

Působnost a perspektiva dalšího rozvoje součinnosti jednotlivých složek IZS ve správním obvodu obce Bystřice pod Hostýnem

Lukáš Lajda

Bakalářská práce
2013



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení
Ústav krizového řízení
akademický rok: 2012/2013

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Lukáš LAJDA**
Osobní číslo: **L10209**
Studijní program: **B3909 Procesní inženýrství**
Studijní obor: **Ovládání rizik**
Forma studia: **kombinovaná**

Téma práce: **Působnost a perspektiva dalšího rozvoje součinnosti jednotlivých složek IZS ve správním obvodu obce Bystřice pod Hostýnem**

Zásady pro vypracování:

- 1. Zhodnocení platné legislativy, zejména zákona č. 239/2000 Sb., úlohy a poslání složek IZS**
- 2. Analýza působnosti a spolupráce složek IZS v ve správním obvodu obce Bystřice pod Hostýnem**
- 3. Návrh opatření ke zlepšení součinnosti složek IZS**

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

[2] KROUPA, M., ŘÍHA, M.: Integrovaný záchranný systém. ARMEX PUBLISHING, Praha, 2011, 118 s. ISBN 978-80-87451-01-4.

[3] SLABÝ, A., a kol.: Teorie a praxe krizového řízení I. Policejní akademie České republiky v Praze, Praha, 2010, 110 s. ISBN 978-80-7251-336-9.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.


Vedoucí bakalářské práce: **doc. Václav Lošek, CSc.**

Ústav krizového řízení

Datum zadání bakalářské práce: **25. února 2013**

Termín odevzdání bakalářské práce: **10. května 2013**

V Uherském Hradišti dne 25. února 2013


prof. PhDr. Ivo Barteček, CSc.
děkan




prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

ABSTRAKT

Obsahem práce je posouzení působnosti a perspektivy dalšího rozvoje součinnosti jednotlivých složek integrovaného záchranného systému (dále jen IZS) ve správním obvodu obce Bystřice pod Hostýnem. Práce je rozčleněna na dvě základní části, první teoretická a druhá praktická. V teoretické části jsou definovány základní pojmy problematiky, je prezentována platná legislativa zaměřená na IZS a součinnost jednotlivých složek. Praktická část je zaměřena na analýzu součinnosti složek IZS. Jsou zde vyhodnoceny statistické údaje zjištěné od místních složek IZS. Následně je vypracována SWOT analýza, která součinnost hodnotí, identifikuje její silné a slabé stránky a klasifikuje příležitosti a hrozby vycházející z vnějšího prostředí. Cílem práce je zhodnotit současný stav spolupráce složek IZS, jak z pohledu dodržování právních předpisů, tak z pohledu efektivnosti jejich spolupráce. V případě, že budou identifikovány dílčí problémy, nastínit možnosti jejich řešení.

Klíčová slova: Integrovaný záchranný systém, součinnost složek IZS, mimořádná událost

ABSTRACT

The topic of the thesis is to consider the scope and prospect of further development of the cooperation between individual bodies within the Integrated Rescue System in Bystrice pod Hostýnem district. The work is divided into two main parts, the theoretical and practical part. The theoretical part contains key terms, analysis of effective legislation focused on IRS, cooperation between the individual bodies. The practical part focuses on analysing the cooperation between the IRS individual bodies. There are statistical data evaluated that were found out from a local IRS bodies. The SWOT analysis, that evaluates the cooperation, is drawn up and it identifies its strong and weak sides and it classifies the opportunities and threats coming from external surroundings.

The aim of the work is mainly to assess the current condition of the cooperation between the IRS bodies, both the respecting legal regulations point of view and the view of effectiveness. In case of revealing some drawbacks, their possible solutions will be outlined.

Keywords: integrated rescue system, cooperation between the IRS bodies, emergency event

Poděkování

V první řadě bych chtěl poděkovat všem osloveným vedoucím hlavních a ostatních složek IZS v Bystřici pod Hostýnem za vstřícnost a spolupráci. V neposlední řadě patří mé poděkování také rodině za vytvoření dobrých podmínek ke studiu, za morální a finanční podporu.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

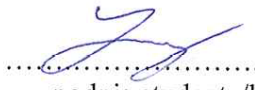
Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v archivu Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval/a samostatně a použitou literaturu jsem citoval/a. V případě publikace výsledků budu uveden/a jako spoluautor/ka
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti dne 18. 4. 2013


.....
podpis studenta/ky

OBSAH

ÚVOD	8
I TEORETICKÁ ČÁST	9
1 VYMEZENÍ POUŽÍVANÝCH POJMŮ	10
2 ROZBOR VZTAŽNÉ LEGISLATIVY	12
2.1 VÝVOJ LEGISLATIVY VZTAHUJÍCÍ SE K IZS	12
2.2 STRUČNÁ CHARAKTERISTIKA VYBRANÝCH ZÁKONŮ.....	13
3 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM A ZÁKON Č. 239/2000 SB. O INTEGROVANÉM ZÁCHRANNÉM SYSTÉMU	16
3.1 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY	19
3.2 ZDRAVOTNICKÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA.....	21
3.3 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	22
3.4 KOORDINACE NA MÍSTĚ ZÁSAHU VELITELEM ZÁSAHU	23
II PRAKTICKÁ ČÁST	24
4 CÍL PRÁCE A METODIKA	25
5 SLOŽKY IZS VE SPRÁVNÍM OBVODU OBCE BYSTRICE POD HOSTÝNEM	26
5.1 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR V BYSTRICI POD HOSTÝNEM	28
5.2 ZDRAVOTNICKÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA V BYSTRICI POD HOSTÝNEM	28
5.3 POLICIE ČR V BYSTRICI POD HOSTÝNEM	30
5.4 OSTATNÍ SLOŽKY IZS	31
6 SOUČINNOST SLOŽEK IZS	34
6.1 SOUČINNOST SLOŽEK IZS VE SPRÁVNÍM OBVODU BYSTRICE POD HOSTÝNEM	34
7 SWOT ANALÝZA	39
8 ZHODNOCENÍ A NÁVRH ZMĚN	42
ZÁVĚR	44
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	45
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	47
SEZNAM OBRÁZKŮ	48
SEZNAM TABULEK	49
SEZNAM PŘÍLOH	50

ÚVOD

Ve své bakalářské práci se zaměřím na působnost a perspektivu rozvoje součinnosti jednotlivých složek integrovaného záchranného systému. Integrovaný záchranný systém, jako jeden z prvků ochrany zdraví a bezpečnosti osob žijících na území České republiky, jeho současná podoba se začala formovat od roku 2000, kdy byl zákonodárci schválen tzv. „balíček krizových zákonů“. Ten byl vytvořen především jako reakce na povodně v roce 1997, které zasáhly velkou část republiky. Nikdo neočekával povodně v takovém rozsahu a s takovými důsledky, které poukázaly na problém při koordinaci jednotlivých složek IZS při vzniku a průběhu mimořádné události.

Vzhledem k tomu, že k mimořádným událostem dochází neočekávaně a zpravidla bez předchozího varování, bylo nutností vytvořit takový komplexní zákon, který by upravoval oprávnění a povinnosti složek zasahujících u těchto událostí. Integrovaný záchranný systém je vystaven na zásadě, že součinnost složek IZS je tím větší, čím větší jsou důsledky krizových situací. Ovšem na eliminaci následků negativních jevů se zaměřují nejen jednotlivé složky IZS, ale také orgány státní správy a územní samosprávy v kooperaci jednotlivých odvětví a napříč vertikálními strukturami. Obce jako primární články územní samosprávy, který je zpravidla vždy jako první obeznámen se vznikem mimořádné situace, je povinen zajistit všechny potřebné prostředky pro odstraňování následků živelné události.

Nelze ovšem ochranu zdraví a bezpečnosti občanů přenášet pouze na stát. Díky tomu, že jednotlivé složky integrovaného záchranného systému jsou zpravidla zřizovány státem, ať už krajskými úřady nebo obecními zastupitelstvy, vypadá to, že úkol zabezpečit klidný život občanů je především úlohou státu a obyčejných lidí se netýká. Každý člověk má však za povinnost předcházet svým jednáním tomu, aby vůbec k mimořádným událostem docházelo.

Je potřeba nepodceňovat mimořádné události, ale důsledně se na ně připravit, neboť svou vlastní připraveností můžeme lépe překonat paniku a strach, které vznikají při takových událostech.

Bakalářská práce je rozdělena na dvě části. Teoretická část je zaměřena na základní pojmy týkající se problematiky IZS. Dále se zabývá charakteristikou integrovaného záchranného systému a součinností jednotlivých složek. Praktická část je zaměřena na analýzu současného stavu součinnosti složek IZS ve správním obvodu Bystřice pod Hostýnem.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 VYMEZENÍ POUŽÍVANÝCH POJMŮ

Problematika, kterou se tato práce zabývá, tedy působnost a součinnost jednotlivých složek IZS při zásahu u mimořádné události, předcházení těmto událostem, mírnění jejich průběhu a rychlé likvidace následků, používá celou řadu pojmů. Pro účely této práce, hlavně pro snadnější orientaci v textu, bych uvedl nejpodstatnější z nich.

Mimořádná událost (dále jen MU) - škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací. [9]

IZS – koordinovaný postup jeho složek při přípravě na MU a při provádění záchranných a likvidačních prací [4]. Základními složkami IZS jsou Hasičský záchranný sbor (dále jen HZS) České republiky (dále jen ČR), jednotky požární ochrany (dále jen JPO) zařazené do plošného pokrytí kraje, Zdravotnická záchranná služba (ZZS) a Policie ČR [4].

Záchranné práce - činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých MU, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin [4].

Likvidační práce – Činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí, přičemž následky se rozumí účinky (dopady) a rizika působící na osoby, zvířata, věci a životní prostředí. [9].

Krizové plánování – Ucelený soubor postupů, metod a opatření, které věcně příslušné orgány užívají při přípravě na činnost v krizových situacích a k minimalizaci možných zdrojů krizových situací a jejich škodlivých následků. [9].

Krizový plán - Je soubor dokumentů obsahující popis a analýzu hrozeb a souhrn krizových opatření a postupů, které ministerstva, jiné správní úřady a orgány územní samosprávy zpracovávají k zajištění připravenosti na řešení krizových situací v dané působnosti dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů [9].

Krizová situace – Je mimořádná událost, v jejímž důsledku se vyhláší stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. Jsou při ní ohroženy důležité hodnoty, zájmy či statky státu a jeho občanů a hrozící nebezpečí nelze odvrátit a způsobené škody odstranit běžnou činností orgánů veřejné moci, ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnost-

ních sborů, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb a právnických a fyzických osob. Viz také mimořádná služba, mimořádná událost, nestandardní operace, vojenská krizová situace [9].

Krizové řízení - Souhrn řídicích činností věcně příslušných orgánů zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s řešením krizové situace [9].

