o odborné komoře pro činnost ochrany osob, majetku a činnost soukromých detektivů (dále jen komora).

Zákon charakterizuje komoru jako veřejnou korporaci k podpoře a regulaci soukromých bezpečnostních činností provozovaných podnikateli. Komora ze zákona spravuje veřejné zájmy v oblasti SBS, ale zároveň také představuje profesní zájmové zastoupení subjektů vůči státu a jeho orgánům. Významným cílem právní úpravy je prezentace odborné komory jako samosprávně se organizující veřejné korporace. Své úlohy pak komora plní v rámci dvoustupňového organizačního systému v měřítku celostátním a regionálním vůči státním orgánům stejného stupně. Komora má mezi mnoha úkoly ale i pravomocemi především dbát o posilování prestiže a zájmů profese. Aby naplnila svoji zákonnou roli, musí vést a nutit své členy k činnostem v souladu s platnými právními předpisy a etickými pravidly, ovšem formulovanými rovněž prostřednictvím komory.

2.4.1 Etická pravidla

Etická pravidla podnikání v oboru stanovená prostřednictvím komory se stala závazná pro všechny členy. Proti těmto členům, kteří je ve svém jednání naruší, musí vedení regionální, případně ústřední komory zavést nápravné řízení.

Mezi povinnosti komory, které vyplývají ze znění zákona, patří také péče o vedení jmenného seznamu svých členů a rychlé poskytování statistických údajů příslušným státním orgánům. Komora organizuje odborné konference a výstavy, udržuje oficiální i neoficiální styky a kontakty se zahraničními a mezinárodními sdruženími. Ve spojitosti s uvedením v platnost zákona č. 4/1998 Sb., zaujímá Maďarsko, co se moderní právní úpravy činnosti SBS týká, v Evropě čelné postavení.

Zákon především uložil založení odborné komory pro tento okruh činností, což bylo za necelý rok realizováno, ač pro institut povinného členství bylo zřízeno mnohaleté přechodné období. Zákon především rigorózně upravuje problematiku toho, kdo a s jakými předchozími předpoklady a s jakými úředními povoleními smí vykonávat jednotlivé okruhy komerčně bezpečnostních činností.

Také maďarská norma se dala cestou úplného vyjmenování oprávnění osob chránících osoby a majetek. Přitom logicky seznam oprávnění a povinností osob, které se přímo podílejí na ochraně osob a majetku, případně na soukromé detektivní činnosti navazuje na

právní postavení zákazníka. Zákon už ve své preambuli vylučuje možnost subjektů SBS, aby se mohly odvolávat na uspokojování takových potřeb, které právní normy neumožňují zákazníkům, nebo vykonávat činnosti, které právo vyhrazuje veřejným bezpečnostním orgánům.

Celým zákonem prostupuje významná role policie jako garanta nad tímto specifickým oborem privátních služeb, zákon ji formuluje jako záruku pro zákazníky s tím, že všechny v něm vyjmenované činnosti a oprávnění podřizuje úřední kontrole policie. Zásadním cílem právní úpravy je snaha vyloučit možnost existence kriminálních jevů v podnicích komerčně bezpečnostních služeb, aby tyto podniky neměly možnost provozovat činnost blízkou trestné činnosti (např. nezákonné vymáhání pohledávek). Policii byla zároveň v rámci místní odpovědnosti uložena povinnost, kontrolovat činnost podniků SBS a to na základě zákona o správním řízení. Zákon zároveň v řadě svých ustanovení zdůrazňuje vedle samozřejmé úřední kontroly policií ještě významnější roli odborné a morální prověrky činností každého subjektu ze strany profesní komory. Pravomoci svěřené komoře mají umožnit činnost pouze seriózním podnikatelům a firmám a účinně čelit stínové ekonomice, provozování SBS pod zástěrkou jiných činností a živností.

Další ustanovení zákona efektivně čelí snahám osob vykonávajících soukromé bezpečnostní činnosti využívat své případné osobní kontakty pro přednostní získávání nebo výkon zakázek.

Zákon proto zcela vylučuje možnost, aby příslušníci veřejných bezpečnostních sborů (armády, pohraniční stráž, policie, civilní obrany, finanční stráž, profesionálního hasičského sboru, občanské národní bezpečnostní služby aj.) mohli během trvání služebního poměru vlastnit takovýto podnik nebo pro něj, byť i na částečný úvazek, pracovat. V zákoně je také stanoveno, že bývalý člen orgánu (např. kriminalista či státní zástupce) nesmí po dobu dvou let od ukončení služebního nebo pracovního poměru obdržet státní (policejní) souhlas k provozování soukromé bezpečnostní činnosti.

Vytvoření velmi důsledného zákona je především z důvodu zajištění lepšího veřejného pořádku a také bezpečnosti občanů. Proto je také od provozovatele požadováno nejen odborné vzdělání nabyté ve státním nebo akreditovaném soukromém školicím zařízení, ale také povinné pojištění své živnosti spjaté s povinným ručením za případné škody, které by mohly vzniknout v souvislosti s výkonem bezpečnostních činností. Průkazy způsobilosti vydané před platností zákona zůstaly v platnosti a to po dobu až pěti let.

Za velmi významný bod je v zákoně považováno zřízení institutu trestního dohledu, v jehož důsledku budou policejními orgány vyšetřováni ti, u nichž se prokáže, že bezpečnostní činnosti provozují bez povolení (nejnižší postih je stanoven ve výši 100 000 HUF u jednotlivců, u firem 1 000 000 HUF). Aby zaměstnanci v přímém výkonu komerčně bezpečnostních činností mohli účinně čelit rizikům napadení, mohou, při splnění všech podmínek pro způsobilost k výkonu, u sebe nosit paralyzér, obušek, používat předepsaným způsobem vycvičeného psa a pokud jsou držiteli povolení upraveného v tomto zákoně, tak i nosit střelnou zbraň.

Zákon ukládá pro všechny oblasti a druhy komerčně bezpečnostních činností stejné nároky. Na individuálně podnikající a vedoucí zaměstnance klade zákon zvýšené nároky a požaduje prokázání splnění přesně stanovených odborných a osobnostních předpokladů bez ohledu na to, zda tato osoba bude bezpečnostní činnosti vykonávat osobně, nebo jen bude organizovat a řídit další zaměstnance.

Protože zákon nemůže konkrétně upravovat provádění všech svých ustanovení, jsou pravidla ochrany osob a majetku, výkon jednotlivých činností soukromých detektivů, ale i otázky konkrétního fungování profesní komory, registrace jejích členů a průkazů členství předmětem závazných nařízení ministerstva vnitra.

Objektivní účinnost zákona se týká bezpečnostně technických činností, ochrany osob a majetku a činností soukromých detektivů, které jsou provozovány v rámci individuálního nebo institucionálně organizovaného podnikání. Podnikatel může současně vykonávat ochranu osob a majetku, zároveň například také činnost soukromých detektivů. Nesmí však současně provozovat jinou hospodářskou činnost, s výjimkou takové, která je v přímé souvislosti s ochranou osob a majetku nebo s činností soukromých detektivů.

Zákon nepředepisuje žádnou určitou formu subjektů podnikání, ale situace na trhu si vynucuje, hlavně u podniků ochrany majetku a technických zabezpečovacích služeb, podnikání se solidním kapitálovým vybavením, jemuž nejlépe odpovídá forma akciových společností.

Zákon č. 161/1997 Sb., o ozbrojené bezpečnostní strážní, o ochraně přírody, o ochraně osob a majetku, která je vykonávána v rámci podnikání, a o činnosti soukromých detektivů si klade za cíl, zlepšení veřejné bezpečnosti a pořádku. Zároveň však prosazuje společenský zájem o prosazení zákonitosti v činnostech směřujících o ochraně osob a majetku.

Zřízení instituty i zákony znamenají pro Maďarskou republiku v současné době určité

společenské záruky na postupné prosazování nedotknutelnosti osobních práv i oprávněných majetkových zájmů osob, které mají důvody a možnosti vyžadovat tyto nadstandardní placené bezpečnostní služby.²⁸

2.5 Úprava postavení SBS ve Slovenské republice

Základní informace:

- Počet obyvatel: ± 5 400 000
- Policie: ± 21 500
- Bezpečnostní síly: ± 20 839



Obr. č. 15 Vlajka Slovenské republiky²⁹



Obr. č. 16 Mapa území Slovenské republiky³⁰

Právní aspekty:

- Zákon o provozování soukromých bezpečnostních služeb a podobných činností (č. 379/1997 Sb.)

²⁸ MACEK, CSC., Doc. JUDr. Pavel; NOVÁK, PaedDr. František. *Privátní bezpečnostní služby*. Vyd. 1. Praha : Police History, 2005. Úprava postavení SBS v Litevské republice, s. 316. ISBN 8086477231.

²⁹ *Vlajky-statu* [online]. 2008 [cit. 2010-05-05]. Vlajka Slovensko. Dostupné z WWW: <<http://www.vlajky-statu.cz/usa/151/slovensko>>.

