

Projekt zkvalitnění a zefektivnění činnosti městské policie ve Vsetíně

Bc. Kamila Hříbková

Diplomová práce
2023



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení:	Bc. Kamila Hříbková
Osobní číslo:	M21657
Studijní program:	N0413A050031 Management a marketing
Specializace:	Management veřejné správy a regionálního rozvoje
Forma studia:	Prezenční
Téma práce:	Projekt zkvalitnění a zefektivnění činnosti městské policie ve Vsetíně

Zásady pro vypracování

Úvod

Definujte cíle práce a použité metody zpracování práce.

I. Teoretická část

- Vypracujte literární rešerši se zaměřením na fungování obecních a městských policíí.

II. Praktická část

- Popište a následně vyhodnotte činnost městské policie ve Vsetíně.
- Navrhněte opatření ke zlepšení a zefektivnění činnosti městské policie Vsetín.

Závěr

Rozsah diplomové práce: cca 70 stran
Forma zpracování diplomové práce: tištěná/elektronická

Seznam doporučené literatury:

- CANDIGLIOTA, Zuzana, Kristýna MOLKOVÁ FOUKALOVÁ a Jiří KOPAL. *Jak si počítat v kontaktu s policií a v středisku: policejní právo v otázkách a odpovědích*. Brno: Liga lidských práv, 2010, 247 s. ISBN 978-80-87414-01-9.
- CORDNER, Gary W. *Police administration*. 8th ed. Amsterdam: Elsevier, 2014, 545 s. ISBN 978-1-4557-3118-3.
- PEREZ, Werner Douglas a J. Alan MOORE. *Police Ethics*. 2nd ed. Leicester: Cengage Learning, 2011, 224 s. ISBN 978-1-111-54451-5.
- PORADA, Wikar a Květa HOLLER. *Policejní vědy*. Píseň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2011, 345 s. ISBN 978-80-7380-314-8.
- VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDŘÁŠEK. *Integrovaný záchraný systém ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2014, 189 s. ISBN 978-80-246-2477-8.

Vedoucí diplomové práce: **JUDr. Liber Snědar, Ph.D.**
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva

Datum zadání diplomové práce: **10. února 2023**
Termín odevzdání diplomové práce: **21. dubna 2023**

L.S.

prof. Ing. David Tuček, Ph.D.
děkan

doc. Ing. Michal Plítek, Ph.D.
garant studijního programu

Ve Zlíně dne 10. února 2023

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ/DIPLOMOVÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové/bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že diplomová/bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk diplomové/bakalářské práce bude uložen na elektronickém nosiči v příruční knihovně Fakulty managementu a ekonomiky Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji diplomovou/bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou/bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen připouští-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové/bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové/bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové/bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považuji se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

1. že jsem na diplomové/bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
2. že odevzdaná verze diplomové/bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně

Jméno a příjmení: Bc. Kamila Hříbková

.....
podpis diplomanta

ABSTRAKT

Diplomová práce se zaměřuje na zkvalitnění a zefektivnění Městské policie ve Vsetíně. V teoretické části je popsán vývoj městské policie, zákony, které upravují městskou policii a v neposlední řadě charakteristika městské policie. Praktická část je už zaměřená na městskou policii ve městě Vsetín, její charakteristiku a celkovou analýzu. Součástí diplomové práce je dotazník a polostrukturovaný rozhovor se strážníkem městské policie Vsetín. Výstupem práce jsou návrhy na zkvalitnění a zefektivnění městské policie.

Klíčová slova: policie, Vsetín, městská policie, strážník

ABSTRACT

The diploma thesis focuses on improving the quality and efficiency of the Municipal Police in Vsetín. The theoretical part describes the development of the city police, the laws that regulate the municipal police and, last but not least, the characteristics of the municipal police. The practical part is already focused on the municipal police in the city of Vsetín, its characteristics and analysis. Part of the diploma thesis is a questionnaire and a semi-structured interview with a municipal police officer in Vsetín. The output of the work is proposals for improving the quality and efficiency of the city police.

Keywords: Police, Vsetín, Municipal Police, officer

PODĚKOVÁNÍ

Touto cestou bych ráda poděkovala vedoucímu, JUDr. Liboru Šnědarovi, za ochotu a čas, kterou mi věnoval.

Další děkuji patří mé rodině a přátelům, za to, že tady byli vždycky pro mě a kdykoliv jsem se na ně mohla obrátit a společně semnou sdíleli moje starosti a neduhy.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	9
CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ PRÁCE	11
I TEORETICKÁ ČÁST	12
1 HISTORIE POLICIE	13
1.1 PŘEDVÁLEČNÉ OBDOBÍ PO SOUČASNOST	14
2 LEGISLATIVA OBECNÍ POLICIE	17
3 CHARAKTERISTIKA OBECNÍ POLICIE	20
3.1 ČINNOST OBECNÍ POLICIE	21
3.2 PŮSOBNOST OBECNÍ POLICIE	22
4 ZAMĚSTNANCI OBECNÍ POLICIE	23
4.1 STRÁŽNÍK	24
4.1.1 Jak poznám strážníka?	25
4.1.2 Povinnosti a oprávnění strážníka	27
4.1.3 Uposlechnutí výzvy strážníka	31
4.2 ČEKATEL	31
4.3 OSTATNÍ ZAMĚSTNANCI	32
II PRAKTICKÁ ČÁST	33
5 VSETÍN	34
5.1 OBYVATELÉ	34
5.2 VYLOUČENÉ LOKALITY	35
6 CHARAKTERISTIKA MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN	37
6.1 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA MP VSETÍN	37
6.1.1 Personální stav	38
6.1.2 Profesní příprava, materiální a technické vybavení	39
6.1.3 Finanční rozpočet	40
7 ANALÝZA ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN	41
7.1 PACHATELÉ A OBĚTI	44
7.2 OBJASNĚNÍ PŘÍPADŮ	45
7.3 OSOBY OHROŽENÉ SOCIÁLNÍM VYLOUČENÍM	45
7.4 DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ	46
7.4.1 Obecné otázky	46
7.4.2 Hlavní část	47
7.4.3 Zhodnocení dotazníku	51
7.5 POLOSTRUKTUROVANÝ ROZHOVOR	52
7.6 ZHODNOCENÍ ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN	53

7.7	SWOT ANALÝZA ČINNOSTI MP VSETÍN.....	54
8	OPATŘENÍ KE ZKVALITNĚNÍ A ZEFEKTIVNĚNÍ ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN	55
8.1	ZÁCHYTNÁ STANICE.....	55
8.2	MAPA KRIMINALITY	56
8.3	ROZŠÍŘENÍ KAMEROVÉHO SYSTÉMU	57
8.4	PŘEDNÁŠKY, BESEDY	58
8.5	ZVÝŠENÍ POČTU ASISTENTŮ PREVENCE KRIMINALITY.....	59
	ZÁVĚR	61
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	62
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	66
	SEZNAM OBRÁZKŮ	67
	SEZNAM TABULEK.....	68
	SEZNAM PŘÍLOH.....	69

ÚVOD

Názor na městskou policii vyvolává mnoho pocitů. Někdo ji rovnou zavrhuje, že je nepotřebná a jsou to zbytečně vyhozené peníze. Další vyvolané pocity mohou být pozitivní, neboť bez městské policie by bylo město plné hrozeb a nebezpečí.

Tyto pocity vyvolávají obvykle osobní zkušenosti, které obyvatele města mají. Většina lidí si pouze představí lísteček za stěračem auta s pokutou, kterou jsou povinni zaplatit.

Člověk si položí mnoho otázek, na které si musí každý odpovědět sám. K čemu je městská policie, když je tady policie ČR? Není to zbytečné vyhazování peněz? Nebylo by lepší dát peníze do něčeho jiného než do městské policie? Na konci této práce budete schopni odpovědět si na tyto otázky.

Pocit bezpečí je jedna ze základních potřeb člověka. Tyto potřeby definoval psycholog Abraham Harold Maslow a rozdělil je do základních 5 skupin v níž jsou potřeby seřazeny podle důležitosti a člověk nedosáhne vršku pyramidy bez toho, aby neuspokojil potřebu předešlou. Tak vznikla Maslowova pyramida potřeb, která je rozdělena na základní fyziologické potřeby, potřeba bezpečí a jistoty, potřeba lásky, přijetí a spolupatřičnosti, potřeba uznání a jako poslední je potřeba seberealizace. Bez pocitu bezpečí by nebylo možné tohoto dosáhnout.

Tato práce je rozdělena na 2 části. První se budeme zabývat teoretickou částí. V první řadě si představíme historii městské policie, poté budeme pokračovat legislativní ukotvení a řekneme si jaké zákony vlastně činnost ovlivňují ať přímo nebo jen okrajově. Velká část teoretické části bude obsahovat samotný popis činnosti městské policie. Dozvíme se jaký je vlastně rozdíl mezi policistou a strážníkem, jaké má strážník povinné označení a jaké jsou podmínky přijetí k městské policii. Jelikož se jedná o psychicky i fyzicky náročnou práci je nezbytné, aby splnil určité předpoklady. Strážník musí také oplývat pravomocemi a oprávněními, aby mohl vykonávat svoji práci. K tomu se váží i povinnosti, které jako strážník musí vykonávat. To vše si popíšeme v teoretické části této práce.

Praktická část tvoří větší část této práce. Konkrétně se zaměříme na městskou policii ve městě Vsetín. Součástí analýzy bude i dotazníkové šetření, kde budou respondenti otázaní, jak vidí činnost městské policie oni. Občané budou moct vyjádřit pocity ohledně mezer v jejich činnosti a sdělí názor na, co je potřeba se zaměřit. Další výzkumnou metodou, která je součástí práce, je rozhovor se strážníkem, který pracuje u policie 10 let a má osobní zkušenosti s touto problematikou. Bude také proveden analýza současného stavu a

činnosti městské policie Vsetín. Hlavním cílem je shromáždění všech potřebných informací a následně budou navržena opatření na zkvalitnění a zefektivnění činnosti městské policie ve Vsetíně.

CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ PRÁCE

Cíle zpracování práce

Cílem této diplomové práce je zanalyzovat činnost městské policie ve Vsetíně. Následně po provedení analýzy budou navrženy opatření na zkvalitnění a zefektivnění činnosti městské policie ve Vsetíně.

Metody zpracování práce

Teoretická část práce bude založena na literární rešerši ohledně fungování městských policií. Sekundární zdroje budou hlavním zdrojem čerpání informací. Bude pracováno s Bezpečnostní analýzou města Vsetín, výročními zprávami o činnosti městské policie Vsetín. Na základě těchto dokumentů bude provedena analýza. Dalším důležitým podkladem bude dotazník cílený na občany města Vsetín všech věkových kategorií. Dalším zdrojem bude polostrukturovaný rozhovor se strážníkem městské policie Vsetín, který bude uskutečněný pomocí emailů.

Ze všech získaných informací z literární rešerše a analýzy budou navrženy opatření, které přispějí ke zkvalitnění a zefektivnění činnosti městské policie ve Vsetíně.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 HISTORIE POLICIE

Společnost ať už jakákoliv má neustále potřebu se chránit a najít si určitý způsob, jak se hlídat. Naučit se, jak se vypořádat s konflikty, agresí a násilím. Společnost má nějaké neformální, ale účinné prostředky, jak se chránit, která je obvykle převzata od starších jedinců. Poté tady máme formální prostředky mezi ně můžeme zařadit policejní činnosti. Formální policejní práce se dá přirovnat jako udržení kontroly nad níž postavenými v rámci větší komunity, která není omezena přirozenými hranicemi. Idealisté tvrdí, že policejní činnost vznikla spontánním souhlasem lidu. To ovšem nevypadá, že to tak ve skutečnosti bylo. Tradiční úlohou policejní služby je podporování vlády u moci, ale toto se postupem času měnilo a později to spíše bylo službou odpovídající se těm níže postaveným než těm, kteří ovládali politický systém. (Villiers, 2009)

Od vzniku policejních složek je zřejmé, že první policie se o mnoho více zabývali udržováním pořádku oproti vyšetřováním trestných činů. Mezi mnoha povinnostmi, které police v roce 1800 vykonávala byly:

- Kontrolování alkoholiků, tuláků, bezdomovců a nepořádníků
- Kontrola hazardu, prostituce a dalších neřestí
- Kontrolovat nepokoje a davy lidí
- Dávat pozor na požáry
- Dodržování základních hygienických standardů na ulicích a jiných společných prostorech
- Kontrola podniků, hostinců a ubytoven
- Licencování podomních prodejců a další formy obchodu. (Cordner, 2013)

Českou republiku ovlivnil z velké části i fakt, že Česká republika byla jedna z částí habsburské monarchie. Součástí jsme byli až do roku 1918, a tak to zanechalo stopu na různých odvětvích jako je i bezpečnost.

V roce 1848-1849 nastala změna v organizaci policejních úřadů. Četnictvo se inspirovala lombardským stylem. O několik let později stát zavedl a umožnil vzniku městských policií, která se starala o bezpečnost a veřejný pořádek. Ve statutární města byla výjimkou. Existovali tady policejní úřady. Městské policie měli za hlavní úkol zajišťovat bezpečnost osob, ale i majetku. (Policie ČR, 2023)

1.1 Předválečné období po současnost

Za první republiky zde působilo zhruba 4500 strážníků. Četnictvo působilo pouze v obcích, kde nesídlil policejní úřad nebo v obcích, kde neměli zřízenou obecní policii. Státní policie působila pouze ve významnějších městech. (Městská policie Třebíč, 2023)

Za protektorátu Čechy a Morava byla všechna města co měla nad 10 000 obyvatel povinna zřídit Obecní výkonnou policii (Gemeindevollzugspolizei). Ta se skládala z uniformované a neuniformované. Roku 1942 se všechny složky policie sloužili do jedné zvané protektorátní policie neboli protektoratspolizei. Poté byli k uniformované policii začleněni i hasiči, kteří byli označováni jako požární ochranná policie. (Městská policie Třebíč, 2023)

Jelikož byla Československá republika součástí Rakouska-Uherska, tak to v mnoha ohledech ovlivnilo mnoho oblastí jako je i právní řád a právně-teoretické hledisko policejní správy. Československo si převzalo tyto složky:

- Policie populační – Policie populační spravuje správní funkce, sčítání lidu a vedení matrik a věcí, které s tím souvisí.
- Bezpečnostní všeobecná policie – Bezpečnostní všeobecná policie se zabývá hrozbami státu, korporací, občanů, otázky ohledně cizinců, držení zbraní.
- Bezpečnostní zvláštní policie – Bezpečnostní zvláštní policie řeší problematiku integrity státu a obsahuje živnostenské, dopravní, námořní, horní, honební a stavební policii.
- Mravnostní policie – Mravnostní policie řešila činy, které porušovali dobré mravy a vzbuzovali ve svých občanech pohoršení. Můžeme tady zařadit oblasti týkající se prostituce, tisku apod.
- Zdravotní policie – Má na starosti zdraví obyvatelstva. (Nedorost, 1995)

