

Zhodnocení rizik nelegální migrace ve vztahu k bezpečnosti občanů a státu v Ruské Federaci

Olga Kurganskaia

Bakalářská práce
2017



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení
Ústav krizového řízení
akademický rok: 2016/2017

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Olga Kurganskaia**
Osobní číslo: **L14090**
Studijní program: **B3909 Procesní inženýrství**
Studijní obor: **Ovládání rizik**
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Zhodnocení rizik nelegální migrace ve vztahu k bezpečnosti občanů a státu v Ruské Federaci**

Zásady pro vypracování:

- 1. Zpracujte teoretické pojednání související s problematikou rizik nelegální migrace ve vztahu k bezpečnosti občanů a státu.**
- 2. Identifikujte a zhodnoťte rizika nelegální migrace ve vztahu k bezpečnosti občanů a státu v Ruské Federaci.**
- 3. Navrhněte opatření na zlepšení. Zhodnoťte navržená opatření a naplnění cíle bakalářské práce.**

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] Šefčík, Vladimír. Analýza rizik. Vyd. 1. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2009. 98, [11] s. ISBN 978-80-7318-696-8.

[2] Uhrek, Zdeněk et al. Migrace: historie a současnost. 1. vydání. Ostrava: Občanské sdružení PANT, 2016. 143 stran. Moderní dějiny. ISBN 978-80-905942-9-6.

[3] Acosta Arcarazo, Diego, ed. a Wiesbrock, Anja, ed. Global migration: old assumptions, new dynamics. Santa Barbara, California: Praeger, [2015], 2015. 3 svazky (301; 244; 246 stran). ISBN 978-1-4408-0422-9.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

prof. Ing. Jiří Dvořák, DrSc.

Ústav krizového řízení

Datum zadání bakalářské práce:

3. února 2017

Termín odevzdání bakalářské práce:

15. května 2017

V Uherském Hradišti dne 10. února 2017



doc. RNDr. Jiří Dostál, CSc.
děkan



Ing. et Ing. Jiří Konečný, Ph.D.
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE


Beru na vědomí, že:

- odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby¹⁾;
- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3²⁾;
- podle § 60³⁾ odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60³⁾ odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se bakalářská práce skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti 9.05.2017


.....
podpis studenta

1) zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací.

(1) Vysoká škola nevyjádřeně zveřejňuje bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy. Vysoká škola disertační práce nezveřejňuje, byla-li již zveřejněna jiným způsobem.

(2) Bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlížení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.
(3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

(4) Vysoká škola může odložit zveřejnění bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce nebo jejich části, a to po dobu trvání překážky pro zveřejnění, nejdéle však na dobu 3 let. Informace o odložení zveřejnění musí být spolu s odůvodněním zveřejněna na stejném místě, kde jsou zveřejňovány bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce, jíž se týká odklad zveřejnění podle věty první, jeden výtisk práce k uchování ministerstvu.

2) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

(3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní vnitřní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

3) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

(1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

(2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.

(3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jim dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihledne k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRAKT

Cílem této bakalářské práce je popsat reálná rizika nelegální migrace, která mohou ohrozit bezpečnost občanů a státu. Teoretická část práce popisuje základní pojmy, které se vztahují k nelegální migraci. V praktické části se zabývám identifikací a analýzou rizik a snažím se nalézt cesty, jak zabránit nelegální migraci, která je pro každou společnost nebezpečná.

Klíčová slova: bezpečnost, hodnocení rizik, migrace

ABSTRACT

The aim of the bachelor thesis is to describe the real risks of illegal migration, which can endanger the security of citizens and the state. The theoretical part describes basic concepts related to illegal migration. In the practical part I deal with the identification and analysis of risks and I try to find ways to prevent illegal migration, which is dangerous for every company.

Keywords: safety, risk assessment, migration

Tímto bych ráda poděkovala svému vedoucímu práce prof. Ing. Jiřímu Dvořákovi, DrSc. za cenné rady a jeho pomoc při vytváření této práce. Rovněž bych ráda poděkovala všem, kteří mi při práci pomáhali a podporovali mě.

OBSAH

ÚVOD	10
I TEORETICKÁ ČÁST	11
1 NELEGÁLNÍ MIGRACE	12
1.1 POJEM NELEGÁLNÍ MIGRACE	12
1.2 NEGATIVNÍ JEVY MIGRACE	13
1.3 KRIMINALITA MIGRANTŮ	14
1.4 RUSKÉ VÍZUM.....	15
1.4.1 Druhy víz.....	15
1.4.2 Postup pro získání	16
1.4.3 Odmítnutí víza.....	16
1.4.4 Sankce	16
2 REGULACE A ŘÍZENÍ MIGRAČNÍCH PROCESŮ V RUSKÉ FEDERACI	18
2.1 PROCESY V MIGRAČNÍ OBLASTI.....	18
2.1.1 Vlny migrace	19
2.1.2 Prostor migrace	21
2.2 SOUČASNÁ MIGRACE	21
3 RIZIKA NELEGÁLNÍ MIGRACE JAKO HROZBA NÁRODNÍ BEZPEČNOSTI RUSKÉ FEDERACE	23
3.1 VYMEZENÍ RIZIK MIGRACE	23
3.2 MIGRAČNÍ PROCESY DŘÍVE A NYNÍ.....	23
3.3 ZLEPŠENÍ REGULACE MIGRAČNÍCH TOKU	24
II PRAKTICKÁ ČÁST	26
4 CHARAKTERISTIKA ÚZEMÍ	27
4.1 ANALÝZA SOUČASNÉHO STAVU.....	27
5 KONCEPCE RUSKÉ MIGRAČNÍ POLITIKY	29
5.1 REALIZACE CÍLŮ MIGRAČNÍ POLITIKY	29
5.1.1 Patentový systém.....	29
5.1.2 Získání patentu	30
5.1.3 Zamítnutí výdeje patentu.....	30
5.2 SHRNUÍ POZNATKŮ	31
6 DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ	33
6.1 CÍLE DOTAZNÍKOVÉHO ŠETŘENÍ	33
6.2 POPIS DOTAZNÍKOVÉHO ŠETŘENÍ.....	34
6.3 ANALÝZA DOSAŽENÝCH VÝSLEDKŮ	40
6.4 TERORISTICKÝ ÚTOK V PETROHRADSKÉM METRU	40
6.4.1 Základní informace	41
6.4.2 Oběti	41
6.4.3 Vyšetřování	41
7 SKÓROVACÍ METODA S MAPOU RIZIK	43

7.1	IDENTIFIKACE RIZIK	43
7.2	OHODNOCENÍ RIZIK	44
7.3	MAPA RIZIK	48
8	NÁVRHY VEDOUcí KE SNÍŽENí RIZIKA.....	49
9	DILčí ZÁVĚR	51
	ZÁVĚR	52
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	55
	SEZNAM OBRÁZKŮ	56
	SEZNAM TABULEK.....	57
	SEZNAM PŘÍLOH.....	59

ÚVOD

Cílem této bakalářské práce je vytvoření uceleného pohledu na nelegální migraci v Rusku, na předpoklady a problémy jejího výskytu, a identifikaci hlavních způsobů neutralizace nelegální migrace ve státě.

Obecně lze říci, že růst migrace a počet účastníků v ní zapojených, vyvolává změny v migrační politice každého státu. Ruská federace jako země s největšími hranicemi je nevyhnutelně zapojena do tohoto procesu a v souvislosti s tím je ruská vláda nucena přijmout politická a administrativní rozhodnutí pro prevenci destabilizace situace.¹

Podle statistických údajů Ministerstva vnitra RF za leden až červenec 2016 bylo cizími státními příslušníky a osobami bez státního občanství na území RF spácháno 27,6 tis. trestných činů.²

Tudíž je zvýšena potřeba státní regulace migračních procesů a zlepšení jejich základních forem (právních, organizačních) a také struktury pobytu cizích státních příslušníků.

Tato bakalářská práce se zabývá provedením analýzy rizik nelegální migrace v Ruské Federaci. Součástí práce je analýza pojmu nelegální migrace, zkoumání vlastností regulace i řízení migračních procesů v Ruské federaci a hodnocení rizik nelegální migrace jako hrozby pro ruskou národní bezpečnost.

Tato práce, s ohledem na její praktický význam, je předmětem zájmu pro osoby, které se zabývají fungováním systému státní regulace vnější migrace obyvatelstva v Rusku.

¹ Чернышев К. И. Институт миграции в России: история и развитие // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2014. №4 (32) С.51-60.

² Официальный сайт МВД РФ: состояние преступности // <https://мвд.рф/folder/101762/item/8306504/>

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 NELEGÁLNÍ MIGRACE

Pojem migrace je definován jako jeden z nejtěžších sociálních jevů, který je spojen s jednotným nebo stálým přemísťováním osob z různých důvodů za účelem změny trvalého nebo přechodného pobytu. Migrační toky obvykle míří z méně rozvinutých do více rozvinutých zemí a regionů, kde existuje celá řada příznivých sociálně ekonomických podmínek. Jedním z hlavních důvodů je například vysoká míra výplaty mezd.³

1.1 Pojem nelegální migrace

Nelegální (nepravidelná) migrace - je územní (prostorový) pohyb lidí přes administrativní hranice, který je doprovázen porušením pravidel při odjezdu/příjezdu, při tranzitu přes třetí země, při pobytu na území, nebo při zaměstnávání v zemi příjezdu.

Nelegální (nepravidelní) migranti - jsou migranti, kteří porušují pravidla vstupu, výstupu, pobytu nebo tranzitu přes území daného státu a také pravidla zaměstnání ve státě.

Migrace je v podstatě jedna z nejdůležitějších faktorů, která mění strukturu obyvatelstva v těch oblastech, ze kterých migranti odjíždějí a do kterých se stěhují. Téměř každý rok se různých forem migrace zúčastní 2-3% populace.⁴

Způsoby nelegální migrace

Existují tři způsoby nelegální migrace:

- Nelegální překročení státních hranic;
- Legální překročení hranic státu ale pobyt v zemi ilegálně: absence státní registrace nebo propadlé vízum;
- Diskrepance mezi cíli pobytu, které migrant deklaroval při vstupu do země (např. přijel studovat, ale pracuje);

³ Алешковский И. А. Нелегальная миграция как феномен глобального мира // Век глобализации. 2014. №2 С.129-136.

⁴ Глушченко Г.И., Пономарев В.А. Миграция и развитие. - М.: Экономика, 2012. С. 34.

