

# **Policie České republiky jako základní složka IZS na úrovni ORP Rakovník**

Alexandra Vicjanová

---

Bakalářská práce  
2017



**Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně**  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

akademický rok: 2016/2017

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Alexandra Vicjanová**

Osobní číslo: **L14063**

Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**

Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**

Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Policie České republiky jako základní složka integrovaného záchranného systému na úrovni obce s rozšířenou působností Rakovník**

Zásady pro vypracování:

1. Zpracujte rešerši s důrazem na monografie, studie a analytické materiály z provenience orgánů státní správy a samosprávy.
2. Analyzujte danou problematiku ve vztahu k činnosti policie ČR v rámci IZS v dané lokalitě.
3. Na základě zjištěných skutečností navrhněte případná doporučení směřující ke zkvalitnění stávajícího stavu.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] SKALSKÁ, Květoslava, Zdeněk HANUŠKA a Milan DUBSKÝ. Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: modul I. Praha: MV – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010 ISBN 978-80-86640-59-4.

[2] ŠENOVSÝ, Michail, Vilém ADAMEC a Zdeněk HANUŠKA. Integrovaný záchranný systém. 2. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-007-4.

[3] VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století. 1. Praha: Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2477-8.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

**doc. RSDr. Václav Lošek, CSc.**

Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce:

**3. února 2017**


Termín odevzdání bakalářské práce:

**15. května 2017**

V Uherském Hradišti dne 10. února 2017

  
doc. RNDr. Jiří Dostál, CSc.  
děkan



  
prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.  
ředitel ústavu



(2) Bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlázení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.

(3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

(4) Vysoká škola může odložit zveřejnění bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce nebo jejich části, a to po dobu trvání překážky pro zveřejnění, nejdéle však na dobu 3 let. Informace o odložení zveřejnění musí být spolu s odůvodněním zveřejněna na stejném místě, kde jsou zveřejňovány bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce, již se týká odklad zveřejnění podle věty první, jeden výtisk práce k uchování ministerstvu.

2) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

(3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užíje-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní vnitřní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

3) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo.

(1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat náhradení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

(2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užit či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.

(3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělků jim dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlédne k výši výdělků dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

## **ABSTRAKT**

Bakalářská práce je věnovaná problematice Policie České republiky jako základní složce IZS na úrovni ORP Rakovník. Práce je rozdělena do dvou částí, teoretické a praktické. Teoretická část obsahuje stručnou charakteristiku bezpečnostního systému České republiky. Následně je prezentována Policie České republiky a její činnost v rámci integrovaného záchranného systému. Praktická část je zaměřená na charakteristiku obce s rozšířenou působností Rakovník, Územní odbor Policie ČR Rakovník, potenciální ohrožení zájmového území, statistiku mimořádných událostí. V závěru práce jsou vyhodnoceny výsledky ankety.

Klíčová slova: Policie České republiky, integrovaný záchranný systém, Obec s rozšířenou působností Rakovník, mimořádná událost

## **ABSTRACT**

The bachelor thesis is devoted to the issue of the Police of the Czech Republic as a Basic Part of the Integrated Rescue System in the Municipality with Extended Powers Rakovník. The thesis is divided into two parts, theoretical and practical. The theoretical part contains a brief description of the security system of the Czech Republic. Subsequently is presented the Police of the Czech Republic and its activities within the integrated rescue system. The practical part is focused on the characteristics of the municipality with extended powers Rakovník, the Territorial Police Department of the Czech Republic Rakovník, the potential threat of the area of interest, the statistics of accident. At the end of the thesis are evaluated the results of the survey.

Keywords: Police of the Czech Republic, Integrated Rescue System, the Municipality with Extended Powers Rakovník

## **Poděkování**

Děkuji svému vedoucímu bakalářské práce, doc. RSDr. Václavovi Loškovi, CSc., za odborné vedení práce, cenné rady a připomínky. Dále děkuji krizovému referentovi města Rakovník a Územní odboru Policie České republiky Rakovník za poskytnutí přínosných informací.

Na konec bych chtěla poděkovat rodině, která mi byla velkou oporou během celého studia.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

# OBSAH

<b>ÚVOD.....</b>	<b>10</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST.....</b>	<b>11</b>
<b>1 BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČESKÉ REPUBLIKY.....</b>	<b>12</b>
<b>2 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....</b>	<b>16</b>
2.1 ORGANIZACE A ŘÍZENÍ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....	16
2.1.1 Policejní prezidium České republiky.....	16
2.1.2 Útvary s celostátní působností.....	17
2.1.3 Krajská ředitelství policie.....	18
2.2 GENERÁLNÍ INSPEKCE BEZPEČNOSTNÍCH SBORŮ.....	19
<b>3 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY JAKO ZÁKLADNÍ SLOŽKA INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU.....</b>	<b>20</b>
3.1 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM.....	20
3.1.1 Přehled základních právních předpisů z oblasti IZS.....	20
3.1.2 Složky IZS.....	22
3.1.3 Koordinace IZS při společném zásahu.....	27
3.1.4 Dokumentace IZS.....	30
3.2 ČINNOST PČR V RÁMCI IZS.....	35
<b>4 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY.....</b>	<b>37</b>
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST.....</b>	<b>38</b>
<b>5 OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ RAKOVNÍK.....</b>	<b>39</b>
5.1 SPRÁVNÍ OBLAST.....	39
5.2 STATUTÁRNÍ MĚSTO RAKOVNÍK.....	41
5.3 KRIZOVÉ ORGÁNY ORP RAKOVNÍK.....	42
<b>6 ÚZEMNÍ ODBOR POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY RAKOVNÍK.....</b>	<b>46</b>
6.1 KRIMINALITA NA ORP RAKOVNÍK.....	47
6.2 PREVENCE KRIMINALITY.....	48
<b>7 POTENCIONÁLNÍ OHROŽENÍ ÚZEMÍ ORP RAKOVNÍK.....</b>	<b>52</b>
<b>8 STATISTIKA MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ SE ZÁSAHEM SLOŽEK IZS.....</b>	<b>57</b>
<b>9 ANKETA.....</b>	<b>62</b>
9.1 VÝSLEDKY ANKETY.....	62
9.2 VYHODNOCENÍ ANKETY.....	69
<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>70</b>
<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>72</b>
<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>78</b>
<b>SEZNAM OBRÁZKŮ.....</b>	<b>80</b>



<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>81</b>
<b>SEZNAM GRAFŮ .....</b>	<b>82</b>
<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>83</b>

## ÚVOD

Jedním z hlavních úkolů České republiky, jakožto demokratického státu, je zajistit bezpečnost občanů, ochranu jejich životů, zdraví a majetku před mimořádnými událostmi přírodního nebo antropogenního charakteru. Z toho důvodu buduje efektivní obranné a ochranné mechanismy navazující na vývoj společnosti. Snaží se tedy adekvátními prostředky předejít vzniku mimořádné události a jejím následkům. V případě, že nejde události ohrožující chráněné zájmy zabránit, usiluje alespoň o zamezení ztrát na životech a majetku, eventuálně o snížení ztrát na co nejnižší možnou míru. Nástrojem pro naplnění uvedených cílů je zejména integrovaný záchranný systém, který zajišťuje efektivní koordinovaný postup při řešení mimořádných událostí nebo krizových situací.

K základním složkám integrovaného záchranného systému patří Policie České republiky, která v daném systému má podstatnou a nezastupitelnou úlohu. Ve vztahu k integrovanému záchrannému systému vykonává přímo vymezené úkoly při krizových situacích a mimořádných událostech. Jeden z jejích zásadních úkolů se zakládá na zajištění bezpečnosti dalších složek při záchranných a likvidačních pracích. Všechny její úkoly jsou stanoveny v zákoně o Policii České republiky.

Cílem práce bude analyzovat problematiku Policie České republiky působící na území obce s rozšířenou působností Rakovník.

Teoretická část práce je věnována problematice bezpečnostního systému, Policie České republiky a její činnosti v rámci integrovaného záchranného systému.

Praktická část je zaměřena na charakteristiku správního obvodu obce s rozšířenou působností Rakovník, na Územní odbor Policie České republiky Rakovník. Obsahuje rovněž statistiku mimořádných událostí se zásahem složek integrovaného záchranného systému. A na závěr práce budou vyhodnoceny výsledky ankety zabývající se názory veřejnosti.

## I. TEORETICKÁ ČÁST

## 1 BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČESKÉ REPUBLIKY

Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, vydaný Ministerstvem vnitra, popisuje **bezpečnost** jako: „stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám<sup>1</sup>, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s citlivostí.“[1, s. 5]

Z hlediska státu se bezpečnost člení na vnitřní a vnější. **Vnitřní bezpečnost státu** je: „stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby ohrožující stát a jeho zájmy zevnitř a kdy je tento stát k eliminaci stávajících i potenciálních vnitřních hrozeb efektivně vybaven a k ní ochoten. Je to rovněž souhrn vnitřních bezpečnostních podmínek a legislativních norem a opatření, kterými stát zajišťuje demokracii, ekonomickou prosperitu a bezpečnost občanů, a jimiž stanoví a prosazuje normy morálky a společenského vědomí.“[1, s. 6]

**Vnější bezpečnost státu** je: „stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby ohrožující stát a jeho zájmy zvenjšku a kdy je tento stát k eliminaci existujících i potenciálních vnějších hrozeb efektivně vybaven a ochoten. Hrozby mohou být vojenské nebo ekonomické povahy, mohou mít charakter migrační vlny apod. Je to také souhrn mezinárodněpolitických, ekonomických a vojenských vztahů státu s okolními státy a koalicemi, jejichž prostřednictvím prosazuje své státní zájmy.“[1, s. 6]

Bezpečnostní prostředí ČR je ovlivněno zejména dynamickými změnami vývoje globálního světa. Vzhledem k rostoucímu propletení bezpečnostních trendů a faktorů se jeho předvídatelnost snižuje. Současné hrozby (jejich zdroje i nositelé) mají stále více nestátní až nadnárodní charakter. Důsledkem toho je asymetrická povaha hrozeb. Existuje tak možnost, že i nestabilita a konflikty daleko za hranicemi Evropy mohou mít přímý dopad na naši bezpečnost.[2]

---

<sup>1</sup> Pojem hrozba je obecně definovaný jako kterýkoliv jev s potenciální schopností poškodit zájmy a hodnoty chráněné státem.[1]

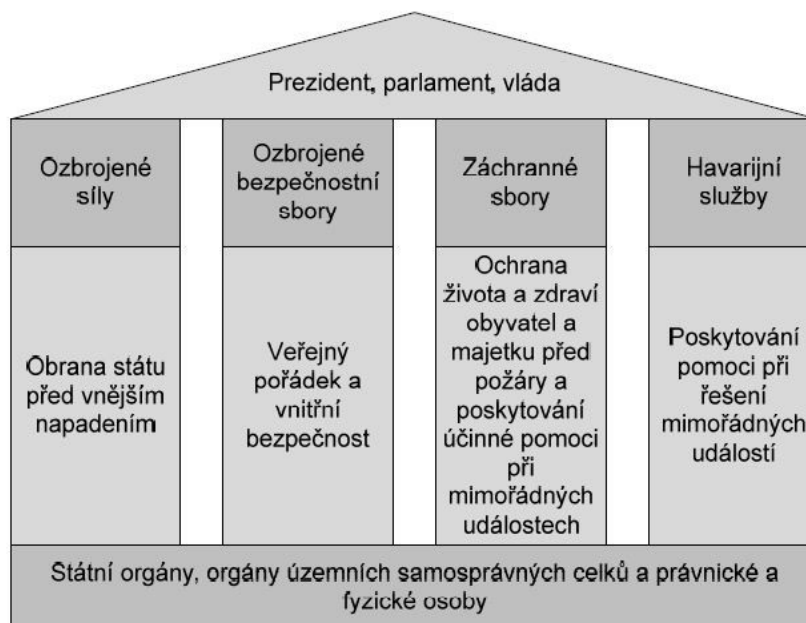
**Bezpečnostní hrozby se mohou členit podle několika hledisek:**

- z hlediska původce děje:
  - nezáměrné – jedná se o přírodní jevy jako např. záplavy, sucha, neúroda, sopečná činnost atd. Patří sem také ekonomické a finanční krize,
  - záměrné – jsou odvozeny od záměru konkrétních subjektů (státy, organizace, skupiny, jednotlivci). Začleňují se sem např. teroristické útoky, agrese, okupace a války,
- z hlediska sektorového:
  - vojenské – agrese, ozbrojené konflikty, regionální války, šíření zbraní hromadného ničení,
  - politické – nestabilita, xenofobní a genocidní myšlení, násilné převraty, zhroutené státy, diktátorské režimy, extremismus, terorismus,
  - ekonomické – plynou zejména z nerovnoměrnosti světového vývoje, která může mít závažné dopady na stabilitu světových trhů. Další vážné hrozby jsou finanční a hospodářské krize, embarga, obchodní a ekonomické války,
  - ekologické – jedná se o závažné poškození životního prostředí, které pak má vážné dopady na ekonomiku, politiku a bezpečnost státu,
  - kulturní – vyplývají vzájemnou nesnášenlivostí, diskriminací, útoky na svatostánky, z čehož může vyústit válka (např. Jugoslávie),
- z geopolitického hlediska:
  - přímé – jde o hrozby, které přímo ohrožují daný objekt,
  - nepřímé – hrozby, které ohrožují vnější prostředí (okolí) daného objektu. Jejich podceňování a ignorování může skončit tak, že se hrozby stanou přímými,
- z časového hlediska
  - latentní – hrozby nevyžadují okamžitou reakci, avšak jejich delší přehlížení by se hrozby mohly stát naléhavými,
  - naléhavé – je zapotřebí vyvolat okamžitou reakce na danou hrozbu.[3]

Adekvátně k závažnosti a významu bezpečnostních hrozeb buduje stát svůj bezpečnostní systém.

## Bezpečnostní systém České republiky

„Bezpečnost státu je založena na principu zajištění bezpečnosti jednotlivce, komunity a zabezpečení funkce společnosti, k jehož úspěšnému uplatnění je nezbytné zajistit funkčnost dotčených orgánů státní správy a samosprávy, právnických a podnikajících fyzických osob a rozvíjení procesů a nástrojů, které slouží k posilování bezpečnosti a ochrany obyvatelstva.“ [4, s. 3]



Obr. 1: Bezpečnostní systém ČR [27]

ČR zabezpečuje své bezpečnostní zájmy vytvářením a rozvíjením komplexního hierarchicky uspořádaného bezpečnostního systému. Lze jej označit i jako propojení roviny politické, vojenské, vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatel, hospodářské, finanční, legislativní, právní a sociální. Systém plní funkci institucionálního nástroje k zajištění bezpečnosti státu.

Strukturu bezpečnostního systému tvoří prezident ČR, Parlament ČR, vláda, Bezpečnostní rada státu a její pracovní orgány, ústřední správní úřady, krajské a obecní úřady, ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, zpravodajské služby, záchranné sbory, záchranné a havarijní služby. „Za zajišťování bezpečnosti státu a za řízení a funkčnost celého bezpečnostního systému ČR je odpovědná vláda jako vrcholný orgán výkonné moci.“ [2, s. 23]

Správně fungující bezpečnostní systém slouží jako nástroj pro efektivní zvládnání krizových situací vojenského i nevojenského charakteru. Zajišťuje rovněž prevenci a přípravu na možné krizové situace a jejich včasnou identifikaci a varování.

Vzhledem k měnícím se podmínkám a změnám v bezpečnostním prostředí a vznikajícím novým hrozbám, musí být bezpečnostní systém ČR vnímán jako otevřený systém, který se průběžně přizpůsobuje aktuální bezpečnostní situaci v ČR i ve světě.[2]

## 2 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Policie České republiky (dále jen „PČR“) je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený na základě zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky. Zákon byl schválen Českou národní radou v roce 1991. PČR vznikla z dřívějších složek Sboru národní bezpečnosti.[5]

Od roku 2009 jsou úkoly, organizace a oprávnění PČR řešeny zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

Základní úkoly PČR spočívají v ochraně bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku, předcházení trestných činností, plnění úkolů dle trestního řádu a další úkolů na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.[6]

Úkoly vykonávají příslušníci (policisté) a zaměstnanci policie. Služební poměr policistů je právně ukotven v zákoně č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, míní se tím: právní poměry příslušníků, jejich odměňování, řízení ve věcech služebního poměru a organizačních věci služby<sup>2</sup>. Dalšími bezpečnostními sbory jsou Hasičský záchranný sbor České republiky (dále jen „HZS ČR), Celní správa České republiky, Vězeňská služba České republiky, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Bezpečnostní informační služba a Úřad pro zahraniční styky a informace.[7]

### 2.1 Organizace a řízení Policie České republiky

Podle zákona o PČR spadá policie pod kompetence Ministerstva vnitra (dále jen „MV“), jenž vytváří podmínky pro plnění úkolů policie. PČR je tvořena Policejním prezidiem České republiky, útvary policie s celostátní působností, krajským ředitelstvím policie a útvary zřízené v rámci krajského ředitelství.[6] (*Organizační schéma PČR viz příloha P I.*)

#### 2.1.1 Policejní prezidium České republiky

Policejní prezidium České republiky je vrcholným orgánem činnosti PČR, navzdory tomu není oprávněn k úplnému řízení všech činností policie. Prezidium smí řídit policii jenom

---

<sup>2</sup> pozn. K datu 6. 4. 2016 bylo 40 077 příslušníků PČR, z toho 6 069 žen, a 9 644 zaměstnanců PČR, z toho 6 056 žen.

