

Vliv novel živnostenského zákona na koncesované živnosti

Jitka Dvořáková

Bakalářská práce
2018



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav krizového řízení

akademický rok: 2017/2018

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Jitka Dvořáková**
Osobní číslo: **L15147**
Studijní program: **B3909 Procesní inženýrství**
Studijní obor: **Ovládání rizik**
Forma studia: **kombinovaná**

Téma práce: **Vliv novel živnostenského zákona na koncesované živnosti**

Zásady pro vypracování:

1. **Charakterizujte koncesované živnosti, vymezte koncesované živnosti související s bezpečnostními službami.**
2. **Vypracujte přehled všech novelizací živnostenského zákona týkajících se vybraných koncesovaných živností.**
3. **Analyzujte vliv uvedených změn právní úpravy živnostenského zákona na podnikatele ve vybraném správním obvodu.**

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] KAMENÍK, Petr, Milada HRABÁNKOVÁ a Marie ORLOVÁ. Živnostenský zákon. Zákon o živnostenských úřadech. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer, a.s., 2014. 376 s. ISBN 978-80-7478-471-2.

[2] HORZINKOVÁ, Eva. Živnostenský zákon v praxi. Vyd. 8. Olomouc: ANAG, spol. s r.o., 2010. 342 s. ISBN 978-80-7263-615-0.

[3] BABŠICKÁ, Věra. Živnostenský zákon s komentářem. Vyd. 8. Praha: Nakladatelství Polygon, 2005, 456 s. ISBN 80-7273-121-1.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

JUDr. Pavel Mauer

Ústav environmentální bezpečnosti

Datum zadání bakalářské práce:

3. listopadu 2017

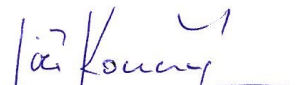
Termín odevzdání bakalářské práce:

15. května 2018

V Uherském Hradišti dne 15. listopadu 2017



doc. RNDr. Jiří Dostál, CSc.
děkan



Ing. et Ing. Jiří Konečný, Ph.D.
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby¹⁾;
- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3²⁾;
- podle § 60³⁾ odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60³⁾ odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské/diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považuji se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracovala samostatně a použitou literaturu jsem citovala. V případě publikace výsledků budu uvedena jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti 9.5.2018



.....
podpis studenta

¹⁾ zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací:

(1) Vysoká škola nevydělečně zveřejňuje bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy. Vysoká škola disertační práce nezveřejňuje, byla-li již zveřejněna jiným způsobem.

(2) Bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlížení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.

(3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

(4) Vysoká škola může odložit zveřejnění bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce nebo jejich částí, a to po dobu trvání překážky pro zveřejnění, nejdéle však na dobu 3 let. Informace o odložení zveřejnění musí být spolu s odůvodněním zveřejněna na stejném místě, kde jsou zveřejňovány bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce, již se týká odklad zveřejnění podle věty první, jeden výisk práce k uchování ministerstvu.

2) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

(3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní vnitřní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

3) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

(1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpirá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

(2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.

(3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jím dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihledne k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRAKT

Bakalářská práce se zabývá právní úpravou soukromých bezpečnostních služeb z pohledu živnostenského zákona.

V teoretické části bakalářské práce jsou uvedeny základní pojmy živnostenského zákona, charakterizována koncesovaná živnost a řízení o koncesi. Detailně jsou vymezeny koncese umožňující poskytování soukromých bezpečnostních služeb.

Praktická část se věnuje novelám živnostenského zákona, které pozměnily právní úpravu vybraných koncesovaných živností a současně je provedena analýza, zda tyto změny měly dopad na počet podnikatelů ve vybraném správním obvodu obce s rozšířenou působností.

Klíčová slova:

živnostenský zákon, koncesovaná živnost, podnikatel, novela živnostenského zákona, soukromé bezpečnostní služby

ABSTRACT

This bachelor's thesis deals with the legal arrangements of the private security services from the Trade Licensing Act perspective. In the theoretical part of this thesis are described the basic terms of the Trade Licensing Act, there is also the concession trade and the concession proceedings characterized. Moreover, the concessions to provide of private security services are defined in detail. The practical part of the thesis deals with amendment of the Trade Licensing Act, that modified the legal arrangement of selected licensed trades and at the same time it is analyzed whether these changes had an impact on the number of entrepreneurs in the selected administrative district of the municipality with extended competence.

Keywords:

Trade Licensing Act, concession trade, entrepreneur, amendment of the Trade Licensing Act, private security services

Tímto bych ráda poděkovala vedoucímu bakalářské práce JUDr. Pavlovi Mauerovi za připomínky, odborné rady a čas, který mně poskytl při vypracování této bakalářské práce.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD.....	10
I TEORETICKÁ ČÁST.....	11
1 ŽIVNOSTENSKÉ PODNIKÁNÍ.....	12
1.1 HISTORIE ŽIVNOSTENSKÉHO PODNIKÁNÍ	12
1.2 PRÁVNÍ RÁMEC ŽIVNOSTENSKÉHO PODNIKÁNÍ	12
1.3 ORGANIZACE SPRÁVY NA ÚSEKU ŽIVNOSTENSKÉHO PODNIKÁNÍ	13
1.4 DEFINICE ŽIVNOSTI	14
1.5 PODNIKATEL	15
1.6 ŽIVNOSTENSKÉ OPRAVNĚNÍ.....	15
1.6.1 Vznik živností	16
1.6.2 Podmínky vzniku živnostenského podnikání.....	16
1.6.2.1 Všeobecné podmínky provozování živnosti	16
1.6.2.2 Zvláštní podmínky provozování živnosti	17
1.6.3 Překážky provozování živnosti	18
1.6.4 Provozování živnosti prostřednictvím odpovědného zástupce	18
1.7 NAŘÍZENÍ VLÁDY O OBSAHOVÝCH NÁPLNÍCH JEDNOTLIVÝCH ŽIVNOSTÍ.....	18
2 CHARAKTERISTIKA KONCESOVANÝCH ŽIVNOSTÍ.....	20
2.1 ŘÍZENÍ O KONCESI	20
2.2 ZMĚNY ÚDAJŮ UVEDENÝCH V ŽÁDOSTI O KONCESI	21
2.3 ZÁNİK KONCESOVANÉ ŽIVNOSTI.....	22
2.3.1 Zánik živnostenského oprávnění ze zákona	22
2.3.2 Zánik živnostenského oprávnění rozhodnutím	22
3 VYMEZENÍ PODNIKÁNÍ V OBLASTI BEZPEČNOSTNÍCH SLUŽEB.....	24
3.1 POSKYTOVÁNÍ TECHNICKÝCH SLUŽEB K OCHRANĚ MAJETKU A OSOB	25
3.2 OSTRAHA MAJETKU A OSOB	26
3.3 SLUŽBY SOUKROMÝCH DETEKTIVŮ	28
II PRAKTICKÁ ČÁST	30
4 VYBRANOVÉ NOVELY ŽIVNOSTENSKÉHO ZÁKONA.....	31

4.1	ZÁKON Č. 105/1990 SB.	32
4.2	ZÁKON Č. 455/1991 SB.	32
4.3	ZÁKON Č. 286/1995 SB.	34
4.4	ZÁKON Č. 356/1999 SB.	37
4.5	ZÁKON Č. 130/2008 SB.	40
4.6	ZÁKON Č. 274/2008 SB.	43
4.7	ZÁKON Č. 292/2009 SB.	47
4.8	ZÁKON Č. 155/2010 SB.	49
4.9	ZÁKON Č. 53/2012 SB.	54
5	ANALÝZA VLIVU PRÁVNÍCH ZMĚN.....	55
	ZÁVĚR	63
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	65
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	68
	SEZNAM OBRÁZKŮ	69
	SEZNAM TABULEK.....	70
	SEZNAM PŘÍLOH.....	71

ÚVOD

Současné aktuální problémy společnosti související s bezpečnostní situací zesilují důležitost zajištění bezpečí obyvatel a ochrany majetku. Snahy o ochranu před násilím a agresivitou lze vnímat již z historických nálezů, staveb a dokumentů. Otázky, jakým způsobem a v jakém rozsahu zajistit ochranu osob a majetku, jak eliminovat hrozby a rizika dotýkající se zranitelnosti lidského života a zdraví, rizika související s narušením zabezpečení majetku, se řadí mezi nejzávažnější úlohy dnešní společnosti.

V případě, že zajišťování bezpečnosti je postaveno na komerčním základě, jedná se o provozování soukromých bezpečnostních služeb. Dnes již velmi rozšířená činnost poskytuje rozličnou nabídku služeb, například provozování kamerových systémů, zajištění ostrahy budov a pozemků, služby soukromých detektivů, převozy peněz nebo jiných cenností, instalace zabezpečovacích systémů nebo jiných technických prostředků k ochraně objektů.

Jednou ze stěžejních právních norem vytvářejících prostor a právní rámec pro podnikání je živnostenský zákon. V případě, že poskytování soukromých bezpečnostních služeb je provozováno formou živnostenského podnikání, je nezbytné pro tuto činnost vlastnit příslušné živnostenské oprávnění, konkrétně živnost koncesovanou. Vzhledem k tomu, že živnostenský zákon byl přímo i nepřímo nesčetněkrát novelizován, je pro podnikatele v některých případech velmi zatěžující neustále sledovat veškeré změny týkající se jejich činnosti. Může se stát, že vývoj právních norem je považován podnikateli za příliš častý a obtížně se potom orientují v novém znění právních předpisů.

V této bakalářské práci jsou v teoretické části definovány základní pojmy živnostenského zákona se zaměřením na charakteristiku živností koncesovaných, řízení o koncesi a popis živností umožňujících provozování bezpečnostních služeb.

V praktické části následuje prezentace změn právní úpravy živnostenského zákona vztahující se k poskytování bezpečnostních služeb v letech 1991 až 2017 a vyhodnocení vlivu těchto novel živnostenského zákona na počet podnikatelů ve vybraném správním obvodu obce s rozšířenou působností.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 ŽIVNOSTENSKÉ PODNIKÁNÍ

Živnostenské podnikání je nejrozšířenější formou podnikatelské činnosti. Zahrnuje většinu podnikatelských aktivit na území republiky. Živnostenská správa, resp. správa na úseku živnostenského podnikání, je zaměřena na veškeré rozhodující otázky související s vměšováním výkonné moci do podmínek živnostenského podnikání a jeho kontroly.

1.1 Historie živnostenského podnikání

Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon) v podstatě navázal na právní úpravu danou živnostenským řádem, který platil na území dnešní České republiky po více než sto let. Živnostenský řád byl vydán Císařským patentem 227/1859 ř.z. a byl zrušen definitivně až zákonem č. 65/1965 Sb., zákoníkem práce. Formálním zrušením řádu živnostenského tak byl dokončen proces útlumu a posléze likvidace soukromého podnikání, který započal po roce 1948. Až počátkem osmdesátých let byly vytvářeny právní předpoklady k obnovení soukromého podnikání (Nařízení vlády ČSR č.154/1982 Sb., o poskytování služeb občany na základě povolení národního výboru, Nařízení vlády ČSR č. 63/1984 Sb., o poskytování dočasného ubytování v soukromí se souhlasem národního výboru, Nařízení vlády ČSR č. 1/1988 Sb., o prodeji zboží a poskytování jiných služeb občany na základě povolení národního výboru). Rozvoj podnikání byl dán až přijetím zákona č. 105/1990 Sb., o soukromém podnikání občanů, spolu s novelou hospodářského zákoníku provedenou zákonem č. 103/1990 Sb. Tato úprava soukromého podnikání byla nahrazena zákonem č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), který nabyl účinnosti dne 01.01.1992 [1].

1.2 Právní rámec živnostenského podnikání

Ústavním základem podnikání je článek 26 odst. 1 Listiny základních práv a svobod: „*každý má právo na svobodnou volbu povolání a přípravu k němu, jakož i právo podnikat a provozovat jinou hospodářskou činnost*“. Následně z odstavce 2 tohoto článku vyplývá, že omezovat podnikatelskou činnost je možno pouze zákonem [2].

Současná platná právní úprava živnostenského podnikání je obsažena v zákoně č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů (živnostenský zákon) (ŽZ) a v zákoně č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech. Základním posláním živnostenského zákona je vymezit podmínky živnostenského podnikání, a to podmínky pro vznik, změnu

a zánik živnostenského oprávnění. Současně upravuje pravidla pro výkon kontroly nad dodržováním předmětných podmínek, tj. nad vlastním živnostenským podnikáním [3].

Smyslem právní úpravy obsažené v ŽZ je upravit vztahy umožňující vznik oprávnění k živnostenskému podnikání, ale i případné změny nebo zánik tohoto oprávnění. Vztahy lze rozlišit na vztahy hmotně právní a vztahy procesně právní. Obsahem hmotně právních vztahů jsou oprávnění a povinnosti daných subjektů, procesně právní vztahy spočívají v realizaci postupů směřujících ke vzniku, změně nebo zániku jejich hmotných práv a povinností, tyto procesně právní vztahy se řídí samostatným zákonem o správním řízení, a to zákonem č. 500/2004 Sb., o správním řízení [4].

Živnostenský zákon je základní veřejnoprávní normou, která upravuje základní vztahy mezi podnikatelem a státem ve většině podnikatelských aktivit, upravuje pouze základní podmínky podnikání, neobsahuje ustanovení, která by regulovala provozování jednotlivých živností, s výjimkou požadavku na splnění odborných způsobilostí u vybraných živností [5].

Živnostenský zákon neupravuje celý právní režim živnostenského podnikání, ale jen část, která stanoví podmínky pro provozování podnikatelské činnosti. Vedle této úpravy je součástí režimu živnostenského podnikání zejména právní úprava obchodněprávní, občanskoprávní upravující vztahy mezi podnikateli a občany jako zákazníky nebo spotřebiteli, dále úprava pracovněprávní. Samotný živnostenský zákon upravuje podmínky pro živnostenské podnikání a kontrolu nad jejich dodržováním, upravuje správněprávní vztahy mezi správním orgánem – živnostenským úřadem a subjektem ucházejícím se o oprávnění k provozování živnosti, dále právní vztahy mezi živnostenským úřadem a subjektem oprávněným provozovat živnost při jejím provozování, a nakonec právní vztahy mezi živnostenským úřadem a subjektem oprávněným provozovat živnost při změně a zániku živnostenského oprávnění [4].

1.3 Organizace správy na úseku živnostenského podnikání

Dle ustanovení § 1 zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, orgány živnostenské správy jsou Živnostenský úřad České republiky, krajské živnostenské úřady a obecní živnostenské úřady [6].

Živnostenský úřad České republiky je ústředním orgánem živnostenské správy, který řídí, usměrňuje a kontroluje činnost krajských živnostenských úřadů. Jako takový nebyl dosud zřízen, výkonem jeho působnosti je pověřeno Ministerstvo průmyslu a obchodu České

republiky. Krajské živnostenské úřady jsou organizačním útvarem příslušných krajských úřadů, mají postavení jejich odborů, na území hlavního města Prahy jde o odbor Magistrátu hlavního města Prahy. Do jejich pravomocí a působnosti náleží především řídicí, koordinační, kontrolní a metodické činnosti vůči obecním živnostenským úřadům, včetně rozhodování o odvolání proti rozhodnutí obecních živnostenských úřadů, provozování živnostenského rejstříku, jsou oprávněny vyžadovat od ústředních správních úřadů potřebná stanoviska a vyjádření. Obecní živnostenské úřady nejsou zřizovány ve všech obcích, pouze v sídlech obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a mají postavení odborů. Do pravomocí a působnosti těchto živnostenských úřadů spadá výkon činností v rozsahu stanoveném živnostenským zákonem a současně plní funkci centrálních registračních míst. V rozsahu své působnosti jsou také oprávněny provádět živnostenskou kontrolu a ukládat pokuty podle živnostenského zákona [3].

1.4 Definice živnosti

Definici živnosti obsahuje ustanovení § 2 živnostenského zákona. Živnost může provozovat fyzická nebo právnická osoba, splní-li podmínky stanovené živnostenským zákonem, státní povolení k provozování živnosti se vyžaduje jen v případech vymezených živnostenským zákonem. Dle § 2 živnostenského zákona *„živností je soustavná činnost provozovaná samostatně, vlastním jménem, na vlastní odpovědnost, za účelem dosažení zisku a za podmínek stanovených tímto zákonem“* [7].

Z působnosti živnostenského zákona jsou vyloučeny určité výdělečné činnosti, zejména činnosti vyhrazené státu, některé činnosti podle autorského zákona, zákona o vynálezech, průmyslových vzorech a zlepšovacích návrzích a taxativně vyjmenovaná svobodná povolání, odvětví zdravotnictví, peněžnictví, prvovýroby, dopravy a prodej produktů z vlastní pěstitelské a chovatelské činnosti fyzických osob. Výčet činností vyloučených z působnosti ŽZ je dán taxativně a patří sem činnosti, jejichž podřízení živnostenskému zákonu by bylo nevhodné vzhledem k jejich povaze, a činnosti, které pro svůj význam vyžadují zvláštní, zpravidla náročnější zákonné úpravy [8].

1.5 Podnikatel

Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník ve znění pozdějších předpisů (ObZ), v § 420 považuje, se zřetelem k vykonávané činnosti, za podnikatele toho, kdo „*samostatně vykonává na vlastní účet a odpovědnost činnost živnostenským nebo obdobným způsobem se záměrem činit tak soustavně za účelem dosažení zisku*“ a osobu zapsanou v obchodním rejstříku (§ 421 ObZ). Podle ObZ je podnikatelem osoba, která má k podnikání živnostenské nebo jiné oprávnění podle jiného zákona [9].

Podnikatelem tedy není osoba, která je držitelem živnostenského nebo jiného obdobného oprávnění, ale osoba, která naplňuje znaky podnikání dle zákona.

1.6 Živnostenské oprávnění

Živnostenské oprávnění je subjektivním právem podnikatele provozovat živnost. Je vždy vázáno na osobu podnikatele. Živnost lze provozovat na území České republiky bez omezení, výjimky mohou vyplývat pouze ze zvláštních právních předpisů. Vznik práva provozovat živnost se liší podle toho, o jakou živnost se jedná a podle toho, kdo je subjektem podnikatelské činnosti.

Živnostenský zákon rozlišuje dvě základní skupiny živností, které se vztahují k rozdílným případům podnikatelských činností a které se od sebe také zásadně liší svým právním režimem, a to živnosti ohlašovací a koncesované.

Z právního hlediska je pro vznik ohlašovací oprávnění rozhodující vůle subjektu, který se rozhodne touto formou podnikat. V případě, že subjekt splňuje zákonem předepsané podmínky provozování živnosti, ke vzniku živnostenského oprávnění je dostačující, aby zamýšlené provozování živnosti předepsaným způsobem ohlásil živnostenskému úřadu [4].

Koncesované živnosti jsou naproti tomu vztahovány k podnikatelským činnostem, které vyžadují splnění přísnějších podmínek provozování živnosti, k nimž vedle obecně uvedených zvláštních podmínek stanoví zákon ještě spolehlivost vztahovanou k předmětu podnikání se zřetelem na ochranu života zdraví, majetkových a jiných práv osob a veřejných zájmů [4].