1.2 Negativní jevy migrace

Nevyřešené problémy řízení migrace, zpravidla vedou k negativním sociálně-ekonomickým a sociálně-politickým jevům. Mezi nimi jsou:

zhoršení kriminogenní situace (posílení organizované trestné činnosti, zvýšení ekonomické a trestní kriminality)

- vznik sociálních bezpečnostních hrozeb (dumping na světovém trhu práce a v oblasti služeb, což vede ke snížení mzdy pracovníků v určité oblasti; zvýšená konkurence u některých pracovních míst; marginalizace mnohem méně kvalifikovaných pracovníků, která je způsobena tím, že migranti získávají práci, ve které bylo možné využít místní pracovníky; rostoucí nezaměstnanost, která je způsobena masivním přílivem migrantů; zvýšení nákladů sociální infrastruktury v souvislosti s prováděním sociálních, jazykových, vzdělávacích programů pro migranty)
- oslabení ekonomické a průmyslové bezpečnosti (snížení efektivity a produktivity v důsledku využití levnější pracovní síly; odliv kapitálu ze země z důvodu značných finančních převodů)
- růst nespokojenosti obyvatelstva a sociálního napětí (nízká úroveň adaptace migrantů se může stát zdrojem negativních postojů ze strany místního obyvatelstva, což je základem pro potenciální etnické konflikty)⁵

Mnozí migranti, kteří přijeli pracovat do Ruské Federace, přicházejí o práci a bydliště, nemají prostředky pro sebe a svou rodinu a nejsou schopni se vrátit do své původní země. Za těchto podmínek mohou migranti páchat trestné činy, včetně závažných a velmi závažných.

Dalším důležitým bodem je to, že nelegální migrace má vliv na úroveň extremismu v daném státu. Většina migrantů, jak legálních tak i nelegálních, přijíždějí do Ruska z muslimského světa a není žádným tajemstvím, že mezi nimi jsou zástupci radikálních sunnitských organizací jako Džamaat al Islamia aj. Rozeznat civilního občana od radikála

⁵ Трыканова С.А. Организационно-правовое регулирование управления миграцией в Российской Федерации: актуальные вопросы и направления развития. –М.: Юстициформ, 2014. С. 38.

je někdy velmi obtížné, takže určitá část islámských radikálů s tokem migrantů přijíždí do Ruské Federace.⁶

Situace je ve většině případů taková, že rozdíl mezi životním prostředím a kulturou ve státu, kam migranti přijíždějí, se liší od zemí, odkud pochází, a to má významný vliv na jejich osobnosti a chování. Migrující pracovníci se často potýkají s problémem nesouladů některých právních požadavků země, odkud přišli, a země, ve které se nacházejí v tomto okamžiku anebo s neshodou funkčních charakteristik některých orgánů a organizací. Zpravidla většina migrantů, kteří přijíždějí do Ruska, nemá dostatek informací o každodenním životě hostitelské země.

Na jedné straně – migranti mají obavy a nejistotu, které jsou spojeny například s jazykovou bariérou, neobvyklou atmosférou, interakce s různými službami (cizinecká policie, úřad práce atd.) a s celkovou změnou životního stylu.

Na druhé straně, chování migrantů je ovlivněno pocitem osvobození od neformální sociální kontroly, kterou měli v jejich trvalém životním prostředí.⁷

1.3 Kriminalita migrantů

Důvod pro páčání trestných činů ze strany cizích státních příslušníků je zřejmý: agresivní boj o přežití. Ale zločin migrantů ohrožuje bezpečnost místního obyvatelstva, vytváří sociální úzkost a agresi. V různých regionech Ruska se zvýšeným migračním tokem jsou problémy kriminality ze strany migrantů na prvním místě. Občas neadekvátní reakce donucovacích orgánů ve vztahu k rezonančním trestným činům vede k otevřeným násilným činům ze strany obyvatelstva, které jsou motivované etnickou nenávistí.

Prevence kriminality ze strany migrantů

Aby se zabránilo páčání trestné činnosti cizími státními příslušníky, mohou být navržena následující opatření:

- vytvoření jednotného systému pro kontrolu migrace, cílem které je identifikace migrantů skenováním papilárních vzorů prstů při překračování státní hranice Ruské

⁶ Шелегов Ю.В. Миграционная ситуация в Российской Федерации и проблема роста преступности среди мигрантов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2014. №1 (68) С.77-81.

⁷ Черепашкин А.С. Криминологическая характеристика преступности трудовых мигрантов // Викимнология. 2015. №4 (6) С.15-18.

federace. Rychlý přístup k jediné celostátní databázi pomůže snadněji kontrolovat a sledovat cíle a dobu pobytu cizích státních příslušníků ve státu;

- vytvoření integrované databáze je důležité pro vyhledávání zločinců, pro trestní odpovědnost osob bez dokladů totožnosti a občanství, a také pro určení totožnosti a identifikaci obětí;
- diferenciaci způsobů adaptace a integrace imigrantů do ruské společnosti (podle kategorií migrantů: migrující pracovníci, repatrianty, přistěhovalci, kteří přijíždějí za účelem trvalého pobytu);
- propagace a zapojení nových subjektů pro přizpůsobení migrantů v hostitelské zemi. Většinu problémů v rámci přizpůsobení imigrantů řeší ve svých etnických skupinách, ale ne v oficiálních organizacích, z toho důvodu, že o nich skoro nikdo neví;⁸

1.4 Ruské vízum

Ruské vízum – je to štítek v pase cizince, na kterém jsou uvedeny osobní údaje (jméno, příjmení, pohlaví, datum narození, občanství, datum vydání, platnost víza atd.).

1.4.1 Druhy víz

Podle toho, s jakým cílem osoba do Ruska cestuje a jak dlouho bude její pobyt trvat, jsou vydávány tyto druhy víz:

- Turistické;
- Pracovní;
- Tranzitní;
- Služební;
- Za účelem studia;

Typy víz podle počtu vstupů:

- Jednovstupové vízum – opravňuje vstoupit a vystoupit z Ruska jedenkrát;
- Dvouvstupové vízum – opravňuje vstoupit a vystoupit z Ruska dvakrát;

⁸ Коваленко В. В. К вопросу о предупреждении миграционной преступности и виктимности мигрантов // Виктимология. 2015. №1 (3) С.24-28.

- Mnohovstupové vízum – počet vstupů a výstupů není omezen;

1.4.2 Postup pro získání víza

Občané států, se kterými Ruská federace podepsala dohodu o bezvízovém cestování, nepotřebují získávat ruské vízum. To jsou občané těchto zemí: Bělorusko, Ukrajina, Kazachstán, Arménie, Gruzie, Kyrgyzstán aj. Ve většině případů tato kategorie cizinců má dobu pobytu v Rusku od 14 do 90 dnů.

Ostatní musí udělat vízum nebo povolení k pobytu. Získání víza trvá 7-10 dnů.

1.4.3 Odmítnutí víza

Důvodem pro odmítnutí může být:

- Podání neúplného souboru dokumentů - před podáním žádosti o vízum je třeba připravit úplnou sadu dokumentů (příslušné informace o potřebných dokumentech lze nalézt na webové stránce Velvyslanectví RF);
- Nesprávné vyplnění vízové ankety - to se týká vyplnění osobních údajů, cílů cesty, a místa bydliště;
- Zákaz vstupu do Ruské federace - takové omezení, se obvykle objeví po přestupku spáchaném cizincem během jeho předchozího pobytu v Rusku (nezaplačené pokuty nebo deportace v důsledku porušení vízových pravidel.)

1.4.4 Sankce

Po uplynutí cestovního dokladu je cizinec povinen opustit Rusko. Ale často nastávají okolnosti, které brání včasnému odjezdu. Pokud z nějakého důvodu cizinec neopustil včas území Ruské federace, musí zaplatit pokutu a získat výjezdní vízum, jinak nebude mít možnost odjet.

Zpoždění do 3 dnů

Pokud se jedná o zpoždění do třech dnů, tak se nejedná o podstatný přestupek. Těmito případy se zabývá konzulární zástupce. Jeho pracoviště se nachází na všech mezinárodních letištích. Výjezdní vízum se vydává na místě, penále ve výši až 5000 rublů.

Zpoždění o více než 3 dny

V takových situacích se otázka odchodu zahraničních turistů rozhoduje u soudu. Jestli existují dostatečné důvody (vážná nemoc, smrt příbuzného, a tak dále), tento případ může být vyřešen bez vážných následků (deportace nebo vyhoštění). V případě, že soud shledá porušení pravidel přípustným, tak přistoupí na výdej víza. Pokud cizinec neprokaže opodstatněný důvod - následuje vyhoštění. Toto jednání vede k zákazu vstupu do Ruska v průběhu dalších 3-5 let. Cizinci, kteří porušují vízový systém, mohou být zatčeni během rozhodnutí soudu.

2 REGULACE A ŘÍZENÍ MIGRAČNÍCH PROCESŮ V RUSKÉ FEDERACI

S přihlédnutím k současnému trendu zvyšující se kriminality mezi migranty, a k určitému vztahu mezi každoročním zvýšením počtu migrantů s počtem trestných činů, které spáchali, je třeba promyslet přístup k migrační politice státu. Posílit tresty za porušení migračního zákona, vypracovat metody prevence migrační kriminality a metodiku vyšetřování trestných činů spáchaných migranty.

2.1 Procesy v migrační oblasti

Migrační procesy hrají důležitou roli v sociálně-ekonomickém a demografickém vývoji Ruské federace. Během posledních dvou desetiletí, migrační přírůstek (nárůst) do značné míry kompenzoval více než polovinu přirozeného úbytku obyvatelstva.

Podle výpočtů Federální služby státní statistiky o potenciálním počtu obyvatelstva do roku 2030 (vysoká a střední verze), který zahrnuje výsledky národního sčítání lidu a demografické dynamiky v posledních letech, populace země na začátku roku 2025 budou činit 142,8 - 145,6 milionů.⁹

Přesídlení migrantů za účelem trvalého pobytu do Ruské federace se stalo jedním ze zdrojů zvyšování celkového počtu obyvatel země, takže přilákání kvalifikovaných zahraničních pracovníků, podle potřeb ruské ekonomiky, je nutné pro další postupný rozvoj.

V moderních podmínkách migrace vysoce kvalifikovaných pracovníků je důležitým zdrojem akumulace lidského kapitálu, který zajišťuje hospodářský růst a dobré životní podmínky v hostitelských zemích. Není náhoda, že konkurence při lákání těchto pracovníků má mezinárodní rozměr. Jedním ze strategických cílů - vytváření podmínek pro získávání vysoce kvalifikovaných a kvalifikovaných odborníků v různých oblastech, podnikatelů a investorů, především na dlouhodobém základě.

V současné době je migrační přitažlivost Ruské federace, v porovnání s ostatními zeměmi nízká a většina migrantů jsou příslušníci států SNS. Migrační odliv se zvyšuje. Nová

⁹ Официальная служба государственной статистики [Электронный ресурс] официальная статистика/ население/ демография / демографический прогноз до 2030 //http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#

generace migrantů, přicházejících do Ruské federace, má nižší úroveň vzdělání, znalosti ruského jazyka a odborné kvalifikace.

2.1.1 Vlny migrace

V moderní době Ruské federace bylo zaznamenáno několik vln migrace, které měly různé míry intenzity a celou řadu důvodů.