Blíže viz: [<http://www.policie.cz/clanek/pocet-prislusniku-a-zamestnancu-policie-ceske-republiky.aspx>]



tehdy, kdy zákon nevymezí jinak. V čele prezidia se nachází policejní prezident<sup>3</sup>, jmenován nebo odvolán ministrem vnitra s potřebným souhlasem vlády České republiky. Prezident odpovídá ministru vnitra za činnost PČR, je nadřízeným všech policistů. Existuje však výjimka pro policisty pověřenými k provedení úkolů Ministerstva vnitra nebo Úřadu pro zahraniční styky a informace.[8]

Strukturu prezidia tvoří kancelář prezidenta, sekce vnější služby (v působnosti náměstka policejního prezidenta pro vnější službu), služba kriminální policie a vyšetřování (v působnosti náměstka pro Službu kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“)), sekce pro ekonomiku (v působnosti náměstka pro ekonomiku), odbor vnitřní kontroly, ředitelství pro řízení lidských zdrojů, kancelář projektů a evropských fondů, v rámci kterých jsou zřízeny odbory či oddělení vykonávající specializovanou činnost.[9]

### 2.1.2 Útvary s celostátní působností

Útvary s celostátní působností jsou zřizovány ministrem vnitra na návrh policejního prezidenta.[2] Zaměřují se na speciální úkoly, jako je potírání nejzávažnějších forem trestné činnosti (př. organizovaný zločin, korupce, drogová kriminalita,...), poskytování odborných činností (např. forenzní zkoumání, ochrana ústavních činitelů,...).[10]

Jedná se o útvary:

- Kriminalistický ústav Praha
- Letecká služba
- Národní protidrogová centrála SKPV
- Pyrotechnická služba
- Ředitelství služby cizinecké policie
- Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV
- Útvar policejního vzdělání a služební přípravy
- Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV
- Útvar pro ochranu prezidenta ČR
- Ochranná služba Policie ČR

---

<sup>3</sup> pozn. Od dubna 2014 je policejním prezidentem genmjr. Mgr. Bc. Tomáš Tuhý. Blíže viz: [<http://www.policie.cz/clanek/genmjr-mgr-bc-tomas-tuhy-494836.aspx>]

- Útvar rychlého nasazení
- Útvar speciálních činností SKVP
- Útvar zvláštních činností SKVP [11]

### 2.1.3 Krajská ředitelství policie

Krajská ředitelství policie jsou útvary s územně vymezenou působností. Tvořena z 14 ředitelství, jejich územní obvody působnosti odpovídají vyšším samosprávním územním celkům (krajům). V čele každého ředitelství zaujímá pozici krajský ředitel. Je vedoucím organizační složky státu, podřizuje se přímo policejnímu prezidentovi. Uvnitř každého krajského ředitelství jsou zřízeny územní odbory pokrývající celé území kraje.[12]

Krajská ředitelství policie:

- Hlavního města Prahy
- Středočeského kraje
- Jihočeského kraje
- Plzeňského kraje
- Karlovarského kraje
- Ústeckého kraje
- Libereckého kraje
- Královéhradeckého kraje
- Pardubického kraje
- Kraje Vysočina
- Jihomoravského kraje
- Zlínského kraje
- Olomouckého kraje
- Moravskoslezského kraje



Obr. 2: Zobrazení vyšších územních samosprávných celků na mapě [13]

## 2.2 Generální inspekce bezpečnostních sborů

Jedná se o samostatný ozbrojený bezpečnostní sbor. Na návrh vlády a po projednání ve výboru Poslanecké sněmovny příslušném ve věcech bezpečnosti je předsedou vlády jmenován případně odvolán tzv. ředitel inspekce<sup>4</sup>, jenž zaujímá funkci vedoucího organizační složky státu. Za výkon činnosti se ředitel zodpovídá předsedovi vlády. Služební poměr příslušníků inspekce upravuje zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. [14]

Inspekce byla zřízená zákonem č. 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů, který mimo jiné taky vymezuje její úkoly. Cílem inspekce je vyhledávání, odhalování a prošetřování skutečností nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin, jehož pachatelem je příslušník PČR, celník, příslušník Vězeňské služby ČR, příslušník inspekce nebo zaměstnanci daných útvarů. Dále také provádí zkoušku spolehlivosti vzhledem k protiprávnímu jednání výše zmíněných příslušníků a zaměstnanců. Předkládá opatření proti těmto činnostem a vydává metodická doporučení pro činnost jednotlivých bezpečnostních sborů.[14,15]

PČR jako ozbrojený bezpečnostní sbor má z hlediska svého nezastupitelného místa v bezpečnostním systému vytvořeny solidní podmínky pro naplňování svého poslání, jak po stránce právní tak i stránce personálního a materiálního zabezpečení. V těchto intencích lze prezentovat pozici policie i jako základní složku IZS.

---

<sup>4</sup> pozn. Ředitelem inspekce je plk. JUDr. Michal Murín (od prosince 2015)  
Blíže viz: [<http://www.gibs.cz/o-instituci/vedeni-inspekce>]

### 3 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY JAKO ZÁKLADNÍ SLOŽKA INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU

#### 3.1 Integrovaný záchranný systém

Vznik integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) vyplynul z potřeby každodenní činnosti záchranářů, především při složitých haváriích, nehodách a živelních pohromách, kdy je zapotřebí zorganizovat společnou činnost všech, kdo mohou svými silami a prostředky (dále jen „SaP“), kompetencemi nebo jinými prostředky pomoci k záchraně osob, zvířat, majetku nebo životního prostředí.[16]

IZS je právně vymezený zákonem o IZS. Definuje IZS jako koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací (dále jen „ZaLP“).[17]

Ve spojitosti s IZS dochází k nepřetržitému setkávání se s termíny jako mimořádná událost, záchranné práce, likvidační práce, ochrana obyvatelstva. **Mimořádnou událostí** (dále jen „MU“) se podle zákona o IZS rozumí škodlivé působení sil a jevů. Nejčastěji jsou způsobené činností člověka, přírodními vlivy, ohrožují tím život, zdraví, majetek nebo životní prostředí. Pokaždé je zapotřebí provádět ZaLP. **Záchranné práce** jsou činnosti vykonávané k odvrácení nebo snížení bezprostředního působení rizik vzniklých MU, směřují k přerušení příčin. **Likvidační práce** jsou činnosti odstraňující následky způsobené MU. Nejedná se však o odstranění všech následků, ale pouze takových, již dále nebudou ohrožovat a bude zajištěn alespoň nouzový chod života. **Ochrana obyvatelstva** znamená plnění úkolů civilní ochrany - varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a jiné opatření k zabezpečení ochrany života, zdraví a majetku.[17]

##### 3.1.1 Přehled základních právních předpisů z oblasti IZS

*Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.*

Vznikl jako součást tzv. krizové legislativy. Řeší působnosti, oprávnění a povinnosti všech subjektů, které přicházejí do styku s přípravou na MU a při ZaLP. Zákon se nevztahuje na předcházení MU (prevence). Využíván je pouze v případech, kdy je nezbytná spolupráce více složek IZS při ZaLP.[16,18]

*Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)*

Stanovuje působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků. Vymezuje práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace v rozsahu vnitřní bezpečnosti, při jejich řešení a ochraně kritické infrastruktury. Dále ustanovuje odpovědnost za porušení těchto povinností.[17]

*Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatření pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.*

Upravuje přípravu hospodářských opatření pro krizové stavy a přijetí těchto opatření. Stanovuje pravomoc vlády, ústředních správních úřadů, České národní banky, správních úřadů a orgánů územních samosprávných celků ohledně hospodářských opatření. Stejně tak definuje práva a povinnosti právnických a fyzických osob.

*Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 429/2003*

Prováděcím právním předpisem k zákonu o IZS. Podrobněji definuje především koordinaci ZaLP, činnosti operačních středisek IZS a dokumentaci IZS. Je předpisem pro havarijní plánování.

*Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provedení úkolů ochrany obyvatelstva*

Vyhláška vztahuje se na oblast ochrana obyvatelstva. Upravuje např. postup při zřizování zařízení civilní ochrany a při odborné přípravě personálu, provozní a organizační zabezpečení jednotného systému vyrozumění a varování, způsob provádění evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva atd.

*Nářízení vlády č. 463/2000 Sb., o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních záchranných operací, poskytování a přijímání humanitární pomoci a náhrad výdajů vynakládaných právnickými osobami a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva, ve znění nařízení vlády č. 527/2002 Sb.*

Forma zapojení ČR v zahraničí do mezinárodních záchranných akcí při MU se zakládá na: vyslání záchranné jednotky pro provádění ZaLP nebo k hašení požárů, vyslání odborníků, poskytování odborných informací nebo humanitární pomoci.  
[17]

### 3.1.2 Složky IZS

Aby se mohlo jednat o zásah IZS, musí na ZaLP spolupracovat nejméně dvě složky. Složky IZS se podle zákona rozdělují na základní a ostatní. Následující graf znázorňuje podíl zapojení jednotlivých složek do IZS.



Obr. 3: Složky IZS [19]

#### Základní složky

Základní složky jsou povinny zajišťovat nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku MU, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě MU. Pro efektivní zakročení rozmisťují své síly a prostředky po celém území ČR. Základními složkami jsou:

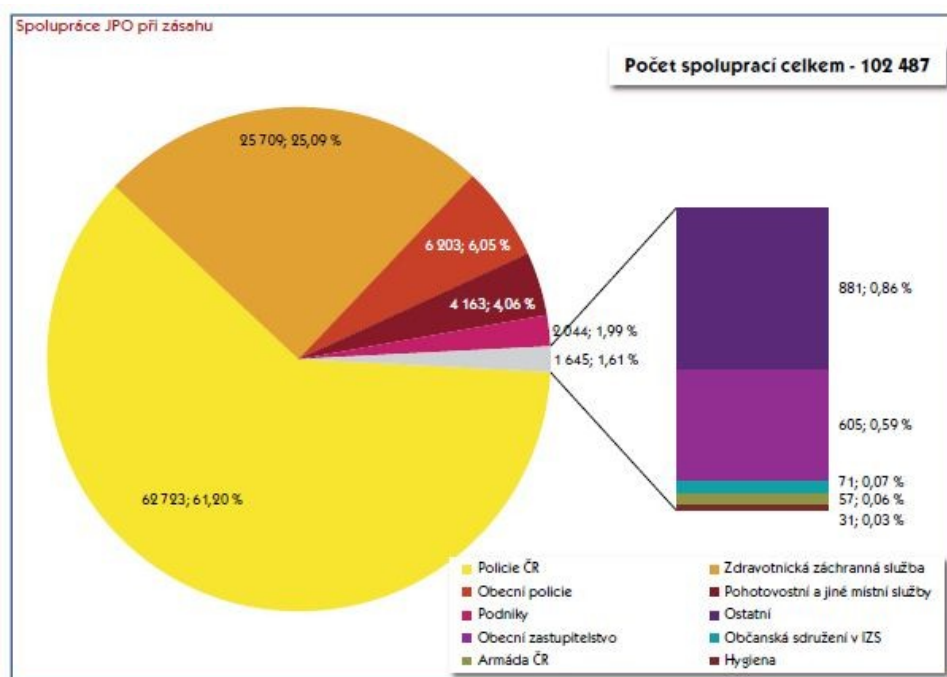
- Hasičský záchranný sbor České republiky,
- jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany,
- poskytovatelé zdravotnické záchranné služby,
- Policie České republiky.

#### Ostatní složky

- Vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- ostatní záchranné sbory,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k ZaLP.

Výše uvedené složky IZS poskytují při ZaLP pomoc na vyžádání. Poskytování plánované pomoci na vyžádání se začleňuje do poplachového plánu IZS. Plánovaná pomoc na vyžádání je předem písemně dohodnutý způsob poskytnutí pomoci ostatními složkami IZS obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, krajskému úřadu, Ministerstvu vnitra nebo základním složkám IZS při provádění ZaLP. Pomoc poskytují:

- ministerstva, územní správní úřady, orgány krajů a obcí v mezích své působnosti,
- právnické a fyzické osoby, které jsou vlastníkem nebo uživatelem stavby civilní ochrany,
- nebo stavby dotčené požadavky civilní ochrany,
- poskytovatelé akutní lékařské péče, kteří mají zřízen urgentní příjem,
- ostatní složky IZS a
- ostatní osoby, které se k tomu smluvně zavázaly. [17]



Obr. 4 Grafické zobrazení spolupráce složek IZS za rok 2016. [20]

## Hasičský záchranný sbor České republiky

HZS ČR je jednotný bezpečnostní sbor. Zřízen zákonem č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru a o změně některých zákonů. Jeho hlavní úloha se spočívá na ochraně životů a zdraví obyvatel, životního prostředí, zvířat a majetku před požáry, a poskytování účinné pomoci při MU. Od 1. ledna 2016 je v účinnosti nový zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů.[17]

HZS ČR realizuje svoji činnost v souladu s dalšími právními předpisy: zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, zákonem č. 239/2000 Sb., o IZS a zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. Zaopatřuje koordinovaný postup při MU a provádění ZaLP. Spolupracuje s ostatními složkami IZS, se státními orgány, orgány samosprávy, právníckými a fyzickými osobami, neziskovými organizacemi apod. HZS ČR je ústřední neboli řídicí složkou IZS. Má zásadní roli jak v přípravě státu na MU tak i v ochraně obyvatelstva.[21]

Organizační složky HZS ČR:

- generálního ředitelství HZS ČR,
- hasičských záchranných sborů krajů,
- Střední odborné školy požární ochrany a Vyšší odborné školy požární ochrany ve Frýdku-Místku → organizační součástí HZS ČR, úlohou je vzdělávání v oboru požární ochrany,
- Záchranný útvar HZS ČR (Hlučín, Zbiroh, Jihlava).[17]

### Generální ředitelství

Generální ředitelství HZS ČR (dále jen „GŘ“) je organizační součástí MV. Ve vedoucí funkci stojí generální ředitel HZS. Jeho posláním je vykonávat úkoly ministerstva vnitra v sekci požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, IZS a krizového řízení. GŘ řídí hasičské záchranné sbory krajů, záchranný útvar a školu. MV zřizuje na úrovni GŘ operační a informační středisko. Ke GŘ HZS ČR patří také vzdělávací, technická a účelová zařízení: Školní a výcvikové zařízení HZS ČR, Institut ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč, Technický ústav požární ochrany Praha a Skladovací a opravárenské zařízení HZS ČR a Hasičský útvar ochrany Pražského hradu. [21,22] (*Schéma GŘ viz příloha P II.*)



### HZS kraje

V čele HZS kraje je ředitel. Oproti sídlu HZS Středočeského kraje, čímž je Kladno, se sídlo HZS kraje nachází vždy v krajském městě. Součástí HZS kraje je operační a informační středisko. Operačním a informačním střediskem se rozumí pracoviště, kde dochází k příjmu tísňového volání. [21]

### Záchranný útvar HZS ČR

*„Záchranný útvar HZS ČR je centrálně řízenou jednotkou GŘ HZS ČR.“*[23] Jednotky útvaru slouží k řešení MU velkého rozsahu, živelních pohrom, přírodních kalamit, rozsáhlých požárů a technických zásahů s nutností využití speciální techniky, kterou má útvar k dispozici. Z hlediska práva přednostního velení se jednotka útvaru pokládá za jednotku HZS kraje bez místní příslušnosti. Jednotka je na místo vysílána operačním a informačním střediskem MV - GŘ HZS ČR. [23]

### **Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany**

Jednotky požární ochrany (dále jen „JPO“) definuje zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. JPO jsou:

- jednotka hasičského záchranného sboru kraje – složena z příslušníků určených k výkonu služby na stanicích HZS kraje,
- jednotka hasičského záchranného sboru podniku – zaměstnanci právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, jejichž výkon činností v JPO je jejich zaměstnáním,
- jednotka sboru dobrovolných hasičů obce – fyzické osoby, jejichž výkon činností v JPO není jejich zaměstnáním,
- jednotka dobrovolných hasičů podniku – zaměstnanci právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, jejichž výkon činností v JPO není jejich zaměstnáním<sup>5</sup>. [17]

Jednotky požární ochrany vznikly na základě vytvoření represivního a preventivního nástroje proti požárům, živelním pohromám a jiným MU. Úkolem JPO je zlikvidovat požár

---

<sup>5</sup> Více v zákoně č. 133/1985 Sb., o zákon o požární ochraně.

a provést pouze opatření nezbytná k odstranění bezprostřední hrozby ohrožení života, zdraví, majetku a životního prostředí.[24]

### **Poskytovatel zdravotnické záchranné služby**

Poskytovatelem zdravotnické záchranné služby je podle zákona č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě příspěvková organizace, kterou zřizuje kraj. Náleží jí oprávnění k poskytování zdravotnické záchranné služby. Zdravotnickou záchrannou službou (dále jen „ZZS“) se rozumí zdravotní služba<sup>6</sup>, která na základě tísňové výzvy poskytuje přednemocniční neodkladnou péči osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. ZZS poskytuje na území kraje jeden poskytovatel zdravotnické záchranné služby. Výjimka se však vyskytuje v případě, že se na poskytování ZZS účastní také poskytovatel stejné služby zřízený jiným krajem.

Jednou z činností ZZS je nepřetržitý kvalifikovaný bezodkladný příjem volání na národní číslo tísňového volání (155) a výzev předaných operačním střediskem jiné základní složky IZS. Mezi další její činnosti patří například vyhodnocování stupně naléhavosti tísňového volání, řízení a organizace přednemocniční neodkladné péče na místě události, spolupráce s velitelem zásahu složek IZS, spolupráce s cílovým poskytovatelem akutní lůžkové péče, vyšetření pacienta a poskytnutí zdravotní péče, včetně neodkladných výkonů k záchraně života. Podílí se také na přepravě tkání a orgánů určených k transplantaci. Při hromadném neštěstí způsobeném mimořádnou událostí nebo krizovou situací zajišťuje třídění osob postižených na zdraví podle odborných hledisek urgentní medicíny.

Každý poskytovatel ZZS je povinný zpracovat traumatologický plán a aktualizovat jej minimálně jednou za dva roky. Vyhotovení daného plánu se musí předat do 30 dnů ode dne zpracování (aktualizace) krajskému úřadu. Traumatologický plán poskytovatele ZZS stanovuje opatření a postupy uplatňované poskytovatelem ZZS při zajišťování a poskytování neodkladné péče v případě hromadných neštěstí. Do plánu je zahrnutý i přehled a hodnocení možných zdrojů rizik ohrožení životů a zdraví osob. Plán se zpracovává podle místních podmínek, možností a ze závěrů projednání návrhu s krajským úřadem.[25]

---

<sup>6</sup> Více v zákoně č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování.

Prostory a mobilní prostředky určené pro poskytování ZZS se označují jako zdravotnické zařízení poskytovatele ZZS. Zařízení ZZS je složeno z:

- ředitelství,
- zdravotnické operační středisko,
- výjezdové základny s výjezdovými skupinami,
- pracoviště krizové připravenosti,
- vzdělávací a výcvikové středisko.

Součástí zařízení ZZS jsou také pomocná operační střediska a pracoviště pro poskytování dalších zdravotních služeb, v případě jsou-li zřízená.[25]

### 3.1.3 Koordinace IZS při společném zásahu

Podle vyhlášky, zabývající se podrobnostmi zabezpečením IZS, se pod koordinací složek IZS při společném zásahu rozumí koordinace ZaLP a řízení jejich součinnosti.

Koordinace složek IZS spočívá v zajišťování činností jako je:

- vyhodnocení druhu a rozsahu MU a jí vyvolaných ohrožení za využití výsledků souběžně organizovaného průzkumu,
- uzavření místa zásahu a omezení vstupu osob na místo zásahu, jejichž přítomnost zde není potřebná,
- záchrana bezprostředně ohrožených osob, zvířat nebo majetku, popřípadě jejich evakuace,
- poskytnutí neodkladné zdravotní péče zraněným osobám,
- přijetí nezbytných opatření pro ochranu životů a zdraví osob ve složkách,
- přerušování trvající příčiny vzniku ohrožení vyvolaných MU, např. provizorní opravou, zamezení úniku nebezpečných látek atd.,
- poskytnutí nezbytné humanitární pomoci postiženým osobám,
- podávání nezbytných informací o MU a o prováděných ZaLP sdělovacím prostředkům a veřejnosti,
- dokumentování údajů a skutečností za účelem zjišťování a objasňování příčin vzniku MU,

- dokumentování ZaLP, které obsahuje základní přehled o nasazených složkách a časový sled prováděných činností, apod.<sup>7</sup>

Koordinace složek IZS při společném zásahu nebo také řízení ZaLP se realizuje na třech úrovních:

- **taktická úroveň** – prostřednictvím velitele zásahu v místě zásahu složek IZS.
- **operační úroveň** – operačním a informačním střediskem IZS.
- **strategická úroveň** – ústřední a územní orgány veřejné správy.[17]

### **Taktická úroveň**

Probíhá přímo na místě zásahu základních složek IZS. Taktická úroveň je nejnižší řídicí a výkonná úroveň. Její činnost se bezprostředně svazuje s přímým řízením a uskutečňováním ZaLP. Důležitými faktory této úrovně jsou: včasnost, kvalita, sladěnost a efektivita ZaLP. Rozhodování a odpovědnost za ZaLP jsou na veliteli zásahu. Velitelem zásahu, jestliže zvláštní zákon neurčí jinak, se rozumí velitel JPO s právem přednostního velení podle zvláštního právního předpisu<sup>8</sup>. [21,19]

Oprávnění velitele zásahu je:

- zakázat nebo omezit vstup osob na místo zásahu,
- nařídit evakuaci osob, popřípadě zavést jiná dočasná omezení k ochraně života, zdraví, majetku a životního prostředí,
- nařídit bezodkladné provádění nebo odstraňování staveb, terénních úprav za účelem zmírněné nebo odvrácení rizik způsobených MU,
- vyzvat právnické nebo fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci,
- zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán a jmenovat náčelníka a členy štábu,
- rozdělit místo zásahu na sektory a úseky. [17]

Pokud MU způsobí, že je nezbytné zajistit nouzové přežití či jiné podobné opatření spojené s ochranou obyvatelstva, tak se velitel zásahu s žádostí o spolupráci obrací na orgány obce, pro jejich úkoly a kompetence v daných činnostech.[19]

---

<sup>7</sup> Kompletní přehled těchto činností ve vyhlášce č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.