1.6.1 Vznik živností

Živnostenský zákon rozděluje živnosti ohlašovací na živnosti řemeslné, vázané a živnost volnou. U živností ohlašovacích stanoví ŽZ vznik živnostenského oprávnění dnem ohlášení, za předpokladu, že ohlašovatel splňuje podmínky provozování živnosti a živnost řádně ohlásí bez závad živnostenskému úřadu. Tento způsob vzniku živnostenského oprávnění se týká fyzické osoby a české a zahraniční právnické osoby již zapsané do obchodního rejstříku. Povolení ke koncesované živnosti se uděluje formou správního rozhodnutí živnostenského úřadu. Jakmile rozhodnutí o udělení koncese nabude právní moci, koncesovaná živnost vznikne dnem nabytí právní moci (§ 10 živnostenského zákona), živnostenský úřad provede zápis do živnostenského rejstříku a do pěti pracovních dnů vydá podnikateli výpis z živnostenského rejstříku. Subjektům, které se povinně zapisují do obchodního nebo obdobného rejstříku a nejsou v něm ještě zapsány, vzniká živnostenské oprávnění pro všechny živnosti až dnem zápisu do tohoto rejstříku. Průkazem živnostenského oprávnění je výpis z živnostenského rejstříku, který musí obsahovat údaje podle § 47 odst. 2 a 3 ŽZ [10].

1.6.2 Podmínky vzniku živnostenského podnikání

Základním předpokladem pro vznik živnostenského oprávnění je splnění podmínek stanovených ŽZ. Splnění podmínek se posuzuje ve vztahu k určité fyzické osobě, případně, pokud je živnost provozována prostřednictvím odpovědného zástupce, i k osobám, které byly do funkce odpovědného zástupce ustanoveny. Splnění podmínek je vyžadováno při vzniku živnostenského oprávnění, i v průběhu celého provozování živnosti. Pokud podnikatel přestane splňovat tyto předpoklady, je to důvodem k pozastavení nebo ke zrušení živnostenského oprávnění. ŽZ rozlišuje všeobecné a zvláštní podmínky provozování živnosti. Všeobecné podmínky musí podnikatel splňovat u všech typů živnosti, splnění zvláštních podmínek je vyžadováno u některých skupin živností nebo u některých jednotlivých živostí. Uvedené podmínky jsou stanoveny jednak přímo ŽZ, jednak zvláštními právními předpisy dle konkrétní živnosti [10].

1.6.2.1 Všeobecné podmínky provozování živnosti

Všeobecné podmínky provozování živnosti stanoví § 6 ŽZ a jsou jimi plná svéprávnost a bezúhonnost.

Nový ObZ upřesňuje svéprávnost jako způsobilost vlastním právním jednáním nabývat pro sebe práva a zavazovat se k povinnostem. Dle § 30 ObZ plně svéprávným se člověk stává zletilostí. Zletilosti se nabývá dovršením osmnáctého roku věku. Před nabytím zletilosti se plně svéprávnosti nabývá přiznáním svéprávnosti nebo uzavřením manželství [9].

Plnou svéprávnost lze nahradit dle ŽZ souhlasem zákonného zástupce nezletilého k samostatnému provozování podnikatelské činnosti současně s přivolením soudu [7].

Bezúhonnost vymezuje odstavec 2 § 6 ŽZ, podle kterého se za bezúhonnou „*nepovažuje osoba, která byla pravomocně odsouzena pro trestný čin spáchaný úmyslně, jestliže byl tento trestný čin spáchán v souvislosti s podnikáním, anebo s předmětem podnikání, o který žádá nebo který ohlašuje, pokud se na ni nehledí, jako by nebyla odsouzena*“ [7].

Bezúhonnost je jedna ze všeobecných podmínek provozování živnosti a tuto podmínku musí splnit každá fyzická osoba i odpovědný zástupce. Bezúhonnost živnostenský zákon vymezuje negativním způsobem, zákon neurčuje osobu, která je bezúhonná, ale definuje osobu, která se za bezúhonnou nepovažuje. Bezúhonnost se prokazuje výpisem z Rejstříku trestů, který nesmí být starší 3 měsíce. V případě, že výpis z rejstříku trestů obsahuje údaje o odsouzení, je otázkou správního uvážení živnostenského úřadu, aby rozhodl, zda daná podmínka je či není splněna [10].

Pokud podnikatel nesplňuje podmínku podle § 6 odst. 1 písm. a) nebo b) ŽZ, živnostenský úřad zruší živnostenské oprávnění dle § 58 odst. 1 písm. a) živnostenského zákona. ŽZ neumožňuje živnostenskému úřadu úvahu, zda v případě ztráty bezúhonnosti podnikatele oprávnění zrušit nebo ne.

Dle rozhodnutí ústavního soudu č.j. Pl. ÚS 35/08 ze dne 07.04.2009, „*smyslem a účelem podmínky bezúhonnosti, omezující základní právo na podnikání, je ochrana základních práv a svobod třetích osob, jež by mohla být podnikáním provozovaným v rozporu s právem a dobrými mravy dotčena. Tato podmínka musí ale splňovat hlediska, jež plynou z principu proporcionality pro posouzení normativního prostředku zajišťujícího jedno a omezujícího jiné základní právo či svobodu*“ [11].

1.6.2.2 Zvláštní podmínky provozování živnosti

Současně se splněním všeobecných podmínek provozování živnosti je vyžadováno splnění zvláštních podmínek provozování živnosti, kterými jsou odborná nebo jiná způsobilost. Prokázání odborné způsobilosti pro řemeslné živnosti se prokazuje dokladem nebo doklady

vymezené § 21 ŽZ, pro živnosti vázané je odborná způsobilost stanovena přílohou č. 2 ŽZ a odborná způsobilost pro koncesované živnosti je stanovena přílohou č. 3 ŽZ nebo je upravena zvláštními právními předpisy uvedenými v této příloze. U živnosti volné není podmínka provozování živnosti odborná způsobilost stanovena [7].

1.6.3 Překážky provozování živnosti

Vznik živnostenského oprávnění, ale i samotný výkon práva provozovat živnost je vyloučen také v případě, kdy u podnikatele nastanou překážky provozování živnosti dle § 8 ŽZ. Tyto překážky, pro které nemůže podnikatel provozovat živnost, se týkají fyzických i právnických osob a překážky se posuzují v průběhu celé doby trvání živnostenského oprávnění podnikatele. Pokud některá z překážek uvedených v § 8 nastane, živnostenský řad zruší podnikateli živnostenské oprávnění dle § 58 odst. 1 písm. b) ŽZ [7].

1.6.4 Provozování živnosti prostřednictvím odpovědného zástupce

K provozování živnosti prostřednictvím odpovědného zástupce přistupuje podnikatel – fyzická osoba v případech, kdy z různých důvodů nemůže splnit nebo nespĺňuje požadavky kladené na odbornou způsobilost danou pro provozování živnosti živnostenským zákonem. Právnické osoby, které nemůžou ze své podstaty splnit podmínky odborné způsobilosti, jsou povinny dle § 11 odst. 4 písm. b) odpovědného zástupce ustanovit. Odpovědným zástupcem je fyzická osoba ustanovená podnikatelem, která odpovídá za řádný provoz živnosti a za dodržování živnostenskoprávních předpisů a je s podnikatelem ve smluvním vztahu. Z důvodu, že odpovědný zástupce se podílí na provozování živnosti v potřebném rozsahu, živnostenský zákon stanoví, že nikdo nemůže být ustanoven do funkce odpovědného zástupce pro více než čtyři podnikatele. Odpovědný zástupce musí splňovat všeobecné i zvláštní podmínky provozování živnosti [1].

1.7 Nařízení vlády o obsahových náplních jednotlivých živností

Z hlediska koncepce ŽZ je důležité zmínit vydání nařízení vlády č. 140/2000 Sb., kterým se stanoví seznam živností volných a nařízení vlády č. 469/2000 Sb., kterým se stanoví obsahové náplně jednotlivých živností.

Rozsáhlá novela živnostenského zákona, která vstoupila v platnost 1. března 2000, se významně dotkla většiny jeho ustanovení včetně příloh obsahujících seznamy jednotlivých řemeslných, vázaných a koncesovaných živností. Z tohoto důvodu byla vláda zmocněna k vydání nařízení (§ 73a ŽZ), které by stanovilo seznam oborů volných živností a zároveň musela stanovit obsahovou náplň jednotlivých živností a seznam živností, jejichž výkon je podnikatel povinen zajistit pouze fyzickými osobami, které splňují odbornou způsobilost uvedenou v tomto nařízení [12].

V roce 2008 vstoupilo v platnost nařízení vlády č. 278/2008 Sb. V tomto nařízení vlády jsou uvedeny v příloze č. 1 obsahové náplně živností řemeslných, v příloze č. 2 obsahové náplně živností vázaných, v příloze č. 3 obsahové náplně živností koncesovaných, v příloze č. 4 je uvedena obsahová náplň živnosti volné, a to podle jednotlivých oborů činností. Nařízení vlády tak obsahuje pro jednotlivé řemeslné, vázané a koncesované živnosti její obsahovou náplň, tedy soubor činností, které jsou dané živnosti vlastní a podnikatel je může v rámci této živnosti vykonávat. Obsahové náplně jsou rozhodující pro vymezení rozsahu živnostenského oprávnění pro každou jednotlivou živnost jak pro podnikatele, tak pro živnostenské úřady. Obsahová náplň však není taxativním výčtem všech činností [1].

2 CHARAKTERISTIKA KONCESOVANÝCH ŽIVNOSTÍ

Koncesované živnosti charakterizuje § 9 písm. b) ŽZ. Jsou to živnosti, které smějí být provozovány na základě státního povolení k provozování živnosti - koncese a jsou uvedeny v příloze č. 3 živnostenského zákona. Koncesi vydává živnostenský úřad formou správního rozhodnutí na žádost podnikatele. Předpokladem udělení koncese je splnění podmínek stanovených živnostenským zákonem a případně i jinými právními předpisy upravujícími podmínky pro udělení koncese. Za předpokladu splnění podmínek daných zákonem je na udělení koncese právní nárok. U koncesovaných živností existuje přísnější režim zahájení provozování živnosti než u živností ohlašovacích. Zahájit činnost podnikatel může nejdříve dnem nabytí právní moci rozhodnutí o udělení koncese. Vznik práva provozovat živnost je upraven odlišně jenom u založených a dosud nevzniklých právnických osob, odštěpných závodů zahraničních právnických a fyzických osob nebo u zahraničních fyzických osob, které musí mít na území České republiky povolen pobyt [1].

Proces udělování koncese upravuje hlava druhá ŽZ. Ten, kdo hodlá provozovat koncesovanou živnost, je povinen podat žádost o vydání koncese u kteréhokoliv živnostenského úřadu (§ 50 ŽZ). Pro náležitosti žádosti o koncesi platí přiměřeně ustanovení pro ohlášení živnosti. Předmět podnikání je třeba v žádosti o koncesi uvést v úplném nebo v částečném rozsahu podle přílohy č. 3 ŽZ. U koncesovaných živností jsou stanoveny vyšší nároky na odbornou a jinou způsobilost, specifikovanou v příloze č. 3 ŽZ [1].

2.1 Řízení o koncesi

Rozhodování o koncesi je správním řízením o žádosti, pro postup se použijí subsidiárně ustanovení správního řádu, živnostenský zákon tento postup neřeší. Řízení o koncesi je zahájeno dnem, kdy živnostenský úřad přijme žádost podnikatele o udělení koncese. Dnem přijetí žádosti začíná běžet lhůta stanovená pro vydání rozhodnutí o udělení koncese. Jsou-li pro provozování živnosti stanoveny podmínky odborné nebo jiné způsobilosti, k žádosti o koncesi podnikatel fyzická osoba přiloží doklad prokazující její odbornou a jinou způsobilost, popřípadě doklad prokazující odbornou a jinou způsobilost odpovědného zástupce a podnikatel – právnická osoba přiloží doklad prokazující odbornou a jinou způsobilost odpovědného zástupce. U koncesovaných živností, kde je nezbytné vydání stanoviska příslušného orgánu státní správy, žadatel o koncesi je povinen uvést údaje podle zvláštních předpisů a doložit doklady nezbytné k zaujetí stanoviska [5].

Zjistí-li živnostenský úřad nedostatky v žádosti o koncesi, vyzve žadatele k odstranění závad ve lhůtě do třiceti dnů ode dne doručení žádosti a stanoví přiměřenou lhůtu k odstranění závad, která nesmí být kratší než patnáct dnů. Po dobu lhůty neběží lhůta pro udělení koncese. Před vydáním rozhodnutí o koncesi posoudí živnostenský úřad, zda žadatel splňuje podmínky provozování živnosti (všeobecné a zvláštní), jestli u podnikatele netrvá překážka provozování živnosti. V případě, že živnostenský úřad zjistí stav, kdy není splněna některá z uvedených podmínek, živnostenský úřad žádost o koncesi zamítne [5].

Živnostenský úřad předloží žádost o koncesi nebo žádost o schválení odpovědného zástupce příslušnému orgánu státní správy, je-li k provozování živnosti podle zvláštních předpisů nebo přílohy č. 3 zákona nutné oprávnění nebo souhlas nebo povolení nebo vyjádření orgánu státní správy. V případě, že správní orgán, který vydává stanovisko k udělení koncese, vydá nesouhlasné stanovisko, živnostenský úřad je tímto stanoviskem vázán a žádost o koncesi zamítne [5].

Do pěti dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o udělení koncese zapíše živnostenský úřad vznik živnostenského oprávnění do živnostenského rejstříku a podnikateli vydá výpis z živnostenského rejstříku.

2.2 Změny údajů uvedených v žádosti o koncesi

Stejně jako u ohlašovacích živností je podnikatel povinen oznamovat živnostenskému úřadu všechny změny a doplnění týkající se údajů a dokladů, které jsou stanoveny jako náležitosti žádosti o koncesi. Podnikatel je povinen předložit doklady o těchto změnách do 15 dnů ode dne jejich vzniku. Tuto povinnost podnikatel nemá v případě, že se jedná o změny již zapsané v základních registrech, obchodním rejstříku nebo v informačním systému evidence obyvatel. Pokud podnikatel oznámí změnu rozsahu předmětu podnikání koncesované živnosti, případně pokud se mění podmínky provozování živnosti, provede živnostenský úřad tuto změnu rozhodnutím o udělení koncese. Na řízení o změně rozhodnutí o udělení koncese se použijí přiměřeně ustanovení týkající se řízení o udělení koncese. Řízení o změně podmínek uložených v rozhodnutí o změně koncese, řízení změny rozsahu předmětu podnikání zahájí živnostenský úřad z vlastního nebo jiného podnětu [1].

2.3 Zánik koncesované živnosti

V živnostenském zákoně jsou uvedeny taxativně skutečnosti, které vedou k zániku živnostenského oprávnění. Živnostenské oprávnění zaniká buď přímo ze zákona, nebo rozhodnutím živnostenského úřadu. Živnost a tedy i živnostenské oprávnění jsou zásadně vázány na podnikatele a s tím souvisejí i důvody jeho zániku [1].

2.3.1 Zánik živnostenského oprávnění ze zákona

V případě, že se jedná o podnikatele fyzickou osobu, obecně živnostenské oprávnění zaniká smrtí podnikatele, pokud v provozování živnosti nepokračují oprávněné osoby dle § 13 ŽZ. Zánikem právnické osoby zaniká živnostenské oprávnění tehdy, pokud se nejedná o přeměnu dané právnické osoby v jinou organizační formu dle ustanovení § 14 ŽZ. K zániku oprávnění může dojít také uplynutím doby, pokud bylo živnostenské oprávnění omezeno na dobu určitou, výmazem zahraniční osoby povinně zapsané v obchodním rejstříku nebo výmazem předmětu podnikání z obchodního rejstříku, stanoví-li tak zvláštní předpis a živnostenské oprávnění zaniká také v případě, pokud živnostenský úřad zruší příslušné oprávnění. Ve všech uvedených případech zaniká živnostenské oprávnění, živnostenský úřad bere tuto skutečnost na vědomí a provádí zápis této skutečnosti do živnostenského rejstříku [1].

2.3.2 Zánik živnostenského oprávnění rozhodnutím

Živnostenský zákon v § 58 rozlišuje obligatorní a fakultativní zrušení živnostenského oprávnění nebo pozastavení provozování živnosti. Živnostenské oprávnění se ruší ve správním řízení, rozhodnutím o zrušení živnostenského oprávnění živnost zaniká.

Živnostenský úřad je povinen zrušit živnostenského oprávnění ze zákonných důvodů, uvedených v ustanovení § 58 odst. 1 ŽZ. Důvodem pro zrušení živnostenského oprávnění je skutečnost, že podnikatel nesplňuje všeobecnou podmínku bezúhonnosti spočívající v bezúhonnosti nebo plné svéprávnosti. Dalšími důvody pro obligatorní zrušení živnostenského oprávnění je existence překážky podle § 8 ŽZ a samotná žádost podnikatele o zrušení. Živnostenské oprávnění zakládá podnikateli právo podnikat, nikoliv povinnost. Ode dne 30.06.2012 byla mezi ostatní důvody pro zrušení živnostenského oprávnění včleněna také skutečnost, že pokud podnikatel na žádost neprokáže živnostenskému úřadu právní důvod

pro užívání prostor, v nichž má na území České republiky sídlo, živnostenský úřad živnostenské oprávnění podnikateli zruší [1].

Ustanovení § 58 odst. 2 živnostenského zákona obsahuje výčet dalších situací, kdy živnostenský úřad povinně zruší nebo pozastaví provozování živnosti. Důvodem může být návrh orgánu, který se vyjadřuje k žádosti o koncesi z důvodu, že podnikatel závažným způsobem porušil nebo porušuje podmínky stanovené rozhodnutím o udělení koncese, živnostenským zákonem nebo zvláštními právními předpisy. Dále také příčinou může být skutečnost, že zahraniční fyzická osoba, jejíž právo provozovat živnost je vázáno na povolení k pobytu na území České republiky, již podmínku nesplňuje [1].

Ve třech skupinách případů je živnostenský úřad oprávněn, nikoliv povinen, živnostenské oprávnění zrušit nebo v odpovídajícím rozsahu pozastavit: pokud podnikatel závažným způsobem porušil nebo porušuje podmínky stanovené rozhodnutím o udělení koncese, živnostenským zákonem nebo zvláštními právními předpisy, podnikatel neplní závazky vůči státu na úseku sociálního zabezpečení a zrušení nebo pozastavení navrhne správa sociálního zabezpečení a podnikatel neprovozuje živnost po dobu delší jak čtyři roky, pokud neoznámil přerušeni provozování živnosti podle § 31 odst. 11 ŽZ [1].

3 VYMEZENÍ PODNIKÁNÍ V OBLASTI BEZPEČNOSTNÍCH SLUŽEB

Člověk se od nepaměti obával o svoji osobu a majetek. Podle Maslowovy pyramidy potřeb patří potřeba pocitu bezpečí mezi základní lidské potřeby. Jedním z nejzávažnějších problémů lidské společnosti jsou otázky bezpečnosti. Definice pojmu bezpečnosti však není v současné legislativě ani odborné literatuře jednotně definována. Terminologický slovník z oblasti krizového řízení a plánování obrany státu, který byl zpracován ústředními správními úřady a vydán Ministerstvem vnitra v roce 2004, k pojmu bezpečnost uvádí: „*Bezpečnost je stav, kdy jsou na efektivní míru omezeny hrozby pro objekt a jeho zájmy a tento objekt je k omezení stávajících i potenciálních hrozeb efektivně vybaven a ochoten při něm spolupracovat*“ [13].