Podle K.A.Antipeva, první vlna migrace, která se shodovala s rozpadem SSSR, byla v období mezi koncem 80. let a začátkem 90-tých let 20. století. Mezi migranty byli rusky mluvící obyvatelé bývalých sovětských republik, kteří se potkali s diskriminací v zaměstnání, i v politické a ekonomické sféře.¹⁰

Poté byl ruský stát konfrontován s druhou specifickou migrační vlnou, která měla vnitrostátní povahu: rusky mluvící obyvatelstvo opustilo řadu oblastí severního Kavkazu. Ekonomické oslabení ruského státu a nedostatečné financování různých programů pomoci uprchlíkům vedly k tomu, že migranti se měli starat především sami o sebe v procesu přesídlení a adaptace.

Ve druhé polovině 90. století otázka migrace ztratila svůj význam, ale pak se objevil další problém – nelegální pracovní migrace. Právě od té doby se začal tvořit vnitrostátní právní migrační systém¹¹

¹⁰ Антипьев К.А. Украинские беженцы в России: проблемы первичной адаптации (по материалам социологического исследования) //Миграционное право. 2015. № 2. С. 28.

¹¹ Трыканова С.А. Организационно-правовое регулирование управления миграцией в Российской Федерации: актуальные вопросы и направления развития // Миграционное право. 2014. N 3. С. 21, 22.



Obr. 1 - Migrační toky

Zdroj: Vlastní podle Google Maps //

<https://www.google.cz/maps/place/Rusko/@55.6122353,56.6050987,3z/data=!4m5!3m4!1s0x453c569a896724fb:0x1409fd86611f613!8m2!3d61.52401!4d105.318756>

V období od 1. dubna 2014 do Ruské federace přijelo 1,089,618 občanů z jihovýchodu Ukrajiny. Od začátku roku 2014 do dne 30. září 2015 oslovili:

- žádost o status uprchlíka - 6082 lidí;
- žádost o dočasný azyl - 395,119 lidí;
- pro registraci dočasného povolení k pobytu - 259,965 lidí;
- prohlášení o účasti státního programu pomoci k dobrovolnému přesídlení krajanů do Ruska ze zahraničí (s rodinnými příslušníky) - 146,367 lidí;
- prohlášení o udělení občanství Ruské federace určeno 125,312 lidí;
- povolení k pobytu - 60,206 lidí;¹²

Vzhledem k tomu, že se občané Ukrajiny, pokud jde o kulturu, tradice a jazyk, neliší od většiny Rusů, problém asimilace těchto uprchlíků se stal pro mnoho lidí překvapením. Mezitím tyto problémy mají významný vliv na míru nespokojenosti a neustále vznikají konflikty mezi uprchlíky a místním obyvatelstvem, a dokonce i marginalizace těchto migrantů¹³

¹² Официальный сайт Федеральной миграционной службы // http://www.fms.gov.ru/about/statistics/info_o_situatsii_v_otnoshenii_grazhdan_ukrainy/

¹³ Грицюк М. Въезжаем в Новый год // Российская газета от 28 декабря 2014 года. С. 4.

2.1.2 Prostor migrace

Nepříznivé trendy se vyskytují i ve vnitřní migraci. Populace Ruské Federace je charakterizována nízkou územní mobilitou v porovnání s ostatními zeměmi. Mezi hlavní důvody patří:

- vysoké náklady na přesídlení;
- nedostatečně rozvinuté dopravní sítě;
- ceny na realitním trhu;
- nízké příjmy většiny obyvatelstva;

Hlavním vektorem meziregionální migrace zůstává pohyb z východu do centra a do Moskevské oblasti, což zvyšuje nerovnováhu v rozdělení populace na území Ruské federace.

Migrační situace v ruských regionech se liší: některé regiony (např. Sibiř a Dálný východ) mají negativní nebo nevýznamný mechanický populační růst, ostatní regiony (např. centrální, severozápadní a jižní federální okruh) jsou považovány za atraktivní pro vnitřní a vnější migraci.

2.2 Současná migrace

Migrace je jedním z obtížných politických a společenských problémů. V současné době existují dva protichůdné postoje k migraci: v prvním případě, v situaci přirozeného poklesu ruského obyvatelstva, vykazují pozitivní výsledky ekonomické migrace. Ve druhém případě - přívrženci omezení migrace ji považují za určitý konfliktní faktor – zvyšuje se xenofobie, která vede ke vzniku politického extremismu na základě etnického původu, vznikají sdružení občanů, kteří upřednostňují omezení migrace v celostátním měřítku.

Nedokonalost stávajícího systému řízení migrace se projevuje v přítomnosti velkého počtu nelegálních migrantů. Každoročně v Rusku od 3 do 5 milionů cizinců pracují bez oficiálního povolení k práci. Nelegální migrace podporuje stínovou ekonomiku a je jeden z hlavních důvodů pro zvýšení negativních postojů vůči migrantům ze strany obyvatelstva Ruské federace.

To znamená, že migrační politika ruského státu musí vytvořit regulační překážku proti nelegální migraci. V tomto případě se mluví o různých formách konfrontace nelegální migrace, kriminalizaci v migrační oblasti, regulace pracovní migrace, provádění

socializace a přizpůsobení migrantů k určitým životním podmínkám v Ruské Federaci atd. Migrační politika je nesmírně důležitá vzhledem k potřebě normálního fungování státu, udržování optimální rovnováhy pracovních zdrojů a zachování udržitelného hospodářského růstu.

3 RIZIKA NELEGÁLNÍ MIGRACE JAKO HROZBA NÁRODNÍ BEZPEČNOSTI RUSKÉ FEDERACE

Demografická situace předurčuje migrační politiku jako strategický směr ruské státní politiky v dlouhodobém horizontu.

Nedostatek vlastních zdrojů pracovních sil, stejně jako i selhání poptávky ruských občanů pro pracovní místa s nízkými platy, jsou už dávno kompenzovány zapojením migrujících pracovníků do ekonomických procesů.

3.1 Vymezení rizik migrace

V současné době neexistují spolehlivé údaje o počtu migrantů v Rusku, a to platí jak pro legální tak i pro nelegální migranty. Nejtěžší problém pro vládu a pro lidi je ilegální pracovní migrace, rozsah, který je neznámý až do současnosti.

Největší počet migrujících pracovníků je zaměstnaný v oblastech, jako je zemědělství, stavebnictví a opravy, prodávání atd. Migrující pracovníci přicházejí do Ruska z různých zemí. V roce 2014, největší počet pracovních migrantů bylo z Tádžikistánu, nejméně ze všech v Rusku Ázerbájdžánců – 599 tis., kyrgyzských občanů – 559 tis., a občanů Moldavska – 517 tis. Také v souvislosti s nedávnými událostmi v jihovýchodní oblasti Ukrajiny na území Ruské Federace přijelo cca 2,476,199 pracovníků.¹⁴

3.2 Migrační procesy dříve a nyní

Analýza migračních procesů v Petrohradu a Leningradské oblasti ukázala sledující závěry:

- Zeslabil se migrační přítok ve srovnání s rokem 2014, to bylo způsobeno zvýšeným počtem odletů z Ruské federace (nestabilní situace na finančních trzích, snížení mzdy ze strany zaměstnavatelů, snížení počtu pracovních míst, klesající příjmy);
- Zvýšení nucené migrace ukrajinských občanů do Ruské federace, v důsledku použití vojenských sil ve velkém rozsahu v regionech Doněck a Lugansk. Téměř 2 miliony ukrajinských občanů bylo přijato Ministerstvem vnitra a získalo právní postavení, zaměstnanost, bydlení;

¹⁴ Рыбаковский Л.Л. Миграция в России. - М., 2012. С. 21.

- V souladu se změnami federálního zákona № 115-FZ "o právním postavení cizinců v Ruské federaci" od 01. 01. 2015, migranti jsou nyní zapojeni do pracovní činnosti na základě patentu. Celkem bylo vydáno 1 732 471 patentů. Rozpočet země obdržel více než 33,3 miliardy rublů (+84,4%).
- Vliv migrantů na kriminální situace v Ruské federaci: navýšení o 3,7% v počtu trestných činů spáchaných cizinci (46 388).
- Podle výsledků registrace otisků prstů, kterými prošlo 2,9 mln. cizích příslušníků, se objevilo 17 tis. migrantů s falešnými doklady a 3 tis. migrantů bez dokladů.

Nejnáléhavější problémy spojené s regulací migračních procesů jsou identifikovány na území Petrohradu a Leningradského kraje:

- 1) Nelegální migrace (identifikováno 92,600 porušení):
 - porušení pobytu cizích státních příslušníků a osob bez státní příslušnosti na území Petrohradu a Leningradské oblasti (16 644 porušení);
 - vykonávání prací bez povolení (6 868 porušení);
 - neplatné zdravotní pojištění (200 porušení);
- 2) Porušení právních předpisů ze strany zaměstnavatelů, kteří využívají migrujících pracovníků (4 967 porušení)
- 3) Růst kriminality
- 4) Růst sociálního napětí¹⁵

3.3 Zlepšení regulace migračních toků

Pro zlepšení mechanismu právní regulace otázek migrace v Petrohradu a Leningradském kraje byla navržena následující opatření:

- 1) V oblasti práva:
 - Pozměňovací návrhy k zákonu № 109-FZ «O migrační registraci cizinců a osob bez státní příslušnosti v Ruské federaci» (poskytnutí

¹⁵ Официальный сайт Администрации города Санкт-Петербурга // http://gov.spb.ru/gov/terr/reg_pushkin/migracionnaya-politika/peterburgskaya-programma-migraciya/

dodatečných dokumentu, prokazující skutečné bydliště cizího občana na uvedené adrese);

- Krátkodobá a dlouhodobá spolupráce právních orgánů s cílem identifikování organizace a osoby podílející se na falšování dokumentů;

2) V oblasti organizačního a informačního zabezpečení:

- Zavedení elektronických magnetických plastových karet, které umožňují získávání informací o migrantech, jejich bydliště, pracoviště a pohyb na území Ruské Federace. Při kontrole dokladů cizí příslušník potřebuje jenom kartu, což pomůže rychle a jednoduše identifikovat nelegální pracovníky;
- Zlepšení informačního systému státní kontroly vstupu a pobytu cizinců;
- Provádění společných mezistátních operativních preventivních opatření proti nelegální migraci;
- Tvrďší tresty za ilegální imigraci, nelegální zaměstnávání migrantů,¹⁶

¹⁶ Шелегов Ю.В, Миграционная ситуация в Российской Федерации и проблема роста преступности среди мигрантов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2014. № 1 (68) с. 77-81

II. PRAKTICKÁ ČÁST

4 CHARAKTERISTIKA ÚZEMÍ

«Rusko je největším státem světa, zaujímajícím téměř 12% světové souše. Většina území leží v oblastech pro život krajně nepříznivých, a je tudíž velmi řídko osídlena. Rusko sousedí na západě s Norskem, Finskem, Estonskem, Lotyšskem a Běloruskem. Dlouhou hranici má na jihu s Ukrajinou, dále s Gruzii, Ázerbájdžánem. Nejdelší pak s Kazachstánem, Mongolskem a Čínou, jen několik kilometrů se Severní Koreou.