<sup>8</sup> Blíže viz: [Vyhláška Ministerstva vnitra č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany]

### Operační úroveň

Operační úroveň mají na starosti stálé orgány pro koordinaci IZS. Těmito orgány jsou operační a informační střediska (dále jen „OPIS“) IZS, kterými jsou zároveň operační střediska HZS kraje a OPIS generálního ředitelství hasičského záchranného sboru. OPISy obstarávají obsluhu linek tísňového volání (112, 150, 155, 158). Jsou místem pro přivolání pomoci v nouzi. [17, 26]

Povinnosti OPISů IZS:

- přijímat a vyhodnocovat informace o MU,
- zprostředkovávat organizaci plnění úkolů ukládaných velitelem zásahu,
- plnit úkoly uložené orgány oprávněnými koordinovat ZaLP,
- zabezpečovat v případě potřeby vyrozumění základních i ostatních složek IZS a vyrozumění státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků podle dokumentace IZS.

Oprávnění OPISů IZS:

- povolávat a nasazovat síly a prostředky HZS a jednotek požární ochrany, dalších složek IZS podle poplachového plánu IZS nebo podle požadavku velitele zásahu; při tom dbají, aby uvedené požadavky nebyly v rozporu s rozhodnutím příslušného funkcionáře HZS, hejtmana nebo MV při jejich koordinaci ZaLP,
- vyžadovat a organizovat pomoc, osobní a věcnou pomoc podle požadavků velitele zásahu,
- provést při nebezpečí z prodlení varování obyvatelstva na ohroženém území, pokud zvláštní předpis nestanoví jinak.

Zásady koordinace složek IZS, spolupráci operačních středisek, podrobnosti o úkolech OPISů IZS a obsah dokumentace IZS, způsob jejího zpracování vymezuje prováděcí právní předpis<sup>9</sup>. [17]

---

<sup>9</sup> Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému

### Strategická úroveň

Účel koordinace složek na strategické úrovni spočívá v zapojení SaP v působnosti MV, ostatních ministerstev, jiných správních úřadů, hejtmanů a starostů ORP. Provádí se v souladu s potřebami ZaLP, ochrany obyvatelstva podle ústředního poplachového plánu a poplachového plánu kraje. Poplachové plány musí být v souladu s vnějšími havarijními plány a havarijním plánem kraje, případně s využitím zahraniční pomoci. Stanovují se priority ZaLP při rozsáhlých MU, obzvláště mezi různými místy zásahu. Dochází zde k zabezpečení materiálních a finančních podmínek pro činnost složek a při uskutečňování ZaLP. Dále jde o zajištění návaznosti ZaLP s opatřeními pro krizové stavy.

Ústřední koordinace ZaLP je prováděna Generálním ředitelstvím HZS ČR. Z hlediska ústřední koordinace GŘ zabezpečuje opatření ve prospěch ZaLP z úrovně MV, ostatních ministerstev a jiných ústředních správních úřadů. Analyzuje a posuzuje situaci v postiženém území. Zhotovuje návrhy na opatření. Zaznamenává a sleduje účinnost nasazení SaP. V postiženém území zajišťuje ochranu obyvatelstva. Pořizuje dokumentaci činnosti a postupu při ZaLP. Dále připravuje informace pro sdělovací prostředky.

Hejtman kraje (primátor hl. města Praha) i starosta ORP při koordinaci ZaLP vycházejí z havarijních plánů a spolupracují s HZS kraje.[17]

#### 3.1.4 Dokumentace IZS

Obsah dokumentace IZS a způsob jejího zpracování vymezuje vyhláška MV č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému (ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb). Obsah dokumentace tvoří:

- a) havarijní plán kraje a vnější havarijní plán kraje,
- b) dohoda o poskytnutí pomoci,
- c) dokumentace o společných ZaLP a statistické přehledy,
- d) dokumentace o společných školeních, instruktážích a cvičení složek,
- e) typové činnosti složek při společném zásahu,
- f) poplachové plány IZS.[17,26]

MV vypracovává a vede ústřední poplachový plán IZS a výše zmíněnou dokumentaci IZS (pod písm. b) až e)). HZS kraje má zase na starosti poplachové plány IZS kraje a dokumentaci uvedenou pod písm. a) až e).

*„Je potřeba zdůraznit, že pokud některé části dokumentace obsahují zvláštní nebo utajované skutečnosti, musí být dokumentace IZS členěna do ucelených samostatných částí, oddílů nebo kapitol takovým způsobem, aby byla chráněna jen příslušná část.“ [26; s. 78]*

### **Havarijní plán kraje a vnější havarijní plán kraje**

Havarijní plán kraje (dále jen „HPK“) se připravuje pro řešení MU, u kterých je zapotřebí vyhlásit třetí nebo zvláštní stupeň poplachu. HZS kraje pro zpracovávání HPK využívá analýzy vzniku MU a z toho vyplývající ohrožení území kraje, podklady poskytnuté právníky a podnikajícími fyzickými osobami a podklady poskytnuté místními správními úřady, obecními úřady a jednotlivými složkami. HPK se vypracují minimálně ve dvou vyhotoveních (listinná a elektronická podoba). Jedno vyhotovení se stane součástí krizového plánu kraje a druhé se ukládá na příslušný OPIS kraje. HZS kraje dále předá složkám, příslušným správním úřadům a obcím výpisy z havarijního plánu kraje pro rozpracování jejich činností pro případ vzniku MU. [17]

Vnější havarijní plán kraje (dále jen „VHP“) se zpracovává pro jaderné zařízení nebo pracoviště IV. kategorie<sup>10</sup> a pro objekty a zařízení, u kterých je možnost vzniku závažné havárie způsobené nebezpečnými chemickými látkami a přípravky (dle zvláštního právního předpisu). Zabezpečení zpracování plánu náleží HZS kraje, v jehož územní působnosti se nachází příslušné jaderné zařízení nebo pracoviště. V rámci těchto objektů se stanoví tzv. zóna havarijního plánování. Stejně jako u HPK se musí vytvořit minimálně dvě vyhotovení a vložit je ke krizovému plánu kraje a na OPIS kraje. Dotčeným obcím, správním úřadům s krajskou a okresní působností a složkám uvedených v VHP kraje poskytne koordinující HZS výpis z plánu v rozsahu potřebném pro rozpracování jejich činností při MU. VHP se prověřuje minimálně jednou za 3 roky cvičením.[17,18]

### **Dohody o poskytnutí pomoci**

#### Dohody o poskytnutí osobní a věcné pomoci

*„Síly a zejména prostředky, které z důvodu jejich jen občasného nebo výjimečného použití, není ekonomické zařazovat nebo pořizovat přímo pro složky IZS. Jsou zabezpečovány*

---

<sup>10</sup> „Pracoviště IV. kategorie je jaderné zařízení a pracoviště s úložištěm radioaktivního odpadu, které není jaderným zařízením,“

Bližší viz: [Vyhláška č. 422/2016 Sb., o radiační ochraně a zabezpečení radionuklidového zdroje]

*formou dohod, kterými může hasičský záchranný sbor kraje nebo starosta obce předem sjednat způsob a rozsah osobní nebo věcné pomoci pro potřebu ZaLP. Jedná se o klasické obchodní (písemné) smlouvy“ [16, s. 29]*

#### Dohody o poskytnutí plánované pomoci na vyžádání

Dopředu uzavřené písemné dohody o poskytnutí speciální služby (záchranné činnosti) nebo o poskytnutí SaP pro pomoc obce s rozšířenou působností (dále jen „ORP“), krajskému úřadu, MV nebo základním složkám IZS za účelem zajištění ZaLP, ve kterých jsou stanoveny podrobnosti k začlenění ostatní složky IZS do IZS.[16]

#### **Dokumentace o společných ZaLP a statistické přehledy**

V případě že je vyhlášen první a druhý stupeň poplachu pro místo zásahu, si každá složka IZS zpracovává vlastní dokumentaci o ZaLP. Velitel zásahu zpracovává zprávu o zásahu, pokud je vyhlášen třetí nebo zvláštní stupeň poplachu. Do 14 dnů od ukončení zásahu ji předá HZS kraje. Předá ji i hejtmanovi kraje nebo starostovi ORP, jestliže ZaLP koordinovali. Obsahem zprávy jsou: údaje o vzniku MU, prováděných ZaLP, použitých SaP, postup složek v místě zásahu, následcích MU, velikosti škod, počtu usmrčených a zraněných osob, počtu zachráněných nebo evakuovaných osob, údaje o poskytnutí věcné a osobní pomoci a grafické znázornění místa zásahu.

HZS zpracovává statistiku o MU spojených se společnými ZaLP složek dle zvláštního právního předpisu<sup>11</sup>. Výstupy se pak použijí pro analýzy MU, pro potřeby obnovy území zasaženého MU a dalším analytickým potřebám složek.

#### **Dokumentace o společných školeních, instruktážích a o cvičení složek**

*„Společné školení, výcvik, instruktáže a cvičení jsou věcným obsahem tzv. organizování a usměrňování IZS a přípravy na mimořádné události, což je hlavní část působnosti orgánů krajů a orgánů ORP.“ [16, s. 32]*

Obsahem dokumentace o společných školení a instruktážích je: téma a datum odborné přípravy, seznam, podpisy zúčastněných osob, jména, příjmení a podpisy osob, které přípravu provedly.

---

<sup>11</sup> Zákon č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě



Dokumentace o cvičení složek IZS zahrnuje především cíl, námět a účel cvičení. Musí obsahovat i jméno a příjmení zodpovědné osoby za cvičení, seznam zúčastněných složek a přepokládaný postup při provedení cvičení s časovými údaji. Dokumentaci připravuje HZS kraje nebo GŘ HZS. Schválit dokumentaci o cvičení je oprávněn ministr vnitra, generální ředitel HZS, hejtman kraje nebo ředitel HZS kraje, stejně tak jsou oprávněni cvičení nařídit. Zpracovatel dokumentace o společné odborné přípravě a cvičení složek si ji musí uschovat na dobu 5 let.[17]

### **Typové činnosti složek při společném zásahu**

Typové činnosti složek IZS při společném zásahu obsahují postup složek při ZaLP s ohledem na druh a povahu MU. Typovou činnost vydává GŘ HZS ČR.[17] V současné době je uveřejněno 15 těchto činností:

- Špinavá bomba.
- Demonstrování úmyslu sebevraždy.
- Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů.
- Letecká nehoda.
- Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů.
- Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty.
- Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu.
- Dopravní nehoda
- Zásah složek IZS při MU s velkým počtem raněných a obětí.
- Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici.
- Chřipka ptáků.
- Při poskytování psychosociální pomoci.
- Reakce na chemický útok v metru.
- Amok – útok aktivního střelce.
- Mimořádnosti v provozu železniční osobní dopravy [27]

Vzhledem k nejvyšší efektivitě provedení ZaLP a zajištění bezpečnosti, jsou některé postupy typových činností přístupné pouze příslušným subjektům.

## Poplachový plán IZS

*„Poplachovým plánem IZS kraje se rozumí požární poplachový plán kraje, který se vydává jako nařízení kraje. Kromě poplachového plánu IZS zpracovává Ministerstvo vnitra tzv. ústřední poplachový plán IZS. Ústřední poplachový plán se použije při ústřední koordinaci záchranných a likvidačních prací MV – generálním ředitelstvím HZS ČR.“ [26, s. 79]*

Plány jsou určeny k:

- hodnocení MU – z hlediska její velikosti, potřeby SaP k ZaLP, potřeby koordinace uvedených prací do čtyř stupňů poplachu. Stupeň poplachu je MU přisouzen velitelem zásahu,
- registraci SaP složek IZS a možné osobní a věcné pomoci,
- povolání složek IZS SaP k ZaLP – podle vyhlášeného stupně poplachu,
- k vyžadování pomoci SaP pro postižené území při koordinaci ZaLP hejtmanem, starostou ORP nebo velitelem zásahu.[26]

*„Územně příslušný poplachový plán je uložen na územně příslušném operačním a informačním středisku a obsahuje:*

- *spojení na základní a ostatní složky,*
- *přehled SaP ostatních složek,*
- *způsob povolávání a vyrozumívání vedoucích složek a členů krizových štábů, právnických osob a podnikajících fyzických osob zahrnutých do havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu.“ [26, s. 79]*

## Stupně poplachu

- První stupeň poplachu – vyhláší se v případě, že MU ohrožuje jednotlivé osoby, jednotlivý objekt (nebo jeho část), výjimkou je objekt se složitými podmínkami pro zásah, jednotlivé dopravní prostředky osobní nebo nákladní dopravy popřípadě plochy do 500 m<sup>2</sup>. ZaLP jsou prováděna základními složkami IZS.
- Druhý stupeň poplachu – MU ohrožuje nejvýše 100 osob, více jak jeden objekt se složitými podmínkami pro zásah, jednotlivé prostředky hromadné dopravy osob, cenný chov zvířat nebo plochy území do 10 000 m<sup>2</sup>. ZaLP realizují základní a ostatní složky IZS z kraje, kde MU vznikla. Je zapotřebí trvale koordinovat složky velitelem zásahu.

- Třetí stupeň poplachu – MU ohrožuje 100 až 1 000 osob, část obce nebo areálu podniku, soupravy železniční přepravy, několik chovů hospodářských zvířat, ploch území do 1 km<sup>2</sup>, povodí řek, hromadná nehoda v silniční dopravě nebo nehoda v letecké dopravě. ZaLP uskutečňovány všemi složkami IZS nebo se používají SaP z jiných krajů. Velitel zásahu koordinuje složky za pomoci štábu velitele zásahu, místo zásahu se rozdělí na sektory a úseky.
- Zvláštní stupeň poplachu – MU ohrožuje více jak 1 000 osob, celé obce nebo plochy nad 1 km<sup>2</sup>. Při ZaLP pomáhají SaP z jiných krajů, popřípadě pomoc ze zahraničí. Místo zásahu rozděleno na sektory a úseky. Společný zásah může vyžadovat koordinaci na strategické úrovni.[17,26]

### 3.2 Činnost PČR v rámci IZS

Jak už bylo v práci zmíněno, PČR je základní složkou IZS. Při řešení MU a krizových situací plní specifické úkoly. Jedná se o úkoly vyplývající ze zákonů o PČR a IZS a zakládající se zejména na ochraně veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. Úzce spolupracuje s dalšími základními složkami IZS nebo armádními jednotkami. Policejní hlídky při společném zásahu složek IZS v místě zasaženém MU obsazují určená stanoviště, uzavírají oblast zásahu a regulují vstup osob a vjezd vozidel do dané oblasti. Policisté mají na starost v místě zásahu chránit bezpečnost osob a majetku, dohlížet na bezpečnost silničního provozu. Zajišťuje veřejný pořádek a v případě jeho narušení provádí opatření pro jeho obnovení. Spolupracují na evidenci a eventuální evakuaci osob. Podávají nezbytné informace obyvatelstvu o MU.[5]

PČR zaujímá v IZS spíše funkci zajišťování podpory pro ZaLP. Úkoly jako záchrana života, zdraví a majetku vykonávají složky HZS a ZZS, které jsou k tomu de facto určeny. Výjimkou jsou však situace, kdy se PČR přímo účastní na zvláštních ZaLP provedením speciálních činností, např. činnost pyrotechniků při zneškodnění nástražného výbušného systému nebo kynologů při pátrání po pohřešovaných osobách.[28]

Jedna z výrazných podpor poskytnutých ze strany policie při ZaLP je letecká pomoc. Poskytuje se formou vrtulníkové techniky se speciálním policejním, zásahovým a sanitním vybavením. Vrtulníky zasahují, kde hrozí nebezpečí z prodlení a v místech těžko přístupných jinými dopravními prostředky. Využívají se například při evakuaci osob, pátrání po pohřešovaných a pro monitorování místa zásahu.[28,29]

Další činnosti prováděné PČR při řešení MU v oblasti IZS spočívají v regulaci dopravy v místě zásahu IZS z důvodu zvýšeného přesunu SaP podílejících se na ZaLP a přednostního přesunu záchranných jednotek. Zabraňuje nepovolaným osobám vstoupit do místa zasaženým MU. Má oprávnění požadovat od právnických a fyzických osob věcnou a osobní pomoc. Provádí úkony trestního řízení zaměřené na stanovení příčiny vzniku MU a zjištění míry případné odpovědnosti konkrétních osob. Identifikují osoby, které nechtějí svoji totožnost prokázat a neznámé oběti.[28,29]

*„Činnost Policie ČR jako jedné ze základních složek integrovaného záchranného systému je nezbytná. Policie ČR je jediný ozbrojený sbor ze základních složek tohoto systému, čímž mimo jiné zajišťuje bezpečnost ostatním složkám při jejich činnosti před případným ohrožením od osob postižených mimořádnou událostí či osob nezúčastněných. Tato složka je svou specializací nepostradatelná, při řešení příčin mimořádných událostí způsobených činností člověka, při mimořádných událostí jako je například demonstrování sebevraždy, hromadné dopravní nehody či pátrání po pohřešovaných osobách.“*[28, s. 28]

## 4 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY

Cílem bakalářské práce je analyzovat problematiku PČR jako základní složku IZS na území ORP Rakovník.

Základní použitou metodou byla analyticko-syntetická metoda

Ke kvalitnímu zpracování bakalářské práce bylo zapotřebí získat dostatečné množství informačních zdrojů, pramenů a poznatků.

Z toho důvodu byla zpracována rešerše, která byla následně konfrontována s rešerší zpracovanou odborníky z Knihovny Univerzity Tomáše Bati. Rešerše se skládala především z odborné literatury, právních předpisů, statistik, internetových zdrojů. Další použitou metodou, která sloužila ke sběru informací, byly rozhovory s odborníky z praxe.

Na základě získaných a kriticky zhodnocených informací byla rovněž použita porovnávací metoda.

Dalším dílčím krokem směřujícím k dosažení cílů práce byla použita metoda průzkumového šetření ve formě ankety, která byla zvolena z důvodu nízké časové náročnosti. Šetření bylo realizováno elektronickou formou prostřednictvím webové stránky [Survio.cz](http://Survio.cz). Následně dostupná adresa byla umístěna na sociální stránky internetu.

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 5 OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ RAKOVNÍK

Obec s rozšířenou působností (dále jen „ORP“) je významným mezičlánkem při výkonu přenesené působnosti státní správy mezi krajskými úřady a obecními úřady podle ustanovení vyhlášky MV č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností.

### 5.1 Správní obvod

Správní obvod (dále jen „SO“) obce s rozšířenou působností Rakovník se nachází v západním cípu Středočeského kraje. Sousedí s SO ORP Beroun, Kladno, Slaný, Kralovice, Rokycany, Podbořany, Louny a Žatec.



Obr. 5 Mapa administrativního členění správního obvodu [30]

Území obvodu se rozkládá na rozhraní Plzeňské pahorkatiny a Brdské oblasti. Oblast okresu je tvořena převážně mírně zvlněnými plošinami a pahorkatiny. Na severu se rozkládá plošina Džbán. Střed je tvořen Rakovnickou pánví, kterou od západu přes jih až po východ obkládá Rakovnická plošina. Směrem na jihovýchod se rozprostírá Křivoklátská vrchovina, jež je jedním z celků Brdské oblasti. Vrchovina je prolomená hlubokým údolím řeky

Berounky se strmými a skalnatými svahy. Nadpoloviční území Křivoklátské vrchoviny spadá do Chráněné krajinné oblasti Křivoklátsko.[31]

Na území ORP se částečně rozprostírá vodní nádrž Klíčava (Klíčavská přehrada). Částečně zasahuje i na území ORP Kladno. Slouží k zásobování Kladna pitnou vodou. Správcem vodního díla je Povodí Vltavy, s. p.