V roce 1945 se § 1 ústavního zákona č. 102/20 Sb. dočkala opět nové úpravy. Vnitřní bezpečnost se začala zajišťovat podle Košického vládního programu. V čele stál komunist Václav Nosek. Tyto změny měly za následek zrušení nepolitčnosti policejního sboru, která byla cíleně budována za první republiky. Na základě tohoto programu byly vytyčeny základní úkoly, které bylo potřeba splnit. Ministr vnitra se rozhodl, že je třeba si určit, jakým směrem, by se měla bezpečnost vyvíjet. Rozhodl, že četnictvo a policii bude nutné ponechat a poté, že by měli být mladí a vhodní občané začleněni do služby v rámci

bezpečnosti. Dalším rozhodnutím bylo vytvoření pohotovostních jednotek, které budou působit jako zálohy v pohraničí. (Vilášek a kol., 2014)

V ten samý rok došlo k velké změně celého bezpečnostního aparátu. Bezpečnostní aparát čítal neskutečných 34 396 příslušníků, a tak nebylo možné držet určitou formaci na celém území státu, a tak bylo potřeba sjednotit činnost bezpečnostního aparátu. Aby bylo možné dosáhnout sjednocení musely vzniknout nové odbory. Tyto zemské odbory bezpečnosti působili ve 3 městech Československé republiky, a to v Praze, Brně a Ostravě. Byly nově vytvořené 4 oddělení, které spravovaly určitou oblast:

- ZOB I – vnitro
- ZOB II – zpravodajský úsek
- ZOB III – právní a správní úsek
- ZOB IV – dopravní úsek

Nově byly také vytvořeny složky odboru:

- Pořádková služba
- Kriminální služba
- ZOB II
- Státní bezpečnost
- Pohotovostní pluk 1 Národní bezpečnosti, který byl tvořen převážně novými příslušníky, kteří byli na tuto pozici přijeti. Důvodem založení byla existence nacistických teroristických skupin, konkrétně skupiny wehrwolf. (Vilášek a kol., 2014)

Další velká změna se stala na počátku 50. let, kdy se ministerstvo vnitra rozpadlo na 2 ministerstva, a to ministerstvo národní bezpečnosti a ministerstvo vnitra, kde byly mnohdy převzaté sovětské zvyky a zkušenosti. Toto uspořádání ovšem nemělo moc dobré ohlasy a o pouhé 3 roky později, kdy se zrušilo nově zřízené ministerstvo národní bezpečnosti. (Vilášek a kol., 2014)

Na konci 50. let došlo ke velkým změnám v organizaci státu, kdy místo 19 krajů bylo vytvořeno pouhých 10 krajů, kdy v každém okrese byla zřízena okresní ministerstva vnitra, kde sídlila oddělení veřejné bezpečnosti. (Vilášek a kol., 2014)

Velký obrat začal ve známý den, a to 17. listopadu 1989. V tento den byl ukončen vývoj a činnost Sboru národní bezpečnosti. V následujících období bylo provedeno mnoho velkých změn, které ovlivnili všechny útvary a služby a činnosti policie za začali formovat do podoby jakou známe dnes. (Vilášek a kol., 2014)

2 LEGISLATIVA OBECNÍ POLICIE

Jelikož policejní složky patří k nezbytné části každého státu je potřeba ho nějak písemně ukotvit. Na úvod je potřeba zmínit především **zákon č. 1/1993 Sb.**, tedy Ústavu České republiky. Ústava vyloženě nepopisuje činnost obecní policie, ale je zmíněna v několika svých člancích. V článku 8 je zmíněno, že samosprávné územní celky jsou zřizovateli obecní policie a řadí se do samostatné působnosti obce. Je tudíž na jednotlivých obcích, zda si obecní policii chtějí zřídit, či nikoliv. (Česko, 1993)

Listina základních práv a svobod je dalším důležitým zákonem. Jedná se o **zákon č. 2/1993 Sb.**, tedy Listina základních práv a svobod. V LZPS není přímo popsána činnost městské policie, ale je zde zakotveno, že každý občan má nárok na ochranu zdraví, důstojnosti, jména a pověsti. Je tím pádem nutné, aby strážník dbal na těchto hodnotách i při výkonu své činnosti a neomezoval práva každého občana ČR. (Česko, 1993)

Teď se dostáváme k **zákon č. 553/1991 Sb.**, o obecní policii ze dne 6. prosince 1991. Tento zákon ukotvuje činnost městské policie. Městská policie je orgán obce, který má na starosti zastupitelstvo, tedy i jeho založení, řízení, či naopak zrušení pomocí vydání obecně závazné vyhlášky. Náplní městské policie je zabezpečení veřejného pořádku na území celé obce, kterou byla zřízena. Zákon zakotvuje povinnosti a oprávnění strážníků, dále určuje povinné znaky, podle kterých poznáme strážníka. Jelikož strážník musí vymáhat určité chování nebo donutit občana nevhodného chování se zdržet, tak musí mít nějaké oprávnění, které mu pomůže takového výsledku dosáhnout. Strážník smí použít donucovací prostředky a psa, užít zbraně, za účelem dosažení cílů, které musí být v souladu se zákonem. (Česko, 1991)

Toto nejsou jediné zákony, které upravují činnost městské policie. S činností MP souvisí další spousta předpisů, se kterými musí být v souladu.

- Vyhláška Ministerstva vnitra ČR č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii
- Vyhláška Ministerstva vnitra ČR č. 444/2008 Sb., o zdravotní způsobilosti uchazeče o zaměstnání strážníka, čekatele a strážníka obecní policie
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

- Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění zákona č. 178/2018 Sb.
- Zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích
- Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 449/2001Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 99/2004, o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské stráž, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství)
- Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů dále jen "trestní zákoník")
- Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů)
- Zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů

- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů
- Správní řád. (Ministerstvo vnitra ČR, 2021)

3 CHARAKTERISTIKA OBECNÍ POLICIE

Mohli jsme si všimnout, že někdo používá obecní policie a někdo městská policie. Malý rozdíl je že obecní policie je zřízena obcí a městská policie je zřízena městy a městysy. Ovšem mezi těmito pojmy nejsou žádné rozdíly. Zkrátka je jedno zda používáme pojem městská policie či obecní policie. (Ministerstvo vnitra ČR, 2021)

Nutnost udržování klidu a pořádku je nutností každého demokratického státu. Je to potřeba k zajištění fungování všeho, od orgánů, organizací i institucí a v neposlední řadě i ke klidnému životu občanů. Jedná se o důležitý faktor, který zajistí spokojený život ve společnosti a není možné ho přehlížet. (Macek, Filák, 2002)

První je důležité si vůbec objasnit co je to vlastně bezpečnost. Bezpečnost je velice všestranný pojem, který se používá v mnoha vědních oborech. Tento pojem je předmětem mnoha diskusí a spojuje se s různými formami lidského chování. Je součástí základních lidských potřeb, a proto je na něm kladen velký důraz. Bezpečnostní vědy je věda, zkoumající a zabezpečující bezpečnost občana, který je ohrožen nějakým druhem nebezpečí. (Porada, 2011)

Otázka bezpečnosti ovlivňuje mnoho dalšího jako například spokojenost obyvatel a cestovní ruch. Pokud se obec rozhodne a zřídí obecní policii, která je plně funkční, kvalifikovaná a vybavená, tak získá svůj nástroj na řešení záležitostí veřejného pořádku. Tato otázka ohledně bezpečnosti je svěřena převážně obcím. Policie ČR má v tomto směru tzv. podpůrnou roli. Projevuje v působnosti, ale i míře pravomocí, které mají. (Ministerstvo vnitra ČR, 2021)

Hlavou městské policie je ve většině případů starosta. Ovšem je i možnost, že zastupitelstvo určí do čela městské policie jiného člena zastupitelstva. Je zde i možnost, že může být pověřen vedením městské policie i strážník, který ale musí mít splněné všechny požadavky, které jsou dány zákonem o obecní policii. (Ministerstvo vnitra ČR, 2021)

Obec si sama určuje, zda si chce zřídit obecní policii nebo ne a rozhoduje o tom zastupitelstvo, zda ji zřídí obecně závaznou vyhláškou. V některých případech si obec nemůže nebo nechce zřídit vlastní městskou policii. V tom případě je možnost podle zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii umožňuje uzavřít veřejnoprávní smlouvu s obcí, která má zřízenou obecní policii. V tom případě bude vykonávat MP dané obce činnost i na území obce, která MP zřízenou nemá. Ovšem je nutné, aby obce byly ze stejného kraje. K uzavření veřejnoprávní smlouvy je nutný souhlas krajského úřadu. (Česko, 1991)

Po uzavření této smlouvy, strážníci vykonávají činnosti jako doposud s tím rozdílem, že ji vykonávají i na území té druhé obce. Jejich činnosti v rámci té jiné obce řídí starosta té dané obce, pokud se starostové nedohodnou jinak. Strážníci v rámci výkonu své služby na území jiné obce mají různá práva a povinnosti, které je nutné si dopředu ujasnit a stanovit. V souvislosti s výkonem činností na cizím území si musí zároveň určit práva a povinnosti. Může vzniknout i škoda, která je způsobena výkonem činnosti strážníka a je nutné dopředu stanovit jaký bude následující postup v takovém případě. Při výkonu činnosti na jiném území se strážníci prokazují pověřením vydaným starostou obce, na jejíž územím danou činnost vykonávají.

Veřejnoprávní smlouva uzavřená za účelem výkonu činnosti obecní policie v obci, kde ji zřízenou nemají, musí mít jisté náležitosti. Bez těchto náležitostí by byla smlouva neplatná.

- Názvy obcí
- Ustanovení zákona, podle kterého je tato smlouva uzavřena;
- Počet strážníků vykonávací činnost na území jiné obce;
- Po jakou dobu se činnost bude provádět;
- Způsob úhrady nákladů, které vzniknou plněním úkolů;
- Vymezení konkrétních činností. (Česko, 1991)

3.1 Činnost obecní policie

Jelikož je obecní policie orgánem obce, tak je jejím hlavním úkolem zajišťovat bezpečnost a veřejný pořádek na území dané obce. Pod veřejným pořádkem si můžeme představit souhrn pravidel chování na veřejnosti. Veřejný pořádek je nutný, aby bylo dosazeno klidného občanského soužití. Nastolení této rovnováhy je hlavním cílem pro činnost městské policie i Policie ČR. Na území celé České republiky neplatí stejná pravidla pro určování toho, co je v souladu s dodržováním veřejného pořádku či nikoliv. Působí tady i určité faktory jako jsou tradice a zvyky určitých oblastí, které se mohou lehce lišit území od území. Ovšem tyto faktory nesmějí být v rozporu se zákony, předpisy nebo ústavou. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

Jelikož městská policie nepatří do státních orgánů, ale je to orgán obce, tak stát nemůže obci nařídít, aby městskou policii zřídil, a tak působí pouze na území obce na které bylo zřízené. Je tady pouze možnost dohodnout se nebo pověřit zaměstnance obecního úřadu.

Starosta může požádat o spolupráci s Policií České republiky, aby vypomohla při různých činnostech. Cílem městské policie podle zákona o obecní policii je zajistit veřejný pořádek na území té dané obce. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

Náplní práce strážníků je především:

- Trvání na dodržování obecně závazných vyhlášek, nařízení vydané obcí. Kontrola dodržování pravidel občanského soužití, čistoty na veřejných prostranstvích a dohlížet, zda jsou dodržována pravidla ohledně dopravy.
- Dohlížet a starat se o bezpečnost osob a majetku a pokud možno předcházet situacím, které ohrožují osoby nebo majetek.
- Předcházet a následně odhalovat delikty podle zákona o obecní policii. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

3.2 Působnost obecní policie

Strážník smí vykonávat činnost pouze na území obce, která zřídila městskou policii. Někdy je nutné, aby vykonala činnost, která není součástí obce. V tomto případě zákon i na tyto situace a stanovil výjimky. Tyto výjimky jsou vyjmenované v §3a až 3c zákona o obecní policii. (Ministerstvo vnitra ČR, 2021)

- V prvním případě je výjimka uzavření již zmíněné veřejnoprávní smlouvy v rámci stejného kraje.
- V dalším případě je výjimka v případě, že je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení. Při pořádání společenské akce, kde je předpokládán vysoký výskyt návštěvníků, má starosta pravomoc požádat jiného starostu jiné obce o poskytnutí více strážníků. (Česko, 1991)

Výjimka je daná i strážníkovi, který musí převést osobu do zdravotnického zařízení, nebo do záchytné stanice. I v takových případech musí dbát tomu, aby tyto práva a povinnosti aplikoval pouze k přepravované osobě.

Další výjimka je umožněna strážníkům, pokud jsou nuceni odvézt osobu na nejbližší stanici Policie České republiky, která nemá sídlo na území určité obce. (Ministerstvo vnitra ČR, 2021)

4 ZAMĚSTNANCI OBECNÍ POLICIE

U obecní policie pracují 3 typy zaměstnanců, a to:

- Strážníci
- Čekatelé
- Ostatní zaměstnanci

Všichni zmínění zaměstnanci zaměstnává obec a jsou tudíž jejími zaměstnanci. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

Tabulka 1 Zaměstnanci obecní policie ke konci roku 2022

Kraj	Zaměstnanci celkově	Strážníci	Čekatelé	Ostatní zaměstnanci
Praha	2 073	1 890	12	171
Jihočeský	426	379	0	47
Jihomoravský	1 001	800	3	198
Karlovarský	281	201	1	79
Královéhradecký	391	344	2	54
Liberecký	319	269	2	48
Moravskoslezský	1 521	1 313	19	189
Olomoucký	422	367	0	55
Pardubický	316	281	2	33
Plzeňský	433	358	1	58
Středočeský	932	830	5	96
Ústecký	1 077	872	6	195
Vysočina	249	198	2	49
Zlínský	352	320	2	32
Celkem	9 793	8 422	57	1 304

Zdroj: Ministerstvo vnitra, 2023, vlastní zpracování

Tabulka č. 1 zobrazuje jaký byl stav zaměstnanců, kteří pracují u obecní policie, v jednotlivých krajích v rámci celé České republiky. Celkový počet zaměstnanců, kteří pracují v oblasti městské policie pracuje 9793 zaměstnanců. Z toho je největší zastoupení strážníků s počtem 8422 a čekatelé s počtem 57.

Co se týče krajů, tak největší zastoupení strážníků je samozřejmě v hlavním městě Praha. Jelikož je práce zaměřena na město Vsetín, který leží ve Zlínském kraji, tak by bylo vhodné si říct čísla týkající se Zlínského kraje, kde je 352 zaměstnanců celkově a z toho 320 strážníků, 2 čekatelé a 32 ostatních zaměstnanců.

4.1 Strážník

Strážník je zaměstnanec obce a náleží mu statut úřední osoby. Jeden z nejdůležitějších rozdílů mezi policistou a strážníkem je ten, že strážník nevykonává svoji činnost ve služebním poměru stejně jako příslušníci Hasičského záchranného sboru. Být strážníkem obnáší mít určité dovednosti oproti ostatním zaměstnancům obce, a tudíž je nutné, aby oplýval dobrými fyzickými a psychickými vlastnostmi (Ministerstvo vnitra ČR, 2021)

Perez a Moore (2011) uvádí ve své publikaci, že strážník musí mít především tyto 2 vlastnosti, a to vášeň a perspektivu. Vášeň, aby měli pochopení, že k násilí nebo hrozbám, v případě nátlaku, může docházet a může to být i morálně přijatelné. Ovšem to se může dít pouze v případě, že je to v zájmu společnosti. Perspektiva zase, aby mohli chápat vnitřní motivy lidí a že nikdo není bezcenný.