Bezpečnost můžeme chápat především jako: stav klidu, za něhož nehrozí žádné nebezpečí nebo jako: schopnost využívat všechny zdroje k co nejúčinnějšímu eliminování hrozeb a rizik a k jejich předcházení. Bezpečnost a také její skutečná realizace závisí zejména na pochopení a realizaci základních práv a svobod občanů, stanovení povinností jejich dodržování zejména při jejich porušování a stanovení i realizace postihu jejich narušitelů [14].

V České republice lze vytýčit tři hlavní subsystémy zajištění bezpečnosti v České republice, jsou to Policie České republiky, Obecní (městské) policie a soukromé (smluvní) bezpečnostní služby [14].

Komerční bezpečnost se po roce 1989 stala novým oborem působnosti různých subjektů a významným oborem v podnikání, zájem o zajištění bezpečnosti a ochrany osob i majetku stále vykazuje rostoucí zájem. Podnikání v oblasti poskytování soukromých bezpečnostních služeb se stává významným odvětvím komerčních aktivit. Pro tuto činnost je charakteristická skutečnost, že služby jsou poskytovány na komerčním základě až po dojednání a řádném uzavření smluvního vztahu mezi zákazníkem a dodavatelem (smlouva o obstarání věci, smlouva příkazní, mandátní). V praxi označením pro placené, na komerčním základě poskytované služby na úseku ochrany a ostrahy fyzických a právnických osob, pro činnost, kdy jsou ve prospěch zákazníka realizovány služby jako je např. bezpečnostní dozor, chránění přepravy, ochrana osob, provozování elektronických zabezpečovacích systémů, se užívá pojem soukromé bezpečnostní služby, bezpečnostní činnost nebo pojem služby soukromých detektiv [14].

Podnikání v oblasti bezpečnosti charakterizuje rychlý vývoj téměř ve všech zemích. Platí to nejen v Evropě, ale zejména v USA, princip prolomení monopolu státu na bezpečnost a z něho vyplývající ohromující dynamika rozvoje soukromých bezpečnostních služeb platí např. i pro Austrálii, Indii, Jihoafrickou republiku. Činnost subjektů privátní bezpečnosti má řadu specifík oproti běžným podnikatelským činnostem, a proto vyžaduje určitou náročnost jak ze strany vlastníků a provozovatelů, tak i ze strany státních orgánů. Je nezbytná kvalitní právní úprava činnosti podnikatelů poskytující služby v oblasti bezpečnosti [15].

V živnostenském zákoně se nacházejí v současné době tři koncesované živnosti týkající se poskytování bezpečnostních služeb. Jsou spolu s ostatními koncesovanými živnostmi uvedeny v příloze č. 3 ŽZ a jsou to: „Ostraha majetku a osob“, „Služby soukromých detektivů“ a „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ [7].

3.1 Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob

Majetková kriminalita má v současnosti stále početnější zastoupení mezi jednotlivými druhy kriminality. Proto se ochrana majetku dostává čím dál víc do popředí zájmů nejen společnosti, ale i jednotlivců. Její význam narůstá nejen s rostoucí zločinností, ale souvisí i ze zvyšováním povědomí ve vztazích k vlastnictví majetku. Kromě kriminality se nesmí zapomínat na vlivy společenských, přírodních a technických podmínek, které v narůstajících extrémních projevech ohrožují nejen život a zdraví, ale i majetek člověka (extrémismus, terorismus, technické a technologické selhání, environmentální jevy). Klasická forma ochrany je stará jako lidstvo samo. Stejně jako v minulosti tak i dnes patří ochrana mezi nejvýznamnější lidské činnosti. S vynálezem prvních přístrojů využívajících elektrickou energii vznikala postupně i technická opatření sloužící na včasné odhalení případného narušitele [16].

Podle NV se v případě provozování živnosti s předmětem podnikání „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ jedná o činnosti, jako jsou: *„projektování, montáž, kontrola, údržba a opravy elektronických poplachových systémů (zejména systémů zabezpečovacích, tísňových, protipožárních, kontroly vstupu, přivolání pomoci, integrovaných a kamerových), určených k ochraně majetku a osob před neoprávněnými zásahy, včetně poplachových systémů a zařízení umožňujících sledování pohybu a projevů osob v objektech a jejich okolí. Montáž, opravy, údržba, revize a správa mechanických zábranných systémů, dodatečně zvyšujících účinnost běžných standardů zabezpečení majetku a osob“* [17].

V příloze č. 3 ŽZ je uvedena odborná způsobilost, a to: vysokoškolské vzdělání ve studijním programu a studijním oboru zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 1 rok praxe v oboru, nebo vyšší odborné vzdělání v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, nebo střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, nebo střední vzdělání s výučním listem v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku nebo výpočetní techniku a 3 roky praxe v oboru, nebo osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, a 4 roky praxe v oboru [7].

Podmínkou provozování živnosti s předmětem podnikání „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a služeb“ je splnění podmínky bezúhonnosti všech osob, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají (§ 6 odst. 2 ŽZ ve znění zákona č. 155/2010 Sb.) [7].

Příloha č. 5 ŽZ obsahuje seznam živností, jejichž výkon je podnikatel zajistit pouze fyzickými osobami splňujícími odbornou způsobilost. Současně tato příloha obsahuje požadavky na odbornou způsobilost pro výkon těchto činností. Živnost s předmětem podnikání „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ se v tomto seznamu nenachází.

3.2 Ostraha majetku a osob

Služba ochrany majetku a osob je specifická, zákonem vymezená služba poskytovaná podnikatelskými subjekty s vymezeným obsahem činností realizovaných bezpečnostními pracovníky, zejména zaměstnanci, určitými formami, metodami a prostředky, s daným cílem ochrany životů i zdraví osob a zábran na movitém i nemovitém majetku. Jedná se o službu realizovanou na základě komerční dohody mezi podnikatelem a zákazníkem. Výchozí charakteristikou této služby a její výkon je odvozen od oprávnění (práv a svobod) fyzických a právnických osob, které v daném vztahu vystupují jako klienti. Z toho pak vyplývá, že služby ochrany majetku a osob nejsou nadány žádnými vyššími oprávněními nad rámec

oprávnění zákazníka. K zajištění těchto oprávnění je ale tato bezpečnostní služba profesionálně připravena a využívá formy, metody a prostředky ochrany majetku a osob [14].

Dle NV v obsahové náplni koncesované živnosti s předmětem podnikání „Ostraha majetku a osob“ je stanoveno, že podnikatel může při poskytování služeb v rámci této živnosti poskytovat služby „*spojené s ostrahou a ochranou nemovitého a movitého majetku, ostrahou při přepravě peněz a při jejich zpracování, cenností nebo jiného majetku, ochranou osob, zajišťováním pořádku v místech konání veřejných shromáždění, slavností, sportovních podniků nebo lidových zábav podle pokynů objednatele, vyhodnocováním bezpečnostních rizik a provozováním centrálních pultů ochrany*“ [17].

Živnostenský zákon vyžaduje prokázání odborné způsobilosti dokladem o dosaženém vysokoškolském vzdělání, nebo vyšším odborném vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření, nebo středního vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním a dokladem o vykonání tříleté praxe v oboru, nebo středního vzdělání s maturitní zkouškou, dokladem o vykonání tříleté praxe v oboru a osvědčením o rekvalifikaci nebo jiným dokladem o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, nebo středního vzdělání s maturitní zkouškou a dokladem o vykonání tříleté praxe v oboru a profesní kvalifikací pro činnost strážný podle zvláštního právního předpisu [7].

Jako podmínky, které jsou vyžadovány podle § 27 odst. 3 ŽZ je stanovena „*spolehlivost podnikatele, statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu a bezúhonnost všech osob, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají* (§ 6 odst. 2 ŽZ ve znění zákona č. 155/2010 Sb.)“ [7].

Živnost „Ostraha majetku a osob“ je uvedena v příloze č. 5 ŽZ a odborná způsobilost pro fyzické osoby vykonávající tuto činnost je stanovena dosažením vysokoškolského vzdělání, nebo vyššího odborného vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření, nebo středního vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním, nebo středního vzdělání s maturitní zkouškou a osvědčením o rekvalifikaci nebo jiným dokladem o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví,

v němž je živnost provozována, nebo profesní kvalifikace pro činnost strážný podle zvláštního právního předpisu (zákon 179/2006 Sb.) nebo doložením dokladu o uznání odborné kvalifikace podle zvláštního právního předpisu (zákon č. 18/2004 Sb.) [7].

3.3 Služby soukromých detektivů

Soukromé detektivní služby mají nezastupitelné místo v systému ochrany společnosti před zločinností a jinými negativními jevy. Mají charakter veřejných služeb, na rozdíl od policie, která působí v oblastech vymezených zákonem, si soukromé detektivní služby může objednat každý na základě smlouvy. Soukromou detektivní činnost můžeme chápat jako specifickou činnost zaměřenou na oblast bezpečnosti podniků, organizací a v neposlední řadě i občanů. Je to systém opatření k uspokojení oprávněných zájmů a potřeb občanů, firem, organizací a institucí. Nejedná se o součást státního donucovacího aparátu, ale jde o služby smluvního či komerčního charakteru [14].

NV vymezuje služby poskytované při výkonu této živnosti jako „*služby spojené s hledáním majetku a osob, se zjišťováním skutečností, které mohou sloužit jako důkazní prostředky, získávání informací týkajících se fyzických nebo právnických osob nebo jejich majetkových poměrů, získávání informací v souvislosti vymáháním pohledávek, vyhledáváním protiprávních jednání ohrožujících obchodní tajemství, a s tím související sběr dat a jejich vyhodnocování*“ [17].

Požadovaná odborná způsobilost je spatřována v dosažení vysokoškolského vzdělání a 1 roku praxe v oboru, nebo vyššího odborného vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření a jednoho roku praxe v oboru, nebo právním a 3 roky praxe, nebo středního vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním a 3 roky praxe v oboru, nebo středního vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a získáním osvědčení o rekvalifikaci nebo jiného dokladu o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, nebo středního vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a získání profesní kvalifikace pro činnost detektiv koncipient podle zvláštního právního předpisu [7].

Podmínky, jejichž splnění se vyžaduje podle § 27 odst. 3 ŽZ, jsou shodné jako u živnosti s předmětem podnikání „Ostraha majetku a osob“ a to „*spolehlivost podnikatele, statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu a bezúhonnost všech osob, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají*“ (§ 6 odst. 2 ŽZ ve znění zákona č. 155/2010 Sb.)“ [7].

Živnost „Služby soukromých detektivů“ je také uvedena v příloze č. 5 ŽZ. Odborná způsobilost pro fyzické osoby vykonávající tuto činnost je stanovena takřka shodně jako u živnosti „Ostraha majetku a osob“. Dokládá se vysokoškolským vzděláním, nebo vyšším odborným vzděláním právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření, nebo středním vzděláním s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním, nebo středním vzděláním s maturitní zkouškou a osvědčením o rekvalifikaci nebo jiným dokladem o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, nebo profesní kvalifikace pro činnost detektiv koncipient podle zvláštního právního předpisu (zákon 179/2006 Sb.) nebo doložením dokladu o uznání odborné kvalifikace podle zvláštního právního předpisu (zákon č. 18/2004 Sb.) [7].

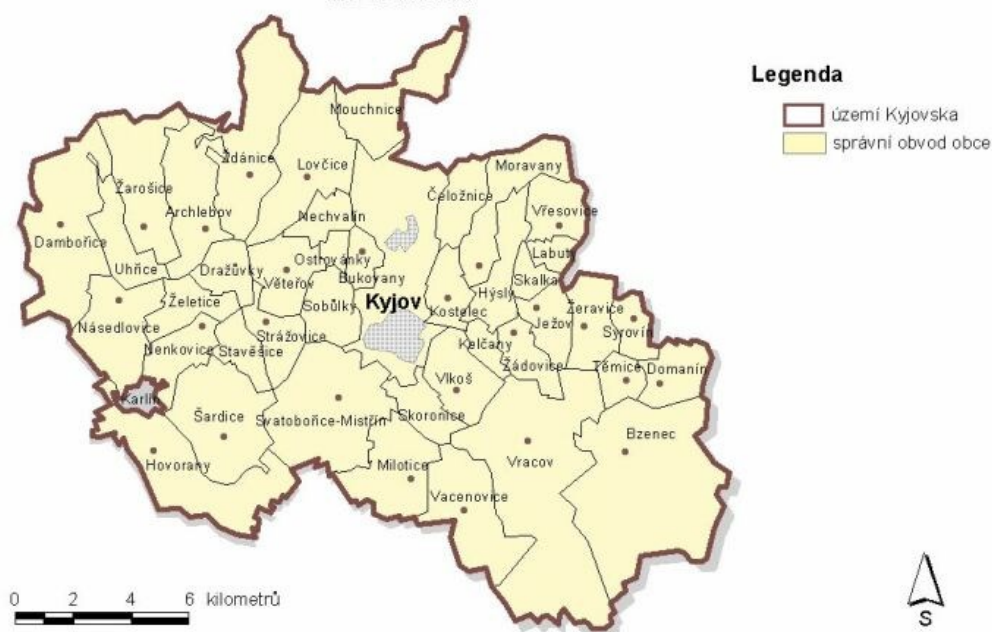
II. PRAKTICKÁ ČÁST

4 VYBRANOVÉ NOVELY ŽIVNOSTENSKÉHO ZÁKONA

V následující kapitole jsou vymezeny novely živnostenského zákona týkající se poskytování soukromých bezpečnostních služeb od období vzniku živnostenského zákona do dne 31.12.2017. Současně je průběžně sledován počet podnikatelů ve vybraném správním obvodě obce s rozšířenou působností, a to správním obvodě města Kyjova, do jehož působnosti patří následujících 42 obcí: Archlebov, Bukovany, Bzenec, Čeložnice, Dambořice, Domanín, Dražůvky, Hovorany, Hýsly, Ježov, Kelčany, Kostelec, Kyjov, Labuty, Lovčice, Milotice, Moravany, Mouchnice, Násedlovice, Nechvalín, Nenkovice, Ostrovánky, Skalka, Skoronice, Sobůlky, Stavěšice, Strážovice, Svatobořice-Mistřín, Syrovín, Šardice, Těmice, Uhřice, Vacenovice, Věteřov, Vlkoš, Vracov, Vřesovice, Žádovice, Žarošice, Ždánice, Želetice, Žeravice [18].

SPRÁVNÍ OBVOD OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ

OBEC KYJOV



Obr. 1. Správní obvod obce Kyjova [19]

V roce 1983 byla zrušena vyhláška č. 135/1983 Sb., o ostraze majetku v socialistickém vlastnictví a od tohoto data činnost soukromých bezpečnostních služeb není komplexně českým právním řádem upravena. V případě, že podnikatelská činnost naplní znaky živnostenského podnikání a současně se jedná o činnost vymezenou obsahovou náplní jednotlivých živností,

v současné době lze provozovat bezpečnostní služby a poskytovat bezpečnostní činnost v rámci živnostenského zákona jako živnosti „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“, „Služby soukromých detektivů“ a „Ostraha majetku a osob“.

4.1 Zákon č. 105/1990 Sb.

Dne 1. května 1990 nabyl účinnosti zákon č. 105/1990 Sb., o soukromém podnikání občanů. Tento zákon upravoval provozování podnikatelské činnosti do schválení živnostenského zákona. Oprávnění k podnikatelské činnosti vznikalo dnem registrace u příslušného orgánu (§ 6). Podmínkou registrace byl stanoven věk nejméně 18 let žadatele, jeho způsobilost k právním úkonům, bezúhonnost a odborná kvalifikace, která však nebyla nijak specifikována.

4.2 Zákon č. 455/1991 Sb.

Zásadní systémovou změnu v oblasti podnikání přineslo schválení zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon) dne 02. 10.1991 Federálním shromážděním České a Slovenské Federativní Republiky“. Tento zákon nabyl účinnosti dne 01.01.1992.

Příloha č. 3 živnostenského zákona obsahovala 37 koncesovaných živností rozdělených do šesti skupin. Mezi tyto koncesované živnosti byly zahrnuty činnosti ohrožující zdraví a životy osob, majetková práva fyzických a právnických osob nebo veřejné zájmy. Každá skupina koncesovaných živností se dále dělila do pěti bodů, přičemž v bodě č. 1 byl uveden název oboru živnosti, v bodě č. 2 požadovaná odborná způsobilost podle § 27 odst. 1 a 2 ŽZ, v bodě č. 3 podmínky, jejichž splnění se vyžadovalo podle § 27 odst. 3 ŽZ, v bodě č. 4 orgán státní správy, který se vyjadřoval k žádosti o koncesi a bod č. 5 byl určen pro poznámky. Všeobecné podmínky provozování živnosti musel splňovat podnikatel, případně odpovědný zástupce u všech druhů živnostenských oprávnění. Všeobecnými podmínkami provozování živnosti bylo stanoveno dosažení věku 18 let, plná způsobilost k právním úkonům a bezúhonnost. Bezúhonnost byla vymezena v § 6 ŽZ odstavci 2: za bezúhonného se nepovažoval ten, kdo byl pravomocně odsouzen pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisela s předmětem podnikání a pro jiný trestný čin spáchaný úmyslně, jestliže vzhledem k povaze živnosti a osobě podnikatele existovala obava, že se dopustil stejného nebo podobného činu při provozování živnosti.

Příloha č. 3 ŽZ ve skupině 313: „Stavebnictví“ obsahovala živnost s předmětem podnikání „Zřizování poplašných zařízení“. Odborná způsobilost pro tuto živnost byla vyžadována podle § 21, 22 ŽZ, tj. byla shodná jako odborná způsobilost pro řemeslné živnosti, prokazovala se předložením výučního listu nebo jiného dokladu o řádném ukončení učebního oboru současně s doložením dokladu o vykonání tříleté praxe v oboru.

Ve skupině 314: „Ostatní“ se nacházely živnosti s předmětem podnikání „Služby soukromých detektivů“ a „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“. Odborná způsobilost i podmínky provozování živnosti byly pro obě živnosti stanoveny shodně. Pro splnění odborné způsobilosti bylo dostačující předložit doklad ukončeného středoškolského vzdělání zakončené maturitní zkouškou. Stanovisko orgánu státní správy nebylo vyžadováno ani pro jednu živnost. Společnou podmínkou pro všechny tyto koncesované živnosti byla podmínka spolehlivosti dle § 27 odst. 2 ŽZ. Živnostenský úřad při posouzení žádosti o vydání koncese musel přihlížet k osobě žadatele a všech jeho zaměstnanců. Ve znění tohoto zákona splnění podmínky spolehlivosti pramenilo přímo ze zvláštního zákona a to zákona č. 451/1991 Sb. Federálního shromáždění ze dne 04.10.1991, kterým se stanoví některé další předpoklady pro výkon některých funkcí ve státních orgánech a organizacích ČSFR, České republiky a Slovenské republiky. Tento zákon ve svém § 1 odst. 5 stanoví podmínku spolehlivosti pro možnost provozování některých koncesovaných živností. Podmínku spolehlivosti nesplňují občané, kteří byli v období od 25.02.1948 do 17.11.1989 příslušníky Sboru národní bezpečnosti zařazenými ve složce Státní bezpečnosti, vědomými spolupracovníky Státní bezpečnosti, příslušníky Lidových milicí, evidovaní v materiálech Státní bezpečnosti jako rezident, agent, držitel propůjčeného bytu, informátor.