Mimořádná situace - Situace vzniklá v určitém prostředí v důsledku hrozby vzniku nebo důsledku působení mimořádné události, která je řešena obvyklým způsobem složkami integrovaného záchranného systému, bezpečnostního systému, systému ochrany ekonomiky, obrany apod. a příslušnými orgány za použití jejich běžných oprávnění, postupů a na úrovni běžné spolupráce bez vyhlášení krizových stavů [9].

Objekty zvláštního významu - Objekty důležité pro zajištění státní správy, vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a další objekty určené vládou ČR na návrh ministra vnitra (sídelní objekty vybraných ústředních úřadů, zastupitelské úřady atd.) [10].

Orgány krizového řízení - Orgány (vláda ČR, ministerstva a ostatní správní úřady, Česká národní banka, orgány krajů, obcí a určené orgány s územní působností), které ve prospěch svého zřizovatele zabezpečují analýzu a vyhodnocení možných ohrožení jeho bezpečnosti, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravnými opatřeními a řešením krizových situací [9].

Prevence - soubor opatření, jejichž cílem je předcházení mimořádným událostem a krizovým situacím popř. předcházení škodlivým činnostem. Opatření jsou pasivní [technická (např. výstavba různých ochranných systémů), organizační a výchova obyvatel] a aktivní (výstavba systémů, které snižují vznik mimořádné situace apod.).

2 ROZBOR VZTAŽNÉ LEGISLATIVY

První kapitola této práce je zaměřena na platnou legislativu vztahující se k IZS. Základní znaky jsou zakotveny v Ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, který v čl. 3 vymezuje, kdo zajišťuje bezpečnost ČR, kdy uvádí ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby, a dále uvádí, kdo je povinen se podílet na zajišťování bezpečnosti ČR, kde jsou stanoveny státní orgány, orgány územních samosprávných celků, právnické a fyzické osoby. Tento zákon však neupravuje koordinaci složek IZS.

2.1 Vývoj legislativy vztahující se k IZS

První snahy o vytvoření koncepce integrovaného záchranného systému, se začaly objevovat již počátkem 90. let 20. století. Cílem bylo vytvořit systém, s jehož pomocí by bylo možné rychle a efektivně řešit různé mimořádné události. Integrovaný záchranný systém vznikl jako potřeba každodenní spolupráce hasičů, zdravotníků, policie a dalších složek při řešení mimořádných událostí (požárů, havárií, dopravních nehod, atd.). Když bylo nutné spolupracovat při řešení větší události, byl zájem spolupracovat a využívat toho, s kým se spolupracuje, pro dosažení rychlé a účinné záchrany nebo likvidace mimořádné události. Spolupráce na místě zásahu uvedených složek v nějaké formě existovala vždy. Avšak odlišná pracovní náplň i pravomoci jednotlivých složek zakládaly a zakládají nutnost určité koordinace postupů. [2]

Dne 19. 5. 1993 bylo přijato usnesení vlády České republiky č. 246 k návrhu zásad integrovaného záchranného systému. Toto usnesení v příloze obsahuje základní zásady IZS. V integrovaném záchranném systému nebyly vytvářeny nové orgány, ale novými úkoly byli pověřeni ministr vnitra a vedoucí představitelé územních orgánů státní správy a samosprávy. V příloze bylo stanoveno, že velitelé požárních jednotek budou řídit součinnost jednotlivých složek IZS do doby, než toto řízení převezme příslušný územní představitel státní správy.

Protože nebylo možné realizovat vznik integrovaného záchranného systému jednoduchým nařízením a instituce tohoto systému se dotýkala řady bezpečnostních a záchranných složek, bylo nezbytné vytvořit pro ni právní podklad. Den 9. srpna 2000 lze označit za skut-

ku historické datum, protože tehdy vyšlo ve Sbírce zákonů celkem pět nových předpisů, označovaných někdy jako „balík bezpečnostních zákonů“. Jedná se o tyto zákony:

1. Zákon č.237/2000 Sb., kterým se mění zákon č.133/85 Sb. o požární ochraně ve znění pozdějších předpisů (pro přehlednost bylo zákonu o požární ochraně ponecháno původní číslo 133)
2. Zákon č.238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů
3. Zákon č.239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (IZS) a o změně některých zákonů
4. Zákon č.240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)
5. Zákon č.241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů [3]

Jednou z hlavních příčin, která zásadně urychlila vytvoření a schválení tohoto „balíku bezpečnostních zákonů“ byly povodně v roce 1997. Při těchto katastrofálních povodních se ukázalo, že je špatná koordinace orgánů státní správy. Byla impulzem pro analýzu stávající legislativy a vytvoření legislativy nové, která by lépe upravovala postupy jednotlivých orgánů státní správy při mimořádných událostech, jejich prevenci a likvidaci jejich následků. Zákon o IZS a krizový zákon se vztahují zejména na události obecnějšího charakteru, včetně těch, jež jsou způsobené lidskou činností. Právě ŽU velkého rozsahu, která vyvolala potřebu revize tehdejšího systému.

2.2 Stručná charakteristika vybraných zákonů

V souvislosti s tematikou práce je nejvýznamnější zákon č. 239/2000 Sb. o IZS, stanovuje jeho složky a jejich působnost, stanovuje také působnosti a pravomoci státních orgánů a územně správních celků. V další části zákon určuje práva a povinnosti právnických i fyzických osob již při přípravě na mimořádné události a zvláště při záchranných a likvidačních pracích a nově při ochraně obyvatelstva v různých stádiích stavů nebezpečí, při nouzových stavech a předjímá takové povinnosti pro stavy ohrožení státu nebo stavu válečného.

Následující krizový zákon č. 240/2000 Sb. zaměřen na souhrn řídicích činností věcně příslušných orgánů, zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování,

organizování, realizaci a kontrolu činností v souvislosti s přímým řešením dané krizové situace.

Neodmyslitelnou součástí řešení krizových situací musí být hospodářská opatření pro krizové stavy, které řeší zákon 241/2000 Sb. Určuje, že takovými opatřeními se rozumí organizační, materiální nebo finanční opatření přijímaná příslušným správním úřadem v krizových stavech. Tato opatření se přijímají za účelem zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb v přímé souvislosti s řešením krizového stavu. Za krizové stavy se považují:

- Stav nebezpečí.
- Stav nouze.
- Stav ohrožení.

Tento zákon upravuje přípravu hospodářských opatření pro krizové stavy včetně přijetí hospodářských opatření po vyhlášení některého z krizových stavů a samozřejmě stanoví i pravomoci vlády resp. správních úřadů při přípravě a přijetí příslušných opatření jakož i práva a povinnosti právnických a fyzických osob pro tyto situace. [3]

Dalším zákonem, který souvisí s IZS je zákon č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky, tento vymezuje činnosti policie, také její organizační členění. Přímou v § 20 přesně vymezuje postavení policie ČR v rámci integrovaného záchranného systému, při řešení krizových situací a mimořádných událostech.

Nejnovějším právním předpisem souvisejícím s IZS je zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, tento se stal účinným od 1. dubna 2012. Do vzniku tohoto zákona upravovala tuto problematiku vyhláška ministerstva zdravotnictví č. 434/1992 Sb. vydaná na základě zákona č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu, tedy podzákoný právní předpis, který byl nedostačující.

Dále je třeba uvést, že výše uvedené zákony nejsou jediné a plně dostačující zákony v oblasti IZS. Tyto zákony jsou doplňovány jinými zákony a podzákonými předpisy, je možné třeba uvést zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, změněný zákonem č. 237/2000 Sb.

Účelem tohoto zákona je stanovit povinnosti orgánů, organizací a občanů, postavení a působnost orgánů státní správy na úseku požární ochrany, jakož i postavení a povinnosti jed-

notek požární ochrany tak, aby byly vytvořeny podmínky pro účinnou ochranu života a zdraví občanů a majetku před požáry a pro poskytování pomoci při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech.

Je třeba především uvést výčet povinností jednotlivých subjektů, zejména u HZS kraje (§ 26) a u obce při výkonu její samostatné působnosti (§ 29). Mimo jiné jednoznačně obcím stanovuje, že zřizují jednotku sboru dobrovolných hasičů (dále jen SDH) obce, která se podílí na hašení požárů a záchranných pracích a plní další úkoly podle zvláštního právního předpisu ve svém územním obvodu.

Dalším předpisem zaměřující se na problematiku IZS je vyhláška ministerstva vnitra ČR č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS. Jedná se o předpis, který upřesňuje obecné části zákona o IZS a směřuje zejména na koordinaci jednotlivých složek IZS a na zásady spolupráce jejich operačních středisek.

Čtvrtá část vyhlášky se zaměřuje na dokumentaci integrovaného záchranného systému, mimo jiné i s havarijním plánem kraje, vnějším havarijním plánem a tzv. typové činnosti složek IZS při společném zásahu.

Typové činnosti IZS, vyplývají z § 14 vyhlášky č. 328/2001 Sb., zde jsou obsaženy jako dokumentace IZS. Více jsou následně definovány v § 18 této vyhlášky. V tomto paragrafu se uvádí, že „typové činnosti“ složek při společném zásahu, které vydává generální ředitel (dále jen GŘ) HZS, obsahují postup složek při záchranných a likvidačních pracích z hlediska druhu a charakteru MU. V současnosti je vymezeno 12 druhů „typových činností“.

3 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM A ZÁKON Č. 239/2000 SB. O INTEGROVANÉM ZÁCHRANNÉM SYSTÉMU

Integrovaný záchranný systém je legislativně ukotven zejména zákonem č. 239/2000 Sb. jak již bylo výše uvedeno. Není však jediným právním předpisem ve spektru dané problematiky, jednotlivé složky IZS jsou vymezeny svojí jednotlivou právní úpravou. Odpovědnost za integrovaný záchranný systém a ochranu obyvatelstva je svěřena Ministerstvu vnitra. Zákonem o IZS a zákony jednotlivých složek se budu zabývat dále v této kapitole, z mého pohledu jsem ze zákonů vybral podstatné informace vztahující se k tématu mé bakalářské práce. Zaměřil jsem se zejména a informace týkající se vymezení jednotlivých složek, jejich oprávnění a povinností a spolupráce v rámci IZS.

Zákon č. 239/2000 Sb. o Integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů byl schválen dne 28. 6. 2000 a jeho účinnost byla stanovena od 1. 1. 2001, zakládá konkrétní systém kompetencí subjektů státní správy a územní samosprávy a integrovaného záchranného systému při řešení MU. Je rozdělen do čtyř částí, pro naši potřebu je nejdůležitější první část, která je dále rozdělena do čtyř hlav. V první části jsou vymezeny základní pojmy, je zde charakterizován IZS, jeho koordinace, postavení a úkoly státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, organizace záchranných likvidačních prací v místě zásahu.

V prvním paragrafu tohoto zákona je upraven předmět úpravy - tento zákon vymezuje integrovaný záchranný systém, stanoví složky integrovaného záchranného systému a jejich působnost, pokud tak nestanoví zvláštní právní předpis, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu (dále jen "krizové stavy"). [4] Z tohoto úvodního paragrafu je patrné, že zákon celkem komplexně řeší přípravu a řešení MU. V dalším paragrafu jsou vymezeny základní pojmy.