Dalším důležitým faktorem, který musí mít celá policejní organizace je, že musí společně sdílet předpoklady a být přesvědčený co je nejdůležitější. Chování jednotlivců a celku je rozhodující v tom směru, zda jim může veřejnost důvěřovat a že si můžou být jistí, že svoji práci vykonávají čestně, spravedlivě a efektivně. Pokud existuje důvěra mezi občanem a strážníkem je rozhodující v tom, zda budou s policií plně spolupracovat. (Gottschalk, 2010)

Jak je známo, tak strážníci jsou povinni splnit pro přijetí určitá kritéria. Jelikož se jedná o mnohostranné povolání, tak je nutno splnit širokou škálu dovedností a schopností. Musí být fyzicky zdatní, ale také psychicky v pořádku, a proto jsou při výběru uchazečů nutní i psychologové, kteří hrají důležitou roli. Jsou vystaveni různým stresům, a proto je důležitá schopnost jejich zvládnutí. Nesmí se ovšem zapomínat, že jsou to také lidé, kteří zažívají strach, hněv a frustraci. (Peters, 2010)

4.1.1 Jak poznám strážníka?

Policista i strážník musí mít určité prvky, které jsou stanovené zákonem. Těmito prvky se musí prokázat osobě na kterou chtějí uplatnit své pravomoci. První, čeho si osoba všimne je bezesporu uniforma, která obsahuje odznak příslušné městské policie. Další zákonem stanovený prvek, který musí uniforma obsahovat je identifikační číslo a název obec. Když strážník na sobě nemá oblečenou uniformu, neboť má například po konci pracovní doby, tak se prokazuje průkazem obecní policie. Ten má předepsané, co musí obsahovat, a to jasně napsaný nadpis PRŮKAZ OBECNÍ POLICIE, fotografii, jméno, číslo strážníka, obec, ve které působí a v neposlední řadě starostův podpis. Může nastat i situace, kdy není strážník schopen se prokázat. V takovém případě přednese ústní prohlášení, že se jedná o obecní policii. Takové prohlášení se ovšem používá pouze v nejnútnejších případech. Následně se musí prokázat průkazem, a to v nejbližší chvíli, kdy to situace dovolí. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

Nejviditelnějším znakem strážníka je uniforma. Ta má určité znaky, od kterých se nelze odchýlit. Uniforma strážníka musí obsahovat prvky, které nesmí být lehce zaměnitelné s jinými uniformami. Nelze dovolit, aby se uniforma zaměnila např. s policistou, hasičem apod., které jsou vymezené zvláštními zákony.

Podle vyhláška č. 418/2008 Sb. musí stejnokroj strážníka obsahovat:

- Odznak
- Černou, modrou nebo žlutou barvu u svrchní části uniformy. Žlutá barva se nesmí použít u pokrývky hlavy
- Černé, modré, žluté nebo bílé označení „OBECNÍ POLICIE“ nebo „MĚSTSKÁ POLICIE“. Toto označení nesmí splývat s barvou podkladu a musí být výrazně odlišné.
- Pásku se čtverci bílé a modré barvy o velikosti minimálně 5x 5 mm, uspořádanými pravidelně ve více řadách šachovnicovým způsobem. (Česko, 2008)

4.1.1.1 Strážník versus Policista

Příslušníci Policie ČR se řídí zákonem č. 321/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Strážníci se zase řídí zákonem č. 262/2006 Sb., a to zákoníkem práce. Strážník sice neoplývá tolika pravomocemi jako policista, ale právem mu náleží statut úřední osoby. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

Strážník i policista vykonávají svoji službu v rámci státu nebo společnosti, a tudíž musí mít při výkonu i určité pravomoci, které jim byly svěřeny. S tím souvisí i speciální odpovědnost. Jsou na ně tudíž kladeny požadavky, aby skutečně využívali prostředky jen v mezích svých pravomocí. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

V kapitole 3.1 Činnost obecní policie jsme popsali hlavní činnosti městské policie, ale pro pochopení rozdílu mezi těmito 2 bezpečnostními složkami je potřeba si aspoň okrajově říct i co má na starosti Policie ČR. Činnosti, které vykonává Policie ČR jsou podle zákona stanoveny široce, a to proto aby pokryly každou možnost, která může nastat v souvislosti s plněním služby veřejnosti. Je stanoveno široké spektrum jejich činnosti, která se musí týkat bezpečnosti osob a majetku a veřejného pořádku. Pokud je to možné musí zabránit vzniku trestné činnosti a další úkoly spojené s trestním řádem a jinými předpisy. Rozdíl mezi příslušníky Policie ČR a městskou policií je v jejich působnosti. Policie ČR vykonává svoji službu veřejnosti na území celé České republiky a městská policie ji vykonává na území obce, kterou byla zřízena. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

Mezi policistou a strážníkem je několik rozdílů v předpokladech, které musejí splnit, aby se stali policistou nebo strážníkem. Pokud nějakou z těch podmínek nesplní, není možné, aby se jimi stali.

Tabulka 2 Rozdíly mezi strážníkem a policistou

Policista	Strážník
Občan ČR	Občan ČR
Starší 18 let	Starší 21 let
Minimálně střední vzdělání s maturitou	Minimálně střední vzdělání s maturitou
Bezúhonnost (přísnější než u strážníka)	Bezúhonnost
Fyzicky, zdravotně i osobnostně způsobilý	Spolehlivý – nedopouštět se pravidelně přestupků
Nebýt členem politické strany a hnutí	Zdravotně způsobilý
Nebýt OSVČ nebo nebýt podnikatelsky zainteresovaný	Osvědčení o splnění odborných předpokladů (znalost předpisů, znalost používání zbraně, donucovacích prostředků)

Zdroj: Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010, vlastní zpracování

4.1.2 Povinnosti a oprávnění strážníka

Zákonu č. 553/1991 Sb. konkrétně §6 ukládá strážníkovi jako povinnost dbání při úkonu na ochranu cti, vážnosti a důstojnosti, a to jak svoji, tak i osob zúčastněných. Další nezbytností při vykonávání úkonu je poučení osoby o jejich právech, a to buď hned nebo v co nejbližší době, jakmile to situace dovolí. V případě, že strážník vidí osobu, která nutně potřebuje první pomoc, je povinny zasáhnou a tuto pomoc poskytnou, a to v rozsahu jeho oprávnění a povinností, každému, kdo o tuto pomoc požádá. (Česko, 1991)

V případě, že strážník vidí, že je páchaný trestný čin nebo vidí, že k němu směřuje je podle zákona č. 553/1991 Sb., konkrétně §7 povinny zabránit a provést všechny potřebná opatření, aby k tomuto činu nedošlo. (Česko, 1991)

Jelikož strážník působí jako služba veřejnosti je potřeba, aby se během doby, ale i mimo ni choval patřičným způsobem. Zákon mu ukládá zasáhnout při páchání trestného činu i mimo pracovní dobu. Musí provést určitá opatření, aby zabránil konání trestné činnosti nebo kontaktovat nejbližší útvar policie, že je páchán trestný čin. V takovém případě se strážník prokáže průkazem policie nebo pouze ústním prohlášením a průkazem až to situace dovolí. Když to situace umožní řekne „jménem zákona“ a následuje výzva a pachatel je povinen této výzvě vyhovět. (Česko, 1991)

Každý strážník, který splní určité podmínky náleží při skončení pracovního poměru odchodné. Odchodné je mu přiznané, pokud byl v hlavním pracovním poměru po dobu delší než 15 let a dosáhl 50 let. Na odchodné strážník nedosáhne v případě výpovědi z důvodu uvedené v §52/f) až h) zákoníku práce nebo okamžitým zrušení pracovního poměru podle §55 zákoníku práce nebo uzavřenou dohodou ze stejných důvodů.

Pro výkon činnosti strážníka je nutné, aby strážníci oplývali určitými oprávněními. Tyto pravomoci jsou vyjmenované v zákonu o obecní policii. Podle zákona č. 553/1991 Sb. můžou strážníci:

- Požadovat vysvětlení – strážník může využít tohoto oprávnění v případě, že osoba může pomoci objasnit skutečnosti. Tato osoba je povinna poskytnout všechny požadované vysvětlení nebo se dostavit na stanici a podat vysvětlení tam. Pokud se jedná o osobu příbuznou nebo blízkou může vysvětlení odmítnout, neboť by byla osoba blízká vystavená možnému trestnému stíhání. Dále může odmítnout osoba,

kteřá je vázána mlčenlivostí nebo osoba, která nedovršila 15 let je možno vyslýchat pouze v přítomnosti zákonného zástupce, opatrovníka nebo v neodkladných záležitostech pracovník sociálně-právní ochrany dětí. (Česko, 1991)

- Požadovat prokázání totožnosti – co se týká prokázání totožnosti je možno požadovat v případech, které jsou přiměřené zjišťování těchto osobních údajů. Pokud taková situace nastane zjišťují se údaje jako jméno, datum narození, rodné číslo a adresa. Údaje, které strážník zjišťuje předchází situace jako podezření z páčání trestného činu, chce podat vysvětlení, je podezřelou pohřešovanou osobou, informující o trestném činu a další osoby na niž má právní zájem. I v této situaci je osoba povinná této výzvě vyhovět. (Česko, 1991)
- Předvést osobu – strážník může z mnoha důvodů předvést osobu, a to osobu, která odmítla vyhovět výzvě se prokázat nebo podat vysvětlení, obdržela žádost o předvolání na příslušný úřad, je shledána pohřešovanou nebo hledanou, porušující veřejný pořádek i přes opakující se výzvy strážníků. (Česko, 1991)
- Vyzvat osobu k vydání zbraně a oprávnění zbraň odebrat – v případech, že osoba, která má ve vlastnictví zbraň a zároveň ohrožuje okolí ji strážník vyzve k vydání zbraně. Pokud osoba zbraň nevydá a nadále pokračuje v ohrožování okolí je strážník oprávněn tuto zbraň. V tomto případě následuje sepsání potvrzení o převzetí zbraně. Pokud to nemá právní dopad, tak se zbraň navrátí osobě, které byla odebrána a která požádala o její navrácení. Do kategorie zbraní řadíme to, co útok ještě zdůrazní jako je například nůž, střelná zbraň, sekera a další. (Česko, 1991)
- Zakázat vstup na určená místa – v případech nezbytně nutné může strážník zakázat vstup na místa z určitých důvodů, a to na dobu nezbytně nutnou. Je mnoho důvodů, jak docílit nevstupování neoprávněných osob na určité místo. Nejčastější prostředek je pás, kde je vyznačený název obce, zákaz vstupu a označení obecní policie. (Česko, 1991)
- Otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor – pokud je ohrožen život, zdraví nebo majetek je strážník oprávněn otevřít byt nebo uzavřený prostor. V případech, kdy situace nesnese odkladu a hrozí bezprostřední nebezpečí může se otevřít prostor i bez nezúčastněné osoby. V jiných případech je již nutné sehnat svědka, který na situaci bude dohlížet. Po odvrácení největšího nebezpečí je nutné kontaktovat majitele a sepsat záznam o průběhu. (Česko, 1991)

- Vyzvat osobu k vydání věci a oprávnění věc odejmout – v případě, kdy je věc důležitou součástí vyšetřování je strážník oprávněn věc odebrat. Další případy, kdy lze věc odebrat je důvodné podezření z propadnutí věci v řízení nebo jeho zabránění. Ovšem odebrání věci nesmí být v nepoměru se spáchaným přestupkem. (Česko, 1991)
- Oprávnění ke vstupu – strážník při vykonávání úkolu má oprávnění vstoupit do provozovny, herny, kasina a dalších prostor, které jsou součástí hazardní hry do částí, které jsou k dispozici i pro zákazníky. (Česko, 1991)
- Další oprávnění v provozu na pozemních komunikacích
- Zadržení tabulek státní poznávací značky a zabránění v jízdě motorového vozidla
- Vracení tabulek registrační značky a odstranění technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla
- Stížnost

Strážník smí v určitých situacích použít donucovací prostředky. Ty jsou specifikovány v zákonu č. 553/1991 Sb., §18. Jedná se o:

- Hmaty, chvaty, údery a kopy
- Slzotvorný, elektrický nebo jiný podobný prostředek, který má za následek dočasné zneschopnění pachatele
- Obušek nebo jiný úderný prostředek
- Pouta – použití pout je časově omezeno na maximálně 2 hodiny. Strážník může spoutat pouze osobu, která klade odpor nebo přímo ohrožuje samotného strážníka nebo jinou osobu, ničí majetek nebo se snaží o útěk. (Česko, 1991)
- Úder zbraní
- Hrozba namířenou služební zbraní
- Varovný výstřel ze služební zbraně
- Technický prostředek na zabránění odjezdu vozidla – např. použití tzv. botička. Používá se v případě, když je osobu nutné zadržet a do doby, než přijede policie by mohla utéct. Další z možností, kdy lze tento prostředek využít je, když je osoba omezena na svobodě a hrozí, že by chtěla využít vozidlo k útěku. (Česko, 1991)

Strážník tyto prostředky může použít jen v nezbytných případech, kdy hrozí nebezpečí jemu nebo jiných osob nebo majetku, a to z důvodů stanovené zákonem jako je zabránění nekalé činnosti, výtržnosti nebo jiných situacích, kdy je porušovaný veřejný pořádek. Použití donucovacích prostředků má svá pravidla a musejí se použít až po slovním varování strážníka (jménem zákona), kdy je vyzve k zastavení protiprávního jednání pod výstrahou použití donucovacích prostředků. V případě, že situace nesnese dalšího odkladu a mohlo by dojít k újmě na zdraví nebo život, tak může rovnou využít prostředek rovnou a zabránit tak protiprávnímu jednání. Ovšem nikdy nesmí být nepoměr mezi páchanou situací a užitím prostředku, tak aby způsobil dané osobě újmu, která nebude přiměřená. (Česko, 1991)

- Použití psa – použití psa lze v případech místo donucovacích prostředků nebo společně s nimi. Nelze ovšem použít jakéhokoliv psa, ale pouze psa, jehož způsobilost je ověřena policií. (Česko, 1991)
- Použití služební zbraně – Jedná se o krátkou střelnou zbraň, která náleží obci. Použití služební zbraně lze pouze v případech nutné obrany a v případě krajní meze. V případě, že nelze jinak zastavit nebezpečnou osobu, lze užit zbraň a za předpokladu, že jiné donucovací prostředky jsou neúčinné a nelze jimi osobu zadržet. Jedná se o poslední a jedinou možnost a jinak nejde zabránit protiprávnímu jednání. Postup použití služební zbraně je stejný jako u jiných donucovacích prostředků, a to použití slovní výzvy následovanou výstrahou použití zbraně. U slovní výstrahy jde taktéž upustit pouze v situacích, které nesnesou odkladu jako je ohrožení života nebo zdraví. Když už je nezbytné použití služební zbraně je nutné dbát zvýšené opatrnosti a to především, aby nebyl ohrožen život nebo zdraví osoby. Je nutné, aby při zákroku byl šetřen život i zdraví osoby na kterou je úkon mířen. (Česko, 1991)