³⁰ Panoramic Overview Private Security. *CoESS*. 2008, 1, s. 1-20.

- Zákon o poskytování služeb v oblasti bezpečnosti a o změně a doplnění některých zákonů (č. 473/2005 Sb. – nahrazuje zákon č. 379/1997 Sb.)

Na Slovensku vstoupil do platnosti 1.1.1998 zákon o **provozování SBS a obdobných činností č.379/1997 Sb.** Tento zákon byl jedním z nejpodrobnějších a nepřísrnějších zákonů upravující činnost bezpečnostních služeb v Evropě. Tato skutečnost měla svůj význam. Na trhu totiž působily subjekty, které nejenže nesplňovaly základní fungování SBS, ale byly také velmi často využívány na páchání organizované trestné činnosti. Následně se ukázalo, že zákon zbytečně omezuje svobodné podnikání v průmyslu komerční bezpečnosti, proto ho bylo nutné nahradit novým zákonem. Ten musel pamatovat také na to, že se Slovensko stalo v roce 2004 **členem Evropské unie.**

Nový zákon č.473/2005 Sb. platný od 1.1.2006, odstranil některé nedostatky svého předchůdce. Upravil například ustanovení o výlučnosti oprávnění o provozování bezpečnostní služby. Především zákon bránil subjektům, které vlastnily licenci na bezpečnostní službu, poskytovat zároveň službu technickou. §36 odst. 3 však už umožňuje provozování všech druhů bezpečnostních služeb a technické služby zároveň.

Technická služba spadala v době platnosti staré právní úpravy pod živnostenský zákon. Ukázalo se však, že je potřebné, aby se stala součástí zákona o SBS. Bylo to hlavně z důvodu odlišného posuzování způsobilosti, bezúhonnosti a sankcí za neplnění povinností. Živnostenský zákon se ukázal jako mírnější a nebral ohled na závažnost a bezpečnostní rizikovost této služby. Nově byly upraveny podmínky odborné přípravy a udělování akreditací na odbornou přípravu. Nová právní úprava obsahuje i všechny potřebné ustanovení reagující na to, že Slovensko je členským státem Evropské unie.³¹

Subjektem, který na základě zákona o soukromé bezpečnosti vykonává státní dozor, je Úřad soukromých bezpečnostních služeb Prezídia policejního sboru. Mezi jeho úlohy patří zejména:

³¹ REHORA, Martin. *Porovnanie činnosti SBS v SR a ČR podľa novej právnej úpravy*. Zlín, 2008. 63 s. Bakalářská práce. FAI.

- plnění úlohy ministerstva jako ústředního orgánu státní správy v oblasti soukromých bezpečnostních služeb,
- zpracovávat a předkládat zprávy o provozování soukromých bezpečnostních služeb,
- posuzování vývoje bezpečnostní situace ve Slovenské republice a na částech jejího území se zřetelem na zájem vnitřního pořádku a bezpečnosti,
- působit jako orgán státního dozoru nad dodržováním zákona o soukromé bezpečnosti,
- řídit po odborné stránce, koordinovat a kontrolovat činnost krajských ředitelství na úseku činnosti soukromé bezpečnosti,
- rozhodovat o správních deliktech a přestupcích v souvislosti s činností SBS,
- zpracovat a vydávat rozhodnutí o odnětí průkazu odborné způsobilosti a o opětovném podrobení se posouzení zdravotní způsobilosti,
- rozpracovat koncepci a úlohy Policejního sboru na úseku činnosti soukromých bezpečnostních služeb,
- je správcem informačního systému soukromé bezpečnosti, rozhoduje o přístupových právech do informačního systému, vede příslušné evidence,
- vykonávat kvalifikační zkoušky, zkoušky odborné způsobilosti a vydávat průkazy odborné způsobilosti podle zákona o soukromé bezpečnosti,
- rozhodovat o akreditaci na výkon odborné přípravy,
- vést evidenci související s činností SBS,
- podílet se na vytváření mezinárodních smluv a dohod.

Přijetím samostatného zákona o SBS se značně zkvalitnil trh se soukromými bezpečnostními službami. V současné době působí na trhu jen subjekty splňující náročná kritéria. Tímto je tedy chráněn nejen klient, ale i samotná SBS před poškozením dobrého jména PKB, ze stran nekvalitních subjektů. Zpřísněním podmínek pro zaměstnance se zvýšila jejich profesionalita. K tomu přispělo i zpřísnění podmínek poskytování odborné přípravy a akreditací. Existence jediného zákona přispívá k zřehlednění a ujasnění pravidel poskytování služeb soukromé bezpečnosti.

Na podnikání SBS v SR se snaží pozitivně působit i Sdružení ochrany majetku a osob. Chrání zájmy svých členů v jejich profesionální činnosti a v úzké spolupráci s jinými orgány působí v prevenci směřující ke snížení kriminality. Dále také zabezpečuje

informovanost členské základny o legislativních úpravách vyplývajících z činnosti těchto členů. Spolupracuje s orgány státní správy při vytváření legislativního prostředí sloužícího k uplatnění profesní činnosti členů sdružení a propaguje činnosti v oblasti ochrany osob a majetku formou respektování zákonných a morálních norem.

Zákonem č. 473/2005 přebírá Slovenská republika zároveň všechny závazné akty Evropských společenstev nutné k existenci a provozování tohoto odvětví služeb ve sjednocující se Evropě.

Slovenská republika se přijetím Zákona 473/2005 Sb. očividně dala cestou nejvyšší náročnosti na provozovatele i na zaměstnance v přímém výkonu bezpečnostních služeb. Určitou protiváhu znamená udělení nezpochybnitelných oprávnění zaměstnancům v přímém výkonu KBČ např. vůči pachatelům přestupků. Budoucnost ukáže, jak se s novými, mnohem náročnějšími podmínkami vypořádají velké, střední, ale zejména menší subjekty jak komerční tak i vlastní ochrany.³²

³² MACEK, Pavel; NOVÁK, František. *Privátní bezpečnostní služby*. Vyd. 1. Praha : Police History, 2005. Úprava postavení SBS v Litevské republice, s. 316. ISBN 8086477231.

2.6 Úprava postavení SBS ve Velké Británii

Základní informace:

- Počet obyvatel: ± 60 270 000
- Policie: ± 141 398
- Bezpečnostní síly: ± 150 000



Obr. č. 17 Vlajka Velké Británie³³



Obr. č. 18 Mapa území Velké Británie³⁴

Právní aspekty:

Soukromý bezpečnostní zákon (2001)

Na příkladě současného stavu PKB ve Velké Británii je možné vidět, jak pozitivně může fungovat správné nastavení legislativy. Vláda, Policie i tamní profesní svazy a organizace pochopily důležitou úlohu tohoto sektoru jako významného doplňku při zajišťování veřejné i soukromé bezpečnosti. Proto tyto složky úzce spolupracovaly na vytvoření takových právních norem a předpisů, které by zaručily existenci spolehlivého a profesionálního průmyslu komerční bezpečnosti.

³³ *Vlajky-statu* [online]. 2008 [cit. 2010-05-05]. Vlajka Velké Británie. Dostupné z WWW: <http://www.vlajky-statu.cz/usa/151/Velká_Británie>.

³⁴ Panoramic Overview Private Security. *CoESS*. 2008, 1, s. 1-20.

2.6.1 Přehled trhu soukromé bezpečnosti ve Velké Británii

Za období posledních desítek roků se soukromé bezpečnostní složky velmi rozšířily. Momentálně pracuje v tomto oboru víc zaměstnanců než v policejních složkách.

V průmyslu komerční bezpečnosti působí:

- 220 000 licencovaných pracovníků,
- 85 000 licencovaných tzv. door supervisors (zaměstnanci, mající jako hlavní náplň práce, kontrolu osob vstupujících do budovy).



Obr. č. 19 Průkaz licencovaného pracovníka vydaný SIA

2.6.2 Stav trhu před přijetím právní úpravy

Před uplatněním současných předpisů byla úroveň sektoru soukromé bezpečnosti velmi nízká. Standardy kvality byly nedostatečné, požadovanou úroveň nedosahovali ani samotní zaměstnanci. Pracovníci neprocházeli kvalitním tréninkovým programem, často se stávalo, že nesplňovali podmínky bezúhonnosti. Neuspokojivé byly i jejich platební podmínky a možnosti kariérního růstu. Samotné podniky byly nekvalitní a velmi slabě pojištěné. Zákazníci využívali tohoto sektoru jen za účelem nakoupení minimálního a nejlevnějšího možného zabezpečení. Z těchto důvodů vznikla iniciativa na přijetí speciální právní úpravy, která by toto nerozvinuté a podceňované odvětví nastartovala k pozitivní změně.