Celkový přehled právní úpravy je uveden v příloze č. 1.

Na základě právní úpravy ve znění zákona č. 455/1991 Sb. požádalo ve správním obvodu obce Kyjova šest fyzických osob o živnost s předmětem podnikání „Zřizování poplašných zařízení“ (Tab. 1), žádný podnikatel o koncesi s předmětem podnikání „Služby soukromých detektivů“ (Tab. 2) a jeden podnikatel – fyzická osoba o živnost s předmětem podnikání „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ (Tab. 3).

Tab. 1. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1992-01.01.1996)

Zřizování poplašných zařízení		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel DN	fyzická osoba	23.06.1995
Podnikatel FK	fyzická osoba	25.11.1992
Podnikatel JČ	fyzická osoba	30.10.1995
Podnikatel JŘ	fyzická osoba	25.01.1995
Podnikatel JM	fyzická osoba	30.11.1994
Podnikatel PN	fyzická osoba	10.06.1992

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Tab. 2. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1992-01.01.1996)

Služby soukromých detektivů		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
0	0	0

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Tab. 3. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1992-01.01.1996)

Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel LP	fyzická osoba	21.09.1993

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

4.3 Zákon č. 286/1995 Sb.

Zákon č. 286/1995 Sb., ze dne 1. listopadu 1995, kterým se mění a doplňuje zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon České národní rady č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, s účinností od 01.01.1996 přinesl změnu koncesované živnosti ve skupině 313 s předmětem podnikání „Zřizování poplašných zařízení“, kdy tato živnost zanikla a současně ve skupině

314 vznikla nová koncesovaná živnost s předmětem podnikání „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“. Tato skutečnost znamenala nejen změnu hmotněprávních podmínek - odbornou způsobilost, ale i změnu podmínek procesních, neboť u této živnosti, na rozdíl od již zrušené koncese, bylo nyní vyžadováno stanovisko Ministerstva vnitra.

Nově stanovená odborná způsobilost pro živnost „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ vyžadovala vyučení v oboru nebo příbuzném oboru a 3 roky praxe v oboru nebo v příbuzném oboru nebo středoškolské vzdělání v oboru nebo v příbuzném oboru a 2 roky praxe v oboru nebo v příbuzném oboru nebo vysokoškolské vzdělání v oboru nebo v příbuzném oboru a 1 rok praxe v oboru nebo v příbuzném oboru.

Novela živnostenského zákona stanovila jako podmínky provozování této živnosti spolehlivost a bezúhonnost všech zaměstnanců.

Živnostenský úřad při transformaci dosavadní živnosti „Zřizování poplašných zařízení“ na „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ postupoval ve smyslu ustanovení § 52 odst. 1 ŽZ tak, jakoby se jednalo o vyřizování žádostí o tuto koncesi, podaných po 01. 01.1996. Dle přechodných ustanovení, článku III., odst. 2 a 3 zákona č. 286/1995 Sb., a vzhledem k tomu, že se změnilly podmínky pro získání živnostenského oprávnění a podmínky provozování živnosti, byl podnikatel povinen doložit splnění nových podmínek na základě nové právní úpravy, na výzvu živnostenského úřadu příslušného podle sídla nebo místa podnikání. Přechodné ustanovení stanovilo lhůtu do devíti měsíců ode dne doručení výzvy. Tato povinnost nemusela být naplněna v případě, že splnění odlišných podmínek vyplynulo z dokladů, které podnikatel již živnostenskému úřadu předložil v předchozích řízeních. Živnostenský úřad měl povinnost podnikatele vyzvat k doložení splnění podmínek provozování živnosti do šesti měsíců ode dne účinnosti tohoto zákona, tj. do 30.06.1996. V případě, že podnikatel nereagoval na výzvu živnostenského úřadu, požadované podmínky provozování živnosti nesplnil, jednalo se o závažné porušení tohoto zákona a živnostenský úřad přistoupil ke zrušení živnostenského oprávnění. Vyplynulo-li splnění podmínek provozování živnosti z dokladů, které podnikatel již živnostenskému úřadu předložil v průběhu předchozích řízení, vydal živnostenský úřad rozhodnutí o změně, koncesní listinu nejpozději do devíti měsíců ode dne účinnosti tohoto zákona, tj. do dne 31.03.1997.

V období od 01.01.1992 do účinnosti zákona č. 286/1995 Sb. dne 01.01.1996 existovalo ve správním obvodu města Kyjova šest držitelů koncesované živnosti s předmětem podnikání „Zřizování poplašných zařízení“. Jak je uvedeno v Tab. 4, u všech šesti podnikatelů proběhla transformace stávající živnosti na živnost s předmětem podnikání „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“. Na základě právní úpravy zákona č. 286/1995 Sb. nepožádal nový podnikatel o tuto koncesi.

Tab. 4. Transformace živnosti „Zřizování poplašných zařízení“

Zřizování poplašných zařízení					
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti	Zánik živnosti	Důvod zániku	Nový předmět podnikání
Podnikatel DN	fyzická osoba	23.06.1995	11.02.1997	transformace	„Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“
Podnikatel FK	fyzická osoba	25.11.1992	13.11.1996	transformace	„Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“
Podnikatel JČ	fyzická osoba	30.10.1995	20.11.1996	transformace	„Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“
Podnikatel JŘ	fyzická osoba	25.1.1995	13.11.1996	transformace	„Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“
Podnikatel JM	fyzická osoba	30.11.1994	14.01.1997	transformace	„Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“
Podnikatel PN	fyzická osoba	10.06.1992	13.11.1996	transformace	„Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Živnosti s předmětem podnikání „Služby soukromých detektivů“ a „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ zůstaly novelou živnostenského zákona nedotčeny. Současně se zákon č. 286/1995 Sb. nedotkl všeobecných podmínek provozování živnosti.

Stále se ve správním obvodě obce Kyjova neobjevuje podnikatel s živnostenským oprávněním „Služby soukromých detektivů“ (Tab. 5).

Tab. 5. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1996 -01.03.2000)

Služby soukromých detektivů		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
0	0	0

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Na základě právní úpravy zákona č. 286/1995 Sb. požádali dva podnikatelé (jedna fyzická a jedna právnická osoba) o koncesovanou živnost „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ (Tab. 6).

Tab. 6. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1996-01.03.2000)

Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel AL	fyzická osoba	03.01.2000
Podnikatel HS	právnická osoba	09.03.1999

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Vzhledem k tomu, že transformace živnosti „Zřizování poplašných zařízení“ proběhla u všech existujících podnikatelů, lze konstatovat, že zákon č. 286/1995 Sb. neměl vliv na změnu počtu podnikatelů ve správním obvodu města Kyjova (Tab. 4).

Přehled platné právní úpravy od účinnosti zákona č. 286/1995 Sb. je uveden v příloze č. 2.

4.4 Zákon č. 356/1999 Sb.

Novela živnostenského zákona, zákon č. 356/1999 Sb., kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, s účinností ode dne 01.03.2000, stále rozdělovala koncesované živnosti do jednotlivých skupin, ve skupině 314 se nacházely živnosti „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“, „Služby soukromých detektivů“ a „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“.

Tato novela doplnila všeobecné podmínky § 6 odst. 1 živnostenského zákona o povinnost podnikatele předložit doklad o tom, že fyzická osoba nemá vůči územním finančním orgánům státu daňové nedoplatky. Doklad vyhotovil místně příslušný finanční úřad. Současně došlo ke změně ve vymezení bezúhonnosti ustanovením § 6 odst. 2: za bezúhonného se nepovažoval ten, kdo byl pravomocně odsouzen pro trestný čin spáchaný úmyslně

k nepodmíněnému trestu odnětí svobody v trvání alespoň jednoho roku, pro trestný čin spáchaný úmyslně, jehož skutková podstata souvisela s podnikáním a na který se nevztahovalo předchozí ustanovení nebo pro trestný čin spáchaný z nedbalosti, jehož skutková podstata souvisela s předmětem podnikání, pokud se na něho nehledělo, jako by nebyl odsouzen.

Zákon č. 356/1999 Sb. přinesl změnu podmínek stanovené přílohou č. 3 živnostenského zákona k provozování živností. U všech tří živností se stává bezúhonnost všech zaměstnanců (§ 6 odst. 2) jedinou podmínkou provozování živnosti.

U odborné způsobilosti živnosti „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ se oproti předcházející právní úpravě upřesňuje vyučení, nová úprava stanovuje vyučení v tříletém učebním oboru a u středoškolského vzdělání v oboru nebo v příbuzném oboru se vyžadovalo vzdělání zakončené maturitní zkouškou.

Podnikatelé s živností „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“, jejichž oprávnění vzniklo na základě právní úpravy zákona č. 356/1999 Sb. jsou uvedeni v Tab. 7 (7 fyzických osob a 1 osoba právnická). Současně je zde uvedena i právnická osoba, která v tomto období změnila sídlo do správního obvodu obce Kyjova. Její oprávnění vzniklo již dne 25.05.1995 jako „Zřizování poplašných zařízení“. Touto změnou sídla navyšuje celkový počet podnikatelů na Kyjovsku na 15 podnikatelů.

Tab. 7. Podnikatelé (vznik živnosti 01.03.2000-01.07.2008)

Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel CE	právnická osoba (s.r.o.)	05.12.2003
<i>Podnikatel RE</i>	<i>právnická osoba (s.r.o.)</i>	<i>25.05.1995</i>
Podnikatel AV	fyzická osoba	18.12.2001
Podnikatel JŠ	fyzická osoba	25.06.2008
Podnikatel MN	fyzická osoba	01.10.2007
Podnikatel MZ	fyzická osoba	30.05.2007
Podnikatel MK	fyzická osoba	02.11.2007
Podnikatel RM	fyzická osoba	14.02.2005
Podnikatel VL	fyzická osoba	19.12.2005

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

V Tab. 8 je zapsán první podnikatel ve správním obvodu obce Kyjova, jemuž vznikla dne 04.12.2000 živnost „Služby soukromých detektivů“.

Tab. 8. Podnikatelé (vznik živnosti 01.3.2000-01.7.2008)

Služby soukromých detektivů		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel BG	fyzická osoba	04.12.2000

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

U živnosti „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ došlo k nárůstu o šest fyzických osob a jednu osobu právnickou, jejichž oprávnění vzniklo na základě právní úpravy zákona č. 356/1199 Sb. a jednu osobu fyzickou, jejíž oprávnění vzniklo již dne 11.04.1994, a která dne 31.08.2005 změnila místní příslušnost do Kyjova. Tataž fyzická osoba v tomto období požádala o zrušení živnosti na vlastní žádost (Tab. 9).

Tab. 9. Podnikatelé (vznik živnosti 01.03.2000-01.07.2008)

Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob			
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti	Poznámka
Podnikatel BG	fyzická osoba	04.12.2000	
Podnikatel DS	fyzická osoba	03.06.2000	
Podnikatel DJ	fyzická osoba	12.07.2001	
Podnikatel IK	fyzická osoba	19.11.2002	
Podnikatel KT	fyzická osoba	19.03.2003	
Podnikatel KY	právnická osoba	19.09.2005	
Podnikatel ZH	fyzická osoba	30.06.2003	
Podnikatel RB	fyzická osoba	11.04.1994	změna sídla/zánik 30.05.2006

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Tato novela se zvláště zásadním způsobem podnikatelů a jejich povinností nedotkla, živnostenský úřad zahájil řízení ve věci změny podmínek provozování živnosti.

Přehled platné právní úpravy od účinnosti zákona č. 356/1999 Sb. je uveden v příloze č. 3.

4.5 Zákon č. 130/2008 Sb.

Živnostenský zákon byl do roku 2008 více než stokrát novelizován. Nešlo však o zásadní systémové změny, ty se týkaly pouze několika novel, většinou se jednalo o novely, které byly přijaty v souvislosti s jinými zákonnými úpravami. Dne 01.07.2008 nabyl účinnosti zákon č. 130/2008 Sb. o změně živnostenského zákona a změně souvisejících zákonů, jehož cílem bylo zjednodušit podnikatelům vstup do živnostenského podnikání a snížit administrativní zátěž podnikatele ve styku se živnostenským úřadem. Nově přijatá právní úprava ŽZ přinesla snížení informačních povinností podnikatele vůči živnostenskému úřadu, což znamenalo snížení počtu úkonů a návštěv podnikatele na úřadě. Mezi další nejdůležitější změny se stalo stanovení místní příslušnosti živnostenských úřadů. Podnikatel může činit veškerá podání podle živnostenského zákona u kteréhokoliv obecního živnostenského úřadu na území České republiky.

U koncesovaných živností došlo kvůli lepší orientaci podnikatelské veřejnosti v právním předpise k uvedení koncesovaných živností v příloze č. 3 ŽZ v úplném znění. Zrušilo se členění přílohy na skupiny a požadovaná odborná způsobilost spočívající ve vzdělání byla terminologicky přizpůsobena platné právní úpravě školského zákona a zákona o vysokých školách. U jednotlivých živností se upravila doba praxe a možnost prokázat odbornou způsobilost osvědčením o rekvalifikaci v kombinaci s praxí v oboru.

Mezi všeobecnými podmínkami provozování živnosti se již nenacházela povinnost předkládat doklad o neplnění daňových povinností vůči finančním orgánům státu a současně zákon č. 130/2008 Sb. s sebou přinesl i upřesnění vymezení bezúhonnosti v § 6 odst. 2 živnostenského zákona: za bezúhonného se pro účely tohoto zákona nepovažoval ten, kdo byl pravomocně odsouzen pro trestný čin spáchaný úmyslně, ať již samostatně nebo v souběhu s jinými trestnými činy a byl mu uložen nepodmíněný trest odnětí svobody v trvání nejméně jednoho roku, nebo pro trestný čin spáchaný úmyslně, na který se nevztahovalo předchozí ustanovení, jestliže byl tento trestný čin spáchán v souvislosti s podnikáním, pokud se na něho nehledělo, jako by nebyl odsouzen.

Zákon č. 130/2008 Sb. sloučil živnosti s předmětem podnikání „Služby soukromých detektivů“ a „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ a vznikla jediná živnost s předmětem podnikání: „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“. Podle přechodných ustanovení tohoto zákona, čl. II. odst. 7, v případě sloučení koncesovaných živností, zůstalo podnikateli právo ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona provozovat živnosti v rozsahu

oprávnění podle živnostenského zákona, ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Požadovaná odborná způsobilost u živnosti „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ se získala dosažením středního vzdělání s maturitní zkouškou nebo výučním listem, nebo osvědčením o rekvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost nebo jiným dokladem o odborné kvalifikaci vydaným zařízením akreditovaným podle zvláštních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována.

Odborná způsobilost u „Poskytování technických služeb“ se upřesnila u vysokoškolského, středního vzdělání s maturitní zkouškou, středního vzdělání s výučním listem konkrétním studijním oborem zaměřeným na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku, dochází k doplnění vyššího odborného vzdělání současně s dvěma lety praxe v oboru a osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována současně s doložením čtyřleté praxe.

U živnosti „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ nebylo vyžadováno stanovisko orgánu státní správy a stejně tak tato povinnost odpadla u živnosti s předmětem podnikání „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“. Jako podmínka provozování živnosti zůstala bezúhonnost všech zaměstnanců u živnosti „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ a spolehlivost podnikatele nebo statutárního orgánu u právnické osoby nebo členů statutárního orgánu a bezúhonnost všech zaměstnanců u živnosti „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ (§ 6 odst. 2 zákona č. 455/1991 Sb., ve znění zákona č. 130/2008 Sb.).

Přehled právní úpravy po účinnosti zákona č. 130/2008 Sb. je uveden v příloze č. 4.

Dne 05.08.2008, bezprostředně po nabytí účinnosti zákona č. 130/2008 Sb. vzniklo živnostenské oprávnění „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ podnikateli – fyzické osobě (Tab. 10).

Tab. 10. Podnikatelé (vznik 01.07.2008–01.01.2009)

Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel MM	fyzická osoba	05.08.2008

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Jak je uvedeno v Tab. 8, dne 04.12.2000 vzniklo na území správního obvodu Kyjova první živnostenské oprávnění s předmětem podnikání „Služby soukromých detektivů“. Tento podnikatel byl současně s dalšími devíti podnikateli (2 právnické a 7 fyzických osob) držitelem živnostenského oprávnění s předmětem podnikání „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“, celkový seznam podnikatelů je zobrazen v Tab. 11.

Tab. 11. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1992-01.07.2008)

Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob			
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti	Poznámka
Podnikatel LP	fyzická osoba	21.09.1993	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
Podnikatel AL	fyzická osoba	03.01.2000	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
Podnikatel HS	právnická osoba (s.r.o.)	09.03.1999	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
Podnikatel BG	fyzická osoba	04.12.2000	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob/ Služby soukromých detektivů
Podnikatel DS	fyzická osoba	03.06.2000	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
Podnikatel DJ	fyzická osoba	12.07.2001	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
Podnikatel IK	fyzická osoba	19.11.2002	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
Podnikatel KT	fyzická osoba	19.03.2003	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
Podnikatel KY	právnická osoba	19.09.2005	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
Podnikatel ZH	fyzická osoba	30.06.2003	Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Na základě změny právní úpravy došlo u jedné fyzické osoby, držitele obou živností „Služby soukromých detektivů“ a „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ ke sloučení stávajících živností do živnosti „Ostraha majetku a osob a služby soukromých podnikatelů“. Právnická osoba s živností „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“, které vznikla živnost dne 17.07.2008 požádala o rozšíření předmětu podnikání o „Služby soukromých

detektivů“ (Tab. 12). U zbývajících podnikatelů s živností „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ se předmět podnikání změnil transformací na předmět podnikání v částečném rozsahu, a to „Ostraha majetku a osob“. Žádný z podnikatelů nepožádal o zrušení živnosti.

Tab. 12. Podnikatelé (sloučená živnost)

Ostraha majetku a osob a služby soukromých podnikatelů			
Podnikatel	Právní forma	Vznik živnosti	Poznámka
Podnikatel BG	fyzická osoba	04.12.2000	transformace
Podnikatel CO	právnícká osoba (s.r.o.)	17.07.2008	rozšíření na žádost

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

4.6 Zákon č. 274/2008 Sb.

Již za půl roku od předchozí novely živnostenského zákona, dne 01.01.2009 nabyt účinnosti zákon č. 274/2008 Sb., kterým se změnily zákony v souvislosti s přijetím zákona o Polici České republiky. Tento zákon, v části dvanácté, obsahuje novelu živnostenského zákona, která se především dotýká úpravy koncesovaných živností „Ostraha majetku a osob“, „Služby soukromých detektivů“ a „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“, v čl. XIX jsou uvedeny přechodná ustanovení pro transformaci prvních dvou z uvedených živností na novou právní úpravu.

Tímto zákonem se sloučená živnost s předmětem podnikání „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ opět rozdělila na dvě samostatné živnosti „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“ a současně dochází ke zpřísnění požadavků na odbornou způsobilost u těchto živností a zpřísnění podmínek posouzení bezúhonnosti.