Strážník je povinný i osobě proti, které byl úkon mířen, ať už za použití donucovacích prostředků, zbraně nebo psa, poskytnou první pomoc a pokud to vyžaduje situace, tak zajistit lékařské ošetření. Poté je nutné bez zbytečného zdržování zajistit všechny materiály k objasnění, proč bylo nutné použít služební zbraň a jestli nedošlo k pochybení. Po každém takovém případě je povinnost informovat osobu, řídící městskou policii o nastalé události a sepsat záznam. (Česko, 1991)

Jsou situace, kdy strážník nesmí použít donucovací prostředky a zbraň, kvůli osobám, proti kterým nesmí být úkon veden. Úkon nesmí být mířen na ženu, která je viditelném stádiu těhotenství. Dále proti osobě, která je ve vysokém věku, osobu, která trpí nějakou zjevnou tělesnou vadou a v neposlední řadě úkon nesmí být mířen na osobu, která zjevně nedosáhla věku 15 let. Proti všem těmto osobám nesmí být úkon směřován. Pouze pokud je bezprostředně ohrožený život nebo zdraví strážníka nebo jiných nezúčastněných osob, a to pouze v situaci, pokud tomu nelze jinak zabránit. (Česko, 1991)

Může nastat i situace, kdy je osoba, na kterou byl úkon mířen zraněná nebo zabita nebo vznikla velká škoda na majetku. V takovém případě je nutné kontaktovat nejbližší policejní útvar. Stejným způsobem je nutné postupovat i v případě použití služební zbraně. (Česko, 1991)

V některých případech je možné při výkonu služby způsobit škodu, která byla způsobena ze strany strážníka. V případě, že byla škoda způsobena během výkonu činnosti, tak zákon ukládá jako povinnost obci nahradit škodu. Pokud ovšem osoba záměrně vyvolala zákrok strážníka je obec od této povinnosti osvobozena. (Česko, 1991)

4.1.3 Uposlechnutí výzvy strážníka

Stejně jak uposlechnutí výzvy příslušníka Policie ČR, tak je povinnost uposlechnout i výzvy strážníka. Pokud strážník provádí úkon proti pachateli a zvolá „jménem zákona“ a doplní ji o výzvu, kde nás vyzívá s přestáním protiprávního jednání, tak jsme povinni ji vykonat. V případě, že v činnosti pachatel pokračuje dál, tak páchá přestupek o neuposlechnutí výzvy úřední osoby. V případě, že strážník požádá o naši pomoc jsme nuceni mu pomoci. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

4.2 Čekatel

Jak už víme, tak na strážníka jsou kladeny různé požadavky. Čekatel se liší oproti strážníkovi tím, že nemá ještě hotovy všechny požadavky, které jsou na něj kladeny. Oproti strážníkům nemají ještě splněné všechny požadavky, které jsou kladené na strážníky. Po splnění všech zákonem stanovených podmínek se z čekatele může stát plnohodnotný strážník. Zkoušky probíhají před komisí Ministerstva vnitra a zodpovídá za ni obec a jsou zaměřené na odborné dovednosti. Na čekatele se taktéž vztahují práva a povinnosti strážníků. (Candigliota, Molková Foukalová, Kopal, 2010)

4.3 Ostatní zaměstnanci

Do ostatních zaměstnanců řadíme zaměstnance úřadu, kteří jsou přiřazeni na úsek městské policie. I na tyto zaměstnance je kladena povinnost, a to podmínka, že nejsou čekatelem a ani strážníkem městské policie. I když pracují pro městskou policii, tak jim je podle zákona zakázáno vykovávat všechny oprávněný strážníka a také prokazovat příslušnost k městské policii. (Česko, 1991)

II. PRAKTICKÁ ČÁST

5 VSETÍN

Vsetín je město ve Zlínském kraji, který leží na úpatí Vsetínských vrchů, Vizovických vrchů a Hostýnských vrchů. Vsetínem protéká řeka Bečva. Nejvyšším bodem je Cáb, který je 841 m. n m. (Baletka, 2008, s. 9)

Okres Vsetín sousedí s okresem Kroměříž a okresem Zlín. Okres Vsetín má rozlohu 1 131 km² a tím se stává největším okresem ve Zlínském kraji a zároveň okres s nejmenší hustotou obyvatel v kraji. Tato rozloha zabírá 29 % území tohoto kraje. (Český statistický úřad, 2023)

Dominantou Vsetínu je zámek, který se datuje do počátku 17. století. Součástí zámku je vyhlídková věž a anglický park. V zámku se pořádají různé společenské akce jako například koncerty a představení. (Město Vsetín, 2016)

5.1 Obyvatelé

Tabulka 3 Počet obyvatel 2014-2021

Počet obyvatel	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Muži	12691	12620	12517	12496	12486	12417	12330	12096
Ženy	13813	13774	13673	13613	13606	13557	13452	13130
Celkem	26504	26394	26190	26109	26092	25974	25782	25226
Průměrný věk	42,5	42,8	43,2	43,4	43,7	44,0	44,1	44,5

Zdroj: ČSÚ 2022, vlastní zpracování

Dle tabulky 3 lze vyčíst, že počet obyvatel ve Vsetíně má spíše tendenci klesat. Za posledních 8 let počet obyvatel klesl o 1278 obyvatel. Zároveň je patrné, že Vsetín, co se týče stárnutí obyvatel není výjimkou. Dochází k tomu z důsledku stěhování mladších obyvatel za prací a starší obyvatelé zůstávají. Za rok 2021 se přestěhovalo ze Vsetína 58 obyvatel. Ovšem toto číslo je o téměř polovinu nižší než za rok 2020, kdy počet odstěhovaných činil 101 obyvatel. Tento rok, co se týče stěhování byl nejvyšší od roku 2016, kdy se ze Vsetína odstěhovalo rekordních 236 lidí.

Tabulka 4 Struktura obyvatel k roku 2020

Obyvatelstvo		
Ve věku	0-14 let	3851
	15-18 let	943
	19-64 let	15396
	65 a více let	5471
Pohlaví	Muži	12 190
	Ženy	13 471

Zdroj: Bezpečnostní analýza města Vsetín 2020, vlastní zpracování

Ve Vsetíně žije nejvíce obyvatel ve věku 19-64 let. Ženy tvoří větší část obyvatel, konkrétně 13471.

5.2 Vyloučené lokality

Ve většině obcí České republiky je nějaká část, která se považuje za vyloučenou. Vsetín tomu není výjimkou. V roce 2006 vzniklo sídliště Poschla, kde se přestěhovali sociálně slabší obyvatelé po tom, co byla zbouraná budova vedle polikliniky. Tato oblast se zařazuje do sociálně vyloučené oblasti. Součástí sídliště jsou 2 domy, které jsou smontované z obytných kontejnerů. Celkově zde bydlí zhruba 200 osob převážně romského původu. Do centra Vsetína je to cca 2,5 km. Jedním z hlavních problémů je tady vysoká nezaměstnanost obyvatel domů. Tito občané neustále padají do dluhových pastí. Bohužel ani mladší generace Romů nemají žádné pracovní návyky ani denní zvyklosti. Mladé generace nemají vzor ve svých dobrých vzorech ve svých rodičích, a tak převážně kopírují jejich zvyklosti. Vandalismus je zde na denním pořádku a neskutečný nepořádek hyzdí okolí domů. Obyvatelé domů zde vyhazují vše do nepotřebujících. Samozřejmostí je zde i výskyt drog, alkoholu a absence školní docházky u romských dětí. Působí tady i pracovníci Diakonie ČCE Vsetín. Starají se a provozují tady zařízení Mozaika, která pomáhá rodinám sociálně znevýhodněným hledat možná řešení na zvládnutích různých situací a 2 nízkoprahová zařízení pro mládež Rubikon. a docházejí tady i terénní pracovníci. (Město Vsetín, 2020)

Celková výše pohledávek v roce 2020, které město má za nájmy dosahuje 10 780 000 Kč a z této částky 29,5 % pohledává od nájemníku z vyloučené lokality Poschla a 11,5 % od nájemníků z další problémové oblasti Jiráskova. (Město Vsetín, 2020)

V rámci akce, kterou pořádalo město Vsetín s názvem Fórum Zdravého města z roku 2016 občané zvýraznili barvami své pocity na mapu a vytvořili tzv. pocitovou mapu (viz příloha). Mapa byla zaměřená i na kriminalitu města. Zvýraznili místa, která spojují se zvýšeným nebezpečím kriminality. Jedná se už o zmíněnou vyloučenou lokalitu Poschla a dál park, místní část Rafanda, nádraží, okolí supermarketu Albert a v neposlední řadě Pataláky (Město Vsetín, 2016)

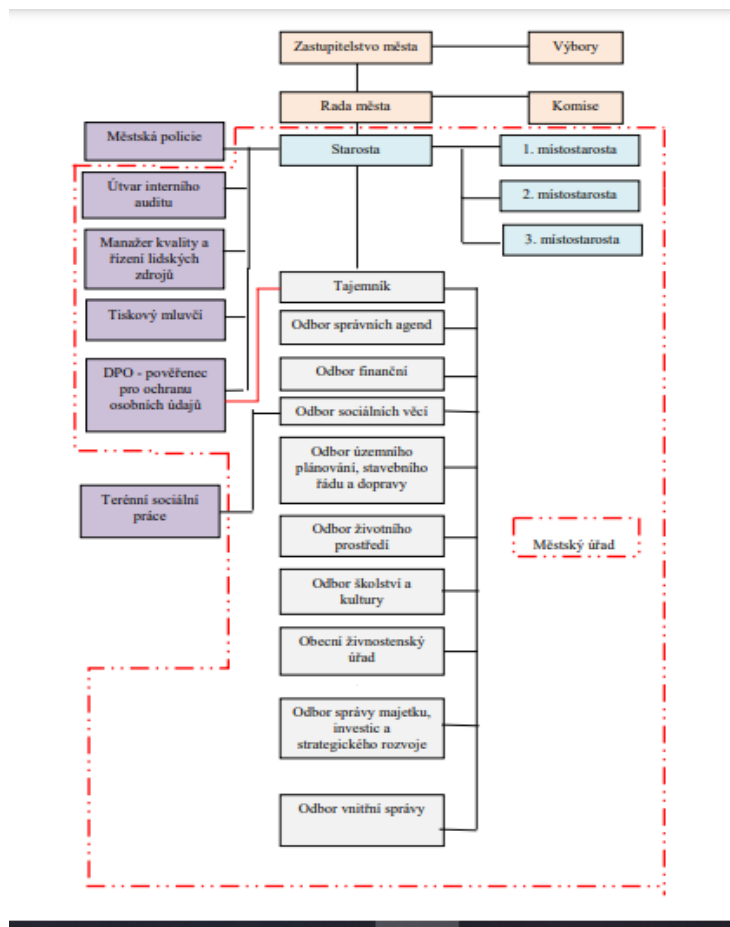
6 CHARAKTERISTIKA MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN

V roce 1993 proběhlo 42. zasedání zastupitelstva města. Zastupitelé se rozhodli, že je potřeba zřídit Městskou policii, která nabyla účinnosti 1. ledna následujícího roku. Městská policie je orgán, který zajišťuje veřejný pořádek na území města. (Městská policie Vsetín, 2022)

Činnost MP Vsetín, je zakotvena v organizačním řádu a v dalších vnitřních předpisech Vsetína. Jelikož MP spadá pod město Vsetín, tak je také financována z finančních zdrojů města. (Městská policie Vsetín, 2022)

6.1 Organizační struktura MP Vsetín

Strážník, kterého pověřilo zastupitelstvo Vsetína je ředitel a má za úkol řízení celého chodu městské policie. Ředitel se nachází přímo pod starostou města a zodpovídá se mu. Hlavní náplní jeho práce je plnění daných úkolů a řízení městské policie. Dalším z jeho úkolů je předložení zprávy o činnosti městské policie Vsetín zastupitelstvu za každý kalendářní rok. V současnosti je ředitel městské policie Patrik Pecina. (Městská policie Vsetín, 2022)



Obrázek 1 Organizační postavení MP
(Zdroj: město Vsetín)

6.1.1 Personální stav

Tabulka 5 Počet zaměstnanců k roku 2020

	Počet zaměstnanců
Strážníci	23
Čekatelé	2
Ostatní zaměstnanci	1
Celkem	26

Zdroj: výroční zpráva MP Vsetín 2020, vlastní zpracování

Městská policie Vsetín čítala ke konci roku 2020 celkem 26 zaměstnanců včetně ředitele a jeho zástupce. Součástí prevence kriminality byly vytvořeny a obsazeny další 3 pozice na místa asistentů prevence kriminality, kteří byli zařazeni z řad zaměstnanců z úřadu práce. V současné době jsou 4 pracovní pozice obsazeny asistenty prevence kriminality a

v poslední 2 pozice jsou obsazeny domovníky preventisty. Tyto nová místa na pozici asistentů prevence kriminality byly vytvořeny v návaznosti na projekt systém prevence kriminality a prevence bydlení ve městě Vsetín. V roce 2018 bylo schváleno, že město požádá o dotace na projekt systém prevence kriminality a prevence ztráty bydlení ve městě Vsetín. Tento projekt byl navržen na 3 roky a měl za úkol snížit kriminalitu v sociálně vyloučených lokalitách, a zároveň snížit kriminalitu páchanou těmito lidmi na celém území. Cílem projektu je zvýšit bezpečnost a veřejný pořádek a zároveň předcházet vzniku těchto nepříjemných situací. (Město Vsetín, 2020)

6.1.2 Profesionální příprava, materiální a technické vybavení

Jak vyplývá ze zákona č. 553/1991 Sb., tak je nutné, aby strážníci měli všechny potřebné výcviky a osvědčení. V současné době má 16 strážníků MP uděleno osvědčení na dobu neurčitou. (Město Vsetín, 2020)

Úlohou výcviku je připravení strážníků a výkon činnosti. Výcviky jsou zaměřené na 2 oblasti, a to fyzické zdokonalování a taktické zdokonalování, jehož součástí je používání zbraně a použití donucovacích prostředků. (Město Vsetín, 2020)

U pěti strážníků je prováděno pravidelné školení na práci ve výškách a ve volných hloubkách. Žádné takové školení bohužel nebylo v roce 2020 zorganizováno.