Ruská federace sdružuje na svém území obrovské množství národu, národností i nepočtených etnik. Žije tu více než 100 různých národností a etnických skupin. S počtem 146,1 milionů obyvatel je Ruská federace devátá nejlidnatější země na světě. V posledních třech letech prodělává Rusko obrovský pokles porodnosti, který vyústil v takový úbytek obyvatel přirozenou měnou, jaký nemá na světě obdoby. Počínaje rokem 1993 ani rozsáhlá imigrace nedokáže zabránit snižování počtu obyvatel.»¹⁷

4.1 Analýza současného stavu

V roce 2016 na území Ruské federace přijelo 16,3 mil cizinců, což je téměř o milion lidí méně než v roce 2015 a to je v důsledku změn v ruské migrační legislativě. Největším migračním tokem do Ruska je pracovní migrace. V roce 2016 úřady FMS Ruské Federace vydaly přibližně 1,6 pracovních povolení a patentů, což je o 23,8% méně než v roce 2015 (2,1 mil). Významná část vnějších pracovních migrantů (90%) jsou občané SNS, mezi nimi největší počet jsou občané Ukrajiny a středoasijských republik.

Významný rozsah nelegální migrace ukazuje, že pracovní potenciál migrantů je využíván velmi neefektivně a zahrnuje i významná rizika. Velké množství přistěhovalců, kteří přicházejí do Ruska za účelem zaměstnání, provádí nelegální práci v neformálním sektoru ekonomiky (stínová ekonomika).

Použití levné pracovní síly vede k nespravedlivé hospodářské konkurenci na trhu práce a překáží modernizaci ekonomiky. Rozsah nelegálního zaměstnávání migrujících pracovníků představuje skutečnou hrozbu pro sociální a ekonomickou stabilitu státu a ohrožuje bezpečnost země. V posledních letech se stává velkou hrozbou pro národní bezpečnost

¹⁷ Zeměpis 24 – online učebnice zeměpisu s referáty o státech všech zemí světa // <https://www.zemepis24.cz/staty/rusko>

zhoršení vztahů mezi etniky, které jsou vyvolané významným zvýšením počtu přistěhovalců do Ruské federace.¹⁸

85% pracujících migrantů v Rusku – muslimové, více než 66% buď nezná jazyk anebo ho neumí na dostatečné úrovni. Výsledkem z informačních zdrojů vyplývá, že je růst xenofobie a extremismu v ruské společnosti. Roste kulturní vzdálenost mezi migranty a větší částí ruské populace. Národní bezpečnost také ohrožuje vysoká zaměstnanost migrujících pracovníků v obchodu se zbožím, dodávaným z jiných zemí.¹⁹

¹⁸ 1. Шелегов Ю.В. Миграционная ситуация в Российской Федерации и проблема роста преступности среди мигрантов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2014. №1 (68) С.77-81.

¹⁹ Статистические сведения по миграционной ситуации // мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya

5 KONCEPCE RUSKÉ MIGRAČNÍ POLITIKY

V červnu 2012 byla přijata Koncepce migrační politiky státu do roku 2025. Tohle je první migrační koncepce, která je přímo zaměřena na hospodářský růst a zvyšování počtu populace.²⁰

Mezi hlavní cíle patří:

- Zajištění národní bezpečnosti Ruské federace, maximální ochranu a komfort obyvatelstva Ruské federace;
- Stabilizace a zvýšení počtu stálého obyvatelstva Ruské federace;
- Zajištění potřeb ruské ekonomiky v pracovní síle a zvyšování konkurenceschopnosti;

Můžeme vyvodit první závěry o tom, jak Koncepce byla realizovaná během 4 let.

5.1 Realizace cílů migrační politiky

S přijetím Koncepce se začala rozvíjet legislativa v oblasti migrace. Během posledních 3,5 let bylo přijato cca 80 zákonů zaměřených na provádění základních ustanovení tohoto konceptu. Chtěla bych uvést vybrané zákony, které mají největší vliv na migrační politiku Ruska. Z těchto zákonů je důležitý zákon o zavedení patentového systému pro migranty.²¹

5.1.1 Patentový systém

Migranti, kteří plánují pracovat na území Ruské Federace, si musí udělat patent, s výjimkou:

- Občanů Běloruska a Kazachstánu;
- Uprchlíků;
- Členů zastupitelských úřadů jiných zemí umístěných v Ruské federaci;
- Novinářů, které mají trvalé zaměstnání v RF;
- Studentů zahraničních vysokých škol;
- Výzkumných pracovníků, kteří byli pozváni do Ruské federace;

²⁰ Концепция госудаоственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // <http://pvsfms.ru/doc/kgmp.pdf>

²¹ План мероприятий по реализации в 2012-2015 годах (первый этап) Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // http://pvsfms.ru/doc/pmrk_2012-2015.pdf

5.1.2 Získání patentu

Do 30 dnů ode dne vstupu na území Ruské federace, je cizinec povinen odevzdat dokument Federální migrační služby:

- Žádost o udělení patentu;
- Cestovní pas;
- Migrační karta;
- Osvědčení o úspěšném absolvování testu;
- Zdravotní pojištění;
- Potvrzení o registraci;

Jestli to cizinec neudělá během 30 dní, hrozí mu sankce od 10.000 do 15.000 rublů.

Po podání dokumentů migranti musí projít procedurou identifikace otisků prstů. Také všichni přistěhovalci musí projít lékařskou prohlídku, aby prokázali nepřítomnost nebezpečných infekčních chorob a drogové závislosti.

Patent se uděluje na dobu 1 až 12 měsíců a může být obnoven bez omezení. V případě, že patent nebyl včas obnoven, pracující migrant je povinen opustit území Ruské federace.

Cena patentu je stanovena státem na základě potřeby přílivu přistěhovalců či jeho omezení. Navíc, v případě, že je třeba omezit počet zahraničních pracovníků na území federace, stát může zakázat vydávání patentů.

5.1.3 Zamítnutí výdeje patentu

V některých případech, Federální migrační služba může odmítnout výdej patentů. Hlavními důvody jsou:

- Ilegální činnost migrantů, která představuje vážnou hrozbu pro národní bezpečnost;
- Vyhoštění migrantů;
- Předložení falešných dokumentů;
- Záznam v trestním rejstříku;
- Opakování administrativních přestupků během 3 let;
- Nedostatek potřebných lékařských osvědčení;²²

²² Паспортно - визовый сервис - Патент ФМС // патент-фмс.р/полезная_информация

5.2 Shrnutí poznatků

Nedostatečné vypracování zákonů přivedlo získání patentů migranty k významné komplikaci. Získání patentu na rok například v Moskvě bude stát přistěhovalce více než 60 tisíc rublů. Získání patentu trvá 1 měsíc, což vyžaduje náklady na stravu a bydlení. Jedná se o určitou úroveň zabezpečení migrujících již v době vstupu na území Ruské Federace.

Od 1 ledna 2015 zkouška z ruského jazyka, dějepisu a právních předpisů je zavedena pro všechny kategorie migrantů. Migranti jsou povinni číst, psát a mluvit v rozsahu nejméně 850 slov. Test z ruského jazyka, historie a práva bude obzvláště obtížný pro občany Tádžikistánu a Uzbekistánu, které tvoří skoro polovinu migračního toku. Nebere se v úvahu i to, že podstatná část přistěhovalců z Tádžikistánu a Uzbekistánu přijíždí z venkovských oblastí a rozhodně nejsou připraveni se učit cizí jazyk.²³

Další zákony, které byly schválené od roku 2012 až po současnost, jsou zaměřené na zpřísnění migrační politiky.

Tyto změny zahrnují rozšíření seznamu porušení, za které budou migranti vyhoštěni ze země (porušení pravidel vstupu na území RF, nesouladu uvedeného účelu vstupu, porušení pravidel registrace, zaměstnaní aj) a zvýšení pokuty za porušení migračních zákonů.

Další federální zákon (321-FZ od 30. prosince 2012) stanoví zákaz vstupu na území Ruské federace po dobu tří let u cizích státních příslušníků a osob bez státní příslušnosti, kteří při svém předchozím pobytu v Ruské federaci neodjeli ze země před uplynutím třiceti dnů ode dne uplynutí víza. Charakteristickým rysem tohoto zákona je rozhodnutí o zákazu vstupu do státu cizího občana bez jeho vědomí.²⁴

31. prosince 2014 byl schválen federální zákon № 524, ve kterém jsou zpřísněné podmínky pro migranty, které porušili podmínky pobytu v Rusku. Legitimní držba je 90 dnů. Pokud

²³ Концепция госудаоственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // <http://pvsfms.ru/doc/kgmp.pdf>

²⁴ План мероприятий по реализации в 2012-2015 годах (первый этап) Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // http://pvsfms.ru/doc/pmrk_2012-2015.pdf

ji migranti poruší a budou zde více, jak 270 dní bude jim odepřen vstup do Ruské federace po dobu 10 let.²⁵

V souvislosti s tím mnozí cizinci si nejsou ani vědomi toho, že porušili zákon nebo ví, že ho porušili, ale mají obavy, že budou vyhoštěni - nadále zůstávají na území Ruské federace. Takže namísto snižování nelegální migrace, dostaneme nárůst.

Jako výsledek, navzdory opatřením státu, situace v oblasti migrace se zhoršuje. Zákony, které by měly vést k urovnání a efektivnímu využití potenciálu migrace, ve skutečnosti mají opačný účinek. To znamená, že účinnost provádění takovýchto právních předpisů je vysoce kontroverzní.

²⁵ План мероприятий по реализации в 2012-2015 годах (первый этап) Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // http://pvsfms.ru/doc/pmrk_2012-2015.pdf

6 DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ

Jedním z cílů koncepce je zajištění stabilizace populace země prostřednictvím rozvoje programů tak, aby měli migranti zájem o trvalý pobyt na území Ruské Federace. Po přečtení tohoto dokumentu jsem se rozhodla provést výzkum mezi obyvateli RF a mým cílem bylo zjistit, zda tito obyvatelé souhlasí s metodou, kterou stát zvolil.