V druhé hlavě jsou zakotveny základní povinnosti a oprávnění složek IZS, další, pro tuto práci, důležitou částí, je část čtvrtá, kde jsou blíže popsána další oprávnění a povinnosti.

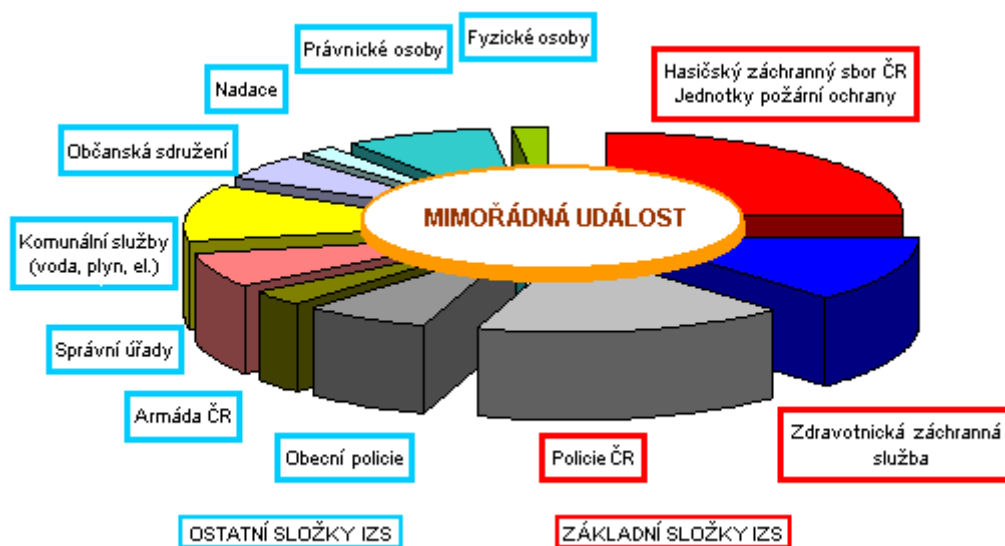
V zákoně je uvedeno, že IZS se použije v přípravě na vznik mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací současně dvěma a více složkami IZS.

Základními složkami IZS, uvedenými v § 4, jsou:

- Hasičský záchranný sbor ČR,
- Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí krajů,
- Zdravotnická záchranná služba,
- Policie ČR.

Ostatními složkami integrovaného záchranného systému jsou vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím. Ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání (§ 21). [4]

Podíl zapojení jednotlivých složek IZS při mimořádné události zobrazuje níže uvedený graf.



Obrázek 1: Podíl nasazení jednotlivých složek IZS [5]

Základní složky IZS zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Za tímto účelem rozmístí své síly a prostředky po celém území České republiky. [4]

Pro příjem ohlášení MU jsou zřízeny bezplatné tísňové linky (150, 155, 158, 112), které jsou nepřetržitě v provozu a odkazují na stálé orgány pro koordinaci složek IZS. Těmito orgány jsou operační střediska hasičského záchranného sboru kraje a operační a informační středisko generálního ředitelství hasičského záchranného sboru.

Ostatní složky IZS se do záchranných a likvidačních prací nasazují v případě, že nestačí síly a prostředky složek základních. O nasazení ostatních složek se předem uzavírají dohody o poskytnutí pomoci, kde je uvedený způsob poskytnutí pomoci. Tyto dohody jsou uzavírány na základě §21, kde je uvedena plánovaná pomoc. Jsou zpracovány písemně, stanovují druh, způsob a případný rozsah poskytované pomoci.

Koordinační a integrační orgány v IZS v jednotlivých úrovních řízení jsou:

- velitel zásahu a štáb velitele zásahu v úrovni taktické,
- operační a informační středisko IZS v úrovni operační (je jím operační středisko HZS),
- krizový štáb obce s rozšířenou působností, hejtman, krizový štáb kraje, Ministerstvo vnitra a jeho krizový štáb na strategické úrovni.

Na místě zásahu koordinuje záchranné a likvidační práce složek IZS a vyhláší odpovídající stupeň poplachu velitel zásahu. Tímto je velitel jednotky požární ochrany nebo příslušný funkcionář HZS s právem přednostního velení. Pokud na místě zásahu není stanoven velitel zásahu, řídí koordinaci složek IZS velitel složky, která na místě zásahu provádí převažující činnost. Velitel zásahu je oprávněn vyžádat si při řešení MU k ochraně života, zdraví, majetku a životního prostředí potřebné věcné prostředky a ukládat fyzickým osobám jednorázové úkoly, tzv. osobní nebo věcnou pomoc.

Úprava komunikace je vymezena v § 18, kde se stanoví, že při přípravě na mimořádnou událost a při provádění záchranných a likvidačních prací se použije krizová komunikace; krizovou komunikací se pro účely tohoto zákona rozumí přenos informací mezi státními orgány, územními samosprávnými orgány a mezi složkami integrovaného záchranného systému za využití prostředků hlasového a datového přenosu informací veřejné telekomunikační sítě i vybrané části neveřejných telekomunikačních sítí. [4]

Při provádění záchranných a likvidačních prací za nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu se složky integrovaného záchranného systému řídí pokyny Minister-

stva vnitra. Za stavu nebezpečí se složky integrovaného záchranného systému na území příslušného kraje řídí pokyny toho, kdo vyhlásil stav nebezpečí podle zvláštního právního předpisu. [4]

Zákon dále upravuje práva a povinnosti fyzických a právnických osob při MU, jejich výjimky, stanoví sankce, náhrady a finanční zabezpečení.

Základním prováděcím předpisem zákona o IZS se stala vyhláška ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.

3.1 Hasičský záchranný sbor České republiky

Hasičský záchranný sbor se řídí zákonem č. 238/2000 Sb. o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů. Zákon je rozdělen do sedmi částí, pro tuto práci je nejdůležitější první oddíl, který je rozdělen do tří hlav. V této části jsou vymezeny základní povinnosti, oprávnění, spolupráce s jinými organizacemi, ať už státními, soukromými, či zahraničními, a dále je vymezeno, kdo tvoří HZS (§ 2).

Hasičský záchranný sbor tvoří:

- generální ředitelství hasičského záchranného sboru (dále jen "generální ředitelství"), které je součástí Ministerstva vnitra (dále jen "ministerstvo"),
- hasičské záchranné sbory krajů,
- záchranný útvar,
- Střední odborná škola požární ochrany a Vyšší odborná škola požární ochrany ve Frýdku - Místku.

Základním posláním HZS je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech. [6]

Dle mého názoru je důležitá část o spolupráci se správními úřady a jinými státními orgány, orgány samosprávy, právnickými a fyzickými osobami, s mezinárodními organizacemi a zahraničními subjekty. Předmětem spolupráce je zejména stanovení práv a povinností při vzájemném poskytování pomoci a informací při mimořádných událostech, pokud tomu nebrání ustanovení jiných právních předpisů nebo povinnost mlčenlivosti.

Další důležitá část je uvedena v § 1 odst. 4: Hasičský záchranný sbor je oprávněn uzavírat jménem České republiky se všemi subjekty dohody upravující bližší podmínky a způsob vzájemné spolupráce.

Ve čtvrtém a pátém paragrafu jsou upraveny oprávnění příslušníků HZS. Příslušníci jsou oprávněni:

- vyzvat každého, aby nevstupoval na určená místa nebo aby se podrobil omezením vyplývajícím z provedení služebního zásahu,
- vyzvat osobu, která se nepodřídí stanoveným omezením, aby prokázala svoji totožnost, a tato osoba je povinna výzvě vyhovět,
- s odpovídající odbornou způsobilostí je oprávněn používat výbušniny a výbušné předměty,
- příslušník je oprávněn požadovat od právnických a fyzických osob informace potřebné k plnění základních úkolů hasičského záchranného sboru,
- jsou oprávněni provádět potřebná zjištění a služební úkony, nahlížet do příslušné dokumentace a požadovat potřebnou součinnost. Při provádění úkonů jsou oprávněni ke vstupu do objektů a zařízení a ke vstupu na nemovitost na dobu nutnou k řádnému provedení těchto činností.
- v případě, že věc nesnese odkladu, jsou oprávněni otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor a vstoupit do něj. Po provedení zásahu je příslušník HZS povinen neprodleň vyrozumět orgány Policie České republiky.

Jednou ze zvláštních povinností příslušníků HZS při provádění zásahu nebo úkonu je nutnost dbát, aby v souvislosti s touto činností nevznikla osobám bezdůvodná újma a aby případný zásah do jejich práv a svobod nepřekročil míru nutnou k dosažení účelu prováděného zásahu nebo úkonu. Je rovněž povinen dbát, aby na majetku, který je předmětem zásahu, nevznikly odcizením nebo poškozením škody, kterým lze zabránit, a to do doby jeho převzetí vlastníkem, uživatelem nebo Policií České republiky. [6]

3.2 Zdravotnická záchranná služba

Zdravotnická záchranná služba má rovněž svůj zákon, kterým se řídí, jedná se o zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. Zákon je tvořen 32 paragrafy, je v něm vymezena ZZS, její úkoly, povinnosti, členění, úkoly jednotlivých organizačních článků ZZS.

V zákoně č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě je uvedeno, že zdravotnickou záchrannou službu zřizují jednotlivé kraje a hlavní město Praha v podobě příspěvkových organizací.

ZZS je vymezena v § 4 tohoto zákona, kde je definováno, které činnosti ZZS poskytuje. Jako první je uvedeno, že zajišťuje nepřetržitý kvalifikovaný bezodkladný příjem volání na číslo tísňového volání 155. S tímto souvisí odstavec, ve kterém je uvedeno, že ZZS poskytuje instrukce k zajištění první pomoci prostřednictvím sítě elektronických komunikací v případě, že je nezbytné poskytnout první pomoc do příjezdu výjezdové skupiny na místo události. Dalším důležitým bodem tohoto paragrafu je odstavec o řízení a organizaci přednemocniční neodkladné péče na místě události a spolupráci s velitelem zásahu složek integrovaného záchranného systému. [7]

V § 9 tohoto zákona je vymezena organizace zdravotnického zařízení poskytovatele ZZS tak, že jej musí vždy tvořit:

- ředitelství,
- zdravotnické operační středisko,
- výjezdové základny s výjezdovými skupinami,
- pracoviště krizové připravenosti,
- vzdělávací a výcvikové středisko.

Základním úkolem ZZS je poskytovat odbornou neodkladnou přednemocniční péči, principem je provedení maximum možných lékařských úkonů na místě nehody až do hospitalizace pacienta. Je vytvořena síť zařízení a pracovišť ZZS, jejichž výkonnými částmi jsou výjezdové skupiny. Zákon přesně stanovuje dojezdový čas výjezdové skupiny na místo zásahu a to do 20 minut od převzetí pokynu k výjezdu.