Ve Vsetíně působí i pořádková jednotka, která slouží speciálně jako dozor na veřejný pořádek při společenských akcích. Mají zvládnutý specializovaný výcvik a jsou vybaveni ochrannými prostředky, které jsou nutné pro výkon této činnosti. V roce 2020 působila společně s Policií ČR při společenských akcích celkem třikrát. (Město Vsetín, 2020)

Městská policie je také vybavena prostředky nutnými pro odchyt zvířata. Dalším vybavením, je foto a video dokumentační technika, která slouží k záznamům při protiprávním jednáním a digitálním alkohol testerem, který měří míru alkoholu z dechů. Městská policie Vsetín vlastní 2 motorové automobily, a to hybridní SUV Toyota RAV4 a Mitsubishi ASX. Pokud to počasí dovolí mohou strážníci využít 2 služební horská kola. Součástí každého služebního vozu je defibrilátor. (Město Vsetín, 2020)

Městská policie Vsetín je tedy dostatečně vybavená k vykonávání činnosti MP. Ovšem to by nebylo možné bez pravidelné údržby, ale pokrok je bohužel tak rychlý, že je nutná postupná modernizace vybavení. (Město Vsetín, 2020)

6.1.3 Finanční rozpočet

V roce 2019 byl schválen rozpočet na rok 2020 ve výši 23 635 000 Kč. Ovšem tento rozpočet musel být snížen o 2 263 000 Kč kvůli předpokládaným sníženým daním, které ovlivnily příjmy obce v důsledku pandemie COVID-19. I přes sníženou částku se podařilo vyčerpat pouze 91,7 % z rozpočtu. Největší výdajovou složku rozpočtu tvoří náklady na mzdy zaměstnanců a odvody zaměstnavatele za zaměstnance. (Město Vsetín, 2020)

Městská policie má příjmy z rozpočtu města, který financuje činnost MP. V roce 2020 byla dalším příjmem i přijatá dotace v rámci projektu Asistent prevence kriminality a ESF projekt Systém prevence kriminality a prevence ztráty bydlení ve městě Vsetín. Od úřadu práce Vsetín přibyl příspěvek na mzdy ve výši 445 500 Kč a z ESF 1 863 940 Kč. (Město Vsetín, 2020)

Tabulka 6 Čerpání finančního rozpočtu

Rok	Celkem (v Kč)	Čerpáno (v Kč)	%	Mzdy (v Kč)	Čerpáno (v Kč)	%
2020	21 372 000	19 605 982	91,7	18 465 000	17 456 908	94,5
2019	22 840 000	20 158 429	88,3	16 149 640	13 298 366	80,6
2018	20 096 890	16 981 381 Kč	84,5	14 020 000	13 119 912	93,6
2017	16 744 600	15 228 792 Kč	91	12 308 000	11 691 330	95
2016	13 741 000 Kč	13 122 626 Kč	95,5	11 833 000	11 502 696	97,2

Zdroj: Výroční zprávy městské policie Vsetín 2016-2020, vlastní zpracování

Z tabulky si jde vyčíst, že Městská policie Vsetín nevyčerpala ani v jeden rok svůj rozpočet na 100 % a chce si vytvářet tzv. rezervu na neplánované výdaje a chce být spíše v kladných číslech.

7 ANALÝZA ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN



Obrázek 2 Celkový počet přestupků v letech 2006-2020

Zdroj: Bezpečnostní analýza Vsetín

Dle grafu výše jde poznat, že kriminalita ve městě je pod kontrolou. Od roku 2013 jde vidět, že kriminalita ve městě pomalu klesá. Mezi lety 2019 a 2020 klesla páchaná a odhalená trestná činnost o celých 25 %. Tento pokles mají za následek z části opatření, která byla vydána v souvislosti s pandemií COVID-19, kdy bylo zakázáno shromažďování, vycházení v určitých hodinách, zakázané požívání alkoholu na veřejnosti a další. Opatření z důvodu COVID-19 měla za následek pokles kriminality v rámci celé České republiky a Vsetín tomu není výjimkou.

Tabulka 7 Přestupky 2012 - 2020

Přestupek proti:	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
§ 4 - státní správě a samosprávě	327	334	406	363	355	292	364	418	365
§ 5 - veřejnému pořádku	547	618	728	925	754	658	549	486	489
§ 7 – společnému soužití	123	145	111	155	156	148	115	144	100
§ 8 – ochraně majetku	354	510	399	287	307	310	282	329	154

§ 35 – ochraně zdraví	173	147	129	102	153	90	146	191	147
§ 125 - dopravě	2770	3365	2935	2504	3151	3051	3010	2861	3469
Ostatní	122	97	72	53	76	35	118	152	305
Celkem	4416	5216	4780	4389	4952	4584	4584	4581	5029

Zdroj: Výroční zpráva MP Vsetín 2020, vlastní zpracování

Nejčastějším způsobem řešení jednotlivých přestupků v roce 2020 bylo oznámení správnímu orgánu ve 1932 případech. Dalším způsobem, jak vyřešili strážníci situace bylo domluvou nebo napomenutím v počtu 1416. Pokutou příkazem na místě použili ve 1364 případech a jiný způsob vyřízení použili ve 262 případech. Strážníci byli nuceni ohlásit situaci na Policii ČR v 55 případech. (Město Vsetín, 2020)

Ve 29 případech byli nuceni strážníci použít donucovací prostředky. U 6 osob došlo během použití donucovacích prostředků k lehkému zranění osoby vůči které byl zákrok směřovaný. V těchto případech byli strážníci nuceni použít donucovací prostředky z důvodu agrese osob, které odmítali vyslechnout výzvy strážníků. (Město Vsetín, 2020)

Celková částka, která byla uložena v blokových pokutách činí 466 300 Kč. Tato částka se může zdát dost vysoká, ale od roku 2015 se jedná o druhou nejmenší částku. Pouze v roce 2015 byla nižší, kdy tato částka činila 432 900 Kč. V roce 2016 činila částka 644 430 Kč, v roce 2017 činila 574 600 Kč, v roce 2018 činila 764 050 Kč a v roce 2019 činila 539 250 Kč. (Město Vsetín, 2020)

§ 5 – porušování veřejné pořádku

V roce 2020 byla nahlášeno městské policii 489 případů týkající se porušování veřejného pořádku. V mnoha případech se jednalo o znečišťování veřejných prostor, porušování nočního klidu a v několika případech i způsobení veřejného pohoršení od osob, které byli silně pod vlivem alkoholu či jiných omamných látek. (Město Vsetín, 2020)

Od roku 2008 zde platí vyhláška č. 5/2008 o zákazu požívání alkoholu na veřejných prostranstvích. Ovšem s tímto porušováním se strážníci setkávají den, co den, a to konkrétně ve 339 případech. Na území Vsetína se vyskytují hojně sociálně slabší skupiny, které se neřídí právními normami a jejich způsob života jde jen stěží korigovat a aplikace správního trestání není bohužel v rámci těchto skupin efektivní. (Město Vsetín, 2020)

Bohužel někdo své chování neumí zcela ovládat pod vlivem alkoholických nápojů, a tak musejí strážníci řešit i takové situace. V roce 2020 byli strážníci nuceni převést 28 osob silně pod vlivem alkoholu či jiných omamných látek na záchytnou stanici v Kroměříži, která je vzdálená cca 70 km a kompletní transport trvá cca 4 hodiny, a tudíž značný čas musí být Vsetín bez 2 strážníků. Záchytná kapacita v Kroměříži je 7 míst ve 4 pokojích. V jednom případě byla kapacita v Kroměříži vyčerpána, a tak osobu museli odvézt do Olomouce, který je ještě vzdálenější. (Město Vsetín, 2020)

Do hlídkového rajonu je nutné zahrnout i park Panská zahrada, která se nachází v centru města, kde bylo v roce 2020 zjištěno 113 případů.

Alkohol se nevyhýbá ani mladistvým. V roce 2020 bylo zjištěno 14 mladistvých pod vlivem alkoholu. V rámci následné činnosti museli být informováni zákonní zástupci, ale i orgán sociálně právní ochrany dětí, který určí další kroky. (Město Vsetín, 2020)

Jak již bylo několikrát zmíněno, tak ve Vsetíně se vyskytuje větší procento romské populace. Jejich způsob života je na každodenním pořádku strážníků. Tito občané svým chováním porušují klidné soužití a veřejný pořádek. Tyto osoby se shlukují v centru města a pokřikují po sobě i kolemjdoucích, znečišťují veřejné prostranství a obtěžují ostatní občany. (Město Vsetín, 2020)

Strážníci musí poslední dobou řešit i porušování nočního klidu, a to především v páteční a sobotní večery v okolí Bunkru klubu na Ohradě. Kde se skupiny lidí hlasitě baví, křičí a pouští hlasitou hudbu z reproduktorů. S tím souvisí i znečišťování 3 přilehlých dětských hřišť a převrácení popelnic u domů. Městská policie se snaží této situaci předcházet zvýšením kontrol v tyto problémové dny. (Městská policie Vsetín, 2022)

§ 8 – ochrana majetku

V roce 2020 bylo zaznamenáno 154 přestupků. Tyto přestupky jsou páčány především lidmi, kteří mají již záznam v rejstříku trestu nebo se jedná o osoby pocházející ze sociálně slabších skupin. Tyto osoby páchají zejména drobné krádeže v obchodech. (Město Vsetín, 2020)

Oblast ochrany majetku je bohužel stále problémová, jelikož je těžké najít pachatele. Mnoho pachatelů, kteří páchají vandalismus a ničí veřejné vlastnictví je ve věku mládeže. Ničení veřejného vlastnictví je spjata spolu s porušováním veřejného pořádku, neboť v hodně případech jsou přestupky hojně páchány pod vlivem alkoholu a jiných omamných látek. (Město Vsetín, 2020)

§ 125 – doprava

S přehledem největší zastoupení v páchaných a odhalených přestupcích má doprava. V roce 2020 jich bylo 3469. Značnou část tvoří špatné parkování motorových vozidel v oblastech, kde je zakázané stání. Může za to i nedostatek parkovacích míst na počet automobilů. Nejhůře je na tom Smetanova ulice, kde bylo zjištěno 853 přestupků. Dále okolí polikliniky a dolní náměstí. Automobily, které jsou zaparkované v takových oblastech brání průjezdu dalších vozidel jako např. vozidel IZS či svozu odpadu. (Město Vsetín, 2020)

7.1 Pachatelé a oběti

Tabulka 8 Struktura pachatelů a obětí

		2016	2017	2018	2019	2020
Pachatelé	0-14 let	7	10	4	9	1
	15-17 let	17	8	17	5	5
	Nad 18 let	337	255	315	252	176
Oběti	0-18 let	20	11	23	12	12
	Ženy	119	109	130	104	83
	Nad 65 let	27	38	22	19	23

Zdroj: Bezpečnostní analýza města Vsetín, 2020, vlastní zpracování

Nejproblémovější skupinou, co se týká páchání trestné činnosti je skupina od 18 let výše. Nezletilý pachatelé tvoří zhruba 3,3 % pachatelů, což může být důsledek toho, že jsou prováděny různé besedy, přednášky apod., které jsou zaměřené na tuto problematiku.

Na druhou stranu tou neohroženější skupinou jsou důchodci, tedy skupina nad 65 let a více. V roce 2012 byla zakázaná pochůzková činnost a podomní prodej, tak se toto číslo

snížilo zhruba o polovinu, protože tato činnost byla významným faktorem, a tak se to následně odrazilo v číslech. Další ohroženou skupinou jsou ženy jako celek. Pachatelé si oběti vybírají na základě toho, že oplývají tzv. „bezbranností“.

7.2 Objasnění případů

Vsetín je, co se týká objasnění páchaných trestných činností na docela vysokém procentu. Každoročně se toto procento na území Vsetína pohybuje kolem 60 %. Každým rokem bývá procento vyšší než rok předchozí.

Nutno podotknout, že Vsetín, co se týká objasněnosti trestných činů, v loňském roce za první čtvrtletí získal 6. místo v rámci celostátní statistiky. (Městská policie Vsetín, 2022)

	2016	2017	2018	2019	2020
Celkový počet trestné činnosti	571	551	420	450	341
Počet objasněné trestné činnosti	360	341	273	285	216
Počet objasnění v %	63	62	65	63	63

Zdroj: Bezpečnostní analýza města Vsetín, 2020, vlastní zpracování

7.3 Osoby ohrožené sociálním vyloučením

Ve Vsetíně se nachází určité skupiny, které jsou ohroženy sociálním vyloučením. Tyto skupiny jsou hlavní hrozbou zvyšování kriminality. Prohlubování sociálního vyloučení je rizikem pro problémové obyvatele Vsetína. Tato riziková skupina se skládá především z:

- Zadlužených osob
- Děti a mladistvých, kteří jsou ohroženi sociálním vyloučením
- Etnické minority – ve Vsetíně jsou to především Romové (Město Vsetín, 2015)

Osob ohrožených sociálním vyloučením se ve Vsetíně nachází zhruba 600 osob, což tvoří zhruba 2 % celkové populace. V rámci těch 2 % ohrožených osob se jedná především o Romy.

V roce 2011 začal trend, kdy obyvatele odjíždí do zahraničí. V rámci svého pobytu tam, využívají tamní sociální systém a po nějaké době se zase vrátí a žijí tady z uspořené peníze ze zahraničí. Po době, kdy zase dochází peněžní prostředky jedou zpátky do zahraničí. Jedná se o tzv. sociální turistiku. (Město Vsetín, 2015)

Ve většině případů Romové žijí již zmíněné sociálně vyloučené lokalitě Poschla a další velká část žije na ulici Jiráskova. Zbytek je nerovnoměrně roztroušen po celém městě. Tato romská skupina vykazuje mnohonásobně nižší stupeň vzdělanosti než ostatní občané. Romská společnost se vyjímala svojí vysokou nezaměstnaností, a to téměř 80 %. Většina mladších Romů vyčnívá tím, že nerespektují společenské soužití a mnohdy ústně či agresivně napadají ostatní občany, kteří jsou fyzicky slabší. Nejčastější a nejcitlivější oblastí je narušování veřejného pořádku a občanského soužití, a to převážně v letních měsících, kdy se většina této společnosti přesouvá do centra města, a to do parku a na náměstí Svobody. (Městská policie Vsetín, 2020)

7.4 Dotazníkové šetření

Dotazníkové šetření bylo provedeno za účelem zjištění, jak občané města Vsetín vnímají chování a činnost městské policie. Dotazník byl šířen pomocí sociálních sítí a zveřejněn na facebookových stránkách různých skupin města. Na dotazník odpovědělo celkově 109 respondentů. Dotazník obsahuje 9 otázek.

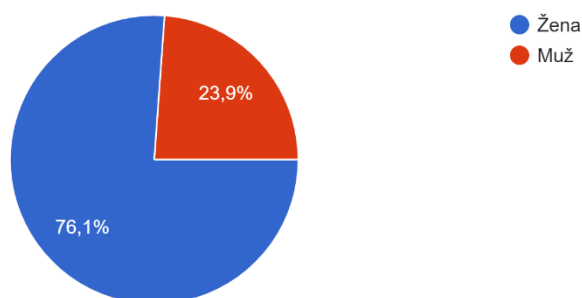
7.4.1 Obecné otázky

Hned na začátku byli respondenti otázeni na pohlaví a věk. Další otázka byla mířena na věk respondenta.

Otázka č. 1: Jsem

Ve velké převaze se dotazování zúčastnily ženy, a to konkrétně 83 žen což dělá 76,1 % a 26 mužů což je 23,9 %.

Jsem
109 odpovědí

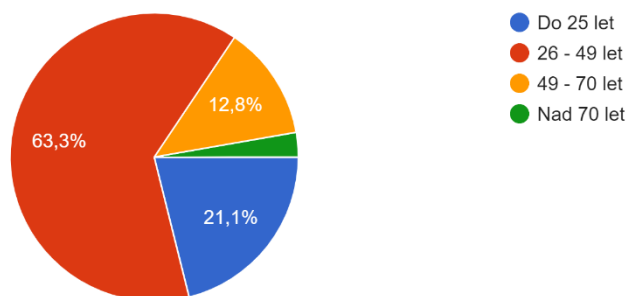


Obrázek 3 Grafické znázornění otázky č. 1

Otázka č. 2: Jaký je váš věk?

Dotazník zodpověděli respondenti všech věkových kategorií. Největší část dotazovaných byli věkem mezi 26 – 49 let, což odpovídá i dostupnosti dotazníku. Tato věková skupina obsahuje 69 respondentů. Respondentů do 25 let se zúčastnilo v počtu 23. Dotazník vyplnilo 14 občanů mezi 49 – 70 rokem. Nejmenší skupinou byli občané nad 70 v počtu 3.