S účinností od 01.01.2001 obsahovou náplň živností vymezovalo nařízení vlády, kterým se stanovily obsahové náplně jednotlivých živností č. 469/2000 Sb. nahrazené nařízením vlády č. 278/2008 Sb., s účinností ode dne 14.08.2008. Zákonem č. 274/2008 Sb. se ke stávajícímu § 6 ŽZ vložil nový § 6a, který v odst. 1 a 2 stanovil obsahovou náplň dvou samostatných živností „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů.“

Následující odstavce 3 ustanovení § 6a přinesl také specifickou úpravu bezúhonnosti podnikatele a jeho zaměstnanců u všech tří živností a rozlišilo se posuzování bezúhonnosti u podnikatele a odpovědného zástupce. Odpovědný zástupce nadále prokazoval bezúhonnost

podle § 6 ŽZ. V případě podnikatele byla bezúhonnost posuzována dle § 6a odst. 3 a podnikatel bezúhonnost prokazoval výpisem z Rejstříku trestů (§ 6a, odst. 3, písm. a), ne starším 3 měsíce a čestným prohlášením, ne starším 3 měsíce (§ 6a, odst. 3, písm. b), c). Podmínka bezúhonnosti nově zavedená § 6a odst. 3 se promítla do § 58 ŽZ, který řeší obligatorní zrušení živnostenského oprávnění. Uchazečům o zaměstnání i zaměstnancům zavedla novela povinnost písemně oznamovat podnikateli nebo osobě, která za podnikatele jednala v pracovně právních vztazích, že vůči nim bylo zahájeno trestní stíhání (§ 6a odst. 5 ŽZ). Definice bezúhonnosti dle ustanovení § 6a je uvedena v přehledu v příloze č. 5.

Nově se vložil za § 31, který upravoval povinnosti podnikatele, nový § 31a, který živnosti „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“ zařadil mezi živnosti, jejichž výkon je podnikatel povinen zajistit odborně a zdravotně způsobilými zaměstnanci. Posudek o zdravotní způsobilosti, na základě lékařské prohlídky, psychologického vyšetření a dalších potřebných vyšetření, vydával praktický lékař, u kterého byla osoba registrována k léčebné péči. Ustanovení tohoto paragrafu zahrnovalo rovněž zmocnění pro Ministerstvo zdravotnictví, které ve spolupráci s Ministerstvem vnitra stanovilo vyhláškou upřesňující způsob zajištění zdravotní způsobilosti fyzické osoby, kde byl mimo jiné seznam tělesných a duševních vad, vylučující zdravotní způsobilost pro provozování těchto živností.

Do § 73 se doplnil nový odstavec, který obsahoval zmocnění pro Ministerstvo vnitra vyhláškou stanovit podmínky pro získávání odborné způsobilosti pro živnosti „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“, způsob provádění a obsahovou náplň zkoušky a podmínky vydání osvědčení o odborné způsobilosti.

Došlo ke zpřísnění požadavků na odbornou způsobilost. U žadatelů o koncesi s předmětem podnikání „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“ bylo požadováno doložení vysokoškolského vzdělání nebo vyššího odborného vzdělání v oboru právnickém, bezpečnostním nebo obdobném zaměření, u živnosti „Služby soukromých detektivů“ současně s doložením jednoho roku praxe. Žadatelé o koncesi u obou živností se středním vzděláním s maturitní zkouškou mimo obor bezpečnostní nebo právní bylo vyžadováno navíc doložení osvědčení o odborné kvalifikaci pro příslušnou činnost vydaným zařízením akreditovaným podle zvláštních předpisů Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, současně s doložením tříleté praxe. Osvědčení o odborné způsobilosti bylo vydáváno na dobu 5 let a bylo tedy nutno je v pětiletých cyklech obnovovat.

Přehled požadované odborné způsobilosti ve znění zákona č. 274/2008 Sb. je uveden v příloze č. 6.

Do podmínek provozování živností ve smyslu § 27 odst. 3 ŽZ se kromě spolehlivosti podnikatele, statutárního orgánu a jeho členů ve smyslu § 1 odst. 5 zákona č. 451/1991 Sb., nově promítl požadavek na bezúhonnost a odbornou způsobilost všech zaměstnanců. Navíc u živnosti „Služby soukromých detektivů“ se do podmínek provozování živnosti dostává požadavek na zdravotní způsobilost zaměstnanců.

Do seznamu živností v příloze č. 5 živnostenského zákona, jejichž výkon je podnikatel povinen zajistit pouze fyzickými osobami splňujícími odbornou způsobilost se doplnily nově živnosti „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“ a zavedla se povinnost podnikatele zajistit výkon činností, které jsou obsahem těchto živností osobami splňující požadavky odborné způsobilosti, tj. osoby bez minimálně středního vzdělání s maturitní zkouškou v bezpečnostním nebo právním nebo obdobném oboru dokládaly odbornou způsobilost osvědčením o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní oblast zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy nebo dokladem o uznání odborné kvalifikace, které nesmělo být starší 5 let. Vyhláška č. 16/2009 Sb., o obsahu a rozsahu kvalifikace pro výkon služby fyzické ostrahy a služby soukromého detektiva nabyla účinnosti dne 16. ledna 2009.

Přechodná ustanovení stanovila právo fyzickým i právnickým osobám podnikajícím v koncesované živnosti „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ v úplném nebo částečném rozsahu provozovat svoji živnosti v souladu s přechodnými ustanoveními zákona č. 274/2008 Sb., ve stejném rozsahu i nadále s tím, že musí nejpozději do 12 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, tj. do 01.01.2010 doložit příslušnému živnostenskému úřadu doklady prokazující odbornou způsobilost podle tohoto zákona. V případě, že podnikatel ve lhůtě do 01.01.2010 požadovanou odbornou způsobilost nedoložil a transformace živností nebyla provedena, zahájil živnostenský úřad řízení o zrušení živnostenského oprávnění a živnostenské oprávnění zrušil.

Současně, ve lhůtě do 36 měsíců ode dne nabytí účinnosti zákona č. 274/2008 Sb., tj. do 01.01.2012 existovala povinnost pro fyzické a právnické osoby zajistit a na žádost živnostenského úřadu doložit, že všichni jejich zaměstnanci splňují odbornou způsobilost podle přílohy 5 a zdravotní způsobilost podle § 31a tohoto zákona. V případě, že podnikatel uvedenou povinnost nesplnil, mohl živnostenský úřad porušení této povinnosti sankcionovat

podle ustanovení § 62 odst. 1 písm. j) případně mohl postupovat v souladu s § 62 odst. 1 písm. a) živnostenského zákona.

Ve správním obvodu obce Kyjova došlo u obou podnikatelů s živnostenským oprávněním „Ostraha majetku a osob a služby soukromých podnikatelů“ k doložení dokladů k prokázání odborné způsobilosti a změně živnostenského oprávnění na „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých podnikatelů“, s tím, že jeden podnikatel požádal o zrušení živnosti „Služby soukromých detektivů“ na vlastní žádost. Současně se navýšil počet podnikatelů o jednoho podnikatele, fyzickou osobu, jemuž oprávnění s předmětem podnikání „Služby soukromých detektivů“ vzniklo dne 04.03.2009 (Tab. 13). Počet podnikatelů s živností „Služby soukromých detektivů“, tj. dva podnikatelé, zůstal nezměněn.

Tab. 13. Změna podnikatelů po účinnosti zákona č. 274/2008 Sb.

Podnikatel	Právní forma	Vznik živnosti	Nový rozsah oprávnění	Zánik živnosti
Podnikatel BG	fyzická osoba	04.12.2000	Ostraha majetku a osob	15.06.2009
			Služby soukromých detektivů	
Podnikatel CO	právnícká osoba (s.r.o.)	17.07.2008	Ostraha majetku a osob	
			Služby soukromých detektivů	
Podnikatel ČE	fyzická osoba	04.03.2009	Služby soukromých detektivů	

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Z Tab. 14 je zřejmé, že došlo k rozšíření počtu podnikatelů s živností v rozsahu „Ostraha majetku a osob“ o dva podnikatele, a to jednu fyzickou a jednu právnickou osobu, na celkový počet 13 podnikatelů.

Tab. 14. Podnikatelé (vznik živnosti od 01.01.2009-01.10.2009)

Ostraha majetku a osob		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel RČ	fyzická osoba	04.03.2009
Podnikatel SM	právnícká osoba (s.r.o.)	27.06.2009

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

U živnosti s předmětem podnikání „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ se v třetím sloupci v příloze č. 3 ŽZ, nahradil § 6 odst. 2 novým § 6a odst. 3. Počet

podnikatelů v tomto desetiměsíčním období byl navýšen o dvě fyzické a jednu právnickou osobu (Tab. 15).

Tab. 15. Počet podnikatelů (vznik živnosti 01.01.2009-01.10.2009)

Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel EJM	právnická osoba (s.r.o.)	13.03.2009
Podnikatel PS	fyzická osoba	02.07.2009
Podnikatel RS	fyzická osoba	30.09.2009

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

4.7 Zákon č. 292/2009 Sb.

Dne 01.10.2009 nabyt účinnosti zákon č. 292/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních a další související předpisy. Součástí této novely, v šesté části zákona, je i změna zákona č. 274/2008 Sb., kterým se od 01.01.2009 měnily některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky, ve znění zákona č. 480/2008 Sb., včetně živnostenského zákona č. 455/1991 Sb. Nově přijatá právní úprava ve svém důsledku přinesla především změnu právní úpravy odborné způsobilosti uvedené v příloze č. 5 živnostenského zákona u živností „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“. Šlo o další upřesnění požadavků na odbornou způsobilost pro osoby vykonávající činnost ve výše uvedených živnostech. Stanovila se povinnost pro každého, kdo tuto činnost aktivně vykonával, absolvovat přezkoušení osobou akreditovanou Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a současně autorizovanou Ministerstvem vnitra (§ 73a odst. 2 ŽZ a vyhláška MV č. 16/229 Sb.).

Po nabytí účinnosti dané zákonem č. 292/2009 Sb. nebylo možné pro výkon činností v živnosti „Ostraha majetku a osob“ (příloha č. 5) doložit odbornou způsobilost vzdělání v oboru bezpečnostním, právním nebo obdobném. Doba platnosti osvědčení o odborné kvalifikaci se prodloužila z 5 na 10 let. U požadované odborné způsobilosti v příloze č. 5 živnostenského zákona, u živnosti „Služby soukromých detektivů“ se prodloužila doba platnosti osvědčení o odborné kvalifikaci z 5 na 10 let.

V rámci přechodných ustanovení (zákon č. 274/2008 Sb.) čl. XIX odst. 1, týkajících se povinnosti fyzických a právnických osob podnikajících ke dni nabytí účinnosti

zákona č. 274/2008 Sb. v živnostech „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“ doložit živnostenskému úřadu odbornou způsobilost, se prodloužila lhůta, ve které měli podnikatelé v uvedených živnostech předložit živnostenskému úřadu doklady prokazující splnění podmínky odborné způsobilosti, z 12 měsíců na 36 měsíců, tj. z 01.01.2010 na 01.01.2012.

Požadavky na odbornou způsobilost fyzických a právnických osob podnikajících v živnostech „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“ podle přílohy č. 3 ŽŽ zůstaly nezměněny včetně pětileté doby platnosti osvědčení o odborné kvalifikaci.

U živnosti s předmětem podnikání „Ostraha majetku a osob“ požádal dle právní úpravy zákona č. 292/2009 Sb. jeden podnikatel – fyzická osoba a celkový počet se navýšil na 14 podnikatelů (Tab. 16).

Tab. 16. Podnikatelé (vznik živnosti 01.10.2009–01.08.2010)

Ostraha majetku a osob		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel ZH	fyzická osoba	28.04.2010

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Zákon č. 292/2009 Sb. se živnosti s předmětem podnikání „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ nedotkl. V Tab. 17 jsou uvedeni tři podnikatelé – dvě fyzické a jedna právnická osoba, jimž živnostenské oprávnění vzniklo na základě právní úpravy zákona č. 292/2010 Sb.

Tab. 17. Podnikatelé (vznik živnosti 01.10.2009–01.08.2010)

Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob		
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti
Podnikatel GT	právnická osoba (s.r.o.)	23.12.2009
Podnikatel MK	fyzická osoba	15.10.2009
Podnikatel MP	fyzická osoba	09.11.2009

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

V případě koncesované živnosti s předmětem podnikání „Služby soukromých detektivů“ nepožádal nový podnikatel, ani nedošlo k zániku živnostenského oprávnění u stávajících podnikatelů, počet zůstává nezměněn, tj. dva podnikatelé.

4.8 Zákon č. 155/2010 Sb.

S účinností ode 01.08.2010 dne byl přijat Zákon č. 155/2010 Sb., kterým se mění některé zákony ke zkvalitnění jejich aplikace a ke snížení administrativní zátěže podnikatelů. Cílem bylo stanovení snížit administrativní zátěž podnikatelů a nalézt nová, administrativně méně náročná řešení.

V části šesté týkající se změn živnostenského zákona se zrušilo ustanovení § 6a ŽZ, kterým byla stanovena obsahová náplň živností „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“. Dosavadní právní úprava nesystémově zařazovala obsahovou náplň dvou živností do § 6 ŽZ. Nařízením vlády č. 288/2010 Sb., kterým se změnilo nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností, s účinností ode dne 01.01.2011 stanovilo obsahové náplně koncesovaných živností „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“. Přestože ve vymezení došlo k drobným změnám, vlastní rozsah živnostenských oprávnění odpovídal původnímu oprávnění pro uvedené činnosti.

Současně se zrušením § 6a dochází ke zrušení ustanovení, kterým byla stanovena bezúhonnost pouze pro výše uvedené živnosti a pro živnost „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“. Nová právní úprava sjednocuje posuzování podmínky bezúhonnosti u všech živností dle ustanovení obecného § 6 odst. 2 ŽZ, podle kterého se stanoví bezúhonnost všech podnikatelů podnikajících v režimu živnostenského zákona. Změna právní úpravy spočívala v tom, že nadále je bezúhonnost fyzické osoby hodnocena z hlediska pravomocného odsouzení pro trestný čin spáchaný úmyslně, jestliže byl trestný čin spáchán v souvislosti s podnikáním anebo s předmětem podnikání, o který žádá nebo který ohlašuje. Nezkoumá se tedy ani to, jaký trest byl uložen ani doba trvání trestu. Došlo také ke zrušení povinnosti uchazeče o zaměstnání nebo zaměstnance oznámit podnikateli, že proti němu bylo zahájeno trestní stíhání, opět kvůli nesystematické úpravě vztahů mezi podnikatelem a jeho zaměstnanci, živnostenský zákon řeší vstup podnikatele do podnikání a povinnosti podnikatele a není jeho cílem upravovat vztahy mezi zaměstnancem a zaměstnavatelem.

U živností „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“ se zrušením § 31a se odstranil požadavek, aby podnikatel zajistil výkon činnosti zaměstnanci odborně a zdravotně způsobilými. Dle důvodové zprávy je tato povinnost neodůvodnitelná, protože podnikatel odpovídá za řádný provoz živnosti a je na jeho zvážení a odpovědnosti zaměstnat osoby, které splňují zdravotní a odbornou způsobilost odpovídající nárokům kladeným na jejich

výkon. Nároky se také mohou lišit dle konkrétní pozice zaměstnance. Tento požadavek však zůstává zakotven v § 7 odst. 6 ŽZ. V návaznosti na zrušení § 31a se zrušilo také zmocnění pro vydání vyhlášky upravující podmínky zdravotní způsobilosti a stanovení osob, které posudek o zdravotní způsobilosti vydávají.

U těchto obou živností se zpřesnily požadavky na odbornou způsobilost. Nově se stala možnost prokázat odbornou způsobilost doložením dokladu o vysokoškolském vzdělání upravena samostatně v písm. a) tak, aby bylo zřejmé, že v případě vysokoškolského vzdělání se může jednat o vzdělání v jakémkoliv oboru. Nová právní úprava dále u obou uvedených živností nahrazuje termín „praxe“ termínem „praxe v oboru“, a to opět z důvodu odstranění výkladových nejasností. Další z možností prokázání odborné způsobilosti zůstává doložení dokladu o středním vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním, současně s doložením tříleté praxe v oboru. U uchazečů o koncesi se středním vzděláním s maturitní zkouškou, bez ohledu na zaměření studia, je nutné doložit současně tříletou praxi v oboru a osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaným zařízením akreditovaným MŠMT nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována.

Zrušila se specifická úprava odborné způsobilosti pro uvedené živnosti stanovená vyhláškou č. 16/2009 Sb., o obsahu a rozsahu kvalifikace pro výkon fyzické ostrahy a služby soukromého detektiva. Zároveň se zrušila povinnost podnikatele prokazovat odbornou způsobilost získanou v průběhu dalšího vzdělávání znovu opakovaně po pěti letech.

Osvědčení o rekvalifikaci lze nahradit dílčí kvalifikací pro činnost „strážný“ u živnosti „Ostraha majetku a osob“ a dílčí kvalifikací pro činnost „detektiv koncipient“ pro živnost „Služby soukromých detektivů“ podle předpisu zákona č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání). Dokladem o dílčí kvalifikaci se rozumí osvědčení, které je vydané osobou autorizovanou, seznam autorizovaných osob je uveden v Národní soustavě kvalifikací a náležitosti osvědčení upravuje § 19 zákona č. 179/2006Sb.

V podmínkách provozování živnosti zůstává u živností „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“ zachována podmínka spolehlivosti podnikatele, statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu, dochází pouze ke změně legislativně – technického charakteru je (slova a je nahrazeno slovem nebo), spolehlivost se i nadále posuzuje podle § 1 odst. 5 zákona č. 451/1991 Sb. Úprava podmínky bezúhonnosti reaguje

na zrušení § 6a. Nově se podmínka bezúhonnosti vztahuje na osoby, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají, nikoli na zaměstnance. Zároveň se zrušila podmínka odborné způsobilosti zaměstnanců a u živnosti „Služby soukromých detektivů“ rovněž podmínka zdravotní způsobilosti. Požadavek zajistit výkon činnosti odborně způsobilými osobami ve smyslu § 7 odst. 6 zůstal zachován.

U živnosti „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ dochází ve třetím sloupci, který upravuje podmínky provozování živnosti, ke změně podmínky bezúhonnosti v návaznosti na zrušení § 6a, kterým byla stanovena bezúhonnost pro tuto živnost. Nově se podmínka bezúhonnosti vztahuje na osoby, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají, nikoli na zaměstnance.

V příloze č. 5 u živnosti „Ostraha majetku a osob“ v návaznosti na zrušení specifické úpravy odborné způsobilosti vyhláškou č. 16/2009 byla zrušena možnost prokazovat odbornou způsobilost pro výkon činností osvědčením o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaným s platností na 10 let zařízením akreditovaným podle zvláštních předpisů MŠMT. Nově jsou podmínky odborné způsobilosti pro vlastní výkon této činnosti upraveny obdobně jako v příloze č. 2 zákona, přičemž pro vlastní výkon činnosti není vyžadována praxe v oboru. Odbornou způsobilost pro vlastní výkon této činnosti je možno prokázat buď dokladem o vysokoškolském vzdělání (písm. a), přičemž v tomto případě může jít o vzdělání v jakémkoliv oboru, nebo dokladem o vyšším odborném vzdělání, zde už je požadavek na vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření (písm. b), nebo dokladem o středním vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním (písm. c) nebo dokladem o středním vzdělání s maturitní zkouškou v jakémkoliv oboru současně s osvědčením o rekvalifikaci nebo jiným dokladem o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaným zařízením akreditovaným podle zvláštních předpisů MŠMT nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována (písm. d). Nově je možno prokázat odbornou způsobilost dokladem o dílčí kvalifikaci pro činnost strážný (písm. e). Nadále zůstává zachována možnost prokázat odbornou způsobilost pro výkon této činnosti dokladem o uznání odborné kvalifikace ve smyslu zákona č. 18/2004 Sb., o uznání odborné kvalifikace a jiné způsobilosti státních příslušníků členských států Evropské unie a některých příslušníků jiných států a o změně některých zákonů (zákon o uznávání odborné kvalifikace), ve znění pozdějších předpisů (písm. f).