Výjezdové skupiny se dělí na tři kategorie:

- **rychlá lékařská pomoc** – zdravotnický tým je veden lékařem,

- **rychlá zdravotnická pomoc** – neodkladná péče bez přítomnosti lékaře,
- **doprava raněných a nemocných v podmínkách neodkladné péče** – zdravotnický tým ovládá zásady tzv. zajištěného transportu.

3.3 Policie České republiky

Dříve upravoval činnost Policie ČR zákon č. 283/1991 Sb., o Policii ČR. Tento zákon byl vcelku komplexní a přesně vymezoval základní oprávnění a povinnosti policistů. Následně byl nahrazen současným zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, tento zákon upravuje oprávnění a povinnosti z dřívějšího zákona na současné podmínky, je rozveden o nově vzniklá oprávnění, jako např. možnost vykázat osobu ze společného obydlí na dobu deseti dnů v případě splnění zákonných podmínek.

V § 20 tohoto zákona je vymezena působnost policie ČR v rámci IZS. Jsou zde vymezeny podmínky, za nichž se policista nebo útvar policie podílí na provádění záchranných a likvidačních prací včetně letecké podpory IZS. Základní podmínkou je, že jsou k tomu odborně vycvičeni a vybaveni.

Činnost policie ČR při zásahu s ostatními složkami IZS se zakládá v zajišťování podmínek pro záchranné a likvidační práce, které provádějí zejména jiné specializované složky IZS. Příslušníci Policie ČR provádějí vybrané záchranné práce v případě, že jde o vycvičené a proškolené specialisty, kteří mají potřebné specializované materiální zabezpečení. Jedná se např. o potápěče, pyrotechniky, využití vrtulníku k záchranným pracím, práci ve výškách, atd.

Policie ČR může ze zákona užívat následující oprávnění, uvedená v zákoně o Policii ČR:

- požadovat vysvětlení,
- požadovat prokázání totožnosti,
- vstoupit do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek,
- zajištění osoby, zajištění cizince,
- oprávnění k omezení pohybu agresivních osob,
- odebrat zbraň,
- oprávnění k prohlídce dopravních prostředků,

- oprávnění při zajišťování bezpečnosti chráněných osob,
- zakázat vstup na určená místa,
- při zajišťování bezpečnosti civilní letecké dopravy,
- při zajišťování ochrany státních hranic
- další oprávnění, které vyplívají z činnosti policie, které přímo nesouvisí s tématem této práce.

Mimo výše uvedené oprávnění jsou policisté, pokud to nelze jinak, oprávnění použít donucovací prostředky a zbraň.

3.4 Koordinace na místě zásahu velitelem zásahu

Za místo zásahu se považuje prostor, kde se MU projevuje svými účinky nebo, kde se projevy mimořádné události předpokládají. Zde za záchranné a likvidační práce odpovídá velitel zásahu, kterým je, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak (např. při akcích na zabezpečení veřejného pořádku), velitel jednotky požární ochrany s právem přednostního velení. Velitelem zásahu může být i velitel jednotky SDH obce. Velitel zásahu řídí provádění záchranných a likvidačních prací a koordinuje činnost složek IZS na místě zásahu.

Velitelé a vedoucí dalších složek IZS

Velitelé nebo vedoucí dalších složek IZS působících na místě zásahu mají nedotčenou velitelskou pravomoc vůči členům své složky. To, že jsou koordinováni, znamená, že přijímají úkoly, definují potřeby součinnosti pro jejich splnění a obousměrně si vyměňují další informace s velitelem zásahu. Pokud je zřízen štáb velitele zásahu, jsou do něj začleněni.

Integrovaný záchranný systém prošel ve vztahu k celospolečenskému vývoji, dynamice změn v portfoliu hrozeb a rizik náročným vývojovým procesem. V současnosti je předmetná problematika ve vazbě na její nadnárodní propojení legislativně ukotvena, personálně a materiálně stabilizovaná. Ve vztahu k prioritám je IZS funkční, akceschopný.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

4 CÍL PRÁCE A METODIKA

Cílem této práce je přinést komplexní a aktuální přehled o působnosti a součinnosti všech složek IZS v Bystřici pod Hostýnem, a to za pomoci rešerše dostupných materiálů, oficiálních informačních zdrojů a také pomocí konzultací u jednotlivých složek IZS. Na základě zjištěných informací je v práci vypracována SWOT analýza, jejímž cílem je podat přehled silných a slabých stránek stávajícího systému, shrnout vyhodnocené příležitosti a hrozby a všechny tyto jednotlivé faktory zasadit do SWOT matice, která následně ukáže interakci zjištěných ukazatelů a stane se vodítkem pro návrh opatření. V závěru práce je potom prezentován návrh opatření, který vnáší do problematiky prvky možných vylepšení.

Cílem práce tedy je:

- zhodnocení současného stavu dané problematiky na základě literárních rešerší a osobních konzultací u jednotlivých složek IZS;
- provedení SWOT analýzy dané problematiky;
- navržení opatření vedoucí ke zlepšení současného stavu.

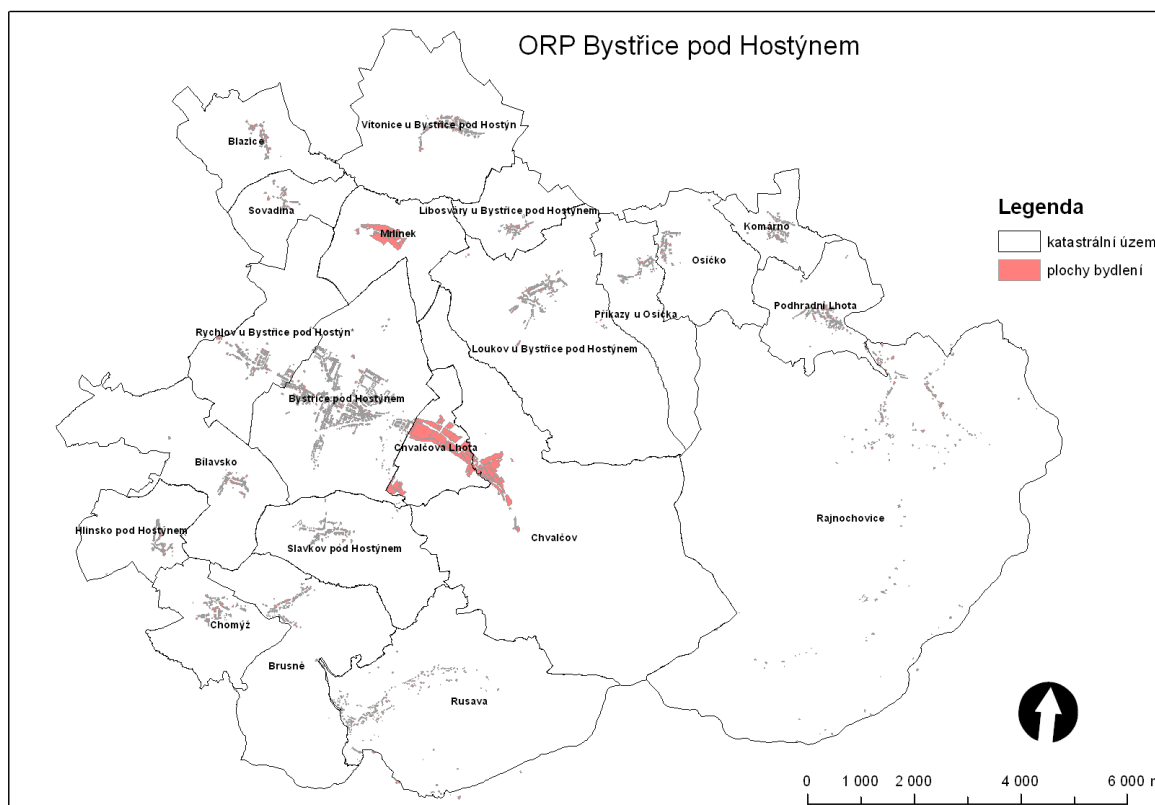
Při naplňování cíle práce byla kromě jiného používána metoda polostrukturovaného rozhovoru, která byla uplatňována u všech složek IZS v Bystřici pod Hostýnem, kdy tato byla následně za pomoci komparace a analýzy využita v praktické části práce.

5 SLOŽKY IZS VE SPRÁVNÍM OBVODU OBCE BYSTŘICE POD HOSTÝNEM

V této kapitole se zaměřím na jednotlivé složky IZS, které působí v Bystřici pod Hostýnem, na jejich charakteristiku, působnost a činnost.

Bystřice pod Hostýnem se nachází v okrese Kroměříž, ve Zlínském kraji, cca 23 km severovýchodně od Kroměříže. Počet obyvatel k 1. 1. 2012 činil 8 463. Katastrální území má rozlohu 2 677 ha. Tři kilometry od centra města se nachází poutní místo Svatý Hostýn. Pod správní obvod ORP Bystřice pod Hostýnem spadají obce Hlinsko pod Hostýnem, Bílavsko, Chomýž, Brusné, Rusava, Slavkov pod Hostýnem, Chvalčov, Rajnochovice, Podhradní Lhota, Komárno, Osíčko, Loukov, Libosváry, Vítonice, Mrlínek, Sovadina a Blazice.

K 1. 1. 2012 činil počet obyvatel ve správním obvodu ORP Bystřice pod Hostýnem 15 783, a rozloha správního obvodu ORP Bystřice pod Hostýnem je 164 km čtverečních.



Obrázek 2: *Mapka území ORP Bystřice pod Hostýnem [autorův archiv].*

V Bystřici pod Hostýnem mají všechny základní složky IZS svá sídla.



Obrázek 3: Mapa části města Bystřice pod Hostýnem se zvýrazněnými sídly složek IZS. 1 – stanice HZS, ulice Na Kamenci; 2 – stanice ZZS, ulice Pod Zábřehem; 3 – služebna obvodního oddělení Policie ČR, ulice Holešovská [autorův archiv].

Geografické rozložení je v okolí Bystřice pod Hostýnem dosti členité, nadmořská výška města je 315 m, nedaleko od centra města se nachází poutní místo Sv. Hostýn s nadmořskou výškou 735 m. V letním období, kdy se koná převážná část poutí, dochází k velké návštěvnosti tohoto místa nejen místními obyvateli, ale především poutníky z celé Moravy, s čímž je spojeno zvýšené riziko dopravních komplikací, nehod apod. Dále dochází každoročně k pohřešování některých z návštěvníků Sv. Hostýna, kteří zde směřují pěšky.

Dalším faktorem ovlivňujícím nasazení složek IZS je návštěvnost Hostýnských vrchů turisty, jedná se o kopcovitý terén s hustými lesy. Zde je nutno vyzdvihnout především rekreační lokalitu Rajnochovice, zejména místní části Tesák, Troják, Vičanov, kde jsou v zimním období provozovány lyžařské sjezdovky a běžecké tratě, v letním období je zde nepřeberné množství turistických a cyklistických tras. Další rekreační oblastí je obec Rusava s oblíbenou sjezdovkou, nenáročnými turistickými trasami a v letním období hojně navštěvovaným koupalištěm.