Rakovnicko se vyskytuje v tzv. srážkovém stínu Krušných hor, což lze označit i jako závětrná strana hor. Okres je relativně suchá oblast, kam patří také Žatecko, Kladensko.

Rozloha SO ORP Rakovník je zhruba 896 km<sup>2</sup>. Je druhým největším ORP<sup>12</sup> Středočeského kraje. Z celkové rozlohy daného území tvoří 53,7 % zemědělská půda a 37,3 % lesy. ORP se tak vyznačuje jedním z nejvyšších podílů lesů ve Středočeském kraji. Skládá se z 83 obcí, z toho statut města mají tři obce (Rakovník, Nové Strašecí, Jesenice) a statut městyse šest obcí (Kněžves, Křivoklát, Mšec, Pavlíkov, Senomaty, Slabce).

Počet obyvatel je (k 1. 1. 2016) 55 258 lidí, z toho 27 510 mužů a 27 748 žen. Rozložení obyvatelstva podle pohlaví je téměř rovnoměrné. Nejvyšší počet obyvatelstva je ve věkovém rozmezí 15 až 64 let. Průměrný věk se pohybuje kolem 42 let. Ve srovnání s ostatními ORP Středočeského kraje se jedná o průměrnou hodnotu. Správní obvod patří mezi ORP s nejnižší hustotou zalidnění, jejíž průměrná hodnota je 62 obyvatel na km<sup>2</sup>. Příčinou je velký počet malých obcí s počtem obyvatelstva do 500 obyvatel, soustředěním průmyslu do příměstských oblastí a celkovou historickou a geografickou strukturou osídlení území. Další příčinou je i stěhování za prací do blízkých měst mimo region.[32]

Nejvýznamnější historickou pamětihodností je hrad Křivoklát, který byl postaven ve 13. století. Mimo jiné další významnou památkou je zřícenina hradu Krakovec, který je často spojován s Mistrem Janem Husem a jeho cestě do Kostnice. Region ovlivnily i další známé osobnosti, jako byl např. spisovatel a sportovní novinář Ota Pavel, spisovatel Zikmund Winter, malíř Václav Rabas, operní pěvec světového věhlasu Karel Burian, divadelní a filmový herec Zdeněk Štěpánek. Jednou ze známých osobností byl i francouzský badatel Joachim Barrande, který odkryl v okolí obce Skryje bohatá naleziště zkamenělin prehistorických trilobitů. [31,33]

---

<sup>12</sup> Prvním největším ORP Středočeského kraje je SO ORP Příbram, jehož rozloha je 925 km<sup>2</sup>. Blíže viz: [<http://www.risy.cz/cs/krajske-ris/stredocesky-kraj/obce-s-rozsir-pusobnosti/>]



## 5.2 Statutární město Rakovník

Město Rakovník, jak už bylo výše uvedeno, je obcí s rozšířenou působností ležícím ve Středočeském kraji. Nachází se přibližně 60 km západně od hlavního města Prahy a 50 km na severovýchod od města Plzeň. Sousedí s obcemi Lišany, Lužná, Lubná, Pavlíkov a Senomaty. Město je tvořeno jedním katastrálním územím o rozloze 18,5 km<sup>2</sup>. Rozděluje se na dvě místní části: Rakovník I. - centrální část města tzv. historické jádro; Rakovník II. - tvoří vnější část města. Průměrná nadmořská se pohybuje kolem 300 m. n. m. Žije zde přibližně 16 081 (údaj k roku 2016) obyvatel. Městem protéká Rakovnický potok, jenž je jedním z nejdelších potoků v ČR (dlouhý 48,5 km<sup>2</sup>) a také přitéká do řeky Berounky



*Obr. 6 Mapa města Rakovník s vyznačenými částmi Rakovník I. a Rakovník II. [34]*

Nejenže je Rakovník správním centrem, ale i průmyslovým, obchodním a kulturním s řadou historických památek. Je známý zejména svým chemickým a keramickým průmyslem. Oba průmysly mají současný i historický význam pro město. Chemický průmysl je spojován s výrobou pracích prášků a čisticích prostředků ve výrobním závodě P&G Rakona, kterou vlastní společnost Procter&Gamble. Keramický průmysl je proslulý výrobou obkladových dlaždic značky RAKO, která v současnosti patří rakouské společnosti LASSELSBERGER, s.r.o. Dalšími významnými podniky jsou např. VALEO AUTOKLIMATIZACE, k.s., Tradiční pivovar v Rakovníku, a.s, ANEXIA s.r.o.[31]

Na území města se nacházejí vojenské kasárny, Kasárny Milana Rastislava Štefánika. Jejich historie pramení již z 30. let minulého století. Do roku 2013 se v kasárnách vystřídala řada vojenských jednotek, od 301. dělostřeleckého pluku přes 1. průzkumný prapor, 2. tankový pluk, 73. záchranný pluk civilní obrany, 154. záchranný prapor po 152. ženijní prapor. Návrat jednotek české armády do kasáren se uskutečnil v srpnu 2016, po dohodě starosty města s ministrem obrany. V prostorách bývalých kasáren nyní vzniká nová jednotka, 45. mechanizovaný prapor. Podle plánu má zde v budoucnu sloužit až šest stovek mužů a žen.[35]

### 5.3 Krizové orgány ORP Rakovník

#### Bezpečnostní rada ORP

Bezpečnostní rada (dále jen „BR“) ORP Rakovník je poradním orgánem starosty pro přípravu na MU/KS. Předsedou BR ORP Rakovník je starosta JUDr. Pavel Jenšovský. Dalšími členy jsou místostarosta města Miroslav Samaš a tajemník MěÚ Mgr. Ludvika Trešlová. Tajemníkem BR je Jiří Vlček. Mezi členy také patří zástupce PČR, kterým je vedoucí Obvodního oddělení Rakovník npor. Petr Šindler Dis. Zástupce HZS ČR je plk. Ing. Tomáš Hradil, ředitel územního odboru HZS Kladno. Za ZZS je představitelem primář Anesteziologicko resuscitačního oddělení MUDr. Pavel Kozlík. Za 45. mechanizovaný prapor Rakovník byl v letošním roce jmenován členem BR pplk. Ing. Vladimír Jelínek, velitel praporu. [36]

Jednání BR se uskutečňuje v souladu s nařízením vlády č. 462/2000 Sb. a jednacím řádem BR ORP dvakrát ročně a to zpravidla v červnu a prosinci. Jednání BR se mohou účastnit i další osoby za předpokladu, že byly přizvány a pokud je jejich účast potřebná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na KS.

Na zasedání respektive jednání BR se projednává a posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na KS ve správním obvodu ORP.[17]

#### Krizový štáb ORP

Krizový štáb (dále jen „KŠ“) ORP Rakovník je zřízen starostou ORP jako pracovní orgán k řešení MU/KS. Starosta ORP také jmenuje členy KŠ. Svolává se v případě, že: je vyhlášený krizový stav pro celé území státu nebo pro jeho část patřící do působnosti

orgánů krizového řízení, je vyhlášen stav nebezpečí pro celé území patřící do působnosti orgánů krizového řízení, se KŠ použije ke koordinaci ZaLP, je k tomu vyzván Ministerstvem vnitra při ústřední koordinaci ZaLP, jde o úkol prováděný při cvičení orgánů krizového řízení nebo cvičení složek IZS, nebo je daný postup potřebný pro řešení MU.[17]

KŠ svolává předseda štábu nebo pověřený pracovník na základě rozhodnutí předsedy. Cvičné svolání KŠ smí nařídít pouze jeho předseda.

*„Seznam členů KŠ ORP s příslušnými údaji k jejich svolání vede a průběžně aktualizuje pracovník krizového řízení ORP, který změny předkládá předsedovi KŠ ORP ke schválení. Každý člen KŠ ORP je povinen oznámit neprodleně změny v těchto údajích.“* [36]

Údaje potřebné pro svolání KŠ se uvádějí v Krizovém plánu ORP Rakovník, jsou jimi:

- *„adresa trvalého bydliště s telefonním spojením nebo způsobem jiného vyrozumění,*
- *adresa přechodného bydliště s telefonním spojením nebo způsobem jiného vyrozumění,*
- *číslo mobilního telefonu (služebního nebo soukromého),*
- *jiný spojový prostředek – druh a způsob vyrozumění“* [36]

Postup svolání KŠ:

- a) neprodlené povolání členů BR a řídicích pracovníků stálé pracovní skupiny, popř. dle instrukcí předsedy KŠ další odborníky,
- b) informování členů BR o aktivaci KŠ, čase a místě úvodní společné schůze KŠ a pokud je předsedou KŠ vyžadována jejich osobní účast na úvodní společné schůzi KŠ,
- c) oznámení krajskému operačnímu a informačnímu středisku IZS svolání KŠ, Okamžik svolání KŠ je zahájení úvodní společné schůze KŠ.

Na návrh vedoucího stálé pracovní skupiny se předseda KŠ rozhodne o svolání stálé pracovní skupiny (dále jen „SPS“) nebo vybraných členů odborných skupin nebo specialistů do SPS. Výběr a svolání realizuje vedoucí SPS nebo jednotliví vedoucí odborných skupin podle druhu, charakteru a rozsahu MU nebo KS. V případě, že hrozí nebezpečí z prodlení, smí dát podnět ke svolání KŠ ORP také řídicí důstojník HZS kraje.

Technický a obslužný personál KŠ ORP zabezpečuje stanice HZS Rakovník, nicméně pracovníci technického a obslužného personálu nejsou členy KŠ ve smyslu právního předpisu.<sup>13</sup>

Nejméně jedenkrát za rok se provádí nácvik svolání KŠ, čímž se zkvalitňuje jeho uvedení do pracovního stavu a činnost KŠ. Reálné svolání KŠ při MU/KS se považuje jako náhrada za nácvik v daném kalendářním roce.[36]

Odborná příprava členů KŠ, kteří jsou členy BR, je zajišťovaná v rámci vzdělávacích programů ústředních orgánů státní správy. Odborná příprava vedoucích směny, vedoucích odborných skupin a tajemníka KŠ uskutečňována v rámci odborné přípravy. Přípravu pracovníků odborných skupin zařizuje Městský úřad ve spolupráci s HZS Středočeského kraje a složky IZS.

Hlavní pracoviště KŠ ORP se nachází u HZS Středočeského kraje, stanice HZS Rakovník. KŠ při vyhlášení stavu nebezpečí bude materiálně vybaven výpočetní technikou a dalším materiálem, v souladu s příhodným právním předpisem<sup>14</sup>.

Pracoviště KŠ ORP Rakovník vytváří podmínky k plnění úkolů ve spojitosti s řešením MU/KS, zejména:

- *„oddělené pracovní prostory pro řídicí skupinu a odborné skupiny KŠ ORP,*
- *zpracování (v listinné i elektronické podobě) a ukládání dokumentů, zpracovaných k řešení MÚ a KS,*
- *využívání administrativních, technických, informačních a komunikačních prostředků,*
- *sledování vysílání veřejnoprávní televize,*
- *nepřetržitý pracovní cyklus, včetně alespoň provizorního zázemí pro stravování, odpočinek a základní hygienické potřeby členů KŠ ORP,*
- *pořizování zvukových záznamů v pracovním prostoru řídicí skupiny KŠ ORP,*
- *osobní kontakt vedoucích odborných skupin se členy svých skupin nebo s přizvanými specialisty,*

---

<sup>13</sup>§ 13 nařízení vlády č. 462/2000 Sb.

<sup>14</sup> Směrnice Ministerstva vnitra č.j.: MV-117572-2/PO-OKR-2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce.

- *překlenutí výpadku přívodu elektrické energie náhradním elektrickým zdrojem o výkonu zajišťujícím alespoň provoz osvětlení a provoz výpočetní a komunikační techniky,*
- *ochranu pracoviště před povětrnostními vlivy a jeho ostrahu“ [36]*

Pokud hlavní pracoviště bude zasaženo MU/KS nebo nastane jiný problém znemožňující zasedání KŠ, využije se záložní pracoviště v budově Městského úřadu Rakovník, Wintrova síň.

Za přesunutí jednotlivých skupin, dokumentace a materiálu na záložní pracoviště zodpovídají vedoucí odborných skupin na pracovišti:

- technika a materiál vedoucího směny – vedoucí SPS KŠ,
- veškerá dokumentace – tajemník KŠ ORP,
- technika a materiál jednotlivých pracovních skupin – vedoucí odborných skupin,
- technika a materiál provozního personálu (provoz, ochrana) – určený příslušník HZS ze směny. [36]

Funkce ORP a jeho orgánů ve směru k zajištění úkolů krizového řízení je naplňovaná v intencích příslušných ustanovení zákonů a dalších předpisů. Lze konstatovat, že organizace, materiální a personální zabezpečení výkonu povinností a provádění úkolů je vcelku kvalitně propracováno.

## 6 ÚZEMNÍ ODBOR POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY RAKOVNÍK

Územní odbor (dále jen „ÚO“) PČR Rakovník spadá do působnosti Krajského ředitelství Středočeského kraje. Součástí ÚO je Služba kriminální policie a vyšetřování, Dopravní inspektorát a pět obvodních oddělení (dále jen „OO“), která sídlí v Rakovníku, Hořesedlích Jesenicích, Křivoklátě a v Novém Strašecí. Od 1. 4. 2017 je OO Hořesedly dočasně uzavřeno z důvodu nedostatečného personálního zabezpečení. Všechny příslušné činnosti oddělení byly převedeny na OO Jesenice.



Obr. 7. Územní odbory Krajského ředitelství policie Středočeského kraje [37]

V současné době vedoucím ÚO Rakovník je plk. Mgr. Jiří Šiler. Zástupcem vedoucího ÚO plk. Mgr. Ivan Horák. Koordinátorem PČR Rakovník je kpt. Ing. Jiří Jurgovski. Vedoucím dopravního inspektorátu je npor. Ladislav Heller, Dis. Oddělení tisku a prevence má na starosti nprap. Michaela Richterová.[38]

Podle vnitřních norem zaznamenává ÚO Rakovník z hlediska personálního zabezpečení plný stav<sup>15</sup>. Avšak dle názoru vedoucího ÚO stávající stav není dostačující. [39]

---

<sup>15</sup> Konkrétní počty příslušníků a zaměstnanců nebyly poskytnuty.

### **Spolupráce s dalšími složky IZS na ORP Rakovník**

Na území města Rakovník se nachází stanice HZS, která je součástí Územního odboru Kladno spadajícím do působnosti Krajského ředitelství HZS Středočeského kraje. Současným velitelem stanice je npor. Ing. Karel Jelínek.[40]

V ORP Rakovník jsou dislokovány 3 výjezdové základny ZZS: v Rakovníku, Roztokách u Křivoklátu a Novém Strašecí. Základny spadají do působnosti ZZS Středočeského kraje s centrálním sídlem na Kladně. Zřizovatelem je Středočeský kraj. Vedoucím na ORP je primář MUDr. Leoš Klik.[41]

Územní odbor Rakovník spolupracuje rovněž s Městskou policií Rakovník, jejímž velitelem je Bc. Jaromír Nový, a Městskou policií Nové Strašecí, vrchním strážníkem je Stanislav Jahelka, Dis.[38]

Vedoucí ÚO Rakovník označil spolupráci s dalšími složkami IZS za výbornou. Stejný názor projevil i vedoucí stanice HZS. Na spolupráci si rovněž nestěžují ani další složky. Na spolupráci si rovněž nestěžují ani další složky. Spolupráce se rozvíjí na bázi společných cvičení a zásahů.[39]

## **6.1 Kriminalita na ORP Rakovník**

Aktivity PČR jako základní složky IZS nelze prezentovat bez představení stěžejní náplně její činnosti. Kriminalita bývá velmi často spojována s MU řešenými v rámci IZS.

V minulém roce zaevidovali policisté ÚO celkem 819 trestných činů. Ve srovnání s rokem 2015 je to o 121 trestných činů méně. Objasněno bylo 360 trestných činů (43,96 %). Trestně stíháno bylo 415 osob, z toho 192 osob byli recidivisté, 6 pachatelů ve věku 15 let a jeden pachatel starší 15 let.

*Tab. 1. Kriminalita na území ORP Rakovník za období 2015 a 2016[42]*

<b>TRESTNÉ ČINY</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>ROZDÍL</b>
Násilné činy	90	67	-23
Mravnostní činy	4	12	+ 8
Majetkové činy	479	452	-27
Ostatní kriminální činy	117	82	-35
Zbývající kriminalita	151	128	-23

Hospodářské činy	99	78	-21
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA</b>	<b>940</b>	<b>819</b>	<b>-121</b>

Nejvyšší podíl na celkové trestné činnosti měla majetková trestná činnost, bylo zjištěno 452 případů, navzdory tomu byl zaregistrován pokles o 27 činů méně než v roce 2015.

Nejčastěji se pachatelé vloupávali do různých objektů firem, obchodů, restaurací, chat, domů, bytů a do vozidel a odcizili různé cennosti, elektroniku, nářadí, jízdní kola, kovové předměty či součástky a jiné vybavení. Oproti roku 2015 se relativně rozšířily kapesní krádeže v obchodech, restauracích a na dalších místech, která jsou přístupná pro veřejnost.

V oblasti hospodářské trestné činnosti za minulý rok bylo zjištěno 78 případů. Myslí se tím činy, jakou jsou: vysoké škody na majetku a skrytá jednání, která projeví po delší době. Policii se za daný rok podařilo zajistit hodnoty a výnosy z trestné činnosti ve výši přes 6,7 milionů korun.

Oblast ostatních kriminálních činů, čímž se myslí maření výkonu úředního rozhodnutí, nedovolená výroba a jiné nakládání s psychotropními látkami, výtržnictví, zaznamenala značný pokles o 35 případů. K dalšímu poklesu došlo i u zbývající kriminality (zanedbání povinné výživy, ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství a dopravní silniční nehody).

U násilné trestné činnosti bylo zaevidováno 67 trestných činů, z toho bylo 46 objasněno. Nyní je objasněno skoro 70% těchto trestných činů.

Co se týká mravnostní kriminality, bylo zaznamenáno celkem 12 skutků, v 5 případech se jednalo o znásilnění a ve zbývajících 3 případech o pohlavní zneužívání. Objasnilo se celkem 11 případů.[42]

## 6.2 Prevence kriminality

Jedním z mnoha úkolů PČR spočívá v oblasti prevence kriminality. Výjimkou není ani PČR na území ORP Rakovník, zapojuje se hned do několika preventivních projektů proti kriminalitě.

### „Bezpečné Rakovnicko“

Instituce spolupracující v oblasti bezpečnosti na území ORP Rakovník nedávno představily společný projekt Bezpečné Rakovnicko. Projekt má podpořit úzkou spolupráci mezi městy, obcemi a občany v okrese Rakovník, PČR, městskou či obecní policií, dalšími složkami



IZS a státní správou, při řešení bezpečnostních problémů na území měst a obcí daného území.