Ve třetím sloupci je v návaznosti na změny provedené novelou nahrazen původní text na odkaz na zákon č. 179/2006 Sb., a zákon č. 18/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Přechodná ustanovení v článku osmém, odst. prvním, stanoví zachování stávajících živnostenských oprávnění vydaných podle zákona č. 455/1991 Sb., ve znění účinném do dne nabytí tohoto zákona, čímž zajišťují právní jistotu podnikatelů a kontinuitu jejich podnikání. Podle ustanovení odstavce druhého a třetího, podnikatelé, kteří ke dni nabytí tohoto zákona, tj. ke dni 01.08.2010 vlastnili živnostenské oprávnění s předmětem podnikání „Ostraha majetku a osob“ nebo „Služby soukromých detektivů“, jsou v souladu s přechodnými ustanoveními zákona č. 155/2010 Sb. oprávnění provozovat tyto živnosti i nadále s tím, že nejpozději ve lhůtě do dvou let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona musí splnit podmínky odborné způsobilosti podle ŽZ ve znění účinné, ode dne nabytí tohoto zákona a předložit živnostenskému úřadu doklady prokazující splnění podmínek odborné způsobilosti nebo ustanovit odpovědného zástupce. Tyto doklady nemusel dokládat podnikatel, který již živnostenskému úřadu doklady předložil a tím prokázal splnění odborné způsobilosti. Požadavky na odbornou způsobilost se nestaly pro podnikatele přísnější než požadavky podle dosavadní úpravy dané zákonem č. 274/2008 Sb., došlo pouze ke zpřesnění požadavků na praxi, která musela být praxí v oboru.

Pokud podnikatel v uvedené lhůtě neprokázal živnostenskému úřadu splnění podmínek odborné způsobilosti podle zákona č. 455/1991 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti zákona č. 155/2010 Sb., nebo neustanovil odpovědného zástupce, který tyto podmínky splňoval, živnostenský úřad zahájil řízení o zrušení živnostenského oprávnění.

Podnikatelé, jimž živnostenské oprávnění vzniklo po datu 01.08.2010 jsou uvedeni v Tab. 18, a to 14 fyzických a 13 právnických osob. Za povšimnutí stojí podnikatel, kterému na vlastní žádost zaniklo živnostenského oprávnění dne 08.06.2016 a dne 28.02.2017 vzniklo oprávnění nové.

V roce 2017 jeden podnikatel (fyzická osoba) změnil sídlo do jiného správního obvodu. Celkový počet podnikatelů s živnostenským oprávněním „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ k 31.12.2017 dosáhl počtu 47.

Tab. 18. Podnikatelé (vznik živnosti 01.08.2010-31.12.2017)

Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob			
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti	Zánik živnosti
Podnikatel KK	právnícká osoba (s.r.o.)	02.12.2010	
Podnikatel BE	právnícká osoba (s.r.o.)	02.11.2016	
Podnikatel CE	právnícká osoba (s.r.o.)	16.05.2016	
Podnikatel CL	právnícká osoba (s.r.o.)	02.12.2015	
Podnikatel Ele	právnícká osoba (s.r.o.)	23.12.2011	
Podnikatel ELC	právnícká osoba (s.r.o.)	17.08.2012	
Podnikatel EL	právnícká osoba (s.r.o.)	09.04.2014	
Podnikatel FL	právnícká osoba (s.r.o.)	22.10.2014	
Podnikatel GR	právnícká osoba (s.r.o.)	17.05.2013	
Podnikatel LR	fyzická osoba	12.05.2014	
Podnikatel MK	fyzická osoba	19.05.2011	
Podnikatel PT	fyzická osoba	22.10.2014	
Podnikatel RH	fyzická osoba	12.07.2010	
Podnikatel DI	právnícká osoba (s.r.o.)	01.10.2011	
Podnikatel JF	fyzická osoba	12.11.2014	
Podnikatel JP	fyzická osoba	19.07.2013	
Podnikatel LG	fyzická osoba	16.05.2013/28.02.2017	08.07.2016
Podnikatel MCH	fyzická osoba	19.04.2017	
Podnikatel MN	fyzická osoba	21.11.2014	
Podnikatel OP	právnícká osoba (s.r.o.)	23.06.2017	
Podnikatel PS	právnícká osoba (s.r.o.)	6.05.2014	
Podnikatel RK	fyzická osoba	31.03.2014	
Podnikatel RZ	fyzická osoba	24.05.2011	
Podnikatel RP	fyzická osoba	03.06.2011	
Podnikatel SM	právnícká osoba (s.r.o.)	17.02.2015	
Podnikatel ZA	právnícká osoba (s.r.o.)	11.02.2013	
Podnikatel JČ	fyzická osoba	30.11.1995	Změna sídla 2017

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

Jak je uvedeno v Tab. 19, v období od 01.08.2010 do 31.12.2017 čtyři podnikatelé požádali o živnost s předmětem podnikání „Ostraha majetku a osob“, jeden z nich po půl roce provozování této živnosti požádal o zrušení této živnosti na vlastní žádost. Živnost zanikla také dvěma fyzickým osobám, stejně tak byla zrušena na vlastní žádost podnikatelů. Celkový počet podnikatelů ve správním obvodu města Kyjova dosahuje počtu 15 podnikatelů.

Tab. 19. Podnikatelé (vznik živnosti 01.08.2010-31.12.2017)

Ostraha majetku a osob			
Podnikatel	Typ podnikatele	Vznik živnosti	Zánik živnosti
Podnikatel JO	fyzická osoba	15.09.2011	27.03.2012
Podnikatel LS	fyzická osoba	12.01.2017	
Podnikatel RZ	fyzická osoba	24.05.2011	
Podnikatel PJ	fyzická osoba	06.10.2014	
<i>Podnikatel AL</i>	<i>fyzická osoba</i>	<i>03.01.2000</i>	<i>27.07.2012</i>
<i>Podnikatel LP</i>	<i>fyzická osoba</i>	<i>21.09.1993</i>	<i>26.07.2012</i>

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování

4.9 Zákon č. 53/2012 Sb.

Dne 1. června 2012 nabyl účinnosti Zákon č. 53/2012 Sb., kterým se změnil zákon č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, kterým se v části třetí změnil živnostenský zákon. V příloze č. 3 a současně v příloze č. 5 živnostenského zákona u živností „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“ ve druhém sloupci se slovo „dílčí“ nahrazuje slovem „profesní“. Tato úprava představuje pouze terminologickou změnu, z věcného hlediska k žádné změně nedochází.

5 ANALÝZA VLIVU PRÁVNÍCH ZMĚN

Vývoj a změny právních předpisů představují pro podnikatele neustálý proud nových informací, instrukcí a povinností a mají více či méně konkrétní dopady do praxe při výkonu samotné podnikatelské činnosti. Živnostenský zákon byl od svého vzniku v roce 1991 mnohokrát novelizován.

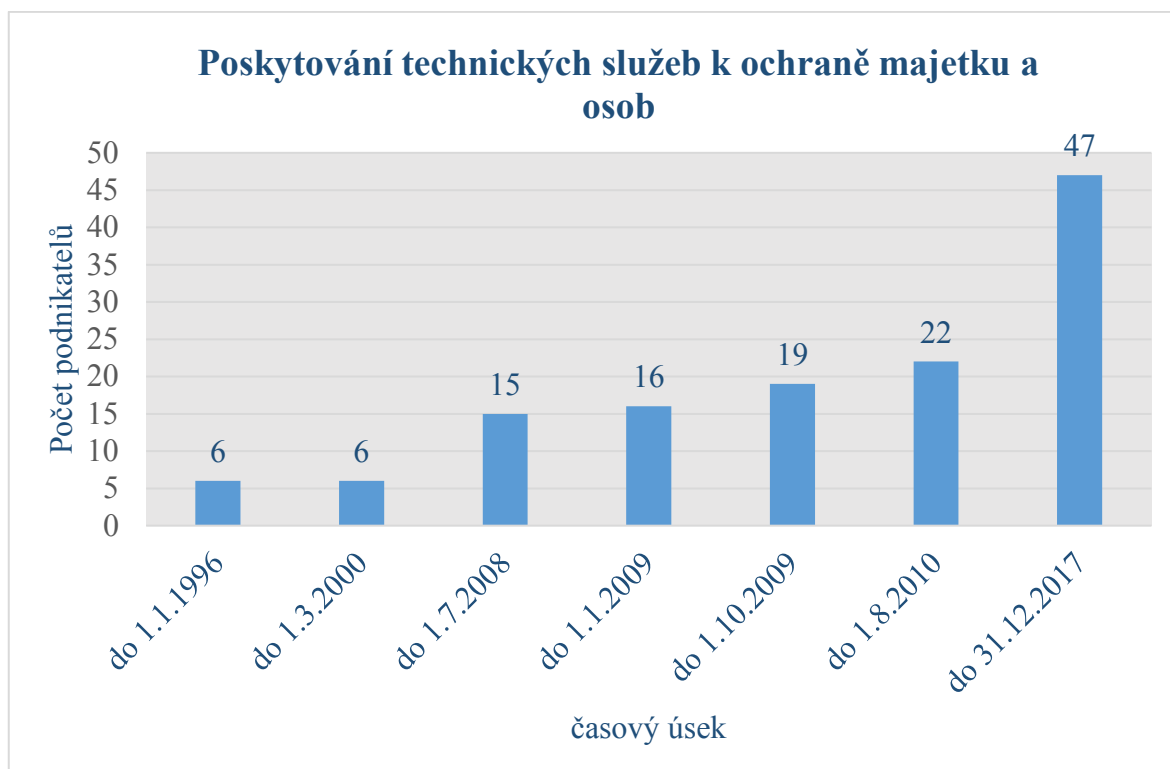
V oblasti poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob první novelou ŽZ týkající se tohoto předmětu podnikání se stal zákon č. 286/1995 Sb., který transformoval živnost s předmětem podnikání „Zřizování poplašných zařízení“ na novou živnost „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“. Všichni již existující podnikatelé ve stanovené lhůtě doložili splnění nových podmínek odborné způsobilosti, Ministerstvem vnitra bylo vydáno kladné stanovisko k žádosti k provozování této živnosti a proběhla transformace na živnost novou. Tato změna právní úpravy neměla vliv na počet držitelů živnostenského oprávnění. Mezi nejzásadnější zákony týkající se změn odborné způsobilosti patří zákon č. 130/2008 Sb., kdy dochází k upřesňování těchto podmínek. Zákon č. 274/2008 Sb. se významně dotkl posuzování bezúhonnosti podnikatele provozující tuto živnost (§ 6a ŽZ).

Z Tab. 20 a Obr. 2 je viditelný průběžný nárůst podnikatelů s živností „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“.

Tab. 20. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017

Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob							
zákon	datum		počet nových podnikatelů		počet zaniklých podnikatelů		celkem
	od	do	fyzické osoby	právnícké osoby	fyzické osoby	právnícké osoby	
455/1991 Sb.	1.1.1992	1.1.1996	6	0	0	0	6
286/1995 Sb.	1.1.1996	1.3.2000	0	0	0	0	6
356/1999 Sb.	1.3.2000	1.7.2008	7	2	0	0	15
130/2008 Sb.	1.7.2008	1.1.2009	1	0	0	0	16
274/2008 Sb.	1.1.2009	1.10.2009	2	1	0	0	19
292/2009 Sb.	1.10.2009	1.8.2010	2	1	0	0	22
155/2010 Sb.	1.8.2010	31.12.2017	14	13	2	0	47

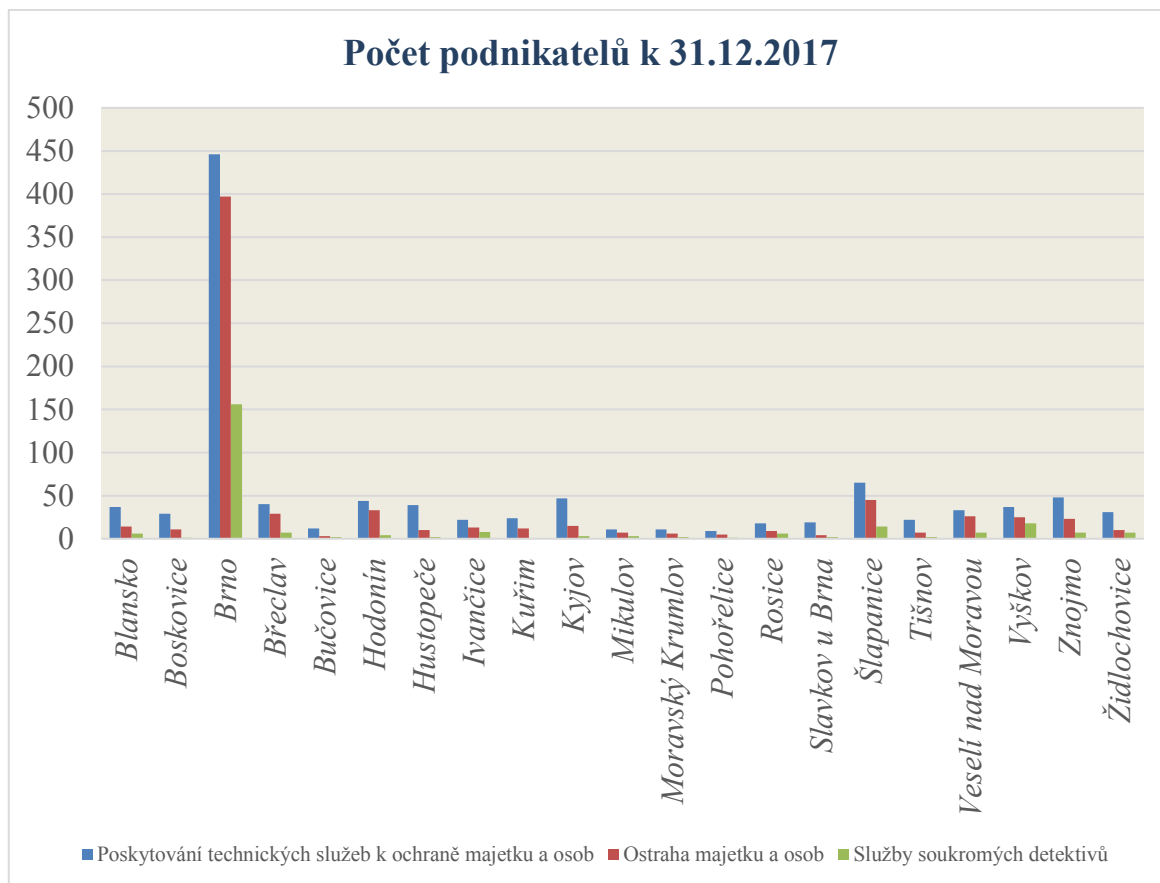
Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování



Obr. 2. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017, vlastní zpracování

Je možné konstatovat, že vzrůstající počet podnikatelů s oprávněním „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ pružně reaguje na vývoj společenské nálady a tendenci růstu kriminality. Rostoucí poptávka po ochraně před neoprávněným vstupem, krádeží, vandalismem, únikem informací či jinou majetkovou újmou s sebou přináší nové podnikatelské možnosti a aktivity. Počet podnikatelů se průběžně zvyšuje a odráží tak potřebu lidské populace po uspokojení jedné ze základních potřeb, potřeby ochrany a zabezpečení. O této skutečnosti také hovoří fakt, že pouze 7 podnikatelů má živnost přerušenu a dá se předpokládat, že zbývajících 40 podnikatelů živnost aktivně provozuje.

Celkem v Jihomoravském kraji má platné živnostenské oprávnění „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“ 1044 podnikatelů. Je to v pořadí třetí koncesovaná živnost s největším počtem držitelů živnostenského oprávnění v Jihomoravském kraji (po silniční motorové dopravě a prodeji kvasného lihu, konzumního lihu a lihovin). Správní obvod obce Kyjova patří s 47 podnikateli mezi většinu správních obvodů Jihomoravského kraje s větším počtem držitelů této živnosti (rozmezí 30-65 podnikatelů). Jak názorně vyplývá z Obr. 3, z tohoto množství vyčnívá správní obvod obce Brno s 446 podnikateli.



Obr. 3. Počet podnikatelů v Jihomoravském kraji k 31.12.2017, [20] vlastní zpracování

Mezi podstatnější právní úpravy týkající se živnosti „Služby soukromých detektivů“ a původní živnosti „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ lze zařadit zákon č. 130/2008 Sb. Jak je uvedeno v důvodové zprávě k návrhu tohoto zákona, návrh ke sloučení těchto živností vycházel z důvodů stejných požadavků na odbornou způsobilost a stejných podmínek provozování obou živností. Toto sloučení však trvalo pouze 10 měsíců, kdy zákonem č. 274/2008 Sb. došlo k rozdělení sloučených živností na „Služby soukromých detektivů“ a „Ostraha majetku a osob“. Zákon č. 274/2008 znamenal opětovné osamostatnění živností a zpřísnění podmínek posuzování podmínky bezúhonnosti a zpřísnil podmínky odborné způsobilosti. Z důvodů nesystémových změn předchozího zákona byly předešlé změny zrušeny zákonem č. 155/2010 Sb., který tak zrušil veškerou speciální právní regulaci těchto koncesovaných živností.

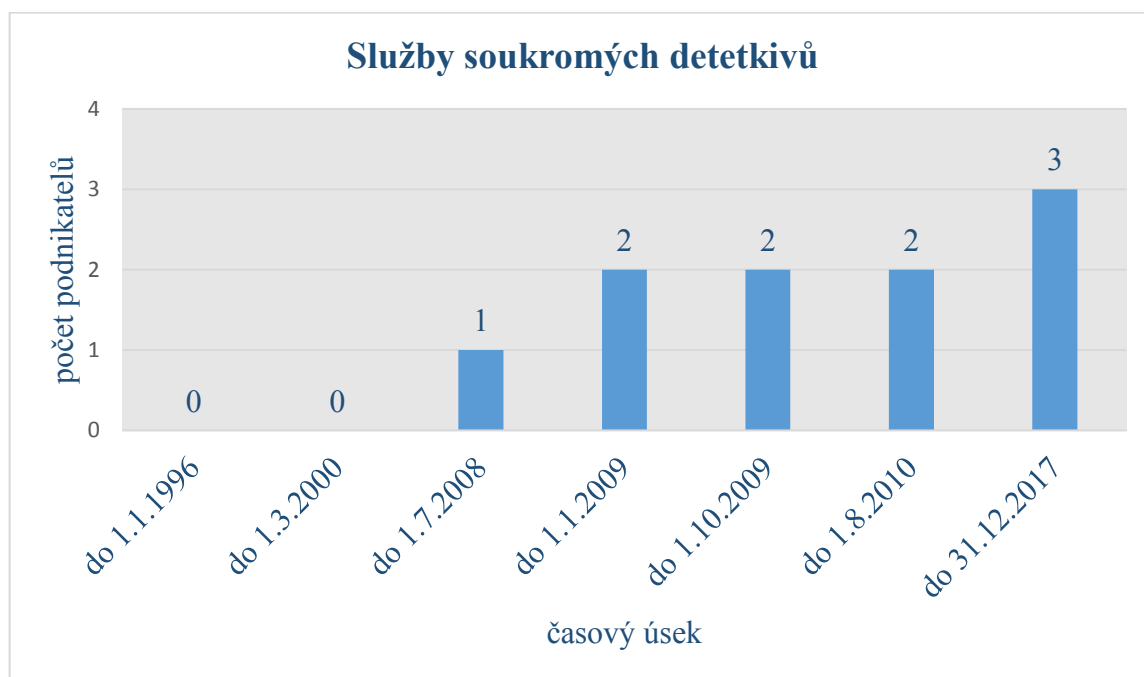
Počet podnikatelů s živnostenským oprávněním „Služby soukromých detektivů“ ve správním obvodu obce Kyjova nedosahuje velkého rozsahu. Toto živnostenské oprávnění vlastní tři podnikatelé, a to dvě fyzické a jedna právnická osoba, přičemž pouze jedna fyzická osoba

neoznámila přerušování provozování živnosti. V Tab. 21 a Obr. 4 je zobrazen vývoj počtu podnikatelů v jednotlivých časových úsecích od 01.01.1992 do 31.12.2017.