6.1 Cíle dotazníkového šetření

Účelem tohoto dotazníku je potvrdit nebo vyvrátit tyto hypotézy:

- Obyvatelstvo Ruska je nepřátelské vůči migrantům;²⁶
- Většina obyvatel Ruské federace nesleduje informace o migrační politice země;
- Reformy států budou mít negativní hodnocení ve společnosti;
- V Ruské Federaci může vzniknout výbuch protestního hnutí, jako reakce na probíhající migrační politiku;²⁷

Hlavní cíle dotazníkového šetření:

- Zjištění informovanosti občanů RF o politice státu ve sféře migrační politiky;
- Průzkum veřejného mínění vůči migrantům;
- Zvážení protestního potenciálu obyvatel Ruska;

Dotazník byl vypracován pomocí webových stránek. Důvodem pro to byla snadnost distribuce tohoto typu dotazníků a automatický výpočet výsledků. Navíc vyplnění dotazníku doma u počítače má řadu významných výhod:

- Komfortní domácí atmosféra;
- Žádný tlak ze strany vyšetřovatele nebo jiných respondentů;
- Neomezená doba přemýšlení;

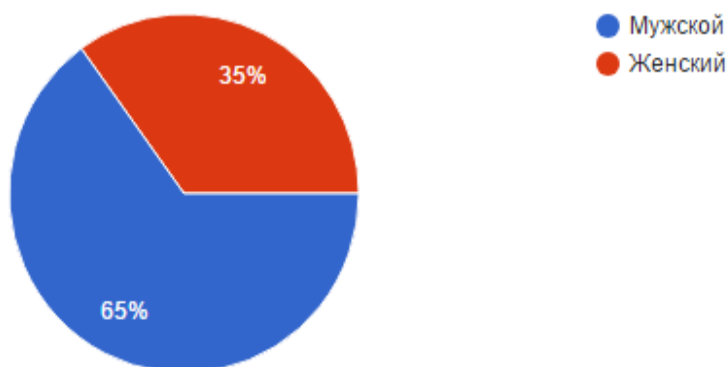
²⁶ Рост националистических настроений в России во многом объясняет ее внешнюю и внутреннюю политику // <http://inosmi.ru/politic/20160601/236722441.html>

²⁷ Русские националисты выражают гнев против мигрантов на митингах в Москве, и в других российских городах // <http://rusinform.ru/index.php?newsid=3406>

6.2 Popis dotazníkového šetření

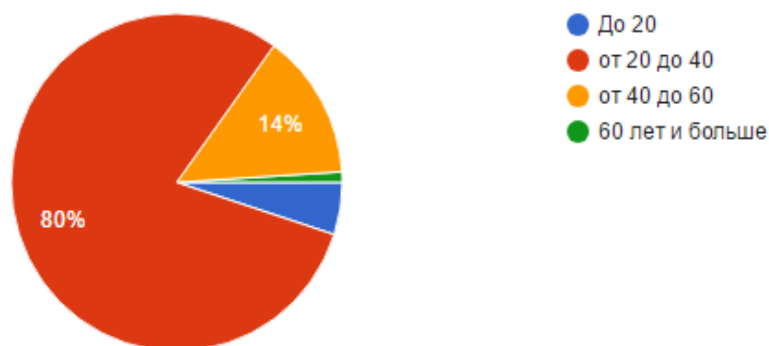
Vyplnění dotazníku se zúčastnilo 100 respondentů.

1. První čtyři otázky, které jsou osobního charakteru, nám umožňují vytvořit si představu o účastnících dotazníkového šetření (pohlaví, věk, národnost, region trvalého bydliště)



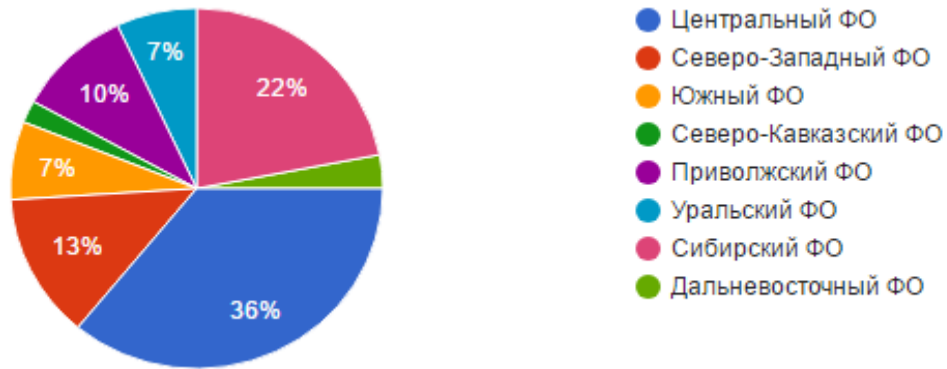
Graf 1 – Pohlaví

Zdroj: vlastní zpracování



Graf 2 – Věk

Zdroj: vlastní zpracování



Graf 3 - Region trvalého bydliště

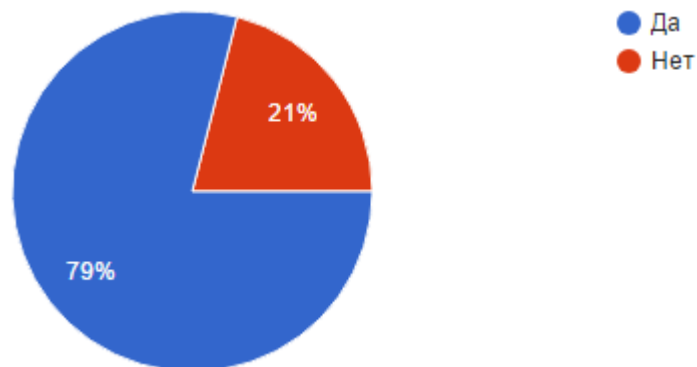
Zdroj: vlastní zpracování

Dotazníkového průzkumu se zúčastnili respondenty osmi národností.

Musí se vzít v úvahu, že průzkum byl proveden pomocí webových stránek, kde není možné (bez dodatečných finančních prostředků) dosáhnout absolutní přesnosti.

2. Pro zjištění existence vztahů mezi respondenty a migranty byla položena otázka: Je někdo z vašich přátel / známých / kolegů, kdo přijel z jiné země?

Kladně na tuto otázku odpovědělo 79% respondentů.



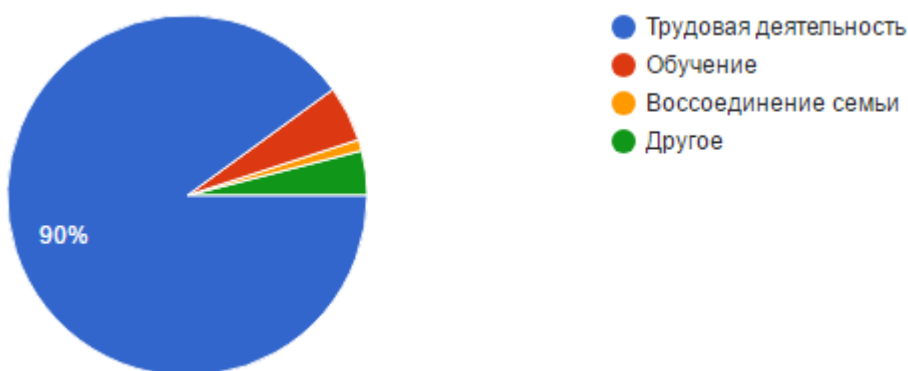
Graf 4 – Vztah mezi respondenty a migranty

Zdroj: vlastní zpracování

3. Další, navazující nepovinná otázka zněla: Z jakých zemí tito lidé přijeli? Respondenti mohli vybírat ze zemí: Bělorusko, Kazachstán, Ukrajina, Arménie, Ázerbájdžán,

Tádžikistán, Kyrgyzstán, Gruzie, jiná země z bývalého sovětského prostoru, evropská země, Čínská lidová republika, jiná země (tyto země byly vybrány podle seznamu zemí, z kterých přistěhovalci přicházejí nejčastěji).²⁸ Nejpopulárnější odpovědi byly Ukrajina a Bělorusko.

4. Převážná většina (90%) se domnívá, že hlavní příčinou toho, že migranti přicházejí do Ruska je velká pracovní příležitost.



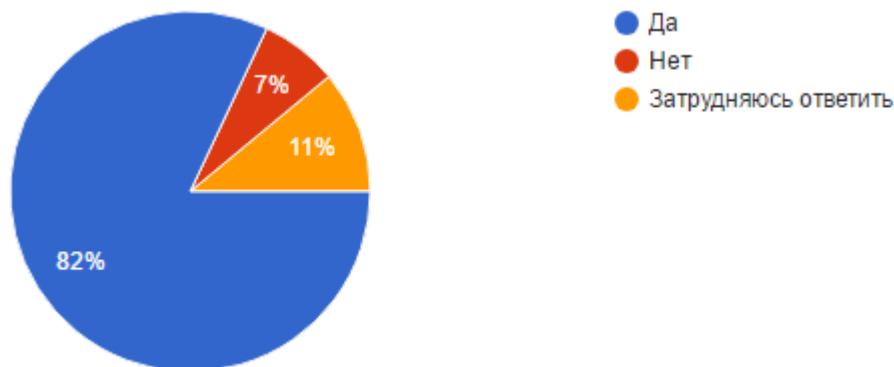
Graf 5 – Příčiny

Zdroj: vlastní zpracování

5. Existuje problém migrace v RF? – je jedna z hlavních otázek v dotazníku, díky které můžeme částečně stanovit vztah obyvatelstva k migrantům.

Údaje ukazují, že 82% respondentů se domnívá, že migrace je problém dnešní společnosti, 7% nemá žádné problémy s migranty a 11% nedokázalo odpovědět na tuto otázku.

²⁸ Материалы официального сайта Федеральной службы государственной статистики РФ [электронный ресурс]. - // www.gks.ru



Graf 6 – Problém migrace v RF

Zdroj: vlastní zpracování

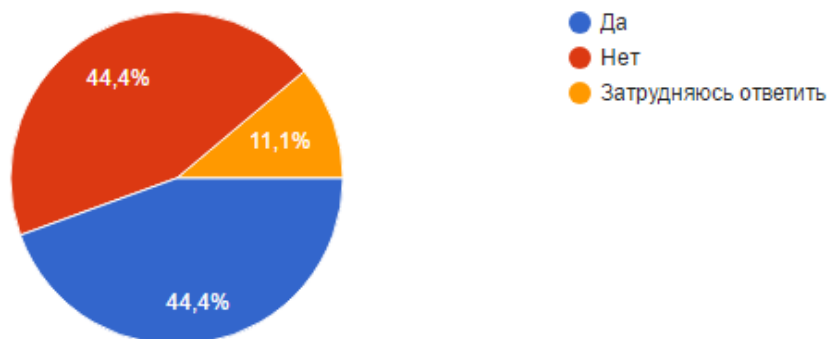
6. Pro respondenty, kteří souhlasili s předchozí otázkou, byla určena otázka následující, která zněla: V čem spočívá problém?

Dvě nejčastější odpovědi:

- problémy související s integrací migrantů do společnosti
- vnucování svých zvyků a obyčejů.

Jako třetí nejpopulárnější odpověď byla vyhodnocena odpověď týkající se práce a nejmenší počet odpovědí byl zaznamenán u otázky náboženství. Podle odpovědí zadaných do řádku „Ostatní“ se dospělo k závěru, že přesvědčivé důvody nebyly nazvány a proto byla zformulována odpověď «bezdůvodní (osobní) nepřízeň»

7. Dotkl se vás tento problém týkající se migrace? Výsledkem je 44 kladných odpovědí, 44 negativních odpovědí a 11 lidí nedokázalo na tuto otázku odpovědět.