Nastíněné skutečnosti vedou k několika negativním jevům, jako je nehodovost, zranění osob při sportu a rekreaci a v neposlední řadě pohřešování osob.

V blízkosti Bystřice pod Hostýnem se v obci Loukov, vzdálené cca 4km, nachází firma Čepro a.s. Jedná se o společnost uskladňující a distribuující pohonné látky, jsou zde i zásoby hmotných rezerv státu. S tímto souvisí přeprava nebezpečných látek (pohonných hmot apod.) automobilní nákladní přepravou, kdy nezhřídka dochází k haváriím cisteren.

Oblast Hostýnských vrchů má významnou dřevařskou a dřevozpracující minulost a tradici. Největší dosud fungující podnik v obci je firma Ton, a.s. vyrábějící ohýbaný nábytek. Vzhledem k technologickému postupu při výrobě nábytku, především ohýbání pomocí horké páry a následnému vysychání v sušárnách s vysokou provozní teplotou, zde dochází ke zvýšenému riziku požárů.

5.1 Hasičský záchranný sbor v Bystřici pod Hostýnem

Jednotka hasičského záchranného sboru v Bystřici pod Hostýnem je zařazena do kategorie JPO I s označením stanice P1 (pobočná stanice, číslo) a z hlediska plošného pokrytí jde o stupeň II A. Základní početní stav je 15 příslušníků ve třech směnách.

Stanice HZS Zlínského kraje se sídlem v Bystřici pod Hostýnem má své sídlo na ulici Na Kamenci (obrázek 2).

V případě potřeby při zásahu velkého rozsahu jsou povolány prostřednictvím KOPIS jednotlivé SDH obce s rozšířenou působností Bystřice pod Hostýnem kategorie JPO III, které jsou zařazené do plošného pokrytí kraje jako základní složky IZS. Jedná se o SDH obcí: Bystřice pod Hostýnem, Chvalčov, a Podhradní Lhota, Loukov

Hasičský záchranný sbor v Bystřici pod Hostýnem plní úkoly vyplývající ze zákona č. 238/2000 Sb., které byly popisovány výše, stejně tak úkoly vyplývající ze zákona č. 237/2000 Sb., kterým se mění zákon č. 133/85 Sb. o požární ochraně ve znění pozdějších předpisů.

Hasičský záchranný sbor v Bystřici pod Hostýnem měl v roce 2012 celkem 117 zásahů.

5.2 Zdravotnická záchranná služba v Bystřici pod Hostýnem

Zdravotnická záchranná služba v Bystřici pod Hostýnem se nachází na ulici Pod Zábřehem (obrázek č. 2). Zdravotnická záchranná služba v Bystřici pod Hostýnem spadá pod Zdravotnickou záchrannou službu Zlínského kraje, okres Kroměříž, oblastní pracoviště Bystřice

pod Hostýnem. Objekt zdravotnické záchranné služby v Bystřici pod Hostýnem byl otevřen v roce 2010. Objekt je naprosto nový a moderně vybavený, poskytuje členům záchranné služby vyhovující zázemí k co nejvyšší profesionální práci.

Provoz zdravotnické záchranné služby je zabezpečen nepřetržitými 24hodinovými službami. Ty zastávají stále dvě posádky. Jednou posádkou je rychlá lékařská pomoc, která je tvořena lékařem, zdravotnickým záchranářem a řidičem záchranářem. Druhá posádka je rychlá zdravotnická pomoc, která se skládá ze zdravotnického záchranáře a řidiče záchranáře.

Základna zdravotnické záchranné služby v Bystřici pod Hostýnem je složena z 10 řidičů záchranářů, 10 zdravotnických záchranářů a 2 kmenových lékařů. Lékaři jsou ve službách dále doplňováni dalšími 6 externími atestovanými lékaři z Kroměříže.

Složka zdravotnické záchranné služby pro oblast Bystřice pod Hostýnem se pro případ vzniku krizové situace řídí krizovým plánem krajského dispečinku zdravotnické záchranné služby ve Zlíně. Tento plán obsahuje charakteristiku činností zdravotnické záchranné služby v případě MU velkého rozsahu s větším počtem zraněných v rámci celého Zlínského kraje.

Dle vyhlášeného stupně krizového plánu mohou pomocí dispečera být přivoláni další členové zdravotnické záchranné služby Bystřice pod Hostýnem. Pro tyto je připraveno třetí plně vybavené vozidlo, do kterého naloží dvě bedny s léky a dalším potřebným zdravotnickým materiálem.

Zdravotnická záchranná služba Bystřice pod Hostýnem vyjíždí každodenně k několika případům, kdy z velké většiny případů na místo nepřijíždí ostatní složky IZS, kdy se jedná pouze o zdravotnické opatření u jednotlivců, bez nutnosti nasazení jiných složek IZS.

ZZS výjezdová základna v Bystřici pod Hostýnem měla v roce 2011 evidovaných celkem 2 402 výjezdů RPL.

S ostatními složkami většinou zasahuje v případech dopravních nehod, velkých havárií se zraněním, v případě, že zraněná osoba je v uzavřeném prostoru, kde si přivolává asistenci hasičského záchranného sboru a Policii ČR k otevření bytu, nebo jiného prostoru. Dalšími důvody součinnosti jsou případy pokusů a dokonaných sebevražd, případech, že zranění osoby je způsobeno jinou osobou si na místo přivolává Policii ČR. Dále si vyžaduje asis-

tenci Policie ČR v případech, kdy je zraněná osoba agresivní a ze strany Policie ČR je poskytnuta asistence během transportu osoby do zdravotnického zařízení.

5.3 Policie ČR v Bystřici pod Hostýnem

Policie České republiky je jedním z prvků státního aparátu, jedná se o celistvý ozbrojený bezpečnostní sbor České republiky s působností na celém území státu.

Policie ČR plní úkoly zejména v oblasti veřejného pořádku, bezpečnosti a další úkoly vyplývající z platné legislativy. Mimo tyto úkoly plní také úkoly v rámci IZS při mimořádných událostech a krizových situacích. Avšak stěžejními činnostmi Policie ČR je plnění úkolů v bezpečnostním systému ve spolupráci s orgány činnými v trestním řízení.

Mezi základní úkoly Policie ČR při mimořádných událostech patří:

- záchrana bezprostředně ohrožených osob, zvířat, majetku nebo evakuace,
- uzavření místa zásahu, zakázání vstupu na určená místa,
- regulace volného pohybu osob a dopravy v místě zásahu a přilehlém okolí,
- poskytování nutných informací příbuzným osobám a hromadným sdělovacím prostředkům,
- dokumentování údajů a skutečností za účelem zjišťování a objasňování příčin vzniku mimořádné události.

Policie ČR je v Bystřici pod Hostýnem zastoupena Obvodním oddělením Policie ČR se sídlem na ul. Holešovské (obrázek č. 2). Jedná se o nejnižší organizační článek, který spadá pod Územní odbor Kroměříž (okres), krajské ředitelství Policie ČR Zlínského kraje.

Integrované operační středisko policie Zlínského kraje sídlí přímo ve Zlíně. Toto v souladu s havarijním plánem Zlínského kraje řídí a koordinuje činnosti hlídek policie v případě vzniku MU. To znamená, že může v případě potřeby jednotlivé hlídky policie poslat do jiného teritoria, než ve kterém mají svou působnost.

Obvodní oddělení PČR je tvořeno 14 policisty a jedním administrativním a spisovým pracovníkem. Nepřetržitý provoz je zajištěn 12hodinovými směnami. Na každé směně je jedna základní dvoučlenná hlídka, která vyjíždí na všechna oznámení. Hlídka bývá zpravidla doplněna jedním policistou na OO PČR, který zpracovává přidělené spisy, tento policista

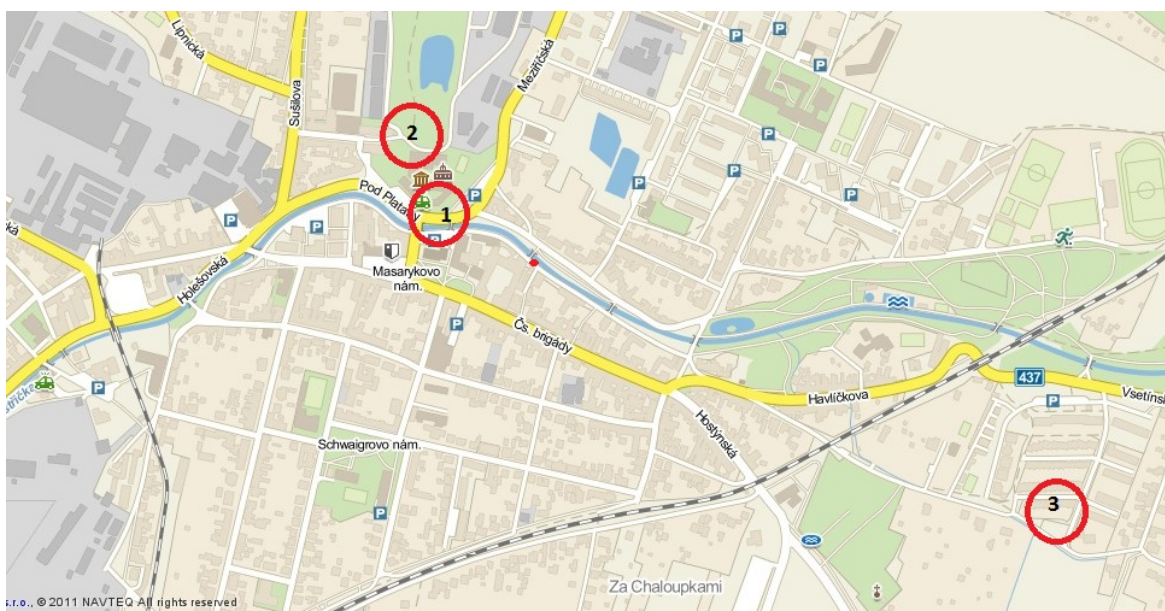
vyjíždí v případě potřeby k danému oznámení. V případě potřeby mohou být všichni policisté svoláváni mobilními telefony na policejní služebnu.

V roce 2012 bylo na obvodním oddělení Policie ČR v Bystřici pod Hostýnem evidováno celkem 1 231 úkolů (výjezdů na místo oznámení) od operačního důstojníka Krajského ředitelství policie Zlínského kraje. Dále policií v Bystřici pod Hostýnem bylo vyhledáno a projednáno 349 přestupků a přijala 713 oznámení.

Policie nevede agendu, ve které by byly vyspecifikovány společné zásahy s dalšími složkami IZS, nelze tedy přesně určit, v kolika případech došlo ke spolupráci Policie ČR s dalšími složkami IZS.