Tab. 21. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017

Služby soukromých detektivů							
zákon	datum		počet nových podnikatelů		počet zaniklých		celkem
	od	do	fyzické osoby	právníkové osoby	fyzické osoby	právníkové osoby	
455/1991 Sb.	1.1.1992	1.1.1996	0	0	0	0	0
286/1995 Sb.	1.1.1996	1.3.2000	0	0	0	0	0
356/1999 Sb.	1.3.2000	1.7.2008	1	0	0	0	1
130/2008 Sb.	1.7.2008	1.1.2009	0	1	0	0	2
274/2008 Sb.	1.1.2009	1.10.2009	1	0	1	0	2
292/2009 Sb.	1.10.2009	1.8.2010	0	0	0	0	2
155/2010 Sb.	1.8.2010	31.12.2017	1	0	0	0	3

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování



Obr. 4. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017, vlastní zpracování

Přestože až do roku 2008 bylo živnostenským zákonem vyžadováno doložení odborné způsobilosti k získání živnostenského oprávnění s předmětem podnikání „Služby soukromých detektivů“ pouze doložením středoškolského vzdělání zakončeného maturitní zkouškou,

ve správním obvodě obce Kyjova o tuto koncesovanou živnost požádal první podnikatel až v roce 2000, druhý podnikatel v roce 2008 a poslední, třetí v roce 2009. Zájem o provozování živnosti „Služby soukromých detektivů“ je ve správním obvodě města Kyjova spíše sporadický, a není možné předpokládat a vyvodit závěr, že by tato oprávnění vznikla na základě některé z právních změn živnostenského zákona nebo by některá z uvedených novel živnostenského zákona měla vliv na vznik nebo zánik oprávnění.

Počet podnikatelů na Kyjovsku je však srovnatelný s jednotlivými správními obvody Jihomoravského kraje, kde se počet držitelů této živnosti pohybuje v rozmezí 0 až 8 podnikatelů, s výjimkou Šlapanic (14) a Vyškova (18). Anomálii tvoří opět správní obvod Brno se 156 podnikateli (Obr. 3).

Právní regulace živnosti „Ostraha majetku a osob“ úzce souvisí s právními změnami živnosti „Služby soukromých detektivů“. Sloučení živností „Služby soukromých detektivů“ a „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“ na základě zákona č. 130/2008 Sb. se týkalo pouze jednoho podnikatele. U zbývajících podnikatelů proběhla transformace na živnost „Ostraha majetku a osob“. Následné rozdělení živností zákonem č. 274/2000 Sb., který s sebou přinesl taktéž zpřísnění podmínek posuzování bezúhonnosti a podmínek odborné způsobilosti, neznamenalo rozsáhlý zásah do počtu podnikatelů, pravděpodobně i vzhledem k malému počtu podnikatelů provozujících tuto živnost. Přijetím zákona č. 155/2010 Sb. dochází mimo jiné k upřesnění požadavků na odbornou způsobilost a ke stanovení dvouleté lhůty pro jejich splnění. Je možné konstatovat, že v této lhůtě požádaly tři fyzické osoby o zrušení oprávnění.

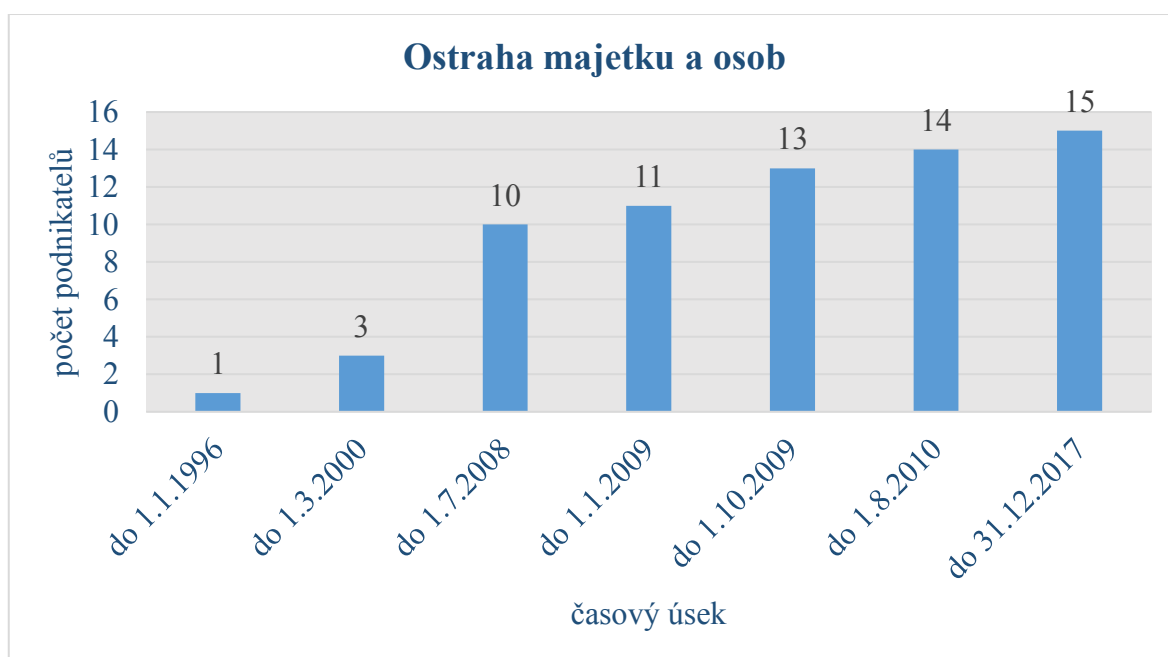
Vývoj počtu podnikatelů (Tab. 22 a Obr. 5) podnikajících v oblasti ostrahy majetku a osob má opět vzrůstající tendenci, i když nedosahuje kvantitativně jako „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“. U této živnosti je znatelný rozsáhlý podíl přerušovaných živností zhruba u poloviny podnikatelů (6 fyzických a 1 právnická osoba).

V Jihomoravském kraji je celkem 704 podnikatelů s živností „Ostraha majetku a osob“, z toho ve správním obvodě obce Kyjova 15 podnikatelů. Z Obr. 3 je viditelné, že opět Brno je správním obvodem s největším počtem podnikatelů (397).

Tab. 22. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017

Ostraha majetku a osob							
zákon	datum		počet nových podnikatelů		počet zaniklých		celkem
	od	do	fyzické osoby	právníkové osoby	fyzické osoby	právníkové osoby	
455/1991 Sb.	1.1.1992	1.1.1996	1	0	0	0	1
286/1995 Sb.	1.1.1996	1.3.2000	1	1	0	0	3
356/1999 Sb.	1.3.2000	1.7.2008	7	1	1	0	10
130/2008 Sb.	1.7.2008	1.1.2009	0	1	0	0	11
274/2008 Sb.	1.1.2009	1.10.2009	1	1	0	0	13
292/2009 Sb.	1.10.2009	1.8.2010	1	0	0	0	14
155/2010 Sb.	1.8.2010	31.12.2017	4	0	3	0	15

Zdroj: IS RŽP, vlastní zpracování



Obr. 5. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017, vlastní zpracování

Všechny tři živnosti patří z celkového počtu koncesovaných živností v Jihomoravském kraji mezi nejpočetnější živnosti. Lze se domnívat, že tento počet živností odráží prudký rozmach v poskytování bezpečnostních služeb v posledních letech.

Od prvního přijetí živnostenského zákona v roce 1991 doposud nastal výrazný posun obzvláště v odborné způsobilosti a podmínkách bezúhonnosti. V každém případě se jednalo

o vůli zákonodárců aplikovat speciální úpravu soukromých bezpečnostních služeb v rámci živnostenského zákona zpřísněním nebo upřesněním podmínek provozování živností. Veškeré právní úpravy živnostenského zákona neovlivnily podnikatele natolik, aby živnostenský úřad musel živnostenské oprávnění zrušit ve správním řízení. V případech zrušení živnostenského oprávnění na žádost podnikatele o důvodech zrušení není příslušné a ani patřičné polemizovat. Je možné se domnívat, že ve správním obvodu obce Kyjova, vliv změn právní úpravy živnostenského zákona byl nepatrný a tyto úpravy neovlivnily zvláště výrazným způsobem počet podnikatelů.

Jak již bylo uvedeno, v průběhu změn živnostenského zákona lze pozorovat snahy o výlučnou úpravu těchto živností (např. podmínka bezúhonnosti § 6a zákona č. 274/2008 Sb.). Samotná specifická činnost podnikatele při výkonu těchto živností se odlišuje od většiny podnikatelské činnosti při výkonu jiných živností, protože zasahuje do oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. Provozování soukromých bezpečnostních služeb není srovnatelné s jinými živnostmi, i když zákon č. 150/2010 Sb. výhradní postavení zmiňovaných koncesovaných živností zrušil. Živnostenský zákon upravuje pouze obecné podmínky pro vstup do podnikání a je oprávněn zkoumat rozsah vykonávané činnosti. S výjimkou požadavků na odbornou způsobilost fyzických osob, které zajišťují samotný výkon živnosti (příloha 5 ŽZ), se živnostenský zákon nezabývá profesionální úrovní poskytovaných služeb, i přesto, že požadavky na fyzickou a psychickou způsobilost konkrétních zaměstnanců mohou být vyšší než např. u živností řemeslných. Nejsou stanoveny podrobnější požadavky na způsobilost zaměstnanců, uplatnění v soukromých bezpečnostních agenturách mohou najít důchodci, osoby zdravotně postižené, v mnoha případech se jedná o bývalé policisty, kteří v zaměstnaneckém poměru v tomto komerčním odvětví vidí racionální pokračování své kariéry. Obdobně při posuzování bezúhonnosti se bezúhonnost posuzuje dle § 6 živnostenského zákona stejně jako u všech ostatních živností.

Vzhledem k specifickým činnostem, speciálnímu působení a aktivitě podnikatele při provozování těchto koncesovaných živností, se do popředí dostává otázka, zda tyto živnosti nevyjmout ze živnostenského zákona a nezařadit mezi činnosti, které živností nejsou.

V roce 2010 byl do Programového prohlášení vlády České republiky zařazen požadavek na vypracování komplexní úpravy poskytování soukromých bezpečnostních služeb v podobě samostatného speciálního zákona. Přípravě zákona je věnována velká pozornost. V důvodové zprávě k tomuto návrhu zákona se uvádí, že z posouzení dosavadního stavu poskytování soukromých bezpečnostních služeb jednoznačně vyplývá nedostatečnost jejich

právní úpravy. V návrhu zákona je stanovena možnost provozování bezpečnostní služby na základě až desetileté licence vydávané Ministerstvem vnitra.

Diskutovanými otázkami současnosti se stává vývoj bezpečnostní situace v konkrétním výhledovém období, nové technické trendy kamerových, přístupových systémů a chytrých technologiích 21. století a další témata úzce související se zajištěním bezpečnosti obyvatel a majetku. Význam soukromých bezpečnostních služeb jako nedílné součásti bezpečnostního systému země s fungující tržní ekonomikou roste a je nezbytné poskytnout tomuto oboru jako jednomu z nejdynamičtěji se rozvíjejících oborů podnikatelské činnosti dostatečnou a jednoznačnou právní regulaci.

ZÁVĚR

Živnostenské podnikání jako jedna z forem samostatné výdělečné činnosti patří mezi nejrozšířenější způsoby podnikání v České republice. Jak již bylo uvedeno, poskytování bezpečnostních služeb umožňuje v současné době živnostenský zákon provozovat v podobě živností koncesovaných.

V teoretické práci bakalářské práce jsou uvedeny základní pojmy živnostenského zákona, co je to živnost, rozdělení živností, podmínky provozování živností a především charakteristika živností koncesovaných a řízení o koncesi. Dále je pozornost soustředěna na tři koncesované živnosti, a to Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob, Služby soukromých detektivů a Ostraha majetku a osob.

Praktická část je zaměřena na veškeré novely živnostenského zákona, které se dotkly poskytování výše uvedených služeb. Zároveň je posouzen vliv změn právní úpravy živnostenského zákona vztahující se především k prokazování odborné způsobilosti, podmínek bezúhonnosti a podmínek provozování koncesovaných živností, na počet podnikatelů ve vybraném správním obvodě obce s rozšířenou působností, konkrétně ve správním obvodě města Kyjova. Tento vývoj živnostenského zákona je sledován v časovém úseku od období vzniku živnostenského zákona do dne 31.12.2017.

Na základě provedené analýzy lze konstatovat, že počet podnikatelů s živnostenským oprávněním Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob roste, přičemž u této živnosti existuje největší procento aktivních podnikatelů. Nárůst lze vidět také u počtu podnikatelů s živností Ostraha majetku a osob, ale zde skoro polovina podnikatelů má živnost přerušenu. Konstantní a nejmenší je počet podnikatelů s živností Služby soukromých detektivů. Na základě srovnání počtu držitelů živnostenských oprávnění v jednotlivých sledovaných časových úsecích vyhrazených novelami živnostenského zákona, se lze domnívat, že právní změny živnostenského zákona neměly vliv na počet podnikatelů ve správním obvodě obce Kyjova.

V letech 1992 až 2010 právní regulace výše uvedených koncesovaných živností byla velmi častá a existovaly snahy o speciální živnostenskou úpravu těchto živností. Schválené novelizace zdůraznily přísnější požadavky na bezúhonnost a odbornou způsobilost a důsledně je promítly do podmínek provozování živnosti. Následně těmto koncesovaným živnostem v roce 2010 byla zrušena tato odlišná úprava.

Je nutné, aby podnikatel sledoval veškeré změny právních předpisů, nejenom živnostenského zákona, a vynakládal intenzivní úsilí v orientaci a sledování úprav právních předpisů a orientaci v nich.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] KAMENÍK, Petr. *Živnostenský zákon: Zákon o živnostenských úřadech: komentář*. Praha: WoltersKluwer, 2014. ISBN 978-80-7478-471-2.
- [2] ČESKO. *Usnesení předsednictva České národní rady o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky*. [online]. [cit. 2018-01-03]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-2>
- [3] JURNÍKOVÁ, Jana. *Správní právo: zvláštní část*. 6., dopl. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2009. ISBN 978-80-210-4847-8.
- [4] FIALA, J. a P. PRŮCHA. *Živnostenský zákon*. Ostrava: OSTRAVSKÉ TISKÁRNĚ, s.p., provoz 21, 1991. ISBN 80-901029-0-5
- [5] BABŠICKÁ, Věra. *Živnostenský zákon s komentářem a vzory podání*. Praha: BOVA POLYGON, 1996. ISBN 80-7273-121-1
- [6] ČESKO. *Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, v platném znění*. [online]. [cit. 2018-01-03]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-570>
- [7] ČESKO. *Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), v platném znění*. [online]. [cit. 2018-01-03]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-455/zneni-20180103>
- [8] NOVOTNÝ, Slavomír. *Živnostenské podnikání v České republice: v kontextu zákona o živnostenském podnikání*. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského Praha, 2010. ISBN 978-80-7452-000-6.
- [9] ČESKO. *Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, v platném znění*. [online]. [cit. 2018-01-03]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2012-89>
- [10] HORZINKOVÁ, Eva. *Živnostenský zákon v praxi*. Olomouc: ANAG, 2000. Právo (ANAG). ISBN 978-80-7263-615-0.
- [11] ČESKO. NALUS: VYHLEDÁVÁNÍ ROZHODNUTÍ ÚSTAVNÍHO SOUDU ČESKÉ REPUBLIKY. *Pl.ÚS 35/08*. [online]. [cit. 2018-01-03]. Dostupné z: <http://nalus.usoud.cz/Search/ResultDetail.aspx?id=61999&pos=1&cnt=2&typ=result>
- [12] VALENTOVÁ, Klára. *Lapálie s katalogem živností*. Inflow: ekonom.ihned.cz [online]. 2002. [cit. 2018-01-15]. ISSN 1213-7693. Dostupné z: <https://ekonom.ihned.cz/c1-11095220-lapalie-s-katalogem-zivnosti>
- [13] ČESKO. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *MV ČR: Terminologický slovník - krizové řízení a plánování obrany státu* [online]. MV ČR, 2018 [cit. 2018-01-05]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-rizeni-a-planovani-obrany-statu.aspx>
- [14] KAMENÍK, Jiří a František BRABEC. *Komerční bezpečnost: soukromá bezpečnostní činnost detektivních kanceláří a bezpečnostních agentur*. Praha: ASPI, 2007. ISBN 978-80-7357-309-6

- [15] MACEK, Pavel a František NOVÁK. *Privátní bezpečnostní služby*. Praha: Police History, 2005. ISBN 80-86477-23-1
- [16] LOVEČEK, Tomáš a Josef REITŠPÍS. *Projektovanie a hodnotenie systémov ochrany objektov*. Žilina: EDIS-vydavateľstvo ŽU, 2011. ISBN 978-80-554-0457-8.
- [17] ČESKO. *Nářízení vlády č. 278/2008 Sb, o obsahových náplních jednotlivých živností, v platném znění*. [online]. [cit. 2018-01-03]. <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-278>
- [18] ČESKO. *Vyhláška Ministerstva vnitra o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností*. [online]. [cit. 2018-01-03]. http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=388/2002&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy
- [19] ČESKO. KYJOV. *Správní obvod obce s rozšířenou působností*. [online]. [cit. 2018-01-03]. http://www.mestokyjov.cz/assets/File.ashx?id_org=7843&id_dokumenty=3028
- [20] ČESKO. Informační systém Registru živnostenského podnikání
- [21] ČESKO. Zákon č. 105/1990 Sb. o soukromém podnikání občanů. In: *Sbírka zákonů Česká republika*. Ročník 1990, částka 23, s. 462-468.
- [22] ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb. o živnostenském podnikání (živnostenský zákon). In: *Sbírka zákonů Česká republika*. Ročník 1991, částka 87, s. 2122 – 2160.
- [23] ČESKO. Zákon č. 286/1995 Sb. kterým se mění a doplňuje zákon č. 455/1991 Sb., živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon České národní rady č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech. In: *Sbírka zákonů Česká republika*. Ročník 1995, částka 74, s. 3890 – 3916.
- [24] ČESKO. Zákon č. 356/1999 Sb., kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb. o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů a některé další zákony. In: *Sbírka zákonů Česká republika*. Ročník 1999, částka 111, s. 7632 – 7655.
- [25] ČESKO. Zákon č. 130/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb. o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů a další související zákony. In: *Sbírka zákonů Česká republika*. Ročník: 2008, částka 42, s. 1674 - 1752. ISSN 1211-1244.
- [26] ČESKO. Zákon č. 274/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky. In: *Sbírka zákonů Česká republika*. Ročník 2008, částka 91, s. 4117 – 4156. ISSN 1211-1244.
- [27] ČESKO. Zákon č. 292/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. In: *Sbírka zákonů Česká republika*. Ročník 2009, částka 90, s. 4292 – 4297. ISSN 1211-1244.
- [28] ČESKO. Zákon č. 155/2010 Sb., kterým se mění některé zákony ke zkvalitnění jejich aplikace a ke snížení administrativní zátěže podnikatelů. In: *Sbírka zákonů Česká republika*. Ročník 2010, částka 55, s. 2010 – 2024. ISSN 1211-1244.