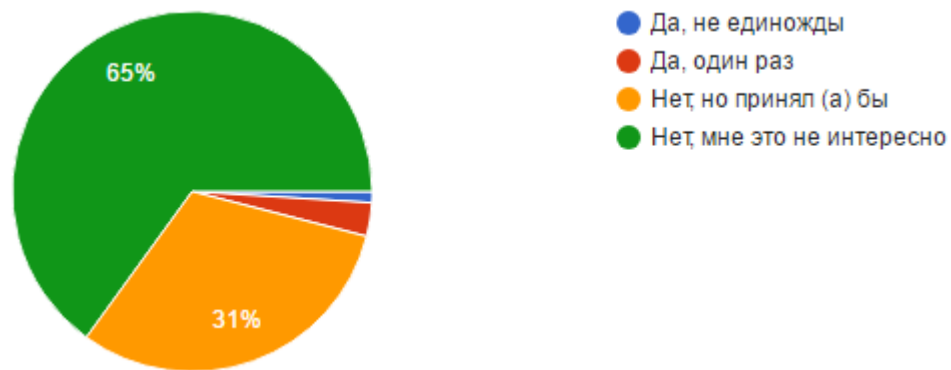
Graf 7 – Vztah k problematice

Zdroj: vlastní zpracování

Po provedení analýzy tohoto výsledku jsem dospěla k závěru, že více než polovina populace, která není spokojena se situací v oblasti migrační politiky, ve skutečnosti zakládá svůj názor na stereotypch a jen třetina všech respondentů vlastně měla konflikt s migranty.

8. Účastnil jste se v demonstracích na podporu své pozice?

Data ukázala, že aktivně podporuje mítinky proti migracím pouze 4% respondentů. Přání zúčastnit se takových akcí vyjádřilo 31%. Jakýchkoliv antiimigračních protestů se nechce zúčastnit 65% dotazovaných občanů. To vyvrací tvrzení, že ruské protestní hnutí se může objevit jako reakce na probíhající migrační politiku.

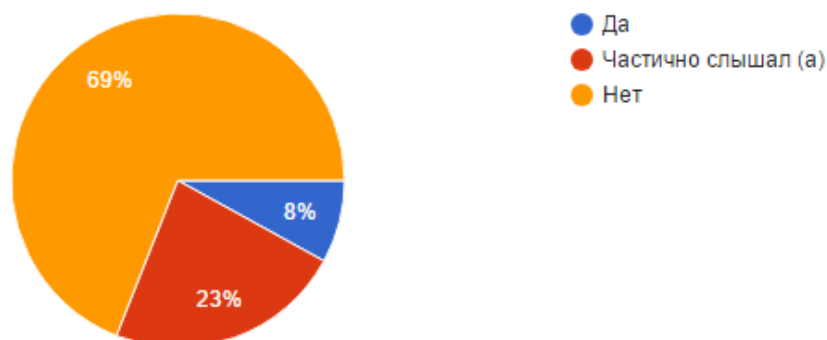


Graf 8 – Demontrace

Zdroj: vlastní zpracování

9. Jednou z otázek, která částečně ukazuje povědomí respondentů o současné migrační politice: Slyšel/a jste o «Koncepti státní migrační politiky Ruské federace do roku 2025»?

O takovém dokumentu slyší poprvé 69% respondentů, 23% má o této koncepci částečné povědomí a pouze 8% o koncepci ví. To podporuje hypotézu, že většina obyvatel nesleduje migrační politiku, kterou provádí stát.

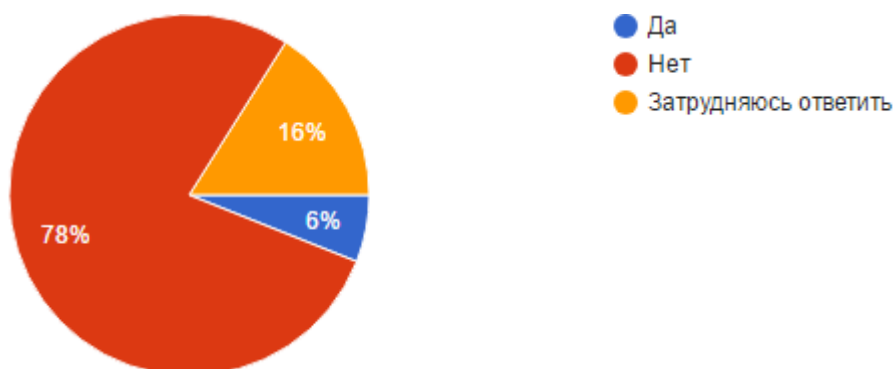


Graf 9 – Концепце нелегální migrace

Zdroj: vlastní zpracování

10. Hlavním záměrem tohoto dokumentu je kompenzování poklesu ruského obyvatelstva pomocí přílivu přistěhovalců. Souhlasíte s takovým řešením?

Data ukázala kategorický nesouhlas (78%) respondentů s migrační politikou státu. Pouze 6% dotazovaných s touto politikou souhlasí a 16% nedokázalo na tuto otázku odpovědět.

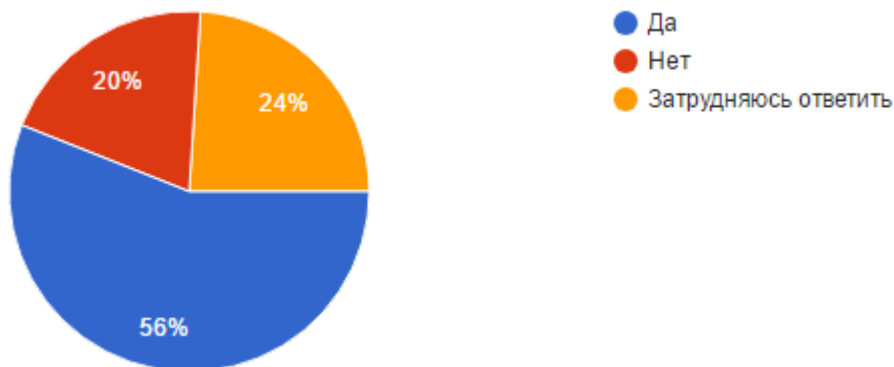


Graf 10 – Kompenzování poklesu obyvatelstva

Zdroj: vlastní zpracování

11. Následovala otázka, jestli taková politika vede k růstu nelegálního přistěhovalectví na území?

Nadpoloviční většina (56%) respondentů se domnívá, že ano, pouze 20% se domnívá, že nikoliv a 24% nemá jasný názor na tuto otázku.



Graf 11 – Růst nelegální migrace

Zdroj: vlastní zpracování

6.3 Analýza dosažených výsledků

Po provedení dotazníkového šetření, jsem udělala několik závěrů:

- Postoj k přistěhovalcům v Ruské federaci se stále drží na tolerantní úrovni;
- Většina zahraničních pracovníků pracuje tam, kde nechce pracovat domácí obyvatelstvo;
- Protestní aktivita obyvatelstva je v tisku, v televizi a na internetu značně přehnaná;

Prostřednictvím kvalitativních a kvantitativních metod sociologického rozboru byly realizovány hlavní cíle dotazníkového šetření. Dvě ze čtyř deklarovaných hypotéz na počátku byly správné, a to:

- Ano, většina obyvatel Ruské federace nesleduje informace o migrační politice země;
- Ano, reformy plánované v migrační politice mají negativní hodnocení v ruské společnosti;

Další hypotézy:

- Ne, obyvatelstvo Ruska není do značné míry nepřátelské vůči přistěhovalcům. V zemi nejsou příliš populární nacionalistické názory;
- Ne, v Ruské federaci je nízká pravděpodobnost vzniku protestního hnutí, jako reakce na pokračující migrační politiky;

6.4 Teroristický útok v Petrohradském metru

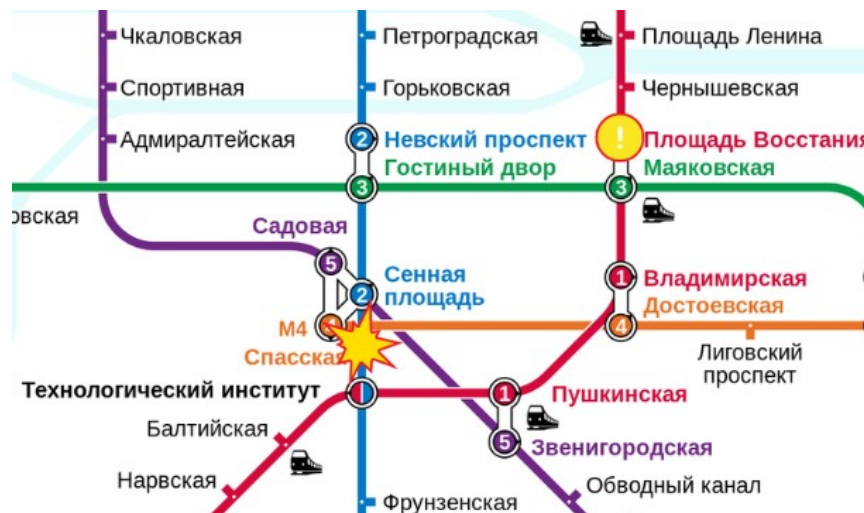
Výbuch nastal 3. dubna 2017 v Petrohradě na úseku mezi stanicemi «Sennaya» a «Technologický institut». Podle Vyšetřovacího výboru Ruské federace výbuch provedl sebevražedný atentátník Akbarzhon Jalilov, uzbecký imigrant z Kyrgyzstánu, kterému v roce 2011 bylo přiděleno ruské občanství.

Podle mého názoru, by tato událost měla vliv na výsledky dotazníkového šetření o vztahu občanů Ruské Federace k migrantům, který byl mnou vypracován v březnu tohoto roku.

6.4.1 Základní informace

V 14:33 došlo k výbuchu, když vlak odjížděl ze stanice «Sennaya». Vlak dosáhl další stanice a tam začala evakuace cestujících. Síla výbušného zařízení byla 200 - 300 g TNT.

Další výbuch měl být na stanici «Ploščad Vosstania». Síla výbušného zařízení byla 1 kg TNT, toto zařízení bylo maskováno jako hasicí přístroj. Bomba byla vybavena dálkovým ovládáním a prostředkem ztlumení mobilní komunikace. Experti stihli zneškodnit bombu.



Obr. 2 - Plán metra

Zdroj: https://it.rbth.com/in_breve/2017/04/03/forti-esplosioni-nella-metro-di-san-pietroburgo-dieci-morti-live_733552

6.4.2 Oběti

Podle Ministra Zdravotnictví Ruské Federace byl počet obětí 16 lidí. 11 lidí (včetně teroristů) zemřelo na místě, 1 člověk zemřel během přepravy, a 2 ihned po příjezdu do nemocnice.

12. a 21. dubna nastala smrt u dvou dalších obětí.

Podle ministerstva pro mimořádné situace Ruska bylo hospitalizováno 51 zraněných. Celkem 89 lidí vyhledalo lékařskou pomoc.