2.6.3 Vznik SIA

SIA je organizace, která vznikla v roce 2003 na základě přijaté právní úpravy. Mezi její hlavní funkce patří zejména:

- schvalovat licence pro osoby a bezpečnostní podniky,
- vykonávat dohled nad celým bezpečnostním sektorem na základě platné legislativy,
- monitorovat aktivity a efektivitu těch, kteří v tomto průmyslu pracují,
- vykonávat inspekce,
- nastavit a schválit standardy pro přípravu zaměstnanců,
- podávat návrhy na zlepšení funkce soukromé bezpečnosti.

Zároveň má oprávnění podávat jakékoliv návrhy na změnu či doplnění legislativy, které by byly v zájmu sektoru soukromé bezpečnosti, schvaluje všechny změny navržené státem v této oblasti. SIA je povinná poskytnout státnímu orgánu, všechny informace o své činnosti.



Obr. č. 20 Logo SIA (security industry authority)

2.6.4 Současný stav trhu ve Velké Británii

Od založení SIA došlo k významným změnám a zkvalitnění celého sektoru průmyslu komerční bezpečnosti. Způsobilo to zavedení licenčních podmínek, dále také vytvoření pravidel a známky kvality garantující kvalitu poskytovaných služeb.

Zákazníci mají možnost se lépe rozhodnout při výběru bezpečnostní služby. Zároveň mají jistotu, že bude splňovat všechny požadované standardy. Ukázalo se, že zákazníci změnil i svoje priority. Pokud byla v minulosti jednoznačnou prioritou co nejnižší cena, tak v současnosti se stala důležitější kvalitou poskytovaných služeb. Zlepšení však pocítily i samotné podniky soukromé bezpečnosti.

Přijetí britského zákona o soukromých bezpečnostních službách znamená výrazný posun od liberální vládní politiky vůči soukromým podnikatelským subjektům na úseku privátní bezpečnosti k výrazné státní ingerenci, dosud charakteristické pro kontinentální Evropu. Zákon v souladu s představami velkých firem znamená zavedení řady kontrolních mechanismů a náročného povolovacího (licenčního) řízení a v důsledku toho i ochranu trhu před nekvalifikovanými a nekvalitními subjekty. Odborná veřejnost považuje za jeho výrazný nedostatek skutečnost, že neřeší problematiku závazné stavovské organizace (komory SBS).

II. PRAKTICKÁ ČÁST

3 PRAVNÍ DOKUMENTY UPRAVUJÍCÍ ČINNOST SBS V ČR A EU

Úloha soukromých bezpečnostních služeb je úlohou podnikatelského subjektu se všemi právy a povinnostmi, které jim ukládá živnostenský zákoník, hospodářský zákoník, občanský zákon, zákoník práce, trestní zákon a další právní normy. Soukromé bezpečnostní služby jsou nedílnou součástí každého státu s rozvinutou tržní ekonomikou. V každé zemi by této podnikatelské činnosti měla být věnována určitá pozornost a měla by být dostatečně legislativně upravena. V České republice je tato podnikatelská činnost upravena zákonem č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání ve znění pozdějších předpisů. Jejich provozování a výkon obdobných činností za účelem zisku je obsažen ve třech koncesovaných živnostech, „Služby soukromých detektivů“, „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ a „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob.“ Služby soukromých detektivů spočívají především v získávání informací o fyzických a právnických osobách v zájmu jiných fyzických a právnických osob, včetně opatřování důkazů, pátrání po osobách, věcech a vozidlech. Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob spočívají v organizování a výkonu ochrany majetku a osob, strážní služby, převozů peněžních hotovostí a jiných cenností. U poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob je především kladen důraz na projektování, montáž, údržbu, revize a opravy elektrotechnických zabezpečovacích systémů k ochraně majetku a osob.

V uvedených případech žadatel o koncesi musí splnit pouze všeobecné podmínky provozování živnosti (18 let, způsobilost k právním úkonům, bezúhonnost) a pokud fyzická osoba podniká nebo již podnikala, prokazuje nezadluženost z tohoto podnikání a neexistenci nedoplatků na zdravotním pojištění.

Odborná způsobilost se pak u ostrahy majetku a osob, dále u služeb soukromých detektivů prokazuje vysokoškolským vzděláním nebo vyšším odborným vzděláním právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření, středním vzděláním s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním a 3 roky praxe, nebo také středním vzděláním s maturitní zkouškou a osvědčení o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydané s platností na 5 let zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, za podmínek stanovených zvláštním právním předpisem a 3 roky praxe, za příbuzný obor lze považovat službu v Policii České republiky, obecní policii, Justiční stráž, Vojenské policii atd. U poskytování technických služeb pro ochranu majetku a osob se odborná způsobilost prokazuje vysokoškolským

vzděláním ve studijním programu a studijním oboru zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 1 rok praxe v oboru, nebo vyšší odborné vzdělání v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, popřípadě střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, nebo střední vzdělání s výučním listem v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 3 roky praxe v oboru, nebo osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, a 4 roky praxe v oboru.

Průmysl soukromé bezpečnosti v členských zemích EU zaznamenal za posledních několik let velký nárůst. Zvýšil se počet společností i zaměstnanců. V současné době ve většině států dosahuje, případně i přesahuje svým počtem pracovníky policie.

V porovnání s populací EU připadá na 500 občanů jeden pracovník průmyslu soukromé bezpečnosti.

Organizace CoESS zveřejnila oficiální výsledky svého výzkumného projektu „Soukromé bezpečnosti služby v Evropě - CoESS Fakta a čísla 2008“. Cílem je poskytnout ucelený přehled o soukromém bezpečnostním průmyslu. Studie pokrývá široké geografické oblasti celkem 34 zemí, tj. 27 členských států EU, i dalších 7 evropských zemí jako jsou Bosna a Hercegovina, Chorvatsko, Makedonie, Norsko, Srbsko, Švýcarsko a Turecko. To umožňuje zjistit stav soukromých bezpečnostních služeb se zaměřením na právní, sociální a ekonomickou realitu v rámci 34 zemí, a identifikovat podobnosti nebo rozdíly mezi těmito zeměmi.

Tab.č. 1 Počet společností a zaměstnanců soukromé bezpečnosti členských států CoESS v roce 2006 - 2007³⁵

Země	Počet společností	Počet zaměstnanců
Úplní členové		
Rakousko	200	7 000
Belgie	177	13 000
Bulharsko	1 112	54 910
Kypr	48	1 500
Česká republika	2 210	30 030
Dánsko	338	5 250
Estonsko	70	6 000
Finsko	230	7 000
Francie	4 700	148 000
Německo	3 280	173 000
Řecko	830	28 000
Maďarsko	6 000	74 000
Irsko	273	10 900
Itálie	1 758	58 855
Lucembursko	16	2 500
Polsko	4 500	165 000
Rumunsko	1 029	79 900
Slovensko	1 730	20 839
Slovinsko	97	6 157
Španělsko	783	87 000
Švédsko	280	11 500
Švýcarsko	407	12 882
Holandsko	818	30 000
Turecko	486	138 000
Velká Británie	3 000	300 000
Přidružení členové		
Bosna a Hercegovina	65	5 000
Chorvatsko	200	15 000

³⁵ CoESS, Statistika Konfederace Evropských bezpečnostních služeb, [online].c2002-2008[cit. 2008-02-01]. Dostupné z WWW: <<http://www.coess.org/stats.htm>>.

Norsko	257	10 000
Srbsko	158	25 000

Tab.č. 2 Počet společností, zaměstnanců a vozidel Evropské bezpečnostní přepravy ESTA v roce 2006³⁶

Země	Počet společností	Počet zaměstnanců	Počet vozidel
Úplní členové			
Andora	1	50	15
Rakousko	3	600	200
Belgie	2	1 237	352
Bulharsko	102	500	200
Kypr	2	150	45
Česká Republika	2	1 800	630
Estonsko	1	310	47
Finsko	2	1 057	154
Francie	4	12 380	2 096
Německo	56	8 100	2 500
Řecko	3	995	545
Maďarsko	65	74 000	600
Irsko	6	1 100	230
Ostrov Man	3	52	8
Itálie	200	6 870	1 500
Jersey	1	28	5
Lotyšsko	3	320	80
Litva	20	550	115
Lucembursko	2	210	55
Malta	3	76	22
Holandsko	4	1 500	325

³⁶ CoESS, Statistika Konfederace Evropských bezpečnostních služeb, [online].c2002-2008[cit. 2008-02-01]. Dostupné z WWW: <<http://www.coess.org/stats.htm>>.