[29] ČESKO. Zákon č. 53/2012 Sb. kterým se mění zákon č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. In: *Sbírka zákonů Česká republika*. Ročník: 2012, částka 20, s. 381 – 386. ISSN 1211-1244.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

IS RŽP informační systém Registru živnostenského podnikání

MŠMT Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

NV nařízení vlády o obsahových náplních jednotlivých živností

ObZ občanský zákoník

ŽZ živnostenský zákon

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obr. 1. Správní obvod obce Kyjova [19].....	31
Obr. 2. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017, vlastní zpracování	56
Obr. 3. Počet podnikatelů v Jihomoravském kraji k 31.12.2017, [20] vlastní zpracování	57
Obr. 4. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017, vlastní zpracování	58
Obr. 5. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017, vlastní zpracování	60

SEZNAM TABULEK

Tab. 1. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1992-01.01.1996).....	34
Tab. 2. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1992-01.01.1996).....	34
Tab. 3. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1992-01.01.1996).....	34
Tab. 4. Transformace živnosti „Zřizování poplašných zařízení“	36
Tab. 5. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1996 -01.03.2000).....	37
Tab. 6. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1996-01.03.2000).....	37
Tab. 7. Podnikatelé (vznik živnosti 01.03.2000-01.07.2008).....	38
Tab. 8. Podnikatelé (vznik živnosti 01.3.2000-01.7.2008).....	39
Tab. 9. Podnikatelé (vznik živnosti 01.03.2000-01.07.2008).....	39
Tab. 10. Podnikatelé (vznik 01.07.2008–01.01.2009).....	42
Tab. 11. Podnikatelé (vznik živnosti 01.01.1992-01.07.2008).....	42
Tab. 12. Podnikatelé (sloučená živnost)	43
Tab. 13. Změna podnikatelů po účinnosti zákona č. 274/2008 Sb.	46
Tab. 14. Podnikatelé (vznik živnosti od 01.01.2009-01.10.2009).....	46
Tab. 15. Počet podnikatelů (vznik živnosti 01.01.2009-01.10.2009).....	47
Tab. 16. Podnikatelé (vznik živnosti 01.10.2009–01.08.2010)	48
Tab. 17. Podnikatelé (vznik živnosti 01.10.2009–01.08.2010)	48
Tab. 18. Podnikatelé (vznik živnosti 01.08.2010-31.12.2017).....	53
Tab. 19. Podnikatelé (vznik živnosti 01.08.2010-31.12.2017).....	54
Tab. 20. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017	55
Tab. 21. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017	58
Tab. 22. Vývoj počtu podnikatelů k 31.12.2017	60

SEZNAM PŘÍLOH

- P I Přehled právní úpravy zákona č. 455/1991 Sb.
- P II Přehled právní úpravy zákona č. 286/1995 Sb.
- P III Přehled právní úpravy zákona č. 356/1999 Sb.
- P IV Přehled právní úpravy zákona č. 130/2008 Sb.
- P V Přehled právní úpravy zákona č. 274/2008 Sb. - bezúhonnost
- P VI Přehled právní úpravy zákona č. 274/2008 Sb. – ostatní
- P VII Přehled právní úpravy zákona č. 155/2010 Sb. - odborná způsobilost
- P VIII Přehled právní úpravy zákona č. 155/2010 - ostatní

PŘÍLOHA P I: PŘEHLED PRÁVNÍ ÚPRAVY ZÁKONA Č. 455/1991 SB.

Zákon č. 455/1991 Sb.					účinnost 01.01.1992
Živnost	všeobecné podmínky (shodné pro všechny živnosti)	vymezení bezúhonnosti	odborná způsobilost	podmínky	orgán státní správy
Zřizování poplašných zařízení	dosažení věku 18 let, způsobilost k právním úkonům, bezúhonnost	za bezúhonného se nepovažuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen a) pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s předmětem podnikání, b) pro jiný trestný čin spáchaný úmyslně, jestliže vzhledem k povaze živnosti a osobě podnikatele je obava, že se dopustí stejného nebo podobného činu při provozování živnosti	podle § 21, 22 ŽZ	spolehlivost všech zaměstnanců dle § 27 odst. 2 ŽZ (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko
Služby soukromých detektivů			středoškolské vzdělání zakončené maturitní zkouškou	spolehlivost všech zaměstnanců dle § 27 odst. 2 ŽZ (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko
Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob			středoškolské vzdělání zakončené maturitní zkouškou	spolehlivost všech zaměstnanců dle § 27 odst. 2 ŽZ (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko

Zdroj: Zákon č. 455/1991 Sb., vlastní zpracování

PŘÍLOHA P II: PŘEHLED PRÁVNÍ ÚPRAVY ZÁKONA Č. 286/1995 SB.

Zákon č. 286/1995 Sb.					účinnost 01.01.1996
Živnost	všeobecné podmínky (shodné pro všechny živnosti)	vymezení bezúhonnosti	odborná způsobilost	podmínky	orgán státní správy
Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob	dosažení věku 18 let, způsobilost k právním úkonům, bezúhonnost	za bezúhonného se nepovažuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen a) pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s předmětem podnikání, b) pro jiný trestný čin spáchaný úmyslně, jestliže vzhledem k povaze živnosti a osobě podnikatele je obava, že se dopustí stejného nebo podobného činu při provozování živnosti	a) vyučení v oboru nebo příbuzném oboru a 3 roky praxe v oboru nebo příbuzném oboru, nebo b) středoškolské vzdělání v oboru nebo příbuzném oboru a 2 roky praxe v oboru nebo v příbuzném oboru, nebo c) vysokoškolské vzdělání v oboru nebo v příbuzném oboru a 1 rok praxe v oboru nebo v příbuzném oboru	spolehlivost a bezúhonnost všech zaměstnanců	Ministerstvo vnitra
Služby soukromých detektivů			středoškolské vzdělání zakončené maturitní zkouškou	spolehlivost a bezúhonnost všech zaměstnanců podle § 27 odst. 2 (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko
Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob			středoškolské vzdělání zakončené maturitní zkouškou	spolehlivost a bezúhonnost všech zaměstnanců podle § 27 odst. 2 (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko

Zdroj: Zákon č. 286/1995 Sb., vlastní zpracování

PŘÍLOHA P III: PŘEHLED PRÁVNÍ ÚPRAVY ZÁKONA Č. 356/1999 SB.

Zákon č. 356/1999 Sb.					účinnost 01.03.2000
Živnost	všeobecné podmínky	bezúhonnost	odborná způsobilost	podmínky	orgán státní správy
Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob	dosažení věku 18 let, způsobilost k právním úkonům, bezúhonnost, předložení dokladu o tom, že fyzická osoba nemá vůči územním finančním orgánům státu daňové nedoplatky	Za bezúhonného se pro účely tohoto zákona nepovažuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen a) pro trestný čin spáchaný úmyslně k nepodmíněnému trestu odnětí svobody v trvání alespoň jednoho roku, b) pro trestný čin spáchaný úmyslně, jehož skutková podstata souvisí s podnikáním a na který se nevztahuje písmeno a), nebo c) pro trestný čin spáchaný z nedbalosti, jehož skutková podstata souvisí s předmětem podnikání, pokud se na něho nehledí, jako by nebyl odsouzen	a) vyučení v tříletém učebním oboru v oboru nebo příbuzném oboru a 3 roky praxe v oboru, nebo b) středoškolské vzdělání v oboru nebo v příbuzném oboru zakončené maturitní zkouškou a 2 roky praxe v oboru nebo v příbuzném oboru, c) vysokoškolské vzdělání v oboru nebo v příbuzném oboru a 1 rok praxe v oboru nebo v příbuzném oboru	bezúhonnost všech zaměstnanců (§6 odst. 2 ŽZ)	Ministerstvo vnitra
Služby soukromých detektivů			středoškolské vzdělání zakončené maturitní zkouškou	bezúhonnost všech zaměstnanců (§6 odst. 2 ŽZ) (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko
Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob			středoškolské vzdělání zakončené maturitní zkouškou	bezúhonnost všech zaměstnanců (§6 odst. 2 ŽZ) (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko

Zdroj: Zákon č. 359/199 Sb., vlastní zpracování

PŘÍLOHA P IV: PŘEHLED PRÁVNÍ ÚPRAVY ZÁKONA Č. 130/2008 SB.

Zákon č. 130/2008 Sb.					účinnost 01.07.2008
Živnost	všeobecné podmínky	bezúhonnost	odborná způsobilost	podmínky	orgán státní správy
Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob	dosažení věku 18 let, způsobilost k právním úkonům, bezúhonnost	za bezúhonného se pro účely tohoto zákona nepovažuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen a) pro trestný čin spáchaný úmyslně, ať již samostatně nebo v souběhu s jinými trestnými činy, a byl mu uložen nepodmíněný trest odnětí svobody v trvání nejméně jednoho roku, nebo b) pro trestný čin spáchaný úmyslně, na který se nevztahuje ustanovení písmene a), jestliže byl tento trestný čin spáchán v souvislosti s podnikáním, pokud se na něho nehledí, jako by nebyl odsouzen	a) vysokoškolské vzdělání ve studijním programu a studijním oboru zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 1 rok praxe v oboru, nebo b) vyšší odborné vzdělání v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, nebo d) střední vzdělání s výučním listem v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 3 roky praxe v oboru, nebo e) osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována a 4 roky praxe v oboru	bezúhonnost všech zaměstnanců (§6 odst. 2 zákona č. 455/1991 Sb., ve znění zákona č. 130/2008 Sb.)	není vyžadováno stanovisko
Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů			a) střední vzdělání s maturitní zkouškou nebo výučním listem, nebo b) osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována	spolehlivost podnikatele nebo statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu a bezúhonnost všech zaměstnanců (§ 6 odst. 2 ŽZ) (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko

Zdroj: Zákon č. 130/2008 Sb., vlastní zpracování

PŘÍLOHA P V: PŘEHLED PRÁVNÍ ÚPRAVY ZÁKONA Č. 274/2008 SB. - BEZÚHONNOST

Zákon č. 274/2008 Sb.		účinnost 01.01.2009	
Živnost	všeobecné podmínky	bezúhonnost	bezúhonnost dle § 6a ŽZ
Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob	dosažení věku 18 let, způsobilost k právním úkonům, bezúhonnost	za bezúhonného se pro účely tohoto zákona nepovažuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen	bezúhonným není ten, a) kdo byl pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin nebo byl v posledních 5 letech pravomocně odsouzen pro trestný čin spáchaný z nedbalosti, jestliže jeho jednání, kterým spáchal trestný čin, je v rozporu s předmětem této podnikatelské činnosti, b) jehož trestní stíhání pro úmyslný trestný čin bylo na základě pravomocného rozhodnutí o schválení narovnání zastaveno a od tohoto rozhodnutí ještě neuplynulo 5 let, je-li jednání, kterým spáchal trestný čin, v rozporu s předmětem této podnikatelské činnosti, c) jehož trestní stíhání pro úmyslný trestný čin bylo pravomocně podmíněně zastaveno a od uplynutí zkušební doby nebo lhůty, v níž má být rozhodnuto, že se osvědčil, neuplynulo ještě 5 let, nebo bylo v trestním řízení, které bylo proti němu vedeno, rozhodnuto o podmíněném odložení podání návrhu na potrestání a od tohoto rozhodnutí ještě neuplynulo 5 let, je-li jednání, kterým spáchal trestný čin, v rozporu s předmětem této podnikatelské činnosti, d) kdo v čestném prohlášení podle odstavce 4 § 6a uvede nepravdivé údaje nezbytné pro posouzení bezúhonnosti
Služby soukromých detektivů		a) pro trestný čin spáchaný úmyslně, ať již samostatně nebo v souběhu s jinými trestnými činy, a byl mu uložen nepodmíněný trest odnětí svobody v trvání nejméně jednoho roku, nebo	
Ostraha majetku a osob		b) pro trestný čin spáchaný úmyslně, na který se nevztahuje ustanovení písmene a), jestliže byl tento trestný čin spáchán v souvislosti s podnikáním, pokud se na něho nehledí, jako by nebyl odsouzen	

Zdroj: Zákon č. 274/2008 Sb., vlastní zpracování

PŘÍLOHA P VI: PŘEHLED PRÁVNÍ ÚPRAVY ZÁKONA Č. 274/2008 SB. – OSTATNÍ

Zákon č. 274/2008 Sb.				účinnost 01.01.2009
Živnost	odborná způsobilost	podmínky	orgán státní správy	Poznámka
Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob	a) vysokoškolské vzdělání ve studijním programu a studijním oboru zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 1 rok praxe v oboru, nebo b) vyšší odborné vzdělání v oboru zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, nebo c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, nebo d) střední vzdělání s výučním listem v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 3 roky praxe v oboru, nebo e) osvědčení o rekvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, a 4 roky praxe v oboru	bezúhonnost všech zaměstnanců (§ 6a odst. 3 zákona č. 455/1991 Sb., ve znění zákona č. 130/2008 Sb.)	není vyžadováno stanovisko	-
Služby soukromých detektivů	a) vysokoškolské vzdělání nebo vyšší odborné vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření a jeden rok praxe, b) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním a 3 roky praxe, nebo c) střední vzdělání s maturitní zkouškou a osvědčení o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydané s platností na 5 let zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, za podmínek stanovených zvláštním právním předpisem a 3 roky praxe, za příbuzný obor lze považovat službu v Policii České republiky, obecní policii, Justiční stráž, Vojenskou policii atd.	spolehlivost podnikatele, statutárního orgánu a členů pro výkon statutárního orgánu a bezúhonnost a odborná způsobilost podnikatele a zaměstnanců a zdravotní způsobilost zaměstnanců (§ 6a odst. 3, § 31a a příloha č. 5 zákona č. 455/1991 Sb., ve znění zákona č. 274/2008 Sb.)	není vyžadováno stanovisko	Vyhláška o obsahu a rozsahu kvalifikace pro výkon fyzické ostrahy a služby soukromého detektiva a vyšetřovatele, § 1 odst. 5 zákona č. 451/1991 Sb.
Ostraha majetku a osob	a) vysokoškolské vzdělání nebo vyšší odborné vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření, nebo b) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním a 3 roky praxe, nebo c) střední vzdělání s maturitní zkouškou a osvědčení o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydané s platností na 5 let zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, za podmínek stanovených zvláštním právním předpisem a 3 roky praxe, za příbuzný obor lze považovat službu v Policii České republiky, obecní policii, Justiční stráž, Vojenskou policii atd.	spolehlivost podnikatele, statutárního orgánu a členů statutárního orgánu, bezúhonnost a odborná způsobilost zaměstnanců (§ 6a odst. 3, § 31a a příloha č. 5 zákona č. 455/1991 Sb., ve znění zákona č. 274/2008 Sb.)	není vyžadováno stanovisko	Vyhláška o obsahu a rozsahu kvalifikace pro výkon fyzické ostrahy a služby soukromého detektiva a vyšetřovatele, § 1 odst. 5 zákona č. 451/1991 Sb.

Zdroj: Zákon č. 274/2008 Sb., vlastní zpracování

PŘÍLOHA P VII: PŘEHLED PRÁVNÍ ÚPRAVY ZÁKONA Č. 155/2010 SB. – ODBORNÁ ZPŮSOBILOST

Zákon č. 155/2010 Sb.		účinnost 01.08.2010
Živnost	odborná způsobilost	
Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob	a) vysokoškolské vzdělání ve studijním programu a studijním oboru zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 1 rok praxe v oboru, nebo b) vyšší odborné vzdělání v oboru zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, nebo c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 2 roky praxe v oboru, nebo d) střední vzdělání s výučním listem v oboru vzdělání zaměřeném na strojírenství, elektrotechniku, telekomunikace nebo výpočetní techniku a 3 roky praxe v oboru, nebo e) osvědčení o rekvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, a 4 roky praxe v oboru	
Služby soukromých detektivů	a) vysokoškolské vzdělání a 1 rok praxe v oboru, nebo b) vyšší odborné vzdělání právního, bezpečnostního nebo obdobného zaměření a 1 rok praxe v oboru, nebo právním a 3 roky praxe, nebo c) střední vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, nebo d) střední vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a dílčí kvalifikace pro činnost detektiv koncipient podle zvláštního právního předpisu	
Ostraha majetku a osob	a) vysokoškolské vzdělání, nebo b) vyšší odborné vzdělání právního, bezpečnostního, nebo obdobného zaměření, nebo c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním a 3 roky praxe v oboru, nebo d) střední vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, nebo e) střední vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a dílčí kvalifikace pro činnost strážný podle zvláštního právního předpisu	

Zdroj: Zákon č. 155/2010 Sb., vlastní zpracování

PŘÍLOHA P VIII: PŘEHLED PRÁVNÍ ÚPRAVY ZÁKONA Č. 155/2010 SB. – OSTATNÍ

Zákon č. 155/2010 Sb.				účinnost 01.08.2010
Živnost	všeobecné podmínky (shodné pro všechny živnosti)	vymezení bezúhonnosti	podmínky	orgán státní správy
Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob	dosažení věku 18 let, způsobilost k právním úkonům, bezúhonnost	za bezúhonnou se pro účely tohoto zákona nepovažuje osoba, která byla pravomocně odsouzena pro trestný čin spáchaný úmyslně, jestliže byl tento trestný čin spáchan v souvislosti s podnikáním, anebo s předmětem podnikání, o který žádá nebo který ohlašuje, pokud se na ni nehledí, jako by nebyla odsouzena	bezúhonnost všech osob, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají (§ 6 odst. 2 zákona č. 455/1991 Sb., ve znění zákona č. 155/2010 Sb.)	není vyžadováno stanovisko
Služby soukromých detektivů			spolehlivost podnikatele, statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu a bezúhonnost všech osob, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají (§6 odst. 2 zákona č. 455/1991 Sb., v znění zákona č. 155/2010 Sb.) (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko
Ostraha majetku a osob			spolehlivost podnikatele, statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu a bezúhonnost všech osob, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají (§6 odst. 2 zákona č. 455/1991 Sb., v znění zákona č. 155/2010 Sb.) (lustrační osvědčení)	není vyžadováno stanovisko

Zdroj: Zákon č. 155/2010 Sb., vlastní zpracování