Jaký je váš věk?
109 odpovědí



Obrázek 4 Grafické znázornění otázky č. 2

7.4.2 Hlavní část

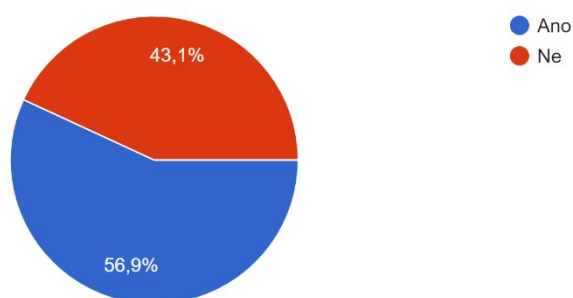
V této části byli občané dotazováni na to, jak vnímají bezpečnost ve městě a následně zda jsou spokojeni s činností městské policie. Tato část se skládá z uzavřených a otevřených otázek, kdy se byli občané optáni na skutečnost a následná otázka byla proč tomu tak je, abych se mohla následně věnovat nejčastěji zmíněným problémům.

Otázka č. 3: Cítíte se ve městě bezpečně?

Dle výsledku se více než polovina dotazovaných cítí ve městě bezpečně a to 56,9 %. Ovšem velká část, a to celých 43,1 % dotazovaných se na druhou stranu bezpečně necítí. Toto procento je poněkud vysoké, a tím se řadí Vsetín mezi rizikovější oblasti.

Cítíte se ve městě bezpečně?

109 odpovědí



Obrázek 5 Grafické znázornění otázky č. 4

Otázka č. 4: Pokud jste odpověděli ne, z jakého důvodu?

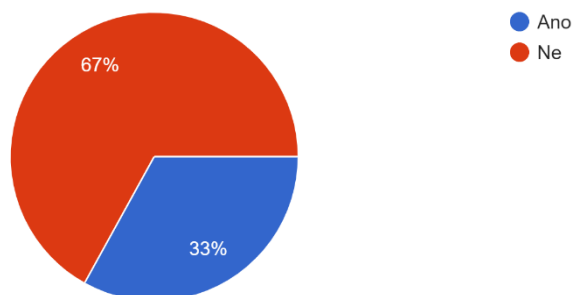
Na předchozí otázku navazuje otázka čtvrtá, z jakého důvodu obyvatelé města shledávají město nebezpečné. Na tuto otázku odpovědělo 44 respondentů. Jako nejčastější problém je uváděn nepřizpůsobivost občanů romské komunity. Tyto důvody byly uvedeny zhruba v 90 % odpovědí. Další důvody byly uvedeny kvůli narkomanům, bezdomovcům a opilcům, kteří dělají ve městě hluk a nepořádek. Kvůli současné situaci s ukrajinskými uprchlíky byli v několika případech zmíněni i jako riziková skupina Ukrajinci. Mnoho respondentů uvedlo, že se přes den cítí v rámci možností bezpečně, ale jakmile přijde noc, tak je to o moc nebezpečnější, z důvodů nedostatečného osvětlení a podnapilých a romských občanů, kteří bezdůvodně pokřikují na kolemjdoucí.

Otázka č. 5: Potřeboval(a) jste někdy pomoc od strážníků?

Tato otázka měla za cíl zjistit, zda respondenti mají osobní zkušenosti se strážníky městské policie. V 67 % tuto zkušenost nemají. Ve 33 %, tedy 36 respondentů, už jejich pomoc potřebovali a mají s nimi vlastní zkušenost.

Potřeboval(a) jste někdy pomoc od strážníků?

109 odpovědí



Obrázek 6 Grafické znázornění otázky č. 5

Otázka č. 6: Pokud ano, v jaké situaci?

Podle odpovědí jde vidět, že městská policie vykonává mnoho činností. V mnoha případech byli strážníci voláni především kvůli obtěžování od podnapilých občanů. Ve většině případech se jednalo o sociálně slabší občany, které člověk ve velké části nepotká v jakoukoli hodinu střízlivé. S tím souvisí i další případ, kdy se museli strážníci volat k bezdomovci, který ležel v mrazu před domem jednoho z respondentů. Další případ související s alkoholem se týkal muže, který zkolaboval na chodníku. Stále se opakující případy, které souvisí se sociálně slabší skupinou je stále častější nacházení injekčních stříkaček, které pak musejí strážníci biologicky zlikvidovat. Mezi další uvedené odpovědi se týkaly vandalismu a ničení cizí věci, rvaček, agrese, a dokonce vloupání do bytu, napadání ženy.

Mezi další důvody, proč respondenti přišli do kontaktu se strážníky se týkaly romské komunity. Jedná se například o napadení romským občanem, vykrádání auta a jejich nepřizpůsobivé chování.

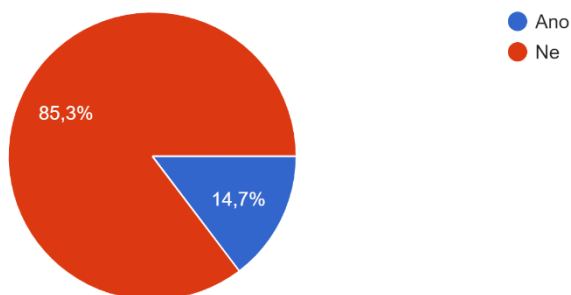
Ve 2 případech museli být strážníci voláni k situaci, která se týkala dětí. V jedné z odpovědí bylo uvedeno, že strážníci museli dojet a vyřešit situaci, kdy se dva lidé prali v zimě o plačící málo oblečené miminko. V dalším případě se jednalo o ztraceného chlapečka, který potřeboval pomoc.

Pouze v jednom případě byl kontakt se strážníky a městskou policií spíše příjemného charakteru, a to, když jeden z respondentů vykonával praxi u MP Vsetín.

Otázka č. 7: Zažil(a) jste nepříjemný zážitek, co se týká chování strážníků?

Na tuto otázku byla většina odpovědí záporných a to v 93 případech. Ovšem pár respondentů se našlo, kteří bohužel tuto nepříjemnou zkušenost mají, a to v 16 případech.

Zažil(a) jste nepříjemný zážitek, co se týká chování strážníků?
109 odpovědí



Obrázek 7 Grafické znázornění otázky č. 7

Otázka č. 8: Pokud ano, tak o jaké nevhodné chování se jednalo?

Bohužel ne každý se spokojený s vystupováním strážníků. Jednalo se především o aroganci a vlastně i neochotu pomoci, či porozumět. V jednom případě strážníci ani k nahlášené situaci ani nepřijeli.

Respondent uvádí, že jsou bezohlední, když zastavili u tržnice, kde je zákaz zastavení, aby mohla babička vystoupit a neměla to daleko, protože je stará a velmi špatně chodí a nenechali si to vysvětlit a hned dali pokutu. Toto bohužel nebyl jediný příklad, který byl uvedený. Týkalo se to i muže, který dostal pokutu, ale přestupek udělal někdo jiný jemu podobný a také si to nenechali vysvětlit. Další uvedený příklad se týkal udělení, pokud za volný pohyb psa, který byl cca 2 metry od cedule Volný výběh psů.

Neochota vůbec pomoci se zmiňovala v mnoha případech. Například pomoc při chycení viníků, kdy nakonec musel přijet manžel, aby to vyřešit, poté neochota pomoci v krizové situaci.

V mnoha příspěvcích bylo zmíněn výsměch od strážníků, který byl mířen na respondenty. Například při silniční kontrole, kdy byl respondent 3x za jednu jízdu zastaven a pokaždé

urážky, že něco bude určitě mít při testu na drogy apod. Po 3 kontrole zaparkovali, kde potřebovali a hned se osočovali že určitě něco tají a chce se jim schovat.

V jednom případě bylo dokonce uvedeno zneužití pravomocí od vedoucího pracovníka.

Otázka č. 9: Na které oblasti by se měla městská policie především zaměřit?

Odpovědi byly opravdu různorodé. Více než polovina respondentů uvedla, že by se strážníci měli zaměřit na nepřizpůsobivé občany romské komunity, že v tom vidí největší problém. Mezi dalšími odpověďmi bylo, že by se měli zaměřit na vandalismus, bezdomovce, noční klid, podnapilé osoby, odstavené vraky, nepřizpůsobivé cizince, narkomany doprava.

Respondenti uvedli, že by se strážníci měli zaměřit na park, kde se neustále shlukují podnapilý občané a občané romské komunity. Že by bylo potřeba zavést pěší hlídky, neboť strážníka v ulicích není ani vidět.

Na dětských hřištích či zastávkách MHD jde vidět neustále někoho kouřit, i když je to zakázané, ale nikdo s tím nic nedělá. Je nutné se zaměřit i na toto.

7.4.3 Zhodnocení dotazníku

Jsou určité oblasti, které respondenti považují za rizikové a je třeba se na ně zaměřit. Výsledky dotazníkového šetření ukázaly, že největším problémem, na který je potřeba se zaměřit jsou nepřizpůsobivý občané romské komunity. Ve Vsetíně se jich vyskytuje mnoho, ale v mnoha případech se jim všichni vyhýbají a nikdo jim nic neřekne, neboť se bojí, co by jim mohli udělat. S výskytem takové skupiny je spojena i otázka dalších přestupků jako je drobné krádeže, vandalismus apod.

Dále z dotazníku vyplynulo, že je potřeba zavedení více pěších strážníků v ulicích. Převážně v zimních měsících nejde strážníka v ulicích ani zahlednout a jdou vidět pouze auta městské policie. Ne ve všech případech jde ovšem projet potřebnou trasu autem, je potřeba projít i pěšky určité trasy jako například pochůzky v parcích apod.

V neposlední řadě v 14,7 % respondenti zažili nepříjemný zážitek se strážníky. Toto procento naštěstí není úplně tristní, ale i tak je potřeba zapracovat na tom, aby toto procento bylo co nejmenší. Přece jen vystupování strážníků reprezentuje městskou policii jako celek.

7.5 polostrukturovaný Rozhovor

Rozhovor byl uskutečněn pomocí emailů se strážníkem městské policie Vsetín. Respondent byl seznámen, že odpovědi budou využity pouze za účelem této diplomové práce.

Co je podle vás důležité pro výkon strážníka?

Ze všeho nejdříve bych rád zmínil, že mnoho policistů, ať už městských či státních, považuje svoji práci za určitý druh poslání. Uniformu totiž nevnímají jako běžný pracovní oděv. Vždy budila ve společnosti pozornost a často i respekt. Ten, kdo na sobě uniformu nosí, společně s ní nosí i velkou odpovědnost.

Práce policisty je společností vnímána jako služba. Jestliže má kdokoliv potíže a rozhodne se svěřit do rukou policie, spoléhá na to, že právě policie jeho potíže vyřeší.

Jaké vlastnosti by měl mít strážník?

Právě proto práce policisty sebou nese velkou odpovědnost. Policista by měl být rozvážný, s jistým nadhledem a se schopností správně rozhodovat. Taktéž by měl být policista dobrým psychologem. Měl by mít schopnost nalézt slova podpory ve chvílích, kdy je to potřeba. Měl by být především respektován a zároveň i on respektovat druhé. Dále by měl mít schopnost vyhodnotit možné riziko a toto riziko, pokud možno předvídat.

Jak dlouho u městské policie pracujete a co vám to přineslo?

Já pracuji u městské policie deset let. Mohu říct, že díky této práci jsem se naučil lépe číst v lidech. Jsem sebejistější, opatrnější, v některých směrech chápavější a více empatický. V neposlední řadě bych rád zmínil, že se mi díky této práci podařilo obohatit své komunikační schopnosti.

Co je na práci strážníka nejtěžší?

Podle mě je nejtěžší se zorientovat v oblasti zákona, jelikož se zákony neustále upravují a mění. Z tohoto důvodu je složité se v nich vyznat.

Jsou prováděna nějaká preventivní opatření proti páchání trestné činnosti?

Ano, využíváme Asistenty prevence kriminality a domovníky.

Jaké přestupky jsou u vás řešeny nejčastěji?

Na denním pořádku jsou řešeny přestupky týkající se dopravy. Hlavně s parkováním jsou tady problémy. Další problémovou oblastí je porušování veřejného pořádku a přestupky proti občanskému soužití. V mnoha případech se musíme potýkat i se silně podnapilými jedinci, kteří se často vyskytují a svým vystupováním pohoršují spoluobčany.

Ztěžují občané Vsetína vaši práci?

Bohužel ano, navíc mi přijde, že to je stále častější. Někteří zcela nerespektují nás strážníky.

Odvádí podle vás strážníci kvalitní práci?

Určitě ano. Bohužel, ale většina lidí mluví jen o tom špatném a pak jsou ty dobré činnosti zastíněné špatnými.

7.6 Zhodnocení činnosti městské policie Vsetín

Jedním z cílů této práce bylo zanalyzování činnosti městské policie Vsetín. Součástí analýzy byl i dotazník, na který odpovědělo 109 respondentů. Další část tvořil polostrukturovaný rozhovor se strážníkem městské policie Vsetín.

Jak jde vidět data ukazují, že páchané přestupky, přečiny a zločiny ve Vsetíně každým rokem klesají. Čísla nejsou tak vysoká a Vsetín se může srovnávat s městy, která mají menší počet obyvatel, než který žije ve Vsetíně. Objasnění trestné činnosti se vyšplhalo na 63 %.

Co se týká indexu kriminality se Vsetín řadí mezi ty bezpečná města. Avšak jsou určité rizikové oblasti, a to zejména kvůli nepřízřusobivým občanům.

S touto problematikou souvisí i další přestupky jako jsou drobné krádeže, napadání, vandalismus apod. Nejvíce jsou ve Vsetíně řešeny přestupky týkající se dopravy, jejichž počet se v roce vyšplhal na 3469. Počet spáchaných přestupků v letech 2019 a 2020 značně ovlivnily vládní opatření kvůli pandemii COVID-19, který pozitivně ovlivnil páchanou trestnou činnost.

Vsetín se snaží předcházet vzniku trestné činnosti, a to především pomocí asistentů prevence kriminality a domovníků, jejichž úkolem je mírnit konflikty, které nastanou s nepřízřusobivými občany. Město v současné době připravuje podklady pro žádost o dotace na zvýšení počtu asistentů a domovníků. Dalším preventivním opatřením jsou

terénní pracovníci a nízkoprahová zařízení, které působí přímo v sociálně vyloučených lokalitách. (Burda Michal, 2022)

7.7 SWOT analýza činnosti MP Vsetín

Na základě zjištěných údajů z analýzy činnosti městské policie Vsetín a na základě dotazníku jsem sestavila SWOT analýzu, kde jsou vyobrazené silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby.