5.4 Ostatní složky IZS

Stejně jako základní složky IZS, i ostatní složky IZS, sídlí v centru města a jeho přilehlém okolí. Pouze základna Rescue týmu je z taktických důvodů umístěna blíže předpokládanému místu zásahu.



Obrázek 4: Mapa části města Bystřice pod Hostýnem se zvýrazněnými sídly ostatních složek IZS. 1 – služebna Městské policie, ulice Pod Platany; 2 – základna AČR, ulice Fryčajova; 3 – sídlo Rescue týmu, ulice A. Kašpara [autorův archiv].

Městská policie

Složka městské policie Bystřice pod Hostýnem je tvořena 11 strážníky a 3 civilními zaměstnanci. Městská policie má zajištěný nepřetržitý provoz 12 hodinovými službami. Ve službě je vždy jedna dvoučlenná hlídka strážníků pro přímý výkon. Chod na základně zajišťuje civilní zaměstnanec, který přijímá oznámení a informace předává strážníkům.

Strážníci jsou v telefonickém kontaktu se všemi složkami IZS, v případě potřeby se účastní zásahu na místě MU. Ve většině případech, jde o řízení provozu na pozemních komunikacích, případně o zabraňování vstupu nepovolaným osobám na určená místa.

V Bystřici pod Hostýnem mají strážníci specifický úkol, kdy provádí montáž a demontáž protipovodňové zábrany v zátopové oblasti v Bystřici pod Hostýnem v ulici V Kroužkách. Zde dochází při přivalových deštích k vylití místního potoku, následně je zaplavena přilehlá komunikace a domy v blízkosti této komunikace. Městská policie disponuje paralelním hlásičem městského rozhlasu, které lze využít k předcházení nebo zmírňování MU.

Armáda ČR

Vojenské zařízení 1284 – základna zdravotnického materiálu v Bystřici pod Hostýnem. Její sídlo je v centru města na ul. Fryčajova. Toto zařízení může poskytnout pouze zařízení pro ohřev teplé užitkové vody a zařízení pro desinfekci oděvů, bez možnosti poskytnutí disponibilních sil.

Rescue team

Rescue team je nestátní, dobrovolná, nezisková organizace registrovaná u Ministerstva vnitra ČR provádějící preventivní činnost eliminaci škod při MU v regionu Hostýnských vrchů.

Sídlí v Bystřici pod Hostýnem na ul. A. Kašpara, má 15 členů, toto jsou školení společně s hasiči a zdravotníky. Členové rescue teamu jsou vybaveni speciálním jednotným oděvem.

Spolupracuje se složkami IZS na základě dohody, kdy se zúčastňuje jak společných námětových cvičení, tak je povolávána k zásahům při MU.

Rescue team je zapojován do zásahů složek IZS prostřednictvím KOPIS ve Zlíně, pomocí radiostanic zapůjčených hasičským záchranným sborem kraje. Na tyto radiostanice je zasí-

lána informace o požadavku ke spolupráci při zásahu na místě MU. Dále jsou spojeni pomocí radiostanic se složkou zdravotnické záchranné služby.

Rescue team má ročně v průměru 16 až 18 výjezdů. Jedná se zejména o zásahy v horských terénech. Rozložení výjezdů v zimních a letních obdobích je v poměru cca 50 procent. V zimních měsících se jedná o zásahy na lyžařské běžkařské trati v Hostýnských vrších, v letním období jde o úrazy při pěší turistice.

6 SOUČINNOST SLOŽEK IZS

Integrovaný záchranný systém je efektivní systém vazeb, pravidel spolupráce a koordinace záchranných a bezpečnostních složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném uskutečňování záchranných a likvidačních prací a přípravě na mimořádné události.

Součinnost jednotlivých složek IZS je primárně upravována zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, dále zákony jednotlivých složek IZS. Doplňujícími dokumenty jsou například listy typových činností a krizový plán kraje. Zákon svojí úpravou nemůže v případě nasazení složek IZS přesně upravovat činnost těchto složek, protože každé zapojení IZS je individuální a má svá specifika, tudíž součinnost složek je vždy specifická a vyžaduje si individuální přístup.

6.1 Součinnost složek IZS ve správním obvodu Bystřice pod Hostýnem

Pro spolupráci složek existuje seznam pravidel, jedná se o listy typových činností složek integrovaného záchranného systému. Je jich celkem 11 a obsahují přesný doporučený postup, rozdělují kompetence jednotlivých složek a určují velitele zásahu:

1. Štáb velitele zásahu (kdokoliv z vedoucích složek IZS).
2. Špinavá bomba (HZS).
3. B – agens (HZS) – jde o choroboplodné biologické látky.
4. Výbušný systém (PČR).
5. Pátrací akce v terénu (PČR).
6. Sebevražda (PČR).
7. Start třídění raněných (HZS).
8. Technoparty (PČR).
9. Letecká nehoda (HZS).
10. Detekce (HZS).
11. Ptačí chřipka (HZS).

V praxi jsou tyto pomůcky velitelů jednotlivých složek integrovaného záchranného systému velice užitečné, dokážou pomoci každému veliteli v začátcích jeho kariéry, ale i ostatním ve zdokonalování se a prohloubení znalostí dané problematiky

Součinnost jednotlivých složek je primárně koordinována operačními středisky jednotlivých složek, které vysílají na místo potřebné síly a prostředky. Tyto operační střediska předávají informace na krajské operační a informační středisko (dále jen KOPIS). Na místě zásahu je zpravidla velitelem zásahu velitel hasičského záchranného sboru, není tomu tak vždy, velitelem zásahu na místě by měl být velitel složky IZS, která na místě zásahu provádí převažující činnost.

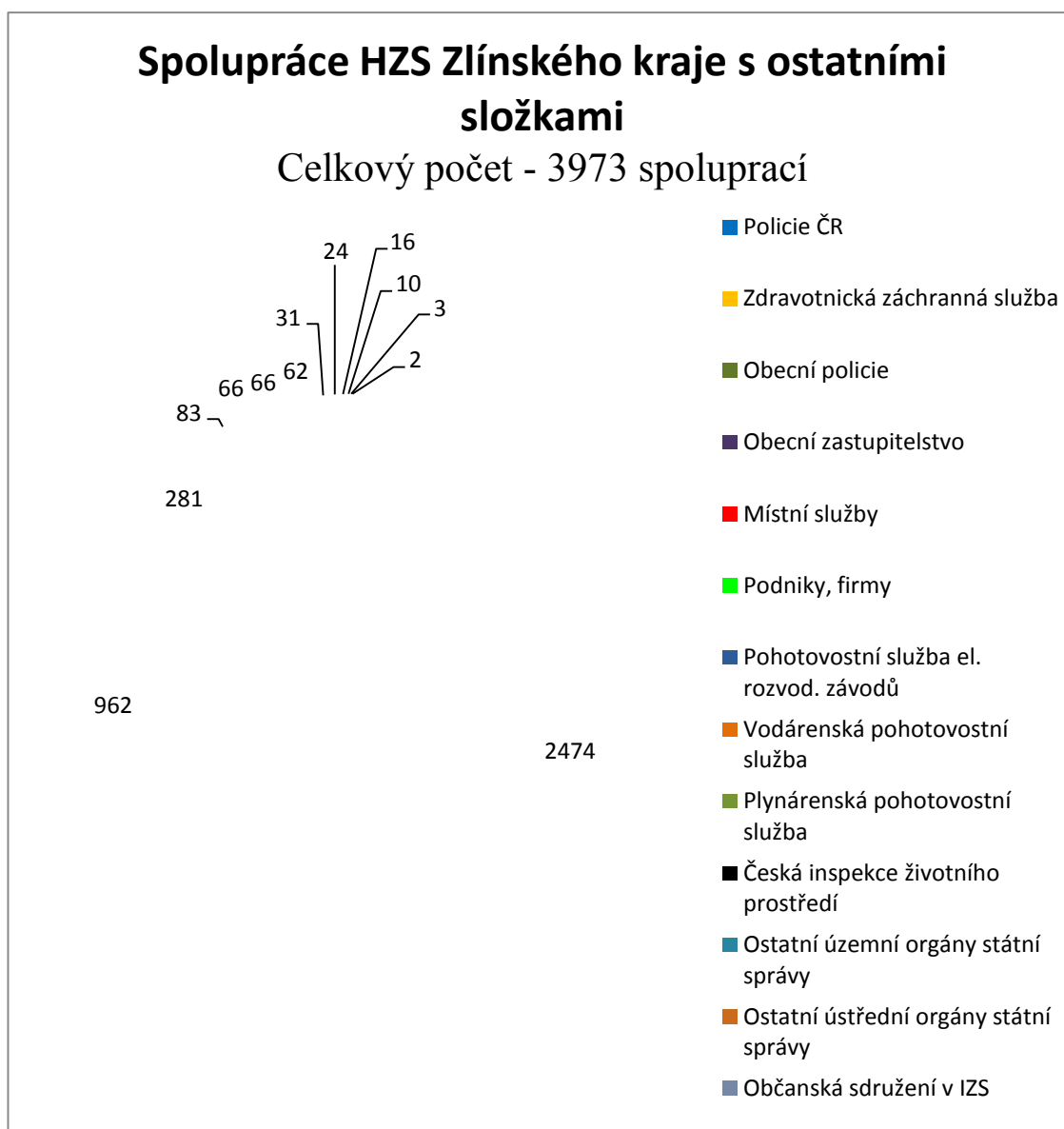
Hlavním koordinátorem a páteří integrovaného záchranného systému je Hasičský záchranný sbor České republiky. Znamená to, že pokud zasahuje více složek, na místě většinou velí hasič, který řídí součinnost složek a koordinuje záchranné a likvidační práce.

Operační a informační středisko integrovaného záchranného systému, kterým je operační a informační středisko hasičů, povolává a nasazuje potřebné síly a prostředky jednotlivých složek v konkrétních lokalitách. Na strategické úrovni je pak integrovaný záchranný systém koordinován krizovými orgány krajů a Ministerstva vnitra.

V předchozí kapitole byly uvedeny počty výjezdů jednotlivých základních složek za celý kalendářní rok. Z těchto počtů vyplývá, že jednotlivé složky jsou velmi odlišné svou činností. Nejmenší počet výjezdů má hasičský záchranný sbor, který má však velmi specifické a odborné činnosti a je zpravidla nasazován v případě vzniku MU. Zdravotnická záchranná služba a Policie České republiky plní další úkoly vyplývající z jejich povinností. Při jejich plnění úkolů nemusí být a nebývá přítomna další složka IZS.