6.4.3 Vyšetřování

Vyšetřovací výbor Ruské federace otevřel kriminální případ podle článku 205 trestního zákoníku (teroristický akt). Atentátníkem byl Akbarzhon Jalilov, který se narodil 01. 04.

1995 v kyrgyzském městě Oš. Jeho genetické stopy se nacházely ve vlaku, kde byl výbuch, a také na batohu s výbušným zařízením na stanici «Ploščad Vosstania». V bytě, ve kterém žil Janilov, byly nalezeny komponenty pro výrobu bomby.

6. dubna v Petrohradu zadržela policie dalších šest lidí. Jejich jména jsou: Seyfulla Khakimov, Ibragibzhon Yermatov, Dilmurada Muidinov Bahram Ergashev, Azamzhon Makhmudov, Mahamadyusuf Mirzaalimov, Shohista Karimova a Sodiq Ortikov. Všichni jsou migranti ze Střední Asie. Vyšetřovatelé zjistili, že byli zapojení do teroristického útoku. V jejich bytě byly nalezeny střelné zbraně, munice a výbušniny.

7 SKÓROVACÍ METODA S MAPOU RIZIK

Identifikaci a analýzu rizik ve vztahu k bezpečnosti občanů a státu jsem provedla Skórovací metodou s mapou rizik.

7.1 Identifikace rizik

Rizikové faktory jsem rozdělila na dvě části. První část (1-7) patří k rizikovým faktorům pro stát, druhá část (8-12) – rizika pro obyvatelstvo Ruské Federace.

Tab. 1 – Rizikové faktory pro stát

Pořadové číslo rizikového faktoru	Rizikový faktor
1.	Rozšíření stínové ekonomiky
2.	Nedodržování daňových zákonů
3.	Narůst kriminality migrantů
4.	Vznik extremistických organizací
5.	Import zakázaného zboží
6.	Růst nespokojenosti obyvatelstva
7.	Odliv kapitálu ze země

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 2 – Rizikové faktory pro obyvatelstvo

Pořadové číslo rizikového faktoru	Rizikový faktor
8.	Nízká konkurenceschopnost
9.	Ztráta zaměstnání
10.	Pokles průměrné mzdy
11.	Vznik pocitů nebezpečí
12.	Ohrožení veřejného zdraví

Zdroj: vlastní zpracování

7.2 Ohodnocení rizik

Pro stanovení odhadu pro jednotlivá skóre jsem vytvořila tabulky, které mi samostatně vyplnili pracovníci Federální Migrační Služby města Petrohrad.

Tab. 3 – Ocenění rizika - faktor č. 1

1. Rozšíření stínové ekonomiky				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	5	5	8	6
Dopad (1-10)	7	6	7	6.6
Ocenění rizika: 39.6				

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 4 – Ocenění rizika - faktor č. 2

2. Nedodržování daňových zákonů				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	9	6	6	7
Dopad (1-10)	5	7	6	6
Ocenění rizika: 42				

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 5 – Ocenění rizika - faktor č. 3

3. Narůst kriminality migrantů				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	8	8	9	8.3
Dopad (1-10)	10	9	9	9.3
Ocenění rizika: 77.19				

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 6 – Ocenění rizika - faktor č. 4

4. Vznik extremistických organizací				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	5	7	7	6.3
Dopad (1-10)	9	9	9	9
Ocenění rizika: 56.7				

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 7 – Ocenění rizika - faktor č. 5

5. Import zakázaného zboží				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	7	5	5	5.6
Dopad (1-10)	4	7	4	5
Ocenění rizika: 28				

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 8 – Ocenění rizika - faktor č. 6

6. Růst nespokojenosti obyvatelstva				
Kvantifikace rizik	1	2	3	Skóre
Možnost (1-10)	9	7	6	7.3
Dopad (1-10)	8	7	5	6.6
Ocenění rizika: 48.18				

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 9 – Ocenění rizika - faktor č. 7

7. Odliv kapitálu ze země				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	7	9	8	8
Dopad (1-10)	9	10	9	9.3

Ocenění rizika: 74.4

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 10 – Ocenění rizika - faktor č. 8

8. Nizká konkurenceschopnost				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	3	5	4	4
Dopad (1-10)	7	6	6	6.3
Ocenění rizika: 25.2				

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 11 – Ocenění rizika - faktor č. 9

9. Ztráta zaměstnaní				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	4	5	3	4
Dopad (1-10)	5	7	5	5.6
Ocenění rizika: 22.4				

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 12 – Ocenění rizika - faktor č. 10

10. Pokles průměrné mzdy				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	4	7	8	6.3
Dopad (1-10)	9	8	7	8
Ocenění rizika: 50.4				

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 13 – Ocenění rizika - faktor č. 11

11. Vznik pocitů nebezpečí				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	9	8	7	8
Dopad (1-10)	10	7	9	8.6
Ocenění rizika: 68.8				

Zdroj: vlastní zpracování

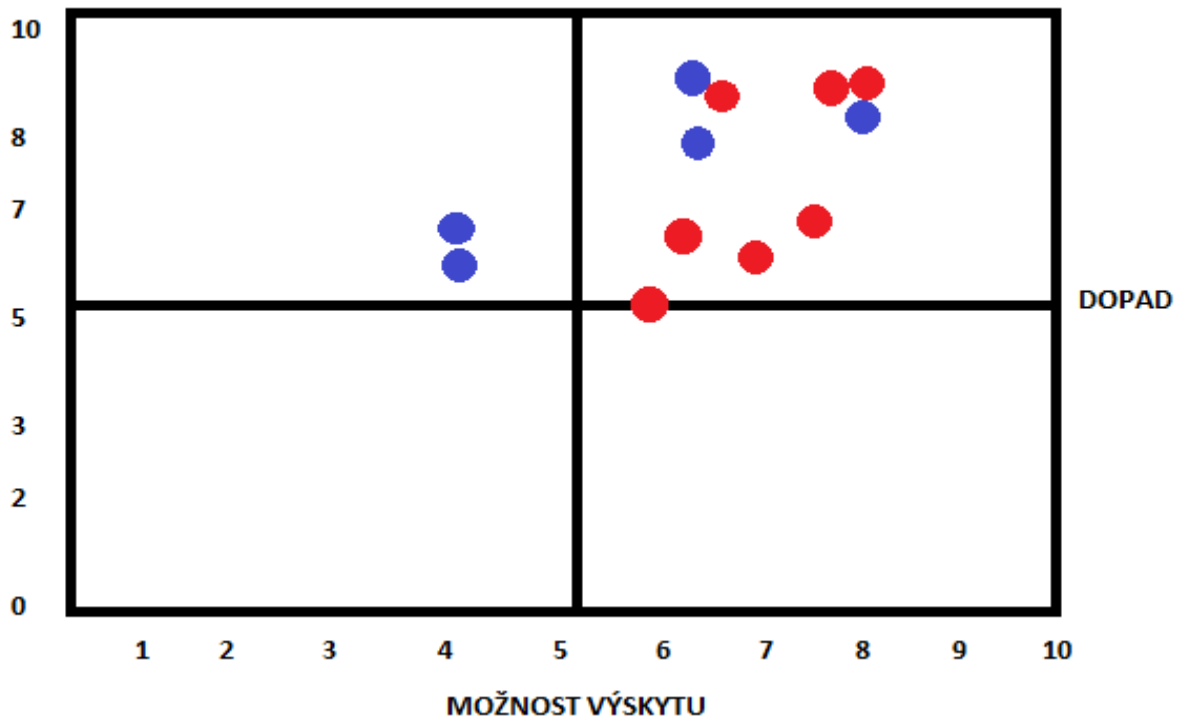
Tab. 14 – Ocenění rizika - faktor č. 12

12. Ohrožení veřejného zdraví				
Kvantifikace rizik	1.	2.	3.	Skóre
Možnost (1-10)	6	8	5	6.3
Dopad (1-10)	9	7	7	7.6
Ocenění rizika: 47.88				

Zdroj: vlastní zpracování

7.3 Mapa rizik

Pomocí této mapy lze snadno zjistit, která rizika jsou přijatelná a která ne. Pro lepší přehled byla rizika na mapě označena červenou barvou (nebezpečí pro stát) a modrou barvou (nebezpečí pro občany).



Obr. 3 - Mapa rizik skórovací metody

Zdroj: vlastní zpracování

Obrázek zobrazuje, do kterého kvadrantu patří jednotlivé rizikové faktory:

- Kvadrant kritických hodnot rizik - rizikový faktor č. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 12.
- Kvadrant významných hodnot rizik - rizikový faktor č. 8, 9.
- Kvadrant bezvýznamných hodnot rizik - žádný rizikový faktor.
- Kvadrant běžných hodnot rizik - žádný rizikový faktor.

8 NÁVRHY VEDOUCÍ KE SNÍŽENÍ RIZIKA

Nelegální migrace je složitý sociálně-ekonomický proces, který ovlivňuje všechny aspekty života, a především má vliv na bezpečnost a sociálně-ekonomický rozvoj.

Zatím se nepodařilo vytvořit model pro optimální řízení migrace na úrovni jednotlivého státu. V současné době je řízena jen třetina toku mezinárodní migrace. Bezpečnostní situace země vyžaduje, aby byla přijata zvláštní opatření, aby se zabránilo pronikání nelegálních migrantů.²⁹

Kategorie opatření

Podle výsledků řešení lze opatření proti nelegální migraci rozdělit do čtyř kategorií:

Posílení hranic a provádění příslušné vízové politiky, včetně:

- Posílení hraničních kontrol s využitím moderních technologií a identifikaci osob (otisky prstů, informační databáze aj.);
- Zpřísnění vízového režimu, a to zejména s ohledem na státy odkud je největší tok nelegálních migrantů;
- Uplatnění sankcí vůči letecké společnosti a společnosti provozující lodní dopravu, které využívají nelegální migranti;
- Zavedení vízového režimu se zeměmi Střední Asie;

Zvýšení účinnosti kontroly

- Kontrola pracovního trhu a používání správních, občanských a trestních sankcí vůči zaměstnavatelům, zprostředkovatelům a migrantům, kteří se nacházejí na území ilegálně;
- Zvyšování úrovně zabezpečení dokumentů, aby se zabránilo padělání;
- Přísnější kontrola manželství s cizinci, aby se zabránilo sňatkům za účelem získání povolení k pobytu;

²⁹ Витковская Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия. Нелегальная иммиграция./Гл.ред.Ион- цевВ.А. – М.: МАКС-Пресс, 2002.