Norsko	2	1 150	270
Polsko	2 000	8 000	1 900
Portugalsko	5	1 700	450
Rumunsko	20	3 300	950
Srbsko	13	500	330
Španělsko	9	5 700	1 150
Švédsko	4	3 100	390
Švýcarsko	8	850	450
Turecko	4	5 000	2 500
Ukrajina	2	900	300
Velká Británie	7	13 500	4 000
Celkem	2 559	83 855	22 414

Státy, které byly členy EU před 1. květnem 2004 mají téměř všechny speciální právní normu upravující činnost SBS. Zákony začaly v těchto zemích přijímat od roku 1990. Ve Švédsku ale takovýto zákon platil už od roku 1973 a v Itálii dokonce od roku 1931. Napříč společné geopolitické poloze nedošlo k synchronizaci právních pojmů definovaných těmito zákony. Všeobecně je možno říci, že se zaměřují na ochranu osob a majetku, bezpečnostní přepravu, instalaci a správou poplachových systémů.

Rozdílné jsou i orgány státní správy vykonávající státní dozor. Jde především o ministerstvo vnitra, policii a ministerstvo spravedlnosti. Tyto orgány, kromě jiného, udělují a kontrolují dodržování licencí na podnikání v oboru SBS.

Dalšími společnými znaky trhů PKB v 15 starších členských zemích EU jsou:

- zaměstnanci musí mít čistý výpis z rejstříku trestů,
- minimální věk pro práci v SBS je 18 roků,
- použití uniforem je povinné, i dobrovolné,
- použití střelné zbraně je povoleno za splnění definovaných podmínek, avšak v Dánsku, Holandsku, Velké Británii a částečně i ve Francii je zakázané,
- zaměstnanci PKB nemají žádná speciální práva při výkonu své služby.

Situace je podobná i v případě nových členských států, které vstoupily do EU po 1. květnu 2004. S výjimkou České republiky a Kypru, mají všechny státy platné právní úpravy vztahující se na činnost SBS. V případě Kypru už existuje návrh zákona předložený do parlamentu. Zákony byly schvalovány přibližně ve stejném období jako ve starších členských státech. Společné znaky právních norem můžeme najít také ve Slovenské republice, kde je ale právní úprava rozepsána podrobněji. Státní orgány, které vykonávají dozor nad činností SBS se neodlišují od 15 starších členských států. Nepatrné odlišnosti jsou i při minimální věkové hranici potřebné pro získání licence. V případě Polska Slovenska je to 21 roků, v Estonsku 19, případně 21 roků, ve většině států je však minimální hranice 18 roků.

3.1 Právní východiska komerční bezpečnosti v ČR

Obecným právním atributem pro soukromé bezpečnostní činnosti je český právní řád a v něm soubor některých právních ustanovení, která jsou obsažena v různých právních odvětvích – zákonech. Jde především o Ústavu ČR a z ní vyplývající listinu základních práv a svobod občana. Dále o navazující základní zákony, jako jsou občanský zákoník, obchodní zákoník, občanský soudní řád, zákoník práce, trestní zákon a trestní řád, správní řád a zákonné normy upravující správu živností, zákon o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci, o zákony daňové, zákony o sociálním a zdravotním pojištění.

Za právní východisko lze považovat zejména některá ustanovení zákona č. 2/1993 Sb., kterým byla vyhlášena Listina základních práv a svobod jakou součást ústavního pořádku ČR.

V současnosti je tedy hlavním zákonem upravující činnost PKB živnostenský zákon. Avšak pro podnikání v bezpečnostním průmyslu jsou důležité ještě další zákony:

- Ústava ČR
- Listina základních práv a svobod
- Občanský zákoník
- Občanský soudní řád
- Obchodní zákoník
- Živnostenský zákon
- Trestní zákon

- Zákoník práce
- Zákon o zbraních a střelivu
- Občanský soudní řád

3.1.1 Občanský zákoník

Občanský zákoník³⁷ je právním kodexem, který obsahuje nejen potřebná práva osob, ale i právní smluvní vztahy, které pomáhají realizovat převod práv zadavatele a provozovatele SBČ. Občanský zákoník deklaruje ochranu práv občana i právnických osob v § 1 odst. 1: *„Úprava občanskoprávních vztahů přispívá k naplňování práv a svobod, zejména ochrany osobnosti a nedotknutelnosti vlastnictví.“*

Důležitá podmínka pro aplikaci občanského zákoníku je existence právního úkonu, který podmiňuje vznik občanskoprávních vztahů, jak je vyjádřeno ustanovením § 2 odst. 1: *„Občanskoprávní vztahy vznikají z právních úkonů nebo jiných skutečností, s nimiž zákon vznik těchto vztahů spojuje.“*

Práva osob jsou uvedena v ustanovení § 4: *„Proti tomu, kdo právo ohrozí nebo poruší, lze se domáhat ochrany u orgánu, který je k tomu povolán. Není-li v zákoně něco jiného, je tímto orgánem soud.“*

3.1.2 Občanský soudní řád

Občanský soudní řád (úplné znění č. 240/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů) není normou přímo zakotvující a určující samotnou právní podstatu SBČ. Jedná se o normu, která velmi ovlivňuje a řídí samotný praktický výkon ochrany osob a majetku a zejména činnost soukromých detektivů.

Podle § 120 odst. 1: *„Účastníci jsou povinni označit důkazy k prokázání svých tvrzení. Soud rozhoduje, které z navrhovaných důkazů provede.““*

³⁷ Česko. Občanský zákoník. In č. 40/1964. 2009, 82, s. 509.

Za důkazy mohou sloužit různé prostředky, jak je uvedeno v § 125: „*Za důkaz mohou sloužit všechny prostředky, jimiž lze zajistit stav věci, zejména výslech svědků, zprávy a vyjádření orgánů, fyzických a právnických osob, notářské nebo exekutorské zápisy a jiné listiny, ohledání a výslech účastníků. Pokud není způsob provedení důkazu předepsán, určí jej soud.*“

3.1.3 Obchodní zákoník

Pro pojetí SBC v užším slova smyslu je nezbytně nutné zařadit obchodní zákoník mezi základní pramen práva. Jde o podnikatelskou činnost, která se řídí v obchodních vztazích zejména ustanovením § 2 odst. 1: „*Podnikáním se rozumí soustavná činnost prováděna samostatně podnikatelem vlastním jménem a na vlastní odpovědnost za účelem dosažení zisku.*“

Podle § 2 odst. 2: „*Podnikatelem podle tohoto zákona je:*

- a) *osoba zapsaná v obchodním rejstříku,*
- b) *osoba, která podniká na základě živnostenského oprávnění,*
- c) *osoba, která podniká na základě jiného než živnostenského oprávnění podle zvláštních předpisů,*
- d) *osoba, která provozuje zemědělskou výrobu a je zapsána do evidence podle zvláštních předpisů.*“

Pro obchodní činnost soukromých bezpečnostních subjektů jsou velmi důležitá i další ustanovení obchodního zákoníku:

- § 5 a 6, podnik a obchodní jmění, obchodní majetek,
- § 8 a 10, obchodní firma.

3.1.4 Živnostenský zákoník

Pokud jsme zmínili podnikatelskou činnost upravenou obchodním zákoníkem, musíme také zmínit povinnost zajistit subjektu SBC státní souhlas. Získání státního souhlasu je obsaženo v ustanovení živnostenského zákona č. 455/1991 Sb., zejména v ustanovení rozdělení živností:

Podle § 9: „Živnosti jsou

- a) ohlašovací, které při splnění stanovených podmínek smějí být provozovány na základě ohlášení,
- b) koncesované, které smějí být provozovány na základě koncese.“

Podle § 10 odst. 1 písm. b): „Oprávnění provozovat živnost vzniká osobám již zapsaným do obchodního rejstříku, právníkům osobám, které se do obchodního rejstříku nezapisují a fyzickým osobám u koncesovaných živností dnem nabytí právní moci rozhodnutí o udělení koncese.“

Živnostenský zákon v příloze č. 3 vyjmenovává **tři koncesované živnosti:**

- a) ostraha majetku a osob,
- b) služby soukromých detektivů,
- c) poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob.

Za velmi důležité pro právní jistotu provozovatelů SBČ je nutné považovat „Obsahové náplně koncesovaných živností“ podle nařízení vlády č. 469/2000 Sb., které v příloze č. 3 ve skupině 314 „Ostatní“ zní:

Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob

Poskytování služeb spojených s ostrahou nemovitého a movitého majetku, ostrahou při přepravě peněz, cenností či jiného majetku, ostrahou osob a vymezených zájmů, zajišťováním pořádku v místech konání veřejných shromáždění, slavností, sportovních podniků nebo lidových zábav podle pokynů objednavatele, vyhodnocování bezpečnostních rizik a zpracování plánů ochrany, provozováním centrálních pultů ochrany.

Služby soukromých detektivů

Služby spojené s hledáním majetku a osob, zjišťováním skutečností, které mohou sloužit jako důkazní prostředky pro řízení před soudem nebo správním orgánem, získáváním

informací týkajících se osobního stavu občanů, fyzických nebo právnických osob nebo jejich majetkových poměrů, získávání informací v souvislosti s vymáháním pohledávek, vyhledávání protiprávních jednání ohrožujících obchodní tajemství.

Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob

Projektování, montáž, údržba, revize a opravy elektrotechnických zabezpečovacích systémů k ochraně majetku a osob před neoprávněnými zásahy včetně zabezpečovacích systémů a zařízení umožňující sledování pohybu osob v objektech a jejich okolí. Montáž, údržba, revize a správa mechanických zabezpečovacích systémů, dodatečně zvyšující účinnost běžných standardů zabezpečení majetku a osob.

Z uvedeného vyplývá, že bezpečnostní technické služby – poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob je nedílnou součástí služeb ochrany majetku a osob, které jsou zajišťovány:

- fyzickou ochranou – „Podniky zajišťující ochranu majetku a osob“,
- technickou ochranou – „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“

K tomuto právnímu aspektu je vhodné dodat, že místo vytváření a hledání nových zákonů by bylo vhodnější, kdyby „obsahové náplně“ uvedených koncesovaných živností byly zapracovány přímo do živnostenského zákona, aby o nich nemohl být veden eventuální spor řešící, zda jde o právní podklad potřebné síly či nikoliv. Tato skutečnost by značně posílila právní aspekty postavení a jistotu SBČ.

3.1.5 Zákoník práce

Zákoník práce upravuje vztahy mezi zaměstnavatelem, subjektem soukromých bezpečnostních činností (SBČ), a jeho zaměstnanci, kteří jsou konkrétními vykonavateli jednotlivých metod ochrany osob a majetku či detektivních služeb. Zákoník práce jako jeden ze základních právních pramenů je rozhodný pro postavení SBČ. Pracovněprávní vztah se výrazně liší od služebního poměru bezpečnostních složek ČR. Pokud bychom porovnali ustanovení platného zákoníku práce v hlavě páté „Bezpečnost a ochrana zdraví

při práci“, ihned poznáme značný rozdíl mezi prací strážného v soukromé bezpečnostní firmě a policisty.

Podle § 101 odst. 1: *„Zaměstnavatel je povinen zajistit bezpečnost a ochranu zdraví zaměstnanců při práci s ohledem na rizika možného ohrožení jejich života a zdraví, která se týkají výkonu práce.“*

Podle § 106 odst. 1: *„Zaměstnanec má právo na zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, na informace o rizicích práce.“*

Podle § 106 odst. 2: *„Zaměstnanec je oprávněn odmítnout výkon práce, o níž má důvodně za to, že bezprostředně a závažným způsobem ohrožuje jeho život nebo zdraví, popřípadě život nebo zdraví jiných fyzických osob; takové odmítnutí není možné posuzovat jako nesplnění povinnosti zaměstnance.“*

3.1.6 Trestní zákon

Trestní zákon má již ve svém ustanovení § 1 a § 2 deklarovanou ochranu práv a osob, neboť jeho prostředky mají ochránit důležité společenské vztahy, tedy i ochranu majetku a osob, mají porušovatele této ochrany od jednání odradit.

Soukromá bezpečnostní činnost má ze své podstaty též ochrannářský charakter, obvykle používá jen prostředky defenzivní ochrany a nepoužívá, až na výjimky, útočné metody nebo prostředky. Pokud jsou však použity, je nutné, aby byly v souladu s ustanoveními občanského a trestního zákona, které rozebírají stav nutné obrany a krajní nouze.

Trestní zákon je důležitým pramenem práva pro výkon SBČ právě proto, že obsahuje ustanovení § 29 (nutná obrana) a § 28 (krajní nouze): *„Čin jinak trestný, kterým někdo odvrací nebezpečí přímo hrozící nebo trvajícím útokem na zájem chráněný tímto zákonem, není trestným činem. Nejde o nutnou obranu, byla-li ochrana zcela zjevně nepřiměřená způsobu útoku.“*

Čin jinak trestný, kterým někdo odvrací nebezpečí přímo hrozící zájmu chráněnému tímto zákonem, není trestným činem. Nejde o krajní nouzi, jestliže bylo toto nebezpečí za daných okolností odvrátit jinak anebo způsobený následek je zřejmě stejně závažný nebo ještě závažnější než ten, který hrozil.“

Znalost těchto ustanovení je pro výkonného pracovníka provozovatele SBČ nezbytná a při jejich porušení se vystavuje trestnímu postihu jako každý občan ČR.

4 SOUČASNÝ PRÁVNÍ STAV SOUKROMÝCH BEZPEČNOSTNÍCH SLUŽEB V ČR

Pokud se budeme zabírat legislativní situací trhu a činností SBS, je nutné platnou legislativu rozdělit do několika oblastí a pokusit se analyzovat jejich dopad do jednotlivých oblastí činností SBS. U některých legislativních změn již dopad známe poměrně přesně. U některých změn, zvláště z posledního roku, jej můžeme pouze předpovídat.

Mnoho profesních organizací se zabírá legislativními změnami, které se týkají „technického“ zajištění provozu a činnosti SBS, ale opomíjí se podle mě zabírat legislativou, která se týká činnosti SBS obecně například zákoníku práce, předpisů na úseku BOZP apod.

Stejně tak je nutno kriticky přistoupit k legislativě regulující zadávání veřejných zakázek, která pro oblast SBS v podstatě nezaručuje rovný přístup k jejich získávání. Jedním z důvodů této situace je, že příprava legislativy nerespektuje rozdílnou situaci mezi subjekty podnikající v oblasti výroby a v oblasti služeb pro tuto výrobu či pro veřejnost. V neposlední řadě je nutno připočíst skutečnost, že legislativa v ČR nevyužívá limitů evropské legislativy.

V roce 2007 došlo z iniciativy Ministerstva průmyslu a obchodu k novele živnostenského zákona, která spojila živností podniky zajišťující ostrahu majetku a osob a soukromých detektivů v jednu. Spojení proběhlo z důvodu, že obě živnosti mají společná kritéria pro jejich provozování. Tento krok však nebyl zrovna vhodný a posléze došlo k nápravě. Byla přijata novela živnostenského zákona v rámci zákona č.274/2008 Sb. zákon, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky, která stanovuje minimální standardy pro fungování ostrahy majetku a osob a soukromé detektivní služby. Jedním z nejdůležitějších přínosů uvedené novely živnostenského zákona je uvedení popisu živnosti ostraha majetku a osob a činnosti soukromých detektivů přímo v zákoně. Tato skutečnost v podstatě po 20-ti letech od roku 1989, kdy obor SBS a soukromých detektivů byl ustaven, definuje odpovídajícím autoritativní způsobem obsah jejich činnosti a zároveň dává tak hranice jejich oprávněním pro činnost jako takovou. Tato ustanovení tak nejen ukotvují právní jistotu subjektů podnikajících v daných oborech, ale i jejich klientů, veřejnosti a třetích stran, kterých se činnost SBS a soukromých detektivů mohou dotýkat.

Další změny provedené v zákoně definují základní požadavky na bezúhonnost, spolehlivost a kvalifikační předpoklady jak podnikatelů, odpovědných zástupců, tak zaměstnanců ve jmenovaných oborech podnikání; přičemž zavádí pro osoby na pozici zaměstnance nebo podnikatele požadavky na minimální vzdělání, a pro ty, kteří nemají odpovídající odbornou kvalifikaci nebo vysokoškolské vzdělání, povinnost skládat v určených intervalech zkoušky odborné způsobilosti. Prováděcí předpis má povinnost určit bližší podmínky. Obdobně je řešen požadavek na zdravotní způsobilost.

Ani tato novela se však nesečkala s velkým nadšením. Proto došlo k další novele. Základní problém zmíněné novely byl to, že nejen neodstranil technické nedostatky původní novely živnostenského zákona, ale vnesl do tohoto zákona patřičný zmatek v oblasti kvalifikačních požadavků.

V první řadě novela neprovádí přímou novelu živnostenského zákona, jak by bylo možno očekávat, ale novelizuje zákon č.274/2008 Sb. zákon, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky. Podstatnější však je, že tato novela zcela ruší platnost jakéhokoli vzdělání pro zaměstnance vykonávající činnost ostrahy majetku a osob a nařizuje všem absolvovat zkoušku odborné způsobilosti, přičemž jejich periodicitu prodlužuje z 5-ti na 10 let. Na druhou stranu periodicitu zkoušky pro podnikatele (a odpovědné zástupce) ponechává v platné úpravě, tj. 5 let, stejně jako ponechává v platnosti ustanovení, které uznává za dostatečné některé formy vzdělání (maturita v oboru, jakékoli vysokoškolské vzdělání...). Zákon tak v dané podobě ruší pro výkon zaměstnání i odborná vzdělání platná pro státní správu, ozbrojené složky, Policii ČR atd., ale uznává jejich dostatečnost pro podnikatele. Domnívám se, že i laikovi nezabývajícím se touto problematikou je jasná nerovnost v postavení jmenovaných osob.