Spolupráce hasičského záchranného sboru s ostatními složkami IZS závisí na druhu a povaze jednotlivých zásahu. Největší podíl spolupráce v rámci Zlínského kraje probíhá s Policií ČR, což vyplývá z níže uvedeného grafu. Je to způsobeno tím, že policie je vysílána téměř na každé oznámení na linky tísňového volání a to z toho důvodu, aby na místě prověřila možnost protiprávního jednání, případně k zajištění místa zásahu z pohledu veřejného pořádku, zajištění dopravní situace, atd. Následuje spolupráce se zdravotnickou záchrannou službou, která na místo vyjíždí ke zraněným osobám. K třetí největší spolupráci HZS Zlínského kraje dochází s obecní (městskou) policií. Tato většinou usměrňuje provoz na pozemních komunikacích, zabraňuje ve vstupu nepovolaným osobám na určená místa, pří-

padně vypomáhá ostatním složkám IZS s jejich činností. K další spolupráci dochází spíše sporadicky, a to s obecním zastupitelstvem, místními službami, s podniky a firmami, pohotovostní službou el. rozvod. závodů, vodárenskou pohotovostní službou, plynárenskou pohotovostní službou, Českou inspekcí životního prostředí, ostatními územními orgány státní správy, ostatními ústředními orgány státní správy, občanskými sdruženími v IZS. Ke spolupráci s těmito organizacemi dochází ve specifických případech, kdy je třeba na místě činnost odborného orgánu.



Obrázek 5: Spolupráce HZS Zlínského kraje s ostatními složkami [autorův archiv]

Vyhodnocením struktury výjezdů hasičského záchraného sboru stanice v Bystřici pod Hostýnem, která je uvedena v další tabulce, bylo zjištěno, že dochází ke společným zása-

hům všech základních složek IZS nejčastěji v případě dopravních nehod se zraněním osoby. V těchto případech provádí hasičský záchranný sbor zejména vyprošťovací a likvidační práce, zdravotnická záchranná služba poskytuje lékařskou pomoc a Policie České republiky zajišťuje místo, řídí dopravu, provádí dokumentaci a vyšetřování dopravní nehody. Každá složka má tedy na místě své povinnosti a úkoly, při kterých musí spolupracovat s dalšími složkami IZS. Primárně jde o záchranu lidských životů, zajištění zdraví, následně k záchraně a ochraně majetku. Spolupráce složek v tomto případě, kdy se jedná o nejčastější spolupráci, probíhá bez výraznějších komplikací i vzhledem k faktu, že jednotliví členové všech složek se vzájemně znají ze společných zásahů. Při dopravní nehodě má převažující činnost na místě zásahu zejména Policie ČR, z tohoto důvodu bývá velitelem zásahu příslušník Policie ČR. Velení na místě zásahu není nijak výrazné, spíše jde o vzájemnou koordinaci potřebných úkonů na místě zásahu.

Další významná spolupráce probíhá v případě požárů, zde je hlavní složkou IZS hasičský záchranný sbor, se kterým je ve většině případů na místo vysílána hlídka PČR, která zde zajišťuje potřebné věci jako např. řízení dopravy, veřejný pořádek, dále zajišťuje dostupné informace z informačních systémů pro velitele zásahu hasičského záchranného sboru, v případě zjištění protiprávního jednání toto vyšetřuje. Zdravotnická záchranná služba na místo vyjíždí v případě výskytu zraněných osob, kdy tento jev nebývá výrazně frekventovaný. Při požáru tedy dochází zejména ke spolupráci hasičského záchranného sboru a Policie ČR, kdy velitelem zásahu je velitel přítomného hasičského záchranného sboru. Spolupráce těchto složek probíhá bez problému, a to i z toho důvodu, že činnost Policie ČR je na místě požáru většinou minimální.

U výše uvedených společných zásahů bývá v případě potřeby přítomna ostatní složka IZS, a to zejména hlídka městské policie Bystřice pod Hostýnem.

Tabulka 1 *Statistické údaje HZS Zlínského kraje v ORP Bystřice pod Hostýnem o celkovém počtu zásahů [12].*

Struktura výjezdů HZS stanice v Bystřici pod Hostýnem	
Požár	31
Dopravní nehoda	26
Úniky nebezpečných látek	8
Technické havárie	48
Planý poplach	4
Celkem	117

Významná spolupráce probíhá mezi zdravotnickou záchrannou službou a Policií ČR, a to zejména, když dojde ke zranění osoby úmyslným jednáním jiné osoby, pacient je agresivní, v případě náhlého úmrtí osoby, atd. Při této spolupráci zajišťuje Policie ČR zejména veřejný pořádek, ochranu osob a vyšetřování protiprávního jednání. Jedná se tedy převážně o asistenci Policie ČR při úkonech zdravotnické záchranné služby a naopak.

Při spolupráci zdravotnické záchranné služby a policie ČR docházelo k problémům, při nesprávném výkladu legislativy, kdy se řešil problém, kdo bude transportovat silně podnapilou osobu, která je ohrožena na životě svou podnapilostí do Protialkoholní záchytné stanice v Kroměřížské nemocnici a.s., kdy zdravotnická záchranná služba tento transport odmítala. Tento problém byl řešen na úrovni kraje, kdy rozborem platné legislativy došlo k vyjasnění problému. Vedoucí pracovníci dotčených složek přijali patřičná opatření, aby nedocházelo ke sporným situacím, došlo ke sjednocení postupu a vzájemné dohodě, v současné době je postupováno dle platné legislativy, zejména s ohledem na zákon č. 379/2005 Sb. o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami konkrétně na § 16 a na § 17 tohoto zákona.

Další významná spolupráce probíhá mezi Policií ČR a městskou policií Bystřice pod Hostýnem. Tyto složky spolupracují zejména při řešení veřejného pořádku, zajišťování místa dopravní nehody v obvodu města Bystřice pod Hostýnem.

7 SWOT ANALÝZA

Analýza silných a slabých stránek, příležitostí a ohrožení součinnosti složek IZS je zaměřena na vyhodnocení jednotlivých faktorů ovlivňujících kooperaci jednotlivých složek. V závěru kapitoly je uvedena matice SWOT, kde jsou zjištěné shrnuty faktory a jejich vzájemné působení.

Silné stránky

Za jednu z nejdůležitějších silných stránek součinnosti složek IZS považují dostatečnou legislativní úpravu úkolů, pravomocí a působnosti těchto složek v interakci na organizaci práce jednotlivých složek při zásahu u MU. Především se jedná o institut osoby velitele zásahu při mimořádné události, ta je zde formulována jako osoba, která je velitelem složky, která na místě provádí převažující činnost. Toto považují za velmi přínosné pro zvládnutí dané situace, neboť kvalitní a hlavně profesionální vedení akce je prioritou při zásahu, aby nedocházelo ke zbytečným časovým prodlevám a průtahům při záchraně osob nebo majetku.

Za další silné stránky spolupráce složek IZS v obvodu obce Bystřice pod Hostýnem považují technickou vybavenost jednotlivých složek IZS. Jedná se především o kvalitní vozový park, který je silně ovlivňujícím faktorem rychlosti zásahu při krizové situaci. Hasičský záchranný sbor, zdravotnická záchranná služba i Policie ČR jsou vybaveny dostatečným množstvím vozidel v odpovídající kvalitě. Co se týká vybavenosti těchto složek je také na velmi vysoké úrovni.

Na takto malém území jako je katastrální území obce Bystřice pod Hostýnem, je podstatný také další faktor ovlivňující součinnost složek IZS. Jedná se o osobní znalost členů jednotlivých složek, které zasahují při mimořádné události. Zde je ještě nutné podotknout, že personál je pravidelně školen, což vede k dobré připravenosti na jednotlivé zásahy.

Jak již bylo uvedeno výše, na služebně Policie ČR se nachází kontaktní krizové centrum vybudované v rámci programu P1000 s pomocí dotačního fondu Evropské unie. Toto považují za velmi přínosné pro zkvalitnění práce složek IZS nejen při zásahu u mimořádné události.

Slabé stránky

Slabé stránky součinnosti složek IZS jsou spjaty s velikostí územního obvodu Bystřice pod Hostýnem. Jedná se především o nedostatečné radiové spojení mezi jednotlivými složkami IZS. Radiové spojení je zajištěno mezi HZS a ZZS, ovšem složka PČR funguje v rámci samostatného systému radiového spojení, případně pomocí mobilních telefonů, nebo prostřednictvím operačního důstojníka PČR, čímž dochází k časovým prodlevám.

Za slabou stránku považují také neexistenci společného cvičení jednotlivých složek IZS při simulaci mimořádné události. Z toho plyne, že pokud by nastala krizová situace, mohlo by dojít v rámci stresového jednání členů IZS ke zbytečným chybám pramenícím z nemožnosti alespoň nanečisto si vyzkoušet průběh zásahu a koordinaci jednotlivých složek.

Příležitosti

Příležitosti vycházející z vnějšího prostředí jsou spjaty s financování složek IZS. Zde se naskýtá možnost financování nákupu technického vybavení ze strany obce. Další možností jak financovat činnost jednotlivých složek IZS, jsou dotační fondy Evropské unie.

Ohrožení

Za největší ohrožení považují krátící se výdaje ze státního rozpočtu na provoz integrovaného záchranného systému. Nejedná se jen o platy členů IZS, ale také o možné zastarávání technického vybavení nebo funkční vybavenosti budov patřících složkám IZS.

S tím souvisí také možný odchod zkušených hasičů a policistů.

Interakce faktorů SWOT analýzy

	Strength	Weakness
SWOT ANALÝZA	<ul style="list-style-type: none"> - legislativní úprava - technická vybavenost - kvalitní personál → osobní znalost členů - krizové kontaktní centrum 	<ul style="list-style-type: none"> - neexistence společného cvičení → absence zkušeností při velkých MU - radiové spojení
Oportunities	S-O strategie	W-O strategie
<ul style="list-style-type: none"> - organizační a finanční podpora ze strany obce, příp. mikroregionu - dotace z Evropské unie 	<ul style="list-style-type: none"> - pravidelný výcvik, další vzdělávání - rozvoj koncepce a přizpůsobení moderním technologiím 	<ul style="list-style-type: none"> - využití finančních zdrojů pro realizaci cvičného zásahu při MU většího rozsahu - interakce OÚ a vedoucích pracovníků složek IZS na operátora na nákup zesilovače signálu
Threats	S-T strategie	W-T strategie
<ul style="list-style-type: none"> - krácení rozpočtových výdajů ze státního rozpočtu → odchody zkušených hasičů a policistů 	<ul style="list-style-type: none"> - posílení pozice stavu IZS - využití fungujícího systému ke zdůvodnění nezbytnosti jeho podpory 	<ul style="list-style-type: none"> - přesun části financování na územně samosprávné celky - zefektivnění využití finančních prostředků

8 ZHODNOCENÍ A NÁVRH ZMĚN

Z provedené analýzy součinnosti složek IZS ve správním obvodu Bystřice pod Hostýnem vyplývá, že součinnost jednotlivých složek není stěžejní náplní jejich činnosti. Tento jev je způsoben různorodostí a odlišností úkolů jednotlivých složek. Hasičský záchranný sbor plní úkoly dle zákona č. 238/2000 Sb., dále dle zákona č. 237/2000 Sb. o požární ochraně. Zdravotnická záchranná složka plní úkoly dle zákona č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, samozřejmě dle dalších právních předpisů, například zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. Policie České republiky plní úkoly vyplývající ze zákona č. 273/2008 Sb., rovněž dle zákona o IZS a dalších právních předpisů. Součinnost jednotlivých složek však nelze podceňovat a opomíjet, je jedním z důležitých prvků zásahu při mimořádné události, při které jsou nasazeny dvě a více složek IZS. Kvalitní součinnost urychluje a zkvalitňuje záchranné a likvidační práce. Při nedostatečné součinnosti složek IZS může docházet k větším škodám, průtahům při odstraňování následků mimořádné události.