Cílů má projekt hned několik. Mimo zvýšení a zefektivnění spolupráce mezi jmenovanými subjekty, je cílem poskytování informací, např. o činnosti institucí nově vzniklého projektu<sup>16</sup>, o zajímavých případech v působnosti těchto institucí, o kontrolních a preventivních akcích (např. měření rychlosti, dopravně-bezpečnostní akce, projekty prevence kriminality apod.), občanům, kteří se stali obětí trestného činu anebo těm, kterým úroveň bezpečnosti obyvatel okresu není lhostejná. Dalšími cíly je zvýšení bezpečnosti občanů a návštěvníků okresu a zveřejňování návodů na řešení jiných tíživých situací souvisejících a bezpečnostní tematikou.

Hlavním nástrojem projektu pro dosažení uvedených cílů je webová stránka [Bezpecnerakovnicko.cz](http://Bezpecnerakovnicko.cz), která byla před krátkým časem vytvořena. Jehož prostřednictvím mohou občané informovat příslušné instituce o tom, co je v oblasti veřejného pořádku a kriminality nejvíce tíží nebo zajímá, zároveň tím směřovat budoucí vývoj v dané oblasti. Na druhou stranu mohou občané pomoci při objasňování případů trestných činů, pátrání po osobách a věcech apod. Občané také mohou skrz své náměty a postřehy pozitivně ovlivňovat činnost odpovědných pracovníků a institucí.

Na webu dochází k pravidelnému zveřejňování aktuálních informací z oblasti kriminality, dopravy, prevence a dalších oblastí bezpečnosti.

Aby projekt byl skutečně účinný, je zapotřebí nezbytná komunikace a spolupráce s občany. Takže se tvůrci projektu rozhodli využít potenciál sociální sítě Facebook a vytvořili tak profil Bezpečné Rakovnicko, kde se zveřejňují rovněž aktuální informace a případy z oblasti bezpečnosti.

Garantem projektu je Městský úřad Rakovník, jenž ve spolupráci s PČR a dalšími subjekty koordinuje všechnu činnost.[43]

### **„Zebra se za tebe nerozhledne“**

Jedná se o celorepublikový projekt zaměřený na chodce a další účastníky silničního provozu. Je realizovaný Policejním prezidiem ČR od roku 2007. Projekt má za cíl

---

<sup>16</sup> Instituce nově vzniklého projektu jsou např. PČR, Městská policie Rakovník a Nové Strašecí, HZS stanice Rakovník, Probační a mediační služba Rakovník aj.

preventivně působit na chodce a další účastníky silničního provozu, osvojovat dodržování pravidel bezpečného přecházení vozovky. Mimo jiné má odbourávat mýty o absolutní přednosti chodců na přechodech pro chodce. Uskutečňuje se dvakrát ročně v rozpětí jednoho týdne po celém území ČR, na začátku školního roku a v jeho druhé polovině.

Projekt se realizuje ve spolupráci se Zdravotní pojišťovnou MV ČR a BESIP<sup>17</sup> Ministerstva dopravy ČR.[44]

### **„Senioři sobě“**

Je proslulé, že nejčastějšími oběťmi trestné činnosti jsou právě senioři, Avšak nejsou jedinou nejvíce ohroženou skupinou ve vztahu s majetkovou trestní činností, týká se to i lidí se zdravotním handicapem, důvěřivých lidí, lidí žijících osamocně a slabých žen. I přes všechna upozorňování na nebezpečí, ať už formou informačních letáků, informací v médiích různého typu, trestných činů neubývá.

Projekt Senioři sobě je založen na principech, jako jsou: aktivní spolupráce samotných seniorů a dalších aktivních občanů s představiteli obcí, měst a Policie České republiky, speciální policejní proškolení na tzv. "kurýra prevence", který po absolvování policejního zaškolení oslovuje známé z okruhu seniorů a dalších ohrožených osob ve svém okolí, dobrovolnost a aktivita seniorů ochránit sami sebe, svoje blízké nebo známé.

Realizuje se ve třech fázích. Začíná se dvouhodinovým seminářem, kde dojde k získání informací a převzetí materiálů. Druhá fáze je realizace v terénu – distribuce materiálu a vyplňování ankety. Nakonec se odevzdá a vyhodnotí anketa, slavnostně proběhne poděkování „kurýrům prevence“. Kurýři jsou vybaveni taškou s preventivně informačními materiály sloužící k prezentaci rad a návodů. Obsahem tašky kurýra je: brožura „(Ne)bezpečný věk“ – doporučení seniorům, samolepka „Neotvírej každému“, která slouží k nalepení na vchodové dveře, DVD „(Ne)bezpečný věk“ s 8 příběhy rizikových situací pro seniory (zejména pro seniorská centra a další organizace), reflexní samolepky sloužící k nalepení na kolo, hole, svrchní vrstvy oděvu, tašky, dveře aut a jiná místa, anketa, jejíž vyplnění slouží PČR k získání důležitých informací pro správné zaměření preventivních aktivit, mapování rizikových faktorů a nastavení správných opatření.[45]

---

<sup>17</sup> BESIP (bezpečnost silničního provozu) je hlavním koordinačním subjektem bezpečnosti silničního provozu v ČR.

Blíže viz: [<http://www.ibesip.cz/cz/besip/o-besip/kdo-jsme>]

**„Bud' v bezpečí“**

Projekt se zabývá problematikou kyberšikany, jedná se o společný inovativní projekt Policejního prezidia ČR a Univerzity Palackého v Olomouci, která již vytvořila vlastní projekt E-bezpečí věnující se kyberšikaně, vývoji a výzkumu v této oblasti kriminality.

Základním cílem projektu je vytvořit systém informování pedagogů prostřednictvím tzv. Newsletteru, na jehož stránkách se budou každý měsíc objevovat novinky z oblasti výzkumu a vývoje problematiky kyberšikany. Dále je také zapotřebí vybudovat vazbu mezi školami, školskými zařízení a PČR. Vyučující tak budou mít přístup k novinkám a informovat se o nejaktuálnějších trendech z oblasti kyberšikany a kyberkriminality. Dané informace budou smět použít ve výuce a přenést na hlavní cílovou skupinu, tedy děti, mládež a jejich rodiče. Měsíční „newsletter“ je také zpřístupněný na webu PČR.[46]

Policie se také věnuje drogové problematice. Ve spolupráci s místními školami a dalšími výchovnými organizacemi nejčastěji pořádají přednášky na dané téma.

## 7 POTENCIONÁLNÍ OHROŽENÍ ÚZEMÍ ORP RAKOVNÍK

Na území ORP Rakovník byla provedena analýza civilizačního zatížení a možného vzniku MU v důsledku působení živelních pohrom. Analýza byla realizovaná příslušnými orgány ORP Rakovník, také je součástí krizového plánu ORP. Plyne z ní, že se musí počítat zejména s případným ohrožením obyvatelstva při rozrušení vodního díla Klíčava s následky průlomové vlny a při živelních pohromách způsobených povodněmi, při sesuvech půdy na poddolovaném území, šíření nebezpečných nákaz zvířat, při přerušení dodávek základních potravin a pitné vody, při přerušení dodávky elektrické energie, tepla a plynu, při teroristickém útoku nebo MU vzniklé diverzní činností.[36]

### Úniky nebezpečných látek

Jak už bylo v práci naznačeno, na území ORP se nachází řada průmyslových objektů, ale také jsou zde potravinářské a dalších objekty. V rámci své výrobní a provozní činnosti používají a skladují nebezpečné látky. Vyskytují se zejména ve stacionárních zdrojích. Látky mohou také uniknout z mobilních zdrojů (kamionová a železniční doprava). Rovněž mohou být chemicky vytvářeny např. v případě požárů hořením některých látek s následným vznikem nebezpečných sloučenin, samovolnými procesy na skládce odpadů nebo reakcemi s vodou a emisemi škodlivin do ovzduší při spalování pevných paliv.[36]

*Tab. 2. Hlavní stacionární zdroje ohrožení obyvatelstva z hlediska úniku nebezpečných látek [36]*

OBEC	OBJEKT	LÁTKA	MNOŽSTVÍ
Rakovník	Zimní stadion Rakovník, o.s.	amoniak	0,3 t
Krušovice	Heineken ČR, a.s. pivovar Krušovice	amoniak	7,5 t
Rakovník	Tradiční pivovar v Rakovníku, a.s.	amoniak	1,5 t
Rakovník	RAVOS Rakovník, s.r.o. úpravna vody	chlór	0,2 t
Rakovník	Procter&Gamble, s.r.o. Rakona Rakovník	peruhličitan sodný	500 t
Rakovník	Agro ZZN Rakovník, a.s. Sklad agrochemických výrobků	pesticidy	400 t
Zbečno	Klíčavská přehrada – Středočeské vodovody, a.s. Dálkovod, výroba vody	chór	0,7 t

Nebezpečná látka v ORP jsou skladovány i v jiných stacionárních objektech, které nespádají do podmínek stanovených zákonem o prevenci závažných havárií<sup>18</sup>, nicméně představují potenciální ohrožení obyvatelstva v jejich bezprostřední blízkosti. Z nebezpečných látek má největší zastoupení chlor a amoniak. Minimální zastoupení mají látky jako formaldehyd, sirouhlík, sirovodík, chlorovodík, kyanovodík a fluorovodík. Látky amoniak a chlor se nacházejí v různých objektech: výrobní, sklady, pekárny, mrazírny a jiné potravinářské a chemické podniky, nemocnice, úpravní vody a sportovní zařízení – zimní stadiony. Využívají se k výrobě, úpravě, ke chlazení, slouží jako obsah (náplň technologie).

K dalším toxickým účinkům, kde toxické zplodiny mohou vznikat chemickou reakcí nebo hořením skladovaných netoxických látek, může dojít v Agru ZZN Rakovník, což je podnik zabývající se skladováním agrochemikálií.[36]

### Požáry, výbuchy

Vysoké riziko vzniku a šíření požáru hrozí při provozování činností zařazených do třídy činností s vysokým požárním nebezpečím. Jedná se i o činnosti, u kterých nejsou běžné podmínky pro zásah, což jsou činnosti např. související s výrobou a skladováním výbušnin, v prašných provozech, zásobnících a rozvodech plynu a při přepravě a skladování pohonných hmot.

Mezi nejčastější hořlaviny se řadí různé druhy benzinů, benzen, toluen, kyanovodík, sirouhlík, fosfor, metylalkohol, etylalkohol, acetaldehyd, aceton a další běžně používané látky (pesticidy, umělá hnojiva, atd.).

Tab. 3. Hlavní stacionární zdroje ohrožení obyvatelstva z hlediska výbuchu[36]

OBEC	OBJEKT	LÁTKA	MNOŽSTVÍ
Rakovník	Agro ZZN Rakovník, a.s. silo	Obilný prach, pesticidy	Není známo
Lužná	EXPLOSIAPardubice, a.s.	Průmyslové výbušniny	320 t

<sup>18</sup> Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií)

	Odbytový sklad Lužná		
<b>Rakovník</b>	RAVOS Rakovník, s.r.o Čistírna odpadních vod	BIO-plyn	1 500 m <sup>3</sup>

„Zvýšené nebezpečí požáru vzniklého samovznícením důsledkem dlouhotrvajícího sucha v letním období roku, v období likvidace klesu pálením v lesích nebo v období sklizně píce a obilovin ohrožuje lesní porosty a zemědělskou produkci uloženou ve skladech píce a silech na území celého ORP Rakovník.“ [36] Vznik a šíření velkých plošných požárů v lesních masivech nebo na polích na území ORP je pravděpodobná především v oblasti Křivoklátských lesů, oblasti Podžbánska a oblasti Jesenicka. Požáry může být také ohrožena občanskou zástavbu, komunikace nebo důležité objekty v místě vzniku a jeho šíření mimo území ORP.

### Havárie produktovodu

Důležitým zdrojem ohrožení jsou i eventuální havárie produktovodů, dvě trasy plynovodu, jedna trasa ropovodu.

- Tranzitní plynovod DN 900 procházející obcemi Žďár, Podbořánky, Pšovlky, Lišany, Krupá, Řevničov, Srbeč je ve správě RWE Transgas a.s.
- Plynovod Litvínov – Rakovník.
- Ropovod IKL – možný požár hořlavých kapalin 1. třídy nebezpečnosti na bázi uhlovodíku. Prochází obcemi Žďár, Podbořánky, Pšovlky, Lišany, Krupá, Řevničov, Srbeč.

Ohrožení obyvatel může být např. vznikem požáru, výbuchu a úniku nebezpečných látek s možností znečištění odpadních vod a vodních toků. [36]

### Havárie v železniční a silniční dopravě

Nejvyšší možné riziko ohrožení železniční dopravě se zakládá na cisternové přepravě vysoce hořlavých látek (benzín, etanol, xylen, toluen, metanol atd.). Přeprava je nejčastější zejména na trase Rakovník – Praha a Rakovník – Beroun. Riziko ohrožení obyvatel nastává hlavně při průjezdu vlakových nádraží nebo obcemi na trase přepravy.

V oblasti silniční přepravy nebezpečných látek je největším ohrožením doprava zkapalněných plynů – LPG, benzínu, etanolu, motorové nafty, lehkých topných olejů a ostatních hořlavin. Naopak méně častá je přeprava lahví s chlorem, formaldehydem, kyanidy a různými druhy kyselin. Riziku jsou vystavena obzvláště sídla na hlavních dopravních tepnách. V místě vzniku havárie může dojít k zamoření ovzduší, půdy, narušení životního prostředí, ohrožení zdrojů pitné vody a ohrožení zdraví a života lidí.

### Sesuvy půdy a zemětřesení

Sesuvy půdy a následně vzniklá újma se vyznačují lokálním charakterem. Týká se hlavně poddolovaných území, která se nacházejí na v oblastech s výskytem podzemních důlních děl vzniklých za účelem těžby nebo průzkumu. Konkrétně se jedná o důl Rako Lupky, což je oblast ohrožená důlní činností. Ohrožení jsou obyvatelé ve správním obvodu obce Lubná a Senec. Avšak ztráta na životech a možné zranění jdou ojedinělé. Sesuvy neovlivňují zřetelným způsobem činnost hospodářských objektů nebo životy obyvatel na území ORP. Hypotetickými následky, které není možné časově objektivně vymezit a určit, propadů a sesuvů bude vedle zničení staveb a narušení komunikací zavalení osob, usmrcení, primární a druhotné zranění osob a hospodářského zvířectva, porušení inženýrských sítí a postižení osob ztrátou obydlí.

Území Středočeského kraje se nachází ve 4. stupni MSK-64<sup>19</sup>, následky zemětřesení bývají zanedbatelné a jsou málo pravděpodobné.[36]

### Vichřice, sněhové bouře

*„Prudké bouřky jsou často doprovázeny silnými větry. Nárazy větrů mohou způsobit značné škody i ohrozit lidi. Mohou nastat na území celého ORP. Může dojít k poškození objektů, zranění osob a hospodářských zvířat, zablokování komunikací polomy, přerušení telefonní a elektrické sítě, poškození porostů, uváznutí dopravních prostředků v polomech a k většímu nebezpečí možného úniku nebezpečných škodlivin.“*[36] Ohrožená jsou nejvíce obydlená místa v oblasti Křivoklátských lesů a Plavečského vrchu.

---

<sup>19</sup> MSK-64 neboli Medvěděvova-Sponheuerova-Kárníkova stupnice se využívá v seismologii k vyjádření intenzity zemětřesení.

Co se týká sněhových, mohou vzniknout na celém území ORP, způsobit neprůjezdnost komunikační sítě, uvíznutí dopravních prostředků na komunikacích, zvýšit počet dopravních nehod nebo ohrozit zásobování, přerušit telefonní spojení aj.[36]

### **Přerušení dodávky základních potravin a pitné vody**

*„Zásobování potravinami a pitnou vodou může být narušeno pouze lokálně. Ke značným komplikacím v zásobování pitnou vodou by mohlo dojít znehodnocením úpraven pitné vody a narušením uzlových bodů zásobovací sítě.“[36]*

### **Velmi nebezpečné nákazy zvířat**

V posledních letech na území ORP nebyl zaznamenán výskyt ohniska velmi nebezpečných nálezů zvířat. Vzhledem k množství farem a chovů hospodářských zvířat na daném území nelze tento fakt zcela vyloučit. Ojedinelý případ je výskyt vztekliny u volně žijících zvířat v zalesněných oblastech, rovněž i místně se na území ORP nachází varoáza včel. [36]

Z hlediska analyzovaných hrozeb pro zájmové území lze za nejzávažnější považovat únik nebezpečných látek, který by mohl mít závažný dopad zejména na znečištění pitné vody. Další závažnou hrozbou by mohl být požár velkého rozsahu a havárie produktovodu. Z tohoto důvodu je nutné se zaměřit na preventivní opatření určené k zamezení uskutečnění těchto hrozeb, popřípadě na přípravu vedoucí ke snížení následků.



## 8 STATISTIKA MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ SE ZÁSAHEM SLOŽEK IZS

Kapitola se zabývá statistikou MU, u kterých zasahovaly složky IZS. Jsou použity údaje (data) ze statistických přehledů HZS ČR. Konkrétně se jedná o statistické ročenky vydávané MV – GR HZS ČR.

V rámci zpracování údajů byly MU rozčleněny na jednotlivé typy: požáry, dopravní nehody (dále jen „DN“), úniky nebezpečných chemických látek (dále jen „únik NCHL“), technické havárie (dále jen „TH“), radiační nehody a havárie a ostatní MU. V celkovém počtu MU jsou započítány i ohlášené události, které byly následně vyhodnoceny jako plané poplachy (dále jen „PP“).

**Požárem** se myslí každé nežádoucí hoření, v jehož případě dochází k bezprostřednímu ohrožení, usmrcení nebo poranění osob, zvířat, ke škodám na materiálních hodnotách nebo životním prostředí. Za požár se také pokládají exploze hořlavých látek.

**Dopravní nehodu** se označuje kolize dopravních prostředků. Dělí se na silniční, hromadná silniční, železniční, letecká a ostatní DN, kam patří nehody na polních a lesních cestách.

**Únik nebezpečné chemické látky** je nežádoucím uvolněním NCHL včetně ropných produktů a ostatních látek do životního prostředí.

**Technické havárie** události charakteru jako destrukce objektu, vyproštění osob z výtahu, nouzové otevření bytu, odstranění překážek z komunikací i jiných prostor, likvidace spadlých stromů, elektrických vodičů, záchrana osob a zvířat, uzavírání a navážení vody, provizorní nebo jiné opravy, apod.

**Radiační havárie a nehoda** jsou události, u kterých dojde k nepřípustnému uvolnění radioaktivních látek nebo ionizujícího záření.