Uvedená novela živnostenského zákona navíc prodloužila splnění povinností vzdělání pro podnikatele o dva roky, tj. do 31. 12. 2011 na rozdíl od původního znění, které počítalo se splněním povinností pro podnikatele v oblasti odborné způsobilosti do 31. 12. 2009. (Termín pro splnění povinností odborné způsobilosti pro zaměstnance před novelou i po novele zůstává stejným do 31. 12. 2011.) Tímto novela nečtená poslancem Sobotkou prodloužila o další dva roky nerovnost na trhu SBS a soukromých detektivních služeb, tj. v této oblasti podnikání, protože stávající podnikatelé mohou vykonávat své živnosti do 31. 12. 2011 bez potřebné odborné kvalifikace, kdežto nově vstupující podnikatelé na trh SBS již musí splňovat požadavky nové legislativy na odbornou způsobilost.

Nová legislativní situace, pokud bude plně fungovat a nedojde k jejímu omezení, by měla přinést:

- prohloubení požadavků na bezúhonnost a spolehlivost se současným přenesením části odpovědnosti na samotného zaměstnance by mělo posílit právní jistotu nejen zaměstnanců, zaměstnavatelů, ale i jejich klientů. Měly by tak odpadnout požadavky např. na „zbrojní průkazy“.
- stanovení minimálních požadavků na kvalifikaci, zdravotní způsobilosti (bude-li vydán předpokládaný prováděcí předpis ze strany ministerstva zdravotnictví) způsobí obměnu ve struktuře zaměstnanců. Vypadlo by tak z oboru 10-15% současných zaměstnanců, kteří nesplní očekávaná kritéria odborné kvalifikace nebo zdravotní způsobilosti.
- určitý úbytek zaměstnanců a zvýšení nákladů na zbývající zaměstnance způsobí pravděpodobně růst cen, který otevře obor SBS i zaměstnancům s vyšším vzděláním (maturantům, absolventům oborů zaměřených na bezpečnostní služby, vysokoškolsky vzdělaným zaměstnancům) pro něž – až na výjimky – dosud obor SBS nemohl zajistit srovnatelné finanční podmínky s veřejným sektorem.
- stanovení zdravotních předpokladů by mělo omezit dosud existující riziko, kdy jsou zaměstnávání při ostraze majetku a osob zaměstnanci, kteří jsou sice schopni základní pracovní činnosti, ale lze s úspěchem pochybovat o jejich schopnosti řešit případnou mimořádnou situaci (ekologická havárie, technická závada zařízení atd.)
- díky vyhlášce č.16/2009 Sb. navazující na živnostenský zákon, má oblast SBS a soukromých detektivních služeb, jako jedna z mála, legislativní oporu pro získanou kvalifikaci dle zákona č.179/2006 Sb.

4.1 Trh SBS a jeho situace

V posledních letech docházelo v oblasti SBS k růstu, který byl však zastaven současnou ekonomickou situací. Podle Českého statistického úřadu poklesl objem tržeb za 1. a 2.

čtvrtletí roku 2009 o 5.9% oproti předcházejícímu roku. Protože tento pokles je větší než pokles hrubého domácího produktu, (dále jen HDP) je otázkou, v jakých oblastech a jakým způsobem k poklesu tržeb v oblasti SBS dochází. Tento pokles HDP, který rostl pouze extenzivně, je podle názoru Unie soukromých bezpečnostních služeb způsoben jednak restrukturalizací poskytovaných služeb a také prohloubením existujících negativních jevů cen a fungování veřejného sektoru při nákupu služeb SBS.

Na základě průzkumu ASBS mezi společnostmi, bylo zjištěno, čím je pokles tržeb v oboru způsoben:

- dochází k optimalizaci výkonu fyzické ostrahy u klientů větším zapojením elektronických monitorovacích systémů, systémů CCTV atd. V této souvislosti dochází k omezování přímé fyzické ostrahy objektu, tj. nasazení strážných atd.,
- dochází k omezování fyzické ostrahy jako celku a jejímu kompletnímu nahrazení elektronickými systémy – PCO, hlídací služba atd.,
- dochází k omezení prací v důsledku omezení výroby a činnosti klientů.

Tab.č. 3 Počet zaměstnanců, průměrné mzdy zaměstnanců v OKEČ 74.60 – pátrací a ochranné činnosti

Rok	Průměrná mzda	Počet pracovníků	Nárůst v %	Nárůst reálných počtů zaměstnanců
2000	7 669 Kč	nezjištěno		
2001	8 228 Kč	34 617		
2002	9 759 Kč	34 720	0,30	103
2003	10 304 Kč	46 202	33,07	11 482
2004	10 472 Kč	46 712	1,10	510
2005	10 451 Kč	51 190	9,59	4 478
2006	10 713 Kč	51 624	0,85	434
2008		54 436	5,45	2 812
2009	11 861 Kč	50 743	-6,78	-3 693

Nárůst uvedený v % je vždy k předcházejícímu období.

Nárůst od 1. 1. 2000 do 31. 12. 2008 je 19 819 zaměstnanců, tj. nárůst o 57,25%, poté došlo poklesu.

4.2 Aktuální situace v oblasti legislativy pro oblast SBS a soukromých detektivních služeb

Od začátku roku 2009 je v otázce legislativní úpravy možno sledovat dva směry. Jedním ze směrů je snaha Ministerstva průmyslu a obchodu i přes odpor odborné veřejnosti v podstatě zcela zrušit bez náhrady novelu živnostenského zákona. Druhý směr je naprosto odlišný, a to tím, že si někteří zákonodárci uvědomují nutnost řešení situace SBS a soukromých detektivních služeb v kontextu s ostatní problematikou privátní bezpečnosti, ochrany kritické infrastruktury státu, řešení bezpečnosti na soukromých veřejných akcích atd. Jako jeden z pozitivních důsledků situace kolem novely živnostenského zákona lze označit skutečnost, že tato novela ukázala limity snahy o řešení situace SBS skrze živnostenský zákon a zcela seriózně se začíná jednat mezi zákonodárci a oborovými sdruženími o úpravě situace SBS a soukromých detektivů formou zvláštního zákona.

Unie soukromých bezpečnostních složek se domnívá, že ke zlepšení situace trhu SBS pro všechny účastníky; trhu – podnikatele (zaměstnavatele) – zaměstnance – zadavatele (klienty) – třetí osoby - nelze dojít pouze přijetím elementární legislativy stanovující pro zaměstnance a podnikatele v této oblasti požadavky bezúhonnosti a spolehlivosti, odborné způsobilosti, zdravotní způsobilosti, ale i dalších zákonů. Změna těchto zákonů by navíc podpořila a zlepšila podmínky k činnosti i dalším oborům, zejména službám s vysokým podílem lidské práce.

Dle mého názoru je trh SBS na dvou křižovatkách: jedna cesta souvisí se zápasem o zachování současné novely živnostenského zákona a jejího technického dočištění, a druhá s tím, jestli bude přijat zcela nový zákon. Prioritou pro další období by měla být následující ustanovení:

- pokračovat v legislativní práci, v nadcházejících obdobích snad již s partnery – zákonodárci, vládou atd. - na tvorbě zvláštního zákona pro činnost SBS,
- pokračovat v účasti na diskusích a pracích na zlepšení podnikatelského prostředí v ČR jako takového,
- nadále zprostředkovávat veřejnosti objektivní pohled na oblast SBS, soukromých detektivů apod. a zlepšovat tak povědomí o jeho důležitosti a společenské prospěšnosti, zlepšovat jeho celkový obraz.

Podle mého názoru není nutné vytvářet pro SBČ nějaký speciální zákon po vzoru např. Slovenské republiky nebo i ostatních evropských zemích. Tento názor má i představitel jednoho z významných profesních společenstev pan JUDr. Jiří Kameník, který říká, že nikdo z provozovatelů netouží po speciálních oprávněních. Jediné, co by přispělo k právním jistotám celého bezpečnostního průmyslu a k jistotám jeho odběratelů, je zakotvení detailního popisu uvedených systematizovaných činností v živnostenském zákoně. Dosavadní právní praxe s využitím formy vládního nařízení není právně čistá a umožňuje různé právní výklady a spekulace, které nepřispívají k právním jistotám občanů. Zařazením popisu činností do díkce zákona by byla systematizace soukromých bezpečnostních činností právně dokonale ošetřena a byla by právně vymahatelná tak, jak má v právním státě být.