Ze zhodnocení činnosti jednotlivých základních složek IZS vyplývá, že složka zdravotnická záchranná služba a policie ČR plní další úkoly mimo IZS, kdy jejich činnost mimo IZS je převažující, ne-li hlavní náplní jejich práce. Všechny složky IZS mají jeden základní úkol, kterým je ochrana života a zdraví osob, následně ochrana majetku a dalších hodnot. Hasičský záchranný sbor rovněž plní úkoly mimo společný zásah složek IZS, tyto jsou však minimální.

Zjištěnými skutečnostmi týkajícími se součinnosti složek IZS ve správním obvodu Bystřice pod Hostýnem, lze usoudit, že součinnost složek IZS je na úrovni běžných událostí jako jsou dopravní nehody a drobné požáry. Při těchto událostech si každá složka plní základní povinnosti na místě zásahu, kterými nijak výrazně nezasahuje do činnosti ostatních složek. V Bystřici pod Hostýnem nedochází k větším mimořádným událostem, s čímž souvisí absence praxe jednotlivých členů složek IZS při větší mimořádné události. V tomto případě může dojít až už k drobnějším či větším chybám plynoucím z nezkušenosti postupů v dané situaci. Je pravdou, že na žádnou mimořádnou událost se nelze předem řádně připravit, protože nelze přesně odhadnout, jaký bude mít průběh a jaké následky. Zde vidím problém v absenci pravidelných společných cvičení všech složek IZS v regionu Bystřice pod Hostýnem, jednotliví členové mají sice odborné znalosti, ale ne všechny si mohli odzkoušet v praxi nebo při námětovém cvičení. Řešením by mohlo být pravidelné, např. každoroční námětové cvičení, zaměřené na jednotlivé hrozící mimořádné události pro danou lokalitu.

Jedním z problémů součinnosti složek IZS je nekompletní propojení pomocí radiových stanic. Propojeny jsou složky HZS, ZZS a Rescue team, které jsou schopny spolu komunikovat. Složka Policie ČR do tohoto systému radiového provozu není zapojena a spojení je řešeno cestou operačního důstojníka policie ČR nebo náhradními způsoby (telefon, mobil). V současné době disponuje každá složka služebním výjezdovým mobilním telefonem, kterým je zajišťována potřebná komunikace. Problém nastává v případech, kdy mobilní operátor nemá dostatečné pokrytí, což se stává v Hostýnských vrších, kde se často vyjíždí ke zraněným osobám, probíhá pátrání po pohřešovaných osobách. To může být v některých případech důvodem časové prodlevy a zkreslení informací na místě společného zásahu složek IZS. Dalším negativem špatného pokrytí signálem některých mobilních operátorů je v případě pátrání po osobě v horském terénu, kdy není možné zaměřit (lokalizovat) polohu mobilního telefonu pohřešované osoby. Zde vidím řešení v uzavření dohody některých mobilních operátorů, kteří tak již neučinili, k umístění zesilovače signálu na již existujícím vysílači Javorník, který má vhodnou polohu.

Spolupráce složek IZS neprobíhá pouze na úrovni zasahujících členů složek IZS, ke spolupráci dochází na úrovni vedoucích pracovníků, kteří jsou v kontaktu a případné problémy ihned řeší. Vedoucí pracovníci se schází na malých poradách dle potřeb. Zpravidla jednou za čtvrt roku. Vedoucí pracovníci nepravidelně navštěvují zasedání městského zastupitelstva, kde jsou k dispozici členům obecního zastupitelstva k případným dotazům. Sami podávají nezbytné návrhy k řešení vzniklých problémů ve správním obvodu města Bystřice pod Hostýnem.

ZÁVĚR

Cílem práce bylo zhodnotit působnost a součinnost jednotlivých složek IZS. Zjistit nakolik je součinnost významná, jaké jsou její výhody a nedostatky. Dále zda současný stav a legislativa umožňuje co nejefektivněji využívat schopností všech složek IZS při řešení mimořádných událostí, popřípadě odhalit nedostatky a navrhnout vhodná řešení.

V teoretické části mé práce jsem rozebral současnou legislativu zejména se zaměřením na součinnost složek. Popsal jsem jednotlivé zákony týkající se příslušných složek IZS a další významné právní předpisy.

V praktické části mé práce jsem provedl na základě rozboru skutečného stavu součinnosti složek IZS v Bystřici pod Hostýnem, rozboru legislativy a vyhodnocením polostrukturovaných rozhovorů se zástupci jednotlivých složek IZS, SWOT analýzu se zaměřením na jednotlivé silné i slabé stránky systému součinnosti, vyjádřeny jsou rovněž příležitosti a hrozby stávajícího prostředí a interakce zjištěných faktorů.

V závěru práce jsem poukázal na nedostatky a navrhl možná řešení. Dospěl jsem k závěru, že současný legislativní stav a stanovené postupy jsou adekvátní vědeckým poznatkům a zkušenostem z praxe. Nedostatky při samotné součinnosti v praxi jsem již uvedl v předchozí kapitole. Vůči těmto nedostatkům navrhuji vhodná opatření. Nejvýznamnější opatření vidím v častějším kvalitnějším využívání modelových taktických cvičení v praxi, zejména při nácviku řešení krizových mimořádných událostí v rámci kraje, případně pro danou lokalitu v rámci ORP.

Hrozba vzniku mimořádné události je neustále aktuální otázkou dne, ať již se může jednat o antropogenní nebo přírodní událost. Nesmíme proto před touto problematikou zavírat oči. Některým mimořádným událostem nelze zabránit, ale můžeme se na ně připravit, a tím eliminovat následky na minimum. Lidé, kteří dnes a denně riskují vlastní životy při ochraně životů, zdraví a majetku ostatních, berou své povolání jako poslání, a je tedy absurdní, že společnost musí řešit nedostatek finančních prostředků na jejich služební příjmy a technické vybavení.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] KROUPA, M., ŘÍHA, M.: *Integrovaný záchranný systém*. ARMEX PUBLISHING, Praha, 2011, 118 s. ISBN 978-80-87451-01-4.
- [2] Hasičský záchranný sbor Jihomoravského kraje [online]. [cit. 2013-02-01]. IZS a jednotky požární ochrany. Dostupné z WWW: <<http://www.firebrno.cz/zs-a-jednotky-pozarni-ochrany>>.
- [3] HLADÍK, Václav. IZS-informace [online]. Praha: 2003 [cit. 2013-02-01]. Několik slov o Integrovaném záchranném systému v ČR. Dostupné z www<http://www.hzspraha.cz/soubory/inf_izs.html>.
- [4] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, v platném znění
- [5] VALÁŠEK, J., KOVÁŘÍK, F., kolektiv: *Krizové řízení při nevojenských krizových situacích*. Modul C. První vydání. Praha: Ministerstvo vnitra-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2008. 158 s. ISBN 978-80-86640-93-8.
- [6] Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění
- [7] Zákon č. 374/2011 Sb., o Záchranné zdravotnické službě, v platném znění
- [8] SLABÝ, A., a kol.: *Teorie a praxe krizového řízení I*. Policejní akademie České republiky v Praze, Praha, 2010, 110 s. ISBN 978-80-7251-336-9.
- [9] Hasičský záchranný sbor Jihomoravského kraje [online]. [cit. 2013-02-01]. Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení a plánování obrany státu. Dostupné z WWW: <http://www.firebrno.cz/terminologicky-slovník-pojmu-z-oblasti-krizoveho-řízení-a>
- [10] Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, v platném znění
- [11] Šenovský, M., Adamec, V.: *Integrovaný záchranný systém*. 1. vyd. Ostrava: Edice SPBI Spektrum, 2005. 164 s. ISBN 80-86634-55-8.
- [12] VILÁŠEK, J.: *Krizové řízení*. Univerzita Karlova v Praze, Praha, 2009, 81s. ISBN 978-80-246-1723-7.

- [13] Statistické ročenky HZS ČR. Dostupné online: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [14] Statistické sledování událostí / Zpráva o zásahu – HZS Bystřice pod Hostýnem
- [15] Osobní sdělení – por. Bc. Jiří Šálek velitel HZS v Bystřici pod Hostýnem
- [16] Osobní sdělení – p. David Románek vedoucí pracovník ZZS v Bystřici pod Hostýnem
- [17] Osobní sdělení – npor. Eduard Dlhopolček vedoucí obvodního oddělení Policie ČR v Bystřici pod Hostýnem
- [18] Osobní sdělení – Radka Sigmunda velitele Městské policie Bystřice pod Hostýnem
- [19] Osobní sdělení - Bc. Vladimír Lang náčelník Rescue teamu
- [20] Osobní sdělení - velitel výstrojního skladu zdravotnického materiálu vojenského zařízení v Bystřici pod Hostýnem

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČR	Česká republika
GŘ	Generální ředitelství
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
JPO	Jednotka požární ochrany
KOPIS	Krajské operační informační středisko
KS	Krizová situace
MU	Mimořádná událost
PČR	Policie České republiky
SDH	Sbor dobrovolných hasičů
ZZS	Zdravotnická záchranná služba
ŽU	Živelní událost

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Podíl nasazení jednotlivých složek IZS [5].....	17
Obrázek 2: <i>Mapka území ORP Bystřice pod Hostýnem [autorův archiv].....</i>	26
Obrázek 3: <i>Mapa části města Bystřice pod Hostýnem se zvýrazněnými sídly složek IZS. 1 – stanice HZS, ulice Na Kamenci; 2 – stanice ZZS, ulice Pod Zábřehem; 3 – služebna obvodního oddělení Policie ČR, ulice Holešovská [autorův archiv].....</i>	27
Obrázek 4: <i>Mapa části města Bystřice pod Hostýnem se zvýrazněnými sídly ostatních složek IZS. 1 – služebna Městské policie, ulice Pod Platany; 2 – základna AČR, ulice Fryčajova; 3 – sídlo Rescue temu, ulice A. Kašpara [autorův archiv].....</i>	31
Obrázek 5: Spolupráce HZS Zlínského kraje s ostatními složkami [autorův archiv].....	36

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 <i>Statistické údaje HZS Zlínského kraje v ORP Bystřice pod Hostýnem o celkovém počtu zásahů [12].</i>	38
--	----

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Fotografie z námětového cvičení složek IZS Kunovice 2012

PŘÍLOHA P I: NÁMĚTOVÉ CVIČENÍ KUNOVICE



1. velitel zásahu



2. velitelé jednotlivých složek



3. vyprošťovací práce



4. shromaždiště zraněných