Tabulka 9 SWOT analýza

<p>Silné stránky</p> <p>Spolupráce s Policií ČR</p> <p>Fungování městské policie a Asistentů prevence kriminality</p> <p>Nízký počet kriminality</p>	<p>Slabé stránky</p> <p>Pěší pochůzky strážníků</p> <p>Malý počet strážníků</p> <p>Nedostatek pravomocí strážníků</p> <p>Vysoké procento drobné kriminality</p> <p>Sociálně vyloučené skupiny</p>
<p>Příležitosti</p> <p>Dotace</p> <p>Vznik nových technologií</p> <p>Spolupráce s jinými MP</p> <p>Školení</p>	<p>Hrozby</p> <p>Vznik nových předpisů</p> <p>Snížení finančních prostředků od města</p> <p>Nedůvěra ze strany občanů</p> <p>Zvýšená míra nepřizpůsobivých občanů</p> <p>Nezájem se vzdělávat u strážníků</p> <p>Málo pracovních příležitosti pro mladé občany (stěhování se do větších měst)</p> <p>Nenalezení vhodných asistentů prevence kriminality</p>

8 OPATŘENÍ KE ZKVALITNĚNÍ A ZEFEKTIVNĚNÍ ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN

Na základě všech získaných informací budou navrženy možná opatření, které zkvalitní a zefektivní činnost městské policie Vsetín. K vytvoření opatření sloužilo jako podklad především dotazníkové šetření a polostrukturovaný rozhovor se strážníkem a samozřejmě provedená analýza.

8.1 Záchytná stanice

V současné době se ve Zlínském kraji nachází nejbližší záchytná stanice v Kroměříži, která je vzdálená zhruba 60 km od Vsetína. Celková doba převozu osoby je zhruba 4 hodiny a musí ji odprovázet 2 strážníci, kteří jsou poté velkou část směny pryč. Vsetín je tak oslaben o 2 strážníky po celou dobu převozu. V několika případech byla dokonce kapacita v Kroměříži plná a bylo nutné zavést osobu až do Olomouce. Vybudováním záchytné stanice usnadní práci strážníků, ale i sester v nemocnici. V mnoha případech strážníci museli umístit osobu do nemocnice, kde se v podstatě jen vyspala a poté šla domů. V mnoha případech byli osoby agresivní a personál ohrožovali. Často bývá i kapacita protialkoholní záchytné stanice naplněna a jelikož alkoholiků každým rokem přibývá, tak je nutné začít řešit problém včas.

V minulosti se již několikrát řešilo, zda ve Zlínském kraji zřídit záchytnou stanici. Na Zlínský kraj přišlo již mnoho žádostí od měst na zřízení další záchytné stanice ovšem žádostmi to také skončilo a Zlínský kraj zůstal u jedné záchytné stanice.

Vznikem stanice by se ušetřil čas při převozu a město by bylo během krátké doby zase s plným počtem strážníků. Zároveň by se usnadnilo personálu ve Vsetínské nemocnici, kteří se často musí starat o tyto pacienty. V současné době to tak, že strážníci dovezou tuto osobu do nemocnice na internu, kde se z toho vyspí a poté jsou automaticky propuštěni.

Další pozitivní přínos by bylo snížené procento výskytu silně podnapilých osob v centru města a vznik nových pracovních míst na pozici personálu na úseku záchytné stanice. Záchytná stanice by se nacházela v areálu vsetínské nemocnice a byla by posílena o další personál, který by měl na starosti toto oddělení. S tímto přínosem ovšem přichází i riziko a to, že se nebude dát sehnat personál na obsazení těchto pozic. Bohužel současná situace je taková, že se nedostatek kvalifikovaných sester a lékařů, a navíc tento obor není vyhledávanou oblastí.

Ve Vsetíně se bohužel často vyskytují případy, kdy strážníci musí řešit situace s osobami silně pod vlivem alkoholu nebo omamných látek. V protialkoholní záchytné stanici budou hospitalizovány osoby, které jsou pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky a nekontrolují svoje chování a ohrožují sebe nebo jiné osoby, majetek nebo vzbuzují veřejné pohoršení.

Po vystřízlivění na záchytné stanici bude k dispozici lékař, který pacientovi nabídne následnou protialkoholní péči. Pokud bude souhlasit začne protialkoholní léčení. V mnoha případech se v PZS objevují tzv. známe firmy, které neustále padají do těchto stavů.

Cena **31 300 000 Kč** – cena zahrnuje přestavbu a úpravy budovy, kde vznikne nově protialkoholní záchytná stanice. Dále obsahuje všechny potřebné poplatky na získání stavebního povolení, všech potřebných souhlasů, zajištění stavebního dozoru a zahrnuje i cenovou inflaci po dobu stavebních úprav.

Doba, než bude hotová přestavba, úprava prostor a veškeré potřebné vybavení a zařízení, činí **1 rok**.

Protialkoholní záchytná stanice by byla financování z dotací Zlínského kraje.

8.2 Mapa kriminality

Jak vyplynulo z dotazníku mnoho občanů Vsetína se necítí v ulicích bezpečně. Poslední otázka dotazníku byla na co by se měli strážníci zaměřit. V mnoha případech padlo, že by měli zvýšit pěší pochůzky, zaměřit se na vandalismus a bezdomovectví a alkoholismus.

Toto opatření je zaměřeno na efektivnější plánování pochůzek a ten bude mít za následek i menší kriminalitu v ulicích. Cílem není pouze odhalování činů, ale také snaha o jejich včasnou prevenci a zbránění v jejich opakování.

Za účelem zefektivnění činnosti městské policie budou používat program pro městskou policii ve Vsetíně. Tento program by používali zároveň i příslušníci Policie ČR, co sídlí ve Vsetíně. Strážníci by zde zaznamenávali všechny události, které nastali jako například nález injekční stříkaček, vandalismus apod. Ve spolupráci s Policií ČR by byla zaznamenán každý trestný čin a strážníci by věděli na jakou oblast se mají především zaměřit v rámci svých pochůzek. Další výhodou by bylo sledování tras hlídek a nedocházelo by k tomu, že bude většina strážníků ve stejné oblasti a zaměstnanci MP budou vědět na koho se mají v případě nouze obrátit, a tak pošlou nejbližší hlídku. Výhodou bude snížená administrativní zátěž, neboť se vše bude zadávat již v terénu přes

aplikaci v chytrých telefonech. Díky systému se zvýší efektivita práce strážníků, neboť budou vědět na které oblasti se předem zaměřit a které jsou nejrizikovější. Také díky systému poroste procento odhalených činů, či jejich úplné zabránění a včasné zakročení. Jelikož je městská policie Vsetín povinna každý rok sepsat zprávu o činnosti MP, tak jim systém pomůže a vytvoří sám všechny potřebné statistiky za určité období. Výstupem by byla mapa kriminality se všemi zaznamenanými trestnými událostmi.

Tabulka 10 Cenová kalkulace na nákup chytrých telefonů

Položka	Cena za ks	Počet kusů	Celkem
Telefon značky MyPhone HAMMER Iron 3 LTE, 3GB/32GB, Silver	4 390 Kč	25	109 750 Kč

Zdroj: vlastní zpracování, data jsou získané z www.czc.cz

Nákup chytrých telefonů by mohl být financován pomocí dotace ministerstva vnitra Programu prevence kriminality, a to ve výši 98 775 Kč. Při čerpání dotace je potřeba 10% spoluúčast při financování, kdy částka 10 975 Kč by bylo čerpáno z rozpočtu Městské policie Vsetín.

8.3 Rozšíření kamerového systému

Kamery přináší občanům pocit bezpečí nebo naopak pocit, že je někdo neustále sleduje a narušuje jejich soukromí. Toto dělí obyvatele na 2 úplně odlišné tábory. Jedná se o nástroj, který má za úkol předcházet vzniku trestné činnosti.

Kamery můžou pozitivně ovlivnit práci strážníků. Můžou pomoci odhalit krádeže, nehody i vandaly, kteří ve většině případech zůstávají neodhalenými a vandalismus provádí dál. V žádném případě ovšem nenahradí činnost strážníků, ale jsou takovým pomocníkem a dalšíma očima strážníka.

Viz příloha č. IV jde vidět umístění kamer po městě. Kamery jsou umístěny u knihovny na Dolním náměstí, na Mostecké ulici, u ZŠ Sychrov, u Lidového domu, náměstí Svobody, u Panské zahrady, v Potůčkách, u městského úřadu, Kotovo, budovy Lega, u Galerie Smetanova a u kina Vatra.

V porovnání s pocitovou mapou, která je v příloze č. II kamery nejsou zcela umístěny na místech, které občané města považují za rizikové. Celkem by se pořídili 4 kamery, které by se umístili do oblastí okolí supermarketu Albert, Rafanda, Poschla a nádraží. Pomohly by mít rizikovou oblast pod dohledem a občané by se cítili více v bezpečí v těchto oblastech. Dohled nad kamerami by měli na starosti strážníci na dispečerském pracovišti, který je v současnosti prováděn nepřetržitě.

Pořízením dalších kamer a umístění na riziková místa by se zvýšila bezpečnost ve městě a zlepšil by se pocit bezpečí u občanů. Zároveň by to pomohlo strážníkům objasňovat trestné činy, které se v určitých oblastech stanou.

Další kamery by zefektivnili činnost městské policie z toho důvodu, že jsou pod nepřetržitých dohledem strážníků a v případě podezřelé činnosti na místo zašlou nejbližší hlídku, která situaci vyřeší.

Tabulka 11 Cenová kalkulace rozšíření kamerového systému

Položka	Cena za ks	Počet kusů	Celkem
Kamera 2MPx IP LPR Sunell IVA IPR57/20AKDN/T/Z	14 999 Kč	4	59 996 Kč
Montáž	1 500 Kč	4	6 000 Kč
Cena celkem	65 996 Kč		

Zdroj: vlastní zpracování, data jsou získané z www.prodejipkamer.cz

Pořízení a instalace nových kamerových systémů by mohlo být zafinancováno z dotací ministerstva vnitra na prevenci kriminality ve výši 58 396,4 Kč. Vsetín se bude podílet spolufinancováním, a to ve výši 6 599,6 Kč z rozpočtu města.

8.4 Přednášky, besedy

V současné době, kdy děti a mladiství vidí na každém kroku bezdomovce, alkoholika, či drogově závislého je potřeba jim ukázat, že to není normální způsob života. Není standard, že strážníci přijdou do školy a přednáší a škodlivosti návykových látek a dalších kriminálních jevech. Když si to povíme upřímně, tak žáci ani o takové povídání moc nestojí, a zvláště pokud se jedná o učebnicové vykládání nebo klasicky pouštěnými filmy.

Nabízí se řešení, že MP bude pravidelně např. každý rok pořádat besedu pro žáky škol. Převládat by mohlo také učení hrou. Součástí by mohli být soutěže, které se budou týkat dopravy, první pomoci apod. Dalším bodem by mohla být přednáška, kde se žáci seznámí s reálnými kriminálními činy jako je šikana, zneužívání a závislosti.

Nejvíce se člověk učí novým věcem v mladém věku a je tudíž nutné začít dělat věci jinak u mladších ročníků. Hlavním cílem je žáky zaujmout a vrýt se jim do paměti, že je lepší věci řešit klidnou cestou místo toho, aby se utápěli v alkoholu nebo jiných návykových látkách. Vést je k tomu, aby si stanovili vlastní cíle, kterých se budou držet a nebudou řešit problémy násilnou cestou. Pokud si toto každý jedinec uvědomí, tak to bude mít pozitivní účinek na celou společnost. Lidé v mladém věku jsou lehčeji ovlivnitelní, tak je potřeba zavčas budovat zdravou sebedůvěru a pohled na svět.

Preventivní činnost prováděna v podobě přednášek a besed nevyžaduje žádné další finanční náklady.

8.5 Zvýšení počtu asistentů prevence kriminality

Vsetín je problémový v oblasti, která se týká výskytu nepřizpůsobivých občanů. V současné době jsou vytvořena 2 pozice domovníků a 4 pozice asistentů prevence kriminality. Jeden domovník pomáhá v sociálně vyloučené oblasti Poschla a druhý v lokalitě Jirásková. Jejím úkolem je zajistit pořádek a zlepšovat a mírnit sousedské rozepře.

V romské komunitě se v poslední době neustále rozrůstá nešvar, co se týká užívání návykových látek a alkoholických nápojů. Zvýšením počtu těchto asistentů prevence kriminality by mělo za následek větší bezpečnost. Jelikož doposud fungovala spolupráce mezi strážníky a asistenty na výbornou, tak zvýšení počtu asistentů, tak aby pokryli velkou část města, by mělo pozitivní vliv na činnost městské policie. Činnost asistentů je hodnocena strážníky velmi dobře neboť působí jako takoví mediátor mezi strážníky a touto problémovou skupinou.

Je patrné, že místa, kde se pohybují strážníci se stávají méně nebezpečným, než kde se nevyskytují. Více asistentů pomůže zefektivnit práci strážníků, tím, že se budou vyskytovat na místech, kde se strážníci nenachází. Uniforma asistentů se zdá na první pohled stejná a liší se pouze nápisem, takže efekt zůstává stejný.

Tabulka 12 Cenová kalkulace přidáním 2 APK

	Platové ohodnocení	Počet	Celkem za měsíc	Celkem za rok
Asistent prevence kriminality	22 000 Kč	2	44 000 Kč	528 000 Kč

Přidáním 2 asistentů prevence kriminality by mohl Vsetín požádat o dotace ministerstva vnitra na prevenci kriminality ve výši 475 200 Kč. Vsetín by se finančně podílel částkou 52 800 Kč.

ZÁVĚR

Ze strany občanů je bezpečnost kladena na první příčky spokojeného žití v obci. O tuto bezpečnost se stará městská policie, na niž byla zaměřena tato diplomová práce. Tato práce se zaměřuje konkrétně na městskou policii ve Vsetíně. Fungování městské policie zajišťuje spokojenost občanů a určuje jakým směrem se bude v budoucnosti celá obec směřovat.

Teoretická část se zabývá průzkumem v obecné rovině, kde za pomoci literárních zdrojů byla charakterizována městská policie a její historie a legislativa, která upravuje činnost městské policie. Tyto poznatky byly později využity v praktické části této práce.

Cílem této diplomové práce bylo navrhnout možná opatření na zkvalitnění a zefektivnění činnosti městské policie ve Vsetíně na základě analýzy, jejíž součástí byl dotazník směřovaný k občanům města a polostrukturovaný rozhovor se strážníkem.

Praktická část práce byla zaměřena na fungování činnosti městské policie Vsetín. Nutno podotknout, že Vsetín se řadí mezi města s poměrně malou kriminalitou a dá se srovnávat s městy, co mají daleko méně obyvatel. Avšak i zde se nacházejí faktory, které negativně ovlivňují činnost MP. Mezi tyto faktory patří vysoký výskyt nepřizpůsobivých občanů romské komunity a s tím související další drobné trestné činy jako jsou krádeže, vandalismus a napadání. Bohužel v mnoha případech nedojde k odhalení pachatele, a tak dál ve své činnosti pokračuje. Z tohoto důvodu je potřeba zavést různá opatření, aby takových pachatelů bylo dopadeno co nejvíce. V takových případech je nutná i prevence, aby nemuselo k páchání trestných činů ani dojít a není dobré ji podcenit. Je nutné, aby strážníci šířili i osvětu a seznamovali občany s činností městské policie.

Na území celé České republiky, ale i ve světě, přibývá obyvatel a s nimi i nárůst dopravních prostředků. Bohužel i s tímto jsou strážníci nuceni se potýkat. Situace je čím dál horší a velká část přestupků se potýká s dopravou. Dopravní prostředky neovlivňují negativně jen životní prostředí, ale i bezpečnost občanů a majetku.

Městská policie je oblast, kde je neustále potřeba inovovat a hledat nové cesty.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

BALETKA, Ladislav. Vsetín: město a čas. Vsetín: Masarykova veřejná knihovna, 2008, 239 s. ISBN 9788090413917.