4.3 Vyhodnocení úpravy činnosti SBS v ČR

V České republice, je zákon o provozování soukromých bezpečnostních činností jedním z nejdéle připravovaných. První návrh na úpravu činnosti, tehdy ještě civilních bezpečnostních a detektivních služeb, byl podaný už v roce 1991, vyhláška Federálního ministerstva vnitra ČSSR č. 135/1983 Sb., která upravovala „Ochranu majetku v socialistickém vlastnictví“. Některé z těchto pasáží jsou velmi dobře aplikovatelné i do dnešní doby, avšak bylo by nutné jednoznačné podřízení této podnikatelské činnosti „správě“ Ministerstva vnitra ČR a unifikace subjektů poskytovatelů služeb a jejich značné početní omezení jen na několik velkých agentur. Zavedení takové či podobné právní

úpravy by však znamenalo vytvoření korupčního prostředí pro úředníky Policie ČR (MVČR) a zavedení unifikovaného trhu bez konkurence, a tedy i bez podnikání, které by mělo příznivý vliv na cenu služeb pro odběratele. Je proto velmi dobré, že tato norma byla zákonem č.333/1991 Sb. zrušena. Další návrh přišel v roce 1993 za podpory Ministerstva vnitra ČR, ale následně byl zrušen. Od té doby uplynulo již několik let vývoje ve společnosti i výkonu SBČ, která ověřila, že SBČ může bez zvláštní právní úpravy bez problémů existovat. Subjekty nepotřebují žádné zvláštní zákonné ujednání, přestože jejich počet v posledních letech vzrostl z 2500 poskytovatelů na 4500 licencovaných subjektů. Z uváděného počtu 26 000 zaměstnanců v oblasti SBČ je dnes deklarován počet 56 000 zaměstnanců. V současnosti je tedy hlavním zákonem upravující činnost PKB, jak jsem již uvedl, živnostenský zákon.

Podle mého názoru je celé právní prostředí okolo PKB nevyhovující. Jedním z důvodů je to, že nerespektuje speciální potřeby sektoru soukromé bezpečnosti a pro veřejnost, která se těmito právními úpravami moc nezabývá, působí pravidla na podnikání v PKB velmi nepřehledně. Zákon potřebuje nejen subjekty, které vykonávají živnostenskou činnost v oblasti bezpečnosti, ale také subjekty státní správy, kterým by zákon jednoznačně určil jejich úlohy a pravomoce. V neposlední řadě by také zákon zastřešoval ochranu klientů a to tím, že by přesně určil povinnosti subjektů působících v PKB. Důvodů pro vytvoření zákona upravující podnikání je však více:

- garantovat zodpovědnosti SBS a jejich zaměstnanců,
- umožnit efektivní kontrolu činnosti SBS zodpovědnými státními orgány,
- kontrolovat činnost nadnárodních bezpečnostních společností,
- zaručit a prosazovat stejné podmínky pro všechny subjekty soukromé bezpečnosti a jejich zaměstnanců,
- zaručit garanci minimální vzdělanostní úrovně bezpečnostních pracovníků,
- vylepšit postavení, důvěryhodnost, celkový obraz tohoto průmyslu,
- poskytnutí rozšířené právní ochrany zaměstnanců PKB,

Takto připravený zákon by trh vyčistil od subjektů, které nesplňují ani základní předpoklady pro výkon soukromé bezpečnostní služby a také by rozhodně vyzdvihl význam úlohy soukromé bezpečnosti.

Je však možno říci, že i současný stav právních podmínek v ČR má svá určitá pozitiva. Při případné tvorbě nové legislativy by proto měly být zachovány. Zde mám na mysli například oprávnění držení zbraně podle zákona o zbraních a střelivu nebo trestní řád v §76 upravuje právo omezit osobní svobodu osoby zadržené při páchání trestného činu. Tato ustanovení by měl zákon přebrat nebo na něho odkazovat. Absence licencí potřebných na výkon SBS zase zabraňuje bezdůvodnému omezení nebo případné likvidaci subjektu.

Na současný stav podnikání SBS v ČR má nepochybně pozitivní vliv i Asociace soukromých bezpečnostních služeb České republiky. Nová právní úprava by se mohla inspirovat základními cíly, které si toto sdružení stanovuje. Asociace by se měla aktivně podílet na přípravě takového zákona, popřípadě by mohla nahradit některé orgány státního dozoru a vykonávat dohled nad dodržováním tohoto zákona. Také by mohla vydávat certifikáty platné na základě této právní úpravy a udělovat sankce. Tím by se podle mého názoru posilila důvěra ve spravedlivé uplatňování pravidel v rámci právních úprav jak ze strany samotných subjektů průmyslu komerční bezpečnosti, tak i ze strany laické veřejnosti.

Dovolil bych si říci, že dosavadní stav provozování soukromých bezpečnostních činností z hlediska jejich veřejnoprávní úpravy je nedostatečný a nerespektuje jejich specifické rysy a neodpovídá současným potřebám. Inspiraci bychom mohli hledat v nové právní úpravě, kterou pro provozování soukromých bezpečnostních činností vydala Slovenská republika. Tato země v průběhu devíti let vypracovala již druhou podrobnou normu upravující činnost nestátní, privátní bezpečnosti. Budoucnost však ukáže, jak se s novými, mnohem náročnějšími podmínkami vypořádají velké, střední, ale zejména menší subjekty jak komerční tak i vlastní ochrany. Je však zajímavé, že i když slovenští legislativci do Zákona přejali veškeré nejpřísnější a státně regulativní postupy, které mohli ve vyspělých zemích Evropy objevit, v zákoně se vůbec nezabývají otázkou komorového uspořádání, natož pak obligatorního členství v příslušné stavovské komoře. V podmínkách České republiky by výrazný pokrok přineslo přijetí normy nebo norem upravující provozování privátních bezpečnostních služeb, a to i takových, které by nepostupovaly s tak přísnými postupy,

kteřé je možno spatřit právě ve slovenském zákoně. I přes určité nedostatky v této právní úpravě, má existence slovenského zákona o SBS i svá pozitiva. Mohl bych zmínit například značné zkvalitnění trhu v oblasti soukromé bezpečnosti. V současnosti tak na Slovenském trhu působí subjekty splňující náročná kritéria. Tímto je především chráněn nejen klient, ale i samotná SBS před poškozením dobrého jména PKB ze strany nekvalitních subjektů. Zpřísněním podmínek pro zaměstnance se zvýšila i jejich profesionalita. Existence jediného zákona podle mě přispívá k zřehlednění a ujasnění pravidel poskytování služeb soukromé bezpečnosti.

ZÁVĚR

Svou diplomovou práci na téma „Soukromé bezpečnostní služby v zahraničí“ jsem rozdělil do několika kapitol. Teoretická část poskytuje všeobecný náhled do problematiky SBS u nás i v zahraničí. Nezabývá se pouze samotnými subjekty SBS, ale i legislativními podmínkami pro jejich vznik a fungování. Snažil jsem se získat přehled o poskytování různých forem SBS nejen v současnosti, ale také i v minulosti.

Srovnávám činnost SBS u nás a v zemích EU, kde jsou tyto služby významným prvkem bezpečnostního systému. Uvádím přehled zájmových profesních svazů SBS v ČR i v zahraničí, které v součinnosti s profesními svazy a sdruženími tvoří základ vysoké odborné úrovně SBS. Dále se zabývám právní úpravou činnosti SBS v jednotlivých zemích EU a všímám si daných právních norem, jež se v jednotlivých zemích značně liší.

Praktická část seznamuje čtenáře s právními dokumenty a východisky upravujícími činnost SBS u nás i v zemích EU. V závěru práce sleduji současný právní stav SBS v České republice. Je jisté, že úspěšnost fungování SBS závisí na mnoha faktorech – lidských, materiálních, připravenosti a odborné způsobilosti těch, kteří chtějí tuto službu provozovat.

I přes různé rozdíly trhů PKB členských států EU je možné pozorovat společné prvky legislativních úprav. Ve všech státech existují profesní sdružení, která mají jako cíl stanovení základních standartů pro fungování tohoto průmyslu. Všechny země si uvědomují, že pro zajištění udržení růstu v tomto oboru je nevyhnutelná vysoká kvalita subjektů PKB. Tu je možné dosáhnout jen zvýšeným důrazem na jejich kontrolu a monitorování.

Praktické využití zahraniční legislativy a zkušeností lze aplikovat v ČR na základě současného postoje odborné veřejnosti, která se právní úpravou PKB, SBS zabývá. Ze zkušeností praktického výkonu PKB, SBS nejsou speciální zákonné úpravy PKB, SBS v současné době aktuální. V podmínkách současné globální ekonomické situace s dopady na ČR nejsou podle mého názoru optimální podmínky k prosazení speciálního zákona v ČR, neboť současná politická situace vyžaduje řešení závažnějších problémů - ekonomické stabilizace země, snížení nezaměstnanosti.

V souvislosti s výše uvedeným konstatováním a výstupy mé diplomové práce jsem toho názoru, že legislativní řešení situace PKB, SBS není v současné době prioritou, již by se zákonodárci měli zabývat. Z toho tedy plyne, že současná právní úprava je prozatím pro realizaci SBČ dostatečná.

ZÁVĚR V ANGLIČTINĚ

This thesis on "Private security services abroad," I have divided into several chapters. The theoretical part provides a comprehensive insight into the SBS both at home and abroad. It does not deal only with only SBS entities, but also with legislative conditions for their establishment and function. I tried to get an overview of the provision of various forms of SBS, not only today but also in the past.