Do kategorie **Ostatní MU** patří všechny události, které nelze zařadit do předchozích skupin.[47]

### Mimořádné události na úrovni státu

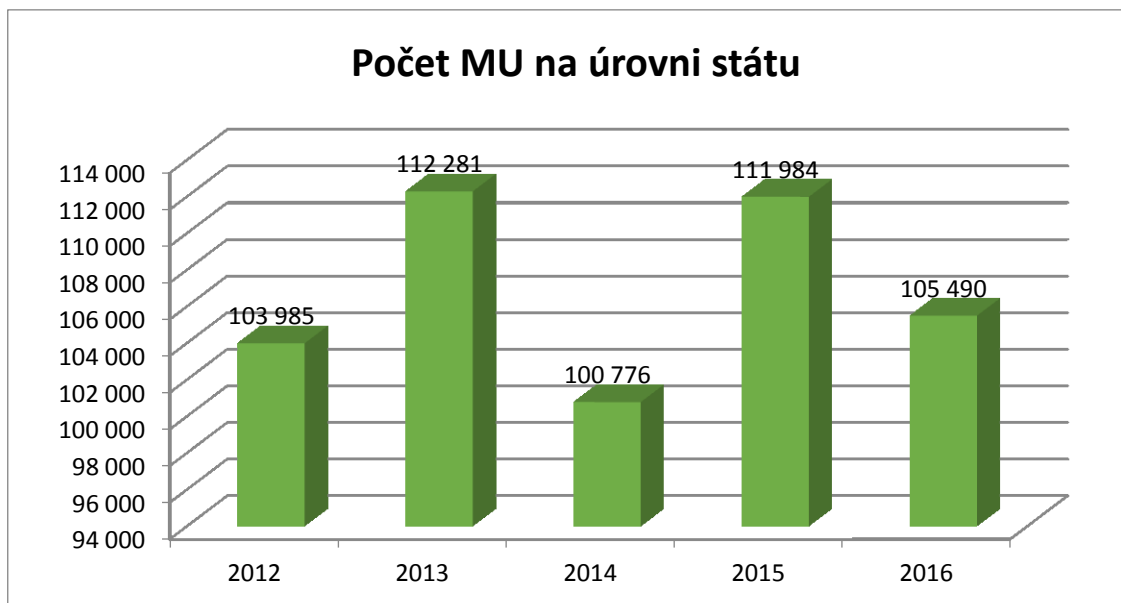
Za posledních pět let vždy roční součet MU překračuje sto tisícovou hranici. V daném časovém rozmezí byl nejpočetnější rok 2013, ve kterém se zaznamenalo 112 281 událostí. Výrazně nejnižší počet měl rok 2014 se 100 776 událostmi. Největší podíl na celkové

četnosti MU mají technické havárie, dopravní nehody a požáry. Zanedbatelné nejsou ani počty úniků nebezpečných chemických látek, přestože ve srovnání s předchozími typy událostí mají nižší četnost (viz Tab. 3.). Úniky NCHL z velké části tvoří úniky ropných produktů.

Tab. 4. *Mimořádné události v rámci ČR [20]*

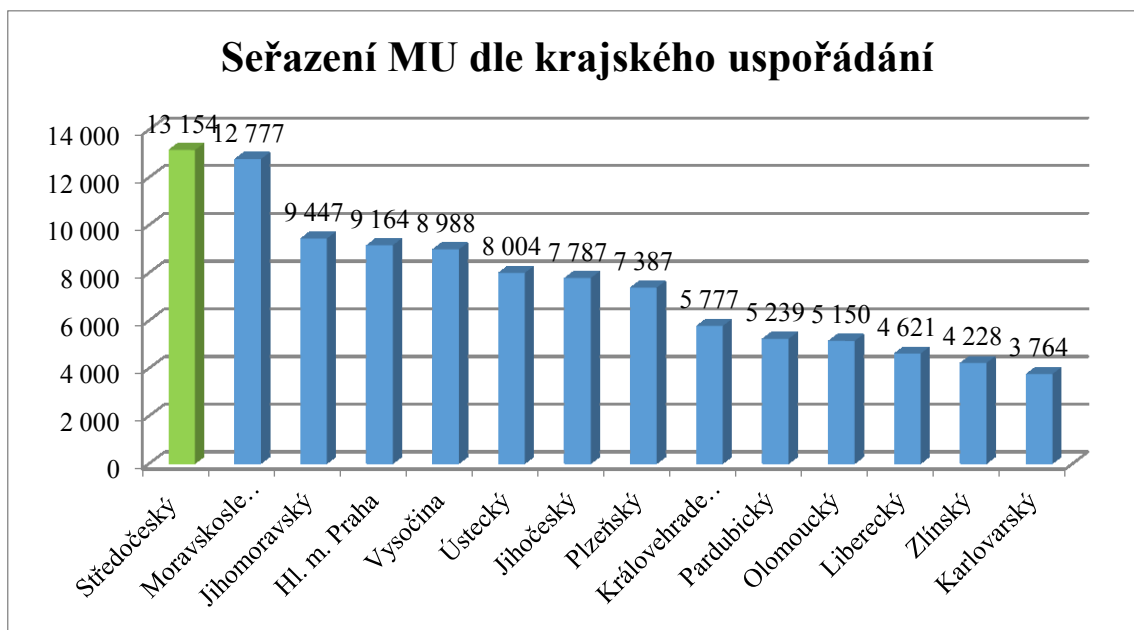
<b>DRUH UDÁLOSTI</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Požáry</b>	19 908	16 563	16 851	19 685	15 730
<b>DN</b>	18 910	19 023	19 219	21 330	21 521
<b>Únik NL</b>	5 106	5 253	6 161	6 693	6 698
<b>TH</b>	52 084	63 596	50 965	55 928	53 714
<b>Radiační nehody</b>	1	1	1	0	0
<b>Ostatní MU</b>	67	8	52	75	92
<b>PP</b>	7 909	7 837	7 527	8 273	7 735
<b>CELKEM</b>	<b>103 985</b>	<b>112 281</b>	<b>100 776</b>	<b>111 984</b>	<b>105 490</b>

Od roku 2012 podle statistických přehledů HZS došlo na území státu ke třem radiačním nehodám. Roku 2012 na území SO ORP České Budějovice byl objeven radioaktivní materiál, navzdory tomu jeho naměřené hodnoty dávkového příkonu nebyly posouzeny jako bezprostředně ohrožující zdraví. Další nehoda se stala během roku 2013 na území ORP Liberec, kde byly na otevřeném pozemku jedné firmy zpozorovány radioaktivní předměty, kterým byly naměřeny hodnoty beta záření přesahující hodnoty přírodního pozadí. Pozdější příhoda, která se odehrála v roce 2014 ve Zlínském kraji v Otrokovicích. Byla způsobena při průmyslovém rentgenování svárů kovových konstrukcí budovy, kdy byl opět přesažen práh přírodního pozadí.



Graf 1. Mimořádné události za období 2012 až 2016 na úrovni státu [20]

Účel výchozího grafu spočívá ve znázornění porovnání jednotlivých roků za zkoumané období. Z hlediska počtu MU lze zde zpozorovat, že rok 2015 byl téměř srovnatelný s rokem 2013.



Graf 2. Seřazení mimořádných událostí dle krajského uspořádání za rok 2016 [20]

Graf zachycuje aktuální stav vyšších samosprávných celků z hlediska četnosti výskytu MU. Vzhledem k tomu, že SO ORP Rakovník spadá do působnosti Středočeského kraje, je příhodné daný kraj porovnat s ostatními kraji.

Středočeský kraj ve srovnání s ostatními kraji nejrozsáhlejším regionem v ČR, ale taky je po Hlavním městě Praze nejlidnatějším krajem. Takže není překvapivé, že v letech 2016 a 2015 se zařadil na první místo s nejvyšším počtem vzniklých mimořádných událostí. Nahradil tak Moravskoslezský kraj, který za posledních pět let byl třikrát na prvním místě. V období 2012 až 2016 zaznamenal Středočeský kraj nejvíce MU v roce 2013, kdy se jednalo zhruba o 15 670 událostí. Nejnižší počet měl v roce 2014 a to 11 917 událostí. Rok 2016 oproti roku 2015 byl poměrně příznivý, došlo k výraznému poklesu přibližně o 840 událostí.

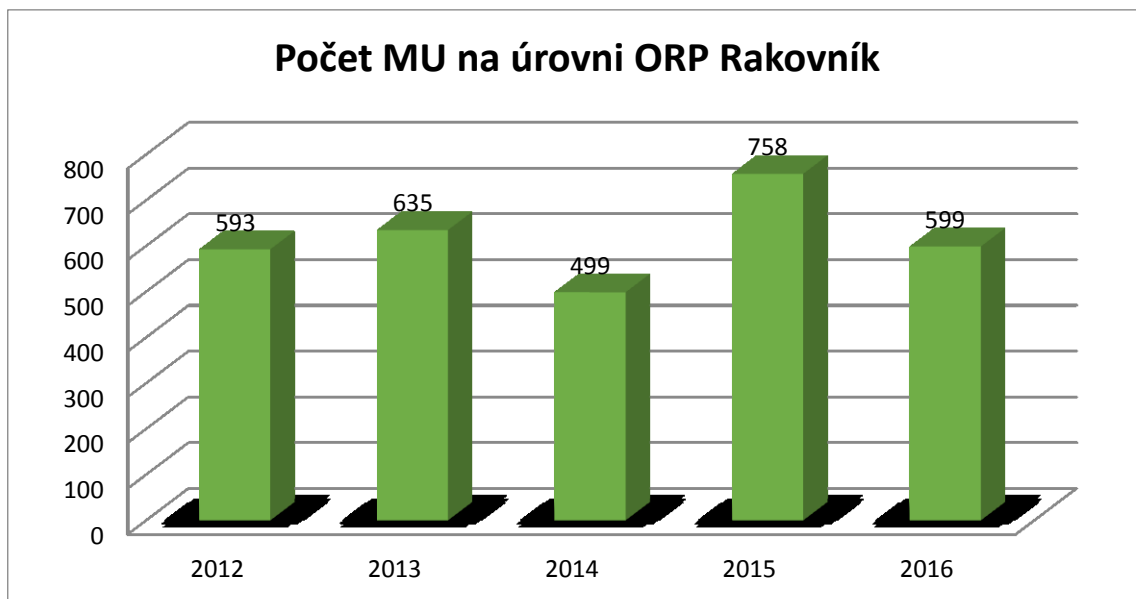
Nejvyšší podíl na počtu událostí ve Středočeském kraji mají, stejně jako v rámci celého státu, technické havárie, které se pohybují často v řádech tisíců. V roce 2016 to bylo 5 473 případů, ve srovnání s rokem 2015 se jedná o 354 událostí méně. Nejvíce případů technických havárií bylo zjištěno v roce 2013 (8 649 případů). Dalšími početnými druhy MU jsou dopravní nehody a požáry. Dopravní nehody na úrovni kraje zaznamenaly v minulém roce 3 780 nehod, což bylo nejvíce za posledních pět let. Co se týká četnosti požárů, těch bylo nejvíce evidováno v roce 2015 (2 961). Poměrně alarmující je situace s únikem nebezpečných chemických látek, jejichž počet se každým rokem zvyšují.

### **Mimořádné události v rámci ORP Rakovník**

ORP Rakovník v porovnání s dalšími ORP Středočeského kraje, patří mezi prvních patnáct správních obvodů s největším počtem udaných MU za posledních pět let. Za dané období se umístění ORP Rakovník pohybovalo v rozmezí dvanáctého a osmého místa. V minulém roce 2016 se obvod umístil na desátém místě s celkovým počtem 599 událostí. Jednalo se o druhý nejvyšší počet, které ORP mělo za uplynulé období. Nejvyšší počet se 758 událostmi byl v roce 2015 (8. místo ve Středočeském kraji) a nejnižší počet se 499 událostí zaznamenal rok 2014 (11. místo).

*Tab. 5. Mimořádné události na ORP Rakovník [20,48,49,50,51]*

<b>Druh MU</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Požáry</b>	114	79	97	148	102
<b>Dopravní nehody</b>	132	122	132	155	185
<b>Únik NCHL</b>	24	26	28	34	62
<b>Technické havárie</b>	300	383	222	391	227
<b>Planý poplach</b>	23	25	20	30	23
<b>CELKEM</b>	<b>593</b>	<b>635</b>	<b>499</b>	<b>758</b>	<b>599</b>



*Graf 3. Mimořádné události za období 2012 až 2016 na úrovni ORP Rakovník [20,48,49,50,51]*

Fakt, že nejvyšší podíl na celkovém počtu MU v rámci státu mají jak technické havárie, tak i dopravní nehody a požáry, dokazuje i ORP Rakovník. Za rok 2016 bylo na daném území zaznamenáno na 227 technických havárií, 185 dopravních nehod, 102 požárů a 62 úniků NCHL. V porovnání s rokem předchozím byl postřehnut nárůst u dopravních nehod (o 30 událostí) a u úniku NCHL (o 28 případů). Pokles událostí nastal u technických havárií (o 164 případů), požárů (o 46 případů). Ke snížení případů došlo i u planých poplachů.

### **Shrnutí**

Za prokázané lze považovat, že na celém území ČR se podle statistických přehledů HZS ČR nejčastěji řeší MU typu technických havárií, po nich následují dopravní nehody a požáry. Bylo zjištěno, že každý rok za posledních pět let dochází k pravidelnému nárůstu úniku nebezpečných chemických látek. Tato skutečnost se negativně podepisuje na životním prostředí.

## 9 ANKETA

Cílem je dospět k názoru veřejnosti na činnost PČR a problematiku bezpečnosti ve správním obvodu-ORP Rakovník.

Anketa byla sestavena za pomoci webové stránky Survio.com, následně její odkaz byl umístěn na sociální stránky internetu. Šetření se účastnilo 100 respondentů širokého věkového rozhraní nad 18 let, jimiž byli občané ORP Rakovník.

### 9.1 Výsledky ankety

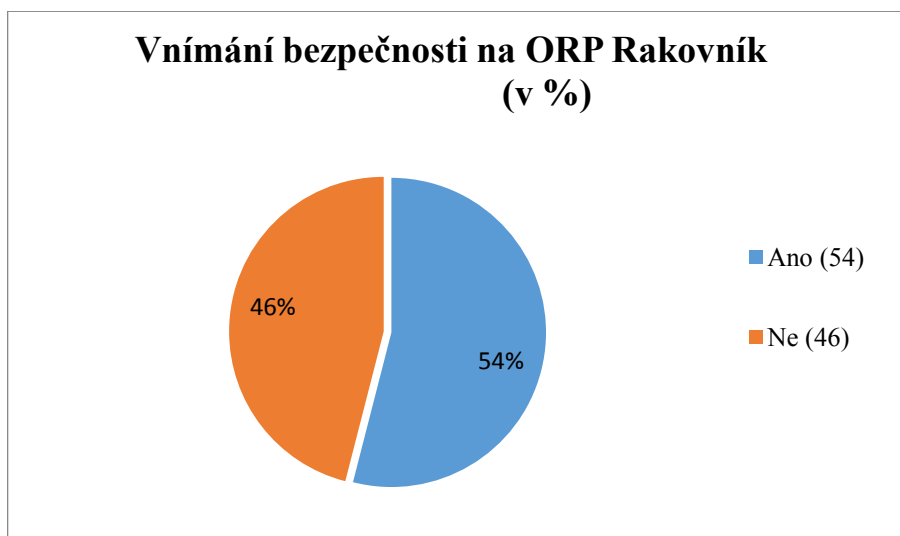
Daná část se věnuje prezentaci výsledků ankety. Výsledky jsou znázorněny grafickou formou v podobě výsečových diagramů. K vytvoření grafů byl použit program Microsoft Excel.

#### Seznam otázek:

1. Vnímáte ORP Rakovník jako bezpečné místo vzhledem ke stavu vnějšího a vnitřního bezpečnostního prostředí?
2. Pokud ne, čím se cítíte být nejvíce ohroženi?
3. Jaký klasifikační stupeň byste si dali, pokud byste měli určit schopnost se sami uchránit?
4. Jste spokojeni s činností policie na území ORP?
5. Stali jste se někdy obětí trestné činnosti?
6. Oznámili jste svoji situaci na policii?
7. Byli jste spokojeni s přístupem policie z hlediska vyšetřování vašeho případu?
8. Vyřešili policisté Váš případ?
9. S jakým oddělením jste jednali?
10. Myslíte si, že je na ORP dostatečný počet policistů?

Obsahem je celkem 10 otázek, z toho 9 je uzavřených a 1 polouzavřena, kde mimo konkrétních odpovědí je možné zvolit položku „jiné“, v níž mohl respondent doplnit vlastní odpověď. V otázkách číslo 1), 3), 4), 5), a 10) odpovídal celkový počet respondentů, zatímco otázka 2) byla zodpovězená pouze těmi, kteří v předchozí otázce 1) zvolili odpověď „Ne“ a na otázky 6), 7), 8) a 9) odpovídali opět ti, co v otázce 5) vybrali odpověď „Ano“.

Otázka č. 1: Vnímáte ORP Rakovník jako bezpečné místo vzhledem ke stavu vnějšího a vnitřního bezpečnostního prostředí?

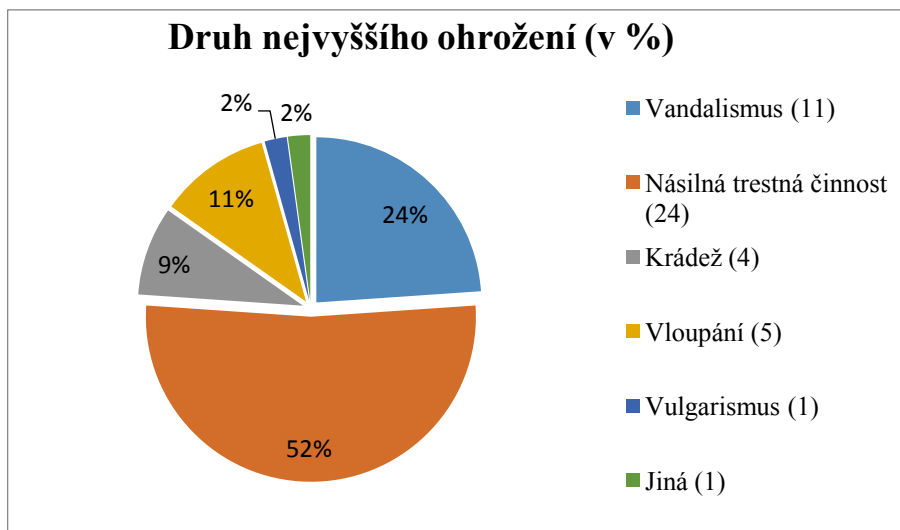


*Graf 4. Vnímání bezpečnosti na ORP Rakovník*

Nejvíce respondentů (54 %) označilo ORP za bezpečné místo v porovnání se stavem vnějšího a vnitřního bezpečnostního prostředí. Opačného názoru je 46 % respondentů.

Otázka č. 2: Pokud ne, čím se cítíte být nejvíce ohroženi?

Na otázku odpovídali pouze ti respondenti, kteří nepovažují ORP za bezpečné místo, jedná se o 46 respondentů. Otázka je polouzavřená. Respondenti měli na výběr pět předepsaných možných odpovědí (vandalismus, násilná trestná činnost, krádež, vloupání, vulgarismus), které byly doplněny o další odpověď zakládající se na libovolné odpovědi respondenta.



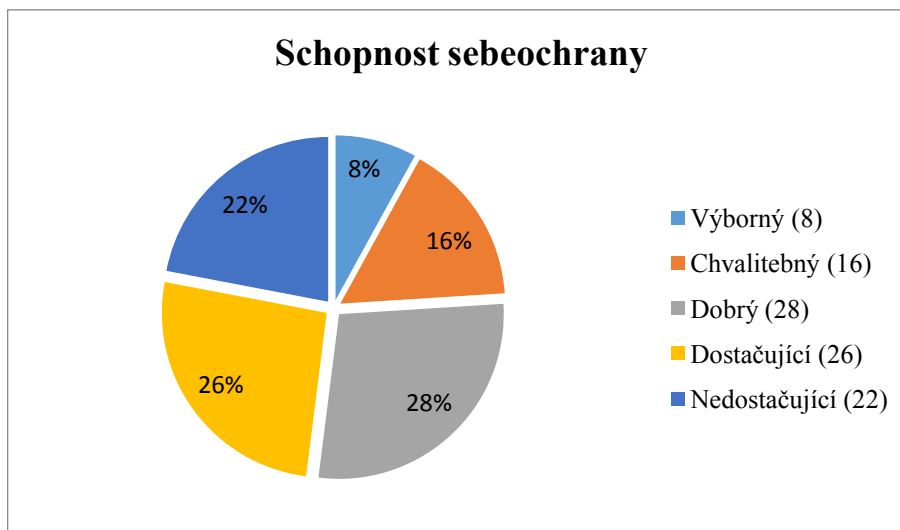
*Graf 5. Největší ohrožení*

Většina, 52 % (24), respondentů se cítí být ohrožena násilnou trestnou činností. Jsou tím myšleny trestné činy jakožto přepadení, znásilnění, těžké ublížení na zdraví, zabití a vražda. 24 % respondentů vnímá ohrožení ve formě vandalismu vyznačujícím se poškozováním a ničením veřejného a soukromého majetku. 11 % respondentů jako nejvyšší ohrožení označilo vloupání 9 %. Možnost doplnění vlastní odpovědi využil pouze jeden respondent, jenž odpověděl, že všechny uvedené možnosti by mohl označit za nejvyšší ohrožení.