Burda Michal, 2022, Vsetín patří k bezpečným městům, vždy je ale co zlepšovat, míní volební lídři. Valašský deník [online]. Dostupné z: <https://valassky.denik.cz/volby-u-vas/vsetin-patri-k-bezpecnym-mestum-vzdy-je-ale-co-zlepsovati-mini-volebni-lidri-2022.html>

CANDIGLIOTA, Zuzana, Kristýna MOLKOVÁ FOUKALOVÁ a Jiří KOPAL. Jak si počínat v kontaktu s policistou a strážníkem: policejní právo v otázkách a odpovědích. Brno: Liga lidských práv, 2010, 247 s. ISBN 9788087414019.

CORDNER, Gary W. Police administration. 8th ed. Amsterdam: Elsevier, 2014, 545 s. ISBN 978-1-4557-3118-3.

Český statistický úřad, 2022, Demografické údaje za vybraná města – časová řada 2012 – 2021 [online]. [cit. 2023-03-19]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xz/demograficke-udaje-za-vybrana-mesta-casova-rada-2011-2020>

Český statistický úřad, 2023, Charakteristika okresu Vsetín [online]. [cit. 2023-03-24]. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xz/charakteristika_okresu_vsetin

GOTTSCHALK, Petter. Police Management: Professional Integrity in Policing [online]. New York: Nova Science Publishers, 2010, 160 s. ISBN 9781608769032. Dostupné z: https://web-p-ebsohost-com.proxy.k.utb.cz/ehost/ebookviewer/ebook/ZTAwMHR3d19fMzU0MzUxX19BTg2?sid=f2631e5d-df06-4d80-9a72-1ea4a2f37583@redis&vid=0&format=EB&lpid=lp_i&rid=0

MACEK, Pavel a Antonín FILÁK. Pořádková činnost policie: (obecná část). Praha: Police history, 2002, 97 s. ISBN 808647710X.

Městská policie Vsetín, 2022, Organizace městské policie Vsetín [online]. [cit. 2023-03-19]. Dostupné z: <https://www.mestovsetin.cz/organizace-mestske-policie-vsetin/d-478375/p1=71870>

Město Vsetín, 2016, O našem městě [online]. [cit. 2023-03-21]. Dostupné z: <https://www.mestovsetin.cz/o-nasem-meste/d-523456>

Ministerstvo vnitra ČR 2021, Úvod do problematiky obecní (městské policie k 30. červnu 2021 [online]. [cit. 2023-02-17]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie-k-30-cervnu-2021.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>

Ministerstvo vnitra ČR, 2023, Obecní policie [online]. [cit. 2023-03-11]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/obecni-policie-652273.aspx>

Město Vsetín, 2016, Pocitová mapa Vsetína [online]. [cit. 2023-04-04]. Dostupné z: <https://www.mestovsetin.cz/pocitova-mapa-vsetina/ds-19245>

Město Vsetín, 2015, Strategický plán rozvoje města Vsetína pro období 2016-2023 [online]. [cit. 2023-04-06]. Dostupné z: https://www.mestovsetin.cz/assets/File.ashx?id_org=18676&id_dokumenty=520001

Město Vsetín, 2016, Strategický plán sociálního začleňování města Vsetín pro období 2017 – 2020 [online]. [cit. 2023-04-06]. Dostupné z: <https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/SPSZ-Vset%C3%ADn.pdf>

Město Vsetín, 2017, Plán prevence kriminality města Vsetín na léta 2017 až 2020 [online]. [cit. 2023-04-06]. Dostupné z: https://www.mestovsetin.cz/assets/File.ashx?id_org=18676&id_dokumenty=525007

Městská policie Třebíč, 2023, Historie obecních a městských policií [online]. [cit. 2023-04-16]. Dostupné z: <https://mestskapolicie.trebic.cz/historie/historie-obecnich-a-mestskych-policii/>

Městská policie Vsetín, 2022, Bezpečnostní situace na Vsetíně je stabilizovaná [online]. [cit. 2023-04-16]. Dostupné z: <https://vsetin.cz/bezpecnostni-situace-na-vsetine-je-stabilizovana/d-549802/p1=71844>

Městská policie Vsetín, 2022, Rušení nočního klidu na Ohradě: Situaci řeší radnice i policie [online]. [cit. 2023-04-16]. Dostupné z: <https://www.mestovsetin.cz/ruseni-nocniho-klidu-na-ohrade-situaci-resi-radnice-i-policie/d-549339/p1=71844>

NEDOROST, Libor. Obecní policie, Brno: Masarykova univerzita, 1995. Právnícké sešity. ISBN 80-210-1147-5.

PEREZ, Werner Douglas a J. Alan MOORE. Police Ethics. 2nd ed. Leicester: Cengage Learning, 2011, 224 s. ISBN 978-1-111-54451-5.

PETERS, James M., 2010. Police Psychology [online]. New York: Nova Science Publishers, 151 s. [cit. 2023-03-01]. ISBN 9781608769964. Dostupné z: [https://web-p-ebscohost-](https://web-p-ebscohost-com.proxy.k.utb.cz/ehost/ebookviewer/ebook/ZTAwMHR3d19fMTEwMDI5N19fQU41?sid=f78dab8e-4231-402d-8035-)

[com.proxy.k.utb.cz/ehost/ebookviewer/ebook/ZTAwMHR3d19fMTEwMDI5N19fQU41?sid=f78dab8e-4231-402d-8035-](https://web-p-ebscohost-com.proxy.k.utb.cz/ehost/ebookviewer/ebook/ZTAwMHR3d19fMTEwMDI5N19fQU41?sid=f78dab8e-4231-402d-8035-)

[df43b8c0205a@redis&vid=0&format=EB&lpid=lp_iii&rid=0](https://web-p-ebscohost-com.proxy.k.utb.cz/ehost/ebookviewer/ebook/ZTAwMHR3d19fMTEwMDI5N19fQU41?sid=f78dab8e-4231-402d-8035-df43b8c0205a@redis&vid=0&format=EB&lpid=lp_iii&rid=0)

Policie ČR, 2023. Historie policie a četnictva [online]. [cit. 2023-02-17]. Dostupná z: <https://www.policie.cz/clanek/historie-policie-a-cetnictva.aspx>

PORADA, Viktor a Květoň HOLCR. Policejní vědy. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2011, 345 s. ISBN 978-80-7380-314-8.

VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století. Praha: Karolinum, 2014, 189 s. ISBN 978-80-246-2477-8.

VILLIERS, Peter. Police and Policing: An Introduction [online]. 2009, 208 s. [cit. 2023-03-01]. ISBN 9781904380467. Dostupné z: [https://web-p-ebscohost-](https://web-p-ebscohost-com.proxy.k.utb.cz/ehost/ebookviewer/ebook/ZTAwMHR3d19fNTc5MTU4X19BTg2?sid=79cc0314-612d-4b49-b572-)

[com.proxy.k.utb.cz/ehost/ebookviewer/ebook/ZTAwMHR3d19fNTc5MTU4X19BTg2?sid=79cc0314-612d-4b49-b572-](https://web-p-ebscohost-com.proxy.k.utb.cz/ehost/ebookviewer/ebook/ZTAwMHR3d19fNTc5MTU4X19BTg2?sid=79cc0314-612d-4b49-b572-)

Právní předpisy

ČESKO, 2008. Vyhláška č. 418/2008 Sb., ze dne 11. listopadu 2008, kterou se provádí zákon o obecní policii. In: *Sbírka zákonů České republiky* [online]. [cit. 2023-02-13]. Dostupná z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-418>.

ČESKO, 1991. Zákon č. 553/1991 Sb., ze dne 6. prosince 1991 o obecní policii. In: *Sbírka zákonů České republiky* [online]. [cit. 2023-02-21]. Dostupná z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>.

ČESKO, 1993

Výroční zpráva o činnosti městské policie Vsetín za rok 2020

Výroční zpráva o činnosti městské policie Vsetín za rok 2019

Výroční zpráva o činnosti městské policie Vsetín za rok 2018

Výroční zpráva o činnosti městské policie Vsetín za rok 2017

Výroční zpráva o činnosti městské policie Vsetín za rok 2016

Bezpečností analýza města Vsetín 2020

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

- ZOB zemské odbory bezpečnosti
- NB národní bezpečnost
- MV ministerstvo vnitra
- ESF Evropský sociální fond
- Kč Korun českých
- PZS Protialkoholní záchytná stanice
- MěÚ Městský úřad
- APK Asistent prevence kriminality
- ČSÚ Český statistický úřad

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 Organizační postavení MP	38
Obrázek 2 Celkový počet přestupků v letech 2006-2020	41
Obrázek 3 Grafické znázornění otázky č. 1	47
Obrázek 4 Grafické znázornění otázky č. 2	47
Obrázek 5 Grafické znázornění otázky č. 4	48
Obrázek 6 Grafické znázornění otázky č. 5	49
Obrázek 7 Grafické znázornění otázky č. 7	50

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 Zaměstnanci obecní policie ke konci roku 2022	23
Tabulka 2 Rozdíly mezi strážníkem a policistou.....	26
Tabulka 3 Počet obyvatel 2014-2021	34
Tabulka 4 Struktura obyvatel k roku 2020	35
Tabulka 5 Počet zaměstnanců k roku 2020	38
Tabulka 6 Čerpání finančního rozpočtu.....	40
Tabulka 7 Přestupky 2012 - 2020	41
Tabulka 8 Struktura pachatelů a obětí	44
Tabulka 9 SWOT analýza.....	54
Tabulka 10 Cenová kalkulace na nákup chytrých telefonů	57
Tabulka 11 Cenová kalkulace rozšíření kamerového systému	58
Tabulka 12 Cenová kalkulace přidáním 2 APK	60

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Dotazníkové šetření

Příloha P II: Pocitová mapa kriminality Vsetín

Příloha P III: Polostrukturovaný rozhovor

Příloha P IV: Umístění kamer na území Vsetína

PŘÍLOHA P I: DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ

Vážené respondentky, Vážení respondenti,

obracím se na Vás s žádostí o vyplnění krátkého dotazníku. Dotazník poslouží jako podklad pro mou diplomovou práci. Tato práce se zaměřuje na zkvalitnění a zefektivnění činnosti městské policie ve Vsetíně.

Účast je zcela anonymní a dobrovolná.
Děkuji za váš čas.

Kamila Hříbková

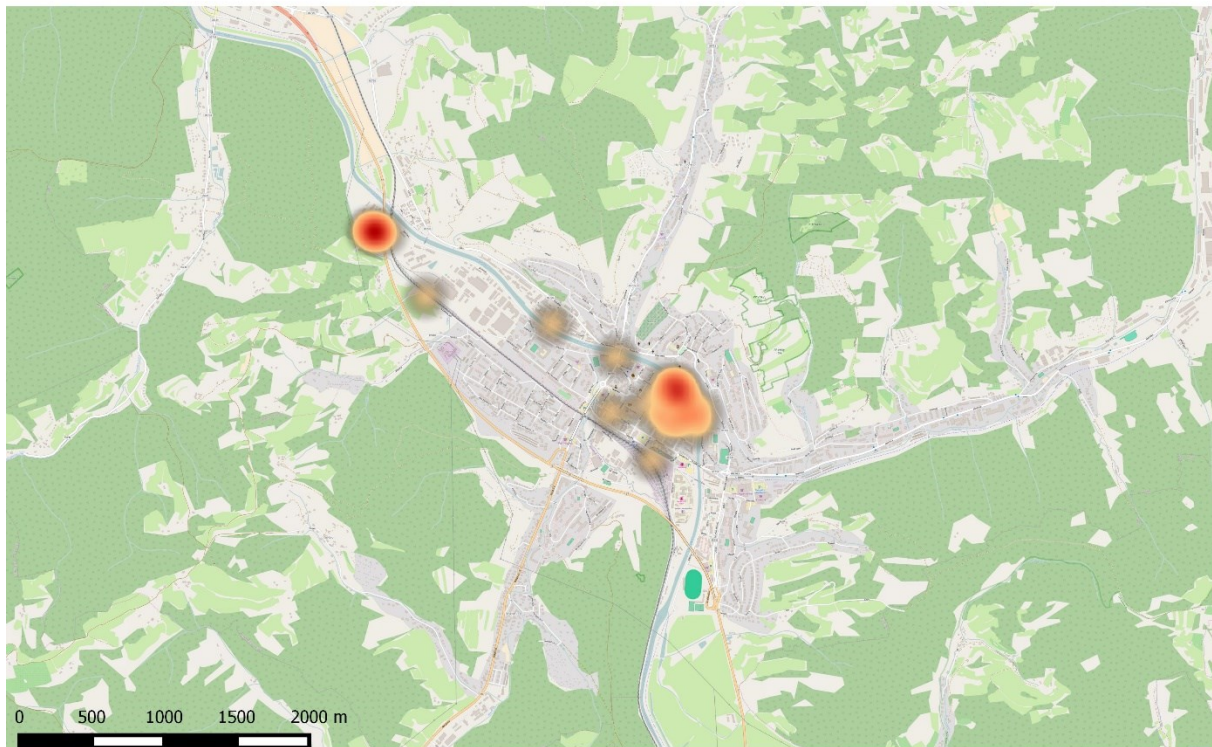
- 1) Jsem
 - a) Žena
 - b) Muž
- 2) Jaký je váš věk?
 - a) Do 25 let
 - b) 26 – 49 let
 - c) 49 – 70 let
 - d) Nad 70 let
- 3) Cítíte se ve městě bezpečně?
 - a) Ano
 - b) Ne
- 4) Pokud jste odpověděli ne, z jakého důvodu?
- 5) Potřeboval(a) jste někdy pomoc od strážníků?
 - a) Ano
 - b) Ne
- 6) Pokud ano, v jaké situaci?
- 7) Zažil(a) jste nepříjemný zážitek, co se týká chování strážníků?
 - a) Ano
 - b) Ne

- 8) Pokud ano, tak o jaké nevhodné chování se jednalo?
- 9) Na které oblasti by se měla městská policie především zaměřit? (např. nepřizpůsobivý občané, doprava, bezdomovectví, noční klid, vandalismus, aj.)

POCITOVÁ MAPA KRIMINALITY VSETÍN

Zdroj: město Vsetín, 2016

Pocitová mapa Vsetín - zde je nebezpečí kriminality



Ministerstvo životního prostředí



STÁTNÍ FOND
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
ČESKÉ REPUBLIKY

Tento výstup byl vytvořen za finanční podpory SFŽP ČR a MŽP ČR.

Jiří PÁNEK, 2016

POLOSTRUKTUROVANÝ ROZHOVOR

- 1) Co je podle vás důležité pro výkon strážníka?
- 2) Jaké vlastnosti by měl mít strážník?
- 3) Jak dlouho u městské policie pracujete a co vám to přineslo?
- 4) Co je na práci strážníka nejtěžší?
- 5) Jsou prováděna nějaká preventivní opatření proti páchání trestné činnosti?
- 6) Jaké přestupky jsou u vás řešeny nejčastěji?
- 7) Ztěžují občané Vsetína vaši práci?
- 8) Odvádí podle vás strážníci kvalitní práci?

UMÍSTĚNÍ KAMER NA ÚZEMÍ VSETÍNA

Zdroj: město Vsetín, 2022