I compare the activities of SBS in our country and the EU, where such services are an important element of the security system. I present an overview of SBS interest trade associations in the CR and abroad, which in conjunction with profession unions and associations form the basis of a high professional level of SBS. Furthermore, I deal with the legislation of the activities of SBS in each EU country and I notice those laws, which differ greatly across the countries.

The practical part informs the readers with the legal documents governing the activities and bases for SBS at home and in EU countries. In the end I follow the current legal status of SBS in the Czech Republic. It is clear that the success of the operation of SBS depends on many factors - human, material, readiness and proficiency of those who want to operate this service.

Despite various differences in the markets of EU Member States PKB, it is possible to observe the common elements of legislative amendments. In all countries there are professional associations which have as their objective the fixing of basic standards for operation of the industry. All countries are aware that in order to sustain growth in this industry it is inevitable, high quality of PKB operators. This one can only be achieved with particular emphasis on their control and monitoring.

Practical use of foreign law and experience can be applied in the Czech Republic based on the current position of the professional community, which rules PKB, SBS deals with. The experience of the practical exercise of PKB, SBS is not a special legal regulations of PKB, SBS now outdated. In the conditions of the current global economic situation with implications for the CR there are not, in my point of view, the optimal conditions to promote a special law in the Czech Republic, with the current political situation requires solutions to many problems - economic stabilization of the country, reducing unemployment.

In connection with the above finding and outputs of my dissertation, I consider that a legislative solution to the situation PKB, SBS is not currently a priority, which policymakers should consider. It therefore follows that the current legislation is sufficient to the implement of SBC for now.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] *B-ados* [online]. 2008 [cit. 2010-05-01]. Logo Asociace detektivních a ochranných služeb. Dostupné z WWW: <<http://www.b-ados.cz/>>.
- [2] *Kpkb* [online]. 2005 [cit. 2010-05-05]. Poslání a cíle KPKB. Dostupné z WWW: <<http://www.kpkbcr.cz/>>.
- [3] *Asbs* [online]. Praha : 16.11.1999 [cit. 2010-05-01]. Poslání Asociace soukromých bezpečnostních služeb České republiky. Dostupné z WWW: <<http://www.asbs.cz/programove-prohlaseni/>>.
- [4] *Fai.utb* [online]. 2009 [cit. 2010-05-06]. Pragoalarm. Dostupné z WWW: <http://nod32.fai.utb.cz/Pragoalarm2009/ASBS_Logo%202.jpg>.
- [5] *Security club* [online]. Praha : 2003 [cit. 2010-05-01]. Poslání Security Clubu. Dostupné z WWW: <<http://www.securityclub.cz/index.php?sc=page&str=sckdojsme>>.
- [6] *Security club* [online]. Praha : 2003 [cit. 2010-05-01]. Logo Security Clubu. Dostupné z WWW: <<http://www.securityclub.cz/index.php?sc=page&str=sckdojsme>>.
- [7] *Gremium alarm* [online]. Praha : 1992 [cit. 2010-05-01]. Poslání Asociace Gremium Alarm. Dostupné z WWW: <<http://www.gremiumalarm.cz/cs/o-asociaci/>>.
- [8] *Ryspol-plzen* [online]. 2007 [cit. 2010-05-01]. Logo Gremium Alarm. Dostupné z WWW: <http://www.ryspol-plzen.cz/images/logo_aga.gif>.
- [9] *Boxinghell* [online]. 2009. 2007 [cit. 2010-05-01]. Logo České komory detektivních služeb. Dostupné z WWW: <<http://www.boxinghell.cz/images/sponzori/ckds.png>>.
- [10] KAMENÍK, Jiří; BRABEC, František. *Komerční bezpečnost*. Praha : Aspi, 2007. Systematizace činnosti SBS, s. 340. ISBN 9788073573096.
- [11] *CoESS* [online]. 2002 - 2010. 2009 [cit. 2010-05-01]. CoESS. Dostupné z WWW: <<http://www.coess.org/about.htm>>.
- [12] *CoESS* [online]. Stockholm : 2008 [cit. 2010-05-01]. Logo CoESS. Dostupné z WWW: <<http://www.coess.org/Stockholm2009/index.htm>>.

- [13] *Levnepruvodce* [online]. Praha : 2007 [cit. 2010-05-05]. Vlajka Slovinska. Dostupné z WWW: <http://www.levnepruvodce.cz/images/vlajka_slovinsko.gif>.
- [14] Panoramic Overview Private Security. *CoESS*. 2008, 1, s. 1-20.
- [15] MACEK, Pavel; NOVÁK, František. *Privátní bezpečnostní služby*. Vyd. 1. Praha : Police History, 2005. Úprava postavení SBS ve Slovinské republice, s. 316. ISBN 8086477231.
- [16] *Vlajky-statu* [online]. 2008 [cit. 2010-05-05]. Vlajka Polsko. Dostupné z WWW: <<http://www.vlajky-statu.cz/usa/151/polsko>>.
- [17] Panoramic Overview Private Security. *CoESS*. 2008, 1, s. 1-20.
- [18] SIA. Úlohy SIA [online]. 2004 [cit. 2008-04-02]. Dostupný z WWW: <http://www.the-sia.org.uk/home/about_sia/>.
- [19] SIA. Door supervision [online]. [2003] [cit. 2008-03-02]. Dostupný z WWW: <http://www.the-sia.org.uk/home/licensing/door_supervision/>.
- [20] BRABEC, F. a kol.: *Soukromé detektivní služby*. Praha: Eurounion, 1995. 63 stran. ISBN: 80-85858-16-9.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

AGA	Asociace grémium alarm
AIDA	Mezinárodní sdružení pro pojistné právo
ASIS	Americká společnost pro průmyslové zabezpečování
BOZP	Bezpečnost ochrany, zdraví při práci
CCTV	Uzavřené kamerové systémy
CEA	Asociace evropských pojišťovatelů
CEN	Evropský výbor pro normalizaci
CENELEC	Evropský výbor pro normalizaci elektrotechniky
CoESS	Konfederace evropských bezpečnostních služeb
ČAP	Česká asociace pojišťoven
ČKDS	Česká komora detektivních služeb
ČKP	Česká kancelář pojistitelů
ČR	Česká republika
ESTA	European security transport association
EU	Evropská unie
EWC	European Works Councils
HDP	Hrubý domácí produkt
HK	Hospodářská komora
ISO	Mezinárodní organizace pro standartizaci
KBČ	Komerční bezpečnostní činnost
KPKB	Komora podniků komerční bezpečnosti
MV	Ministerstvo vnitra
PCO	Pult centrální ochrany
PKB	Průmysl komerční bezpečnosti
SBC	Soukromé bezpečnostní činnosti

SBS	Soukromé bezpečnostní služby
SIA	Security industry authority
UNI	Union Network International – Europe
USA	Spojené státy americké

SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obr. č. 1 Logo Asociace detektivních a ochranných služeb</i>	20
<i>Obr. č. 2 Logo Asociace soukromých bezpečnostních služeb ČR</i>	22
<i>Obr. č. 3 Logo Security Clubu</i>	23
<i>Obr. č. 4 Logo asociace Grémium Alarm</i>	24
<i>Obr. č. 5 Logo České komory detektivních služeb</i>	25
<i>Obr. č. 6 Logo CoESS</i>	27
<i>Obr. č. 7 Vlajka Slovinské republiky</i>	31
<i>Obr. č. 8 Mapa území Slovinské republiky</i>	31
<i>Obr. č. 9 Vlajka Polské republiky</i>	36
<i>Obr. č. 10 Mapa území Polské republiky</i>	36
<i>Obr. č. 11 Vlajka Litevské republiky</i>	42
<i>Obr. č. 12 Mapa území Litevské republiky</i>	42
<i>Obr. č. 13 Vlajka Maďarské republiky</i>	47
<i>Obr. č. 14 Mapa území Maďarské republiky</i>	47
<i>Obr. č. 15 Vlajka Slovenské republiky</i>	51
<i>Obr. č. 16 Mapa území Slovenské republiky</i>	51
<i>Obr. č. 17 Vlajka Velké Británie</i>	55
<i>Obr. č. 18 Mapa území Velké Británie</i>	55
<i>Obr. č. 19 Průkaz licencovaného pracovníka vydaný SIA</i>	56
<i>Obr. č. 20 Logo SIA (security industry authority)</i>	57

SEZNAM TABULEK

<i>Tab.č. 1 Počet společností a zaměstnanců soukromé bezpečnosti členských států CoESS v roce 2006 - 2007.....</i>	<i>62</i>
<i>Tab.č. 2 Počet společností, zaměstnanců a vozidel Evropské bezpečnostní přepravy ESTA v roce 2006.....</i>	<i>63</i>
<i>Tab.č. 3 Počet zaměstnanců, průměrné mzdy a zaměstnanců v OKEČ 74.60 – pátrací a ochranné činnosti.....</i>	<i>75</i>