Otázka č. 3: Jaký klasifikační stupeň byste si dali, pokud byste měli určit schopnost se sami uchránit?

Otázka se částečně vztahuje k předchozí otázce. Cílem dané otázky je udělat si představu o tom, jak respondenti hodnotí nebo důvěřují své schopnosti se sami uchránit před nebezpečím.

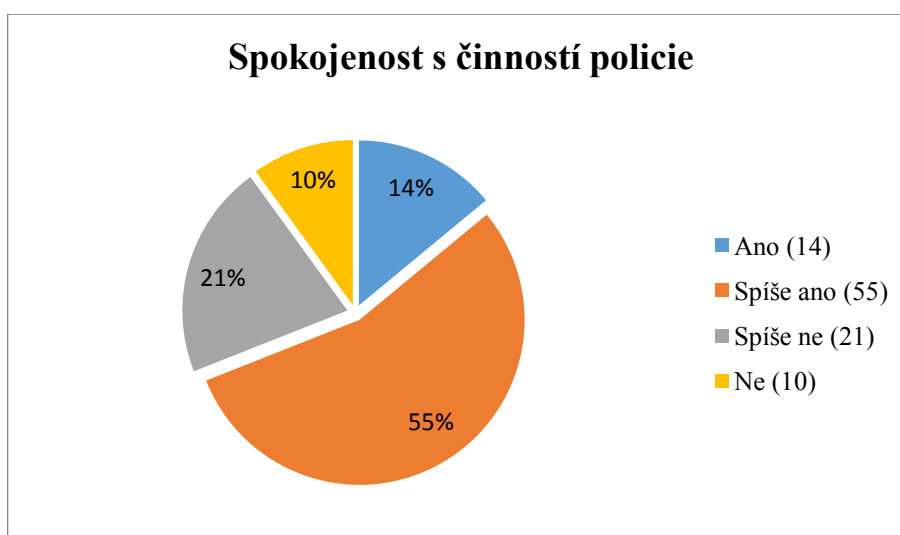




*Graf 6. Klasifikace schopnosti sebeochrany*

Pouhých 8 % respondentů věří ve vlastní schopnost sebeochrany, kterou klasifikovali stupněm „Výborný“. 16 % projevilo určitou skromnost a posoudili danou schopnost stupněm „Chvalitebný“. Největší počet respondentů, což bylo 28 %, ohodnotili vlastní sebeochranu průměrným stupněm „Dobrý“. 26 % klasifikovalo schopnost se sami uchránit stupněm „Dostatečný“. Celkem značný počet respondentů neměl potíže přiznat, že není schopný ubránit se.

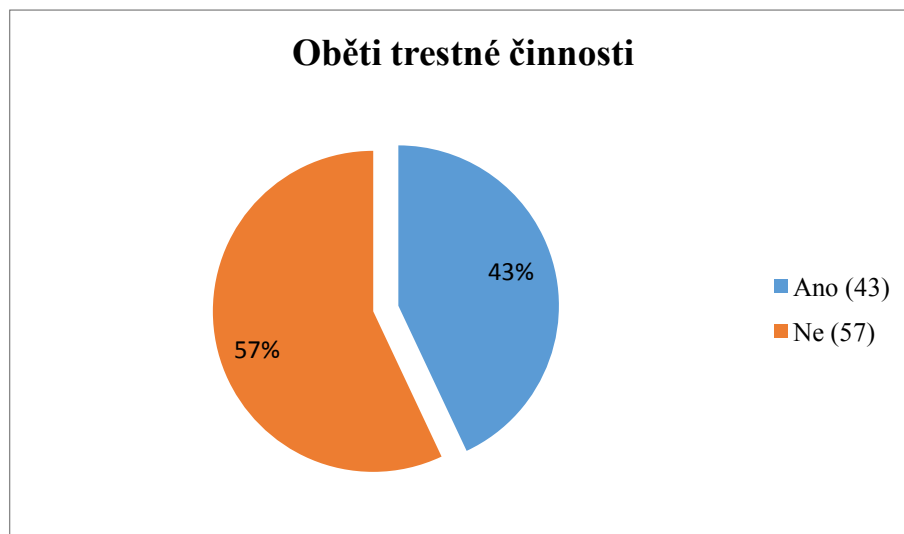
Otázka č. 4: Jste spokojeni s činností policie na území ORP?



*Graf 7. Spokojenost s činností policie*

Na základě odpovědí lze konstatovat, že většina respondentů je poměrně spokojená s činností policie na území ORP Rakovník. Definitivní nespokojenost projevilo 10 % respondentů.

Otázka č. 5: Stali jste se někdy obětí trestné činnosti?



*Graf 8. Oběti trestné činnosti*

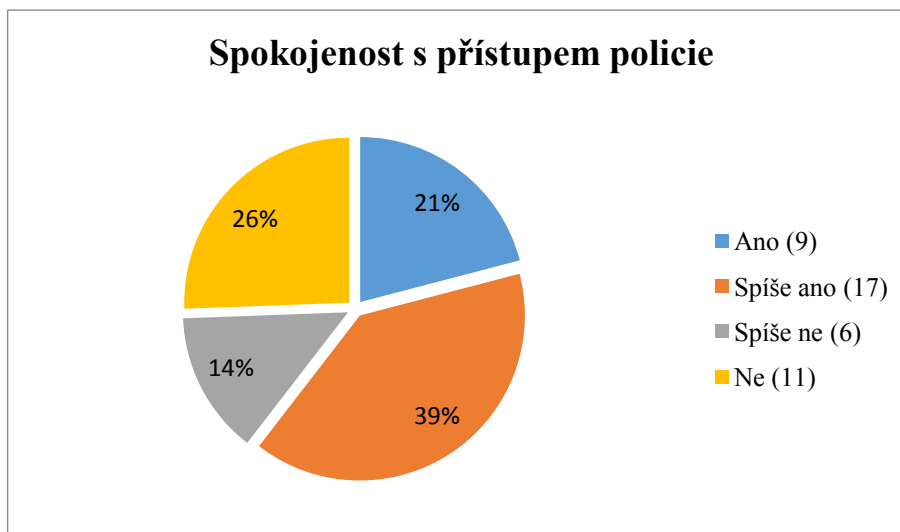
Z oslovených respondentů bylo 43 % obětmi trestné činnosti. O 14 % více respondentů se nestalo obětmi trestných činů.

*Následující 3 otázky (6, 7, 8 a 9) se týkají pouze těch respondentů, kteří se stali obětmi trestné činnosti.*

Otázka č. 6: Oznámili jste svoji situaci na policii?

Všech 43 respondentů, kteří se stali obětmi trestné činnosti, se následně po incidentu obrátili na policii.

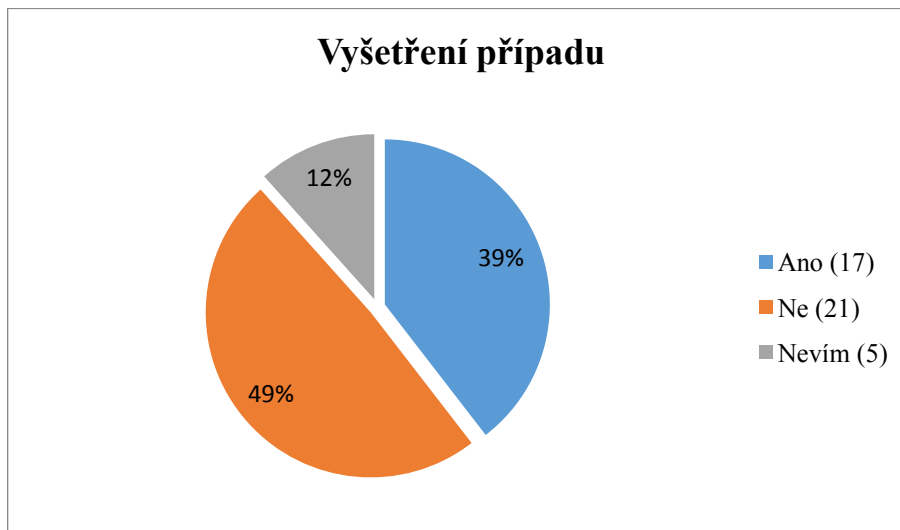
Otázka č. 7: Byli jste spokojeni s přístupem policie z hlediska vyšetřování vašeho případu?



Graf 9. Spokojenost s přístupem policie

Podle grafu lze tvrdit, že 60 % respondentů bylo poměrně spokojeno s přístupem policie. Definitivní nespokojenost projevilo 26 % respondentů.

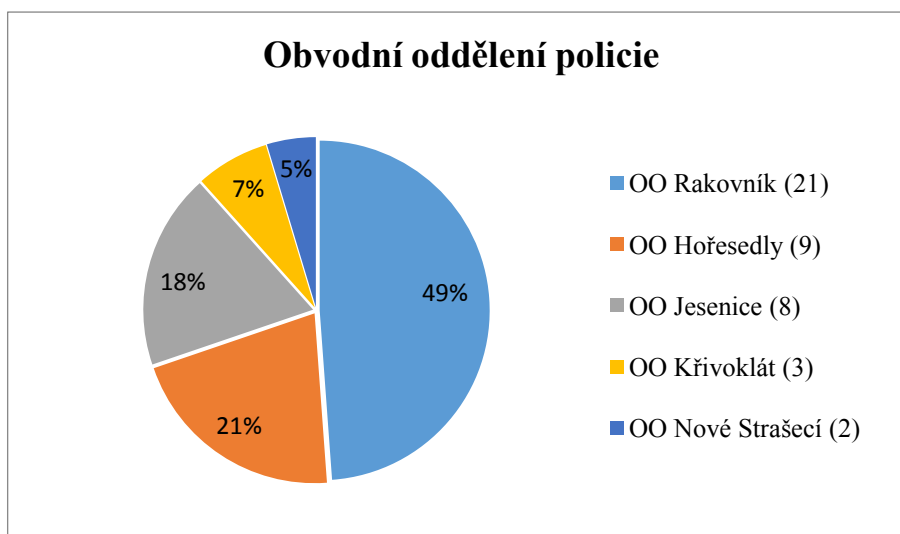
Otázka č. 8: Vyřešili policisté Váš případ?



Graf 10. Vyšetření případu

Téměř polovina (21) respondentů uvedla, že jejich případy nebyly vyřešeny. 39 % případů se vyřešila. Pouze 12 % respondentů si nebyli vědomi, zda případ byl vyřešen nebo ne.

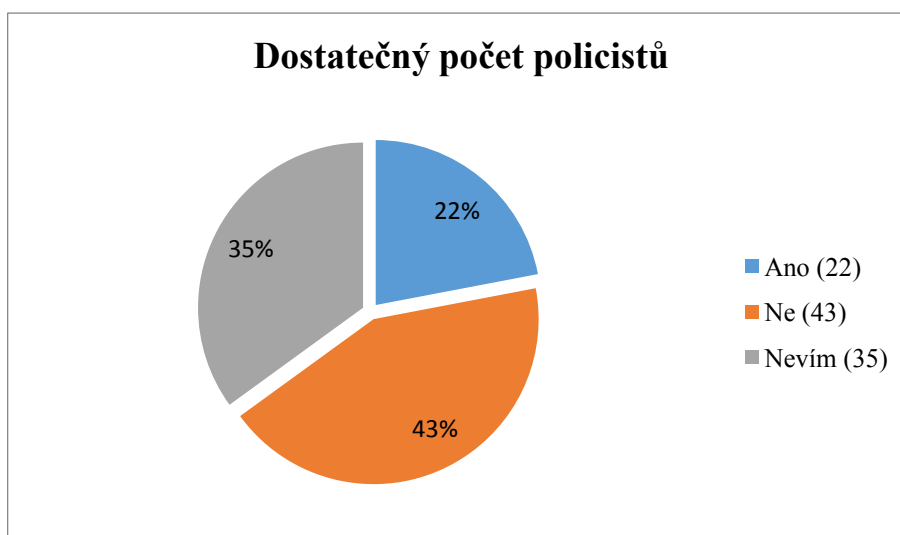
Otázka č. 9: S jakým oddělením jste jednali?



Graf 11. Obvodní oddělení policie

Téměř polovina respondentů, jednala s Obvodním oddělením Rakovník. Dále nejčastěji respondenti spolupracovali s OO Hořesedly a Jesenice. Pouhých 7 a 5 % se obrátilo na OO Křivoklát a Nové Strašecí. Příčinou uvedených údajů (hodnot) může být, skutečnost, že značné množství respondentů daného průzkumu, žije nebo přebývá v oblasti spadající pod OO Rakovník.

Otázka č. 10: Myslíte si, že je na ORP dostatečný počet policistů?



Graf 12. Dostatečný počet policistů

Na danou otázku odpovídali všech 100 respondentů celého šetření. 43 % respondentů se domnívá, že současný počet policistů na ORP není dostačující. Z grafu rovněž vyplývá, že 35 % dotázaných nemá tušení, zda počet policistů je vyhovující anebo není.

## 9.2 Vyhodnocení ankety

Vyhodnocením ankety bylo zjištěno, že většina respondentů (54 %) vnímá ORP Rakovník jako bezpečné místo vzhledem ke stavu vnějšího a vnitřního bezpečnostního prostředí. Zatímco 46 % nesdílí stejný názor, jelikož se mnoho z nich cítí být ohroženo činy násilného charakteru a jejichž schopnost sebeochrany není na výborné úrovni.

Spokojenost respondentů s činností místní policie z obecného hlediska je vcelku pozitivní. Daný názor projevilo téměř 70 % oslovených. Většina respondentů (60 % ze 43), která se stala oběťmi trestné činnosti (43 % ze 100), byla rovněž docela spokojená s přístupem policie. Samozřejmě se objevili i ti, kteří projevili značnou nespokojenost nad přístupem policie. Možné je to tím, že skoro polovina respondentů uvedla, že se jejich případ nevyřešil. Z toho 12 % neví, jestli se případ vyřešil nebo nevyřešil. Z pěti obvodních oddělení se respondenti nejčastěji obraceli na OO Rakovník. Existuje zde předpoklad, že převážný podíl respondentů se nachází v obvodu daného oddělení. Nejméně respondentů (5 %) jednalo s OO Nové Strašecí.

Respondentům byla položena také otázka, jestli si myslí, že současný počet policistů je dostatečný. Na základě jejich odpovědí bylo zjištěno, že většina respondentů (43 %) není tohoto názoru, že počet policistů je dostačující. Celkem značný počet respondentů (35 %) nevěděl, zda současný stav policistů je vyhovující.

V rámci zpracování a vyhodnocení ankety nebyl zjištěn žádný nevyřešitelný problém. Ze strany respondentů nebyla rovněž zjištěna žádná stížnost. Problému s počtem respondentů se předešlo realizováním sběru informací v elektronické podobě a umístěním ankety na sociální síti.

## ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo analyzovat problematiku PČR jako základní složky IZS na území ORP Rakovník.

První kapitola je věnovaná problematice bezpečnosti České republiky, jsou zde prezentovány pojmy bezpečnost, vnitřní a vnější bezpečnost státu. Dále je zde krátce charakterizované bezpečnostní prostředí a bezpečnostní systém České republiky, rovněž je uvedeno členění bezpečnostních hrozeb. Druhá kapitola je zaměřena na Policii České republiky jako takovou. Pojednává o jejím poslání, základním právním ukotvení, její organizaci, řízení a kontrole. Třetí kapitola prezentuje Policii České republiky jako základní složku integrovaného záchranného systému. Vymezuje integrovaný záchranný systém, jeho rozdělení na základní a ostatní složky a dokládá přehled jemu věnovaných právních předpisů. Rovněž je zde charakterizovaná jeho koordinace při společném zásahu, realizovaná na třech úrovních - taktické, operační a strategické. Součástí je i dokumentace integrovaného záchranného systému. Čtvrtá kapitola je vyhrazená pro vymezení cíle dané práce a použité metody.

Praktická část obsahuje celkem pět kapitol. Kapitola pátá popisuje správní obvod obce s rozšířenou působností Rakovník, který se nachází ve Středočeském kraji v jeho západním cípu, sousedí se správními obvody obcí s rozšířenou působností Beroun, Kladno, Slaný, Kralovice, Rokycany, Podbořany, Louny a Žatec. Rozloha správního obvodu Rakovník je 896 km<sup>2</sup> a má k datu zpracování práce zhruba 55 258 obyvatel. Je zde představeno i statutární město Rakovník, které leží přibližně 60 km západně od hlavního města Prahy a 50 km na severovýchod od města Plzeň.

V kapitole jsou představeny i krizové orgány obce s rozšířenou působností. Jedná se o bezpečnostní radu, která má osm členů a jejímž předsedou je starosta města JUDr. Pavel Jenšovský, a krizový štáb. Členy štábu jsou zároveň členové bezpečnostní rady a členové příslušné stálé pracovní skupiny. V šesté kapitole je charakterizován územní odbor Policie České republiky Rakovník, jehož vedoucím je plk. Mgr. Jiří Šiler. Kapitola obsahuje rovněž informace o spolupráci s dalšími složky IZS, statistiku kriminality za období 2015 až 2016 a preventivní činnost. Sedmá kapitola je věnovaná potencionálnímu ohrožení předmětného území. Následující kapitola je zaměřená na statistiku mimořádných událostí se zásahem složek integrovaného záchranného systému. Cílem kapitoly bylo, pregnantně doložit, u kolika mimořádných událostí za rok 2016 bylo nutné zasáhnout v rámci IZS.

Následně byl vyhodnocen vývoj za posledních pět let. K vyhodnocení byly použity údaje ze statistických ročenek Hasičského záchranného sboru České republiky. Ukázalo se, že na celém území ČR se podle statistických přehledů HZS ČR nejčastěji řeší MU typu technických havárií, po nich následují dopravní nehody a požáry. Fakta potvrzují trend nárůstu mimořádných událostí s únikem nebezpečných chemických látek.

V bakalářské práci byla provedena anketa. Jejím cílem bylo dospět k názoru veřejnosti, jak reaguje na činnosti PČR a problematiku bezpečnosti ve správním obvodu ORP Rakovník. Anketa byla sestavena za pomoci webové stránky Survio.com. Šetření se účastnilo 100 respondentů širokého věkového rozhraní nad 18 let. Oslovenými byli občané ORP Rakovník. Otázek bylo celkem deset, z toho devět uzavřených a jedna polouzavřená. Výsledky byly prezentovány grafickou formou v podobě výsečových diagramů. K vytvoření grafů byl použit program Microsoft Excel.

Vyhodnocením bylo zjištěno, že většina respondentů vnímá ORP Rakovník jako bezpečné místo vzhledem ke stavu vnějšího a vnitřního bezpečnostního prostředí. Ti, co jsou opačného názoru, pocítují největší ohrožení v podobě násilné trestné činnosti (přepadení, znásilnění, těžké ublížení na zdraví, zabití a vražda). Ukázalo se, že značný počet respondentů s činností místní policie je spokojený, což bylo doloženo i většinovou spokojeností respondentů s přístupem policie z hlediska vyšetřování případů, které respondenti oznámili. Respondentům byla rovněž položena otázka, zda si myslí, že na území ORP je dostatečný počet policistů. Ze 100 oslovených si 43 myslí, že současný počet policistů není dostačující, což je nejvyšší počet. 22 je toho názoru, že počet je dostačující a 35 nevědělo.