Mezinárodní spolupráce v oblasti nelegální migrace

- Mezinárodní dohody, zejména o společné ochraně hranic, boje proti organizovanému zločinu;
- Společné hraniční kontroly (šíření informací o migrační situaci mezi zeměmi); opatření pro integraci migrantů;

Zpřísnění postupů deportací pro nelegální migranty

- Řízením počtu nelegálních migrantů prostřednictvím vyhoštění z území RF;
- Zákaz vstupu na území pro cizince, které spáchali trestný čin v Rusku;

9 DILČÍ ZÁVĚR

Na základě analýzy migrační situace na území Ruské federace jsem dospěla k závěru, že je nutné přijmout opatření proti nelegální migraci. Vzhledem k tomu, že porušování migračních předpisů a zákonů v příhraničních regionech je obrovské, hlavním řešením problému je mezinárodní spolupráce Ruské federace a dalších příhraničních států a zlepšení procesu migrační politiky států. Neboť činnosti pro identifikaci nelegálních migrantů, které jsou prováděny výkonnými orgány, nepřinášejí správný výsledek, to vyžaduje trvalý právní účinek a kontrolu států.

V současné době právní opatření proti nelegální migraci je jedním z hlavních prostředků státní regulace v této oblasti. Účinnost boje proti nelegální migraci nezávisí jen na práci donucovacích orgánů, ale situace vyžaduje komplexní mezinárodní přístup, včetně spolupráce, výměny informací a jiných vhodných opatření na národní, regionální a mezinárodní úrovni.

Migrační politika je nesmírně důležitá vzhledem k potřebě běžného fungování států, udržuje optimální rovnováhu mezi pracovními zdroji a zachování udržitelného hospodářského růstu.

ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo dostatečně vyjádřit základní pojmy, které se týkají nelegální migrace, zpracovat ucelený pohled na problematiku nelegální migrace na území Ruské federace, příčiny migrace a migračních toků a především se snaží upozornit na existenci nebezpečí a hrozeb.

V úvodu teoretické části byly uvedeny pojmy, které se týkají nelegální migrace. Popisují zde příčiny, důvody a negativní jevy nelegální migrace.

Další kapitola práce popisuje regulaci a řízení migračních procesů.

Třetí a poslední kapitola teoretické části popisuje rizika nelegální migrace jako hrozbu národní bezpečnosti.

Na úvod praktické části byl představen současný stav migrační politiky Ruské federace.

Za nejdůležitější část bakalářské práce považuji zhodnocení rizik nelegální migrace ve vztahu k občanům a státu. Na základě dotazníkového šetření a průzkumu veřejného mínění byla zjištěna rizika, na jejichž základě byly navrženy návrhy na ošetření rizik.

Celá problematika migrace je velmi dynamický systém, který je v současné době upraven různými zákony a směrnici. Hlavním důvodem pro existenci nelegální migrace je rozdílnost podle stupně rozvoje hospodářství států. Země s vysokou životní úrovní jsou atraktivní pro migranty z méně rozvinutých zemí.

Migrace - obrovský zdroj, který je nutno použít racionálně, proto je důležité provádět státní kontrolu migračních toků, a tím minimalizovat negativní účinky. Realizace státní migrační politiky nabízí skvělé možnosti v boji proti nelegální migraci.

Migrační politika ruského státu by měla obnovit postupy kontroly nad tokem migrace. Jedná se o různé koncepce a nové zákony v oblasti migrace, záruka pro národní bezpečnost v oblasti migrace, regulace pracovní migrace, socializace přistěhovalců a pomoc při přizpůsobování určitým životním podmínkám v Rusku atd.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2016) //СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
2. Алешковский И. А. Нелегальная миграция как феномен глобального мира // Век глобализации. 2014. №2 С.129-136.
3. Антипьев К.А. Украинские беженцы в России: проблемы первичной адаптации (по материалам социологического исследования) //Миграционное право. 2015. № 2. С. 28.
4. Глущенко Г.И., Пономарев В.А. Миграция и развитие. - М.: Экономика, 2012. С. 34.
5. Грицюк М. Въезжаем в Новый год // Российская газета от 28 декабря 2014 года. С. 4.
6. Коваленко В. В. К вопросу о предупреждении миграционной преступности и виктимности мигрантов // Виктимология. 2015. №1 (3) С.24-28.
7. Официальный сайт МВД РФ: состояние преступности // <https://мвд.рф/folder/101762/item/8306504/>
8. Официальный сайт Федеральной миграционной службы // http://www.fms.gov.ru/about/statistics/info_o_situatsii_v_otnoshenii_grazhdan_ukrainy/
9. Рыбаковский Л.Л. Миграция в России. - М., 2012. С. 21.
10. Трыканова С.А. Организационно-правовое регулирование управления миграцией в Российской Федерации: актуальные вопросы и направления развития. – М.: Юстицинформ, 2014. С. 38.
11. Черепашкин А.С. Криминологическая характеристика преступности трудовых мигрантов // Виктимология. 2015. №4 (6) С.15-18.
12. Чернышёв К. И. Институт миграции в России: история и развитие // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2014. №4 (32) С.51-60.
13. Шелегов Ю.В. Миграционная ситуация в Российской Федерации и проблема роста преступности среди мигрантов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2014. №1 (68) С.77-81.
14. Šefčík, Vladimír. Analýza rizik. Vyd. 1. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2009. 98, [11] s. ISBN 978-1-4408-0422-9.

15. Витковская Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия. Нелегальная иммиграция./Гл.ред.Ион-цевВ.А. – М.: МАКС-Пресс, 2002.
16. Zeměpis 24 – online učebnice zeměpisu s referáty o státech všech zemí světa [online]. [cit. 2017-04-17]. Dostupné na: <<https://www.zemepis24.cz/staty/rusko>>.
17. Звягинцев В.В., Довгополов Е.Ю. Незаконная миграция как вид транснациональной преступной деятельности: к вопросу о криминологической характеристике. Миграционное право. 2009. № 2.
18. Капура М.М. Проблема незаконной миграции и возможные пути её решения. Журнал “Право и безопасность”. 2007. №1-2.
19. Ерохина Л.Д., Буряк М.Ю. Нелегальная миграция и организованная преступность: региональные аспекты. Владивостокский центр по изучению организованной преступности. – 2005.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

FMS	Federální migrační služba
FZ	Federální zákon
RF	Ruská Federace
SNS	Společenství nezávislých států
SSSR	Svaz sovětských socialistických republik
TNT	Trinitrotoluen

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obr. 1 - Migrační toky	20
Obr. 2 - Plán metra.....	41
Obr. 3 - Mapa rizik skórovací metody	48

SEZNAM TABULEK

Tab. 1 – Rizikové faktory pro stát	43
Tab. 2 – Rizikové faktory pro obyvatelstvo	43
Tab. 3 – Ocenění rizika - faktor č. 1	44
Tab. 4 – Ocenění rizika - faktor č. 2	44
Tab. 5 – Ocenění rizika - faktor č. 3	44
Tab. 6 – Ocenění rizika - faktor č. 4	45
Tab. 7 – Ocenění rizika - faktor č. 5	45
Tab. 8 – Ocenění rizika - faktor č. 6	45
Tab. 9 – Ocenění rizika - faktor č. 7	45
Tab. 10 – Ocenění rizika - faktor č. 8	46
Tab. 11 – Ocenění rizika - faktor č. 9	46
Tab. 12 – Ocenění rizika - faktor č. 10	46
Tab. 13 – Ocenění rizika - faktor č. 11	47
Tab. 14 – Ocenění rizika - faktor č. 12	47

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1 – Pohlaví.....	34
Graf 2 – Věk.....	34
Graf 3 - Region trvalého bydliště.....	35
Graf 4 – Vztah mezi respondenty a migranty.....	35
Graf 5 – Příčiny.....	36
Graf 6 – problém migrace v RF.....	37
Graf 7 – Vztah k problematice.....	37
Graf 8 – Demonstrace.....	38
Graf 9 – Koncepce nelegální migrace.....	38
Graf 10 – Kompenzování poklesu obyvatelstva.....	39
Graf 11 – Růst nelegální migrace.....	39

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A Dotazníkové šetření

Příloha B Tabulka ke skórovací metodě – Malikova L.V.

Příloha C Tabulka ke skórovací metodě – Volkov S.E.

Příloha D Tabulka ke skórovací metodě – Reshetov M.A.

ПРÍЛОНА А: ДОТАЗНÍКОВÉ ŐЕТРЕНÍ

1.	Ваш пол?
2.	Ваш возраст?
3.	Регион проживания?
4.	Ваша национальность?
5.	Есть ли у вас знакомые, приехавшие из других стран?
6.	Если да, то откуда?
7.	С какой целью чаще всего мигранты приезжают в РФ?
8.	Есть ли в России миграционная проблема?
9.	Если да, то какая?
10.	Сталкивались ли Вы с этой проблемой лично?
11.	Участвовали ли Вы в демонстрациях, касающихся миграционной политики?
12.	Знаком ли Вам документ «Концепция государственной миграционной политики РФ до 2025 года?»
13.	Согласны ли вы с главными идеями этой Концепции?
14.	Может ли, по вашему мнению, такая политика привести к росту нелегальной миграции в стране?

ПРІЛОНА В ТАБУЛКА КЕ СКÓРОВАЦІ МЕТОДĚ

Номер	Фактор риска	Вероятность возникновения	Последствия
1.	Рост теневой экономики	5	7
2.	Уклонение от налогообложения	9	5
3.	Ухудшение криминогенной ситуации	8	10
4.	Появление экстремистских организаций	5	9
5.	Ввоз запрещенного товара (оружие, наркотические вещества)	7	4
6.	Рост недовольства населения	9	8
7.	Отток капитала из страны	7	9
8.	Низкая конкурентноспособность	3	7
9.	Потеря рабочего места	4	5
10.	Понижение среднего уровня оплаты труда	4	9
11.	Возникновения чувства незащищенности	9	10
12.	Угроза для здоровья населения	6	9

ПРÍЛОНА В: ТАБУЛКА КЕ СКÓРОВАЦÍ МЕТОДĚ

Номер	Фактор риска	Вероятность возникновения	Последствия
1.	Рост теневой экономики	5	6
2.	Уклонение от налогообложения	6	7
3.	Ухудшение криминогенной ситуации	8	9
4.	Появление экстремистских организаций	7	9
5.	Ввоз запрещенного товара (оружие, наркотические вещества)	5	7
6.	Рост недовольства населения	7	7
7.	Отток капитала из страны	9	10
8.	Низкая конкурентноспособность	5	6
9.	Потеря рабочего места	5	7
10.	Понижение среднего уровня оплаты труда	7	8
11.	Возникновения чувства незащищенности	8	7
12.	Угроза для здоровья населения	8	7

ПРÍЛОНА С ТАБУЛКА КЕ СКÓРОВАСÍ МЕТОДĚ

Номер	Фактор риска	Вероятность возникновения	Последствия
1.	Рост теневой экономики	8	7
2.	Уклонение от налогообложения	6	6
3.	Ухудшение криминогенной ситуации	9	9
4.	Появление экстремистских организаций	7	9
5.	Ввоз запрещенного товара (оружие, наркотические вещества)	5	4
6.	Рост недовольства населения	6	5
7.	Отток капитала из страны	8	9
8.	Низкая конкурентноспособность	4	6
9.	Потеря рабочего места	3	5
10.	Понижение среднего уровня оплаты труда	8	7
11.	Возникновения чувства незащищенности	7	9
12.	Угроза для здоровья населения	5	7