Prezentované výsledky práce prokazují, že problematika krizového řízení a ochrany obyvatelstva v ORP Rakovník je na požadované úrovni. Policie ČR je nezastupitelnou integrální součástí IZS, s perspektivou dalšího úspěšného rozvoje.

V samotném závěru si dovoluji konstatovat, že cíl práce byl splněn.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- [1] *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2016 [cit. 2017-04-28]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-rizeni-a-planovani-obrany-statu.aspx>
- [2] *Bezpečnostní strategie České republiky* [online]. Praha: Vláda ČR, 2015 [cit. 2016-12-12]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/ochrana-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx>
- [3] BALABÁN, Miloš a Libor STEJSKAL. *Kapitoly o bezpečnosti*. 2., změn. a dopl. vyd. Praha: Karolinum, 2010. ISBN 978-80-246-1863-0
- [4] *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2013 [cit. 2016-12-12]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/ochrana-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx>
- [5] VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky: Police of the Czech Republic : pomáhat a chránit* [online]. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010 [cit. 2016-11-03]. ISBN 978-80-254-7701-4. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/o-nas-policie-ceske-republiky-policie-ceske-republiky.aspx>
- [6] ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. [online]. 2008 [cit. 2016-11-02]. Dostupný z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>
- [7] ČESKO. Zákon č. 361/2003 Sb.:o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. [online]. 2003 [cit. 2016-11-02]. Dostupný z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2003-361/zneni-20161001>
- [8] NOGAWCZYK, Miroslav. *Policie ČR a její charakteristika* [online]. Brno, 2007 [cit. 2016-11-03]. Dostupné z: [http://is.muni.cz/th/65503/pravf\\_m/Diplomova\\_prace.pdf](http://is.muni.cz/th/65503/pravf_m/Diplomova_prace.pdf). Diplomová práce. Právnická fakulta Masarykovy univerzity Katedra správní vědy, správního práva a finančního práva. Vedoucí práce JUDr. Stanislav Sedláček, Ph. D



- [9] FRANKOVÁ, Aneta. *Policie České republiky- právní úprava, organizace a činnost* [online]. Olomouc, 2011 [cit. 2016-11-03]. Dostupné z: [http://theses.cz/id/0hg76p/Diplomov\\_prce.pdf](http://theses.cz/id/0hg76p/Diplomov_prce.pdf). Diplomová práce. UNIVERZITA PALACKÉHO V OLOMOUCI Právnická fakulta Katedra správního práva a správní vědy. Vedoucí práce Prof. JUDr. Vladimír Sládeček, DrSc
- [10] *Rozvoj Policie České republiky v letech 2016 - 2020* [online]. In.: 2015 [cit. 2016-11-03]. Dostupné z: <http://www.ceska-justice.cz/wp-content/uploads/2016/01/Policie-I-1.pdf>
- [11] Celostátní útvary: *Útvary s působností na celém území ČR*. Policie České republiky [online]. 2015 [cit. 2016-11-03]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>
- [12] CARVA, Pavel. *Policie České republiky jako základní složka IZS a její úloha v souvislosti s hromadným narušováním veřejného pořádku formou občanských nepokojů* [online]. České Budějovice, 2014 [cit. 2016-11-03]. Dostupné z: [http://www.theses.cz/id/jeyjbv/DP\\_Bc\\_Pavel\\_CARVA.pdf](http://www.theses.cz/id/jeyjbv/DP_Bc_Pavel_CARVA.pdf). Diplomová práce. Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích. Vedoucí práce Mgr. Roman Bláha, Ph.D.
- [13] *Krajská ředitelství policie České republiky* [online]. [cit. 2017-01-20]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/policie-ceske-republiky/krajske-reditelstvi/>
- [14] ČESKO. Zákon č. 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů. [online]. 2011 [cit. 2016-11-07]. Dostupný z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-341>
- [15] *O instituci: Generální inspekce – nezávislý inspekční orgán. Generální inspekce bezpečnostních sborů* [online]. [cit. 2016-11-07]. Dostupné z: <http://www.gibs.cz/o-instituci>
- [16] SKALSKÁ, Květoslava, Zdeněk HANUŠKA a Milan DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: modul I* [online]. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010 [cit. 2016-11-08]. ISBN 978-80-86640-59-4. Dostupné z: [www.hzscr.cz/soubor/vzdelavani-v-krizovem-rizeni-moduly-modul-i-pdf.aspx](http://www.hzscr.cz/soubor/vzdelavani-v-krizovem-rizeni-moduly-modul-i-pdf.aspx)

- [17] Krizové zákony: *krizový zákon, integrovaný záchranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy, obnova území*; Hasičský záchranný sbor; Požární ochrana: *zákony, nařízení vlády, vyhlášky: redakční uzávěrka*. Ostrava: Sagit, 2015. ÚZ. ISBN 978-80-7488-135-0
- [18] LOŠEK, Václav. *Integrovaný záchranný systém*. Uherské Hradiště: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2013. ISBN 978-80-7454-287-9.
- [19] *Integrovaný záchranný systém a krizové řízení*. In: Hasičský záchranný sbor ČR [online]. [cit. 2017-01-15]. Dostupné z: [file:///C:/Users/u%C5%BEivatel/Downloads/izs\\_a\\_kz%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/u%C5%BEivatel/Downloads/izs_a_kz%20(1).pdf).
- [20] ŽŮRKOVÁ, Klára a kolektiv. *Statistická ročenka 2016* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR, 2017 [cit. 2017-04-04]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [21] VIČAR, Dušan a Radim VIČAR. *Vybrané aspekty práva bezpečnosti a obrany České republiky*. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2013. ISBN 978-80-7454-279-4
- [22] *O nás*: Hasičský záchranný sbor ČR. Hasičský záchranný sbor České republiky [online]. c2017 [cit. 2017-04-28]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/hasici-cr-web-o-nas-hasicsky-zachranny-sbor-cr.aspx>
- [23] *Záchranný útvar HZS ČR: Působnost. Záchranný útvar HZS ČR* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, c2017 [cit. 2017-04-01]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/pusobnost.aspx>
- [24] VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. 1. Praha: Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2477-8
- [25] ČESKO. Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. [online]. 2011 [cit. 2016-12-10]. Dostupný z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>
- [26] ŠENOVSÝ, Michail, Vilém ADAMEC a Zdeněk HANUŠKA. *Integrovaný záchranný systém*. 2. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-007-4

- [27] *Dokumentace IZS: Typové činnosti*. Hasičský záchranný sbor ČR [online]. Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2017 [cit. 2017-01-15]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>
- [28] MACEŠKOVÁ, Kateřina. *Úloha Policie České republiky v integrovaném záchranném systému státu* [online]. Zlín, 2011 [cit. 2017-01-16]. Dostupné z: [http://digilib.k.utb.cz/bitstream/handle/10563/15971/mace%C5%A1kov%C3%A1\\_2011\\_dp.pdf?sequence=1](http://digilib.k.utb.cz/bitstream/handle/10563/15971/mace%C5%A1kov%C3%A1_2011_dp.pdf?sequence=1). Diplomová práce. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Vedoucí práce Doc. Ing. Luděk Lukáš, CSc
- [29] *Letecká služba Policie České republiky. Policie České republiky* [online]. Policie ČR [cit. 2017-01-20]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/policie-ceske-republiky-letecka-sluzba-824129.aspx>
- [30] *SO ORP Rakovník*. In: Český statistický úřad [online]. [cit. 2017-03-28]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/csu/xs/2121\\_so\\_orp\\_rakovnik](https://www.czso.cz/csu/xs/2121_so_orp_rakovnik)
- [31] *Okres Rakovník*. Krajská hygienická stanice [online]. Praha: Český statistický úřad, c2013 [cit. 2017-04-01]. Dostupné z: [http://www.khsstc.cz/obsah/rakovnik\\_57\\_1.html](http://www.khsstc.cz/obsah/rakovnik_57_1.html)
- [32] *Okres Rakovník*. Český statistický úřad: Krajská správa ČSÚ pro Středočeský kraj [online]. [cit. 2017-04-01]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/csu/xs/okres\\_rakovnik](https://www.czso.cz/csu/xs/okres_rakovnik).
- [33] *Vítejte na Rakovnicku*. Svazek měst a obcí Rakovnicka [online]. c2015 [cit. 2017-04-28]. Dostupné z: <http://www.rakovnicko.info/turistika/vitejte-na-rakovnicku/>
- [34] *Mapy.cz: Rakovník II*. [online]. Mapová data Mapy.cz, c2017 [cit. 2017-03-30]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=13.7348427&y=50.1009474&z=13&source=ward&id=13977>
- [35] *Rakovník*. Armáda České republiky [online]. Ministerstvo obrany [cit. 2017-04-28]. Dostupné z: <http://www.acr.army.cz/informacni-servis/den/rakovnik/rakovnik-54696/>
- [36] VLČEK, Jiří. *Poklady k bakalářské práci*. 2016 [rozhovor]. Rakovník. Městský úřad Rakovník, Kancelář tajemníka úřadu

- [37] Územní odbory: *Kontakty*. Policie České republiky [online]. Policie ČR, 2017 [cit. 2017-04-03]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/SCRIPT/imapa.aspx?area=stc&docid=686&nid=270&num=11>
- [38] RICHTEROVÁ, Michaela, 13. 04. 2017. [rozhovor]. Rakovník. Policie ČR, Středočeského kraje, Územní odbor Rakovník
- [39] ŠILER, Jiří, 10. 02. 2017. [rozhovor]. Rakovník. Policie ČR, Středočeského kraje, Územní odbor Rakovník
- [40] JELÍNEK, Karel, *Podklady k bakalářské práci*. 2017. [elektronické zprávy]. Rakovník. HZS Středočeského kraje, Územní odbor Kladno, stanice HZS Rakovník
- [41] Zdravotnická záchranná služba Středočeského kraje [online]. c2013 [cit. 2017-04-10]. Dostupné z: <http://www.uszssk.cz/>
- [42] RICHTEROVÁ, Michaela. *Stav kriminality za uplynulý rok 2016*. In: Bezpečné Rakovnicko [online]. Rakovník: Policie České republiky, 2017 [cit. 2017-04-04]. Dostupné z: <http://bezpecnerakovnicko.cz/stav-kriminality-za-uplynuly-rok-2016/>
- [43] *O projektu*. Bezpečné Rakovnicko [online]. Město Rakovník [cit. 2017-04-08]. Dostupné z: <http://bezpecnerakovnicko.cz/o-projektu-bezpecne-rakovnicko/>
- [44] *Zebra se za Tebe nerozhledne!*. Bezpečné Rakovnicko [online]. Město Rakovník. [cit. 2017-04-08]. Dostupné z: <http://bezpecnerakovnicko.cz/prevence-kriminality/prevence-projekty/zebra-se-za-tebe-nerozhledne/>
- [45] *Senioři sobě*. Bezpečné Rakovnicko [online]. Město Rakovník [cit. 2017-04-08]. Dostupné z: <http://bezpecnerakovnicko.cz/prevence-kriminality/prevence-projekty/seniori-sobe/>
- [46] Projekt "Bud' v bezpečí": Problematika kyberšikany. Bezpečné Rakovnicko [online]. Město Rakovník [cit. 2017-04-08]. Dostupné z: <http://bezpecnerakovnicko.cz/prevence-kriminality/prevence-projekty/bud-v-bezpeci/>
- [47] Definice typu událostí. In: HZS Moravského kraje [online]. [cit. 2017-04-21]. Dostupné z: <http://www.hzsmsk.cz/prevence/StatDef.htm>

- [48] VONÁSEK, Vladimír, Pavel LUKEŠ a kolektiv. *Statistická ročenka 2015* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR, 2016 [cit. 2017-04-19]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [49] VONÁSEK, Vladimír, Pavel LUKEŠ a kolektiv. *Statistická ročenka 2014* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2017-04-19]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [50] VONÁSEK, Vladimír, Pavel LUKEŠ a kolektiv. *Statistická ročenka 2013* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR, 2014 [cit. 2017-04-19]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [51] VONÁSEK, Vladimír, Pavel LUKEŠ a kolektiv. *Statistická ročenka 2012* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR, 2011 [cit. 2017-04-19]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

BR – Bezpečnostní rada

ČR – Česká republika

DN – Dopravní nehody

GŘ – Generální ředitelství HZS ČR

HPK - Havarijní plán kraje

HZS ČR - Hasičský záchranný sbor České republiky

IZS – Integrovaný záchranný systém

KS - Krizová situace

KŠ – Krizový štáb

MU – Mimořádná událost

MV - Ministerstvo vnitra

NCHL – nebezpečné chemické látky

NVS – Nástražný výbušný systém

OO – Obvodní oddělení (policie ČR)

OPIS – Operační a informační středisko

ORP – Obec s rozšířenou působností

PČR – Policie České republiky

PP – Planý poplach

SaP – Síly a prostředky

SKPV – Služba kriminální policie a vyšetřování

SO – Správní obvod

SPS – Stálá pracovní skupina

TH – Technické havárie

ÚO – Územní odbor

VHP – Vnější havarijní plán kraje

ZaLP – Záchrané a likvidační práce

ZZS – Zdravotnická záchranná služba

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

<i>Obr. 1: Bezpečnostní systém ČR [27]</i> .....	14
<i>Obr. 2: Zobrazení vyšších územních samosprávných celků na mapě [13]</i> .....	18
<i>Obr. 3: Složky IZS [19]</i> .....	22
<i>Obr. 4 Grafické zobrazení spolupráce složek IZS za rok 2016. [20]</i> .....	23
<i>Obr. 5 Mapa administrativního členění správního obvodu [30]</i> .....	39
<i>Obr. 6 Mapa města Rakovník s vyznačenými částmi Rakovník I. a Rakovník II. [34]</i> .....	41
<i>Obr. 7. Územní odbory Krajského ředitelství policie Středočeského kraje [37]</i> .....	46



**SEZNAM TABULEK**

<i>Tab. 1. Kriminalita na území ORP Rakovník za období 2015 a 2016[42]</i> .....	47
<i>Tab. 2. Hlavní stacionární zdroje ohrožení obyvatelstva z hlediska úniku nebezpečných látek [36]</i> .....	52
<i>Tab. 3. Hlavní stacionární zdroje ohrožení obyvatelstva z hlediska výbuchu[36]</i> .....	53
<i>Tab. 4. Mimořádné události v rámci ČR [20]</i> .....	58
<i>Tab. 5. Mimořádné události na ORP Rakovník [20,48,49,50,51]</i> .....	60

**SEZNAM GRAFŮ**

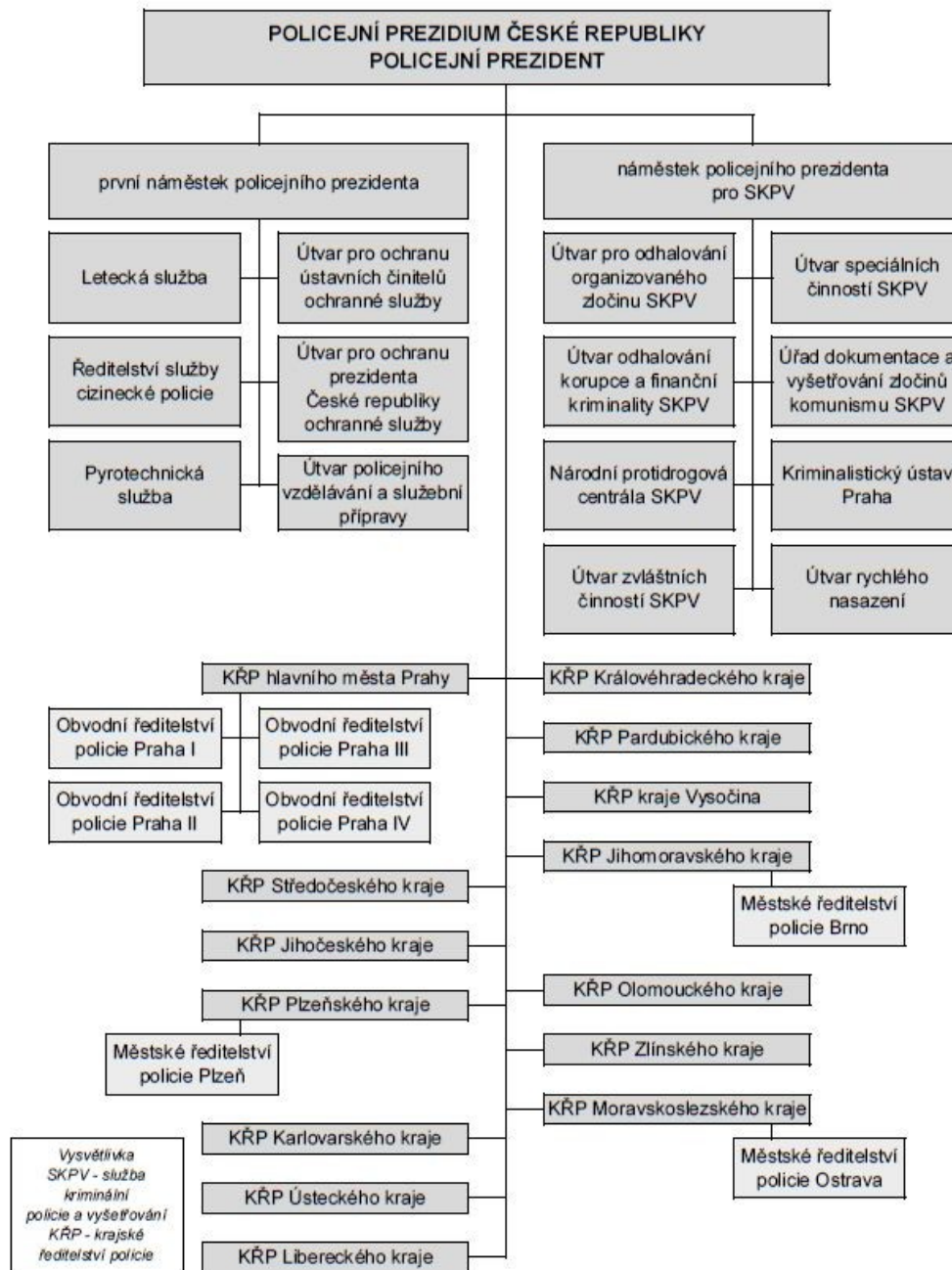
<i>Graf 1. Mimořádné události za období 2012 až 2016 na úrovni státu [20]</i> .....	59
<i>Graf 2. Seřazení mimořádných událostí dle krajského uspořádání za rok 2016 [20]</i> .....	59
<i>Graf 3. Mimořádné události za období 2012 až 2016 na úrovni ORP Rakovník [20,48,49,50,51]</i> .....	61
<i>Graf 4. Vnímání bezpečnosti na ORP Rakovník</i> .....	63
<i>Graf 5. Největší ohrožení</i> .....	64
<i>Graf 6. Klasifikace schopnosti sebeochrany</i> .....	65
<i>Graf 7. Spokojenost s činností policie</i> .....	65
<i>Graf 8. Oběti trestné činnosti</i> .....	66
<i>Graf 9. Spokojenost s přístupem policie</i> .....	67
<i>Graf 10. Vyšetření případu</i> .....	67
<i>Graf 11. Obvodní oddělení policie</i> .....	68
<i>Graf 12. Dostatečný počet policistů</i> .....	68

## **SEZNAM PŘÍLOH**

PŘÍLOHA P I: Organizační schéma PČR

PŘÍLOHA P II: Schéma GŘ HZS ČR

# PŘÍLOHA P I: ORGANIZAČNÍ SCHÉMA PČR



# PŘÍLOHA P II: SCHÉMA GŘ HZS ČR

Stav k 1. 1. 2016

## MV-generální ředitelství HZS ČR

